

# 目 录

<b>第一编</b>	<b>时政专题增补</b>	
<b>第一章</b>	<b>时政经典知识点</b> .....	1
<b>第二章</b>	<b>2011 年国内、国际十大新闻</b> .....	13
<b>第三章</b>	<b>2010 年国内、国际重大事件汇总</b> .....	17
<b>第四章</b>	<b>时政热点现象与事件</b> .....	55
<b>第一节</b>	“中央一号文件”与“三农”专题.....	55
<b>第二节</b>	“中等收入陷阱”专题.....	64
<b>第三节</b>	道德专题.....	68
<b>第二编</b>	<b>法律专题增补</b> .....	73
<b>第一章</b>	<b>“新法”专题</b> .....	73
<b>第一节</b>	“新法汇总”.....	73
<b>第二节</b>	中华人民共和国刑法.....	78
<b>第三节</b>	中华人民共和国行政强制法.....	87
<b>第二章</b>	<b>国家赔偿法</b> .....	98
<b>第三章</b>	<b>民商法</b> .....	102
<b>第一节</b>	《民法通则》.....	102
<b>第二节</b>	公司法.....	111
<b>第三编</b>	<b>其它必考知识点增补</b>	
<b>第一章</b>	<b>语文必考知识点</b> .....	122
<b>第二章</b>	<b>公共管理学复习提纲</b> .....	131



# 第一编 时政专题增补

## 第一章 时政经典知识点

《公共基础知识》最大的特点是：要求“广”度，而不重视“深”度！即所考察的知识面很广，但深度有限！这就要求考生“好读书而不求甚解”，所谓“好”字，其实就是一个“广”字。（这和公务员的职业要求比较吻合，现在是信息社会，又是知识爆炸的时代，要求公务员有广博的知识面，但人的时间和精力又是有限的，求“广”了，往往不够“专”、不够“深”、不够“精”，于是就成就了一个比普通公务员还吃香的群体——大家称之为“专家”！“有事找专家”这是当下公务员们比较时髦的做法！）

如何迅速扩大自己的知识面呢？有无捷径？捷径一般没有，但事半功倍的方法还是值得拿出来与大家分享。学习知识，特别是要求“广”度，而不重视“深”度时，最快捷有效的途径就是从知识点的“概念”（定义）入手！掌握尽可能多的知识点的“概念”或者“定义”，就立马显得你知识“广博”起来了……结合公考实际，其考试涉及的知识点，带有明显的“时政”性。以下列举了基础性很强的经典知识点，供大家复习备考之用！在编写时注重知识点的可读性与实用性，希望广大学员能“欣然接受”。

### 一、国际货币基金组织

国际货币基金组织 (International Monetary Fund -- IMF) 是政府间国际金融组织。它是根据 1944 年 7 月签订的《国际货币基金协定》，于 1945 年 12 月 27 日与世界银行同时成立。1947 年 3 月 1 日开始运作，1947 年 11 月 15 日起成为联合国的一个专门机构，在经营上有其独立性。总部设在美国首都华盛顿。截至 2010 年 4 月有成员 186 个(2007 年 5 月，查韦斯领导的委内瑞拉决定正式退出国际货币基金组织)。

国际货币基金组织的宗旨是稳定国际汇兑，消除妨碍世界贸易的外汇管制，在货币问题上促进国际合作，并通过提供短期贷款，解决成员国国际收支暂时不平衡时产生的外汇资金需求。它的资金来源于各成员国认缴的份额。各成员国的份额由该组织根据各国的国民收入、黄金和外汇储备、进出口贸易额以及出口的波动性等经济指标确定。成员国的主要权利是按所缴份额的比例借用外汇。

国际货币基金组织的最高权力机构为理事会，由各成员派正、副理事各一名组成，一般由各国的财政部长或中央银行行长担任。每年 9 月举行一次会议，各

理事会单独行使本国的投票权(各国投票权的大小由其所缴基金份额的多少决定);执行董事会由 24 名执行董事组成,负责处理该组织的日常工作,行使理事会委托的一切权力。执行董事每两年选举一次;总裁由执行董事会推选,负责基金组织的业务工作,任期 5 年,可连任,另外还有三名副总裁。**历任总裁按惯例均由欧洲人担任。**

国际货币基金组织每半年发表一次《全球金融稳定报告》,对全球金融市场形势进行评估,并确定可能导致金融危机的潜在系统性缺陷,为维护全球金融稳定提供建议。

2010 年 11 月 5 日,国际货币基金组织执行董事会通过了份额改革方案。份额改革完成后,中国的份额将从目前的 3.72% 升至 6.39%,投票权也将从目前的 3.65% 升至 6.07%,超越德国、法国和英国,位列美国和日本之后,得到在这一国际组织中的更大话语权。

## 二、世界银行

世界银行(WBG)是世界银行集团的俗称,“世界银行”这个名称一直是用于指国际复兴开发银行(IBRD)和国际开发协会(IDA)。这些机构联合向发展中国家提供低息贷款、无息信贷和赠款。它是一个国际组织,其一开始的使命是帮助在第二次世界大战中被破坏的国家的重建。今天它的任务是资助国家克服穷困,各机构在减轻贫困和提高生活水平的使命中发挥独特的作用。

世界银行是 1944 年 7 月布雷顿森林会议后,与国际货币基金组织同时产生的两个国际性金融机构之一,也是联合国属下的一个专门机构。世界银行于 1945 年 12 月正式宣告成立,1946 年 6 月开始办理业务,1947 年 11 月成为联合国的专门机构。该行的成员国必须是 IMF 的成员国,但 IMF 的成员国不一定都参加世界银行。

世界银行与国际货币基金组织两者起着相互配合的作用。国际货币基金组织主要负责国际货币事务方面的问题,其主要任务是向成员国提供解决国际收支暂时不平衡的短期外汇资金,以消除外汇管制,促进汇率稳定和国际贸易的扩大。世界银行则主要负责经济的复兴和发展,向各成员国提供发展经济的中长期贷款。

世界银行(WBG)与国际货币基金组织(IMF)和世界贸易组织(WTO)一道,成为国际经济体制中最重要的三大支柱。

### 附：布雷顿森林机构

布雷顿森林机构由国际货币基金组织和世界银行组成,作为世界经济秩序三大支柱中的两大,它们为促进世界经济的持续、稳定增长发挥了非常重要的作用。

布雷顿森林体系启蒙于二战后期。1944 年 7 月,44 个国家的代表在美国新罕布什尔州布雷顿森林举行了“联合国国际货币金融会议”,**由此建立起以美元为中心的布雷顿森林体系。**

那次会议决定建立两大国际金融机构——国际货币基金组织和国际复兴开发银行（简称世界银行）。国际货币基金组织负责向成员国提供短期资金，保障国际货币体系的稳定；世界银行则提供长期信贷来促进世界经济的复苏和发展。

布雷顿森林体系通过实行美元和黄金直接挂钩以及固定汇率制度，促进了国际金融的稳定发展，为国际贸易的扩大和世界经济增长提供了有利条件。但是，20世纪60至70年代，在经历多次美元危机后，布雷顿森林体系彻底崩溃，布雷顿森林机构继续存在。国际货币基金组织和世界银行仍得以保留，并继续发挥作用。

### 三、二十国集团（G20 集团）

二十国集团，又称 G20，于 1999 年 12 月 16 日在德国柏林成立，属于布雷顿森林体系框架内非正式对话的一种机制，由原八国集团（美国、日本、德国、法国、英国、意大利、加拿大、俄罗斯）和十一个重要新兴工业国家（中国、阿根廷、澳大利亚、巴西、印度、印度尼西亚、墨西哥、沙特阿拉伯、南非、韩国和土耳其）以及作为一个实体的欧盟组成。

**成立经过：**1997 年亚洲金融危机的爆发使国际社会认识到，国际金融问题的解决除西方发达国家外，还需要有影响的发展中国家参与。1999 年 9 月，西方七国集团财政部长和中央银行行长在华盛顿发表声明表示，同意建立由主要发达国家和新兴市场国家组成的二十国集团（G20）就国际金融问题进行磋商。

