





# 目 录

产品使用说明书 .....	1
前 言 .....	3
一、已考上的公务员评价 .....	3
二、笔试过关，面试中落选者的评价 .....	5
三、一般网民的评价 .....	5
第一章 我们为什么要考公务员 .....	9
一、就业艰难 .....	10
二、已就业的不稳定 .....	20
三、已就业的待遇差 .....	21
四、公务员的待遇 .....	21
五、选调生的待遇 .....	26
六、公务员考试是公平的，公正的 .....	28
七、正确看待公考难度 .....	32
第二章 考公应有的正确观念和态度 .....	34
一、知难而进和知难而退 .....	34
二、得申论者得天下 .....	47
三、培养能力为主，考公只是顺带的事儿 .....	47
四、考公是一场只有胜负，没有平局的竞争 .....	49
第三章 什么是正确的申论 .....	52
一、什么是申论？ .....	52
二、对申论有如下认知 .....	58
三、例子说明申论中常见错误及基本要求 .....	62
四、申论的结构 .....	70
五、有多少范文在误导我们 .....	72
六、申论的概括方法和逻辑 .....	79

七、申论的标题 .....	82
八、申论的对策 .....	83
九、前车之鉴 .....	84
第四章 申论的阅卷者思维及评分标准 .....	90
第五章 申论得高分的细节 .....	98
第六章 申论和面试得高分的思考方式 .....	102
一、静心思考,修身养性 .....	102
二、向什么人学习 .....	103
三、注意学习调查研究的方法 .....	104
四、为什么要向内行学习 .....	111
五、先胜而后战 .....	112
六、细微差别会导致巨大差异 .....	118
第七章 超越思维 .....	124
一、思维是战略的东西 .....	124
二、超越思维的初级阶段,全面思维 .....	126
(一)全部因素分类,即全面思维 .....	127
(二)对立思考(辩证思维) .....	131
(三)换位思考 .....	132
三、超越思维的第二阶段:超越思维 .....	143
(一)超越一切,高高在上,俯视众生的视角 .....	143
(二)快速思考 .....	151
四、综合运用超越思维的例子 .....	154
例一、湖北09年招考警察面试题 .....	155
例二:某地公务员考试面试题 .....	161
例三:生意场上运用的例子 .....	166



第八章 附件 .....	178
附件1: 2007年国考真题 .....	178
附件2: 2008年国考真题 .....	192
附件3: 2009年真题 .....	207
附件4: 国发文件样例 .....	224
附件5: 国家机关特点、职能简介 .....	229



# 产品使用说明书

## 产品适用症状

- 1、平时作文成绩好，考申论分数低的不适应症。
- 2、申论分时高时低，搞得一头雾水不知申论为何物的迷茫症。
- 3、学校牌子高、自己水平高，申论分数低，痛骂人事部阅卷标准和阅卷老师的狂躁症。
- 4、从未经历过公考，对申论一无所知，两眼一抹黑的瞎盲症。

## 产品适用人群

- 1、主要适用大三及研一、研二学生。因为还有一、二年时间照本产品来学习、积累。
- 2、特别适用已参加过公考，笔试进面和未进面的人。因为大部分都已找多本资料学习过，考试过，有了经验，知道辨别真伪了。本产品经 2009 国考、湖北省招警考试、广东省考试用，有考生考出极高分，并发自内心地得出鉴别结论：真实！有效！
- 3、已考上的公务员、选调生，还想挪位置高就的、想考领导干部的。本产品具有极高参考价值。
- 4、大四、研三临近毕业的学生，救急用。

## 本产品不适用人群

- 1、不能静下心来认真领悟者。
- 2、光看不做者。
- 3、急功近利指望立竿见影者。

心态浮躁，不能认真学习，凡事认为达到 90%就行了，就不能全面、正确领会本文精神，反而认为它与一般产品无异。生搬硬套不能活学活用的，会经考试检验它为伪劣产品，有邯郸学步之危。

### 使用方法

本产品适合多遍细读法。至少认真读三遍以上者方为使用本产品。只读一遍者，请不要说自己使用过本品。

## 前 言

本文各章独立成篇，适合懒汉读，想读哪一章都可以。但全篇紧凑成完整的考公思维，读完全篇与读部分是完全不同的两码事。付印之前，部分文字贴于 QZZN 上和发给一些人阅读、评价。现为部分评价（来源为 QQ 聊天和 QZZN 留言。为保留原意，只简省部分不相干内容，不作任何改动，不带本人个人观点）：

<http://bbs.qzzn.com/read-hm-tid-10271559.html>

（杭州版）

<http://bbs.qzzn.com/read-hm-tid-10199595-fpage-1-toread--page-4.html>（申论版）

### 一、已考上的公务员评价

1、（无名氏）楼主的确是官场中人，不是一般讲手啊。考公务员，首先就得揣摩国家的意思，招你来干嘛的。行测考什么？就考你九年义务教育有没有学到位（非专业公务员就需要这么多，呵呵）申论考什么，就考你揣摩上意并用文字表达的能力。面试考什么，就考你揣摩上意并用语言表达的能力。不会揣摩上意，侥幸考上了，在机关也会很惨。呵呵。我也是一个通过

公考多年的老公务员了，看了楼主的话，一点肺腑之言，有感而发啊。

2、王永瑜（江西人，2007年湖北省考全省前3名，行测85，申论70，总分155，现供职于湖北省质监局）申论很牛，照他说的做就行了。

3、姚鹏（武汉大学毕业生，2007年湖北省考行测80.4，申论68.5，总分148.9，当年全省竞争最激烈岗位700比1录取者，现供职于湖北省质监局，看过作者对网上范文的评价后，说）一针见血！姜还是老的辣！

4、刘三红（湖北监利人，2007年考入广东肇庆某政研室公务员，2008年湖北省考荆州市委政研室笔试第二综合第二岗位落选，）关于结构的模式，堪称经典！

5、岳冲（上海人，中南民族大学毕业生，2009年国考成绩142.2分，其中申论67.5，考前接受过作者申论培训2天）我就是严格按李老师的所讲来写，其中还特别注意了粗细笔问题。

6、李杰（荆州人，湖北警察学院毕业生，与岳冲同班，接受过作者2天申论培训，2009年1月考取成都警察）我请您吃饭，以示感谢！

7、柯晓春（湖北大学文学院研究生毕业，2008年湖北省考进入省政府参事室公务员，作者曾指导过其笔试和面试）您的模拟面试大大的有用！

8、陈勇辉（湖南人，2008 年笔试第二面试第一考入荆州市人民政府，现为副市长秘书）李局是真内行，让他来培训你比上什么培训班都强。

## 二、笔试过关，面试中落选者的评价（来自 QZZN）

1、福建一乌龟臻：这是我考公以来，看到的最中肯的文章！！想想自己如果能沉住气，也不至于面试落选啊！！你说的申论步骤我大概也是这样处理的！如果，现实生活中，能让我结识这样的一位前辈多好啊！！

2、李志刚（湖北省 2008 年考荆州市委政研室笔试第一 153 分，面试落选，曾加入作者所建 QQ 群）只恨面试前未能与您深聊，未能当面请教，悔之晚矣！

3、匿名：楼主，您这是我考公以来，看到的最中肯的文章！！想想自己如果能沉住气，也不至于面试落选啊！！你说的申论步骤我大概也是这样处理的！如果，现实生活中，能让我结识这样的一位前辈多好啊！！

## 三、一般网民的评价（来自 QZZN）

1、很少登陆回帖！但看到楼主的文章，有知己的感觉！

有鉴于楼主的知识和阅历！还能有与天下寒士共欢颜的胸襟！我很佩服！

楼主说的，其实懂的人一点就明白！不懂的人一辈子都不懂！这需要有悟性和平时的思考结合！

2、里司令的文章真的很有独到的见解，我也一口气看完了，虽然很长，但获得的收获蛮大的！我要准备09年的公务员考试了，希望考公路上能遇到更多这样的好老师!!!

3、思维已经远非我们这些学生所能企及的，想必经历也不是一般的丰富。

5、浙江 waynevein：这篇文章无论是谁看了都会有收获吧！

6、安徽合肥 gehaoboy：果然可以当司令！

7、广东深圳 afterluo：很不错，受益匪浅，原来自己之前所走的都是在迷宫里，申论的观点，结构，逻辑条理，立场，等等都颠覆了我关于申论的理解，特别是文章的最后上升到了思维的境界。

8、上海 jojo211：看完此文，我认为这是经典中的经典！

9、猴哥（QZZN 申论版版主，遍览申论帖子数年，阅尽各种参考书和复习资料。2009年国考失败后，洒泪写了一篇考后日记，其中指出）高守国的见解、里司令



的见解都是真知灼见，可惜我推荐网友重视，自己却放松了学习和思考。

10、echo-ivy：今天我从第一帖看到最后一帖，不管李老师是故弄玄虚也好，是吸引措施也罢，我只想说：越到后面越精彩！有点象美国大片！

11、广东 larryguy：我顶！早看到这篇文章偶就不会那么惨啦。

12、匿名：什么是收益非浅？就是我看完了这篇文章后的感觉

13、匿名：我也是花了一下午时间看完了，还很认真的做的笔记，我一定会好好学的，说的真是太好了，观点很新颖，而且中肯。

最后总结：里司令是一个 说实话 有实力的实在人！

14、匿名：复习这么长时间以来看过的最实用的文章了。司令您好，拜读了大作后很是佩服，以前一直觉得我自己挺聪明的，现在发现自己真的是很无知。

15、匿名：关于申论，大家省省时间精力，直接搜索里司令的帖子吧！

本来挺爱睡很难撑住到半夜，从一篇文章过渡到里司令的帖子后就开始头脑风暴睡不着了。此人所言甚是点中申论要害以及面对各种考试都需具备的思路。

大家别再炫耀花了多少钱报了什么班或者某某培训机构又说啥了，直接看他帖子吧。

高人实在难得一见了。

16、匿名：一位考公备考着的幸运——今晚偶遇里司令

今天晚上在 qqzn 公务员论坛上注册了一个 id, 遍阅文章的时候深深被一个讨论申论的帖子吸引，而这个帖子的作者就是里司令！

帖子的好坏我不想说，贴出地址，大家自己辨别，相信对于公考备考者来说都是极为有用的。我只是想说，从看到这篇帖子到看完整篇文章，我 2 个多小时没有离开椅子一步，这就是吸引力。而且最后的时间是 0 点 48 分。

baidu 搜索，没有搜索到里司令的多少资料，建此吧，以示谢意，并与广大考友交流。

17、回复：一位考公备考着的幸运——今晚偶遇里司令

拜读里司令之文章，幽默风趣，比较务实。支持下哈。

感谢里司令为我们考试者奉献如此经典之作！！

# 申论 面试 写作方法及思考方式 (作者: 李忠荣)

## 第一章 我们为什么要考公务员

就是要考, 没有理由。

同学们都考, 自己不考怕亏了, 说不定考上了呢!  
毕竟是一次就业机会, 失去可惜了。

录取率太低, 上的机遇就像火星撞地球。但也要试一试, 所以, 我决定裸考。

我就认准了考公一条路, 考完了国考考省考, 北方考了考南方, 否则就要考到老。宁当宅男宅女, 不要出去找工作、打工, 那是浪费时间。

父母、亲朋、导师要我考。

以前考试进面了, 这次再努力一下, 指望一举拿下。所有资料我都看过了, 培训班也上了不少, 作用都有限, 特别是申论, 只能把命运交给老天爷, 听天由命。

凡此种种, 是否包括你?

以上心态, 都是不完全正确的, 有些甚至是极端错误的。

为什么要考公？怎么考公？这两个问题不弄明白，我们考公就不会尽心尽力，或者干一些勤勤恳恳走错路、走弯路的事情。

## 一、 就业艰难

### 一宿舍三应届女硕士的求职遭遇

（记者：玫蓝一缕 在 2009 年 1 月 14 日） 2008 年的经济危机不但席卷了很多行业，也使本来就不乐观的大学生就业市场更加雪上加霜。那继续经过三年修炼的研究生们能否幸免呢？

来自青岛某大学同一宿舍的三名女硕士，向记者讲述了她们在 08 年的求职遭遇。无论是无数次碰壁后又碰上色狼的沮丧，还是第一次学人送礼的糗像，抑或为了工作不小心遗失的爱情，都是刚迈出校园的学子们在这个寒冬里要为成长付出的代价。

### 碰上色狼

小磊是个说话特别爽快的女生。留着男生头，嗓门有点大，说到兴奋处会手舞足蹈。她本科和研究生期间学的都是传播学。从 08 年 9 月份开始，她就着手找工作。“我从来不参加招聘会，去那儿就是自降身价。”她认为现在的毕业生招聘会不应该叫“人才招聘”，应该叫“人力招聘”。到目前为止，她网投了多少份简历她自己都数不清。“反正每天都会投，刚开始投的岗位要求都是硕士，后来要求本科的我也投，现在连招专科的我都投了。”即使是这样，她至今接到笔试或面试的电话也是少的可

怜。“我现在投的都有点恶心了。可是没办法。”因为网投投中的几率非常低，所以每次机会她都格外重视。去年 12 月份中旬的时候，她接到一个公司的邮件。“这是非常难得的，现在大部分公司接到邮件后很少回复的”。发件人写到，看了小磊的简历他很满意，与公司目前所需要的人才很相符。发件人还约他第二天在 MSN 上聊聊具体情况。小磊说，她当时很兴奋，毕竟在现在这种大环境下，能有个赏识自己的公司出现很难得。虽然她并不记得自己是否投过这家公司。

第二天，她早早就上了 MSN，还认真准备了一份自我介绍。那人来了之后先简单和小磊聊了些日常工作、薪资待遇等各方面，还要求她发了几张个人生活照片。“就像通常的面试问题差不多”。可正当小磊心里对这份工作的把握越来越大的时候，那人的一句话把她问傻了。“如果我给你这份工作，你怎么谢我？”

“怎么谢？……我进公司之后一定努力工作。”

“不用那么复杂，很简单啦……陪我一晚上！”

小磊说到这儿的时候，很气愤地用拳头锤了两下桌子。“当时恨不得把他从电脑里揪出来揍一顿。心里特别不舒服，像被侮辱了。”小磊说，她现在对自己的信心越来越少，“投了这么多简历很少有回音的，有时候好不容易有个机会，那些用人单位姿态高得像在施舍我们。”

## 第一次送礼

以前我看见爸妈因为什么事出去送礼特别不屑，觉得他们都太没骨气。现在我终于明白，礼，也不是那么好送的！”小玉是个南方人，长得小巧玲珑。但说起话来还挺有“大家闺秀”的风范。她研究生期间学的专业是古代文学。之所以会选择读研，是因为很久之前她就对自己的未来有很明确的规划。“我就想当大学老师，多好啊，工作舒服，不用坐班，不用看人脸色，出门还受人尊敬”。大四那年，很多同学都忙着找工作，还有很多在做“两手准备”，边考研边找工作。而小玉是一门心思考研，因为只有上了研究生才能当大学老师。

谁知，等她研究生毕业的时候，大学老师已经必须是博士学位了。“博士我是不打算读了，读出来黄花菜都凉了。”于是，从今年暑假开始，小玉就把目标锁定在各大大专院校或职业学院的招聘上，“早起的鸟儿有食吃，这些也是大学。”但理想与现实总有很大距离。小玉至今已经参加好几场专门的师资招聘会了，除了两次试讲外，其他简历都杳无音信。后来，小玉决定改变战略，从广撒网到专攻一两家。因为她听说，很多高校的老师都是内定的，需要走关系。招聘会不过是很多单位出来做做宣传的。于是，她想起本科时有几个同学现在在大专院校做辅导员。“有个拉线的人就行，要不然礼也不知道送给谁啊。”她请一个同学帮忙，打听到了该系负责招聘的主任的品位爱好和性格等。“知己知彼，才能百战百胜。”说完，小玉就自个儿笑起来。某天，她趁中午人少的时候拎着两瓶早就准备好

的“茅台”，直奔主任办公室。“我一路上连头都不敢抬，就怕遇见熟人，而且觉得路人都在鄙视我。”可是她到的时候主任不在。继续等吧，怕经过的人看见影响不好；回去吧，又不甘心，这是鼓了多大勇气来的，这时回去她怕再没有“胆”来了。犹豫良久，她决定先把两瓶茅台“藏”在楼下一个保准没人看得见的楼洞里，自己在门口等。

老远看见主任来了，她赶忙躲起来。约摸着主任已经坐下来休息一会了，她拎着茅台就上去了。结果还没等她开口，那个主任看到茅台就基本明白了。“你回去吧，也不用说什么，已经有很多像你这样的毕业生来过了，不行的，我们没有招聘计划，你再试试别的吧！”

小玉说，她当时脑子里闪的竟然是：挺住！一定要挺住！！因为她同学事前跟她透露过，今年该校古代文学专业有两个招聘名额。于是，她在那个主任头都没抬的情况下，把自己事先准备的原因统统说了出来。最后，主任抬头说了句：“说完啦？理由比你多的还有，快走吧，我们真的不招人。”小玉说，她已经不记得当时是怎么从那个主任办公室出来的了。“哭是肯定的，我觉得自己真是没脸了。宁可饿死也不要再来一次了。”回来后，她就和同宿舍的姐妹们好好开怀畅饮了回茅台。“现在高校招聘都不要女生，理由很简单，现在学生越来越不好管，女生管不住的！”

我每月 1500 元的工作是男友拿命喝来的

小郭是这个宿舍里最先找到工作的，也是该系最早的。她学的是通信专业，小郭是这个系公认的美女，一米七的标准身材，说起话来总是笑笑的。“我的工作是我男友拿命喝回来的。”小郭和男友在一起已经八年了，大学毕业后，男友直接参加工作，她考上了研究生。如今，小郭的男友在青岛已经工作了三年，因工作关系也认识不少朋友。自今年九月份以来，她男友见人就问，你们那需要人吗？

小郭说，理工科出身的女生很难找工作。大部分工作岗位后面都有个括号：限男性。刚开始的时候，大家还会据理力争一下，现在基本都默认了。“这基本成真理了，不要理工科女生！”

“读书的时候，看着其他院系的女生们不是在寝室看电影就是逛街，打扮，谈恋爱……难道我们不想吗？能听懂专业课就已经摧残耗费脑细胞不少了，再加上没有尽头的专业课作业，实验，实习，设计等等，一天下来总是身心疲惫的。可是想想‘付出和得到是成正比的’的面子上就算了，为了以后有个好工作有点出息苦点累点也就忍了，可是，到了找工作的时候了才发现，那句话是骗人的。”小郭男友为了她的工作没少操心。后来听朋友说，某个军校在招老师，名额有限。他是转了好几个弯，托了很多朋友的面子才请到该校的几位领导。

“他那段时间每晚回来都是醉的，有时还哭，看他的样子我心里更难受。”陪各位领导喝了两个月的酒，小郭的工作终于落



实了，去当政治思想老师。虽然和专业不对口，但小郭觉得无所谓。

让小郭不明白的是，她的工作落实好没几天，她的男友就提出了分手，他说太累了。“我现在压力也很大。为了这个工作我付出了我们八年的感情。”

### 关于此文的回复

1、 现在就业这么难，怎么办？

2、 我觉得是乱说，耸人听闻，找工作没那么难，先把自己的综合素质提升了来。

3、说的对!! 此处不留爷，自有留爷处!! 在这个时代，你翅膀有多硬，就能飞多高，唯一可怕的是不学无术。

4、需求量就那么多，就算把素质提高的再高，也只需要那么多人的，岗位有限啊。

5、我理解，找工作真的就是这么难（说这话的人显然亲自尝过找工作的滋味了）

6、很多人说找工作难，其实是没把自己定位清楚，或者根本没有定位，瞎投！

还有许多，就不一一列举了。

再从招工者角度来看此问题。

从北京一个小 IT 公司招聘一周情况来看现在的就业状况（2008 年 12 月 1 日） 我是北京一个很小很小的软件公司，最近因为业务发展，想招 Java 软件工程师，1 名高级的（4 年以

上经验)，2 名初级的（2 年以上经验）。从 24 日起我在三大招聘网站之一发布了职位。从 24 日中午起，到日前的五天期间，已经收到了接近四千的应聘简历，因为很多人是高级初级两个职位同时应聘，因此人数可以大致除以二，再除掉一些重复发送的，因此应聘人数大概在一千五百至一千八百左右。

说实话，我对这个效果完全没有预料到。一是没想到会有这么多的人来应聘，二是没想到其中这两年毕业的学生占的比例之高。因为我的公司只是一个完全没有名气的小公司，本来我希望能有几百封简历让我筛选就可以了。另外，职位的要求也真的是很实在的，因为项目马上就要上马，以往类似的工作经验是必须的。我并不是不愿意培养新人，但也是有条件的，这在后面详细说。

因为简历太多，我至今只看了几百封，大概占五分之一甚至六分之一，统计样本应该勉强够用。在这近 1800 人中，应届生（09 年毕业）的大概占到 20%，今年（08 年）毕业的占到 50% 以上，去年（07）毕业的占到 20%，剩下的不到 10% 是工作 2 年以上的。

重要的是，刨除应届生，这些人中的 90% 以上的现在状态是“我目前处于离职状态，可立即上岗”。说实话，我对此很惊讶。虽然我知道目前的就业行情很不好，但对于 IT 行业，居然会有这么多人目前处于失业状态，我还是没有想到的。如果像我这样的小公司都收到这么多简历，那么那些大公司、外企又会收

到多少呢？我不知道，目前北京人才市场上，IT 行业的失业人口究竟会有多少？如果 IT 行业都是这样，那么其他行业呢？

收到这么多简历后，开始的兴奋很快被失望所代替了，因为绝大多数的应聘是完全不符合我的要求的。以下几点是让我挺失望的：

多投：初级职位、高级职位同时应聘。也许是想引起注意吧，但由于其实自身条件最多符合（甚至不符合）初级职位的要求，也去申请高级职位，这会引起混淆。你想如果你是 HR，你会如何处理？是按高级职位来面试呢，还是按初级呢？一般的结果可能就是：初级的机会也没有了。为什么呢？因为如果你符合初级，但不符合高级，那么既然你应聘高级，说明你对自身定位较高，薪资要求也会高，如果只给你初级，那么你心理恐怕会不平衡。既然如此，又何必勉强呢？

编造工作经验：也许是因为现在单位招聘都要求有工作经验吧，现在的简历里都是有项目经验的，有的刚毕业半年的甚至都有 5 个项目之多。说实话，如果真的有这么多项目的话，那么是不是让人怀疑你上学期间有没有去上课？而且，很多项目的描述很容易就能看出不是完全真实的，或者是假的，或者，即使是参与过的也只是“参与”而已，但居然会说自己是“主管”、“组长”等等。请未毕业或刚毕业的 DDMM 们别忘了，现在你的优势是在于学校学的东西、学习能力，工作经验只是一个锦上添花的东西，千万不要本末倒置。其实很多公司，包括我

的小公司，是想培养新人的，但如果你不让看到你学习成绩、学习能力，我怎么能下定决心要你呢？也许你说，简历只是想要一个面试机会，面试时会表现的。但如果简历都让我失望，会有面试吗？

自身定位过高：这点是针对毕业一年左右的人所说的。哪怕是名校毕业的学生，刚进入职场的时候也必须压低身段，从基本的工作开始，而且这个阶段是要不太短的时间的。但很多人毕业哪怕只有一年，就已经不满足初级工程师的职位，想要做项目经理、架构师甚至技术主管等高级职位。上进是好事，但要切合实际。你真的觉得你已经有足够的经验和能力来主管一个项目或设计一个系统吗？IT 毕竟也是一个技术工作，没有足够的时间是不可能掌握足够深度的技术和业务的。

薪资要求：这点可能和上一点相关。有些刚毕业一年甚至应届生的薪资要求是有些高了，这次我就看到过明年毕业的某普通高校非计算机专业硕士生的要求是 8000 以上。虽然由于现在形势的不佳，这种已经不是普遍现象，但毕竟还是有一定比例的。对此我并不想多说，因为你们可以去几大招聘网站去查询现在的薪资水平，符合你们自身条件的工资到底是多高。

看了以上文字，我想说说我所知道的平均工资概念。

网上有资料公布说，清华毕业生平均工资 5500 多元/月。

某市自来水公司，统计公布平均月收入达 3000 元。未公布的是：总经理 1 人年工资 12 万，另加年终奖 10 万，还加其它一些福利，年收入 25 万以上；副总经理 6 人，月工资 6000 元，年终奖 8 万，加福利，年收入 18 万左右。普通职工约 600 人，年人均收入约 1.7 万左右。平均 3000 元/月是绝对准确的统计数据，请问，平均收入会是你进入公司后可能拿到的收入吗？

那么清华毕业生的平均工资概念是指你从清华毕业后就可能拿到的薪资吗？现在收入差距太大，往往一个高薪就可以拉动平均数巨增。如果把比尔盖茨的收入平均算入他毕业的学校学生中，人均会是多少？

这是一个已经毕业同学 QQ 日志中的感叹：现在一晃都 09 年了，一晃都毕业一年半了...（一直未工作过）

为什么写下以上文字？因为许多未曾亲自体验过求职之艰辛的同学，以为花费时间学习考公知识是划不来的事情，况且成功的概率很低，因此，未抱有必胜的信心，一遇困难就退缩。需知条条蛇都咬人，条条路都难走。李嘉诚说：即使本来有一百的力量足以成事，但我要储足二百的力量去攻，而不是随便去赌一赌。

我所讲的方法，是无论碰到多么强硬的对手，都要

想拿第一的方法。而不是最后听命于天，靠运气取胜的。



（潮水般涌向会场的应聘者）

只有抱着必胜的信念去学习，才能有所收获。

◆苦难是化了妆的祝福！

## 二、已就业的不稳定

当金融危机、经济危机来临时，那么多打工的回了家，你以为他们都是农民工么？他们中间多少是大学毕业生？

就业的大部分在企业，就会随企业一起沉浮。每年有多少的企业破产，又有多少的企业新生，你也许就又

得经历一次找工作的经历。找工作期间肯定是没收入的，只有找到工作后，才计算工资，请问你把找工作期间也算上，你的平均工资会是多少？

而公务员、事业单位工作人员，是稳定的，工资是按月到位的。

### 三、已就业的待遇差

湖北大学计科院 08 年毕业生徐某，武汉人（真人，避其名。现已考上重庆市交通局下属某处公务员，曾听过作者的一次笔试和面试讲座），临毕业前，到沿海走了一圈，主要是想了解师兄师姐们就业状况，回来后的日记中有一句：大都过着猪狗不如的生活！从此坚定了信心，非考公务员不可。

### 四、公务员的待遇

公务员的待遇到底怎么样？

说这个问题之前，先说一下我的经历。因为我在网上看到许多人都说：公务员工资虽然不高，但灰色收入高，特别是有权的部门，一些贪官动则上千万的贪。其实说这话的人，本身不是公务员。

我是公务员，在 3 级机关（乡镇、市、省）4 个部门（人事局、市政府、粮食局、质量技术监督局）混了 16 年，有人们传说的肥的流油的单位，有人们认为的位

高权重的部门，也有人们说的清水衙门，干过办事员、科员、副科长、主任科员，现在是副局长。用我亲身经历，说一说公务员的待遇，包括隐瞒不敢说的灰色收入。所有我经历过的这些部门，收入都差不多，最多一年2000-3000元的差别。

一般情况下的待遇（特殊情况与此无关）。

先说国家公务员，生活在北京。基本工资按级别来，初进都是科员，现在研究生毕业转正直接定副科，一般部委两年副科，再一提升就是副处，相当于下面的副县长。当年来我市搞调研的国务院秘书一局信息处的副处长才26岁，大学毕业总得22岁，四年就是副处了。其他部门我就不太清楚了。当然，这个副处是不能和下面县市的副县市长们相比的。副县市长们一般都配有专车，有司机，没秘书，还有些公款开销的权力。而国家部委的副处只有干活的份，其他指望公家给你配备的待遇就没有了。部委的公务员，干得好的，一般可以搞个副厅退休。

基本工资，全国统一了，同一级别完全一样。主要不同的是地区补贴。这样算起来，北京一个新公务员3000多元吧，比照北京的房价，这一待遇就算低的了。

（以下凭空想像，没有实据。）再说他们的灰色收入，下面来办事的，一般连进部委的门都较难，进门也是找



司长或处长，如果求你办事，极少数人也会送礼，当然都是省里直接打交道的，关系相当熟的，才敢送，你也才敢接，大概 1000 元吧，再多了，你也不敢拿哦。一年上头，看有没有上 10 个单位送你吧，算 1 万。这就是全部灰色收入了。有的单位搞点职工福利，安排早中餐，都象征性地交个 1-5 元不等，一年近 5 万纯收入算，花销要 3 万，能够攒个 1-2 万吧。工作三五年后，可以达到 10 万左右一年吧，相对北京的房价，1 万多一平方来算，这种收入猴年马月才能够买房结婚啊，更不用说车了。

当然，北京的部委局及其二级事业或企业单位，都非常有钱，想给职工搞福利是不缺钱的，问题是单位领导敢不敢搞。因为现在都阳光工资、阳光福利了。

省直机关公务员，一般直接执法部门执法处室和有下拨资金的处室，有些额外的收入，大约一年 3-4 千元吧。一般新公务员工资为 2000-2200，副处为 3400 元左右，一般工作上十年，工作算得上较出色的，都可以达到副处。正处 4000 元。武汉市的单位比省直的高一些，上浮 1500-2000 元。省直一般混个正处级退休。

武汉的房价现在 5000-6000 元，中心地段达 8000 以上。相比国家公务员，省直公务员待遇相对好些。

国家和省直这两级，只要单位领导敢给职工搞福利，是不愁钱的。愁的是怎么找名目用钱和不被查处。例如：省政府食堂早餐 2 元一碗香菇鸡汤，而市场上成本估计也要 5 元吧。武汉吃早餐，一般 6 元吃不饱，政府食堂里 2 元可以吃好。一般还有午餐补助。

市州和县市两级又不同，想给职工搞点福利，一般单位没来源。现在都统一了，一般就不存在肥单位瘦单位了。反正我们市公务员待遇是一概平齐，按级别工龄来，哪个单位乱发钱，一把手和分管财务的副职免职，有钱也不敢乱发。

市一级，新进公务员约 1500 元左右。一年 13 个月工资。如果单位考核评为什么文明单位、综合治理先进单位，又可以加发两个月工资，年收入 2.5 万到 3 万元。一般单位会给你租房住，如果单位有多余房的，会给到一人一间免费住。但市这一级，房价便宜，一般 2000 多一平方。你家里有点底子的，工作个三五年，就可以买一个二手房 70-90 平方，10 万元左右，如果你条件好些，直接买新房，也就 20 多万。市级一般混个正科级退休，好的搞个副调研员退休。

所以，省直单位和市州级单位的公务员待遇，相对是最好的。

至于还有什么更多的灰色收入，那就是有钱有权的，一个单位都只有那么少数几个人，当然，都得用胆细胞损伤或者住围墙里面的单间来换。那也是有成本的，而且成本很高。如果谁想靠这种收入来改善自己待遇的话，还不如趁早不考公务员。机关里面多的是政策法规、办公室、机关党委、老干处，这种对内的处室，是很难有机会收礼的。碰到到下面出差，一般对口局会给你搞点盐蛋皮蛋茶叶等等不太值钱礼品。

县一级工资 1000 多元，与省、市一样，一般也是发 13 个月工资，县级财政好的，一般一个普通公务员年收入 2 万吧。县一级要是提个副科，就是副局长了。

像 40 岁左右的公务员，省直一般平均住 70 多平方，市直住 100 平方，县直住 140 平方左右。

一般情况下（特殊情况与此无关），下表清晰地表明了公务员的工资福利待遇和最终的职务升迁。

湖北李忠荣 2009 年 1 月 27 日原创 侵权必究 工本费 30 元  
邮购地址：434020 湖北荆州市纤检所 李忠荣（35 元）

机关	工资	福利	晋升	最终
国家机关	3000	年 2 万	4 年副处	厅级
省直机关	2200	年 1.5 万	3 年副科	处级
市州机关	1600	年 6000	5-10 年副科	科级
县市机关	1200	年 4000	20 年副科	副科或科员

这样看起来，国家公务员只是名气好听，没省、市级公务员相对待遇好。所以，我劝同学们，有能力的考国家公务员，将来发展前景一片光明；考省、市公务员，也许比国家公务员还活得好些。

综观国家、省、市、县，公务员的收入水平属中等偏上，比一般企业工人要好，比一般学校老师待遇要强点。你有机会进入垄断国企、外企，或是一般企业的管理层，或是留大学教书，或者拿手术刀的，有能力自己办企业开公司的，就不要考公务员，不要凑这个热闹啦。

## 五、选调生的待遇

许多高校毕业生，特别是名牌、重点大学或自认为水平很高的学生，不屑于参加选调生考试。都以为选调生下派到乡镇就上不来了。是对选调生不了解或不完全了解造成的，是错误的。

选调生，只有应届毕业生能考，往届生不能考。一般要求是党员（包括预备党员），有过班干部经历，或三好学生。选调生具有公务员身份，所有待遇与公务员相同。选调生一般先分到基层锻炼，如果哪一级机关要人，选调生可以直接调动。

一般一些地方，市县两级机关都缺年轻公务员，除了参加全省统一的公考外，就是从选调生中选考。我市近几年，50%的选调生进入市直和县直机关。但也要看到另一面，就是还有近50%的选调生留在了乡镇基层。

近几年来，省直机关招考已有许多职位明确要求从选调生中招考，特别是四大家机关。而且选调生考上公务员，都可以放行。所以，真正有本事的学生，考上了选调生，并不是局限于乡镇一辈子，你还有许多机会考走。

选调生考试难度和竞争程度是与公务员考试不可比拟的。国考公务员录取率为几十比一、几百比一，甚至几千比一，省考也好不到哪儿去。但选调生考试一般只有五比一左右。

许多国考、省考失败者，选调生考试能够轻松过关。

此后几年内，会有许多次考试机会给选调生，如果还考不上来的话，只能证明你水平适宜呆在乡镇，那还有什么可抱怨的呢？况且许多同学毕业就失业的现实，希望你们能有所了解。许多同学毕业几年了，一直没有上过班，或者过着朝不保夕的打工生活。

相对来说，选调是比考公宽松得多的一条路。真正有水平的、有竞争力的，考选调生，前途要比考公光明，晋升要比公务员快许多。我认识的 30 岁以下的副处级都是选调生。本科考上公务员，一般三年后才能提副科，选调生一年见习期满，如果比较优秀，可以直接晋升副科。研究生考上选调或公务员，可直接定副科。当然，得看地方，如果县一级，副科就是副局长，定副科的可能性就不大。

公务员报考公务员必须在原单位工作达到一定年限，且报考前要领导同意；选调生不受任何条件限制，考不上也可以回原单位工作，饭碗不丢！

许多不屑于考选调，都是对自己的实力和选调生的基本情况没有正确了解。

## 六、公务员考试是公平的，公正的

网上、众人口中的传说，都对考公务员的公正性持

怀疑态度。听同学说，考试很黑暗，我回答说：“是很黑暗，因为都是几百人甚至几千人抢一个位子，所以，前途是黑暗的。但考试又很公正，道路是光明的。考不上的人占了 98%以上，可没有任何人承认自己是笨蛋！许多没考上的，总想找借口来说考试不公平，而不是找内行问答案。你随便找几个考上了的人来问问就知道了。如果你找的是未考上的，一般都会说不公平。而这两种人的比例是几百比一甚至几千比一。所以，说不公平的人会占 98%以上哦！但真理常常掌握在少数人手里！