**宗旨：**二十国集团是国际货币基金组织和世界银行框架内非正式对话的一种新机制，旨在推动国际金融体制改革以及发达国家和新兴市场国家之间就实质性问题进行讨论和研究，以寻求合作并促进世界经济的稳定和持续增长。

**成员：**二十国集团成员涵盖面广，剪表性强。其构成兼顾了发达国家和发展中国家以及不同地域利益平衡，人口占全球的三分之二，国土面积占全球的 60%，国内生产总值占全球的 90%，贸易额占全球的 80%。

**组织机构：**二十国集团议题涉及各方经济金融主管部门，国际影响大。会议讨论机制专业化、多层次，按照协商一致原则运作。二十国集团以非正式的部长级会议形式运行，不设常设秘书处，主席采取轮换制。该集团的财长和央行行长每年举行一次会议、一至两次副手级会议。每年的部长级例会一般与七国集团财长会议相衔接，通常在每年年末举行。

### 四、亚太经济合作组织

亚太经济合作组织（Asia-Pacific Economic Cooperation，简称 APEC）是亚太地区最具影响的经济合作官方论坛。1989 年 11 月 5 日至 7 日，澳大利亚、美国、加拿大、日本、韩国、新西兰和东盟 6 国在澳大利亚首都堪培拉举行亚太经济合作会议首届部长级会议，标志着亚太经济合作会议的成立。1993 年 6 月改名为亚

亚太经济合作组织。1991年11月，中国以主权国家身份，中国台北和香港（1997年7月1日起改为“中国香港”）以地区经济体名义正式加入亚太经合组织。目前，亚太经合组织共有21个成员。

亚太经合组织是经济合作的论坛与平台，其运作是通过非约束性承诺、开放对话、平等尊重各成员意见，不同于世界的其他政府间组织。世界贸易组织及其他多边贸易体要求成员签订具约束性的条约，但亚太经合与此不同，其决议是通过全体共识达成，并由成员自愿执行。

“经济领袖会议”（Economic Leaders' Meeting）每年召开一次，讨论由“部长级会议”（经济领袖会议的前几天召开）及“企业顾问委员会”所提供的战略建议，随后通过“经济领袖宣言”公布达成的正式政策。

**宗旨：**为本地区人民的共同利益而保持经济增长与发展，促进成员间经济的相互依存，加强开放的多边贸易体制，减少区域贸易和投资壁垒。

运作

#### **特点：开放性**

它推行“开放的多边贸易体制”，决心“不使亚太经合组织朝着组成一个贸易集团的方向发展，而是要建立一个新型的国际经济组织、开放的经济联合”。

#### **灵活性**

允许以不同速度来实现目标，采取集体制定目标，各成员依据自身的情况为达到集体目标各自作出努力的灵活的、循序渐进的、自由的自愿的合作方式。

#### **非强制性**

亚太经合组织的开放性质决定了其独特的行动准则，即不是靠谈判构成的条约规定而是靠成员的协商和领导人的承诺来行事。

**组织成员：**APEC 现有21个成员，分别是澳大利亚、文莱、加拿大、智利、中国、中国香港、印度尼西亚、日本、韩国、马来西亚、墨西哥、新西兰、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、俄罗斯、新加坡、中国台北、泰国、美国、越南。

## **五、世界经济论坛（达沃斯论坛）**

世界经济论坛（World Economic Forum）是以研究和探讨世界经济领域存在的问题、促进国际经济合作与交流为宗旨的非官方国际性机构，总部设在瑞士日内瓦。其前身是现任论坛主席、日内瓦商学院教授克劳斯·施瓦布1971年创建的“欧洲管理论坛”。1987年，“欧洲管理论坛”更名为“世界经济论坛”。论坛因每年年会都在达沃斯召开，故也被称为“达沃斯论坛”。每年在达沃斯召开的论坛年会，一般是在一月下旬，会议持续约一周时间，每年都要确定一个主题，在此基础上安排200多场分论坛讨论。截止2011年共举办了40届年会。

达沃斯位于瑞士兰德瓦瑟河畔，海拔 1560 米。这里群山环抱，风光旖旎，一条宽阔的中心大街横穿市区，两旁山坡上错落有致地排列着色彩和谐的楼房。达沃斯虽小，却遐迩闻名。

每年的世界经济论坛年会均有来自数十个国家的千余位政界、企业界和新闻机构的领袖人物参加。世界经济论坛已经成为世界政要、企业界人士以及民间和社会团体领导人研讨世界经济问题最重要的非官方聚会和进行私人会晤、商务谈判的场所之一。

随着国际形势的发展和变化，世界经济论坛所探讨的议题逐渐突破了纯经济领域，许多双边和地区性问题以及世界上发生的重大政治、军事、安全和社会事件等也成为论坛讨论的内容。

论坛组成的核心是其会员和合作伙伴。目前，论坛拥有 1000 多个会员，全部是世界知名企业和公司。论坛有选择地与会员建立合作伙伴关系。此外，论坛还有各种性质的会员制组织，涉及政治、经济、文化、宗教、传媒和学术等领域。世界经济论坛每年还与若干国家的政府或企业联合主办各种国际经济讨论会。

### **附：世界经济论坛新领军者年会**

世界经济论坛新领军者年会，是世界 500 强企业与最有发展潜力的增长型企业、各国和地区政府间的高峰会议。鉴于“达沃斯”这个名称所包含的意义已经约定俗成，被世界各国和地区的政府，经济界广泛熟知和认可，所以在中国举办的“世界经济论坛全球行业峰会暨全球成长型企业年会”，简称为夏季达沃斯论坛或夏季达沃斯年会。在第一届夏季达沃斯论坛上，国际社会决定以后将长期在中国举行。2011 年 9 月 14 日，夏季达沃斯论坛在大连开幕。

## **六、上海合作组织**

上海合作组织前身是“上海五国”会晤机制。1996 年 4 月 26 日，中国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦五国元首在上海举行首次会晤。从此，“上海五国”会晤机制正式建立。

2001 年 6 月 14 日至 15 日，上海五国元首在上海举行第六次会晤，乌兹别克斯坦以完全平等的身份加入“上海五国”。15 日，六国元首举行首次会议，并签署了《上海合作组织成立宣言》，上海合作组织正式成立。此次峰会还签署了《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》。

上海合作组织成员国：中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦；观察员国：蒙古、伊朗、巴基斯坦和印度。和平伙伴国：白俄罗斯和斯里兰卡。

**上海合作组织的宗旨和原则：**1. 加强成员国的相互信任与睦邻友好；2. 维护和加强地区和平、安全与稳定，共同打击恐怖主义、分裂主义和极端主义、毒品走私、非法贩运武器和其它跨国犯罪；3. 开展经贸、环保、文化、科技、教育、

能源、交通、金融等领域的合作，促进地区经济、社会、文化的全面均衡发展，不断提高成员国人民的生活水平；4. 推动建立民主、公正、合理的国际政治经济新秩序；5. 恪守《联合国宪章》的宗旨和原则；6. 相互尊重独立、主权和领土完整，互不干涉内政，互不使用或威胁使用武力；7. 所有成员国一律平等；8. 平等互利，通过相互协商解决所有问题；9. 奉行不结盟、不针对其他国家和组织及对外开放原则。

上海合作组织的宗旨和原则，集中体现在“上海精神”上，即“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”。“上海精神”已写入《上海合作组织成立宣言》。

## 七、金砖国家

金砖国家(BRICS)源于美国高盛公司的投资概念，指中国、俄罗斯、印度、巴西四个成长前景看好的新兴市场国家。经俄罗斯倡议，四国于2006年9月联合国大会期间举行了首次金砖国家(BRIC)外长会晤，此后每年依例举行。2008年5月，四国外长在俄罗斯叶卡捷琳堡举行首次联大场合之外的会晤，并发表联合公报。2009年6月，四国领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡举行了首次会晤，并于2010年4月在巴西举行了第二次领导人会晤。2010年12月，四国在协商一致的基础上，正式吸收南非加入机制。机制英文名称为BRICS。2011年4月，五国领导人在中国海南三亚举行了金砖国家第三次会晤。

金砖国家由中国、俄罗斯、印度、巴西、南非五个欧亚非拉发展中国家组成，五国的人口、经济总量、贸易额占有相当的份额，拥有丰富的自然资源和广阔的市场，经济发展潜力巨大。既注重成员间的经济合作，也强调对国际金融秩序的合理改造。五个主要发展中国家在国际事务中的协调与合作在国际经济治理中占有重要的地位和作用。

**宗旨：**以金砖国家为代表的新兴市场国家对话与合作的平台，遵循开放透明、团结互助、深化合作、共谋发展原则。

**成员：**中国、俄罗斯、印度、巴西、南非。

**组织结构：**金砖国家近年来逐步形成了包括领导人会晤、安全事务高级代表会议、外长会晤、专业部长会晤、协调人会议、常驻多边机构使节不定期沟通以及各领域务实合作在内的多层次合作机制。

## 八、博鳌亚洲论坛

博鳌亚洲论坛（英文：Boao Forum for Asia，缩写BFA，或称为亚洲论坛、亚洲博鳌论坛），是一个非政府、非营利的国际组织，目前已成为亚洲以及其他大洲有关国家政府、工商界和学术界领袖就亚洲以及全球重要事务进行对话的高层次

平台。博鳌亚洲论坛致力于通过区域经济的进一步整合，推进亚洲国家实现发展目标。

博鳌亚洲论坛由菲律宾前总统拉莫斯、澳大利亚前总理霍克及日本前首相细川护熙于 1998 年发起。2001 年 2 月 27 日，25 个亚洲国家以及澳大利亚在海南省琼海市万泉河入海口的博鳌镇召开大会，博鳌亚洲论坛正式宣告成立。

论坛的成立获得了亚洲各国的普遍支持，并赢得了全世界的广泛关注。从 2002 年开始，论坛每年定期在中国海南博鳌召开年会。

论坛为非官方、非营利性、定期、定址的国际组织；为政府、企业及专家学者等提供一个共商经济、社会、环境及其他相关问题的高层对话平台；海南博鳌为论坛总部的永久所在地。

**论坛宗旨：**作为一个非官方、非盈利、定期、定址、开放性的国际会议组织，博鳌亚洲论坛以平等、互惠、合作和共赢为主旨，立足亚洲，推动亚洲各国间的经济交流、协调与合作；同时又面向世界，增强亚洲与世界其它地区的对话与经济联系。

## 九、天宫一号

天宫一号（英文名称：Tiangong-1）是中国第一个目标飞行器，于 2011 年 9 月 29 日 21 时 16 分 3 秒在酒泉卫星发射中心发射，飞行器全长 10.4 米，最大直径 3.35 米，由实验舱和资源舱构成。它的发射标志着中国迈入中国航天“三步走”战略的第二步第二阶段。2011 年 11 月 3 日凌晨顺利实现与神州八号飞船的对接任务。按照计划，神舟九号、神舟十号飞船将在接下来的时间里依次与天宫一号完成无人或有人交会对接任务，并建立中国首个空间实验室。

### 附：中国载人航天的“三步走”战略

一九九二年九月二十一日，原中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民主持召开中央政治局常委会议，决策实施中国载人航天工程(代号九二一工程)，并确定了中国载人航天“三步走”的发展战略。

第一步，发射载人飞船，建成初步配套的试验性载人飞船工程，开展空间应用实验。

第二步，在第一艘载人飞船发射成功后，突破载人飞船和空间飞行器的交会对接技术，并利用载人飞船技术改装、发射一个空间实验室，解决有一定规模的、短期有人照料的空间应用问题。

第三步，建造空间站，解决有较大规模的、长期有人照料的空间应用问题。

神舟六号飞船在 2005 年成功发射并返回地面，中国载人航天工程的第一阶段已圆满结束。2008 年，神舟七号发射并实现航天员出舱活动，标志着工程第二阶段的开始。2011 年天宫一号空间实验室发射、并与神舟八号飞船进行空间交会对接试验，这仍属于工程的第二阶段。按照已知的规划，“三步走”战略的第二阶段

还将发射天宫二号、天宫三号实验室，并发射多艘神舟系列无人/载人飞船、货运飞船与其对接。

## 十、包容性增长

包容性增长 (inclusive growth)，由亚洲开发银行在 2007 年首次提出。包容性增长寻求的是社会和经济协调发展、可持续发展，与单纯追求经济增长相对立。包容性增长倡导机会平等的增长，最基本的含义是公平合理地分享经济增长，其中最重要的表现就是缩小收入分配差距。

包容性增长包括以下一些要素：让更多的人享受全球化成果；让弱势群体得到保护；加强中小企业和个人能力建设；在经济增长过程中保持平衡；强调投资和贸易自由化，反对投资和贸易保护主义；重视社会稳定等。

**附：以下文字是便于考生理解该概念**

包容性增长涉及平等与公平的问题，包括可衡量的标准和更多的无形因素。前者包括作为指标的基尼系数（衡量收入分配）、识字率、公共产品的一般供应和分配，包括教育、卫生、电力、水利、交通基础设施、住房、人身安全等；包容性增长也包括无形的因素、观念和感情。其关键词是希望和参与，使社会上尽可能广泛的人群有共同的愿望。当一些社会成员觉得他们永远也不可能指望得到那些富人所能得到的，排斥和不包容就产生了。如果人们相信明天会更好，尤其是当他们能切实地期望子女加入到“赢家”的行列之中，那么他们会准备好挺过今天的困难。

## 十一、世界卫生组织

世界卫生组织 (简称“世卫组织”，World Health Organization — WHO) 是联合国下属的一个专门机构，其前身可以追溯到 1907 年成立于巴黎的国际公共卫生局和 1920 年成立于日内瓦的国际联盟卫生组织。战后，经联合国经社理事会决定，64 个国家的代表于 1946 年 7 月在纽约举行了一次国际卫生会议，签署了《世界卫生组织组织法》。1948 年 4 月 7 日，该法得到 26 个联合国会员国批准后生效，世界卫生组织宣告成立。**每年的 4 月 7 日也就成为全球性的“世界卫生日”**。同年 6 月 24 日，世界卫生组织在日内瓦召开的第一届世界卫生大会上正式成立，总部设在瑞士日内瓦。

**世卫组织的宗旨：**是使全世界人民获得尽可能高水平的健康。该组织给健康下的定义为“身体、精神及社会生活中的完美状态”。

世卫组织的主要职能包括：促进流行病和地方病的防治；改善公共卫生；推动确定生物制品的国际标准等。截至 2009 年 5 月，世卫组织共有 193 个成员国。

世界卫生大会是世卫组织的最高权力机构，每年召开一次。2006 年 11 月 9 日在日内瓦举行的世界卫生大会特别会议上，陈冯富珍当选为世界卫生组织总干

事，接替 2006 年 5 月 22 日因病去世的前总干事李钟郁博士。这是中国首次提名竞选并成功当选联合国专门机构的最高领导职位。

**中国是世卫组织的创始国之一。**中国和巴西代表在参加 1945 年 4 月 25 日至 6 月 26 日联合国于旧金山召开的关于国际组织问题的大会上，提交的“建立一个国际性卫生组织的宣言”，为创建世界卫生组织奠定了基础。1972 年 5 月 10 日，第 25 届世界卫生大会通过决议，恢复了中国在世界卫生组织的合法席位。此后，中国出席该组织历届大会和地区委员会会议，被选为执委会委员，并与该组织签订了关于卫生技术合作的备忘录和基本协议。

1991 年中国卫生部部长陈敏章被世卫组织授予最高荣誉奖“人人享有卫生保健”金质奖章，他是被授予此奖的世界第一位卫生部长。

## 十二、国内生产总值（GDP）与 国民总收入（GNI）

**1、国内生产总值（GDP）：**是指在一定时期内（一个季度或一年），一个国家或地区的经济中所生产出的全部最终产品和劳务的价值，常被公认为衡量国家经济状况的最佳指标。它不但可反映一个国家的经济表现，更可以反映一国的国力与财富。一般来说，国内生产总值共有四个不同的组成部分，其中包括消费、私人投资、政府支出和净出口额。

**2、国民生产总值(GNP)：**是指一个国家（地区）的国民经济在一定时期（年或季）内以货币表现的全部最终产品（含货物和服务）价值的总和。

注：GNP 弃用史——20 世纪 90 年代以前，资本主义世界各国主要侧重采用 GNP 和人均 GNP。进入 90 年代后，96% 的国家纷纷放弃 GNP 和人均 GNP，而开始重点采用 GDP 和人均 GDP 来衡量经济增长快慢以及经济实力的强弱。并用国民总收入 GNI 取代 GNP，各国仅对外公布 GDP 与 GNI 数据，GNP 数据已基本不再统计和发布。

**3、国民总收入（GNI）：**一个国家一年内用于生产的各种生产要素所得到的全部收入，即工资、利润、利息和地租的总和。从国民生产净值中扣除间接税和企业转移支付加上政府补助金，就得到一国生产要素在一定时期内提供生产性服务所得报酬即工资、利息、租金和利润的总和意义上的国民收入。