我在人事考试中心工作 8 年，经历过两次激烈竞争的考试，从一个京山县农民的子弟，考成了现在的副县级公务员，可以说在我们村里都算最高的官了。如果说考生都有后台的话，我的后台都是平头老百姓。还有我认识的许多人，经历都与我大致一样，只是结果不同而已，他们中许多优秀的已是副厅了。考上副县后，我又参加了三次招考干部的阅卷。我用我的当考官、考生的亲身经历、亲眼观察、亲自思考，告诉你们一句大实话：公务员考试是中国一场最公平、最公正的考试。考上了，是你的本事；考不上，是你无能；考不上又还要说这种考试不公平的，是无德。

公务员考试是公平公正的，凭本事就可以上。给没有任何关系、背景的普通学生提供了一次公平竞争的机

会。公务员社会地位高，给草根阶层的平头百姓进入上流社会提供了一条捷径。公务员是又一次重新排座次——高考时，没考上清华、北大的，这次不同啦，让你有机会超过最高、重点名校的考生，因为进入公务员队伍的人员是各类高校毕业生都有；名校考生也有了再次向世人证明自己实力的机会。

我不仅仅是要告诉你们公务员考试的公平公正，而且要向你们说明的是，这个世界都是公平公正的。在实际的工作中，你们会随时动摇公平公正的观点，你们会碰到许多事例，有的是别人的经历，有的是自己的经历，来否定我的这个世界是公平公正的观点。但你们从长远看，从大局看，却是公正公平的。这个观点不解决，你们在考试前就不会尽力，考试中遇到困难时，你们就不会尽心。因为这些东西，不是我凭空想象出来的，而是我和已毕业多年的老同志的生活、工作、考试的亲身经历，实实在在遇到过的事情。

有人说什么笔试还算公平，但面试水分就很大啦！其实都是凭自己想像在说话，面试碰到有关系的某一个人，那都好比高射炮打蚊子，击中的概率极小，更何况评委是一排七人或九人，去掉一个最高分一个最低分取平均值。仔细想一下，走后门的细节，也不是那么容易的。我是想告诉大家，我们所听到的，我们所看到的，



并不一定就是事实真相。我们还必须全面听取意见，深入进行分析，才能得到正确的结论。

如果你们在以后的考试中遇到这样的情况，不要骄傲不要怕，既不要因为自己机会好，遇到了关系而趾高气扬，也不要因为别人说有关系而沮丧，甚至怨恨自己爹妈没用。事实上，最终的话语权还是要靠自己的实力。

如果你们有幸能够走到参加面试这一关，那么我上面所说的，也许就会碰到，你们的家人、朋友会给你传来各种有利和不利的消息，包括想办法送礼走后门，都会对你们心理产生极大的影响。

我之所以要详细地讲这种观念，是因为考公务员不是唯一出路，而观念对于考公务员或者是找别的工作，都很重要，是一个人参加工作后的一种重要思想，是引导我们走向成功的重要一步。

佛讲因果报应，传统教育说天道酬勤，一份耕耘一份收获，种瓜得瓜种豆得豆。都是因为世界的公平。有人说，我硕士博士毕业没一个初中生收入多呢，哪来公平？请你仔细调查研究一下，你学的是什么？有没有用？能产生多少价值？别人干的是什么？在干的过程中，别人又学了些什么？等你完全调查清楚了，这个问题也就清楚了。

## 七、正确看待公考难度

公务员考试竞争是激烈的，残酷的，特别是国考，几百比一是常事，几千比一也不稀奇。要想成为其中的胜利者，难上加难。2007、08 年的国家公务员考试，录取率都在 2% 左右，98% 的人失败。每一个想在此考试中胜利的人，想轻轻松松轻松松是不可能的。现在一般岗位的

湖北李忠荣 2009 年 1 月 27 日原创 侵权必究 工本费 30 元  
邮购地址：434020 湖北荆州市纤检所 李忠荣（35 元）

比例都高达 100：1 以上，07 年国家农业部一个职位达到 3500 比 1，进去时是一操场，熙熙攘攘，车如流水马如龙；考出来是一个人，孤孤单单，花月正春风。

没有人不渴望成功，没有人不拒绝失败，然而冠军只有一个。相对于冠军，成功总是少数，失败才是多数，任何人都不能超越这个竞争的法则。有些办辅导班、培训班，宣传说，凡是参加了我的辅导班的，90% 以上都过了笔试关。这样的话，只可以对脑袋进化还不完全的人说。我们都是大学生、研究生，要有自己的头脑，学会思考。我们都是有理智的人，要勇敢地听得进大实话，不管那实话对我们有利还是不利。而不是逃避现实，用虚假的谎言来麻醉自己。

但公务员考试也并非一般人所想像的那么难。

以我的考试经历来说，公务员考试也并不是想象的那么难，那么高不可攀。我是湖北大学的普通一员，既非超人，也不是圣人。在学校时，成绩平平，性格内向，沉默寡言，既不是超级帅哥，也没有出色的才能。大学考试时，一样的偶尔靠抄一抄才能勉强过关。跟你们大多数的人没有两样。但就是这样一个人，在 2000 年、2005 年我市举行的两次大考中，都能成为最后的胜利者。

我认识的许多已考上公务员的人，也很普通。我的关于申论的理论，其实也不难，几个学生看完后，笔试为国考、广东省考职位的第一名，主要是申论得了高分。为什么一般人申论分数很低，主要是因为他们受了误导。

星期六星期天欢迎武汉地区学子联系申论及面试  
辅导班，QQ：475316973 电话：15927729808 李忠荣

## 第二章 考公应有的正确观念和态度

### 一、知难而进和知难而退

#### 知难而进

以 07 年农业部一职位为例，3500 个考生，3450 个考生是属于同一层次的，是属兔子的，还有 50 个，是属狼的。属虎的，高高在上的，就那么几个人。这么多人，看上去，好像竞争非常激烈。可是，当你仔细分析，你会发现，这里面绝大多数人，不管他是北大、武大还是湖大，都没有专门学习过行政职业能力，也没有写过申论，更没有在政府部门工作的经历。即使有，也不一定就从事过起草文件、调查研究的工作，对考公都是门外汉。所以这些人都是在同一起跑线上。如果你在这方面，接受到更多的东西，你就会比他们强。一只老虎拦大道，一窝老鼠喂老猫。

我阅过卷，也看过大学生写的申论。阅的是副科以上公务员考副县级的卷，我当时就痛恨：如今的公务员怎么就这素质，写的文章还错别字连篇。但当我看了大学生的文章后，我庆幸我阅的是已考上公务员的卷，毕竟是经过几次筛选后的考生。一般大学生写的东西，简直让我对网上一篇文章深有同感。

我已经出离愤怒了——一位改申论试卷老师的心里话

申论第三题大作文，命题为“蓝图”。四平八稳，有太多可抒发的情热可表达的忠心，以及单一的可遵循的笔法与结构。换言之，脱俗是不可能的了，无非把文字修饰得专业些条理搭建得清晰些，让人读来能明白作者是个经常会翻翻报纸看看新闻的人，将来到了官场上也能弄出两张拿得出手的文件。这是我在阅卷前给自家订下的批改准则，自以为低端得很，多半人可以轻松达到的。

准则总归是凭空想出来的，随着残酷的现实迅速破灭从而触目惊心地提醒着我对中国一整代人的高估，虽然我在这九天内反复试图为自己强行安插进“出来混都不容易”的菩萨心肠，但那些入目文章的拙劣与荒唐还是无可避免地激发了我的愤怒。当我某日忽然宣称自己审阅试卷起码有七成以上还达不到我小学四年级的写作水平时，我相当惊讶这种狂犬吠日的言论竟然没有立刻引起来自四面八方的声讨与呵斥，所以我马上发现了那些参与评卷的同窗们原来都与我一样的愤怒和绝望。

人事局监督阅卷的某位科长惊悉我们的愤怒，苦口婆心劝导我们不要拿自己的博学和“高素质”去衡量那些社会上的人。

所有的人都在为蓝图这个开放的标题而激动，于是他们望死里畅想将来的美好生活，但想象力的贫乏可以达到的极限也不过是自己身家性命的显赫与财富的堆积，太多的考生在像个小孩子一般喋喋不休地蓝图实现的那一天自己开着跑车住着大房子满世界逛，还有人信誓旦旦地表示要请管家雇仆妇，满脑子剥削思想，让人诧异地觉出原来公务员三字不过是个美丽符咒，家国社稷后边全藏着住房公积金年休假高福利与公费医疗。诚然，市井间无人可以不为稻粱谋，发家致富的愿望在这个时代也无比正当，但你们要考的是公务员，望高尚里说是人民公仆，望正统里说是国家政策执行者，望封建里说是我等的父母官，麻烦你们哪怕装也装出点高境界高姿态来。可惜能装出来的人不多，装也需要水准和能耐，这水准和能耐得官场上后天磨练，这帮人都差得太远。

所有的人都在引述那给定的数千字材料，所有人都会说形势喜人但问题依然存在，所有人都照本宣科地照抄了题目里给定的那几个方面的努力向位：贫富差距，环境保护，科技兴国，社会公平，医疗教育。但大约是工作太忙没有看报纸的时间，大约新闻联播太无聊无耻半月谈太难找到南方周末太厚参考消息太深中国新闻周刊太贵，总之几乎没有人可以提出一点点自己的见

解，甚至很少有人可以清楚地立论很少有人可以概念明确地使用各种耳熟能详的政治学词汇，只能反复地把材料里的话翻来覆去地倒腾，只能不停地说“好”，“很好”，“很好”，“很好”，……很好很强大，很黄很暴力。

所有的人都都在试图多引用些诗歌散文格言警句，以便让自己至少在看起来露出三分文化人面目，于是满目都是惨淡经营后的露怯。为说明人力资源和技术工种需求的紧迫，那么多呼唤人才的经典句子都不会用都没读过，那怎么办？用贺岁片！“二十一世纪最宝贵的是什么？是人才！”这句冯小刚同志的经典台词被数十次使用。为说明意志力和坚忍不拔的重要，那么多古今中外的奋斗故事成材例子都记不起都没听说，那怎么办？用电视剧！士兵突击和许三多同志被数十次使用。痛心疾首地发现屈原与离骚被篡改得面目全无非驴非马。更有自作聪明者，一句诗不会背，竟能勇敢地自己创作。讲到未来的美好生态环境，大书曰“牛羊共汽车同奔，大雁与飞机齐飞”。

所有的人都精心准备了认真对待了，很多人精心准备认真对待的方式是上个辅导班。上辅导班的结果是背了两篇自觉不错的范文拿来套用，而套用这种伎俩一旦被一些脑子不拐弯的人使用，就成了真正的“套用”。题目摆明了是定死为蓝图，至少在我手里还有十来人硬

是顾自己写科学发展观，另有十来人硬是顾自己写创新精神，写得自然是千篇一律一看就有相同的来源，让人怀疑这些人怎么会笨到如此不计后果自以为是地相信他们的范文，以至于完全无视真正命题的存在——郑人说：我宁可相信尺码，也不相信自己的脚。

“一场突如其来的非典告诉我们，没有健康就没有小康”该句话出镜率在 20 次以上。

“既要金山银山，也要环境美好的绿水青山”该句话出镜率在 20 次以上。

“古有商鞅变法使秦国富强而成大一统，后有清政府闭关锁国终于落后于世界”该句话出镜率在 20 次以上。

“长城非一日建成，小康非一日之功”该句话出镜率在 20 次以上。

由此可见，所谓的公务员考试，带来了多少谋取暴力的野心家，以低微的水准，办起了收费昂贵的辅导班，而辅导班的辅导里，甚至不知道为了不同的考生不同的题目，多准备几句话几篇范文！

有人要说明领导应当比群众更具备洞察力，于是引用一句“春江水暖鸭先知”，原来领导是可以比作鸭的。

有人赫然写着“巴基斯坦曾经说过一句话”，巴基斯坦原来不是个国家而是个伟人。



有人说“宋代文学家韩愈说过”，原来韩愈晚生了整整一个朝代。

有人说“美国的 119 事件后，恐怖分子日益猖獗”，119 事件？是火警么？

更让人绝望的是，一些要当公务员的人，竟然连国家元首的名字都不会写！一口一个“吴锦涛同志”，有人一口一个“胡井涛同志”，有人一口一个“胡锦涛同志”。大名一共三个字，竟然每个都有人写错！

这便是省公务员考试的阅卷现场。不来这里，你不会知道中国这一代人的素质已经滑落到什么程度。不来这里，你不会知道中国有多少人从来不读书不看报。不来这里，你不会知道中国有多少人小学毕业后就没认真地动过一次脑筋动过一次笔。不来这里，你不会知道中国的教育是何等的失败！

当然，这些人中有文笔出色思路清晰的，有能够在文字里表现出干练和热情以及高素质的。但是，确实是太少了。

更何况，这还是在中国最发达最开放的省份浙江，这还是在招考最重要的国家机关干部！

我劝天公重抖擞，不拘一格降人才。

这反映的是大部分人的笔试水平。

下面看面试水平。

第一，紧张心理，暴露了考生场面适应能力的不足。公务员日常工作要面对大量的服务者，场面适应能力是考生的必备能力之一，公务员面试的主要功能是检验考生面对考官和听众的心理素质和现场表达能力，是笔试和面试的主要区别之一。

心理紧张是制约考生正常水平发挥的“天敌”。许多考生面对考官和听众不知所措，有的面红耳赤，有的大脑思维出现混乱，有的语言表达不符合常理，有的甚至出现短暂晕眩，这些行为的出现必然会影响成绩的正常发挥。

心理紧张产生的原因是多方面的。一是个别考生不注重参加学校组织的活动，不注意通过活动来提高自己的场面适应能力；二是个别考生只注重专业知识学习，不注重参加社会实践活动；三是学校和家庭对考生场面适应能力的培养存在缺陷。

第二，思绪方式过于定势，暴露了考生随机应变能力的不足。公务员日常工作会出现难以预料的难题，采取多种方法、多种思维处理和解决可能出现的疑难问题是公务员必备的特殊能力。

考察考生对疑难问题的处理方式、方法是国家机关公务员面试的重要命题特点。在每组试题中几乎都有一道关于疑难问题处理的题目，例如：你去参加研讨会，

接待方不热情，不配合，怎么办？假如你要组织一场考试，而送考卷的途中路上发生塌方，考试又要如期举行，你会怎么做？你去某地出席会议，但是由于种种原因飞机不能起飞，你怎么处理？新闻发布会，一名记者说你单位产品质量有问题，群众混乱，你怎么办？黄金假期，游乐园人满为患，排队买票骚动，怎么办？单位里一个项目的三个负责人突然都跳槽了，领导让你去处理这件事情，你该怎么办？你是文件管理部门的人员，一天快下班时，有人来你处要一份文件，但你发现没有接受过这份文件，向发文单位询问，他们说已经将文件发给你们单位了，你怎么处理？你们公司新财务制度运行良好，但是外地部门负责人却说手续烦多，牢骚不停。如果你是财务部门负责人，怎么解决这个问题？你负责主持一个会议，某企业正在作报告，突然台下一人说这个企业偷税漏税，你怎么办？一运送钢材的车辆被途经的甲地工商非法扣留并出售，你怎么办？在棚户区改造过程中，实行包户负责，你负责的某一户人家在拆迁到期的前一天反悔，拒绝签订拆迁合同，这时你会怎么做？

思绪方式过于定势是影响疑难问题正确处理的“拦路虎”。许多考生疑难问题的处理思路过于狭窄，思绪定势、唯书本论现象严重，不能很好地应用创造性思维、

多向思维（发散思维）、逆向思维、横向思维（侧向思维）、逻辑思维和纵向思维等多种思维方式来处理问题。

第三，活动组织能力欠缺，暴露了考生组织协调能力的不足。活动组织是公务员日常工作的主要内容，是完成职责的基本功之一。

考察考生组织协调能力是国家机关公务员面试命题的又一特点。命题中涉及活动组织的题目主要有：调查活动组织（下岗工人调查、妇女权益损害调查、客户满意度调查、大学生就业状况调查、教育乱收费调查等）；宣传教育活动组织；培训活动组织；文体活动组织；社会活动组织；机关办公秩序协调组织等。

活动组织能力欠缺是影响考生面试成绩的“绊脚石”。面试活动组织类题目来源于实践，大多数考生由于没有从事过具体的组织活动，因而对活动组织的过程不了解，导致对回答这类问题回答要点不全面，对计划、实施、总结阶段的工作内容不明确。

第四，观察社会现象深度不够，暴露了考生社会观察能力的不足。公务员是党和国家路线、方针、政策的执行者，用党和国家路线、方针、政策观察、分析、解决社会问题是公务员必备素质之一。

考察考生社会观察能力是公务员面试的命题的又一特点。面试命题中涉及的社会现象主要有：博物馆非

营利性；房地产热；互联网与报纸的关系；外来人口对城市压力；博客；历史剧热；扶贫；汽车超载现象；祖国统一，一国两制；高考经济；高校学生考试作弊；词典收录了超女、粉丝、PK 等词；网吧环境恶劣、空气混浊、色情网络猖獗现象；义务植树普及率；网络利弊处；外资银行与中资银行各自的优势和劣势；中学实行思想品德课的成绩记入学生总成绩等。

观察社会现象深度不够是影响考生面试的成绩“门槛”。对观察社会现象观察、分析要求考生站得高看得远，透过现象看本质；要求考生运用辩证的观点，正确对待利弊、得失。有的考生在回答这类问题只看表面现象，不看问题实质；只看利，不看弊，只看得，不看失。

第五，为人处事态度不真诚，暴露了考生为人处事能力的不足。国家机关工作是一个由多人合作来完成的，作为一名合格的公务员必须要作好和同事、领导、协作单位的配合。

考察考生为人处事能力是公务员面试的命题的又一特点。题目主要有：团队很重要，但是有的团队效果不好，分析原因？如果你被录用了并且被派往基层锻炼一年，可是基层领导不分配实际工作给你，怎么办？财务部和后勤部工作发生冲突，假如你是后勤部的主管，你如何处理？你在单位中通过竞争上岗，取代了你以前

的领导，他从原来你的上级变成了你的下级，你怎么如何和他共事，开展工作？一个同事调走，不与你认真交接工作，给你工作造成影响，怎么办？刚到单位，同事对你冷淡，对你不信任，工作热情不高，怎么办？单位里一个项目的三个负责人突然都跳槽了，领导让你去处理这件事情，你该怎么办？领导十分欣赏你，经常让你放下手中工作陪他出差，单位同事有意见，你怎么办？举例谈谈，你在生活中如何增进师生之间，同事之间的感情？你这些经验和技巧对以后的工作有什么帮助？

两个领导每人交给你一项任务，但是你忙了一天，结果只完成了一项。受到了另一个领导批评，你怎么想？怎么做？你去看话剧，有很好的位置，结果一个人占了你的位子，你怎么办？有一项工作，同事有很好的建议，他告诉了你。你在偶尔的场合把这个建议说给了领导听，领导很满意，采纳了这个建议。并在大会上表扬了你。你的同事很不高兴。你该怎么办？你刚毕业参加工作，人际关系会对你的工作造成压力吗？你进办公室时发现你的正职领导和副职领导正在为你的在职培训发生争吵，你怎么办？你和原来的上级关系密切，现在的上级对你有看法？

为人处事态度不真诚影响考生面试的成绩“软肋”。  
公务员为人处事方法与家庭、学校有许多不同点，许多

考生回答这类问题不注意为人处事的规则，不注意换位思考。行政机关常用的为人处事规则主要有：对上级，要持尊重态度原则、服从上级的安排，懂得保密，不议论上级等；对上级集体要服从，单向请示不卑不亢，保持中立态度，不乱说话等；与同事相处，有理有节，保持真诚、谦虚态度；遇到矛盾，先找自身缺点和不足，利用第三人交流，化解矛盾，要有容人之量，取长补短，互相帮助，一视同仁，不拉帮结派；正确对待同事的优点和缺点、成绩和失误，多帮助、多鼓励，求同存异；保持宽容、平等态度，不议是非，明白金无足赤，人无完人，正确对待领导、同志、本人的缺点和不足。

面试暴露考生存在不足，给学校、家庭、考生有很大的启示。要想取得面试的成功，作一名合格的公务员，必须做到：寻找更多的机会锻炼自己的场面适应能力、语言表达能力、与人交流能力、活动组织能力；善于创新，培养多种思维能力；关注社会、关心国家大事；培养锻炼正确的、健全的人格，真诚待人，和谐处事。

我是经历过九死一生考上来的人，我自己建有一个QQ群，群里已经集中了国考、省考中的一些高手，都是成功迈入公务员之门的人，都有着丰富的经验，集中这些人的力量，完全可以指导、帮助你走向成功。有许多培训机构，里面却没有真正的高手，后面详述。

你看完了以上笔试和面试的一般学生水平，你就知道，凡是认真进行过长期针对性训练的人，这些缺点是完全可以克服的。可惜的是，你的学校，根本没人管你，没人告诉你这些，对就业你是一无所知，仅有的几次讲座，也是浮光掠影，对你起不到多少作用。你上的培训班，大部分依然与你的学校毫无二致，还是由教授、博士、硕士在授课，他们并不是公考的內行。所以，当你打定主意考公的，就要知道别人的软肋在哪儿，怎么去攻克。就要找有经验的人学习，真正做到攻无不克，战无不胜。2%的录取率并不是高不可攀的坎坎，只是有太多人选择了逃避和碰运气，这就要求我们知难而进。

## 知难而退

如果你想碰运气，裸考的，报名体验考试的，干脆不用报名，省两个父母的血汗钱。要知道公考竞争是相当激烈的，面对 98%的淘汰率，不要听信任何人说我是凭聪明、凭运气、裸考考上的。我接触过许多考上公务员的，都说自己是裸考的。其实，有哪一个真正裸考的？差不多都是处心积虑地为公考做着知识储备，只不过考试时，没有遇到复习过的题目而已，结果好像与裸考无异，才这么说。所以，不打算付出艰苦努力的，最



好知难而退，不要当炮灰 1—N 号。节约下来的钱，请同学们撮一顿，毕业后大家还记得你的好！

## 二、得申论者得天下

经过对前几年考分的分析，得出结论：得申论者得天下！

行测拉分不大，而且一般考生水平会大致稳定。而申论则很难说，不仅每次考试拉分大，而且同一考生，每次考试分数不稳定。一般同学国考 40 分左右，上 50 分的都很少，而考了 60 分以上的，就会远远甩开对手。省考情形也差不多。

## 三、培养能力为主，考公只是顺带的事儿

我主张不要把考公作为自己就业或者人生的唯一目标，行行出状元。按我自己的能力，我觉得是公务员害了我。其实，许多有能力的人，在别的地方干得会更加出色。公务员对有抱负、有才能的人来说，实在不是一个好职业。所以，我在整篇文章中，力求从能力培养上说事，当你把这些能力培养出来了，考公务员真的只是顺带的事情，你干别的事会更成功，会有更大的成就。所以，不论你是想考公，还是不想考的，建议你认真读完本文，总会有收获的，而且相对于你十几年的学生生

涯来说，它是全新的知识，是你从书本中很难领悟到的东西。是对你实践经验不足的补充，正好实现知识结构的互补。

只有抱着这样的态度来学习，你才能在考公路上轻松上阵，略带压力而不至于压力太大到无法承受，而这种状态是最容易出成绩的状态。

有些没有教练经验的人，在选手参加比赛时，为给选手鼓劲，把选手的爸爸妈妈请到现场，就在选手上场前，主持人喊上一句：“你爸爸妈妈都来给你加油啦！”那运动员的教练此刻脸都白了，心想：老子和运动员这几年的心血，让你这一句喊给全部地白费了！本来比赛、考试的心理压力已经够大了，最后还来加点压，那只能坏事。许多不懂行的父母，天天在学生面前念叨考试，那能不坏事？

只有抱着这种态度，考试失败才不至于对生活、对世界都变得没有信心。失败是预料中的事，不失败那才是奇迹。

我就发现许多面试中落榜的考生，牢骚满腹，专找政策、找考公的不是，认为考公黑暗。甚至认为自己再努力也是白搭，命运之手更加强大。听天由命！不仅如此，干别的事情也抬不起劲来，一蹶不振！

## 四、考公是一场只有胜负，没有平局的竞争

公务员考试与高考不一样，高考分数考差了，上不了北大，上北大青鸟。考公与战争一样，与奥运赛场一样，只有胜败，没有平局，也没有假如。有些同学说，我考的分好高，假如是报别的职位，都排第一了，可我报的职位连面也进不了。哎，运气不佳呀！但是公考没有假如。所以，你在报考之前，你就要充分估计到你的对手，要认真估量自己的实力，知道哪个职位竞争激烈，哪个职位相对较弱，报名时就要考虑好，避其锋锐击其虚弱，考虑好了就得奋力搏第一。

还有的同学进面了，甚至以笔试第一进面，就开始沾沾自喜洋洋得意了，要知道 2.5 万里长征才刚开头，后面的路更难走。笔试总分相差 10 分应该是个很大的分差了，按比例一综合，才差 2.5 分，面试上很容易就被咸鱼翻身。湖北省 09 年招警考试，全省笔试第一名叶青，最后在录取 7 人的岗位中，居然成了第 9 名。不论你笔试第几名，要知道你的对手紧紧跟着你。

所以前面的笔试、面试单项第几名用处都不大，必须争最终的综合总分第一名。最终的第二名（广义包括职位录取数的后一名，即孙山之外）与第二百零名实质上一样，没有任何本质区别。而下一次再考就是另外一回

事了，也许这次笔试第一名的，下次连面试都进不了。认为这次考个第二第三名，下次一定能成，这是非常幼稚的想法。其实，第二名第三名成为最后的第一名，相当难。与前一次考试没有必然联系。

有些同学认为我这次没学任何东西，完全裸考，也只差几分甚至零点几分进面，下次我好好学习，就应该过了。这都是对考公的特殊性不了解。你敢说你考试时没有尽最大的力么？每一个人考试时，都是尽了最大的力。因此，在此基础上提高 0.5 分都是十分困难的事。而决定你考公成败的不是几十分、几分，常常到最后是零点几分决胜负的，除非你高高在上，第二名根本不是你对手。

有人问我：申论是不是靠前几题拉分，最后一题估计分差都不大？

我建议问这种问题的人，还是不要考公为好。因为你把几分的事情没有当回事。

0.5 分是个相当重要的东西。我两次成功的笔试，一次 60.5，一次 70.5，分数都不高，可名次却不低。记得非常深刻的是第一次考副科：我用七天时间，复习了全部法律书籍，共 10 多本厚书，而考试只出了一道法律题，是 0.5 分。我不知道我捞不到这 0.5 分会是什么结果。100 分，除去一个最高分 80 分吧，除去最低分 30 分，

真正考试的得分，相差就 50 分，这 50 分 2000 人分，一分里面有 40 人平行，而除开极高分和极低分，一分里面一般相同的会达到 60-70 人，高 0.5 分就决定胜负。

所以，我整本书讲的，不是如何考高分的问题，而是考最高分的问题。别人讲申论，是讲申论怎么写；我讲申论，是讲如何超过别人。别人讲面试，是讲如何得高分；我讲面试，是讲如何超过对手。对手不强，80 分你就可以为王；对手太强，90 分你也甘拜下风。

如果你读完本书，能够给你提高 0.5 分，那就是了不起的成就。如果提高几分，甚至几十分，那也不算稀奇，因为它在实践中得到过证实。

### 第三章 什么是正确的申论

第三章标题奇怪，为什么不是——什么是申论？而写成“什么是正确的申论”？主要针对看过许多相关书籍，接受过相关培训，最后考分很低者。现在应该明白，我们之前所接受的申论，并不一定正确或完全正确。它们也叫申论，不过是伪申论！

#### 一、什么是申论？

国家公布大纲里，对申论的介绍 197 字，字字如金。金子如下：

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。

有学者引经据典说，孔子曰：申而论之。即对事件、材料、问题、现象、事理进行分析和说明。基于此一认识，有人把它当成议论文，有人说申论该《人民日报》社论化拒绝《南方周末》化，有人说《南方周末》的评述好。还有人说，就是中央、国务院文件。都只对了一部分，按公务员考试的标准，就相当于错！错！错！

申论是一种虚拟行政行为。是虚拟哪种行为呢？相当于：一群国务委员端坐会议桌旁，听取研究室人员对某一问题的汇报。包括现象、问题、观点、原因、对策。考生就相当于某研究室人员。

如果省考，就是省长们端坐一旁，听你高谈阔论。

好的申论，最好的效果，就是温总理批示四个字：照此办理。

差一点的申论，就是秘书批示四个字：狗屁不通。

更差一点的，就是蒋总统批示十四个字：娘希匹，拉出去，毙了！浪费老子时间！

查它的历史，臣子向皇上上的奏章是也。如《韩非子-五蠹》，晁错《论贵粟疏》。

因此，它与《人民日报》社论的区别是：社论是公开发表，对广大人民群众，有宣传作用。基本属于上对下，是可以高谈阔论，摆点儿谱的。申论是小民向领

导汇报，当然是不敢高谈阔论的，是想让领导听取意见，照此来形成决议、文件，最后实施的。

它与《南方周末》的区别：周末是民间的，站的角度是老百姓的，说错了话是可以不负责任的，建议的措施是可以听可以不听的，是更谈不上执行的。因此，说错了话是干不成坏事的。比如有政协委员建议：经济不景气期间给全国人民每人发 1000 元人民币，钱到你手上了么？申论是公务员的，站的角度是国家的，说错了话就会办错事的。比如“农村校舍普九达标”，就会让各地人民出钱出力建成一栋栋楼房、操场最后却用来当猪圈、晒场的。

它与文件有许多相似的，就是都说现象，说意义，但文件主要是讲措施，让下面好执行。文件不需要论证。文件是长长的。申论是短短的，相当于文件的小儿科缩小版。申论还另外加了一栏：说理论证。它和有些领导同志写的调研文章相似，只是调研文章较长，它短小而已。

所以，尽管它与这三者都不同，但却可以从三者中吸引营养。从社论中，学习理论；从周末中，学习社会反响和不同角度的思考；从文件中，学习对策措施方法。

为了保证国家能选到真正的人才，怕选到一个只会考试不会干活的高分低能儿，国家人事部就专门发文件



规定了几点基本的 ABC: A 不指定教材。B 不指定培训班。  
C 不公布标准答案……

A 不指定教材。因为压根儿就没有教材，考你平时的功底。可是考的人多，有大量的人民币可以赚啊，于是，社会上的商人、学者就动起了脑筋，组织一帮子人，给你们分个工，你写概括，我写分析，他写申论，GG 写对策，MM 写评分标准。这么多人，个个都是内行？这些东西哪儿来的？凭历年真题卷，几个人在一起研究，猜测。猜对了，让学生受益；猜错了，该学生倒霉。所以，才有学生起五更，睡半夜，劳心费神，天天复习，最后一考，申论的分数还不如人家裸考的。（可不是裸体考试哦，可以想，但不能干，公安部门会把你拖出考场让你考不成的）

书编了，没人买，怎么办？好办，写上：国家公务员录用考试教材编写组、国家公务员考试命题研究组、国有人事考试命题研究中心。这等权威机构出的书，还愁没人买？

人事部都下文件说明了，没有教材。当然就不会弄出个教材编写组啰。考试中心就一个中心，啥时又弄出个命题研究中心？命题的不培训，不出资料。参与培训，出了资料，就说明你没有出题的那个命。

我说的对不对？看似无据可查，但也好查。但凡有点职务的，网上总有新闻报道吧。把那些出书者的名字一GOOGLE，就OK了。看他除了编书，还在人事部担任何职务，还干点别的什么。人事部官员总不能把出书当主业吧？

我们都读过到大学，甚至读研读博，一直以来，都是老师说什么我们信什么。可现在公务员考试，他不考老师教你的，专门要个会思考的。

考试是我的长项，思考是我的短门，你怎么哪壶不开提哪壶咧！所以，有博士、硕士考的不如本科。有人觉得天理难容啊，人事部阅卷的混蛋啦，颠倒黑白呀，太邪门了，太黑了，太不公正啦。我问你：你得反省自己的逻辑，是不是出了问题？学管理学商务的学者多的是，有几个搞生意搞赢了王永庆？他可是台湾经营之神哦，十三岁就出来当学徒了哦。论学历相当于——文盲。

B 不办培训班，不委托人办培训班。可你偏偏相信有公考培训专家。只有公考赚钱专家，没有公考专家哟。公考专家现在都考成副厅以上了。咱们说几个“专家”，只要你请得动他们来讲课，绝对精彩、实用。范锐平（鄂州市长）、张依涛（孝感市委副书记）、王祺扬（湖北省

财政厅副厅长)、幸敬华(洪湖市委书记, 2006 年湖北省副厅考试面试最高分)……

鉴于许多人考分太低, 怀疑人事部的标准, 所以, 人事部公开讲话啦, 原文经简省, 大意如下:

据人事部官方网站消息, 中央机关及其直属机构 2007 年公务员许多考生反映申论成绩较低, 对此, 人事部公务员管理司负责人表示, 试题具有较好的区分度, 能够充分地满足机关的选拔要求。该负责人称, 公务员考试是选拔性考试, 更是能力考试。申论试题就是按照这个目的设计的。从分数分布看, 试题具有较好的区分度, 达到合格分数线以上人员的申论得分并不低, 能够充分地满足机关的选拔要求。分数低的原因:

1、许多人对申论考试大纲没有很好理解, 对申论的测查目标不清楚。许多人认为申论就是考作文, 不认真读材料, 不对材料进行综合分析, 匆匆下笔, 盲目答题;

2、受各种培训班和所谓专家辅导的误导所致。人事部多次重申, 社会上所谓的专家, 都与公务员考试没有关系, 猜题押宝式的辅导只会误导考生。比如, 某网给出申论答案, 完全是主观臆断。许多考生按照培训班的模板来套答案, 谬之千里。

3、确有一部分考生由于能力所限，不能很好地理解题意，导致答案不准确。

C 不公布标准答案。让你们自己猜。我一直没找到国考标准答案。但有幸参加某市招考副县级干部阅卷，所考题目与申论相似。其标准答案可以作为参考，但标准答案规定得很粗，阅卷人员有很大的灵活权力。

例：东有武汉 1+8 城市圈，西北有宜昌和襄樊两个副中心，有人说我市边缘化了。对此你怎么看？你认为我市该怎么办？请自拟题目写一篇文章，要求观点鲜明，重点突出，结构完整，语言流畅，论述有力。字数 1200 字以上。（40 分）

标准答案：

1、科学认识：全面、发展、辩证眼光看问题，批驳此观点的形而上学性。（10 分）

2、看清优劣：荆州的优势（传统、底蕴、区位、特色等）及不足。（12 分）

3、发展对策：切合市情，立足优势，具创新性和可操作性。（18 分）

综上所述，总而言之，什么是申论，大家都不清楚。专家是猜的，我也是猜的。谁猜得准，让考试分数来确定吧。我的猜测已经过 2009 国考、湖北省考、广东省考考生试用，验证为真。