通俗些，考生可以这样理解：以同期 GDP(国内生产总值)为基数，减去被外国人直接拿走的那一部分，然后，加上中国人直接从国外拿回来的一部分，结果就是 GNI。因为种种因素，在数字上，中国的 GNI 与 GDP 相差不大。

## 十三、经济硬着陆与软着陆

经济硬着陆指的是采用强力的财政货币政策一次性在较短的时间内通过

牺牲较多的国民收入将通胀率降到正常水平，优点是重拳出击立竿见影，往往公众尚未来得及足够的预期就已经达到了政策目的，缺点是经济震动较大。

软着陆是在相对长的时期内采用连续的政策组合比较平稳的将通胀率降下来，优点是收入相对牺牲较少，缺点是时间较长，且受公众预期影响变数较大，不一定能达到合适的效果。

一般来说，当经济增长速度过快，出现了严重的通货膨胀时，一国就要利用紧缩性政策来压制通胀，但是这时候社会总需求会下降从而经济增长速度变缓或者出现负增长，这就可以形象地称为经济“着陆”。

如果一国实行的政策过紧，出现大幅度通胀后，紧接着会出现大规模的通货紧缩，导致失业增加，经济速度下滑过快，这可以叫做经济硬着陆。如果一国较好的实行了紧缩政策，使得过快增长的经济速度平稳的下降到一个合适的比例，而没有出现大规模的通缩和失业，就可以叫做经济软着陆。

就中国而言，经济学界普遍的观点是：目前中国的经济增长绝不能出现负增长，通常把中国经济增长率低于 7% 叫做经济硬着陆。而如果通过一系列政策使得中国经济增长率平稳地降到 8%-9% 之间，并且使得经济结构更加合理，实现充分就业，通胀率降到合适的区间，那么中国经济就可以成功实现软着陆。例如 1993、1994 年中国通胀率过高，国家采取有效措施，使得中国通胀率下降，并且仍然保持 8%—9% 的高速增长（虽然后来经历了一段时间的通缩），可以说比较成功地实现了软着陆，成就了另一个中国经济奇迹。

#### 十四、一村一品：

一村一品：在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势、传统优势和区位优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村(或几个村)拥有一个(或几个)市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业，从而大幅度提升农村经济整体实力和综合竞争力的农村经济发展模式。

“一村一品”运动，就是一个村子的居民，充分利用本地资源优势，因地制宜，自力更生，建设家乡，发展农村经济的活动。“一村一品”运动起源于日本大分县，与我国目前推行的农业产业化经营，在本质上是一致的。

“一村一品”应该满足以下几个条件：一是最能体现当地优势，二是最能占领消费市场，三是能创造最好的经济效益，四是靠质量打响产品的知名度。

发展模式：按一村一品专业村发展形成过程中依靠的主要力量，划分为龙头企业带动型、中介组织带动型、专业市场带动型及其他类型。

#### 十五、金融危机与经济危机

1、金融危机：是货币危机、信用危机、银行危机、债务危机和股市危机等的总称，一般指一国金融领域中出现的异常剧烈动荡和混乱，并对经济运行产生破坏性影响的一种经济现象。他主要表现为金融领域所有的或者大部分的金融指标的急剧恶化，如信用遭到破坏，银行发生挤兑，金融机构大量破产倒闭，股市暴跌，资本外逃，银根奇缺，官方储备减少，货币大幅度贬值，出现偿债困难等。

国际金融危机：是指一国所发生的金融危机通过各种渠道传递到其他国家从而引起国际范围内金融危机爆发的一种经济现象。

国际货币危机：即一国货币汇率短时间内出现异常剧烈的波动，并导致相关国家或地区乃至全球性的货币支付危机发生的一种经济现象。

国际债务危机：是指在国际债券债务关系中，债务国因经济困难或其他原因，不能按照债务契约规定按时偿还债权国的债务本金和利息。从而导致国际金融业（主要是银行业）陷入金融危机，并严重地影响国际金融和国际货币体系稳定的一种经济现象。

#### 【简注】：

金融指标含有：短期利率、货币资产、证券、房地产、土地的价格、商业破产数和金融机构倒闭数等。

2、经济危机（Economic Crisis）：指的是一个或多个国民经济或整个世界经济在一段比较长的时间内不断收缩（负的经济增长率）。是资本主义经济发展过程中周期爆发的生产相对过剩的危机，也是经济周期中的决定性阶段。自 1825 年英国第一次爆发普遍的经济危机以来，资本主义经济从未摆脱过经济危机的冲击，其爆发也是存在一定的规律。

简要的理解，经济危机是指经济系统没有产生足够的消费价值，是生产能力过剩的危机。

### 3、20 世纪以来发生的国际金融危机和经济危机

进入工业时代后，经济、金融危机始终伴随着人类经济发展间歇性爆发。20 世纪以来，全球发生的重大经济危机和金融危机主要包括：

#### 1929 年至 1939 年：大萧条

随着 1929 年 10 月美国华尔街股市崩盘，一场毁灭性的经济大萧条席卷了几乎所有工业化国家，并在一些国家持续十年之久。大萧条期间，美国最高失业率达到 25%，德国、澳大利亚和加拿大的失业率一度接近 30%。美国经济在 1933 年陷入谷底，工业产出下降到衰退前的 65%。

#### 1973 年至 1975 年：石油危机引发的经济危机

1973 年 10 月，第四次中东战争爆发。为打击以色列及其支持者，阿拉伯石油输出国组织宣布对美国等国实行石油禁运，同时联合其他产油国提高石油价格，

从而导致石油危机爆发。这场危机在主要工业国引发了二战以来最严重的经济危机。美国的工业生产下降了14%，日本的工业生产下降超过20%。

### **20世纪80年代：拉丁美洲债务危机**

自20世纪60年代起，拉美国家大举外债发展国内工业，外债总额在80年代初超过3000亿美元。1982年，墨西哥宣布无力偿还外债，触发了震动全球的“债务危机”。债务问题严重阻碍了拉美地区的经济发展，拉美国家1988年的人均国内生产总值只有1800美元，退回到70年代的水平。

### **20世纪90年代：日本泡沫经济崩溃**

1990年，日本的房地产和股票市场在持续数年的过度增长后，开始出现灾难性下跌。由于资产全面缩水，日本在10年中经历了漫长的通货紧缩和经济衰退。90年代中期，日本经济增长停滞，进入“零增长阶段”。

### **1997年至1998年：亚洲金融危机**

在美国提高利率、美元增值的背景下，货币与美元挂钩的亚洲国家出口不断下降。1997年7月，随着泰国宣布泰铢实行浮动汇率制，亚洲国家普遍出现货币贬值，爆发金融危机。此次危机中，印尼、泰国和韩国是遭受损失最为严重的国家。三国GDP在两年内分别缩水83.4%、40%和34.2%。

### **2007年至2011年：美国次贷危机及全球金融危机**

长期以来，美国金融机构盲目地向次级信用购房者发放抵押贷款。随着利率上涨和房价下降，次贷违约率不断上升，最终导致2007年夏季次贷危机的爆发。这场危机导致过度投资次贷金融衍生品的公司和机构纷纷倒闭，并在全球范围引发了严重的信贷紧缩。

美国次贷危机最终引发了波及全球的金融危机。2008年9月，雷曼兄弟破产和美林公司被收购标志着金融危机的全面爆发。随着虚拟经济的灾难向实体经济扩散，世界各国经济增速放缓，失业率激增，一些国家开始出现严重的经济衰退。

## 第二章 2011 年国内、国际十大新闻

### 2011 年国内十大新闻

(新华社版, 按事件发生时间为序)

#### 一、坚持房地产调控, 千万保障房开建。

2011 年 1 月 26 日, 国务院常务会议确定地方政府要切实承担起促进房地产市场平稳健康发展的责任、加大保障性安居工程建设力度等八项政策措施, 各级政府坚定不移地搞好房地产调控, 促进房价合理回归。截至 10 月底, 今年全国城镇保障性安居工程开工已超过 1000 万套, 实现年初计划目标任务。12 月举行的中央经济工作会议提出, 坚持房地产调控政策不动摇。

#### 二、立法喜结硕果, 法律体系形成。

2011 年 3 月 10 日, 全国人大常委会委员长吴邦国在第十一届全国人民代表大会第四次会议上宣布, 中国特色社会主义法律体系已经形成。据国务院新闻办 10 月 27 日发表的《中国特色社会主义法律体系》白皮书统计, 截至 2011 年 8 月底, 我国已制定现行宪法和有效法律 240 部、行政法规 706 部、地方性法规 8600 多部, 法律体系内部总体做到科学和谐统一。

#### 三、“十二五”纲要通过, 谋发展开局良好。

十一届全国人大四次会议于 2011 年 3 月 14 日审查批准《国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》。党中央、国务院团结带领全国各族人民, 坚持科学发展主题和加快转变经济发展方式主线, 国民经济继续朝着宏观调控预期方向发展, 呈现增长较快、价格趋稳、效益较好、民生改善良好态势, 粮食连续第八年增产, 实现“十二五”良好开局。

#### 四、首次公开年度“三公”经费, 中央部委接受社会监督。

2011 年 3 月 23 日, 国务院常务会议决定, 2011 年 6 月向全国人大常委会报告中央财政决算时, 将中央本级“三公”经费支出情况纳入报告内容向社会公开。5 月 4 日, 国务院常务会议明确, 中央各部门公开 2010 年度“三公”经费决算数和 2011 年“三公”经费预算。据此, 90 多家中央部门公布了 2010 年“三公”经费支出决算和 2011 年预算情况。

#### 五、庆祝建党九十年隆重热烈, 总书记重要讲话昭示未来。

庆祝中国共产党成立 90 周年大会 7 月 1 日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记胡锦涛在会上发表重要讲话。90 年来, 中国共产党团结带领人民完成和推进了三件大事——完成了新民主主义革命, 实现了民族独立、人民解放; 完成了社会主义革命, 确立了社会主义基本制度; 进行了改革开放新的伟大革命,

开创、坚持、发展了中国特色社会主义。中国面貌焕然一新，民族复兴展现光明前景。截至 2010 年底，党员总数为 8026.9 万名。

#### **六、甬温线列车追尾伤亡严重，事故调查结论受广泛关注。**

2011 年 7 月 23 日，北京南至福州的 D301 次列车与杭州至福州南的 D3115 次列车在温州市鹿城区黄龙街道双岙村发生追尾事故，造成 40 人死亡。国务院及时批准成立并调整充实了事故调查组。经调查认定，“7·23”甬温线特别重大铁路交通事故是一起因列车运行控制中心设备存在严重设计缺陷、上道使用审查把关不严、雷击导致设备故障后应急处置不力等因素造成的责任事故。12 月 28 日召开的国务院常务会议同意事故调查组给予 54 名责任人员党纪政纪处分的处理意见。对于相关责任人员是否涉嫌犯罪问题，司法机关正依法独立开展调查。

#### **七、天宫神舟太空交会对接成功，我国航天事业再攀新的高峰。**

2011 年 9 月 29 日和 11 月 1 日，天宫一号目标飞行器和神舟八号飞船分别在酒泉卫星发射中心成功发射，准确入轨。11 月 3 日和 11 月 14 日，天宫一号目标飞行器和神舟八号飞船两次空间交会对接成功。11 月 17 日，神舟八号飞船降落预定落点。18 日，天宫一号目标飞行器变轨、转入长期运营模式，等待明年与神舟九号、神舟十号飞船进行交会对接。

#### **八、辛亥百年缅怀先贤，团结奋斗同心复兴。**

纪念辛亥革命 100 周年大会 10 月 9 日上午在北京人民大会堂隆重举行。100 年前，以孙中山先生为代表的革命党人发动震惊世界的辛亥革命，推翻清王朝统治，结束了统治中国几千年的君主专制制度，传播了民主共和的理念，开启了中国前所未有的社会变革。中国共产党人是孙中山先生开创的革命事业最坚定的支持者、最亲密的合作者、最忠实的继承者。缅怀辛亥革命先驱历史功勋，就是要学习和弘扬他们为振兴中华而矢志不渝的崇高精神，为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

#### **九、六中全会作出文化强国新部署，举国上下兴起文化建设新高潮。**

十七届六中全会 10 月 15 日至 18 日在北京举行，审议通过《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，提出坚持中国特色社会主义文化发展道路，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，培养高度的文化自觉和文化自信，推进社会主义核心价值观体系建设，提高全民族文明素质，增强国家文化软实力，弘扬中华文化，努力建设社会主义文化强国。

#### **十、扶贫标准大幅度提高，惠及上亿低收入人口。**

中央扶贫开发工作会议 11 月 29 日在北京召开。中央决定将农民人均纯收入 2300 元（2010 年不变价）作为新的国家扶贫标准。这个标准比 2009 年提高了 92%。按照这一新标准，我国至少有上亿低收入人口将享受到国家的扶贫优惠政策。

## 2011 年国际十大新闻

(新华社版, 按事件发生时间为序)

### 一、西亚北非局势发生剧烈动荡

2011 年 1 月 14 日, 执政 23 年的突尼斯总统本·阿里在民众示威浪潮中出逃。随后, 其他一些西亚北非国家出现不同程度政治和社会动荡。2 月 11 日, 执政 30 年的埃及总统穆巴拉克下台。3 月 14 日, 沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国等国出兵稳定巴林局势。3 月 19 日, 北约开始空袭利比亚, 此后利比亚反对派力量不断壮大, 最终促使卡扎菲政权倒台。10 月 20 日, 卡扎菲被打死。11 月 23 日, 也门总统萨利赫签署交权协议。目前, 叙利亚政局前途未卜。这些陷入动荡的西亚北非国家正面临艰难的政治过渡。

### 二、中国经济总量跃居世界第二

中国经济保持平稳较快增长, 2010 年国内生产总值超过日本居美国之后排名世界第二。中国入世十年与世界共赢。世界经济格局发生深刻变化, 以中国等新兴经济体为代表的发展中国家地位持续上升, 对世界经济增长的贡献越来越突出。4 月 14 日, 金砖国家领导人第三次会晤在中国海南三亚举行, 南非作为正式成员参加, 金砖机制实现首次扩容, 在地域和经济格局上更具代表性和广泛性, 新兴经济体群体性崛起的大趋势更加明显。

### 三、欧美债务危机冲击全球经济

2011 年 3 月 7 日, 穆迪投资者服务公司将希腊主权债务信用评级降至 B1。此后, 始于希腊的欧洲主权债务危机持续发酵, 导致欧元区经济形势恶化, 并引发爱尔兰、葡萄牙、希腊、意大利、西班牙政府相继更迭。8 月, 标准普尔公司将美国长期主权债务信用评级下调至 AA+, 这是美国历史上首次丧失 3A 主权信用评级。欧美主权债务危机严重冲击世界经济。在这一背景下, 美国纽约 9 月 17 日爆发“占领华尔街”示威活动, 抗议金融机构贪婪腐败。此后“占领”活动扩展到美国多个城镇以及其他一些西方国家, 社会危机不断发生。

### 四、日本强震引发海啸和核泄漏

2011 年 3 月 11 日, 日本东北部海域发生里氏 9.0 级地震并引发巨大海啸, 共造成 15645 人死亡、4984 人失踪。地震和海啸导致福岛第一核电站多个机组发生放射性物质泄漏。日本政府将事故等级定为最严重的 7 级, 与切尔诺贝利核电站事故等级相同。专家估计, 核辐射在未来 70 年内难以消除。日本核泄漏事故引起各国对核安全的强烈关注。

### 五、美击毙本·拉丹重创“基地”组织

2011 年 5 月 1 日, 美军“海豹”突击队员乘直升机发动越境袭击, 在巴基斯坦首都伊斯兰堡以北的阿伯塔巴德击毙“基地”组织领导人本·拉丹, 使这一恐

怖组织受到重创。10年前，美国发生“9·11”恐怖袭击事件，本·拉丹被美认为是策划袭击的头号嫌疑人。

## **六、苏丹南方独立改变非洲版图**

根据2005年苏丹北南《全面和平协议》和2011年1月苏丹南部地区公投结果，苏丹南部7月9日正式从苏丹分离，南苏丹共和国同日宣告成立。非洲面积最大的国家由此一分为二，非洲大陆版图发生新变化。7月14日，第65届联合国大会一致通过决议，接纳南苏丹共和国为联合国第193个会员国。