## 二、对申论有如下认知

第一，申论考查的是能力不是知识的临时记忆。既然是能力，就是在速成方面存在困难。因此，在平时我们就要养成观察与思考的习惯，由习惯慢慢变成能力。能力不是一蹴而就的，能力需要培养。申论考查的能力包括：概括、理解、分析、对策、综合等能力。

第二，申论考查的是现实性较强的社会问题。这些社会问题对政治、经济、法律、公共管理、公务员制度、道德、科技和文化领域的知识均有所涉及。要求我们养成关注时事的习惯。

第三，申论需要准确理解材料内容。

第四，申论的题型比较复杂，没有定论。“全面分析问题所涉及的各个方面”就意味着申论可以从多方面出题和答题。

第五，申论的答案绝大部分出自材料，是从材料总结而出，不是凭空想象和杜撰的，更不是任意歪曲或更改的，一切都是“在把握材料主旨和精神的基础上”。

第六，绝对不能抄袭资料原句，应该在理解的基础上提炼和加工。

第七，语言要准确，不能似是而非；语言还要流畅，防止假、大、空语言充斥于卷面。

第八，材料与材料之间具有逻辑关系。可以说，每一则材料都可能是答案的重要组成部分。国家公务员考试几乎没有废材料，材料与材料之间是递进或平行关系，每一个材料都能构成答案的一部分。有些地方公务员申论试题具有一些多余材料，试题里面的材料不能构成答案，这是考生应该关注的特殊现象。

第九，申论文章的标准不是凭主观好恶选材，不是尽情张扬个性的放言宏论，而是准确把握一定的客观事实（背景资料），对提问做出必要的说明，然后在此基础上发表中肯见解，提出方略，进行论证。

第十，申论文章的判断标准，可以参照官方使用的“策论”。文字具有规范特色。

第十一，申论文体有几个基本要求：深刻反映政务工作需求；具有远见卓识，见解精辟；解决问题具有针对性以及可操作性；文辞有表现力，文理通顺。

第十二，考试所提供的背景资料，是经过初步加工的半成品，头绪往往并不是很清楚，前后的顺序也未必很有条理，反映的问题甚至有模模糊糊的痕迹，因为不分明，因此需要考生在阅读材料的过程中完成对背景资料的进一步梳理。

第十三，申论是模拟公务员日常工作性质的能力测试，这就要求考生根据材料来自觉进行角色定位，并进入公务员角色来进行政务或社会事务的处理。

第十四，要学会运用行政管理、法律、经济、人文科学的知识分析问题，懂得工作程序，讲究工作方法，提高工作效率。

第十五，申论不是文学创作，要把材料的观点与在日常生活中形成的观点进行有机统一。

第十六，申论的观点不能偏激，努力做到客观公正，因为公务员是社会公共事务的管理者，不能出现感情过激的观点和词句。

2009年国考前，有培训机构猜中“粮食问题”，有的还猜中“产业结构升级问题”，一些受过培训的学生兴高采烈，照范文、按老师所讲，一挥而就，志在必得。其结果出来，则是离题千里，名落孙山。所以，有考生问我，今年会考什么内容，有哪些热点，我说我拒绝猜题，因为猜题肯定会误导学生。一个人想猜题，说明他对申论根本不了解，一些培训机构热衷于猜题，宣传说什么连续三年猜中原题，即使猜中考试大致方向，那也不可能猜中几千上万字的材料。而申论要求对材料进行概括，提炼观点、思路和解决办法，它不象高考题那样，仅凭几个字的题目就可以做出一篇文章来。

一些学生，常常弄一些申论题目来练习，各种热点、冷点都写一遍、背一遍，勤奋则着实勤奋，实则不得法，背着石头上山，做无用功。我自己学习申论，半天时间足矣，其它时间，再不必看申论有关的指导书。

做诗功夫常在诗外，申论功夫亦常在申论外。

我建议只做 07、08、09 国考申论真题，每一题花几天时间，集中精力搞清楚申论出题者意图、解题思路，并试着按规定的时间、字数要求来写上几遍，切实把握申论各题的考试时间及字数分配，并在练习中，领悟考试时应该注意的细节就 OK 了。凡事一通百通，一了百了。别做勤奋的蠢人，要做懒惰的聪明人。

### 三、例子说明申论中常见错误及基本要求

例文源于网络，作者为某全国著名公考培训机构著名申论专家，照搬照抄，罪过！南无阿弥陀佛！

#### 食品保安全 关键在体制

民以食为天。在生活质量不断提高的今天，食品安全已成为百姓最为关心的问题之一。党中央、国务院对食品质量安全工作高度重视。国家质检总局等相关部门正全面强化监管，为百姓打造“放心的餐桌”。可是，最近一系列食品安全事件使人们充分意识到，中国的食品安全问题已经到了相当紧迫的地步。这种情况的发生，食品安全卫生领域的监管“打架”难辞其咎：



——“立法打架”。近20部法律、近40部行政法规、近150部部门规章，我国现行法律法规中涉及食品安全的不可谓不多，但没有形成对食品安全的有效监管，反而在许多方面造成了“打架”现象。如，对市场上发现的未经检验的动物产品，动物防疫法与食品卫生法处理的规定就不一致。

——“机构打架”。农业、质检、工商、卫生、药监、商业……我国承担食品卫生或食品质量管理职责的部门有近10个。“机构云集”增加了政府对食品安全工作的管理难度。多个部门监管一个方面的事务往往需要政府协调，提高了管理成本，降低了管理效率。

——“管理打架”。职能交叉、多头食品安全执法检查的现象大量存在。多部门组织开展食品监督检查，浪费了国家有限的公共资源，无端增加了纳税人的经济负担，引起社会不满。

——“标准打架”。截至目前，我国共清理涉及可食用农产品、加工食品国家标准1817项，废止国家标准208项；清理行业标准2588项，废止323项。此外，还有大量的地方标准、食品卫生标准、产品质量标准……标准交叉、重复，让企业感到无所适从。

种种“打架”，造成了食品安全领域的监管混乱，出现“六七个部门管不住一头猪”、“十几个部门管不了一桌菜”的怪现象，急需规范调整。在一些国家，并没有从田地到餐桌一系列的食品安全监督体系，只是在食品销售的最后环节，制定了严

格的检测法规。无论是生产企业还是销售者，如果出现严重的质量问题，都必须承担法律责任。市场上一旦出现食品安全问题，要么由政府官员负责，要么由企业负责。在我国，虽然配备了大量的卫生检疫检查人员，但这些官员一般不会出现在消费现场。这样的法律监管机制，无法保证食品检测不出现漏洞？

所以，解决中国的食品安全问题，必须有新思路、新方案。首先，必须改变多头执法的局面，从最后的环节入手，强化食品销售企业和政府的责任。其次，根据《标准化法》的规定，强化食品卫生标准化工作，凡不符合卫生标准的，一律不得出售。最后，必须建立科学的突发事件应急制度，在事故发生的第一现场官员必须说明事故的真相，并且有针对性地采取技术改进措施，防止事件扩大。

总而言之，解决中国食品卫生安全的关键在于，建立科学的管理体制和有效的监督机制。这个体制以食品卫生标准化为基础和前提条件，以政府官员的行政责任为中心，以技术官员主导的突发事件应急方案为辅助措施，形成事前、事中、事后全方位的责任明确食品卫生监管体系。（1148字）

**问题一：所站角度在政府对立面，违背客观公正原则。与政府现行体制、办法不适应。**

**基本要求一：站在政府公务员角度看问题，以政府现行文件为标准。**

写申论，一定要把自己当成是公务员，不过是模拟行为罢了。

站在政府对立面，有两种情况，一是上访者角度，认为政府的一切都不合理，都得来个大改革。一切问题都可以按自己的想法、自己的片面理解（即对自己有利的一面）来认识。二是站在学者角度。学者总以为自己学富五车，理论透彻，政府公务员都是一群吃干饭的。要是按我的办，中国早就超美国了。就是他 NND 我的建议政府不听。人大花了九牛二虎之力，出台的法律千疮百孔；政府想尽千方百计，出台的政策无一可行。用行话讲：这叫做没有正确的政治导向。

“立法打架”，就给全国人大扣了一项大帽子。一部法律出台，要折腾多少个回合，征求多少人意见，专家学者、机关工作人员、法律工作者、涉及利益主体、普通老百姓，除了不会说话的哑巴，都得征求意见，没有一年半载出不来。所谓打架，就是互相抵触，或者你出台一部法律，我出台一部法律，各用各的。这样的观点，不仅仅是阅卷者不会同意，特别是阅卷者中如有人大的人，恐怕你的命运可想而知。

那么应该怎么陈述呢？应该说：有一些法律条文互相交叉，或规定不统一，在实际操作中无所适从。这样的原因，就会相应地引出后面的对策：清理、规范、统

一、修改条文。而立法打架的对策只有一条：重新立法或者改组制定法律的机构——人大。

我们所接触到的大量的培训教材和网上文章，都有这样一些问题：就是站在学者角度，肆意夸大问题。好像政府的错误越多，越能显出我水平高一样。而且这样的文章很有影响力，能博得学生拥护。一般学生出身普通家庭，对政府有着神秘感、疏远感，特别是受到社会上不正确舆论的引导，还有的对政府有一种偏见，认为政府是非常腐败的，自然就会认为考试是非常不公正的。所以，一接触这些观点，都会感同身受，产生共鸣。这样的专家讲课，掌声如雷；这样的专家，再加点幽默，掌声就会超过十七大报告。

问题二：语言文学化，导致不准确。

基本要求二：语言平实、准确。

语言的平实、准确反映了公务员的务实风格、严谨作风。因为比喻句都只能说明相类、相似的情况，而不能准确反映事物，所以，申论中忌用比喻句。而此文用排比形式，连用四个比喻“打架”。

还有如：“一日，我的一个朋友来了一个电话，电话未了补上一句”这样的叙述故事的语言，都是禁止的。因为领导根本没时间听你讲故事。

还有的为了显文采，大量用排比，堆词汇，把一篇文章搞得文采飞扬，花团锦簇。最后分数下来，就问：我平时作文成绩那好，怎么申论分数这低。混蛋阅卷者，到底看没看我文章哟？

忌反问句。反问属绝对禁忌，因为面对领导汇报，你却在发问，是让领导来回答，还是向领导摆谱？这不是找抽吗？可以适当应用设问引出下文。

问题三：语言专业化、语句冗长。（此范文没有）

基本要求三：语言通俗、生动。

特别是一些高学历者，喜欢用自己专业领域的专用词语，来显示自己的学识高深。申论的语言要求通俗，小学生都能看懂。如论文中常见的“架构、建构、重构、张力……”等等，见到就会让阅卷老师反感。以我为例，当年在市政府写上报省领导的信息，里面用了“顶板事故”，这是一个安全生产领域的专用语，就是洞中顶塌了。我也不太懂，反正是工地上的人写来的，就照抄着上报了。几分钟后，省政府来电话了：顶板是怎么回事？我也不知道，更加说不清楚。民英雄纪念碑难道要阅卷者边阅卷边问你么？

问题四：论点不清或干脆就没有论点。

基本要求四：观点鲜明。（这可不是我猜测的哟，试卷里面一般要求就写清楚了哦）

许多文章，谈现象，列原因，就是没有一句表明自己对某事观点的话，即论点。这样的文章，申论中占了60%以上。而阅卷者看卷，首先，找论点，然后再看别的。连论点都找不出来的，别的就可以省事了，不看也罢。反正定在50分以下就行了。要不然，几秒钟怎么可以改完一篇申论呢？按正常阅读速度，一分钟320字，一篇申论至少3分钟看完，再加是手写体，还得边认边猜，就更慢了。我有过三次阅卷经历，没论点的文章见得太多了。

以某市考题为例：

题目：东有武汉1+8城市圈，西北有宜昌和襄樊两个副中心，有人说我市边缘化了。对此你怎么看？你认为我市该怎么办？请自拟题目写一篇文章，要求观点鲜明，重点突出，结构完整，语言流畅，论述有力。字数1200字以上。

我们阅卷，首先看观点（论点），从开头往后找，一般找到第三段就不再找了。许多考生写了我市的优点、缺点，但就是不回答：有人说我市边缘化了，你怎么看的？即这种观点是对是错。就差这么一句话，也许是篇很好的文章，但阅卷者不会给你出头的机会了。因为没有论点。论点就是文眼，一篇文章，全是围绕它来

展开的。论点就是乐队的指挥，琴瑟琵琶萧管号鼓，都得听它指挥，围绕它来显摆自己的本事。

我们可以在网上专找专家范文来评评，先找文章的论点吧，看有多少没有论点的。

“总而言之，解决中国食品卫生安全的关键在于，建立科学的管理体制和有效的监督机制。”似乎是本文的论点，但在最后提出，连得高分的机会都没了。

申论文章一般应在简短的一句高度概括现象后，就提出自己的论点。论点就是一句话或一段话，而不要搞得一二三四，却不知所云。

问题五：对策太虚，大话连篇，不实。

基本要求五：申论必须要有对策，对策是申论的重点部分。对策必须要实，要有实施主体。（这也不是我猜测的哦，申论国考大纲明确要求：“形成并提出自己的观点、思路或解决方案”）

首先，必须改变多头执法的局面，从最后的环节入手，强化食品销售企业和政府的责任。其次，根据《标准化法》的规定，强化食品卫生标准化工作，凡不符合卫生标准的，一律不得出售。最后，必须建立科学的突发事件应急制度，在事故发生的第一现场官员必须说明事故的真相，并且有针对性地采取技术改进措施，防止事件扩大。

谁来办？怎么办？这两个问题，是申论对策要解决

的主要问题。而此篇对策，显然这两点都不具备。一是没有执行主体，即没有谁来办的“谁”。二是对策太虚。即怎么办太虚，太少，而且所占篇幅太小，显然是作为整篇文章的附庸。

问题六：逻辑不清晰。反映作者思路混乱。

基本要求六：条理清晰，现象、原因、对策都要有一定的逻辑线索可寻。

现象，就是我们可以看得见、摸得着的事物或事情。原因，就是躲在背后的、暗地里捣鬼的那个人，你得要深入到现象的背后去找，才能找出来。用眼睛是看不见的，用手是摸不着的，它不是具体的，而是抽象的。

以食品安全为例，现象应该是食品安全事故，比如三鹿奶粉让祖国的娃娃长结石，有毒水饺搞得日本人拉稀……出现这种现象的原因：监管不力，法律上分工不清等等。这样一分析，很显然，这篇文章把现象和原因放一起了，都作为原因了。

#### 四、申论的结构

有人说三段论过时了。三段论告诉你：现象、原因、对策。确实过时了！

有人告诉你三段论看厌了，得创新成四段论：现象、原因、对策、意义升华。



探索真理的道路是曲折的，经过创新的四段论分数依然是不高的。

为什么不高？因为它没有论点！

论点是纲。纲举目张，抓纲才好治国。全篇文章，首要的是论点，是人的眼睛。没有论点的文章，就象没有眼睛的哲人，写得头头是道，却不知道往哪里走。

由于论点已在前面论述，此不赘言。论点要开门见山，套话少写或根本就不写。

因此，申论完整结构应该是：现象、论点、原因、对策、意义。

基本结构也可以是：现象、论点、原因、对策。

还可以先谈重要性，即意义。再谈论点、现象、原因、对策。

有人说：阅卷者年年看、天天看，这样的结构都看烦了。得创新，让阅卷者耳目一新。我劝你一句：有那能耐在内容上下功夫吧。在结构上再创新只会让你栽跟头，而且栽得很惨！

因为阅卷标准中就有一条：结构完整。差一条，就像一个人缺一个鼻子，缺两条就像少两只耳朵。如果把顺序颠倒，就像眉毛长眼睛下面。连个健全人都算不上，更不用说想当选美冠军啰。

申论按 1000 字算，应该是：

第一段：现象概括一句话，加上论点共为一段。这一段大约为 100 字左右。

第二段：原因：一、二、三、四……300 字

第三段：对策：一、二、三、四……450 字

第四段：意义及主题升华。50 字

各段中间连接部分共约 50 字。

这只是我提供的一个大概的结构模式，同志们灵活运用，不要生搬硬套。

湖北李忠荣 2009 年 1 月 27 日原创 侵权必究 工本费 30 元

邮购地址：434020 湖北荆州市纤检所 李忠荣（35 元）

## 五、有多少范文在误导我们

以 08 年国考申论题为例。

搜遍全部网上文章，找到 08 年国考真题的最权威范文如下（因为发表于人民网）：例 1

在“保护”与“开发”间徘徊

——从“怒江水电开发”说开去

自改革开放以来，环保问题一直伴随着经济的发展而成为我国发展进程中的一个沉重话题。以我国西南部的怒江为例，在支持水电开发和反对水电开发之间一存在着众多的争议。而争议的焦点主要集中在老百姓的脱贫问题、泥石流和地震问题、利益分配问题、能源战略等相关问题上。在这场争论当中，我们不断地在“保

护”与“开发”之间徘徊着，似乎还没有找到一个明确的答案。

我们一起来看看双方争议的焦点所在：“建坝”所带来的生态破坏问题。反对者们列举了“建坝”后将出现的污水问题和泥沙淤积问题，说明“建坝”是不可行的。而支持者则认为，如果不进行开发，当地的群众无法脱贫而继续维持“刀耕火种”式的发展模式，生态环境同样会遭到严重破坏，因此支持者们认为只有当地老百姓不需要刀耕火种来维持正常生存，怒江的环境保护才能进行，才能可持续发展。这里戴斌老师认为矛盾的关键在于，是否必须使用“建坝”这种方式来实现怒江流域的发展。就现阶段的实际情况而言，支持者们的观点无疑是对的，因为我国正处于社会主义的初级阶段，政府可划拨的财政资源有限，不可能在完全不开发的情况下，实现怒江环境的保护。而且国外的发达国家的案例常常是不完全具有可比性，因为我国环境保护的技术上、管理的科学性上、人民群众的环保意识上均存在一定的差距，很难完全按照发达国家的环保标准去实施社会发展的规划。

说到这里，戴老师不禁要问，我们真的只能牺牲环境去换取发展吗？答案是否定的，因为反对“建坝”的声音带给我们的，更多的是冷静的思考。因为“建坝”

所带来污水、泥沙淤积等生态问题，我们不容回避，“建坝”后的移民安置问题同样要高度重视。那么我们如何在两者之间找到一种“平衡”呢？关键在于我们的管理者们应该树立以人为本的科学发展观，通过成立专家小组的方式，对怒江的生态和发展问题进行深入的调研论证，合理地统筹怒江的发展规划，同时广开言路，征询广大专家群众的意见，集思广益，因为真理是越辩越明的。

发展是需要的，但不能操之过急，因为“欲速则不达”。保护也是需要的，但不能片面地保守地认为保护就是“不作改变”，因为事物是永恒发展的，发展的“停滞”所带来的将是更大的危险。（全文共 912 字，含标点符号）

网上一查，原来此范文还有另外一版本，就是新东方戴某老师的范文。另外，还有新浪网、教育网等一些权威网站上发表的范文，大多与此篇类似。这是好的培训机构给出了范文，还有的培训机构连范文也没有。这篇文章到底怎么样？我们按申论题目中规定的要求来评一评。先看题目要求：

（四）请以“从‘怒江水电开发’说开去”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）结合给定资料，自选角度。

(2) 符合题意，观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅。

(3) 总字数 800~1000 字。

1、结合给定资料。范文中都不同程度地与材料有结合。

2、观点鲜明。在开发与保护之间徘徊？这算观点么？所谓观点，就是作者对某一事件或问题的态度。怒江开发不开发，怎么开发？你得给出观点来。开发，后面就论证，说出开发的理由；不开发，也是论证，说明不开发的理由。

3、结构完整。一般结构为论点、现象、原因、对策。请问此文哪些段落可以按此来划分成几个部分？共用了两段 400 字在闲扯，其目的只为引出论点。论点是什么？“既需要“开发”，也需要“保护”。显然这一观点是不太鲜明的。谁不知道开发保护并重。他们二者的关系如何，难道是非此既彼的关系吗？

因为论点不鲜明，自然所查找原因就不对。

4、“形成并提出自己的观点、思路或解决方案”（国考申论大纲要求）

对策作为申论的重点部分。“应该树立以人为本的科学发展观，通过成立专家小组的方式，对怒江的生态和发展问题进行深入的调研论证，合理地统筹怒江的发展规划，同时广开

言路，征询广大专家群众的意见。”可范文的对策就这么一句话，没有实施主体，没有可操作性，笼统。

例 2：

### 从“怒江水电开发”说开去

怒江水电资源是否开发问题上，应该遵循科学发展观要求，做到科学规划，多方论证，注重环保，趋利避害，适度规模，综合开发利用，为解决我国电力资源短缺，促进当地经济社会发展，为当地居民脱贫致富做出贡献。

其原因和理由如下：

一、开发和利用怒江丰富的水电资源，是我国能源建设的需要，可以缓解我国长期存在的能源短缺现象。用来替代火电，减少环境污染，符合循环经济的要求，是一条可持续发展的道路。

二、是云南省经济社会发展的迫切要求。开发水电，输出华东、华中甚至缅甸，既可以为云南省经济发展作出贡献，又有国际战略意义，符合我国经济战略规划。

三、是当地居民脱贫致富的现实选择。当地居民贫困，财政困难，而可资开发利用的资源有限，将发展水电作为支柱产业，同时，综合发展建材、交通、旅游、渔业和服务业，可以提高当地财政收入，促进就业，增加收入，改善居民生活。使当地人民彻底摆脱贫困状态。

四、适度开发，注意环保，保持当地的自然环境和风俗文化。如果不掌握适度的开发规模和综合利用，就会破坏流域的生态平衡，导致环境退化，水土流失，滑坡与泥石流等灾害频发。

如何适度规模、综合开发怒江水电资源，要严格遵循先规划、后开发的原则。具体措施如下：

一、国务院成立怒江水能开发和综合治理领导小组，由相关部委组成，负责领导和协调怒江水电开发事宜。

二、成立专家委员会，对开发的规模、可能引起的地质灾害、水土流失、环境污染等问题进行充分论证，以趋利避害，最大限度地减少破坏，保持生态系统，做到可持续发展。制定综合开发水电、交通、建材、旅游、渔业和服务业等的方案。防止不顾环保、用尽资源的开发方式，同时反对不顾当地社会经济发展实际，对自然资源不予开发、无所作为的思想。

三、由国家、云南省、怒江州财政按比例投资入股，同时吸收民间资本，当地居民以资源入股，共同投资开发怒江水电，收益按比例分红。

四、有计划地进行移民安置。充分保障移民的补偿费用，并按股份分红，保证他们能在迁居地安居乐业。

五、建立自然保护区和民俗博物馆。保持其独一无二的地理奇观和珍稀动植物，以确保这一“世界遗产”得以保存。建立民俗博物馆，对当地独特的民间文化、风俗予以开发、保留。

怒江水电开发模式也是我国坚持生产发展，建设生态文明，形成节约能源和保护生态环境的模式。通过努力，我们要逐步实现经济发展与人口资源环境相协调，实现经济社会永续发展。

（不计空格 981 字，计空格 1006 字）

例 2 是我写的，请大家按申论大纲要求 197 字及本题要求去评吧。

许多同学认为我的范文结构像数学公式，就是不像议论文。一、二、三、四这样的顺序虽然醒目，但没有首先、其次、再次、再三来得像议论文。

以我阅卷的经验来看，这种数字和阿拉伯数字 1、2、3、4 来表示顺序最为醒目、清晰，而全部是汉字的“首先其次再次”等不醒目，而其作用与一二三四毫无区别，同时，此种表达方式，经国考、省考实践检验，均为高分。

如果考卷是横 25 格，则可将一、二、三、四改为（一）（二）（三）等或 1、2、3、每小节写完后空一格不转行写下一节内容，以节约空格。



## 六、申论的概括方法和逻辑

申论第一题一般是概括材料的主要内容或反映的主要问题，要求全面、准确、简洁、有条理（一般考题会明确要求）。

概括就两项任务，一是合并同类项，一是理清条理。有人说合并同类项就是寻找共同的政策需求。例 09 国考，材料涉及工业、粮食，合并就是经济发展，果然，第一问就是经济发展中有哪些问题。男人、女人，合并就是人。

最优概括程序模式如下：

1、为节约时间，我们应该先看题目所提问题，全部看完所有试题的要求，并牢牢记住试题问题，然后才开始看材料，这样看材料才有针对性。否则，漫无目的地看材料，看完了也不会有印象的。必然还会再看第二遍，耽误时间。

2、边看边在试卷上画，勾画出点明段意或与问题相关的句子，或者用淡色铅笔或水芯笔在一旁写出与问题有关的部分语句。许多试卷明确要求不得在试卷上勾画和做记号，但试卷与答题卷一般分开，把试卷画成大花脸也没关系。

3、按问题要求将主要概括意思编号 1、2、3……

4、整理返看刚编好号的竖列，拎出问题部分，扩充成句。

以上四步程序可以保证一条不漏，达到“全面”的要求。

倘若就这样一条一条写上卷子，哪怕你总结得很全面，语言很简洁很准确，顶多及格分。因为“有条理”没体现出来。比如勾画出来8条，经比较，有几条重合，于是成5条；二次归纳，5条可以归为三到四条；三到四条要写上卷子了，又有个顺序，分清主次，问题的严重性依次，问题由内而外依次，这体现逻辑性。“全面”和“条理”都有了，内在的逻辑顺序也理清排好了，就是表达的简洁准确，这就要考文字功夫了。平时扎实的文字训练很重要。由于第一题字数限制较少，所以可以不分段。如第一题要求500字，可以用1、2、3等来标明层次，每个1完了空一格再开始写2。

当你看完所有材料，基本就有了初步的印象，如问题有6个，对策8条……诸如此类。事实上这步完成后，所有需要回答的题怎么做，你心里已经有个框架脉络了。

概括起来，这一步要依序完成如下几步：通读材料、勾画重点句段、初步浓缩、排列编号。

举例说明：2008年国考真题（见附件2）

第一题：对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。（20分）

要求：指明“焦点”，概述全面，条理清楚，语言流畅，不超过500字。

这里只研究主张水电开发的理由。

这是网上公布的标答：

主张怒江水电开发的理由：怒江州生存环境恶劣，可供利用的其他资源有限，水电开发是具有重要作用的途径；怒江水电建设符合循环经济的要求，可以使生态环境不因为老百姓出于生存压力而被破坏；滇西北经济发展缓慢，区域内没有支柱产业；兴建水利的移民费用低，投资小；水电开发的装机容量大，不但可以满足华东、华中的用电需要，还可以输出国外，具有长远的战略意义。

此标答尽管把优点说全了，但不简洁，也没有逻辑顺序，即条理不清。

其实文章前三段就很明确地、一直在不懈努力地告诉你，它是按这样的顺序来叙事的：国家、省、州、地方。

那么叙述开发的优点时，也应按这样的逻辑顺序。对国家来说，一是解决电力能源缺乏问题，满足华东、华中用电，并可输出国外。二是属可再生能源，替代火电，解决环境污染问题，符合循环经济的要求。

对于省来说，一是增加财政收入，二是解决就业难题，三是发展支柱产业，四是可以综合发展其他产业。

对于州或者说当地居民来说，一是解决贫困问题，二是移民费用低，投资小，三是生态环境还可以不因为生存压力而被破坏。

不论是概括什么内容，都要有一个十分清晰、让阅卷者一眼就可以看清的逻辑顺序。让阅卷老师对你的行文脉络一目了然，从心理上讲，就已经给你的试卷分到一个较高档次。

至于以什么逻辑顺序来概括，那只能根据具体情况来灵活运用，实在无法讲清楚，只能具体举例来说明。如时间顺序、空间顺序，从抽象到具体，总分顺序等，不一而足。

## 七、申论的标题

07、08 年申论，都已明确以什么什么为题。可有些同学偏偏听了什么网上文章的引导，或者专家的鬼话，别出心裁地来个什么主标题再加附标题。例如《开发与保护——从怒江水电说开去》。孙悟空已经给你画了个圈圈，你就在这个圈圈里耍，要到外面去了是相当危险的。师傅啊！

照说，申论是考能力的东西，应该让题目更加灵活才行。我猜的：估计是出题者只准备了一套标准答案，

因为申论毕竟是要结合材料的，这样阅卷的标准就统一一些，出入就少一些。也许是前几年考试学生写的五花八门，阅卷的人又成百上千人，让阅卷者不好统一，给的分数受到质疑吧，所以这两年就圈定题目吧。

看看《人民日报》上“理论”版各地大员们的文章标题：《加快结构调整，推进节能减排》，《创新组织设置模式，加强农村基层党建》……这种陈述语气、机关表述，不但对于标题，对于正文、对于开头结尾，也都是必须遵循的规范。

标题忌大，大了不容易写实、写深却容易写成假、大、空。例 09 年国考，如果标题为《以科学发展观统领经济发展》，光科学发展观的论述就是区区 1000 字难以说清楚的，何况还要与经济实际的结合起来。

## 八、申论的对策

申论的对策，必须是整篇文章的重点，是着墨最多的地方。有人就把申论分成什么策论型、演讲型等等，好像什么型的就不需要有对策。这是错误的，重申一下：申论必须要有对策，对策是申论的重点部分。对策必须要实，要有实施主体。

谁来办？怎么办？这两个问题，是申论对策要解决的主要问题。谁来办的“谁”，是政策的执行主体。怎么办？是指具体执行措施。

找几份国务院发的文件，国发[200 几] 号，网上铺天盖地。边学边揣摩那些国务院写文件的伙计是怎么想对策的，是按什么逻辑顺序来写的，就可以了。

例：（附件 5）（猪肉涨价问题的文件）。

只不过需要注意的是：申论对策是国发文件对策的缩小版，不必叙述那么详细就可以了。

万能八条，主要是对政策的一般性规律总结，为我们提对策提供了一般思路。

但学国务院文件，是只学它的逻辑、提对策的方法，而不是在考试时完全照搬，考试时的对策，必须根据材料的提示来归纳、套用。比如 08 年国考怒江水电开发的对策，题目就专门用了美国田纳西州水电开发的例子来暗示你提对策，一模一样套用，按中国国情稍作变化即可，还有前面一些环保、地质等工作者的提到的危害，你在对策中写明如何趋利避害。

以上，是我对申论的理解。是否正确？只能由实践检验，检验结论，请看下节。

## 九、前车之鉴

下面是一些考过低分者、死过一遍甚至几遍的过来人对弟弟妹妹们的一点总结交待（这里只搜集 2007 年国考后的反响，08、09 考后反响亦类似）：

A、有很多对自己写作自信的同学在抱怨，为什么身边一些文采平平的人得分比自己高。其实从这里面可以看出，申论不要发挥只要概括，不要引申只要提炼。现在的申论，考的不是你文章写的好不好，而是你写的对不对。

B、不否认有那种文采好思路对的文章，但是文思一旦被激发就容易偏离了材料，只要一离开既定的思路，你的申论基本上就被判死刑了。

C、有个事情可以证明，老老实实写材料没错，我记得有一年国考的时候，有个同学考出来就哭丧着脸说，完了，我的申论完蛋了，根本就没有自己的观点，整个一篇缩写，结果她考出来的分数是 89 点多，她的文采平平，字也写的不好，得这么高得分让所有人大跌眼睛。

D、对申论的 32 分，我真的是欲哭无泪！刚看到这分数，我简直不敢相信是自己的，然后开始怀疑人事部的平分标准，在强压心悸之后，我终于发现，申论是不可以只去找热点，背热点的，更不能按那些万能手段去以不变应万变！

E、申论的分值已经并不完全侧重在热点的议论上，而是一种归纳，一种由资料引发的深层次的思考，一种逻辑概括。

F、我想，论坛里很多原来作文写得很好的朋友申论却得分凄惨的原因或许就是太执着于形式了。因为我感觉自己就是完全忽略了平时的归纳，概括，思考，而只去大量的翻看那些热点资料。

G、我的申论只有 45 分，我是土地经济学博士。

我的申论竟然只有 45 分，这个结果让我很惊诧，也导致了  
我基本上应该无缘复试了。要知道我的博士研究专业就是土地  
经济，论文方向就是中国城乡土地所有制转让问题。申论我甚  
至是提前交卷的。字迹工整，全篇没有一处涂改痕迹。所以很  
受打击。

郁闷是难免的，因为我对申论的估分在 60 左右，也因为我在  
申论中所写的文字，基本上就是博士论文和在国内外发表文  
章的浅显缩写版，并且有意识地以政策研究室小职员写报告的  
心态和文字来行文的。

H、我是电台的文案，专门写稿子的，对国家的政策也比较了  
解，从来没想到会在申论上栽跟头！中央公务员考试，果然是名  
不虚传呀，看了经济学博士也招此恶运，自己也无话可说了，听  
说去年申论考试有的新闻学硕士考了 40 分，我实在搞不懂中央  
的申论考试到底在考什么呀？

I、本来以为自己的水平考个 70 分应该没问题的。没想到  
正好 50，可能是“字迹比较清晰、条理还算通顺，考点已把握”，  
阅卷老师肯定没怎么看，就来个折中，每题得一半的分，就给  
了个 50。估计高分的卷子每天开始的时候批阅的，中等分数  
是在中间过程中，低分的大概就是在最后阅卷老师头晕眼花不  
耐烦时候给的。运气在很大程度上主宰了我们的命运！



J、我一直认为我是个思考问题很有社会学高度的人，申论的得分更加证明了这一点，31.5分。这说明，公务员所具备的素质并不是需要你能很深入地思考问题，也不需要你找到什么好的解决办法，千万不要相信那些所谓的专家辅导，什么文章都来个从道德建设啊、政策法规啊什么的去解决，你不过是去当一个普通公务员，又不是进国务院当常委。所以，需要的是领会材料的思想，就像公务员们成天学习国家的什么政策之类的。你所提出的问题和解决问题的方法，一定得是材料里面出现过的，所以抄材料得分，一般不会太低，如果你概括能力再强一点，抄出来的全是精华，恭喜你，绝对高分了。

一篇真正好的申论，改卷的不会看不到的

K、去年在辅导班上好一顿学申论，那个什么三段论啊什么的考场上好一顿套，结果。。。28.5 我就纳闷了，前年不复习还能考50，去年专门复习了几个月怎么就考了28.5呢。结合材料好。

L、我一师姐去年申论64 她说她就是紧密结合材料。

M、大家互相转抄，都是阅卷教师从考场带出来的那几份范例。而事实上，凡是针对特定事实展开论述从而表明自己观点的文章都是很好的申论范例。所以，最好的申论就是公务员在行政过程中为了表达自己的行政意图而展开论述从而表明自己观点的文章。在这个意义上，我们对那些采用文学作品作为申论案例的参考书加以否定，那是对申论缺乏深刻理解造成的。

遗憾的是，采用文学作品中部分材料作案例分析的参考书依然存在。

作者点评：我所写申论知识已经 09 年国考、09 湖北省警察招考、09 年广东省考考生应用并证实，属正确的、实用的方法。有的考生国考考出 67.5 分，广东省考考出 71 分。

◆实践是检验真理的唯一标准！

◆向公考中奋不顾身为弟弟妹妹们探索真理的先烈们致敬！

◆向公考中前仆后继向专家学习并最终证明为伪专家的先烈们默哀！

◆为得到真理而干杯！

申论的基本知识讲完了。

“基本”两字我加上了着重线，是说以上只是申论的基本知识，是需要弄清楚的起码的东西。而这些基本知识，有许多同学都曲解了。以上知识只是起到对被专家和辅导书引入歧路的同志们进行拨乱反正的作用，但决不是弄懂了以上知识，就可以考高分了。想考高分的，还得靠你的悟性，来领悟以下章节的内容。