## **七、“非洲之角”干旱引发人道灾难**

“非洲之角”地区以及周边的肯尼亚、乌干达等国今年发生数十年一遇特大旱灾，受灾人数超过1240万，其中索马里遭遇10年来最严峻的人道主义灾难。造成灾难的因素包括连年战乱、粮价高企，以及全球气候变化的影响。联合国粮农组织总干事迪乌夫将这一地区的饥荒称为“世界面临的最严重的人类灾难之一”。

## **八、全球人口超70亿加大发展压力**

联合国人口基金的报告显示，世界人口总数在10月31日达到70亿。这表明科技和经济进步提高了人类生命的保障水平，同时，人口迅猛增长也给全球资源和生态环境造成巨大负担。老龄化、粮食安全、教育、医疗、就业等相关问题将持续考验人类社会。科学合理控制人口增长，成为各国实现可持续发展必须解决的问题。

## **九、伊朗西方对立加剧伊核危机**

11月8日，国际原子能机构发表报告说，至少在2003年以前，伊朗有发展核爆炸装置计划并进行了尝试。尽管伊朗予以否认，但美、英、法等西方大国率先宣布加大对伊制裁力度。伊朗民众反对西方情绪随之高涨，示威者冲击英国驻伊使馆等外交驻地等，伊核问题陡然升温。

## **十、朝鲜最高领导人金正日逝世**

朝鲜最高领导人金正日12月17日逝世。朝鲜19日宣布成立以金正日之子、朝鲜劳动党中央军事委员会副委员长金正恩为首的国家治丧委员会。朝鲜发表《告全体党员、人民军官兵和人民书》说，金正日同志突然逝世是“朝鲜党和革命的最大损失，朝鲜人民和整个民族的最大悲痛”，并呼吁全体党员、人民军官兵和人民“忠于尊敬的金正恩同志的领导”，团结一心。

## 第三章 2011 年国内、国际重大事件汇总

2011 年 2 月至 2012 年 1 月间发生的国际国内重大事件（主要是考察事件、时间、人物等简单识记知识），这个作为狭义上的“时政”，考生稍微花点时间强记下，试卷考题分值在三分左右，这分好拿。而且这些重大事件往往是公共基础中案例分析题、综合分析题的背景性和基础性材料的来源。为节省考生复习时间、提高考生复习效率，对可能作为公共基础考点的内容，加了下划线，考生予以重点关注。

### 2011 年 2 月时事政治

#### 一、国内部分：

1、第七届亚洲冬季运动会 2011 年 2 月 6 日在阿拉木图的巴卢安·绍拉克体育宫闭幕。哈萨克斯坦代表团获得 32 金 21 银 17 铜，居奖牌榜之首，中国代表团夺得 11 金 10 银 14 铜，位列奖牌榜第四位，日本、韩国代表团分列奖牌榜第二、第三位。

2、总部位于瑞士日内瓦的世界知识产权组织 2011 年 2 月 9 日发布报告称，在其《专利合作公约》框架下的国际专利申请数量 2010 年增长了 4.8%，中国的专利申请量已跃居世界第四，该组织公布的数据显示，中国的国际专利申请量由 2009 年的 7900 件增加到去年的 12339 件，总数位列美国（44855 件），日本（32156 件）和德国（17171 件）之后。

3、国务院 2 月 10 日在京召开全国粮食生产电视电话会议，温家宝总理作重要讲话。他强调，稳定发展粮食和农业生产，是管理好通胀预期、稳定消费价格总水平的基础，也是实现经济平稳较快发展和社会和谐稳定的基础。各地区各部门要牢固树立大局意识，进一步加强领导，加大支持力度，抓好政策落实，努力促进粮食和农业生产稳定发展。

4、据人力资源和社会保障部 2 月 12 日消息，到“十一五”末，我国农民工总数达 2.42 亿人。农民工在为我国现代化建设做出巨大贡献的同时，其就业、社会保障、教育培训等权益保障也取得长足进展。2010 年，农民工月收入达 1690 元，比 2005 年的 875 元增长近一倍。

5、国务院总理温家宝 2 月 16 日主持召开国务院常务会议，研究部署促进稀土行业持续健康发展的政策措施。会议强调，必须加快转变稀土行业发展方式，提升开采、冶炼和应用的技术水平，坚持保护环境和节约资源，坚持控制总量和优化存量，坚持统筹国内国际两个市场、两种资源，积极开展国际合作，力争用 5

年左右时间，形成合理开发、有序生产、高效利用、技术先进、集约发展的稀土行业持续健康发展格局。

6、全国两会召开前夕，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝 2 月 27 日上午来到中国政府网和新华网，与网友在线交流。温家宝强调，“十二五”期间，我们要使社会更加发展进步，使国计民生的一系列重大问题进一步得到改善，让人民生活得舒心、安心、放心，对未来有信心。这是温家宝总理连续第三年与网友进行在线交流。

## 二、国际部分：

1、美国国务卿希拉里·克林顿和俄罗斯外长拉夫罗夫 2 月 5 日在德国慕尼黑正式交换了新的《削减和限制进攻性战略武器条约》的签署文本。这标志着美俄新的核裁军条约正式生效。

2、2011 年 2 月 12 日，埃及总统穆巴拉克辞职引发国际社会关注。埃及反对派呼吁军方与反对派展开谈判。联合国、欧盟、美国、约旦等国际机构和国家则表示希望埃及尽快恢复稳定。

3、苏丹总统巴希尔 2 月 7 日下午正式宣布接受苏丹南部公投最后结果——苏丹南方与北方的分离。苏丹人民解放运动在 2 月 13 日举行的政治局会议上确定公投后将与北方分离，即将建立的新国家国名为“南苏丹”。

4、纽约证券交易所与德国证券交易所 2 月 15 日正式宣布合并，组建世界最大的证券交易所集团。纽约证交所表示，经双方董事会同意，双方合并开始进入实质性的商业运作阶段，新集团的名称目前尚未确定，但根据双方初步达成的协议，将在纽约与法兰克福设立双总部，这项合并将加强法兰克福与纽约作为世界重要金融中心的地位，新集团同时在巴黎、伦敦、卢森堡及世界其他地方进行业务活动。而双方在阿姆斯特丹、布鲁塞尔、里斯本等其他地方的全国性交易所，仍将保留其各在当地市场的名称，所有交易活动将在当地管理规则与框架下运营，合并后的集团将与所有市场的管理者保持密切合作。

5、美国东部时间 2 月 24 日 16 时 50 分（北京时间 2 月 25 日 5 时 50 分），搭载 6 名宇航员的美国“发现”号航天飞机从肯尼迪航天中心顺利升空。这是“发现”号第三十九次，也是最后一次执行太空飞行任务，大约 4000 名观众在现场见证了这一历史性时刻。告别之旅后，“发现”号将进入博物馆。“发现”号此行的任务期为 11 天，将为国际空间站运送一个名为“莱昂纳多”的永久性多功能舱、一个固定大型设备的外部平台，以及空间站上的首个人型机器人——“机器人宇航员 2 号”。搭乘“发现”号的 6 名美国宇航员将对空间站进行维护、安装新设备，并进行两次太空行走。“发现”号是美国建造的第三架航天飞机，其名字来源于一艘 18 世纪的英国探险船，1983 年 10 月在加利福尼亚州帕姆戴尔组装完毕，并于转年 8 月在美国宇航局肯尼迪航天中心首次执行太空飞行使命。转眼 26 年多过去了，“发现”号已成为美国现在服役时间最长的航天飞机，为美国的航天事

业立下了汗马功劳。如果算上未来 11 天的太空之行，“发现”号“一生”共有 363 天在太空度过，几乎等于一整年。“发现”号将一共围绕地球飞行 5800 多圈，飞行总里程达 2.36 亿公里，相当于太阳与地球距离的 1.5 倍，或在地球与月球之间往返 310 次。“发现”号总共将 246 人次的宇航员送入太空，其中包括人类第一位女航天飞机驾驶员、年纪最大的宇航员、首位进行太空行走的非洲裔美国人、首位搭乘美国航天飞机的俄罗斯宇航员、首位进入太空的美国议员等。

## 2011 年 3 月时事政治

### 一、国内部分：

1、2011 年 3 月 1 日，中国国家博物馆改扩建竣工，国博改扩建工程，于 2007 年 3 月正式动工，是党和政府在“十一五”时期推出的一项重大文化惠民工程。新国博总建筑面积达到旧馆的三倍，成为世界建筑面积最大的博物馆。