有许多考上了的、现在已身为公务员的同志可能会说：狗屁，我当初没有这些理论，不照样考上了么？我

不得不承认你说的是事实。或许是你的竞争对手根本就不够强大，或许是你的方法，正好与之不谋而合。《亮剑》中的李云龙，狗屁打仗的理论都不懂，不照样打胜仗么？好理论都是为实践服务的，必须要在实践中得心应手地、根据具体情况具体分析和运用，才是好的理论。纯粹没有理论，你能灵活地运用，一样的效果。真能那样，不学也罢。

## 第四章 申论的阅卷者思维及评分标准

阅卷的那些老混蛋是怎么阅卷的？怎么给我的分这么低？他是不是凭个人好恶在阅卷哦，否则怎么把我一个博士的卷判得比本科生还低？是不是前晚打麻将手气好，第二天判分就高；前晚手气不好，第二天判分就低？

我一直想搞到国考的判分标准，但未果。我参加过某市考副县级的阅卷，作为一个阅卷的老混蛋，也算草菅了几回人命。知道其中一些套套。

不必怀疑阅卷的公正性，几十万份卷子一合并，就是你亲儿子的卷子也找不出来了。等分改出来先总分后拆卷，那时才能知道谁谁谁考了多少分，就算是碰到亲儿子的分，也改不成了。因为阅卷现场都有纪委监察的，还有组织人事的，反正都是长了眼睛的。分一出来，电脑就拷盘备份，谁敢在哪一份上动一个字，就会与别的盘对不上号了，就得把主考、纪委、监察全部请到一起再查卷，再改。所有改动处，必须全部人员签字。就别想在阅卷上搞什么鬼了，所以，阅卷者对所有卷子是一视同仁的。

那就只有这些判阅者对你的分数影响最大了。人一

旦当了判卷官，就相当于阎王殿的判官：管人生死。

判官凭什么东西给你判分？当然是标准答案。

申论的标准答案，请你想想，可能是一篇标准的申论文章么？

当然不是！

是什么？

评分标准大致体现在立意及内容、语言表达、结构层次和卷面等几个方面。如果按照等级划分，假设总分为 40 分，则常见的分类有：

一类文：立意鲜明，内容具体，中心明确；语言简明、连贯、得体，表达方式运用恰当，无病句；结构合理，条理清楚，详略得当；书写规范、工整，格式正确，无错别字，标点正确，卷面整洁、美观。得分 34-40 分。

二类文：内容具体，中心明确；语言通顺，表达方式运用恰当，基本无病句；结构合理，条理清楚；书写规范、工整，格式正确，基本无错别字和标点错误，卷面整洁。得分 28-34 分。

三类文：立意基本明晰，内容比较具体，中心比较明确；语言基本通顺，表达方式基本恰当，有个别病句；结构合理，条理基本清楚；书写比较规范，格式基本正确，错别字和标点错误较少，卷面比较整洁。得分 23-28 分。

四类文：立意不够明确，内容不够具体，中心不够明确；语句欠通顺，表达方式不够恰当，有少量病句；结构基本完整，条理不够清楚；字体潦草，错别字、标点错误多，格式不正确，卷面不整洁。得分 11~20 分。

请你看看这些标准，怎么区分？没法区分，全靠判卷人自己去评。

一般给的标准答案里，概括部分还好给个一二三四具体的得分点，但申论部分就很难了。所以，07、08 年都把申论搞得固定题目，就是为了好定一个大概的标准出来。比如：观点是什么什么，原因是一二三四五六七八，对策是 12345678，答出其中几条得满分。

但即使这样，一般都说考生自选角度，角度不同文章就不同，标准自然就不同。所以，也还是不好定。

例某市考副县级领导试题及标准答案：

题目：北京奥运会上刘翔因伤退赛。请你对这一事件进行评述，要求观点鲜明，条理清晰，简明扼要。字数 300 字以内。（15 分）

给的标准答案及评分标准：

1、理性面对，让体育真正回归到体育本身，体现了奥林匹克精神。（3 分）

2、国人能够正确面对金牌的得失，更加开放，更显胸襟和气魄。（3 分）

3、学会理解、宽容，体现以人为本。（3分）

4、舆论多元，体现社会更加开放。（3分）

5、不以成败论英雄。（3分）

所以，阅卷小组先得统一判卷标准。最终统一来统一去，也只能是上面的标准，怎么判，还得各位判官自己拿捏。

阅卷前，我们会在试卷中随机抽取几十份卷，一字一句读完，看全体考生的总体水平，试评分，按上面的标准来打分。主要目的是掌握一个统一的评分的度。主要标准是靠文章之间的互相比对。

熟悉之后，正式评分，当然是各评各的，试卷编了号，判官手中有一张编号的纸，只把每份试卷的分数写在编号上，而不是写到试卷上，以免评分时互相影响。最后两位（有的是三位）评分再平均。所以，当你看到申论分数有 65.67 这样的分数，就可以肯定是三人评的。

我讲一讲我的阅卷程序和评分标准，别的判官也差不多。因为对于高分卷判的是那么一致。

1、先看字数。字数没过半的，说明是半拉子工程，分数不过半。字数超一半的，说明是啰嗦先生，不宜担任公务员大任，分数减一半。我们当判官的，牢记“为国选才”的宗旨，现在是人才济济，我手头有的是人才，只不过是想要从中挑一个好的出来。所以，连字数都达不

到要求的人才，随便给个分也不算冤枉好人。至于文章，读不读又有多大意义？这样的文章，几秒钟可以搞掂。

2、再看观点。从头往后找，看哪一句或哪一段是观点，即对某事情、事物的看法。因为申论文章就是围绕着观点来写的，没有观点的，后面的原因、对策，都是在鬼扯。因为不知道原因、对策的目的和方向所指。所以，这样的文章，分入三类。细看没必要。这样的文章，不超过1分钟搞掂。因此，观点应该开门见山，第一段就点出来，最迟拖到第二段点出来，如果在最后说出观点，估计你的文章已没有出头之日了，因为碰到急性子的判官，已开始翻下一份试卷了。由于受网上范文和专家教唆的影响，没有观点或观点不明的文章会占到60%，替我们判官省了许多甄别的功夫。如果所有文章都非常好，那估计要把我们搞疯的。那我们就不得不细细品味，阅卷时间就会拖得很长，直到拖到所得阅卷费与搬砖头的劳动报酬一致。

在此，我代表所有阅卷人员向不遗余力宣传“佳作”的人民网、新浪网、教育网、网网网说一声：“你们辛苦了！谢谢！”

3、看文章结构。文章结构要让那个判官一眼就可以看出来。格式就非常重要了。比如说原因，第一句是：其原因和理由如下：



一、

二、

.....

这样让人一眼就可以看出来，你接下来的几段在说什么。

后面，接着：该怎么办？有哪些具体措施和方法：

一、

二、

.....

如果结构不在格式上就看清楚，那么判官就不得不把你的文章一字一句全部看完，而这首先就会给他造成一个你文章层次不清的感觉。

如果结构少了某一项，自然就可以归入三类卷啰。

想学格式的，请 GOOGLE 国发[2007][2008]\*\*号文，那就是国务院发的文件，其格式就是标准的公文格式，让人一目了然，结构层次十分清楚，每一大段在说什么，一看就明白。

申论文章是写给阅卷老师看的，而老师没有那么多的时间对你的文章进行分析和斟酌。他看得更多的是结构和语言。考生应该从这两方面做文章，迅速提高自己的分数。内容和立意方面的提高，不是一天两天的事情。要是有志于公务员考试，可以长期准备，一旦达到一定

程度，申论写作就可以驾轻就熟。

4、看卷面。我一般最多才阅了两天，感受都很深。像国考的，起码阅上十天，感受会更深。坐得腰酸背疼腿抽筋，阅得头晕眼花。看文章就像看双胞胎，都差不多。就像你进了模特学校，天天看美女，看得都没感觉了。这时，你再看那些字迹潦草要我猜的，字涨格的看上去整版都是汉字的，字太小缩在一角要借放大镜看的，统统列入三类文章。至于什么观点、原因、对策，统统可以不考虑了。冤枉么？一点都不冤，我这里有的是人才，像你这样的人才暂时还排不上号。

如果以上四个环节没挑出你毛病来，还没被甩出去，那么恭喜你，进入二类卷行列了。

5、进入二类卷系列的文章，可得一字一句看啰。看到一个错别字，对不起，暂停。人才济济的公务员考试可不能选一个错字大王来哟，那样别人会骂我们判官边打瞌睡边阅卷的，就此甩入三类卷了事。有书里写的评卷标准中，一个错别字酌情扣 0.5-1 分，没有哪一个判官会这么判的。只要他设想一下，某一日，你当了他的下属，草拟一份文件来，居然还要他帮你改错别字，他一定会骂自己瞎了眼，怎么找个这样的人来？

请大家在 1 分钟之内看完 1000 字，以此体验那些阅卷老师的心态和阅卷的真实情况。

一个人正常阅读出版物的速度是 310 字/分钟，而卷子手写体，速度会更慢，把一份申论完整读完，没 4 分钟下不来。请大家把试卷数乘以字数除以 4，看把所有的试卷阅完得多少分钟，折合多少小时。然后你看一看申论成绩出来的时间，你就可以准确的推断，是不是每份卷子判官都读完了。

6、不要套用什么万能宝典。申论写作没有什么万能宝典，用宝典复制的申论肯定拿不了高分，阅卷老师对这样的模式早已产生视觉疲劳。模板和套路向来都是为懒人准备的，正常情况下是天道酬勤的，况且公务员的考试竞争那么激烈。

7、申论材料的熟悉不能简单的追逐所谓的“热点”，追逐“热点”的人往往也是对“热点”走马观花地阅读，很少加入深度思考。不信的话你可以对照一下往年的申论“热点”有几个命中。即使“命中”，你也看看是什么意义上的命中。去年考的人与自然的关系，很多老师都说命中了，凡是说到科学发展观的都可以说自己命中了。其实，申论写作大部分的内容都在材料里面，甚至包括大作文。一定注意材料中的关键词句，从里面可以看出对于写大作文的提示。从中能够看到立意甚至文章的结构。了解了国家的大政方针，有了申论写作的基本思路，就可以以不变应万变。

## 第五章 申论得高分的细节

上一章的内容看完了，还没有你的什么问题，恭喜你，可以看这一节了。因为你已经摆脱了低层次申论，开始进入细节注意阶段了。

### 1、标题居中。

98%的同学会说，小学时老子就会了，还来听你胡弄？

可我阅的卷中，标题居正中的只占 15%左右。因为实战状态下，前面几题一做，把手表一看，到做最后一道申论时，时间都不多了。赶紧！标题一想好，呼啦啦就往上写，空两格就开始啦。边写边想，边想边写。

要想标题居中，考生必然是先想好了标题，并数清了横有多少格，经过计算，除去标题字再除以二，才知道两边分别空多少格，这样才开始誊正的。在紧张的情况下，能够这么处理的人，必然是一个较为冷静的人，不急不躁的人。标题居不居中，分数差距会很大的。因为阅卷官差不多都是已考上的或久经考场的，都有过临场经验。知道你当时的情景是什么样的。

例如：有一年 7 月考试，阅卷时许多试卷上有汗滴的污迹，因为边写字边流汗，滴上几滴汗迹是难免的。可有的试卷就非常干净。后来我就问几个考上了的人，

他们中就有几个是带了手帕的，专门用来擦汗的。这就是沉着冷静，虑事在先。

## 2、顺序答题。

高分考生，必然要有一个全局的观念。开始写申论之前，就要在答题卷上数清横竖格，算清字数，知道哪一题大致写到哪一段为止。答第一题时，就写：“第一题：”，抬头另起一行，再写第一题的答案。而不是像有的同学，第一题就写：“一、”，抬头另起一行空两格，再写第一题的答案。因为这个“一、”和后面答题时将要用到的“一、”就会让你混淆。

熟悉的先答，不熟悉的后答。如把第三题先答，第一题放后答的。把答题顺序颠倒的考生，阅卷者就会想到这个考生事先没有综观全局的能力，想到哪儿做到哪儿。自然分数就会低一些。

## 3、字迹和卷面爽心悦目。

整洁不是硬性评分点，但考官也是人，看到一笔烂字心情肯定好不起来。一笔四平八稳、规规矩矩装在框子里的字，使阅卷考官有理由相信，这个人性格稳重，思想正统，是机关能够放心录用的人。

关于练字，个人推荐赵体，俊逸流畅，从容舒卷，带行书意，学赵体，硬笔字最不显板滞。

写字用的笔，最好是事先在 80 克 2 张格子纸上，

底下垫硬桌面，写得非常顺手，而又不是不得不飞速写否则就会出现水渍的水芯笔。因为，我们平时写字都不多，而且写字时大多是用书本垫着，比较软，纸有弹性，写字较顺畅而且容易写出笔锋。而申论考试不允许带别的资料，一般是两页试卷垫着写字，较硬，字写得稍快出水就会不流畅，几题答完，连草稿，一般都得写到3000字左右。写到最后一一般都会手软。许多人会写得虎头蛇尾，刚开始一笔一划，认认真真，到后来龙飞凤舞，恰似鬼符。阅卷者会认为你办事也一样虎头蛇尾，开始时雄心万丈，到最后偃旗息鼓。

避免涂改。考试时关键的在于动笔的慎重，下笔之前先想想整句话，想好了再写。如果实在要改，只需将要删除的字轻轻划一斜杠，阅卷者就知道了。不必擦除、涂改。要补充的字，在改动处的上面，用小字再添上就可以了，不必要写在旁边，再打上箭头拉到需要处。申论试卷可不是画布哟。

4、写作的逻辑清晰。前面已详解。

5、词语丰富。这里的丰富，是少用相同的字眼，特别是排比性质的，也要换个说法。比如：楷模、榜样、示范、先锋，都差不多，换着用而并不改变原意。而不是像有些专家说的，搞得文采飞扬，为文而文，那就是大忌了。

6、结尾有亮点。文章的结尾特别重要，要写出亮点。紧扣材料，升华到党和国家的大政方针层面，以当前的理论形态主导整篇文字的写作。注意材料和立意升华直接的联系，一定要有过渡。

7、粗细笔问题。最好是用粗黑笔写标题、论点，以及每一段总括全段内容的第一句话，其余正文部分用细黑笔写。

也有考生用颜色不同的笔来标识重点部分，但用同一颜色粗细不同更好。一是不让阅卷者误解为故意在试卷上做记号，二是让阅卷者明白作者的良苦用心。

完了，具体题目训练，你在网上找题目，请高人一指点，不在理论科学之列，属具体科学。

星期六、星期天欢迎武汉地区辅导机构、老师和学生联系申论、面试辅导。QQ: 475316973, 电话: 15927729808。
--

## 第六章 申论和面试得高分的思考方式

### 一、静心思考，修身养性

每一个考试中的高手，都应该是孤独与寂寞的高手。许多同学静不下心来思考，常常是呼朋唤友，热烈讨论，或是上网遨游，不论对错，照单全收。QZZN 上如此热闹就是明证。所有的热闹繁华过后，那一张渐渐平静下来的面孔下面，是一颗被孤独和寂寞浸泡的心。只有这一副状态下我们才能够把自己沉寂下来，挑灯夜读，让你的思想空静，让你能够深入地思考，不随任何所谓的权威言论而左右摇摆，这才是纯粹的你，你和知识才能成为统一的整体，而和这喧嚣浮躁的世界无关。虽然你很孤独，没有朋友，内心脆弱，但你会因为知识而坚强！我想这才是高手的修为！

曾有一个非常想听我讲课的学生，当我那天正式有一个讲座的时候，她说：我同学过生日，在吃饭，不能来听。请您原谅。

我只能说她有点儿叶公好龙。我是一个公务员，平时工作繁忙，不是随便可以来讲课的，我每在台上讲一分钟，必然是多少个不眠之夜奋战的结果。而这稿子的思想，却来源于我 10 多年的学生生活和另外 16 年的工作生活，而绝非照搬照抄谁的东西，全属独创。我考上



的副科，考上的副县，每一次考试都全是大学本科以上的人竞争，比例超过 100 比 1，巨大的压力让我至今回想起来刻骨铭心，也让我一阵阵后怕。一些根本未参加考试的专家，总把它说得轻飘飘的，好像学的刻苦就一定可以上，培训得好就一定可以上。尽管我有着比一般人深刻得多的思考，但我还是得老实地承认，我们必须科学地看待考公，八个字是准确的：谋事在人，成事在天！

可许多人连人谋的部分都没谋好，都没有尽到自己的心，却寄希望于天，那不是痴心妄想么？

有人看了我的文章，说膜拜不已！称我是专家。我说，我从来不敢称专家，我是一名普通的、年纪有点大的公务员而已。

## 二、向什么人学习

谁是真正的内行？

姚明和孔令辉打球，谁赢？

你问：孔令辉是谁？建议你趁早不要考公了。因为你是一个标准的书呆子，两耳不闻窗外事，一心只读圣贤书的书呆子。而公务员是拒绝书呆子的。

你肯定会问：“打什么球？”

篮球肯定是姚明赢，乒乓球肯定是老孔赢。如果打羽毛球，那就难说。

斧头有几斤重？

教授不知道，我也不知道。估计谁会知道？木匠。

写申论谁是内行？北大教授，还是已考上的公务员？还是天天晚上赶材料第二天还不知道领导要不要的公务员？

即使是北大教授，请问他的专业方向是什么？你听说过有专门研究申论、行测而被评上教授的么？我们中国大学里哪个学院开设过行测课、申论课？

这一问，都明白了，全国大学没一个开这门课，自然就没一个专门研究它的教授。所有给我们的东西，就是申论考试大纲 197 字（见前面）。大家都靠猜、蒙。

因此，◆孔丘虽圣，入于泽而问渔夫，入于林则问樵夫

### 三、注意学习调查研究的方法

这些东西，是我的思考，更是毛泽东老人家的发明。请看：

要了解情况，唯一的方法是向社会作调查，调查社会各阶级的生动情况。对于担负指导工作的人来说，有计划地抓住几个城市、几个乡村，用马克思主义的基本

观点，即阶级分析的方法，作几次周密的调查，乃是了解情况的最基本的方法。只有这样，才能使我们具有对中国社会问题的最基础的知识。要做这件事，第一是眼睛向下，不要只是昂首望天。没有眼睛向下的兴趣和决心，是一辈子也不会真正懂得中国的事情的。

第二是开调查会。东张西望，道听途说，决然得不到什么完全的知识。开调查会，是最简单易行又最忠实可靠的方法，我用这个方法得了很大的益处，这是比较什么大学还要高明的学校。到会的人，应是真正有经验的中级和下级的干部，或老百姓。他们都给了我很多闻所未闻的知识。使我第一次懂得中国监狱全部腐败情形的，是在湖南衡山县作调查时该县的一个小狱吏。兴国调查和长冈、才溪两乡调查，找的是乡级工作同志和普通农民。这些干部、农民、秀才、狱吏、商人和钱粮师爷，就是我的可敬爱的先生，我给他们当学生是必须恭谨勤劳和采取同志态度的，否则他们就不理我，知而不言，言而不尽。开调查会每次人不必多，三五个七八个人即够。必须给予时间，必须有调查纲目，还必须自己口问手写，并同到会人展开讨论。因此，没有满腔的热忱，没有眼睛向下的决心，没有求知的渴望，没有放下臭架子、甘当小学生的精神，是一定不能做，也一定做不好的。必须明白：群众才是真正的英雄，而我们自己则

往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识。

我再度申明：出版这个参考材料的主要目的，在于指出一个如何了解下层情况的方法，而不是要同志们去记那些具体材料及其结论。一般地说，中国幼稚的资产阶级还没有来得及也永远不可能替我们预备关于社会情况的较完备的甚至起码的材料，如同欧美日本的资产阶级那样，所以我们自己非做搜集材料的工作不可。特殊地说，实际工作者须随时去了解变化着的情况，这是任何国家的共产党也不能依靠别人预备的。所以，一切实际工作者必须向下作调查。对于只懂得理论不懂得实际情况的人，这种调查工作尤有必要，否则他们就不能将理论和实际相联系。“没有调查就没有发言权”（3），这句话，虽然曾经被人认为“狭隘经验论”的，我却至今不悔；不但不悔，我仍然坚持没有调查是不可能有发言权的。有许多人，“下车伊始”，就哇喇哇喇地发议论，提意见，这也批评，那也指责，其实这种人十个有十个要失败。因为这种议论或批评，没有经过周密调查，不过是无知妄说。我们党吃所谓“钦差大臣”的亏，是不可胜数的。而这种“钦差大臣”则是满天飞，几乎到处都有。斯大林的话说得对：“理论若不和革命实践联系起来，就会变成无对象的理论。”当然又是他的话对：“实

践若不以革命理论为指南，就会变成盲目的实践。”（4）除了盲目的、无前途的、无远见的实际家，是不能叫做“狭隘经验论”的。

我现在还痛感有周密研究中国事情和国际事情的必要，这是和我自己对于中国事情和国际事情依然还是一知半解这种事实相关联的，并非说我是什么都懂得了，只是人家不懂得。和全党同志共同一起向群众学习，继续当一个小学生，这就是我的志愿。

中国共产党是在复杂的环境中工作，每个党员，特别是干部，必须锻炼自己成为懂得马克思主义策略的战士，片面地简单地看问题，是无法使革命胜利的。

◆毛泽东说：枪杆子里面出政权！

◆邓小平说：管它黑猫白猫，抓到老鼠的就是好猫！

◆李忠荣说：管它木匠鞋匠，考上公务员的就是内行！

每一个考上的公务员，都是他那个职位的 No. 1。没有神，你自己就是神！没有权威，你自己就是权威！但我们得学会借鉴别人，在借鉴的基础上，自己再思考，拿出自己的优点，最终达到超越对手。

◆石油大王洛克菲勒说：

教科书上知识，几乎都是那些皓首穷经的知识匠人在象牙塔里编撰出来的，它难以帮你解决实际问题。

◆我希望你能去除对知识、学问的依赖心理，这是你走上人生坦途的关键。

◆你需要知道，学问本身并不怎么样，学问必须加以活用，才能发挥作用，要成为能够活用学问的人，你必须首先成为具有实行能力的人。

调查研究，就是向真正有实践经历的人问出真实情况来。实践出真知，没有实践的人，靠凭空想像，是难以有真知灼见的。

我国性学专家李某某，曾有一调查结论：大学生中有 15%玩过 3P。

我不知道 3P 是啥意思，后来一查，原来是三人以上一起做爱。我就在想，她是怎么调查出来的呢？是找一千个人亲自一一问，或是发问卷调查表填写？还是在大学网上发投票帖，大家投票？还是在有卖淫行为的人中进行的抽样调查呢？

找你亲自问，你玩过 3P，你会说真话吗？让你网上投票，你没玩过 3P，你保证不投假票吗？

2009 年湖北省招警考试，申论最高分才 75.5 分，70 分以上总共才 3 人。可是分数出来后，网上的投票结果，连 80 分以上的也有好几人。

这样的结果，有什么参考价值?!我当年读大学时，就看到一则报道，说当年大学生中有 85%的谈过恋爱。而

事实是我寝室七个人中，只有一人在大四下学期未能保持晚节，开始恋爱了。其它寝室情况也差不多。我不知道这一结论是如何调查出来的。

天则经济研究所茅于軾先生一调查结果：我国不必保有 18 亿亩耕地红线。茅于軾是我所敬重的经济学家之一，出此调查结论时，他是 79 岁。79 岁高龄，能保证亲力亲为，跑到各地乡村、城市去一一实地调查研究么？靠别人的调查数据，能得出正确结论么？

面试之前，会紧张兴奋，有人会一晚上睡不着觉。临考前，被关在候考室里，心中忐忑不安，紧张、尿多，老是要上厕所，这些都是未经历考试者所不能知道的事情。国家人事部有一位处长，大会发言，小会发言，组织过考试无数，当过面试考官，按说他自己面试经验应该充足了吧，他自己也是这样认为的。可当他竞争副司级岗位真正走上面试场时，竟然输给了文印室主任。他后来总结说：想不到老子经历那么多场面，还当过面试考官，看别人面试过无数次，轮到自己上场时，竟然还是会紧张！

有一些当过面试考官的人来培训你面试，他能培养你真正的面试能力么？面试场上，他们高高在上，何曾体验过当考生那种生死煎熬的滋味？！他们是看客，是

对考生评头品足的人，而考生就像被耍的猴子，全体观众都在看你。

所以，面试时，我告诉考生，首先要学会挨当头一棒，把你打得昏过去，在前一分钟内，你的头脑一片空白，你还得要学会快速地把自已救活过来。

我第一次面试，没经验，考副科，准备了副职与正职的关系、新上任如何处理同事关系等题目，而面试题却是5分钟内以“心忧天下，敢为人先”做一篇演讲。而且面试只此一题，答坏了连补救的机会都没有。当主考官宣读完这8个字，就问你听清楚了没有？只得老实回答：“听清楚了。”主考官说了句：“计时开始。”然后，100多人（评委、工作人员、电视台主持人、摄像机、观众）的考场霎时安静，静得连根针掉下来都听得见。只有计时的挂钟滴答滴答，一声声如此清晰地提醒你：5分钟就要到了！你马上就要完蛋了！你的头脑中一片空白，啥也想不起来，不会思考！好在我在两分钟后清醒了。

而我的第二次面试，2005年，就能很轻松地甩开对手了。

我曾亲眼见过几位公考面试完后走出考场的考生，他们大多头上冒汗，喘气不止，许多人连评委当场报的分都记不清楚，其紧张程度可见一斑。



★在黑暗里有人领路要比自己摸索快很多！

★成功的人向别人学习经验 失败的人向自己重复经历！

★向真正的内行学习！

#### 四、为什么要向内行学习

真内行，必然是一个已考上的公务员，是考试中的胜利者。俗话说，不以成败论英雄；又有俗话说，成者为王败者为寇。都有道理。任何一个成功者，都不是一帆风顺、轻轻松松就可以成功的。对于你所十分陌生的东西，你将要经历的事情，他早已熟悉，并有着深刻的体验，知道怎么样来准备，怎么样来克服。还有一些经历过失败后又成功的，更是成功的经验、失败的教训都有。

如果说先行者是烈士，他所经历的失败已为你趟平了地雷，你向他学习教训，是为了避免用自己的血肉之躯再去趟雷。

如果说先行者是领路人，他所踏出的走向胜利之途的脚印，就为你做出了走向成功的路标。

任何实践、实验，其代价都是巨大的。这个巨大的代价，让别人去付吧，我们只要付点学费，就可以直接获取别人的实践、实验结果，照做就行了。要想尽一切

办法，避免自己成为实验品。要知道，机遇只有一次！只有一次！不要自己冒险。你不是最先一个牺牲者，也不是最后一个牺牲者，前有古人，后有来者。

我大学毕业以来，只有两次考试机会，2000 年考副科，2005 年考副县，过了这村就再也没有那店了。每次机遇来临时，我们应该想尽办法抓住它。机者，可遇而不可求也。

我见过许多笔试考了第一名的，就把谁都不放在眼里了，好像世上再无高人了，准备面试时就关门静修，结果常常是让咸鱼翻身，最后做了别人的反面教材。

公务员考试，好像机会有许多，但其实每次考试都是一次机会，只要有 1%的希望，就要付出 100%的努力去争取。特别是进面了的人，更是不可多得的机会。没准下一次，你连进面的机会都没有了。

## 五、先胜而后战

◆凡事预则立，不预则废。

◆孙子兵法说：先胜而后战。

◆谚云：先知三天，富贵十年。

我们要学会有先见之明。任何事物都有发展规律，它们的发展变化都是可以提前预测的。用发展变化的眼

光看问题，提前就看出事物的结果，而不是事到临头慌了手脚后悔莫及或事后当诸葛亮。

我们学法律的、上警校的，四年前上大学时，以为学法的，当律师、当法官、做法律顾问、做警官，多好的就业前景啊！四年后临就业时，才发现，法官、警官，都得考公务员，除此之外，别无他途。而四年学习期间，却没有行测、申论课。早知几年，当初要么就不学它，要么同时学习考公的本领。

有一项重要的个人能力，叫想象力。就是在事情尚未发生时，能凭空想像出活生生的现场。并凭想像向推理迈进。例如《福尔摩斯探案集》中，福破案的主要能力就是想像与推理。

我们干任何事情，一个高明的人，都是先想像，根据想像的未来情景提前作出应对准备。这样才能在事情发生时占尽先机，先胜而后战。

美国第9届总统威廉·哈里逊，小时候家里很贫穷。他沉默寡言，人们甚至认为他是个傻孩子，乡邻们常常拿他开玩笑。比如，拿一枚5分的硬币和一角的银币放在他面前，然后告诉他只准拿其中的一枚。

每次，哈里逊都是拿那枚五分的，而不拿一角的。

一次，一位妇女看他可怜，就问他：“孩子，你难道真的不知道哪个更值钱吗？”

哈里逊回答说：“当然知道，夫人，可要是我拿了一枚一角的银币，他们就再不会把硬币摆在我面前，那么，我就连五分也拿不到了。”

这就是用发展变化的眼光看问题，从此时已看到后来的发展结局了。而不是以现在看现在，是以现在看未来。真正的聪明人，应该是凭借现在的现象来推断其发展趋势，最终准确预测出未来。

作为一个干部，特别是领导干部，一定要往后看，要想到后果，后果看得越远的人，越是一个成功的人。一个只管眼前，不顾将来的人，不是一个好干部，不是一个有用的人。

公务员本身就是领导干部，即使你是一个办事员，你也是在领导机关，你也是领导，必须树立长远眼光。

所以，一个真正的聪明人，在常人看起来，甚至有点傻，此谓大智若愚。因为他之所见，早已超越了你的视野，是你无论如何看不明白的。

例如投资项目。有两项目，甲项目投资 100 万利润 30%，投资小、见效快、利润高。乙项目投资额 1 亿利润 10%，投资额大投资期长收益慢利润还不高，请问你愿意投资哪个项目？

“这很简单，傻瓜都知道投资甲项目好。”

可要是你问一个在商海里游泳多年的人，他一定会选乙。这就是为什么初入职场的学生意见不被领导重视的原因，因为你所想与领导所想会有很大不同。

用发展变化的眼光来看，投资小意味着门槛低，你能投资别人也可以投资。利润高意味着会有人抢着投资，等你项目建成投产时，也许就产能过剩，竞争也随之白热化，最后只好打价格战。也许投产之日，就是亏损之时。我们有许多项目建成之日起就没盈利过，就是因为项目策划时，是按当时市场行情来测算的，而不是用发展变化的眼光来看待的。

而投资大见效周期长利润率又低的项目，必然门槛高，没人愿意投资或投资也会慎之又慎，自己的竞争对手就少，才能保证长期盈利。而且在掌握主动权后，还可能决定定价权，利润还有提高的可能。这样的项目才是好项目。

再看凡事预则立，胜而后战。

解放初期，一次公开答记者问，外国记者问周恩来：请问中国现在还有妓女吗？

周恩来回答：有。

与会人员都大吃一惊，因为解放初经整治，国内已取缔了妓女，并作为社会主义的优越性向世界广为宣传了的。

周恩来说：中国大陆是没有了，但台湾还有。

这是一个两难命题。如果回答无，那么记者就会说台湾还有，难道台湾不属于中国么？如果回答有，你们不是宣传说已全部取缔了妓女么？

当年，我国靠自己的技术，打下了美国支援台湾的无人驾驶高空侦察飞机，举国欢庆。陈毅参加记者招待会，有记者问中国是怎么把那架飞机打下来的？

陈毅做了一个撑衣篙的动作，说：“我们用竹竿子把它捅下来的！”

像这么机智、敏锐的回答，让我们佩服不已。心想，真是神人啦！

但是，世上哪有什么神人呢？一次主持市政府的新闻发布会，让我弄懂了这种机智的来源。

开发布会前，所有记者们可能会提的问题，我必须全部想到，并做好回答预案。真是辗转反侧，想了几天，但并没有形成文字，而是烂在肚子里。为了怕记者乱提问，搞得新闻发言人不好回答，我还将问题逐条发给记者。除了记者配合你提的问题外，如果是对外的，你还得预想敌对势力记者会提一些什么样尖锐的问题。所以，每一次新闻发布会前，秘书班子必然会提供好多资料以备回答用。

像取缔妓女、打飞机技术这样一些敏感问题和涉密问题，事前发布人都会想到，怎么回答都心中有数，而不是临时机智。更何况周恩来等人的逻辑思维非常严密。

公务员考试，从它公布出来的公告里面，我们可以看到许多别人看不到的东西，然后作好充分的准备，在考试之前，胜负已分，考试不过是最后必须要走的一个过程罢了。请同学们正确理解我的话，我希望你们能100%理解我的话，而不是99.9%的理解，否则，就会是谬误的，而真理和谬误只有一步之遥。

公考中，笔试和面试同样重要。许多人都抱有这么一种思想，我不过笔试就没机会进面试，那么平时学习、训练面试能力有什么用呢？到时没有用武之地。面试反映的是一个人长期以来养成的气质、思维、表达能力、临场表现能力等等综合素质，决不是一天两天、几个月能练出来的。我们要想考上的话，就得平时注意训练面试的能力。否则真上了面试场时，那时胜负是早就决定了的，绝对没有奇迹出现。我就看到许多人，笔试中考高分，第一名，最后面试时掉下来，而且是每次面试掉下来。

许多人天天关心什么时候考，哪里考。既然公考已成为一种常态，年年皆有考日。问题关键是考时你能否胜出。江泽民说：敢打必胜！

打有准备之战！

公考知识全在平时的积累。所以，我主张同学们平时多看毛邓江胡选以及关于科学发展观的论述与辅导材料，而少看什么申论之类的文章。厚积才是正理。

所以，真正想考公的，不是一、两月的复习，而是平时注意积累，训练自己的思维和能力。至少一年复习时间才能慢慢培养出你的能力来。许多人想通过一个培训班，几天的讲课时间，达到一个什么程度，那都是异想天开。笔试如此，面试也如此。

## 六、细微差别会导致巨大差异

许多同学把考上公务员的人看得像神仙，认为他们比自己高出一大截，高高在上。其实，他们也是普通人，也许就是某一方面稍稍比你强那么一丁点，也许就是细节更注重一些，也许什么都一样，就是运气好一点罢了。但极其细小的差别，会带来巨大的不同。细节决定成败。

这不仅仅是公考中的独特现象，生意场上、其他方面都同此理。以一个产品为例，假如甲乙产品价格相同，都是 99 元，但乙产品某一方面比甲强，具有优势，价



值可达 100 元，但同卖 99 元。请问，你是消费者，你会买哪件？肯定是乙产品。那么，甲就卖不出去。乙实现 99 元价值，甲是 0 元。但它们二者的差别难道是 99 元么？肯定不是。但它们在商战中，差别却是 99 元。

体育赛场上亦然。蒋承稷与刘翔，一个是游泳的第二名，一个是跨栏跑的第一名，都是中国人闯入黑人领域的开山鼻祖。但差距何其大也，刘翔年收入几千万是小菜一碟，蒋承稷现在是无名小卒。

在秋天的赛季里，有两匹马，名叫星期天和戈尔，被公认是发挥最出色的。

在普克杯中，这两匹马都奋力冲向终点，超过其他马有一个马身的位置。电子记录牌显示，星期天获得了胜利，但仅比对手快了一个鼻子那么一丁点儿。

在这项赛事里，星期天获得了 50 万美元的奖励，再加上总成绩第一 100 万美元的奖金，共得了 150 万美元。而第二名戈尔，只得到了 6 万美元。星期天得到的是戈尔的 25 倍。那么星期天真的比戈尔快 25 倍吗？

这就是微小边缘原理在起作用。也许只是多一点点的训练，也许只是多一点点的奋争，也许计划方法好那么一点点，也许所有这些因素或者还有其他更多的原因，每一项几乎都是微不足道的，然而，把这些加起来，优势和利益将让你难以置信。

当我向同学们讲，我考试前，曾经研究过粗细不同、出水流畅度不同的十几支水芯笔在 60 克、70 克、80 克纸上分别写字，然后选择适合于考试用的笔这样的细节时，许多同学都觉得好笑，是不是孔乙己的“回字有四种写法”哟，过于多心了吧！当我告诉同学们，面试之前，我用秒表测我一分钟能念多少字时，许多同学都说，没必要吧！差别是细小的，最后的结果，差距却是十分巨大的。台湾经营之神、台塑集团的掌门人王永庆，小学毕业，他所说的经营八秘诀里面，第一条就是：追根究底，对问题不追究到水落石出，绝不罢休。注重细节，深入到底，才是考公的正确思维。

医学上的事例。

一个著名医学专家与一个普通医生差距有多远？不远，只不过细节上强一些！

裘法祖，我国著名医学专家，外科手术的泰斗。他的外科手术有一个说法——裘氏刀法，其特点是比较细致，比较慢，主张能够不开刀的就不要开刀，能够开小刀解决问题的就开小刀，如果必须要开大刀的人，要开得彻底，要开得好。

裘法祖的刀法精准，据说他要划破两张纸，下面的第三张纸一定完好无损。我国著名外科专家吴在德教授

说：“我看过很多专家开刀，当然也有开得好的，但是裘教授的裘式刀法真是一点不假。开刀肯定会出血，但是裘教授开刀解剖得很细致，层次分得很清楚，出血也很少。”

裘派风范在选择器械时也尽量减少对病人的损伤。外科医生之间只要彼此看一眼手法，就知道是不是裘法祖的学生。裘法祖做手术还有一个特殊的规矩：手术前他一定要亲自清点每一件手术器械、每一块纱布。一直以来他的手术台都被认为是最安全的，而这种严谨的医风，在很大程度上得益于他早年扎实的学习和严格的训练。

“裘氏刀法讲究的是没有非动作。”易继林解释说：“就是整个手术中没有一个多余的动作。”看上去“裘氏刀法”不讲求快，但因为每一刀都精当准确，整台手术做下来，时间并不比动作快的手术长。又因为不该损伤的机体组织保护得很好，“裘氏刀法”术后的并发症也少许多。“裘氏刀法”令他在 33 年的外科生涯中没有发生一例因操作而造成的并发症，他的病人术后总比同类病人早出院 2 天。

生意场上的事例。

王永庆 15 岁小学毕业后，到一家小米店做学徒。第二年，他用父亲借来的 200 元钱做本金自己开了一家小米店。为了和隔壁那家日本米店竞争，王永庆颇费了一番心思。

当时大米加工技术比较落后，出售的大米里混杂着米糠、沙粒、小石头等，买卖双方都是见怪不怪。王永庆则多了一个心眼，每次卖米前都把米中的杂物拣干净，这一额外的服务深受顾客欢迎。

王永庆卖米多是送米上门，他在一个本子上详细记录了顾客家有多少人、一个月吃多少米、何时发薪等。算算顾客的米该吃完了，就送米上门；等到顾客发薪的日子，再上门收取米款。

他给顾客送米时，并非送到就算。他先帮人家将米倒进米缸里。如果米缸里还有米，他就将旧米倒出来，将米缸刷干净，然后将新米倒进去，将旧米放在上层。这样，米就不至于因陈放过久而变质。他这个小小的举动令不少顾客深受感动，铁了心专买他的米。

就这样，他的生意越来越好。从这家小米店起步，王永庆最终成为今日台湾工业界的“龙头老大”。后来，他谈到开米店的经历时，不无感慨地说：“虽然当时谈不上什么管理知识，但是为了服务顾客做好生意，就认为有必要掌握顾客需要，没有想到，由此追求实际需要

的一点小小构想，竟能作为起步的基础，逐渐扩充演变成事业管理的逻辑。”

同样是卖米，为什么王永庆能将生意做到这种境界呢？

许多同学认为能提高 1 分的小事都不愿意认真学，老想着看一本书，听一节课，就可能提高几十分。这样的人，考公怎么可能上呢？考公与考大学不同，考大学，上不了名牌上普通，但考公考出个第二（广义为职位之外的名次），那就什么也上不了，只能徒添烦恼。

作者信息：

李忠荣 曾用里司令、李里司令作 QZZN 网名

QQ 号：475316973 电话：15927729808

邮址：434020 湖北荆州纤检所 李忠荣

## 第七章 超越思维

介绍一种正确而高超的思考方法（超越思维）。

### 一、思维是战略的东西

★ 战略决定成败，细节影响成败。

★ 当战略都达到同样高度时，细节决定成败。

这种思维应用于行政职业能力测试和申论，或是应用在其他事情上，都可以让你出类拔萃。机会好的话，可以让你成为最终的成功者。

所以，学习这种思维不仅仅是写申论、考试，它对于许多事情都是十分有用的，可以毫不夸张地说：当你拥有这种思维并付出努力的时候，你在任何领域都可以出类拔萃，成为最终成功的极少数的佼佼者。不培养高超的思维能力，培训是白费劲，题目一变换，你就抓瞎。所以，不管你想不想考公务员，只要你在这世上生存，想付出少而收获多的话，就得好好学学思维方式。找工作、做生意、当公务员、干别的任何事情，道理都相同。学通了，都会干得好。

正是这种思维方式，才能分出人的层次高低。说一个人是高层次低层次，是高素质低素质，其根本的区别在于思维方式的区分，是一个人内心深处深层次的东西，是能力。行政职业能力测试，不是考你记忆水平，

不是考你知识水平，实际上就是考你的能力。申论，也是考能力。这种思维是在激烈的竞争中，最终决定成败的根本因素。这种思维方式的培养，不是一朝一夕就能成功的，是多年学习、工作、思考的结果。

我用具体的事例，逐步说明这种思维方式。听这一节的时候，你们要高度集中，高速动脑，会比较吃力，因为它要靠感悟。

演员唐国强，在演技上很有成就，书法上造诣也很深，据说在当今书法界排名第九。在荆州拍摄《万历首辅张居正》时，有记者问他做演员和学书法之间有什么联系，他没有正面回答，而是反问道：“你说在地面之上，万事万物靠什么联系起来？”记者回答：“空气。”

“那么在地表之下呢？”

那记者想了想，说是地下水。

“再往下，一直深入到地层的最深处，是什么联系在一起？”

“岩浆。”

唐国强说：“不仅是当演员，学书法，其实世界上的好多事情，当你深入地研究，深入到最深处，都是完全相通的，好比岩浆一样。”

这种最深处是什么呢？就是思维方式。思维方式通了，一通百通，一了百了。由事需研究，才能明白。

伯乐介绍说，九方臬是相马高人，比我伯乐还厉害。九方臬说发现了一千里马，是黄色的母马，最后牵回来一看，却是黑色公马。

秦穆公老大不高兴，立即召见伯乐，对他说：“你NND，介绍个什么鸟人啊，连马的颜色、公母都分不出来，又哪能知道马的能力呢？”伯乐长叹一声说：“九方臬专一到如此程度，这就是为什么俗人成千上万而像我这样的人却找不到一个呀！像九方臬所见到的，是天机啊，得其精而忘其粗，在其内而忘其外；见其所见，不见其所不见，视其所视，而遗其所不视。”马弄来一试，果然天下第一马！

一个思维高超的人，会在常人未看见之前先见，会深入到人们看不见的深处去思考。

这种超人一等的思考方法或者说思维方式，我把它叫做◆超越思维，照抄社会主义理论，我又把它划分为两个阶段，第一阶段即初级阶段，叫全面思维；第二阶段即高级阶段，叫超越思维。

## **二、超越思维的初级阶段，全面思维。**

全面思维包括全部因素分类（全面思维）、对立思考（辩证思维）、换位思考三个方面。是超越思维的初级阶段。



下面我分别举例，一一说明这三个方面。

（一）全部因素分类，即全面思维。以考申论为例。想把申论写得得高分高高分最高分，该怎么写？

你就得考虑与得分相关的全部因素。按事物的逻辑顺序分类应该是：出卷者（及其给出的标准答案）、应考者（及其竞争对手）、阅卷者（及其判卷标准）。一般考生、占 90%以上的考生，老是在想申论该怎么写，如何写好申论。老是认为一个内行的老师就应该教我申论到底怎么样写。

可我不是这么想的。首先，考虑出卷者是怎么出卷的，他会定一个什么样的评分标准。

我最初阅一份卷是 07 年从农村村支书中招考乡镇公务员，按分工，只阅一道题。

题目是这样的：甲农民将一块鱼塘和乙农民的水稻田在友好协商的情况下互换。可是，两年后，水稻田不仅不收税费了，而且还有种粮补贴，而鱼塘因为市场原因发生亏损，并还要交特产税。乙农民就想再换回来或者甲农民给乙农民一些补偿。但两人商量不下来，就来找你，你作为村支书，如何处理这事？

（10 分）

按我的理解，无非就是村支书把两人请到一起，摆事实讲道理，让他们两人达成一致意见，把这个事平和地处理下来啰。

可标准答案是：1、双方协商 2、村委会调解 3、仲裁 4、上诉法院。

许多人都是按我所想的方法来答的，我只能给他们 2.5 分，如果字写得好，又还答得长的，给 3 分。而有极少数人答了其中三点，甚至四点全答，我就给他 10 分。

你们可能会说，这题出的不科学，任何人都会按第一种方法来答的。但反过来，这么不科学的题，却有人答全对。

这就让我想到一个非常重要的问题：作为考生，事前思考出题者意图。他到底想考你什么东西，他会弄出一个什么样的标准答案来。申论审题和拟题目，自选角度到底选什么角度，核心就是要洞悉申论的本质，揣摩出题者的本意。

比如：刘翔退赛，你对这件事是怎么看的？

你可能答的是你自己的真实想法，但是，所有的笔试或者面试，问你对某一问题的看法，实际上是：考官说，你猜猜，对这一问题我是怎么看的？你猜对了，我就有奖。猜对了一点，给你砸一颗金蛋；猜对了两点，给你砸两颗金蛋；要是你全部猜对了，我就把金蛋全给你！还有大奖送到你家！

北京一则小学生的考试填空题：

( ) 的天空。

A 灰蒙蒙 B 湛蓝

那聪明的小家伙把头伸到窗外一看，灰蒙蒙的一片，看样子沙尘暴只怕又要来了！毫不迟疑地就勾了 A。

那傻瓜学生，平时老师教的都是湛蓝的天空。自然选 B。

标准答案当然是 B。

有一同学，某天发我一申论题，说是国考真题。材料大意是说我国教育公平问题，大学录取制度不公平，如清华、北大，属全国人民的重点大学，在北京录取的人多。

我就疑惑，这怎么可能是在北京出的题？！后来一问，是深圳市某年考公务员的题。这就对了，北京出题怎么可能出现这种观点？只可能在北京以外的地方才有这种观点嘛。出题者意图昭然若揭。

那么申论到底想考你什么东西呢？对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把

握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。

而许多专家教你热点问题、万能八条，这能与给定材料挂上钩么？只有学会分析材料的方法，才是正道，是一条走向胜利的康庄大道。

09 年国考前有培训机构猜中“粮食问题”，一些考生兴高采烈，“猜中”了，照“范文”笔走龙蛇，一挥而就，结果出来，分数是相当地惨。所以，我坚决反对猜题，只可以根据材料猜出题者意图。题目不是像高考作文一样，只有几个字就解决了，它是由几千字组成的，你怎么可能猜中？除非泄题！

再以 07 年申论题“命脉”为例，来看全部因素分类。“土地是什么什么的命脉”

土地上可以种什么东西？全部因素分类：

种粮食、经济作物、树、房子。

引申：1、粮食是我国人民生存的命脉；2、经济作物是农业、第一产业，而后继工业是以第一产业为原料的，因此，又是国民经济的命脉；3、树可以改善环境，是生存环境的命脉；4、房子不能种在屁股上，得种在土地上，所以，是城市发展的命脉。

再看看一些考生，除了土地与粮食相关，就想不出其它的了。最后当然只能提出一个拼了老命来保耕地这

样一个片面观点，而不是综合利用土地、重点保护耕地这样的全面观点。能提出这样的论点，你不得高分才怪。你可以怀疑阅卷者的水平，甚至远远不如你，但看的卷子多了，知道谁高谁低还是不成问题的。我虽然不会跳水，但边看电视边给跳水运动员打分还是和评委基本一致的。

## （二）对立思考（辩证思维）

任何事物都有两面，用先人的话说：辩证思考。为了更加浅显易懂，我给它取个名叫对立思考，即水火不相容的两个对立面。

想当年上高一时，我一篇应考作文得了最高分。题目是谈幻想。

许多同学都说幻想是进步的阶梯，一切现实的进步都与幻想分不开，如嫦娥奔月与宇宙飞船等等。

我除了写它积极的一面外，还另外写了它消极的一面，并举个例子说：有个学生住在6楼，一天上学迟到了，他就幻想从窗户里飞到学校，结果摔死了。

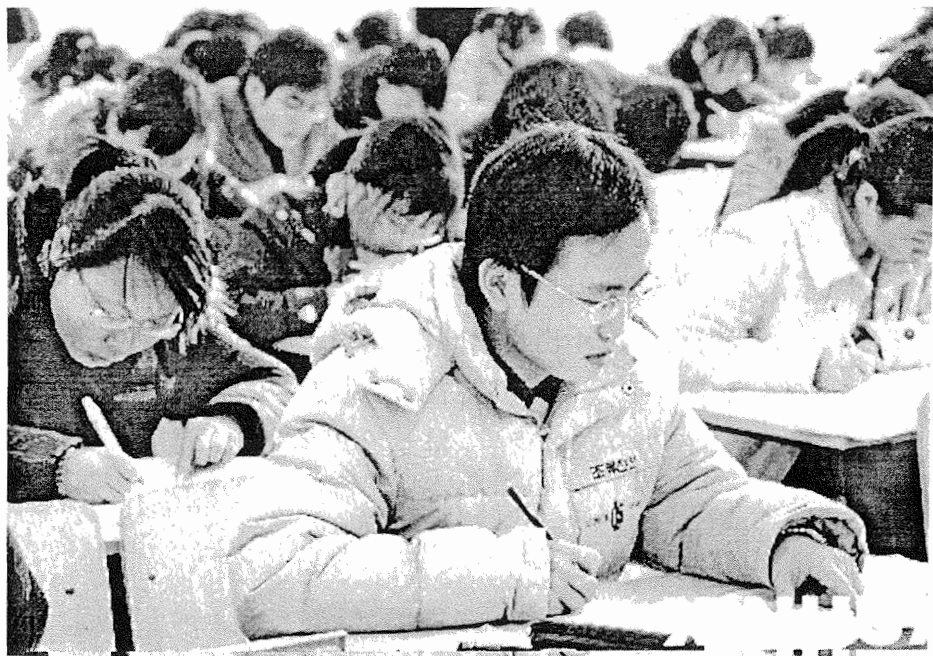
我怎么也看不出自己的作文好在哪儿，但老师却给了最高分。后来一想，明白了，别的学生直线思维，片面思考。作为高一学生，能这么思考问题，难能可贵。

### （三）换位思考

考副县作文题：有一个轿夫，穿了一双新鞋，抬轿时就小心翼翼，每走一步都非常仔细认真，生怕踩到泥水里。可一不小心，还是踩到泥水里了，他心想：反正已经弄脏了，已经不是新鞋了，便不管不顾，在泥水中乱踩乱踢。题目自拟，写篇千字文。

先用对立思考法，也就是辩证思考，凡事有两个方面。第一个方面，是说轿夫穿了新鞋，应该小心谨慎，走好自己的每一步。另一个方面，是如果不小心，走错了路，该怎么办呢？改嘛。听这题的意思，好像着重在第一方面，谨慎走好每一步。

下面开始换位思考。我们是考生，考官是谁？也就



是阅卷老师是谁？他会怎么看待这个问题？可以说，一般考生，在考场上，能够考虑到第一步，即辩证思考就不错了。还管他阅卷老师是谁哦。

我在考场上是这么分析的，阅卷的老师，一般可能是党校老师、大学教授和副县级以上的领导。他们都是或多或少有一定实权在握的人，在社会上混了多年，或多或少可以说收点烟酒之类的吧，如果说踩错一步，就得一棍子打死的话，这让阅卷老师肯定不痛快，再说了，这也是一种片面的、不成熟、不宽容的思考方式，所以我就把第二部分作为重点，着重写犯了错误后，如何给机会改正，怎么改正。

当时考场上只这么多想了一下，作文就得了高分。许多很有实力的考生，事后总结时说，我只写了其中一个方面，还有 99%的人，可以说，在考场上，只是在想如何写好作文，而没有想谁来阅卷、如何改作文的问题。

面试时，对同一问题，考官是怎么看待的？让我们把自己想像成考官，想像成考官具有的年龄和阅历来看待此问题，那你就会发现一片新天地，有时甚至是你作为考生完全不同的两片天。

那么，换位思考，我们假设的身份是不是按我们想像的那样来看待问题呢？不一定。你得问他们自己，而不是道听途说，凭空想像。他愿不愿意向你说真话，那

你得：有满腔的热忱，有眼睛向下的决心，有求知的渴望，有放下臭架子、甘当小学生的精神。必须明白：群众才是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识。（毛泽东语）

### 求职中的事例。

老板：上个月底招了两个大学生进公司来做业务，两个都是本科四年，一个市场营销专业，一个商贸与法律专业，，主要是打算让他们跟一下以前老客户，同时开发一些新客户，结果，这两个废物大学生真是气死人，营销专业那家伙传真都不会发，客户发合同过来了，让他确认签名回传，他倒好，把空白的一面回传给客户，商贸与法律专业这个家伙更好笑，我有份资料要发给他看，叫他给我一个邮箱，他努力了半天还是把邮箱写错，163邮箱竟然写成####2006.163.COM.我真是狂晕了半天，今天干脆把这两个低能大学生扫地出门了。

唉，现在的大学生呢，真是太差了，以后招人还是要找些适用的人才，不要看什么文凭了

学生甲：鄙视你！你生下来就会用传真机的？不要在这骂人，显得你才没有素质。有炒人的权利就那么气粗么？再次鄙视之！

路人甲：我很少用传真机，有一次要传真机复印，结果我复了几次都是空白，后来才悟过来，放反了，把文件反过来



才复印出来。多用几次就会了，楼主太苛刻了，才毕业的大学生总要给他们一段时间的学习适应期。

学生乙：我不想评论什么，仅凭楼主的这种胸怀、气魄 是很难留住人才的！

学生丙：你可能因为很多不满意炒掉了他们，那是可以理解的，但是因为不会用传真开除，那可是太不应该了，因为那是对你们自己人的侮辱，你的兵不会开枪永远是你的错误！你的无能！

学生丁：像你这样品行的家伙也只能招到这样的人……先掂量下自己再炒别人吧！

学校是应该教会你怎么工作的地方。它不应仅仅是教会你工作的技能，还应该教会你工作的观念，教会你向实践学习的方法，可你的学校教会了你什么？

大学老师的组成，大部分是从小读书，一直到硕士留校，或一直读到博士，最后走向教书这样一条路，很少经历社会、市场经济的洗礼和培训，象牙塔里做学问是其长处，有一些人的观念都是与社会不太相适应的。人才，应该是有先见之明的，是会学习的，否则，经验都得靠亲身实践、亲自实验和教训来取得，请问谁愿意为你付学费？

工作后，就应该是把你学校所学拿来应用，赚取养活自己的费用。因此，你是用自己的劳动在养活自己。

可当你的劳动不仅不产生效益，而且还要靠别人来对你进行一一培训，换位思考一下，人家招的是工作人员，不是招你来学习的。你干一天活，人家得付你一天工资的。

所以，用传真机这样的事，虽然是第一次用，不会，不是你的错，但不懂得向内行学会，就是你的错。更大的错是你不懂装懂，把白纸发出去了，不仅不产生效益，还带来负面影响，这样的学生，是素质不行，任何一个成功的老板都会尽早开除的。

我们不可能样样都会，但要学孔子的“每事问”。

**换位思考，必须牢固树立双赢观念。**

公务员思维更多的是平衡处理事务、双赢的思维能力，而不是非此既彼的矛盾思维能力。

双赢就要懂得优势互补。龟兔要达河对岸，陆地上兔子驮着乌龟跑，水里乌龟驮着兔子跑，这样双赢，前提必须是互相信任。

别人的优势在哪里？你的短处是什么？需要什么来互补？如何做到相互信任？

许多同学同我聊天，没听两句，就认为我说话很损，似乎贬低了他们，或者对我很不礼貌，或者没有谦虚求学的决心，反认为我吹牛皮，说大话。请你反过来想一

想，就算是个傻瓜，在三级机关里面混 16 年，他应该也有些东西值得你学习，是你所未经历过的。更何况我不是傻瓜。我接触到许多大学生、研究生，典型的眼高手低，一副瞧不起人的样子，听不得不同意见，自视很高。毕业于名校的，有自傲情绪；找工作受到打击，又有自卑情绪。毕业于普通高校的，有自卑感，但要是谁说他不行，那就会强烈反感。

我对谦虚的理解是：实事求是地看看待自己和他

人。

以前我的理解是：贬低自己，高看他人，向别人学习。

是邓小平的一句话，改变了我对谦虚的理解。如果不说实话，是害人。

89 年“6.4 动乱”，我们当时是大一学生，是亲自参与者。大概是那年 5 月底，武汉大学生堵了长江大桥（一桥），当时桥头到桥尾全站满了人，我从黄鹤楼处往大桥方向走，大约 100 米的距离，走了 30 分钟，因为每走一步，都得请几个人挪位子。在离桥头 100 米处，桥左右摇晃约 1 尺许，当时很担心桥垮了。现在想想，还是苏联老大哥办事扎实，换成南京长江大桥，我今天肯定已成水鬼 19 周年矣，就不能在此大话连篇了。

当时我想堵大桥肯定不对，可时势使然，由不得自

己啊。

全国更是一副乱像，是极其危险的。当时，我们天天听美国之音。我曾亲耳听到美国之音报道：李鹏总理的大腿被枪击伤，邓小平已死多日，只是密不发丧而已。我们也曾把酒瓶往水泥地上砸，意思是：砸死邓小平。

可过了几天，邓小平电视上露面了，召开军以上干部讲话。他大意是说：时局动荡，许多人没见过这种场面，不知道怎么处理。好在有我们老同志在！

这一句话，我觉得邓小平不够谦虚哦。后来我逐渐明白，这才是谦虚啊，是实事求是看待自己和他人。确实是这个老同志在时局维艰时力挽狂澜，中国才有了现在的发展。要不然 89 年就会是一场更大的动乱。大家看，现在藏独疆独台独还在猖獗，如果当时势态再不得到控制，也许这些独早就实现了。

当时，也是学者、思想家们支持我们学生闹。后来就逐渐明白，原来学者思维是与当政者思维不同的：学者只管烧山，不管灭火，而灭火则是当政者的义务。残局弄出来了，是要当政者来收拾的。收拾不好，就是当政者无能。

我们写申论时，是否也说得头头是道，没一点可行。

申论出题者要求我们的不是非此即彼的对抗性思维，而是既要此又要彼的平衡处理矛盾的能力，是实现

双赢。

例如 07 年申论：绝大多数同学都只讲土地是粮食安全的命脉，拼死保护耕地，然后列出一二三四保护耕地的措施。但城市发展要地，绿化植树要地，办工厂要地，怎么办？同学们是否只顾其一，不及其余啊？光要粮食，那么我国现在实行的退耕还林、退耕还草、退田还湖政策如何解释？

08 年申论，是不是也给我们出了一道难题：建水电站吧，环境污染、生态破坏、移民安置困难等等；不建吧，水电浪费，火电污染，当地人民生活贫困等等。这就是矛盾。

09 年申论，粮食提价问题，“谷贱伤农，米贵伤民。”

是不是都是两难问题，有哪一个要求你非此即彼呢？哪一个不是要寻求平衡处理的方法呢？

李嘉诚说：

△那些私下忠告我们，指出我们错误的人，才是真正的朋友。

△与新老朋友相交时，都要诚实可靠，避免说大话。要说到做到，不放空炮，做不到的宁可不说。

洛克菲勒说：

△做好小事是做成大事的基石，如果你从一开始就高高在上，就无法体贴部属的心情，也就不能真正地活

用别人；在这个世界上要活下去、要创造成就，你必须借助于人力，即别人力量，但你必须从做小事开始，才会了解当部属的心情，等你有一天走上更高的职位，你就知道如何让他们贡献出全部的工作热情了。

△世界上只有两种人头脑聪明：一种是活用自己的聪明人，例如艺术家、学者、演员；一种是活用别人的聪明人，例如经营者、领导者。

△没有知识的人终无大用，但有知识的人很可能成为知识的奴隶。每个人都需要知道，一切的知识都会转化为先入为主的观念，结果是形成一边倒的保守心理，认为“我懂”、“我了解”、“社会本来就是这样的”。有了“懂”的感觉，就会缺乏想要知道兴趣，没有兴趣就将丧失前进的动力，等待他的也只剩下百无聊赖了。这就是因为不懂才成功的道理。

我曾力荐大学生、特别是学法律的大学生看一看电影《真水无香》，电影是讲北京法官宋鱼水的，其所宣传的思想正是写申论需要的思维。可惜许多同学都认为写申论就该学课本专家，看电影与此无关哦。

例：高中汉跳楼讨公道事件、某老牌食品厂商标权争议案。其所宣传的思想是协调，是共建和谐，努力实现双赢，尽量避免非此即彼两败俱伤。

## 零和游戏

两位下棋，一般情况下，总会有一个赢，一个输，如果我们把胜记为得 1 分，输为-1 分，那么，这两人得分之和就是 0。这正是“零和游戏”的基本内容：游戏者有输有赢，一方所赢正是另一方所输，游戏的总成绩永远是零。我们发现在社会的方方面面都有“零和游戏”类似的局面，胜利者的光荣后面往往隐藏著失败者的辛酸和苦涩。从个人到国家，从政治到经济，似乎无不验证了世界正是一个巨大的“零和游戏”场。这种理论认为，世界是一个封闭的系统，财富、资源、机遇都是有限的，个别人、个别地区和个别国家财富的增加必然意味着对其他人、其他地区和国家的掠夺，这是一个“邪恶进化论”式的弱肉强食的世界。但 20 世纪人类在经历了两次世界大战，经济的高速增长、科技进步、全球化以及日益严重的环境污染之后，“零和游戏”观念正逐渐被“双赢”观念所取代。人们开始认识到“利己”不一定要建立在“损人”的基础上。通过有效合作，皆大欢喜的结局是可能出现的。但从“零和游戏”走向“双赢”，要求各方要有真诚合作的精神和勇气，在合作中不要耍小聪明，不要总想占别人的小便宜，要遵守游戏规则，否则“双赢”的局面就不可能出现，最终吃亏的还是自己。

李嘉诚做生意有一条原则：85%的利让给对方，自

己只得 15%。这就是他成为富豪的原因。

这个世界上，少有蠢人，都是聪明人。你要把对方也想像成聪明人，想损他人利益来补自己利益的事情，干起来毕竟困难，而既利己又利他的事情干起来就容易得多。

如何在考公中实现双赢？

我们都有惰性，解决惰性的办法就是上辅导班或是自己组织学习群，每天规定时间、规定地点集中教室学习。大家互相交流，有好的成果都拿出来分享。需知考试时职位多得很，你们不一定是竞争对手的。团结力量大，用集团军的智慧集中起来去对付一个对手，把握要大得多。

有许多人问上辅导班有没有用？我说，那得看辅导你的是什么人。一个真内行，一个已通过激烈竞争考上的公务员，必然有过人之处，没有谁能次次碰到那么好的运气，靠机会考上的毕竟是少数。你所将要经历的一切，正是他已经经历的事情。让他来辅导你，就会对你有用。

另外一个问题，既然学生要择师而从，师也应择生而教。许多学生养成了凡事差不多的习惯，听课听个 90% 就认为已满足了的，那样的人无论怎么培训，效果都不会明显的。



有许多学生在网上看过我的文章，觉得挺好，催我继续发帖。请问：你只有收获，我只有付出，这样事情能长久吗？必须双方都有利才可行。我有经济利益，你有知识收获，这才能够实现双赢。否则，精神食粮自然就会断供。

将来如果有同学出去经商，都要从对方利益的角度考虑问题，才能达到自己的利益。否则，生意之路就会越走越窄。

### **三、超越思维的第二阶段：超越思维**

（包括超越一切，高高在上，俯视众生的视角和快速思考两个方面）。

★金融大鳄索罗斯：我是站在高高山巅上俯视下面羊群的狼。

★毛泽东《咏蛙》：独坐池畔如虎踞，绿荫树下养精神。春来我不先开口，哪个虫儿敢作声。

#### **（一）超越一切，高高在上，俯视众生的视角。**

请你想象，以 07 年农业部一职位为例，3500 个考生，3450 个考生是属于同一层次的，是属兔子的，还有 50 个，是属狼的。属虎的，高高在上的，就那么几个人。这么多人，看上去，好像竞争非常激烈。可是，当你仔

细分析，你会发现，这里面绝大多数人，不管他是北大、武大还是湖大，都没有专门学习过行政职业能力，也没有写过申论，更没有在政府部门工作的经历。即使有，也不一定就从事过起草文件、调查研究的工作，对申论等等都是门外汉。所有这些人都是在同一个起跑线上。如果你在哪方面，接受到更多的东西，你就会比他们强。一只老虎拦大道，一窝老鼠喂老猫。

要想超越别人，首先就要想办法知道一般人会怎么写、怎么办。然后，才在此基础上，想办法站得更高一点位置，更高一层视角，达到超越的目的。

先说站高视角。

以高考作文题为例来说明。

1、湖北 06 年高考作文题：三人行必有我师、三顾茅庐、吾日三省乎己……带“三”字的成语俗语很多，请自拟题目写一篇千字文。

2、北京市某年高考作文题：说“安”。

3、福建省某年高考作文题：方与圆。

这是三个毫不相关的题目，但按我写作的方法来看，它们是同一题。“怪哉！”同学们一定会惊呼。

先看 1，分析：“三”在成语中，并不实指，而是指多人，说的是一个人在多人中（即社会中）应该怎么办的一些处世原则和方法。所以，选题时，一般人会选其

中某一成语来说事，你如果能总括“三”，视角就明显比别人高。

先总括，再以“三人行必有我师”来做题。一般学生，生就是学生，师就是老师。可当你把自己当成县（市）长，站的位置高一层了，那时，你的师是谁？显然是经济发展更快、更繁荣的地方。再升一层，你是总理，站在国家的视角来看问题，你的师是谁？显然是发达国家，先进制度、管理和技术。所谓“师夷长技以制夷”，很自然就会谈到引进先进制度、管理和技术问题。这样一步步上升的角度，逻辑清晰，视角很高、立意自然深远。绝非一般学生可及。

后看2，有一满分答卷的头一段是：

俗话说：“天时不如地利，地利不如人和，”而“和”之关键在于“安”。“安”者，安定和谐也。家之安，则户纳千祥；国之安，则国运昌盛；宇之安，则万物和谐。安者，和之本也。故曰：以安为本，以和为贵。

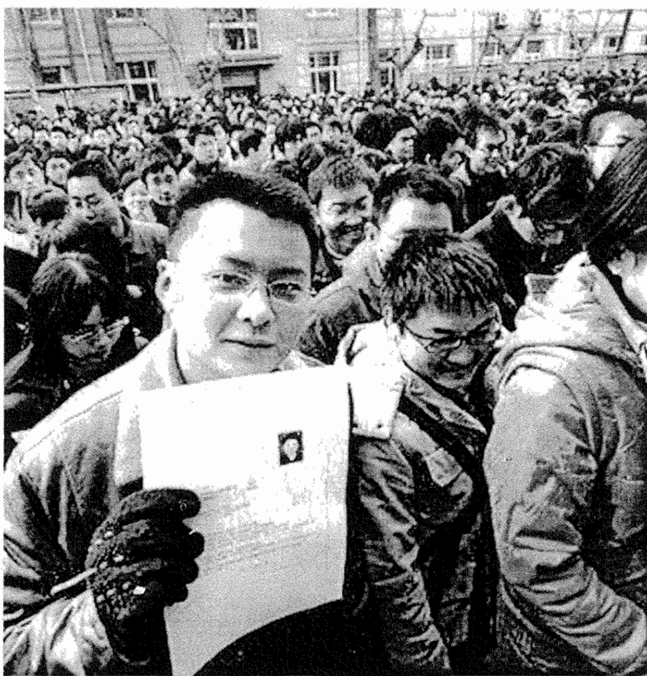
从家到国再到宇宙。

例3，方与圆，最表面，是图形，方形和圆形；引申进一层，是个人的性格中方正和圆滑，原则和柔弱；上升到治国，则是刚性的依法治国和柔性的以德治国。当你把一个简单的方与圆一层一层上升到依法治国和以德治国的高度，请问，你还有对手么？

你问，这样不是离题太远了么？老师会不会以偏题看待？只要你把你的思考逻辑顺序写出来了，老师就不会认为你偏。如果你不叙述清楚这种逻辑顺序，老师就会摸不着头脑，就会认为你偏。只要老师看到这样的文章，就会佩服的。因为你早已把对手甩在千里之外了。

我们一般写作文的思考方式，拿到题目后，是思考这篇文章怎么写，而想拿第一的人写作文，是想怎样在得分上超过别人。首先得考虑的是别人怎么写。

09 年考公务员是 77.5 万人，录取率为 1.75%，平均每个录取者都是 98 个人 (98.25) 里面的第一名。每考场 30 人，你要想上，必须是三个考场中的第一名，第二名就只有吞涎水的份。难！难！难！



所以，才用这么高深的东东来熏陶啊。呵呵！

得高分的人，你要像了解你自己一样，了解你的对手。你就要清楚地知道，与你一同考试者学习的是什么资料，师出哪一门，眼光看到哪一步。然后想办法超越。如果你的能力不能超越，请教高人高高人。天外还有天，人外也有人，总能找到高手的。

什么是高手？观其行，听其言。一般都说“听其言观其行”，我却把它的顺序颠倒了，为什么？因为现在理论家太多，夸夸其谈者甚众，特别是一些专家，能忽悠得你卖拐卖床卖亲娘，听其言，容易上当。所以，得先观其行。说自己是考公专家的，看他是不是考上了公务员，在机关里面上班了。在机关里面上班的，就有官管着他，特别是刚上班的公务员，上班时间网上聊天都不可能。周一到周五更不可能到处走穴上课培训学生。他要么在上班打电话写材料看文件看报纸，要么在出差，要么在酒桌上陪领导。反正出来讲课，他必然要对领导说假话请好病假事假年休假。扯远了，回车。