2、中国人民政治协商会议第十一届全国委员会第四次会议 3 月 3 日下午在人民大会堂开幕。今后 10 天，来自各党派团体和各族各界的全国政协委员将围绕“十二五”规划纲要草案和有关报告，围绕关系国计民生的重大问题，切实履行职能，积极建言献策。

3、3 月 5 日，第十一届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等出席会议。国务院总理温家宝代表国务院向大会作政府工作报告。

4、国家海洋局 3 月 3 日发布《2010 年中国海洋经济统计公报》。《公报》显示，2010 年我国海洋生产总值 38439 亿元，海洋生产总值占到国内生产总值的 9.7%。其中，海洋产业增加值 22370 亿元，海洋相关产业增加值 16069 亿元；海洋第一产业增加值 2067 亿元，第二产业增加值 18114 亿元，第三产业增加值 18258 亿元。海洋经济三次产业结构 5：47：48。据测算，2010 年全国涉海就业人员 3350 万人，其中新增就业 80 万人。

5、3 月 8 日国家统计局据悉，经国务院批准，国家统计局调查从今年 1 月起，纳入规模以上工业统计范围的工业企业起点标准从年主营业务收入 500 万元提高到 2000 万元；固定资产投资项目统计的起点标准从计划总投资额 50 万元提高到 500 万元。统计起点标准提高后，起报点以上的企业或单位逐一进行调查，未达到起点的则进行抽样调查或科学核算。

6、十一届全国人大四次会议 3 月 10 日上午在人民大会堂举行第二次全体会议。吴邦国委员长受全国人大常委会委托向大会报告工作。吴邦国指出，新中国成立以来特别是改革开放 30 多年来，在中国共产党的正确领导下，经过各方面坚持不懈的共同努力，我国立法工作取得了举世瞩目的巨大成就。他庄重宣布，一个立足中国国情和实际、适应改革开放和社会主义现代化建设需要、集中体现党

和人民意志的，以宪法为统帅，以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干，由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成，国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面实现有法可依。吴邦国强调，中国特色社会主义法律体系的形成，是我国社会主义民主法制建设史上的重要里程碑，具有重大的现实意义和深远的历史意义。第一，中国特色社会主义法律体系是中国特色社会主义永葆本色的法制根基，从制度上、法律上确保中国共产党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，确保国家一切权力牢牢掌握在人民手中，确保民族独立、国家主权和领土完整，确保国家统一、社会安定和各民族大团结，确保坚持独立自主的和平外交政策、走和平发展道路，确保国家永远沿着中国特色社会主义的正确方向奋勇前进。第二，中国特色社会主义法律体系是中国特色社会主义创新实践的法制体现，从制度上、法律上保障国家始终坚持改革开放的正确方向，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，推动我国社会主义制度不断自我完善和发展。第三，中国特色社会主义法律体系是中国特色社会主义兴旺发达的法制保障，从制度上、法律上解决了国家发展中带有根本性、全局性、稳定性和长期性的问题，为社会主义市场经济体制的不断完善、社会主义民主政治的深入发展、社会主义先进文化的日益繁荣、社会主义和谐社会的积极构建，确定了明确的价值取向、发展方向和根本路径，为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴奠定坚实的法制基础。

7、第十一届全国人民代表大会第四次会议在批准政府工作报告、“十二五”规划纲要、全国人大常委会工作报告及其他报告，圆满完成各项议程后，3月14日上午在人民大会堂闭幕。十一届全国人大四次会议3月14日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理温家宝应大会发言人李肇星的邀请会见中外记者，并回答记者提问。（2011年3月14日第十一届全国人民代表大会第四次会议批准《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》）

8、国家统计局3月24日发布《国际地位稳步提高 国际影响持续扩大》的“十一五”经济社会发展成就系列报告显示，中国国内生产总值（GDP）占世界的比重，从2005年的5.0%上升到2010年的9.5%。

9、近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛对深入开展创先争优活动作出重要指示，强调要坚持以推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众为主题，深入一线，深入实际，开展创先争优活动。中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康也分别作出指示，要求各条战线基层党组织按照中央统一部署，组织广大党员立足本职、联系实际，深入开展创先争优活动，进一步形成崇尚先进、学习先进、争当先进的良好氛围。中央创先争优活动领导小组3月24日召开会议，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮在会上说，基层党组织要认真贯彻落实胡锦

涛总书记等中央领导同志重要指示精神，动员广大党员争科学发展之先、创社会和谐之优，努力服务人民群众，为实现“十二五”时期良好开局提供动力和保证，以优异成绩迎接中国共产党成立 90 周年。

10、3 月 26 日，新舟 600 飞机在中国民航飞行学院洛阳分院准备起飞。当日上午，我国民航系统唯一一架现役运七-100 飞机在河南洛阳机场成功完成最后一次飞行。运七-100 飞机的退役也标志着“接班人”--由西安飞机国际航空制造股份有限公司（中航工业西飞）最新研制的我国首架新舟 600 飞机投入使用。

11、中共中央政治局 3 月 28 日召开会议，讨论研究加强市、地、州、盟党政正职干部管理工作。中共中央总书记胡锦涛主持会议。会议认为，地市一级在党和国家工作全局中处于承上启下的重要位置，地市党政正职干部是党治国理政的重要骨干力量，在推进改革发展稳定中担负着重要责任、发挥着关键作用。

12、3 月 28 日，初春的雪域大地充满喜庆气氛，西藏各族各界干部群众以各种方式欢庆第三个“西藏百万农奴解放纪念日”。

13、3 月 29 日，人因工程重点实验室在中国航天员中心揭牌成立，这是我国在人因工程领域唯一的国家级重点实验室。人因工程是新兴的交叉学科，着眼解决“为人使用而设计”的工程问题，研究如何使机器、环境系统的设计符合人的身体结构和生理心理特点，确保人安全、健康、高效地工作。在我国载人航天飞行任务中，载人航天器、舱外航天服等工程研制都充分考虑到航天员生理和心理特性，体现了人机协同的设计理念。

14、国家主席胡锦涛 3 月 30 日下午在人民大会堂会见来华出席国际货币体系改革研讨会的法国总统萨科齐。胡锦涛强调，今年是中法关系发展的重要一年。双方要保持两国高层和各级别交往势头，加强对话沟通，增进战略互信，尊重和照顾彼此重大关切。胡锦涛指出，中方支持一切有利于缓解当前利比亚紧张局势的政治努力，呼吁有关各方立即停火，寻求和平解决问题，避免更多平民伤亡，使利比亚局势尽快恢复稳定。

## 二、国际部分：

1、联合国大会 3 月 1 日以协商一致的方式通过决议，中止利比亚人权理事会成员国资格。这是联合国大会首次中止人权理事会某一成员国的资格。

2、日本东京时间 3 月 11 日下午 2 时 46 分左右，日本东北地区海域发生里氏 9.0 级强烈地震。地震引发巨大海啸，日本太平洋沿岸地区房屋大量损坏，多处发生火灾和停电，新干线暂停运行，东京地铁和成田国际机场关闭，整个日本东部地区受灾惨重。截至记者发稿时，灾害至少已造成 300 多人死亡，600 多人受伤，数百人下落不明。

3、3 月 18 日是日本大地震发生整整一周，灾区的许多避难所在地震发生时间 14 时 46 分为遇难者举行了默哀悼念仪式。据日本警察厅截至当日 19 时的统计，此次地震海啸已造成 6900 多人死亡，超过了 1995 年阪神大地震，成为日

## 本二战后死亡人数最多的一次自然灾害。

4、日本警察厅截至 3 月 20 日 18 时统计显示，此次特大地震海啸中**遇难人数 8277 人，失踪 12722 人**，还有约 36 万人暂居在 2200 多处避难所。