## 再说超越

以 07 年湖北省考公面试题为例。

面试题 3、你出差在外地，一份重要文件在你的保险柜里面，钥匙在你的手上，领导马上要用，遇到这样

的情况，你该怎么办？（请不要往下看，自己思考三分钟，且听下回分解）

考生甲：寄快递。但快递也可能太慢，得一两天。

考生乙：有没有备用钥匙。将钥匙 的尺寸形状复制下来，以电子邮件的方式 发送过去 让他再造一个，这样可能只要半天就可以搞定。

考生丙：重要文件是保密件的话，能不能从其他单位复制一份呢？

考生丁：联系开锁公司，撬开。但转念一想：私人的东西，不能随便弄的，犯法了。

请看以上回答，哪一种不是错漏百出？

考生姚鹏：一是弄清领导用材料的意图，如熟悉材料内容可以即时将有关内容以文字或口头汇报。

二是如确实需要文件，积极寻求备份存档件，或调取备份钥匙。如有必要且条件允许，可以考虑专人专车取件。

三是各种方法都不能取件的，联系机要管理科室或部门，由其监督开锁，注意保密。

四是全过程注意时效性、保密性，非必要人员不得接触保密文件。

考生姚鹏是一个以 700 比 1 最后作为分子的、已考

上公务员同学的回答。许多同学看了，已经觉得他是高手了。

现在我来分析并评说，比较一下，你们觉得面试时有没有必要请教过来人？

1、同学们的回答思路都陷入到出现问题然后去想怎么办的这个套里面了，而不是事先想到怎么保证不发生此类问题。

2、可以肯定，你是单位的机要员，因为文件由你锁保险柜里。

3、机要员出差前，应该考虑好可能出现的情况，作好预案。

4、重要文件一定是绝密文件，否则没必要锁保险柜。

5、必须分管保密工作的领导和需要文件的领导同时到场，电话告知密码，用备用钥匙打开保险柜，取出文件，看完文件后立即归还，并修改密码。

6、此文件不得复印。

果真出现这样的问题，你再怎么做都只能是犯错。对于不懂保密工作的学生和工作人员来说，只可能旧错添上新错。

像这样的问题，在人事局工作了8年，我也不懂，后来调到市政府，一般达到一定秘级的文件，必须市长

副市长们到机要室当场阅完，签字离开，根本就不许带出机要室。才知道这些事情，一般学生更不可能知道了。

因此，回答此问题时，首先不说出现问题怎么办，而是表明我做事的方法，是先想好可能发生的事情，做好预案，然后才出差。这样面试官会认为你这个学生谋事深远，比别人高明。至于出了这样的事，你再说怎么办，无论怎么回答都不会令考官满意的，就好比一个司机把车开到悬崖边了，你说该怎么办？一个司机本来就不该把车开到悬崖边！

只要考生看到我所说的第一点，你就已经胜出其它考生了，后面的怎么办已不重要。因为学生都不懂保密规范，没人会答得到位的。

这种题，不能超越对手，是因为你的知识不足，不懂保密规定。还有另外一个原因，就是思维受限，思路打不开。知识不足是无法弥补的，只有阅历超过你的人来教才行；但思路打不开，却是可以从此例中学到的。

每一题，都请你多请教一些已考过来的人，甚至考官。考官也是人，很平常的，只要你虚心求教，一般有空闲时间的话，他们都乐意显摆一下自己的才能，好为人师，而且不需要任何报酬。听了几方面高手的答案，你就会比你的对手高明得多，答得深刻得多。你要知道，考生都处于同一水平线，差距不可能很大的。但高手就



不同了，会很轻松甩开你的对手、同学。

爱迪生招一数学专家做助手，让他求出灯泡的容积，他测灯泡的圆周，可灯泡是不规则图形，忙了半天，也没算出灯泡的容积。爱迪生用灯泡装满水，倒入量杯，分分钟就搞掂了。

考一个公务员已经很不简单了，那么公务员中再考一个副科呢？副科以上的再考一个副县呢？所以，请同学们还是谦虚些吧！

实践是学习最有效的办法，不要以为你读了硕读了博，就很内行了，可你缺少的是实践。我总有些东西是值得你学习的，光凭运气考试是不可能屡屡得胜的。

许多同学来自名校，总以为自己已经很了不起了，满了，再有能人也难以超越自己了。需知许多东西的学习、进步是要靠实践积累的，你毕竟还年轻，实践的经验还差。我像你这么年轻时，这么没有经验时，我比你差许多。但十几年过后，我已经通过自己的摸索，学到了你所未有的东西，而你在这么年轻的时候，就要弄懂我十几年后才知道的東西，你进步就比我快多了。

## （二）快速思考

我曾参加过两次面试，其激烈现在想起来还心有余悸。第一次只有一道题，5分钟，以“心忧天下敢为人

先”作一篇演讲。思考就用了2分多钟，演讲只有2分钟。平常我们觉得2分钟真是长啊，特别是上午第四节课等下课铃时。我老在想，如果当年面试时我再慢一拍，2分钟里说不出啥名堂来，结果会是怎样？肯定是另一种结果啰。

所有的面试，每一道题最多6分钟，最少3分钟。所以，要求我们必须学会快速思考，在考场上来灵感。否则，胸中即使有千军万马，平时作得锦绣文章，但1分钟内把千军万马调不到考场，锦绣文章想不出几句，那事后就会悔之晚矣。

深感于此，我深知灵感的厉害，深感勤奋的无奈。有人苦学十年，平时每列前茅，就高考那两天发挥不好，就上不了好大学。有人满腹经纶，学富五车，就面试时3分钟张口结舌，就把到手的铁饭碗拱手相让。

我总觉得爱迪生说的“天才是1%的灵感+99%的汗水，或者说：成功是1%的天才+99%的勤奋”是一句害人的鬼话，弄得一些学生学得死去活来，苦不堪言，考试成绩却还不如那些玩也玩过乐也乐过的人。我总觉得聪明是第一位的，灵感是最重要的。

后来，我又看到了爱迪生的原话：

★ 天才就是1%的灵感加上99%的汗水。但那1%的灵感是最重要的，甚至比那99%的汗水都要重要。（爱迪

生)

原来真理让一帮书呆子给念歪了。不是说真理离谬误只有一步之遥么，就差这一步，多么关键的一步！

许多人不能正确理解这句话，总是强调了 99%的汗水或者说勤奋吧，而忽略不计了 1%的灵感或者是天才成份。而我的理解则是：中国有许多流芳千古的名句、成语，叫功亏一篑，缺一不可，行百里者半于九十。有时候，1%的灵感或者说是天才可以起到 50%甚至以上的作用。特别是在一考定胜负的高考那两天，或是在 5 分钟的面试面前。

也许由于中国的学者们有感于灵感的东西是可遇不可求，或者是可以听到看到都是别人的例子，但让自己来做却无法达到，不如不说，免得搞得一些学生天天异想天开，想不勤奋就想光靠灵感。于是干脆将真理省去一半。就像老妓女劝少年人的诗：劝君莫惜金缕衣，劝君惜取少年时。让有些文人觉得就这两句可取，于是让它流传千古，教育同学们珍惜少年时光，好好学习，少壮不努力，老大徒伤悲。可人家的后两句是：花开堪折直须折，莫待无花空折枝。

培养灵感有两种方法，一是彻底研究，深入思考，功到自然成。经过深入思考的东西，长期（一年两年、十年八年）不会忘记。一到考试时，自然而然地会灵活

运用上。而不是像背诵的东西那样容易忘记。二是迅速思考。就是拿到任何一个问题后，都强迫自己必须在一分钟之内把它快速想出答题思路来，不拖延。这种灵感特别是在面试时尤为重要，是决定成败的关键。因为实际面试时，一道题 3 分钟时间或 4 分钟时间，三道题总共才 10 分钟时间。

如何迅速打开思路？

一是运用全面思考法，先想问题是什么？为什么？怎么办？与之相关的全部因素、对立的观点、换位把自己想像成与某一问题相关的各种人，站在不同的角度去看同一个问题，就会有话说了。

二是有备无患，先对各种可能出的题目都进行复习。靠勤奋来积累经验。

我推崇聪明地学习，高效率地学习。大学教授们谈心时，也说：最受导师欢迎的研究生是聪明勤奋又能出成果的，其次是不勤奋但能出一些成果的，再次是懒惰的，最怕的是勤奋而又不出成果的。

有人看完了超越思维，觉得好是好，就是不容易学会，还是很玄。下面，我具体讲一些例子，以利进一步领悟。

#### 四、综合运用超越思维的例子。

## 例一、 湖北 09 年招考警察面试题

第一题：你报考警察的动机？答题时间 3 分钟（请不要往下看，自己思考 3 分钟，并试着作答。调动自己的思想，然后再参考别人的，才能迅速提高。光看别人的，提高不快，而且过目就忘。）

某考生答：人民警察肩负着为国安民的重任，是和谐社会的创建者和保护者。当一名光荣的人民警察是我一直以来的理想，当初之所报考警院就是要为了通过在警院的锻炼，当一名警察，实现自己的理想。为此，这几年来我一直在努力、在拼搏，在准备：

大学期间我一直担任学生干部，在老师和同学们的帮助下曾多次荣获院优秀学生干部和三好学生，毕业还被评为 2008 届院优秀毕业生，毕业后在北京一家环保企业工作，现在，为了实现自己的理想，毅然辞职，报考了该职位，今天非常高兴能参加这次面试。

我性格开朗、自信、乐观，爱好广泛，喜欢打篮球、踢足球等体育运动，自幼养成了吃苦耐劳、忠诚正直的品格，在校期间，一直利用寒暑假积极参与社会实践活动，曾先后在北京中网传媒、招商银行武汉分行营业部、湖北警官学院教务处教材科、考务科等单位兼职实习，积累了一定的社会工作经验，而四年的学生干部经历更

锻炼了我较强的组织管理和交际协调能力，为我即将从事的工作打下了一定的基础。

我深知人民警察工作的艰苦性，危险性和挑战性，在校期间就特别注重专业知识、警务技能、身体素质等方面的准备工作，而半年的天门市公安局实习生活又对我在校期间所学知识进行了全面考核和拓展，让我对警察工作和群众工作有了更深层次的理解，越发坚定了我从警的理想信念。

当警察既可以实现我的理想，又可以报效祖国服务人民，两者是一个很好的结合，我对这项职业有着浓厚的兴趣和热情，充满了期待。通过四年的学习锻炼和社会实践，我自认为在政治立场、组织纪律、工作能力等方面符合一民预备警官的基本要求，所以我报考了警察职位。

如果我能顺利录取，必将时刻牢记宗旨，立足本职，开拓创新，绝不辜负各位领导对我的期望和厚爱。（696字）

请你想一想，你的答案、想法是不是和他差不多。估计评委会给你的分比他的高吗？

那么我们全面运用超越思维，开始分析并答题。

一、 先胜而后战的思想。

报考动机、自我介绍、对职位的理解和你的优势劣势，这一类题，年年都可能考，看看往年的面试题就知道了，而且知道时间规定是3分钟。那么我们就应该事先准备好。不要临到考场上，才头一次遇到这一题，大吃一惊，毫无准备。

准确测试自己说话的速度，一般答题说话速度就是一分钟180-200字。不要到了考场还不知道自己说多长时间为宜。这是事先完全可以准确测出来的。不要信口开河。

踩着最后的滴答声，说“答题完毕”，是会给考官一个惊喜的。考官会惊讶于你的准备功夫！

## 二、换位思考。

准备的时候，就不要自己准备了，到网上下载最佳答案，广泛参考别人的东西，加入自己的思考。要知道，网上答案只能参考，你在参考对手也在参考，有些答案尽管很高明了，但还是有进一步修改的可能。而且，QZZN上许多人都只是一般学生，他们的答案能高明到哪里去呢？已考上的，大部分关心工资福利待遇住房女朋友去了，谁还在那里耽误功夫呢？然后，拿着这些东西，去请教在这一职位上工作多年的内行或领导，因为面试你的评委一定是领导，他们是怎么看待这一问题的，听听他们的意见。他们是给分者，你的答案合他的意，就是

高分。不要把“我以为”“我觉得”这一类自己的思想凭自己的想像强加给评委，评委不一定与你的想法一致！

三、超越。当你做好了以上两步，你的答案已经超越了别的考生。

我是这么改的，如果面试3分钟，可以说到440字处，如果4分钟，可以说到547字处。

保稳定，建和谐，促发展，是人民警察的职责。

威风，能伸张正义，可以满足男子汉的英雄情结，是我小时候对警察职业向往的幼稚理想，也直接促成了我选读警校。

但随着读书的深入和不断地接触社会，特别是实习时与在职警察学习和交流，使我对警察职业有了更深的认识。

史书说，“以奇用兵，以正治国。”这个“正”就是指秩序、规范、有章可循。而警察队伍正是保证我国社会、经济各项事业有序发展，保障社会和谐进步的一支重要力量，虽然警察的工作不直接产生经济效益，但间接经济效益巨大，对社会稳定、和谐都能做出重大贡献，这一职业有意义，能够实现人生价值，这是我选择警察作为职业的一个重要原因。



警察职业并不都是英雄壮举，更多的是平凡的、服务群众的小事。许多优秀警察的感人事迹激励着我，做一名普通警察，服务人民，有益社会，值得骄傲。同时，还有极少数警察败坏整个队伍的声誉，这也是我想当警察的另一个原因，就是用自身的努力来树立警察的良好形象。

目前大学毕业生就业困难，这也是让我报考警察的客观动因。我会好好珍惜这一职业。

警察职业是一个较好的把我的理想和就业需要结合的职业。这就是我选择的原因。（440 字）

为了这一理想，我在大学期间，一是认真学习法律知识和有关规定，力求用准确执法来服务人民；二是培养了纪律观念，增强了团结协作的能力；三是锻炼身体，苦练功夫，以适应警察工作需要；四是刻苦钻研计算机知识，以适应网络警察对计算机的要求。（107 字）

分析：

“保稳定、建和谐，促发展”，是一位政法委书记对政法工作的总结里的一句话，准确定位了公安机关的职责和使命。说出这样的话，表明你看问题的角度很高，脱离了学生气。

引用“以奇用兵，以正治国”，说明你知识丰富，而不是仅仅停留于警校所学，而是在思考治国安邦的大

事，表明你是一个有理想、有抱负的学生。

把警察职业不仅仅是与社会治安、打击犯罪联系在一起，而是有经济效益的，并对社会稳定、和谐做出贡献，你对这一职业价值的认识，明显摆脱了一般考生的浅层次认识。

能够实现人生价值，是在这一职位有意义的认识前提下，顺理成章地提出来，比“实现理想、报效祖国”之类的空口号来得实际、有力量，看起来更加发自。

一般考生动不动谈警察的危险，准备牺牲，而实际上警察工作却大多平凡，叫你不要逞英雄，而是要耐得住寂寞，守得住宁静，干得了小事。看看优秀警察的事迹就知道。必要时刻能够挺身而出就行。

2000年某市春节期间5天时间连续牺牲1名重伤4名警察，你猜市民怎么说的：警察是吃干饭的。公安局长痛下决心：一年时间警察练兵，多少岁的警察体重超多少斤下岗！

公安局长招你来是让你来干活的，他不想让你活没干多少，动不动就牺牲还得给你家属安抚。当然，他也不希望你面对危险时，是个怕死鬼勇往后退。

上海1人持刀连杀6警察，公安局长得担多大压力，人们都要说警察吃干饭的呀！

明显地现在就业困难，想谋个饭碗，是司马昭之心

路人皆知的事实，你却避口不谈就业困难是你的报考动机之一，大谈理想，假不假啊？你以为领导不食人间烟火啊。所以，谈出就业压力，表明自己的诚实为人，并由此提出“好好珍惜工作”，多好啊！领导录用你也放心啊！

例二：某地公务员考试面试题：

对于  $90\% \times 90\% \times 90\% \times 90\% \times 90\% = 59\%$ ，你怎么看待的？（请思考 3 分钟，后看答案。）

这是网上一位面试得第一 89.2 分的同学的答案。

答： $90\% \times 90\% \times 90\% \times 90\% \times 90\% = 59\%$ ，这是道简单的数学题，但很有哲理，运用到生活中，对于这个等式我有以下几点看法：

第一，从小到大，无数次应对过各种考试的我们都知道，60 分是及格线，100 分似乎比较难，而 90 分是一个可以引以为豪的分数了。工作中也是如此，很多人认为“把工作做到 90% 就很不错了”。这种说法似乎很有道理，但工作的过程是由一个一个细微的环节串联而成的，每个环节都以上一个环节为基础，各个环节之间相互影响的关系以乘法为基础最终产生结果，而不是百分比的简单叠加。环环相扣的一系列过程结束后，“很不错”的 90 分最终带来的结果可能是 59 分——一个不

及格的分数，这就是过程控制效应。告诉我们第一个道理是，执行工作过程不能打折。

第二，一个团队合作中，如果每个人不尽全力，哪怕是只少用了一分的努力，做出来的结果可能不合格的，告诉我们第二个道理是，工作中虚怀若谷，踏实工作，注重和同事之间合作，构建办公室和谐氛围，才能是个成功的团队。

第三，等式喻示着做人也一样，不能认为有点小缺点瑕疵不去改正，做到 90%已经不错了，要是这样，很多缺点累积，阻碍我们进步，就永远不会成功。

第四，领导是我们的火车头，领导干部有决策性作用，决策决定执行力，主要是决定执行成本。要用科学决策，或者说是战略、战术安排，让每个成员的能力都能百分百发挥出来，这样才能获得百分百的收益，事业的成功与失败，最后都会体现在决策的正确与否。

最后，作为每个公务员应该引以为戒将 90%换成 100%。我们 100%的人要在 100%的时间里，按照 100%的标准，100%地执行，以达到 100%的目标。我们需要不断地进行批判性的思考，不断地在每一个过程、每一个环节进行检讨、反馈和修正，这样更好的提高政府工作效率。

回答完毕

下面分析此题：

当你思考 3 分钟后，你是否觉得无从下口，不知如何作答？或者是只想到短短的几句话，不知如何展开话题，三言两语就打发掉评委？这就是我们一般考生遇到的问题。

如何思考这类题，如何打开思路？不得其解。

再把别人的答案一看，佩服！厉害！

遇上这样的对手，你是甘拜下风铩羽而归呢？还是  
(<http://bbs.qzzn.com/read-htm-tid-10211962.html>)  
有一搏？大家看看网上对此答案的评价，就可以知道你的对手的水平如何了。

不得不说，从此人答案看，其思路已相当开阔，反映了非常强大的思维能力，是一个很难对付的对手。面试第一也是明证。

但还是可以战胜的。

碰到谈对某一问题的认识，我们碰到的首要问题是如何打开思路，做到有话可说。如何进行发散性思考？就是要按是什么、为什么、怎么办这样的顺序来思考。思考时注意综合运用全部因素分类、对立思考和换位思考。

一、是什么？此题是一道数学公式题，5 个 90% 相乘积为 59%。

二、对立思考。与之相对立的情况是，5 个 100 相乘还是 100%。

给我们的启示是，许多工作是环环相扣、互相影响的，每个环节只做到 90%，最后综合的结果就会不及格。

三、原因：产生这种现象的原因，就是我们许多同志的心中存在的差不多就行的观念，没有把事情做细、做到位、做到 100% 的意识。考试中，90 分是一个可以引以为豪的分数，工作中也是如此，很多人认为“把工作做到 90% 就很不错了。这种思想是极其有害的。

四、怎么办？那么我们怎么办？

（换位思考。把自己想像成领导、职员，并结合正在考试的职位——公务员，来分别对这种情形进行说明。）

作为领导，要想把团队的工作做到最好，就必须明白，团队的各个环节是紧密相联、互相影响的，只有把各个环节的工作都控制好，规范到 100%，才能保证团队工作最终达到 100% 的效果。因此，就要实行过程控制，把每一个环节的工作进行规范，制定 100% 细密、严格的工作标准。另外，作为领导，排头兵，就要带好头，首先把自己的工作做到 100%，才能影响整个团队向自己看齐。

作为职员，就要明白自己的工作对团队的影响是巨大的，如果自己工作只做到 90%，其结果不仅仅是自己

环节的工效打了 10%的折扣，而且会使整个团队的整体效率降低 10%，因为 4 个 100%乘以一个 90%，最终结果就是 90%。就要严格按上级要求，100%地做好自己的工作。

作为公务员，就是要认真领会上级意图，仔细研究本地实际，做到 100%地把上级精神执行下去，不断提高执行力。如果上有政策，下有对策，层层打折扣，就会使中央的政策落实到基层时变味，最终就落个不及格的结果。

回答完毕。

当然，要在一分钟内思考到如此程度，是很困难的。经过长期训练，把我们思维条理化，要达到这种程度也不是很难。

只要我们按照这样的思维方式来思考，就很容易打开思路，有话可说，而且条理清楚。这种条理，就明显高于第一种答案。第一种答案中第一点讲述过于详细、啰嗦，第二点明显与题目牵强联系。

一般面试题会有以下一些题型，自己网上找题目一  
湖北李忠荣 2009 年 1 月 27 日原创 侵权必究 工本费 30 元  
邮购地址：434020 湖北荆州市纤检所 李忠荣（35 元）

一思考一下。同事领导关系题，组织活动题，用词组讲故事，介绍自己类，即兴讲话，临危应变，辩证题目（正反两方面）。

### 例三：生意场上运用的例子

我扎实工作4小时，从未卖过书的人，最终2天卖书净赚了4000多元钱。你可能会说：日白！吹牛皮哦！

2005年7月9日（星期六）上午，我看到市日报上一则消息，7月17日（下周日）举行公开招考副县级领导干部的考试。

我是符合报考条件者之一，我想考。可从未复习过什么书，此时，我只想买一本复习资料。同时，我意识到这是一个赚钱的机会，如果谁能弄到一批书，肯定会大赚一笔。我把这一想法告诉一个亲戚，让他去做。那亲戚正赋闲在家，听说有钱赚，立马来了兴趣。我说你先出了解一下市场吧。亲戚很高兴，领命而去。

星期六过去了。第二天7月10日（星期天），早上六点，我打电话问亲戚，“昨天说的事咋样？”

亲戚还在睡懒觉，答：“这个生意搞不成。市新华书店有书卖，红门路个体书市也有，而且是打五折销售。况且，你到哪儿去弄书来？”



看样子这个亲戚是指望不上了。我决定让亲戚陪我去调研一趟市场，调查清楚了，能做则想办法做，不能做就算了。

我带上黑皮包，装上 4000 元现金，带上亲戚出发了。为了节约时间，平时我们都乘公交车，现在全部改为打的。

与亲戚一起吃完早餐，7 点多钟到了市新华书店，等到 8 点新华书店才开门。逛到书店二楼专卖公务员、领导干部用书的地方一看，心里拔凉拔凉的，亲戚说的没错，书架上躺了整整一排领导干部考试用书。人家新华书店有书，你还卖个啥？门都没有！

起个大早床，就这个结果，我有点不甘心。

我把营业员找来，下面是与营业员的对话。

我：“请问你们还有书吗？”我指着那一排书问。

营：“没有，就这几本。”看上去排了一排的书，也就 7 本。

我：“我是洪湖市委组织部，我们那儿有 200 人报考，需要 200 本书，你们还有更多的吗？日白，我是市政府的，说谎是为了摸清情况”。

营：“我们这是总店，就 7 本，我帮你看看，市内其他分店有没有？”

营业员开始给市内的 4 家分店一一打电话询问，结

果全部回答没有。

此时，我决定干这笔买卖了。因为新华书店总共只有7本书，相对将要报考的人来说，是杯水车薪，远不能满足市场需要。

这调查结果就与亲戚调查结果不同了吧。

这好的机会，你此时是不是就开始去联系进书的事了呢？

我没有这么干。

下面是我的思考过程：

### 一、全部因素分类。

与卖书相关的问题：

- 1、书从哪儿进？多少钱进来？卖多少钱一本？
- 2、你的卖书的竞争对手都有哪些？他们如何运作？如果他们也能很快弄来书，你会怎么样？
- 3、买书的人是哪些？他们买书有什么特点？心态如何？
- 4、用什么方法让要买书的人知道你有书？在哪儿买？

### 二、实地调研

带着这些问题，我一一进行调研。

当我决定干卖书这件事时，我开始了如下的进程。  
在新华书店里。

我：“我从洪湖来，急于要书，你们最快几天能把书弄回来？”（我是本市的，假说是洪湖来的，目的是为弄清情况。）

我的思考过程：现在离考试还有7天时间，如果新华书店能在1-2天内弄来书，这生意就没法做了。因为和新华书店竞争你没有任何优势。

营：“去年进了一批这种书，压了一年，卖不动，前一个月才退回去了。如果你真要，得先下定单，至少5天才能弄回来。”

听到这里，我表面上着急，其实心里高兴着咧，正念“阿弥陀佛菩萨保佑”。

我：“请问市里还有哪些地方可能有这种书？”

（思考过程：我知道市里还有便河广场、红门路书市批发市场有。但我要证实一下，怕还有其它的地方有书。）

营：“便河有几家，红门路书市有。此外，再没有了。”

（此时，我决定全部买下这7本书，即使是用全价56元/本。）

我：“能不能便宜点？我总得搞点路费回去呀！”

营：“可以打九折。”

已超出预期，懒得再啰嗦，九折就九折，全部买了。

顺道走到行署大门口，有一家小书摊，进去看看。里面有一本《申论》，看上去有点旧，估计卖了几年没卖出去。标价 39 元。

“怎么卖？打五折行么？”

“行！”

20 元买了下来。

再打的到便河书市，紧挨着 4 家书店，没有一家有此类书。我问：“为什么不卖考领导干部用书啊？”

答：“不好卖。”

我：“马上要考了，你们看报纸了么？应该很好卖的！”

答：“知道，看了报纸。还有 7 天时间，等把书进来，都要考试了，卖不了就是废纸一摞。”

心里长嘘一口气，又少了一个竞争对手。

再打的到红门路书市批发市场，有三家有此类书，价 120 元/本。于是我一家家问。

我：“我是洪湖市委组织部过来的，要 200 本书，有么？”

答：“这么多，没有，就这一本。”

我：“我急要，最快多长时间可以弄来？”

答：“今天下订单，明天看有没有货？不过，不敢保证能弄到这么多。”

(OK, 就怕你明天能弄来那么多货!)

我：“我着急呀，我把人家的钱都收了，没书给别人怎么办呀？你们一般哪儿进货，我直接过去买。”

答：“你真要我到武汉去进货回来。”

我：“我洪湖的离武汉还近些，算了，直接到武汉去买。”

(这话啥意思？明确告诉各位书商，不要进货了，进来了你也卖不出去了，各地组织部门已通过各种渠道把书买了。)

说完，把书摊上仅有几本样书，5折全部买下。至此，某市市场上已没有一本领导干部考试用书，全部在我这里了。打的886。

至此，所有竞争对手已全部摸清并排除，在某市已形成垄断市场。

### 三、进书

打电话问一熟悉的书商，能不能弄到领导干部考试用书？多少钱一本？

答：“能。110元/套，一套共2本。”

我：“马上要考领导干部，报纸上都公布了，建议你弄点书来卖，肯定赚钱哦。”

答：“哎，伤心。这种书一般卖不动，又贵，价高了欺主。只能打折卖，赚不了多少钱。”

我：“你不做我做。你把书弄来给我，我来卖。价钱还是照原来谈定的，行么？”

（以前我找他买过书，3.5折，都是一手交钱一手交书，一次谈定打折后，再也没有二话。在他心目中，我的信誉很好。）

我：“那你明天早晨9点之前，给我弄50套，要不要下定金？”

答：“不必下定金，你，我是知道的。明天准时把书送到你处。”

至于他从哪儿进书，书价多少。他赚多少钱？那是他应该赚的，与我无关。

#### 四、消费者购买行为推测

考生为副科级以上领导干部，副科以上在乡镇就是正副乡镇长，在县局是正副局长，在市局是正副科长。110元的书价对学生来说，贵了；对他们来说，不贵。自己掏腰包也不贵，何况一般一些县市和机关遇到这样的机会，都是鼓励报考，一般会出台报销政策。甚至公家出钱组织培训。所以，价格不是问题，你得准备好发票。找一家小公司商量，借用发票。

例如，市政府秘书长宣布：为鼓励市政府工作人员参加考试，全部报名费、书本费均可报销。不过，得先自己掏钱，考完后报销。

大家欢欣鼓舞。最后，此话却成了一张空头支票。为什么？是秘书长不守信用吗？不是。请看人性的弱点。

最后考完后，政府办公室有2人考上了。我是考上的其中一人，我是这么想的：自己都考上副县了，还把区区几百元的报名费书本费拿去报销，别人会不会说自己小气呀？算了，不报。

再看没考上的，生怕政府领导知道自己参加了考试，最后却没有考上，怕别人说自己能力不行，也不好意思把发票拿出来报销。

我所知道的结果是：没有一个人报销费用。

因为本人是机关工作的，对此人群了解，免了亲自调研一道工序。以己推人即可。

## 五、做广告

找哪家媒体做广告效果最好，让考生能够看到，而且要价钱低效果好。

电视？价高，画面一晃而过，考生记不住。PASS！

《楚天都市报》，销量最大，看的人最多，广告费用也高。但主要消费群体是普通市民。普通市民不是报考对像，宣传不能直达客户。PASS。

《某市晚报》，销量不错，与楚报一样，消费群体不是客户。PASS。

《某市日报》，机关党报，强行摊派的，多为机关订阅，看报者多为机关工作人员和领导。报考者为副科级以上公务员或大型企事业单位中层以上干部，正是这些人天天在看此报。理想的广告媒体。只是价格不知怎么样。

一问日报广告部人员，200 元一条小消息，占地只有中间一栏小小的二三行。够了，“市政府网站有领导考试用书卖，电话：12345678，详情见网址：[www.\\*\\*\\*.gov .cn](http://www.***.gov.cn)”。

“一定要登第一版呀，我知道一般领导看报看皮的，第二版不一定看”。

“没问题，保证在第一版。”

交钱登广告。此时是上午 10 点，离早上 6 点起床整整 4 个小时，到此，我的工作完毕。

此次生意的好处是，如果进的书全部卖完，可赚 4000 多元。坏处是：如果一着不慎，哪一环节出了毛病，书卖不出去，就是废纸一墩，可卖 20 元，净亏 2000 多元。

## 六、 卖书日记

7 月 11 日，星期一，找来长江大学一女生，说好一天报酬 60 元，让她坐阵网站，帮我接电话卖书开发票。我做幕后，一定要保密，不要让人们知道是我在卖书。



我在隔壁一间房看书复习，准备考试。

上午 8:05 分，第一个电话打来，“我报社的呀，你那书什么样子，送一本过来我看看。”

此时，书没卖出一本，那女生不知如何回答好。赶紧跑过来问我。

我接过电话，“对不起，我们这里人手不够，忙不过来，你自己过来看吧。”说完，不耐烦地把电话挂了。

其实，卖书的女学生正闲得没事，还担心书卖不出去呢。我说，再有电话打来，照此办理。我专心复习去了，什么事情直接处理，一般不要打扰我哟。

过了半小时，我过来看书卖出去几本。

“报告，书卖出去一本，我按 8 折卖的。”

格老子，9 折进来的书卖 8 折！

我笑着对学生说：“再不要打折卖了，标价多少卖多少。卖不出去不关你事。”

上午 9 点，那书商如约把 50 套书拖到网站，按说好的 3.5 折给他 1900 元。他自己另外多进了 10 套，拿回去准备自己卖。

第一天过去，在新华书店、红门路书市买来的零散书全部卖完，并把进的 50 套书卖出去一半。成本全部收回并略有盈利。

7 月 12 日，星期二。

一上班，亲戚打来一电话，“坏了，你的书一本都卖不出去了。市委组织部在你昨天登广告的地方，专门登了一则声明，说没委托任何单位和个人销售考试用书。”

我说：“放心。招考公告上早就明确说明了没有指定用书。这些考生不是一般学生哦，连这点都看不清楚，他还当领导？他们买书主要是找个可以复习的资料，总比什么都没有准备要强。”

正如预期，销售丝毫不受此声明的影响。

第二天，不仅把进的 50 套全部销完，此时已没有一本书。但还有许多电话打进来预订。我通知那学生，所有预订者一概答应，记下电话号码，让他们来拿书。

我跑到书商那儿，问他 10 本书销出去没？他说 8 折销出去 2 本。我说，你打折销售，搞得我的书不好销呀，这样吧，时间也不多了，还有 5 天就要考了，再销不动，就亏了，你干脆把这 8 本全卖我得了。于是又按 3.5 折把 8 本弄了过来。另外到红门路书市（时间过去两天，书市早从武汉进了一批回来）按 5 折价买了 10 本，把全部预订者的书交货。

再有电话打来，就说卖完了，没书了。

策划 1 天（实际 4 小时），卖书 2 天，净赚约 4200 余元。

故事讲完了，如果你下次碰到这样的机会，也照葫芦画瓢，估计会亏。

讲此故事目的，是让你学会思考问题的方式。学会了，相信你会有更大成功。

星期六星期天欢迎武汉地区学子联系申论及面试  
辅导班，QQ: 475316973 电话: 15927729808 李忠荣

## 第八章 附件

### 附件 1: 2007 年国考真题

#### 注意事项

一、本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

二、第一题、第二题、第五题,所有考生都必须作答。第三题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第四题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。未按上述要求作答的,不得分。

三、请在答题卡上指定位置填写自己的姓名、报考部门,填涂准考证号。考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。

四、监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将试卷、答案卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

#### 给定资料

1. 河北省会石家庄市西北的北焦村,是市二环路内 45 个城中村之一,1200 多户、3000 多人。一些外地人在村里租房做生

意，多数村民靠收房租生活。1968年2月，河北省会从保定迁至石家庄，市区迅猛扩张，近郊土地被征用的速度急剧加快。修铁路，盖生活区，建机关、厂矿、医院、学校，都要征地。71岁的原村支书陈某说，当时土地征用，政府不给钱，但1亩地拨2~3个名额给村民，身份由农民转为工人。改革开放以后，国家征地越来越多，省政府的外贸、内贸、轻工业和化工等七个厅局级机关先后来到北焦村安营扎寨，村中布满机关宿舍。北焦村因此号称七局宿舍。1975年，陈某还是生产大队长。他记得70年代开始，国家征地有了补贴，这些补贴主要归生产大队，用于发展集体企业，村民进企业做工。北焦村靠土地补贴盖起了旅馆、商店，办起了塑料厂、鞋厂等20多家企业。当时，国家规定土地按征用前三年生产的平均产值来补偿，补偿费分为土地补贴、劳动力补贴和青苗补贴三种。1971年1亩地补贴240元；1976年1亩地补贴1000元。陈某说，补贴增加是因为村民改种粮食为种蔬菜，土地产值增加了。1986年陈某卸任时，村里还有三四百亩地，之后陆续被征用，目前只剩下30多亩自留地，种点菜，但多半荒草丛生。《财经时报》2004年报道，中国过去10年间转让土地达1亿亩。《中国改革》杂志2004年引用一项调查表明，被征土地的收益分配大致是：地方政府20%~30%，企业40%~50%，村级组织25%~30%，而农民仅

占 5%~10%。地方政府采取强制性土地征用政策，低价征地，高价出售，从中获取巨额土地资本增值收益；同时，城市化的进程又是地方政府的政绩，被媒体大力地宣传。在商业和政治双重利益的驱动下，城郊农民大量失地，而不法之徒也由此以权力寻租的方式获取暴利。从北焦村乘车半个小时，可到达西营村。西营村处在石家庄市北郊地下水源一级保护区内，工厂不让进；企业也不让进。但 2002 年 8 月经省里特批，河北某职业学院准备在石家庄北郊征地建新校区。西营村村委会主任杨某说，当时各村为争夺学校进村，都相互压价，贱卖土地。最后学院倾向于在西营村征地 920 亩。2003 年 11 月，西营村党总支和村委会对学院征地一事进行民意测验，89%的村民同意，11%的村民不同意。于是西营村与学院正式谈判，结果是学院为每亩地支付征地补偿费 7 万元，同时给予一定的其他补偿。但在 2004 年 4 月 18 日的一份集体上访材料上，至少有 360 名西营村村民签字画押反对上述征地方案。西营村现有村民 2000 人左右，反对者占到了 18%，按《村民委员会组织法》的规定，涉及村民利益的重大事项，村委会必须提请村民会议讨论决定，方可办理；有十分之一以上的村民提议，也应当召集村民会议。该学院新校区建设被确定为河北省 2004 年重点建设项目。3 月，省国土资源厅和石家庄市政府同意该项目进行工程用地的前期

准备工作。但为平整土地，学院和村委会跟村民多次发生冲突。学院派施工人员用履带拖拉机将土地推平，村委会派人把耕地下面用来灌溉的地下水道挖断，使大部分耕地闲置。学院原定于9月新生入住新校区，而到了11月，还未能破土动工。眼瞅着十几亩果树一棵一棵的干死，村民高某非常心疼。他说，还有100多亩蔬菜大棚，菜秧都长出一寸了，他们说拆就拆。村民傅某一家5口共有5亩地，其中2.7亩被征用。他说，2.7亩地如果用来种小麦和玉米，年收入有两千来元，种蔬菜年收入也有两三千元。5亩地一年收入一万来元，勉强够全家一年的开销。他说，家里的粮食，两个小孩上学，日常花费，都是从地里出。村里一个企业也没有，我们都指望着土地吃饭。一想到所得补偿不够几年花销的就发愁。据村委会主任杨某介绍，学院仅付款2350万元，只占应付总额的三分之一多。其中2000万元平均分给2000多个村民，每人1万元，剩下的钱先由村委会保管。他说，等省国土资源厅发布公告后，征地款才能全部到账，再分给村民。现在还欠每个村民2万元。1998年修订的《土地管理法》规定，征用耕地的补偿费用包括土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。土地补偿费，为该耕地被征用前三年平均年产值的6~10倍。安置补助费，按照需要安置的农业人口数计算，每人的补助标准为该耕地被征用

前三年平均年产值的 4~6 倍。按这个标准的最高倍数乘以 2000 元的亩产值，西营村村民每亩地最多获得土地补偿费 2 万元，安置补助费 1.2 万元，总计 3.2 万元。《土地管理法》还规定，依照上述规定支付土地补偿费和安置补助费，尚不能使需要安置的农民保持原有生活水平的，经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以增加安置补助费。但是，土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征用前三年平均年产值的 30 倍，则西营村村民每亩地最多可获得 6 万元补偿费。如此计算，该学院向西营村支付征地补偿费每亩 7 万元，似乎村民已经占了便宜。2003 年 4 月，石家庄市政府公布了市区土地基准地价，将商业用地分为八级，一级每平方米为 4723 元，折合每亩 94 万多元；八级每平方米为 497 元，折合每亩 9.9 万多元。这意味着，西营村被征用土地所获得的补偿，比起用于商业开发，每亩最少 2.9 万元，最高少 87 万元。西营村部分村民一直想按照商业用地的市场价出让土地。但该学院建新校区不属于商业用途，村民的愿望在现行法律和法规中找不到依据，事实上，农民也没有权利为自己的土地定价。西营村的情形在中国农村非常普遍。据社科院农村发展研究所提供的数据，从 1990 年到 2002 年，全国占用耕地 4736 万亩用于非农建设，今后每年非农建设用地仍需要 250 万~300 万亩。这些非农建设用地主要集中在城



郊农村，那里一般人均耕地不足 0.7 亩，每占用一亩耕地就会造成 1.4 人失去土地。依此推算，13 年来至少有 6630 万农民失去了土地。专家认为，由于征地补偿标准低，失地农民所获得的补偿费不足以创业，政府又没有为他们建立合理的安置和社会保障制度，这些失地农民大都成了无地可种、无正式工作岗位、无社会保障的流民。而中国历史上的社会动荡，流民都成为隐患。

2. 北焦村的土地所剩无几，村办企业在 20 世纪 90 年代中期也相继破产。从 2000 年起，北焦村就陆续有村民上访，开始六七个人，到现在已有几百人集体上访，累计上访达 1000 多人次。石家庄市长安区南高营镇西古城村，有关部门为搞土地开发，造成 380 亩耕地、菜地无法耕种，至今垃圾成堆，杂草丛生，已闲置了四年。村民上访无效后，自发组织起来，在耕地旁搭了间瓦房，日夜轮流看守，反对圈占。《土地管理法》规定，国家为了公共利益的需要，可以依法对集体土地实行征用。但大量营利性商业项目，都以公共利益的名义强制征用土地，从而引发农民的群体性上访和干群冲突。调查显示，农村土地纠纷已经取代税费争议而成为目前农民维权的焦点，严重影响农村的社会稳定和发展。一家长期研究农村问题的学术机构收集到 2004 年来发生的 130 起农村群体性突发事件，其中 87 起因

土地问题引发，造成数百农民受伤，3人死亡。专家认为，土地是农民的生存保障，土地涉及巨额的经济利益，这就决定了土地争议具有对抗性和持久性的特征。某研究农村经济问题的专家提出，农村城市化进程可以有两种选择，一种是将原有的集体经济组织全部解散，农民以独立的家庭个体进入城市经商、打工，但前提是必须实现公平分配。另一种是保留原有的农村社区组织，并对产权制度和组织形式进行彻底改造，以适应城市化的进程。2004年10月，国务院下发了《关于深化改革严格土地管理的决定》，强调农用地转用和土地征收的审批权在国务院和省、自治区、直辖市人民政府，各省、自治区、直辖市人民政府不得违反法律和行政法规的规定下放土地审批权。该《决定》对农民最关注的征地补偿作了新承诺：土地补偿费和安置补助费的总和达到法定上限，尚不足以使被征地农民保持原有生活水平的，当地政府可以用国有土地有偿使用收入予以补贴。县级以上政府应当使被征地农民的长远生计有保障。这意味着各级政府要将土地出让金部分转移给土地被征的农民。部分媒体称这个《决定》是“土地新政”，并给予了较高评价。但部分农民则有更高的期待。福建厦门海沧区霞阳村的许某说，村里的3000多亩地都被征光了，他希望中央政府真正给农民土地所有权和使用权。政府要保障农民的经济权利，为农村经济

发展服务，不要与农民争利，更不能把农民的土地抢走给开发商。他期望征地制度改革能让农民拿自己的土地直接进入市场交易。有的专家，倾向于根据土地使用性质，把土地转让市场区分为两大类进行交易，以保障农民得到应有的补偿。这位专家还指出，目前存在两级市场，政府对一级市场具有垄断权，土地交易先由国家或集体收回，再进入二级市场交易转让，这导致转让利益分配严重不均。（3568 字）

3. 以占江苏不足 4.7% 的面积，承载了占江苏 6.2% 的人口，产出了占江苏 14.8% 的经济总量，以保护土地资源来保障发展，以保障经济发展促进资源保护，成为写在无锡大地上的辩证法。据统计，江苏全省 GDP 每增一个百分点，用地量为 2.4 万亩。2003 年，无锡 GDP 实现 1901.22 亿元，增幅达 15.4%，而用地增加仅 15.6 万亩，土地资源消耗量仅相当于全省平均水平的一半。在无锡 4787.6 平方公里的总面积中，山丘与水域占 47.7%，人均耕地仅 0.55 亩，为江苏地级市中最少的城市。但随着经济社会的迅猛发展，无锡对土地的需求量很大。无锡市政府用最严格的制度保护耕地，将耕地占一补一的工作列入各级政府年度考核目标，每年以“市长令”形式下发土地复垦办法，全面开展土地开发整理，明确“谁复垦谁受益”。连续多年来，无锡每年都召开土地复垦流动现场会，极大激发了基层热情。

宜兴原茗岭镇是人均粮田不足 0.4 亩的山区乡镇，他们向涧滩要地，向荒山要地，不仅 10 年建设没占用一分粮田，而且增加耕地 3400 多亩。这里实施的国家级“丘陵山区万亩土地综合开发整理项目”，被联合国列为在我国的 1.1 个示范区之一。2001 年至今，无锡关闭了沿太湖地区 200 多家矿山企业，通过土地开发整理，共新增耕地 4.3 万亩，相当于 10 余个中心商务区。目前，正在建造 28 层高的农民公寓。据测算，原来农民散居时户均占地超过 0.5 亩，住进公寓后户均占地不足 0.15 亩。

4. 首钢矿业公司在各级政府部门指导下，加大投入，加强管理，技术创新，先后完成了大石河铁矿尾矿库、新水选矿厂尾矿库、裴庄土场、羊崖山土场等一大批复垦项目，使矿山的生态环境得到了初步的改善。经多年覆土植被，大石河铁矿尾矿库如今处处郁郁葱葱，长满了紫穗槐；三四年前还是一座沙山的新水尾矿库，如今 1200 余亩沙棘长势旺盛，已结出沙棘果；裴庄土场覆土种植的刺槐已经成长为一棵参天大树，好像一座森林公园。首钢矿业公司在生产过程中破坏土地，主要是采矿中形成排土场和在选矿中形成尾矿库。针对不同的条件，公司组织工程技术人员进行攻关，采取不同方式开展土地复垦工作。排土场是采矿过程中排山的岩石堆存场所，是人工堆积起来的废石山，岩石裸露，坡度较陡。公司对排土场采取了平整、覆

土、绿化的办法。一是在采矿过程中，将采矿剥离的表土单独存放，以备复垦利用。二是待排土场停用后，用推土机平整，为减少工作量做到小平大不平，平台四周做出 0.5 米的土挡，防止水土流失。三是将存放的表土覆在上部，厚度为 0.5 米，栽种以刺槐、紫穗槐为主的水土保持林。首钢采用此方法先后使 2950 亩排土场披上了绿装。首钢公司目前有尾矿库 3 座，尹庄尾矿库是 1996 年投入使用的新库，不具备复垦条件，另外 2 座尾矿库均已进行了复垦。为防止水土流失，首钢公司每年投入大量资金沿坝面堆成 10~15 米平台，砌有排水沟，保证了汛期雨水沿排水沟排走，从而防止了水土流失。在平台和平台的斜坡上覆盖 20 厘米厚的土，种植以紫穗槐为主的坝面水土保持林。经过几年的实践，已完成尾矿坝绿化 600 余亩，给库区周围的群众建起了一条绿色防护带，有效地控制了二次扬尘污染，也为我国固体废物治理探索出一条新的路子。

5. 从 2004 年起，河南省开展了整治“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的工作，计划用 5 年整治出土地 150 万亩，用于县域经济发展用地或重新恢复为耕地。截至目前，整治出土地 46 万亩，净增耕地总量 26 万亩。全省已连续 6 年实现耕地占补平衡。不久前，郸城县王拱集村的李老汉得到了一份“大礼”，他家从村里多分了两亩地。“空心村”整治后，该县许多农民都像

李老汉一样享受着这份喜悦。目前，郸城县已完成了 19 个“空心村”的治理，新增耕地 7801.7 亩。河南省国土资源部门有关负责人介绍，该省人均耕地只有 1.23 亩，低于全国平均水平。而全省从“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地整治中可挖掘出土地 223.4 万亩，可复垦耕地 183.3 万亩。

6. 现实的土地供应中到底存在不存在“地荒”？某专家的回答是否定的。他认为，在城市特别是大型城市，仍要提供土地，支持中小户型、中低价位商品住房的建设用地需求，要严格控制大户型和低密度的住房建设，坚决停止别墅建设。记者了解到，“长三角”地区的用地虽然非常紧张，但是仍然有很大的潜力。这种潜力主要来自于城乡之间的统筹，来自于土地的再利用和再调整。通过存量土地的调整和再整理，旧城旧村，老工业区和老企业改造，可以在已有土地中腾出新的用地空间，能在不占或少占耕地、控制新增建设用地总量的前提下实现经济和社会持续健康发展。据悉，近几年来，我国房地产业用地占到了全国供地总量的 30% 左右。一边是建设用地的追加，一边是开发商叫喊“地荒”。问题在哪里？闲置问题实在是“地荒”的一个顽疾。2001 年以来，江苏省苏州市区依法取消了 184 个项目，收回土地达 66760 亩。仅 2005 年，苏州市盘活存量土地 2505 宗，占建设用地面积的 35.7%。一位业内人士说，大量的土地

闲置，主要是因为一些地方不按经济规律办事，盲目铺摊子、上项目、大面积占用土地。同时土地管理措施不力，为一些地方变相非法批地、盲目征用或出让土地带来了可乘之机。当然，城乡规划之中的粗放用地也“消耗了”大量建设用地指标。按照国家关于城市规划建设用地的最高定额，一般城市人均用地面积最高标准是 100 平方米，首都和特区城市最高是 120 平方米。但有关部门统计，我国 664 个城市中，城镇居民人均用地已达 133 平方米，而世界上发达国家人均城市用地是 82.4 平方米，发展中国家人均城市用地是 83.3 平方米。有关部门负责人认为，必须严格控制建设用地的规模，今后土地利用必须保证 60% 以下是存量土地。据了解，60% 的提法是新的表述，之前的表述是要求地方充分利用现有建设用地，不占或尽量少占农用地，而没有量化指标。

7. 在许多国家，或者说在全球范围内，如何有效地利用和保护土地资源对正在增长的千千万万人民来说，是生死攸关的问题，更大数目的下代人正处在更严重的危险境地，即目前的生产正在毁坏将来农业赖以生存的土地资源。为了满足日益增长的需求，全球的农业生产必须大幅度地增长，而对具体的每一地方来说，当务之急是保护农业生产的基础——土地资源。因为，全球所有类型的食物的 98% 是在陆地上生产的，海洋和陆地水

域的产量不到 2%。植物产品构成了人类膳食的 92%，占世界膳食供给量 8% 的动物产品也间接地来自于生长在陆地上的植物。也就是说，要保持农业产品或农业生产的持续增长，必须保持土地利用的持续性，防止土地资源退化和不断提高土地质量或生产潜力。土地利用方式和农业生产措施在很大程度上控制着土地退化过程，也决定着土地利用的持续性。农业生产是一个开放系统，受到各种各样的自然环境条件的影响和限制。将集约农业方式转移到贫穷的农民所居住的边际和近边际地区，经常导致土地退化和生态灾难。因此不能无限制地开发利用土地，有些土地必须保护起来。施肥、灌溉和其他投入，可以继续获得可观的成功。但生态环境成本将越来越高。如目前高化肥投入区，已经发生了地下水硝酸盐富集现象，长期使用农药，使病虫产生了抗性，也污染了土壤。如进一步加大化肥和农药的投入，不但经济效益下降，而且会造成土壤和地下水的污染。因此人们正在探讨既能继续增产，又不破坏水土资源环境的持续土地利用管理方法，防止土壤与水质退化就是维护土地资源的质量和生产能力。因此，有必要就持续土地利用管理制订评价标准，用来检验和监测土地开发、利用是否是持续的。（6638 字）

作答要求



一、根据“给定资料 1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。(30 分)

要求：概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字。

二、“给定资料 7”提到了“持续土地利用管理”的问题。请结合“给定资料 3~7”，谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价。(15 分)

要求：分条作答，简明扼要，不超过 150 字。

三、本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

1. 给定资料中谈到了排土场、尾矿库的绿化，“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的整治，请概括说明这些作法的目的和意义。不超过 200 字。(10 分)得分评卷人 2 根据“给定资料 6”，试分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。(15 分)

四、本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

1. “给定资料 2”提到“把土地转让市场区分为两大类进行交易”，请进一步说明这两大类市场怎样区分，并谈谈在这两大类市场中怎样解决“农民没有权利为自己的土地定价”的问题。不超过 200 字。(10 分)得分评卷人四、本题仅限报考省级(含副省级)

以上综合管理类职位的考生作答。

2. 假如中央有关部门成立联合检查组，对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查，请列出此项检查所查的主要内容。(15 分)

五、请以“命脉”为题，写一篇关于土地问题的文章。(30 分)

要求：1. 参考给定资料，自选角度，提出问题，解决问题。

2. 观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。

3. 全文不少于 800 字。

## 附件 2：2008 年国考真题

2008 年中央、国家机关公务员考试申论试卷

满分 100 分 时限 150 分钟

一、注意事项 1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。2. 第一题、第二题，所有考生都必须作答。第三、四题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。第五、六题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。未按上述要求作答的，不得分。3. 请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门、填涂准考证号。考生应在答题卡指定的位置作答，未

在指定位置作答的，不得分。4. 监考人员宣布考试结束时，考生应该立即停止作答，将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。

## 二、给定资料

1. 我国的水能资源丰富，能用于发电的将近 5.4 亿千瓦，居世界第一位。截至 2006 年，实际开发的水电在 1.29 亿千瓦左右，利用率不到 25%，大大低于发达国家 50%~70% 的开发利用水平。水电是一种可再生能源，但相当长一段时间，我国用电负荷比较集中的东部省市，火电项目四处开花。大量利用煤炭发电，对我国社会的可持续发展带来严重隐患。我国水能资源主要集中在西南地区。在我国水电水利规划设计的大幅项目地图前，可以清楚地看到，西部几乎所有的江河都被大坝拦腰斩断。例如：在岷江，正在建设的紫坪铺电站，装机 76 万千瓦，坝高 156 米，紧邻世界文化遗产都江堰。大渡河整个流域规划建设 356 座电站，最大的瀑布沟电站，装机 330 万千瓦，估计移民 15 万。在澜沧江，规划了 14 级梯级开发，已建成的漫湾电站装机 125 万千瓦，目前是云南最大的电站。怒江的原始生态流域相对保存完好，也已规划开发。

2. 2004 年 8 月，云南省怒江州的规划报告，提出以松塔和马吉为龙头水库，与丙中洛、鹿马登、福贡、碧江、亚碧罗、

泸水、六库、石头寨、赛格、岩桑树和光坡等梯级组成两库十三级开发方案，总装机容量可达 2132 万千瓦，超出三峡工程装机容量 300 多万千瓦。报告指出，13 个梯级电站的开发，总投资 896.5 亿元，如果 2030 年前全部建成，平均每年投入 30 多亿元，国税年收入增加 51.99 亿元，地税年收入增加 27.18 亿元。896.5 亿元的总投资，可带来 40 多万个长期就业机会，同时带动地方建材、交通等二、三产业的发展，促进财政增收。实施这一方案，将使电力成为地方新兴的支柱产业，由此带来的社会经济效益将远远超过电力行业本身。

3. 怒江州是全国唯一的傈僳族自治州，少数民族占全州人口的 92.2%，一些地方至今还保留着刀耕火种、人背马驮等原始生产方式和纹面部落等原始社会痕迹。怒江 58.3% 的区域面积纳入自然保护范围，丰富的木材资源和矿产资源不能开发，没有支撑地方经济增长的支柱产业。2002 年，怒江州全年的财政收入只有 1.05 亿元，全州 4 县均为国家扶贫重点县。2004 年怒江州人均年收入在 625 元以下的贫困村有 11 个，农民人均年收入 978 元。

位于滇西横断山脉纵谷的怒江、澜沧江、金沙江 3 条大江，在东西 150 公里内紧密地排列依偎着，群山高耸，峡谷深切，构成地球上独一无二的地理奇观。整个区域达 4.1 万平方公里，

雪山和冰川环抱其间，古老的孑遗植物在这里延续生命，珍稀的动植物在其间繁衍生息，这是地球精心营造的一个最雄奇瑰丽的自然宝藏。2003 年联合国教科文组织第 27 届世界遗产大会决定，将我国这一“三江并流”自然景观列入联合国教科文组织的“世界遗产名录”。

准备在这里实施的“两库十三级”怒江水电开发方案，刚一出台便引发巨大争议。

4. 2006 年，云南省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要写道：力争珠江、金沙江、澜沧江、怒江等大江大河的上游地区，九大高原湖泊流域区，水土保持重点预防保护区和重点监测区的生态系统和生态功能得到保护与恢复。在生态脆弱区，严格控制开发，建立以保护生态功能为主的政绩考核标准。

对引起巨大争议的怒江水电工程，2006 年水利部门某负责同志表示，完全不开发保持原生态是不可能的，因为事实上怒江已不是原生态河流，但原先提出的要充分利用怒江水资源，建设 13 级水电站，是一种掠夺性的开始。虽然当地希望尽早开发，但即便是没有争议的一两个水电站，也要在严格前期工作审查的基础上实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则，确保工程方案安全可靠、经济合理，有序推进开发工作。

5. 怒江峡谷全长 316 公里，以其 2800 米至 3800 米的相对高差，被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布，江河瀑布奇丽壮观，处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多科，900 余属，3000 多种。其中，竹类 10 属 50 种，花卉 250 多种，光杜鹃花就有 90 多种，兰花 150 多种，药用植物近 1200 种，动物 505 种，被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域，是亚欧和印支两大板块的结合部，地质结构复杂，峡谷两岸山体、断层以及岩层的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛，构成丰富多彩的地质构造遗迹景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民，传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山，下火海”、无伴奏多声部合唱，怒族的桃花节、仙女节、密期节，独龙族的纹面女，普米族的吾昔节、火塘文化，此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化，以及怒江特色的过江工具——溜索等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创品牌、八年建支柱”的旅游业发展目标，旅游经济持续增长。1997 年至 2006 年 10 年间，怒江州旅游业收入年均增长率达 27.9%，国内旅游者年均增

长率达 18.6%，海外旅游者年均增长率达 73.13%，旅游业保持了较好的增长势头，已成为怒江州新的经济增长点。

6. 某水利水电职能部门收到反对怒江水电开发的大量意见。政协委员 A 先生说：有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活？这并不是直接的因果关系。当然一部分人可以致富，水电公司的人可以致富，地方官员可以搭车致富，但当地老百姓真能致富吗？完全靠水电站发电，用救济的方式解决移民问题不是长远之计，长远之计是必须给老百姓一个生计。他认为，移民问题不是轻易能解决的。现在报道的大量三峡移民特别是到外省市的移民出现回流问题，就是证据。当然牺牲一部分人利益不可避免，但要权衡。另外还有污水问题，修了水库后，活水变成死水，污染会加剧，怒江也会有类似的问题。

著名环保人士 B 女士根据有关统计数字指出，全国 1600 万水库移民现在仍有 1000 万人生活在贫困当中。她说，这 1000 万贫困移民都没有解决，我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困？怒江被人类学家认为是民族的走廊，说明有很多民族，有很多的传统，有各自的生活方式。B 女士说：老百姓为什么喜欢在那里生活，为什么政府在沿江给他们盖房子他们不住，而要回到山上去？如果只看到了一个季节的怒江，

而且根据几天的考查就认为老百姓不能在那里生活是欠缺考虑的。

某学报 C 主编提出：怒江作为目前我国仅存的原生态江河之一，应从国家生态安全长期目标出发，将其作为一条生态江予以保留，不予开发。这样，一方面可使其成为国家的自然遗产得到永久保护；另一方面，把怒江作为一个江河生态的对照物和参照系，开展长期、全面和系统的环境观测活动，取得原始生态环境系统的各种相关数据，与人类已经开发的江河进行对比，为国家进行环境影响战略评价提供依据。他说，目前西方发达国家已经认识到水电开发对生态环境的破坏，基本停止了大规模的建设。

环保专家 D 教授认为，不反复论证地质情况的可行性就贸然施工已经带来了无法弥补的损失。在金沙江建水坝，不是要解决能源问题，三峡上游所有的电站都是为了拦截泥沙，这只能说是在为三峡工程买单，这是一种恶性循环，很多研究三峡泥沙的专家都持这样的看法。但是，真的修了多梯级水库就能解决泥沙问题吗？泥沙一层层拦上去，上游该怎么办呢？

7. 云南大学 E 教授说：“怒江中下游水电开发的确不是解决当地群众贫困和经济发展的唯一途径，但是，怒江州可供开发利用的自然资源十分有限，怒江地区生存条件的恶劣超出了



一般人的想象，水电开发，至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径。”某经济研究所 F 所长认为，只有开发怒江才能有资金进行生态移民，也才有可能使植被不再被当地百姓出于生存需要而破坏，怒江水电建设完全符合循环经济的要求。

上海某大学地理研究所 G 所长指出：“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也应赞扬，因为它救活了一群人。”

云南省政府某研究室 H 主任说，滇西北的怒江地区经济发展缓慢，至今仍是云南乃至全国最贫困的地区。该地区 72 万亩耕地大部分是挂在陡坡上的“大字报”地，每亩地的产值回报仅 33 元，10 亩地养活了 1 口人，全州唯一支撑地方经济的森工产业也在环保工程实施后退出了历史舞台。

中科院 I 院士在接受记者采访时明确表示，怒江建水电站能解决老百姓的生活问题，老百姓的贫困不可能靠国家救济解决，库区 5 万移民的代价还是比较低的。从发电角度说，怒江的装机容量可以达到 2100 多万千瓦，超过长江三峡 1800 多万千瓦的装机容量，而怒江的投资只有长江三峡的一半，因为怒江的地理条件好，可以用较小的投资产生较大的回报。I 院士强调指出：“2100 多万千瓦不是小量。”他还认为，云南少数民族地

区应该是优先发展的地方，这里发展水电，一部分输出华东、华中，一部分可输出缅甸，从国际形势看，有其战略意义。

8. 在瑞典，几乎所有未被大坝截流的河流均被法律保护起来，以免受到人为开发的破坏。在美国，大约有 16000 千米的“杰出”河段在 1968 年通过的联邦《国家自然与风景河流法案》（National Wild and Rivers Act）中得到了保护，还有许多河流也受到州一级的立法保护。在加拿大和美国等一些国家和地区，考虑到生态资源一直是当地居民在使用，所以采用居民以生态资源入股的方法，个人入股大约占 30% 左右。只要电站还在发电，还在创造经济效益，失去土地的当地居民就不会为生存担忧，他们一直与电站、与电力企业贫富与共。

20 世纪 70 年代，埃及建成了阿斯旺水坝。这座水坝给埃及人带来了廉价的电力，控制了水旱灾害，灌溉了农田，然而也破坏了尼罗河流域的生态平衡。几千年来定期泛滥的尼罗河水带来的肥沃土壤，冲积形成了富饶的三角洲。阿斯旺大坝建成后，截断尼罗河，阻挡了尼罗河夹带的大量淤泥，使两岸土地日渐贫瘠，尼罗河两岸绿洲失去了肥料的来源，没有足够的淡水冲刷土壤中的盐分，土地盐渍化、沙漠化倾向越来越严重，埃及这片美丽富饶的绿洲日渐消失。同时，高坝下游河段沉积物日积月累，使污染情况更加严重，水生动植物生存环境受到

影响。1965 年地中海产沙丁鱼 1.5 万吨，而大坝建成后的第二年（1971 年），埃及海域已见不到沙丁鱼了。尼罗河下游成了静止的“湖泊”，为血吸虫、蚊子的繁殖提供了条件，阿斯旺地区附近居民的血吸虫发病率高达 80%~100%。（4164 字）

9. 漫湾水电站属于开发中的第一期工程。现在国家财政每年可从漫湾电厂获得 1 亿多元，其中，云南省财政获得 5000 多万元，所涉及的 4 县获得 5000 多万元。漫湾电厂和云南省电力公司共获得 1.2 亿多元。漫湾电站对国家的贡献是巨大的，但对移民的扶持显得十分微弱。漫湾电站实际移民 7260 人，移民经费实际支出 5500 万元，其前期补偿严重不足，人均不到 8000 元，远远不能满足实际需要。据调查，在库区淹没前，漫湾地区移民人均纯收入曾高出全省平均值 11.2%，1997 年库区淹没后，这些移民人均纯收入仅为全省平均值的 46.7%，收入大幅下降。

田坝村距离漫湾电站大坝 800 米，漫湾大坝截流，村庄被淹，村民们不得不东一家西一家地搬至群山众壑之间。有的村民说：“以前在河边的土地灌溉很方便，而现在山上的土地没有水，种不了粮食，要抽水上山就必须买设备、付电费，可是我们哪里有钱呢？”由于无工可做，无地可耕，一些人只能翻山越岭背井离乡去打工，有的人只能依靠拣电厂的垃圾为生。

漫湾水电站规划在计划经济时期，修建在计划经济向市场经济转轨时期，运行在市场经济时期。漫湾电站的周边地区，类似田坝村的例子还有很多，他们的困难悬在空中，反映、上访多次都得不到解决。

漫湾水电站建成后出现的许多问题，超出了工程建设者的预料。移民普遍搬到了山上，开垦坡地，砍伐树木，导致环境退化，水土流失加剧，滑坡与泥石流等灾害频发。在 1993 年蓄水后的很短时间内，就发生了 100 多处崩塌滑坡，财政拮据的当地政府找电厂交涉，电厂认为这是后期滑坡，自己没有责任。

10. 田纳西河位于美国东南部，是密西西比河的二级支流，流域面积 10.5 万平方公里，干流全长约 1050 公里，地跨费吉尼亚、密西西比、田纳西和肯塔基等 7 个州。在 20 世纪 20~30 年代，该地区经济落后，工业基础薄弱，由于森林被破坏，水土流失严重，洪水泛滥成灾，加之交通闭塞、水运不通，环境恶化，疾病流行，文化落后，成了美国最贫困的地区之一。1933 年，该流域人均收入不足全国平均水平的一半。

在第二次世界大战期间，美国国会立法，成立田纳西流域管理局 (Tennessee Valley Authority, 通称 TVA)，开始了规模宏大的田纳西流域治理工程，从在田纳西流域建设水电设施开始，到 40 年代末，TVA 成为全国最大的电力供应者。目前，

TVA 电力经营年收入达 57 亿美元。TVA 通过植树造林等措施，保持水土，改善生态环境，控制洪水泛滥，扩大灌溉面积，通过航道建设，形成了 1000 多公里的水运通航能力。1945 年以来，水道吸引了 30 多亿美元的私人投资，加速了地区工业的发展。沿河两岸的工厂为当地居民直接提供了 44000 多个就业机会以及更多的服务机会。

经过 40 多年的规划和建设，田纳西流域的自然资源得到了综合和合理的开发，区域经济得以振兴。到 1977 年，全流域平均国民收入比 1933 增加了 34 倍。可以说，正是从水电工程建设开始，TVA 改变了田纳西人的生活，把一个贫穷的田纳西，建设成了以工业为主，全面发展的现代化的田纳西。水电工程带动了田纳西流域农、林、渔、煤矿、旅游等行业全面发展，彻底改变了这里的贫困落后面貌，使其成为经济充满活力的地区之一。

11. 负责水利水电的某职能部门，就反对在怒江建设水电站的意见（即“给定材料 6”）准备予以答复。讨论后，形成该部门答复意见的初稿。下面是初稿的基本内容：慎重考虑生态问题。力求对每条河、每个大坝的规划设计都慎重对待生态问题，严格按 2003 年 9 月 1 日正式实施的《中华人民共和国环境影响评价法》做好环评报告，就每座大坝的生态问题，制订出合理

的、可持续发展的解决方案。在不宜进行水电项目建设的国家自然保护区、世界遗产区、国家生态功能区等需要进行保护的区域内、划定保护河段和保护流域区，禁止进行水电开发建设和其他的大型工程建设，彻底改变“技术经济最优”的工程目标。水电建设必须与生态建设结合起来，实现工程效益和环境效益的统一。

慎重对待资源开发问题。在生态脆弱及生态具有特殊价值的地区，尤其不能走片面的资源开发道路。某些经济落后地区有资源优势，但这些地区的资源优势是否一定能够转化为地区的全面发展，在什么样的条件下才能转化地区的全面发展，这些问题必须弄清。对以前那些资源开发规模上去了，但经济发展水平并未相应提高的案例要总结教训。

#### 参考文献：

胡总书记《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》  
摘录：

1. 坚持生产发展，建设生态文明，基本形成节约能源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

2. 坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。（共计 6185 字）6200 字左右，不动脑筋看完需要 20 分钟。每分钟 310 字。

### 三、作答要求

（一）在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1~8，指出争议的焦点是什么，并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。（20 分）

要求：指明“焦点”，概述全面，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字。

（二）请根据给定资料 9、10，分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。（15 分）

要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

以下两题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答

（三）1. “给定资料 7”引用了上海某研究所 G 所长的话，“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也应赞扬，因为它救活了一群人。”请说明，这表达了 G 所长怎样的观点。（10 分）

要求：简明、准确地阐释该观点，不超过 200 字。2. “给定资料 6”引述了某学报 C 主编提出的意见。请你站在水电规划部门的立场，对 C 主编的意见作出答复。（15 分）

要求：有条理地写出答复内容，有理有据，不考虑行文格式，不超过 300 字。

（四）请以“从‘怒江水电开发’说开去”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）结合给定资料，自选角度。

（2）符合题意，观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅。

（3）总字数 800~1000 字。

以下两题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答

（五）给定资料 11，列出了某职能部门准备对反对意见给予答复的基本内容。请指出这样答复存在哪些明显问题，并就存在的问题分别说明怎样修改补充。（25 分）

要求：（1）分条作答，指出一个问题，接着写出修改补充的内容。

（2）条理清楚，表达简洁流畅，不超过 500 字。

（六）请以“人与自然”为题，写一篇文章。（40 分）



要求：（1）参考给定资料，观点明确，内容充实，结构完整，语言生动。

（2）对在“人与自然”问题上的某种错误倾向，应恰当阐述，给予澄清。

（3）总字数 1000~1200 字。

### 附件 3：2009 年真题

#### 一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为 150 分钟，建议阅读资料为 40 分钟，作答时间为 110 分钟，总分 100 分。

2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

#### 二、给定资料

1. 去年，胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出，加快转变经济发展方式，推动产业结构优

化升级，这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务，要坚持走中国特色新型工业化道路，鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年5月1日，胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时，肯定了该集团产品在国内市场、国际市场所取得的成绩，并进一步指出，我们要创品牌，让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年9月8日至10日，胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产，在玉米丰产示范田，询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答，希望粮食价格提一点，政府补贴多一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出，发展粮食生产，一靠政策，二靠科技。在温县农科所，总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司，总书记要求有关部门进一步把储备粮食管好。

9月30日，胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村，他说：“我要明确告诉乡亲们，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石，不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时，要根据农民的意愿，允许农民以多种形式流转土地承包经营权，发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出，当前国际形势继续发生深

刻变化，我国改革发展进入关键阶段，我们要抓好和用好重要战略机遇期，把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年 10 月，记者就广东产业转型问题进行专访，决策专家 C 说，改革开放以来，广东一直是我国经济发展的“排头兵”，它所取得的成绩是激动人心的。去年，广东的 GDP 达人民币 30673 亿元，经济总量首次超过台湾地区。这是广东继 1998 年超过新加坡、2003 年超过中国香港之后，又一次超越“亚洲四小龙”，预计 2010 年到 2012 年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话，广东的成功也是中国的成功。然而，广东问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东及东部沿海经济的快速成长，现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业发展中，过去 30 年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式，“两头在外，中间加工。”比如广东的东莞，一段时间生产了全世界 70% 的电脑电源线，怎么生产的呢？无非是大量购买原材料，经过一道至数道工序制成零部件，组装成半成品卖到海外市场。在严格意义上说，东莞只是一个制造“车间”，而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全是在国外。结果，同一件衬衣在美

国卖近百美元，而我们的出口价仅七、八美元。

有关人士告诉记者，现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色，珠三角地区改革利用湛江、汕头等地缘优势，向南拓展东盟合作，向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能 1000 万吨；广州南沙开发区中国船舶工业集团 300 万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造 6 万吨的船舶。广东省以轻工业起家，在改革开放初期，重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长，2002 年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中，规模庞大的高速铁路交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间，将控制在两小时左右。2010 年前后，湛钢到广州市铁路交通用时仅为 1 个半小时。这些，将珠三角传统的产业链条大大扩大，同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板，2003 年来东莞办厂前，在台湾地区打拼了 20 多年。他说现在很糟，最近赔了几十万元。他已经不再接受美国鞋子大卖场和贸易商的订单了。觉得风险太大。他给记者算了一笔帐，2007 年，受人民币升值、原材料上涨等

影响，合计增加的成本超过了 20%。

“广东山区对我来说太陌生，我没有太大的兴趣内迁，到一个地方又得从头再来，需要很多时间。补给线拉得很长，对我来说将是致命打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会，内迁到粤北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚：“越南劳动力缺乏，税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里，也没好到哪里去，做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板，有没有考虑走出低端化生存，增加企业的研发能力，推出高端产品，林老板有些无奈地笑着说：“还没有这个能力。”

4. “13 年了，回想起来，当时的决定很正确。”作为香港电子集团董事、总经理，徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们的利润空间越来越小的尴尬境遇，庆幸自己提前 13 年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团 1971 年成立于香港，是电源供应器制造商。1988 年，处于生产成本和人力资源两方面考虑，集团进入深圳宝安区开设工厂。但到 1995 年，徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少，生产成本已经很高，于是决定将工厂迁入罗定。

1995 年深圳已提出着重培养和引入高科技企业，加工生产

型企业受到重视的程度越来越低，而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后，劳动力成本减少了 30%，运输成本只增加了 5%，节约了 25% 的生产成本。另外，集团的产品过去主要是出口，但今年以来内销的部分有所增长。因此，将工厂迁到罗定，实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定 13 年，从 1 亿元的规模发展到现在的 20 亿元，以后还要扩大到 40 亿元的规模。徐老板到东南亚做过详细考察，他认为，不管人力还是其他各方面的资源支持，中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟的工人吸引回家乡就业，特别是吸引那些走出去的大学毕业生回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期，属东江行政区管辖，1988 年升格为地级市。当时，在成本上升的不断挤压下，香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移，一线之隔的广东成为首选。改革开放初期，广东采取简政放权措施，吸引外资的审查权下放给各个地级市，东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验，东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已，“不管在世界上什么

地方下订单，都在东莞制造。”2007年，东莞的GDP达到创纪录的3151亿元。东莞的经济奇迹，是中国近30年经济奇迹的典型代表。

其实2004年后，东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”，接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素，增加了加工成本。由于村自为战，东莞土地的利用效率越来越低，却无法整合，电和水的资源很紧张，电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下，2007年，东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关估计，倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的10%到20%。

种种迹象表明，“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型，目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞，高层次的劳动力、新产业从何而来？

有人认为，外资企业，特别是世界500强企业的技术水平比较高，他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出，外资企业是逐利而动的，哪里有利可图就到哪里去，不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业，才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史，只会搬迁或倒闭；台资企业的设计、研发都在台湾地区，大陆只是制造部门而已。

某专家认为，东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入，全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”，其实和“东莞模式”并无本质差别，只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方，包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区，也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号，实非明智的选择。

6. 在日本战后经济崛起中，稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他1932年出生于鹿儿岛的一个贫寒之家，1959年与一批志同道合的年轻人聚到一起，凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术，在十几年间，便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说，早期，日本制造的产品在欧美市场的评价是：虽然便宜，却质量不好。他认为，没有技术开发上的革新就一定要碰壁，不断学习、创新，掌握世界上最好的技术，这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。

1973年和1978年全球范围内出现两次石油危机。日元急剧升值，全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格，过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品，一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢？稻盛和夫说，当



时订单减了一半，公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本，员工们充分发挥了指挥和才智，提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援，但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是，企业选择一个什么样的路径实现超越。困难，往往成为产业升级的一个最好的推进器

7. 生产加工涉及的范围很广，如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽，以及医药、食品、粮油等等，几乎涵盖国计民生的各个方面。

有关人士指出，随着外资的进入，跨国公司在我国建立粮食加工企业，粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲，这也能促进粮食加工业的体制改革，但迫切需要我们加强管理，尽快出台应对措施。在这个问题上，食用油加工业的情况发人深思。

同粮食市场不一样，我国食用油市场是一个开放的市场，许多油品和主要原材料从国外进口。Y 集团是国外某大公司在华投资的以粮食加工为主的企业集团，也是国内最大的粮油加工集团，上世纪 80 年代在深圳蛇口设厂，为中国引进了小包装食用油的概念。此后十几年间，Y 集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸

易公司，成为国际知名的粮油加工贸易商，成功塑造出一批著名品牌，为推动中国粮油行业发展做出了贡献。

随着城乡居民生活水平不断提高，2000年以后，小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角，也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示，Y集团国内小包装食用油的市场占有率超过50%。

令人关注的是，Y集团先后在中国累计投资40余家粮油食品以及相关的生产加工企业，经销商超过2000家，遍布全国400个大中城市，构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为，Y集团的利益扩张，使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇，换来一个无比强大的竞争对手。

8. 当前，粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说，全世界新增加了1亿缺粮人口；粮农组织说，37个国家因粮食飙升而导致骚乱；今年4月，世界银行发表报告称，过去3年，国际市场小麦价格上涨181%，食品价格上涨83%。4月19日，全世界最不发达的49个国家发表联合声明，呼吁国际社会共同解决粮食危机问题。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界粮食仓之一，人们一直相信，那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但现实的冲击面前，阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉

米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工，每月工资 80 美元。“带 5 美元去市场，只能买到 3 千克大米，剩下不到几个钱，根本买不了其了东西。”莫尼克说，因为有好几个孩子要养活，她家里现在每天只吃一顿饭。

国际粮食市场的这一巨变，让很多大米进口国处境艰难，在菲律宾首都马尼拉市 400 家国营粮店门口，每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力，H 国总理在一片指责声中黯然下台。

9. 下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导 Z 先生的采访摘录。

记者：您能不能介绍一下目前国家粮食库存情况？

Z 先生：这几年粮食供求是基本平衡的，因为连续几年大丰收，所以到年末库存相对稳定。国有粮食的销售，不算 2008 年的收购，也可销售 1 年多。

记者：现在有一种声音认为我国粮食库存有假，您怎么看待这种声音？

Z 先生：我们这几年的抽查，包括我们当前掌握的情况，都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者：人均耕地面积在减少，您对此怎么看？

Z 先生：耕地是在减少，但党和国家对这个事情非常重视，18 亿亩耕地的红线是不能破的，这是一个最基本的保证。18 亿亩耕地，意味着我们能够保证粮食产量至少在 1 万亿斤以上，从现在的消费水平看，这能让我们的粮食供求基本平衡。

记者：2008 年大家对粮价问题都非常关心，您觉得粮价什么时候会见底，大概会是一个什么样的价格水平？

Z 先生：2008 年供求基本平衡，主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下，粮价很难涨得很高，如果说出现了粮价涨得很高的情况，国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存，使价格保持基本稳定，对此我们很有信心，也请大家放心。但是对于有关部门来说，要解决好粮价问题，归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴，另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了，粮价问题或许根本算不上一个问题。

10. 据悉，今年我国粮食总产有望超过历史最高水平，实现改革开放以来首次连续 5 年增产。但是某专家认为，我们绝不可高枕无忧。他说，从长期来看，我们必须清醒地意识到，农产品作为发达国家重要的金融工具，将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上

涨，就是明显的例子。美国国务卿基辛格几十年前曾说：如果你控制了石油，你就控制了所有国家；如果你控制了粮食，你就控制了所有的人。”转基因产品，是美国控制粮食的手段之一。比如玉米，原产墨西哥，是当地人的主食，美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥，结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子，而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利。这是要挟以此为生的其他国家农民的专利。

他认为，国内情况不容乐观，近年随着农资价格大幅上涨，农民的生产成本不断提高，越来越多的农民选择外出打工，致使大面积耕地荒废，我国农民的种粮意愿在下降。政府补贴赶不上化肥、农药等农资上涨的速度。今年，化肥与农药价格等均处于上涨期，即便在政府预算安排“三农”投入 5625 亿元的前提下，部分双季稻主产区仍有双季稻改种单季稻的趋势。

11. 今年 9 月胡锦涛同志前往河南考察后，网上有作者发展了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议：

要鼓励粮食生产，基本的政策取向是提高粮价和补贴，降低农资成本。但种粮食补贴受制于财政状况，不可能无限扩大。所在，粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言，粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按 2007 年的粮食产量，中央财政 1028 亿元的种粮补贴摊到每公斤上为 0.2 元。也就是说，粮

价每公斤再上涨两毛，农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这两毛的涨幅，按 2006 年城镇居民人均消费 75.92 公斤粮食来算，人均支出仅加 15.2 元。如果每公斤涨五毛呢，那么就可以增加农民收入 2570 亿元，而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此，只要粮价上去了，农资价格涨一点没关系，补贴低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价，是担忧粮价上涨影响低收入人群，其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮，完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此，真正受粮价上涨影响的是城镇居民，尤其是城镇居民中的低收入者，但这种影响完全可以通过补贴来避免，而且这种补贴，要比种粮补贴少。我们可以测算一下：2006 年城镇居民低收入的人均粮食消费为 78 公斤，按占城镇人口比例 20% 计，为 11541 万人。假设粮食价格每公斤上涨 0.2 元，那么低收入人群每人增加粮食消费 15.6 元，如果这部分钱全部由财政来补贴，仅需 18 亿元，远远低于 1028 亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴，上涨 0.2 元，也仅需支出 200 亿元，还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者，一是政府，因补贴低收入人群而支付财政资金，但前面算过，规模不大，政府完全可以承受；另外

的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大，相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了，现在确实该城市反哺农村了，提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此，在当前的政策框架中，提高粮价是关键之策、点睛之笔。

### 三、作答要求

（一）我国改革开放三十年，取得了巨大成绩，也面临许多问题。请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。（20分）

要求：紧扣给定资料，全面，有条理，不必写成文章。不超过300字。

（二）本题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。

1. 对“给定资料3”中林老板的心态进行分析，并指出他的心态所反映的本质问题。（20分）

要求：观点鲜明，分析恰当，不超过200字。

2. “给定资料11”提出了解决我国粮食问题的对策，认为

提高粮食价格是关键之策，不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理，为什么？请谈谈你的理解。（20分）

要求：观点明确，分析恰当，条例清楚，不超过400字。

（三）本题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

1. “给定资料5”对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑，请对此进行分析，谈谈你的见解。（20分）

要求：观点明确，分析恰当，条例清楚，不超过300字。

2. 某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神，就我国粮食问题召开研讨会，在关于解决问题对策的讨论中，有人发表了“四点对策”：

其一，建议加大农业投入，以使粮食产量满足人类不断增加的需求。我国粮食生产有很大潜力，只要持续加大农业投资，我国的粮食产量就不仅完全可以在中长期内满足国内需求，而且可以保证出口。

其二，建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸现，石油价格上涨，一些国家把粮食加工生产成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候，很多人正为如何填饱他们的胃而苦苦挣扎，要优先满足人类最基本的需求，



科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三，建议大力倡导粮食节约。据某市场调查显示，该市饮食行业及单位食堂的就餐者，平均每人每天浪费大米 14 克，每天浪费大米多达 7000 公斤。如果在全国调查，粮食浪费一定是一个惊人的数字。要厉行节约，这是我国可持续发展能力不断增强的重要保证。

其四，建议切实加强国际合作。发达国家、国际组织要向发展中国家提供相关政策和指导。世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助，并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这“四点对策”，内容上，表述上都存在问题。请指出这份“对策”存在的问题，并提出修改意见。（20 分）

要求：

1. 明确提出存在哪些问题。
2. 写出相关的修改意见（包括写出需要补充的内容）。
3. 条理清楚，表达简明，不超过 400 字。

（四）胡锦涛总书记到河南、安徽考察，引发我们许多思考。请联系“给定资料”，整理自己的思考，自拟题目，写一篇

文章。(40分)

要求:

1. 观点明确,内容充实,结构完整,语言生动流畅。

2. 报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,要深入思考,紧密结合“给定资料”所反映的问题,写一篇视野开阔、见解深刻的文章。

3. 报行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生,可结合“给定资料”中所反映的主要问题,写一篇见解比较深刻的文章。

4. 1000~1200字。

#### **附件4: 国发文件样例**

国务院关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见

国发(2007)22号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

受前几年生猪价格过低、去年以来饲养成本上升和部分地區发生猪蓝耳病疫情等因素的影响,我国生猪生产出现下滑,造成近几个月猪肉供应偏紧,价格出现较大幅度上涨。生猪生产是农业的重要组成部分,猪肉是大多数城乡居民的主要副食品。抓好生猪生产,保持合理的价格水平,对稳定市场供应、满足消费需求、增加农民收入、促进经济发展具有重要意义。各地区、各有关部门必须立足当前,着眼长远,在切实搞好市场供应的同时,建立保障生猪生产稳定发展的长效机制,调动

养殖户（场）的养猪积极性，从根本上解决生猪生产、流通、消费和市场调控方面存在的矛盾和问题。现就促进生猪生产发展和稳定市场供应工作提出以下意见：

### 一、加大对生猪生产的扶持力度

发展生产是稳定市场供应的基础，要立足国内，采取综合有效的政策措施，促进生猪生产尽快恢复，满足人民群众的生活需要。

（一）建立能繁母猪补贴制度。为了保护能繁母猪生产能力，国家按每头50元的补贴标准，对饲养能繁母猪的养殖户（场）给予补贴。各地要抓紧制定具体方案，尽快将中央财政下拨和地方配套的补贴资金发放到能繁母猪饲养者手中。有条件的地方可适当提高补贴标准。

（二）积极推进能繁母猪保险工作。为有效降低养殖能繁母猪的风险，鼓励能繁母猪生产，国家建立能繁母猪保险制度，保费由政府负担80%，养殖户（场）负担20%。中央财政对中西部地区给予差别补助。各地要积极支持保险机构开展能繁母猪保险业务，鼓励养殖户（场）投保，防范疫病等风险。今后要在总结能繁母猪保险工作的基础上，逐步开展生猪保险，并建立保险与补贴相结合的制度。

（三）完善生猪良种繁育体系。各地要增加投入，加快原良种猪场建设，提高良种覆盖率。国家对重点原良种猪场、扩繁场、省级生猪改良繁育中心给予适当支持。在生猪主产区推广良种猪人工授精技术，促进生猪品种改良。国家对购买良种猪精液给予补助。

（四）建立对生猪调出大县（农场）的奖励政策。为充分调动地方发展规模化生猪生产的积极性，国家对生猪调出大县（农场）给予适当奖励。奖励资金要专项用于改善生猪生产条件，加强防疫服务和贷款风险、保费的补助等方面。

（五）扶持生猪标准化规模饲养。实行标准化规模饲养是生猪生产的发展方向。地方各级人民政府要采取措施，鼓励大型标准化生猪养殖场的建设，引导农民建立养殖小区，降低养殖成本，改善防疫条件，提高生猪生产能力。国家对标准化规模养猪场（小区）的粪污处理和沼气池等基础设施建设给予适当支持。

（六）加快农村信用担保体系建设。要鼓励信用担保和保险机构扩大业务范围，采取联户担保、专业合作社担保等多种方式，为规模养殖场和养殖户贷款提供信用担保和保险服务，解决养猪“贷款难”问题。银行业金融机构要对标准化规模养殖场的贷款给予重点支持。地方财政要对担保机构的生猪贷款风险给予必要的补助。

## 二、建立和完善生猪的公共防疫服务体系

（一）强化生猪防疫。要坚持预防为主，免疫与扑杀相结合，控制生猪疫情。对列入国家一类动物疫病和高致病性猪蓝耳病实行免费强制免疫，所需疫苗经费由中央财政和地方财政共同负担，中央财政对不同地区给予差别补助。对注射疫苗等其他防疫费用，由地方各级人民政府列入财政预算予以保证。对因防疫需要组织扑杀的生猪，各地要参照口蹄疫扑杀补助标准和负担办法给养殖户（场）补助。对病死猪要坚决做到不准宰杀、不准食用、不准出售、不准转运，必须进行无害化处理。

（二）加强疫情监测和疫苗生产供应。要严格疫情的监测与报告制度，及时掌握疫情的发展趋势。要扩大高致病性猪蓝耳病等疫苗的生产，满足防疫需要。要把种猪和母猪作为免疫重点，组织好疫苗的调拨，优先保证疫情较重地区的疫苗供应。要加强对疫苗生产、供应和使用环节的监督管理，确保疫苗质量和使用安全。

## 三、加强市场调节和监管工作

(一) 做好主要副食品供应工作。由于生猪生产恢复需要一段时间，做好今年下半年生猪等副食品供应工作任务相当艰巨。各地要完善稳定猪肉供应的应急预案，切实保障猪肉供应不断档、不脱销。同时，要抓好牛羊肉以及生产周期短、替代性强的禽肉和禽蛋等副食品生产，满足市场需要。为保障今年下半年特别是中秋、国庆“两节”猪肉供应，猪肉主销区省、直辖市及沿海大中城市要将地方储备充实到不低于当地居民 7 天消费量。充实储备工作由商务部会同财政部负责组织。加强猪肉产销区衔接合作，健全应急调运机制，落实鲜活农产品“绿色通道”政策，降低运输成本。引导大中城市居民食用冷鲜(冻)猪肉，科学消费，促进猪肉冷链物流的发展。

(二) 加强猪肉及其制品的市场、质量和价格监管。要进一步落实各项监管措施，防止注水肉、病死猪肉、未经检疫检验或检疫检验不合格的猪肉进入市场，严厉查处违法经营、囤积居奇、哄抬价格等破坏市场秩序的行为。清理整顿生猪屠宰、销售过程中的各项收费，取缔非法收费，减轻经营企业(户)的不合理负担。

#### 四、妥善安排低收入群体和大中专院校学生的生活

各地要根据猪肉等副食品价格上涨情况，采取适当提高低保标准、发放临时补贴等措施，确保低收入居民生活水平不降低。要保障大中专院校食堂肉类供应，采取定点直供、适当补贴等措施，稳定学生食堂饭菜价格。对家庭经济困难的学生给予必要的补助。

#### 五、完善猪肉储备体系

建立健全中央与地方相结合的猪肉储备制度。中央储备主要满足应对突发事件和救灾的需要；地方储备主要用于局部应急和保证节日市场供应。要发挥储备的蓄水池作用，完善储备调节功能，在市场供大于求、猪价过低时，要增加储备数量，

缓解农民“卖猪难”的矛盾；在市场供不应求、猪价过高时，要增加投放。

#### 六、改进生猪等畜禽产品生产消费统计工作

国家统计局要组织各地调查总队开展以生猪为主的主要畜禽生产抽样调查，直接上报汇总，分季定产，减少统计误差；在城市、农村住户调查中要增加相应的畜禽品种，提供更全面的住户消费量和消费价格信息。农业部要加强生猪生产信息的分析和预警。商务部要完善生猪屠宰量和猪肉等畜禽产品市场销售量的调查统计。发展改革委要进一步加强生猪等副食品的成本调查和价格监测统计工作。

#### 七、正确引导社会舆论

各级人民政府和有关部门要完善新闻发布制度，科学、准确、及时地发布有关信息，引导新闻媒体全面客观准确报道猪肉等副食品市场供应、价格和质量安全情况，正确分析猪肉价格上涨的原因，大力宣传政府扶持生产发展、稳定市场供应、妥善安排低收入居民生活和稳定大中专院校学生食堂饭菜价格、加大资助家庭经济困难学生力度等措施。新闻媒体要按照有关部门发布的信息报道，引导社会各方面客观看待猪肉价格上涨的影响，理性对待市场价格变化。要加强正面报道，主动引导舆论，防止不当炒作，努力形成和谐健康的舆论氛围。

#### 八、加强对生猪生产供应工作的领导

发展生猪生产、稳定市场供应的主要责任在地方人民政府。各地区要提高对生猪生产重要性的认识，全面落实“菜篮子”市长（行政领导）负责制各项要求，抓紧实施促进生猪生产的各项政策措施，妥善解决生猪生产基地建设、品种改良、母猪猪群保护、疫病防治、保险体系建设、贷款担保、屠宰加工、市场供应、质量价格监管、储备制度、应急机制等方面的矛盾和问题，尽快促进生猪生产的恢复。各城市要在郊区县建立大

型生猪养殖场，保持必要的养猪规模和猪肉自给率。任何地方不得以新农村建设或整治环境为由禁止和限制生猪饲养。发展改革、财政、农业、商务、工商、质检、统计、银监、保监等国务院相关部门要各负其责，根据本意见明确的各项政策措施，抓紧制定相应的配套文件，尽快将政策落到实处。同时，各有关部门要密切配合，加强信息沟通和监督检查，指导地方切实抓好生猪生产、供应和价格稳定工作。

各地区、各有关部门要在8月31日前，将贯彻落实本意见的情况报告国务院。

国务院

二〇〇七年七月三十日

### 附件5：国家机关特点、职能简介

在申论考试是我们常常会遇到这样的问题：假设你的是某部门的领导，你会怎样处理这一问题？设想自己是某领导的秘书，写一篇发言稿？请以某部门工作人员的身份，写一分调查报告？我们将其称为虚拟身份或虚拟定位，遇到这样的问题如何做答，才能形成有针对性、可行性又兼有创新性的高分申论论文？只有确实了解公务员考录的七类机关特点，才能从实际出发，准确定位申论内容。

下面主要介绍下一各大机关的主要特点及职责公务员法的实施范围包括七类机关，有志当公务员的同学们，非常有必要把握这七类机关的基本情况。

## （一）中国共产党各级机关

按《党章》规定，中国共产党分为中央组织、地方组织和基层组织。党的全国代表大会和地方各级代表大会是相应各级党组织的权力机关。党的全国代表大会选举产生的中央委员会是党的最高领导机关。中央委员会选举产生中央政治局及其常务委员会，在中央委员会闭会期间行使中央委员会的职权。地方县以上各级代表大会选举产生同级党委委员会，委员会选举产生常务委员会。为开展工作需要，县以上各级党的委员会都设一些工作部门，如办公厅（室）、组织部、宣传部、统战部等。

## （二）各级人民代表大会及其常务委员会机关

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会是我国国家权力机关，集中统一行使人民管理国家的最高权力。全国人大和县以上各级人大都设有常设委员会，在人大闭会期间，行使宪法和法律规定的职权，并对人民代表大会负责和报告工作。全国人民代表大会及其常务委员会行使国家立法权。全国人民代表大会由省、自治区、直辖市、特别行政区和军队选出的代表组成。各少数民族都应当有适当名额的代表。全国人民代表大会每届任期五年。

全国人民代表大会的主要职权共 15 项，由《宪法》规定。



### (三) 各级行政机关

各级行政机关即各级人民政府，是国家行政管理的主体，从行政体制和机构编制管理来说，国家行政机关也是各类机关中职能最复杂、机构设置最多、工作人员最多、规模最大的机关。国家行政机关从上到下分为国务院、省、市、县、乡镇五级政府，各级政府还设置了各种机构。这里重点介绍中央人民政府。

#### 1、中央人民政府

即国务院，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关，统一领导全国各级行政机关的工作。国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长组成。国务院实行总理负责制。国务院的决策机制是国务院会议，分为全体会议、常务会议、总理办公会议。国务院工作中的重大问题，必须经全体会议或常务会议讨论决定。国务院的主要职权共 18 项，由《宪法》规定。

国务院根据法律规定和工作需要设置行政机构。国务院的行政机构按职能分为：

(1) 国务院办公厅。国务院办公厅是协助国务院领导同志处理国务院日常工作的机构。办公厅设国务院秘书长 1 人、副秘书长若干人。

(2) 国务院组成部门，即各部、委员会、人民银行、

审计署。组成部门依法履行国务院基本的行政管理职能，可在本部门的权限内发布命令、指示和规章。国务院组成部门的内部，按业务分工设立职能机构，通常设置厅、司(局)。厅是“办公厅”，是协助部门领导工作并综合协调部内事务的机构。分管各项业务的机构称“司”，也有极少数内设机构因业务具有相对独立的对外职能或历史原因而称为“局”。组成部门的内设司(局)的数量多少根据需要确定，司局以下设立处(室)。

#### 国务院组成部门(28个)

外交部 发展和改革委员会 教育部 科技部 国防科工委 国家民委 公安部 监察部 民政部 司法部 财政部 人事部 劳动保障部 国土资源部 建设部 铁道部 交通部 信息产业部 水利部 农业部 商务部 文化部 卫生部 人口计生委 人民银行 审计署

(监察部与中共中央纪律检查委员会机关合署办公，机构列入国务院序列，编制列入中共中央直属机构。)

(3) 国务院直属机构，主管国务院的某项专门事务，具有独立的行政管理职能，在其业务范围内，可对外发布指示、规章。大多数国务院直属机构都冠以“国家”字样(中华人民共和国海关总署、中国民用航空总局、国务院参事室、国务院机关事务管理局4个机构除外)。

国务院直属机构的设置与撤销由国务院决定，其负责人由国务院任免。其中，称为“总局”的，一般为正部级机构，其它为副部级机构。有些机构实行中央垂直管理，如国家税务、海关、国家商检等。

#### 国务院直属机构(18个)

海关总署 税务总局 工商总局 质检总局 环保总局 民航总局 广电总局 新闻出版署 体育总局 统计局 林业局 食品药品监督管理局 安全生产监督管理局 知识产权局 旅游局 宗教局 参事室 国管局

(4) 国务院特设直属机构。目前只有一个，这就是2003年国务院机构改革中新设立的“国务院国有资产监督管理委员会”，鉴于国资委既不同于对全社会各类企业进行公共管理的政府行政机构，也不同于一般的企事业单位，具有特殊性质，定为国务院直属的正部级特设机构。国资委的内设机构与组成部门一样，设置司、处两层。

(5) 国务院办事机构。国务院办事机构协助总理办理专门事项，不具有独立的行政管理职能，一般不对外直接发布指示、规章。国务院办事机构都冠以“国务院”字样，称“办公室(研究室)”。国务院办事机构的设置与撤销由国务院决定，其负责人由国务院任免。目前国务院办事机构共有6个。办事机构一般为正部级。国务

院办事机构的内设机构，一般都称为司，其中负责综合协调性事务的机构一般称秘书行政司。司下设处。

国务院办事机构(6个)

侨办 港澳办 法制办 国研室 台办 新闻办

(6) 组成部门管理的国家行政机构。或称“部委管理的国家局”，负责主管特定业务，行使行政管理职能，对外发布行政命令和规章时，以组成部门名义或由组成部门授权国家局对外发布。部委管理的国家局的设置与撤销由国务院决定，其负责人由国务院任免。目前，部委管理的国家局共设 12 个，均为副部级。部委管理的国家局的内设机构，一般称司(室)，数量一般在 5 个左右。司以下根据工作需要可设处，或不设处。

国务院部委管理的国家局(12个)

信访局 粮食局 烟草局 外专局 海洋局 测绘局 邮政局 文物局 中医药局 外汇局 档案局 保密局

(国家保密局与中央保密委员会办公室，一个机构两块牌子，列入中共中央直属机关的下属机构。国防科学技术工业委员会在内设机构中保留国家航天局、国家原子能机构牌子。教育部对外保留国家语言文字工作委员会牌子。国家环境保护总局对外保留国家核安全局牌子。)

(7) 国务院议事协调机构和临时机构，主要承担跨

部门的重要业务工作的组织协调任务以及临时突发性事务。议事协调机构议定的事项经国务院同意，由有关的部门按照各自的职责负责办理，特殊情况下经国务院同意后规定临时性的行政管理措施。议事协调机构和临时机构的设置及撤销由国务院决定。这类机构的变动比较频繁，目前国务院议事协调机构和临时机构共 30 个左右。议事协调机构和临时机构，一般不单设办事机构，具体工作由有关部门承担。单设办事机构的，通常把办事机构设在有关部门内部，称“××领导小组办公室”，与部门内的其它业务司局同等规格。

(8) 国务院直属事业单位。目前、国务院直属事业单位共有 14 个。从其承担的事务性质而言可分三种情况，一是依法承担执法监管职能的机构，如中国证券监督管理委员会、中国保险监督管理委员会；二是承担的事务具有特殊重要性，如新华社、中国科学院、中国社会科学院、中国工程院、全国社会保障基金理事会；三是承担的事务专业性特别强，如中国地震局、中国气象局。一般而言，事业单位不具有行政管理职能，不是行政机构，不列入政府序列。但是，这些事业单位因其承担的事务特别重要，具有特殊性，因此作为国务院直属事业单位，列入国务院机构序列。国务院直属事业单位中，多数为正部级，但有一些为副部级。

国务院直属事业单位(14个)

新华社 中科院 社科院工程院 发展研究中心 国家行政学院 地震局气象局 银监会 证监会 保监会 电监会 社保基金理事会自然科学基金委

(国务院台湾事务办公室与中共中央台湾工作办公室、国务院新闻办公室与中共中央对外宣传办公室、国务院防范和处理邪教问题办公室与中央处理法轮功问题领导小组办公室,一个机构两块牌子,列入中共中央直属机构序列。国家档案局与中央档案馆,一个机构两块牌子,列入中共中央直属机关的下属机构。)

## 2、地方人民政府

地方人民政府包括四级:省(自治区、直辖市)人民政府,设区的市、自治州人民政府,县、自治县、不设区的市、市辖区人民政府,乡(民族乡)、镇人民政府。其机构设置与中央人民政府类似,这里不再一一介绍。

### (四)中国人民政治协商会议各级委员会机关

政协是中国人民爱国统一战线的组织和中国共产党领导的多党合作、下治协商的重要机构,其职能是政治协商、民主监督、参政议政。县以上各级政协会议选举产生政协会议选举产生政协委员会。设区的市以上的各级政协委员会可设置专门委员会。县以上各级政协设置工作机构和办事机构,通常称为办公厅(室)、局(处、

科)。

### (五) 各级审判机关

各级审判机关即各级法院，它由最高人民法院、地方各级人民法院、军事法院等专门人民法院构成。最高人民法院是最高审判机关，依法行使国家最高审判权，同时监督地方各级法院和专门法院的工作。地方各级人民法院分为：基层人民法院、中级人民法院、高级人民法院。

人民法院的任务是审判刑事案件和民事案件，并且通过审判活动，惩办一切犯罪分子，解决民事纠纷，以保卫无产阶级专政制度，维护社会主义法制和社会秩序，保护社会主义的全民所有的财产、劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，保护公民的人身权利、民主权利和其他权利，保障国家的社会主义革命和社会主义建设事业的顺利进行。人民法院用它的全部活动教育公民忠于社会主义祖国，自觉地遵守宪法和法律。

### (六) 各级检察机关

中华人民共和国人民检察院是国家的法律监督机关。中华人民共和国设立最高人民检察院、地方各级人

民检察院和军事检察院等专门人民检察院。地方各级人民检察院分为：省、自治区、直辖市人民检察院；省、自治区、直辖市人民检察院分院，自治州和省辖市人民检察院；县、市、自治县和市辖区人民检察院。省一级人民检察院和县一级人民检察院，根据工作需要，提请本级人民代表大会常务委员会批准，可以在工矿区、农垦区、林区等区域设置人民检察院，作为派出机构。

人民检察院通过行使检察权，镇压一切叛国的、分裂国家的和其他反革命活动，打击反革命分子和其他犯罪分子，维护国家的统一，维护无产阶级专政制度，维护社会主义法制，维护社会秩序、生产秩序、工作秩序、教学科研秩序和人民群众生活秩序，保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，保护公民的人身权利、民主权利和其他权利，保卫社会主义现代化建设的顺利进行。人民检察院通过检察活动，教育公民忠于社会主义祖国，自觉地遵守宪法和法律，积极同违法行为作斗争。

#### (七) 各民主党派和工商联的各级机关

民主党派是参政党，本着“长期共存、互相监督、



肝胆相照、荣辱与共”的原则，通过政治协商会议参政议政。目前我国共有 8 个民主党派，即中国国民党革命委员会(简称民革)、中国民主同盟(简称民盟)、中国民主建国会(简称民建)、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟(简称台盟)。各民主党派和工商联有自己的纲领或章程，并设置工作机构，通常称为部、室等。

此外，还有群众团体机关。群众团体机关的概念比较宽泛，数量比较多。其中，由党中央或国务院及其工作部门直接领导、代管或联系，其领导机关纳入机构编制管理范围的，有 21 个群众团体，包括中华全国总工会(工会)，中国共产主义青年团中央委员会(共青团)、中华全国妇女联合会(妇联)、中国文学艺术界联合会(文联)、中国作家协会(作协)、中国科协技术协会(科协)、中华全国归国华侨联合会(侨联)、中国法学会、中国人民对外友好协会(对外友协)、中华全国新闻工作者协会、中华全国台湾同胞联谊会(台联)、中国国际贸易促进委员会(贸促会)、中国残疾人联合会(残联)、中国红十字总会、中国人民外交学会、纪念宋庆龄国家名誉主席基金会(宋庆龄基金会)、黄埔军校同学会、欧美同学会、中国职工思想政治工作研究会、中华职业教育

社和中华全国工商业联合会(工商联)。这些群众团体受党和政府的委托，是党和政府联系群众的桥梁和纽带，是促进社会主义两个文明建设的重要力量。这些群众团体都有自己的章程或纲领，并相应设置工作机构，通常称为部、室。

湖北李忠荣 2009 年 1 月 27 日原创 侵权必究 工本费 30 元  
邮购地址：434020 湖北荆州市纤检所 李忠荣 (35 元)

**工本费30元，邮购35元**

地址：434020 湖北荆州纤检所 李忠荣  
建行账号：6227 0026 6021 0063 394  
工行帐号：622202 181300 0068291  
QQ:475316973 电话：15927729808

---

**工本费30元，邮购35元**

地址：434020 湖北荆州纤检所 李忠荣  
建行账号：6227 0026 6021 0063 394  
工行帐号：622202 181300 0068291  
QQ:475316973 电话：15927729808

---

**工本费30元，邮购35元**

地址：434020 湖北荆州纤检所 李忠荣  
建行账号：6227 0026 6021 0063 394  
工行帐号：622202 181300 0068291  
QQ:475316973 电话：15927729808

---

**工本费30元，邮购35元**

地址：434020 湖北荆州纤检所 李忠荣  
建行账号：6227 0026 6021 0063 394  
工行帐号：622202 181300 0068291  
QQ:475316973 电话：15927729808