5、利比亚当地时间 3 月 19 日晚，**法国、英国和美国等国的战机或舰艇向利比亚有关目标实施了军事打击。**

6、为期两天的欧盟春季峰会 3 月 25 日落下帷幕。在这次峰会上，欧盟成员国通过一套应对欧元区主权债务危机的全面方案。欧盟委员会主席巴罗佐认为，这是一次“真正的突破”。全面方案囊括一整套短期应急措施和长期改革举措，其主要内容有：**通过了“升级版欧元公约”**；扩大现有救助机制欧洲金融稳定基金的规模和用途，建立欧元区永久性救助机制欧洲稳定机制；开展新一轮银行压力测试，降低希腊等国接受救助的成本；提出 6 项关于预算与宏观经济监管的立法建议。“升级版欧元公约”是欧元区国家为进一步加强经济融合而作出的承诺。公约为欧元区国家设定了 4 个共同政策目标，即巩固财政、扩大就业、维护金融稳定、增强经济竞争力。但在提高退休年龄、控制工资增长等争议大的问题上，允许欧元区国家自主选择。对于非欧元区国家来说，可自愿参加该公约：丹麦、波兰、保加利亚、罗马尼亚、立陶宛和拉脱维亚 6 个非欧元区国家均在峰会上表达了加入意愿。

7、印度统计普查总署 3 月 31 日公布的 2011 年人口普查初步统计结果显示，**印度总人口已达 12.102 亿**，较 2001 年的普查结果增加了 1.81 亿。其中，男性人口为 6.237 亿、女性人口为 5.865 亿。目前，印度总人口数已超过美国、印度尼西亚、巴西、巴基斯坦和孟加拉国的人口总和。

## 2011 年 4 月时事政治

### 一、国内部分：

1、2011 年是开展**全民义务植树活动 30 周年**。

2、海关总署 4 月 10 日发布的数据显示，今年一季度我国进出口总值 8003 亿美元，同比增长 29.5%，累计出现 10.2 亿美元的贸易逆差，为**我国 6 年来首现季度贸易逆差**。一季度外贸数据发出了较积极的信号，外贸进出口实现了基本平衡。稳定进出口增长和优化进出口结构仍然是我国外贸发展的着力点。

3、4 月 11 日国家旅游局召开的“中国旅游日”新闻发布会上悉：自 2011 年起，**每年 5 月 19 日（《徐霞客游记》开篇日）**将被确定为“**中国旅游日**”。徐霞客是我国明代伟大的旅行家、地理学家、史学家、文学家，《徐霞客游记》既是系统考察祖国地貌地质的地理名著，又是描绘华夏风景资源的旅游巨篇，在国内外具有深远影响。

4、学习**杨善洲精神**做人民满意的好党员好干部座谈会 4 月 13 日在北京举行。杨善洲，男，汉族，1927 年 1 月生，云南保山施甸人。1951 年 5 月参加工作，1952

年 11 月入党，原任保山地委书记，1988 年退休，2010 年 10 月 10 日因病逝世。杨善洲同志几十年如一日，坚守共产党人的精神家园，无论是在职期间还是退休以后，他始终把党和群众的利益放在个人利益前面，始终淡泊名利、地位，始终公而忘私、廉洁奉公。1988 年退休后，他主动放弃城市优越的生活条件，带领家人和群众扎根大亮山义务植树造林 20 多年，逐步建成了占地面积约 5.6 万亩的大亮山林场。2009 年 4 月，他将活立木蓄积量价值超过 3 亿元的大亮山林场经营管理权无偿移交给国家。杨善洲同志的先进事迹得到了各级党委、政府的充分肯定，赢得了社会各界的高度评价，他先后多次被评为“全国老干部先进个人”、“全省老有所为先进个人”、省市“优秀共产党员”、被授予“全国十大绿化标兵提名奖”、“环境保护杰出贡献奖”等荣誉称号。

5、金砖国家领导人第三次会晤 4 月 14 日在海南省三亚市举行，中国国家主席胡锦涛、巴西总统罗塞夫、俄罗斯总统梅德韦杰夫、印度总理辛格、南非总统祖马出席。这次会晤的主题是“展望未来、共享繁荣”。胡锦涛指出，中国发展是世界发展的一部分，中国发展得越好，对世界作出的贡献越大。一个发展更加持续、社会更加和谐、制度更加完善、对外更加开放的中国，有利于增进 13 亿中国人民的福祉，也必将对世界和平与发展作出更大贡献。胡锦涛强调，中国将继续高举和平、发展、合作旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略。中国欢迎世界各国参与中国发展、分享中国发展机遇，同世界各国人民共享繁荣。会议欢迎南非加入金砖国家，认为南非的加入进一步扩大了金砖国家的合作机制，并使这个机制更有代表性。会晤期间，各国领导人围绕“展望未来、共享繁荣”的主题，就当前国际形势、国际经济金融问题、发展问题以及金砖国家合作深入交换了意见，达成了广泛共识，发表了《三亚宣言》。

6、博鳌亚洲论坛 2011 年年会 4 月 15 日上午在海南博鳌开幕。胡锦涛强调，中国将坚定不移走和平发展道路，坚定不移奉行互利共赢的开放战略，始终把亚洲放在对外政策的首要位置，坚持与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，积极发展同亚洲各国的睦邻友好和互利合作，不断增进相互理解和信任，永远做亚洲各国的好邻居、好朋友、好伙伴。

7、春暖花开时节，坐落在北京海淀区的清华大学迎来了建校 100 周年。4 月 24 日上午，庆祝清华大学成立 100 周年大会在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在大会上发表重要讲话。他强调，全面建设小康社会，建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，为我国广大有志青年提供了创造精彩人生的广阔舞台。我国青年一代应该大有作为，也必将大有作为，应该志存高远、脚踏实地，共同为我们伟大祖国、伟大民族更加美好的明天奋斗、奋斗、再奋斗。

8、国家统计局局长马建堂4月28日宣布，第六次全国人口普查数据显示，全国总人口为1370536875人。其中：**普查登记的大陆31个省市区和现役军人的人口1339724852人。与2000年第五次全国人口普查相比，十年增加7390万人**，与1990年到2000年的十年之间人口净增长量1.3亿相比，减少了约5600万人，年均增长率降低了0.5个百分点。十年人口数字的变化反映出，我国人口过快增长的势头得以控制，人口素质不断提高，城镇化进程步伐加快，同时也面临着人口老龄化的趋势在加快、流动人口规模不断扩大、出生人口性别比偏高等挑战。根据第六次全国人口普查的结果，31个省、自治区、直辖市共有家庭户40152万户，家庭户人口124461万人，**平均每个家庭户的人口为3.10人**，比2000年人口普查的3.44人减少0.34人。**全国男性人口占51.27%，女性人口占48.73%**，总人口性别比由2000年人口普查的106.74下降为105.20（以女性人口为100.00）。**居住在城镇的人口为66557万人，占总人口的49.68%，居住在乡村的人口为67415万人，占50.32%**。同2000年人口普查相比，城镇人口比重上升13.46个百分点。按常住人口分，**人口数量排在前五位的是广东省、山东省、河南省、四川省和江苏省**。

## 二、国际部分：

1、全国政协主席贾庆林4月7日在堪培拉与**澳大利亚总理吉拉德**举行会谈。贾庆林表示，中方高度重视同澳大利亚的全面合作关系，愿与澳方共同努力，继续从战略高度和长远角度出发，以《中澳联合声明》为指导，坚持相互尊重、平等互利、合作共赢的原则，保持高层和各级别交往，深化经贸、能源资源、农牧业等传统领域的合作。

2、2011年联合国气候变化谈判首轮会议4月8日晚在泰国首都曼谷闭幕。来自175个国家和地区的代表，就今年气候变化谈判的议程和工作安排达成了共识，同意按照“**巴厘路线图**”授权，在去年底墨西哥坎昆大会所达成协议的基础上，进一步推动谈判进程。

3、古巴共产党第六次全国代表大会4月19日闭幕。大会选举出古共新的领导机构，**劳尔·卡斯特罗正式当选为古巴共产党中央委员会第一书记**，马查多为第二书记。

## 2011年5月时事政治

### 一、国内部分：

1、“五四”青年节前夕，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝5月3日同20位来自首都各界的青年代表在中南海座谈，共话青年成才之路。温家宝十分关心青年人的成长。自担任国务院总理以来，每年“五四”青年节他都要抽时间看望青年，鼓励广大青年健康成长，为祖国发展作贡献。温家宝总理对青年成才

提出**五点希望**：——**有理想**。青年要树立为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家而奋斗的理想；树立为实现世界繁荣和进步而奋斗的理想。“守志如行路，有行十里者，有行百里者，有行终生者。行十里者众，行百里者寡，行终生者鲜。”青年要树立终生的远大理想，并努力为之奋斗。——**善学习**。青年是一个人学习最好的时期，最少保守思想，最能接受新生事物，要刻苦学习。不仅学知识、学本领，而且要学做人。学习要持之以恒，尤其要打好基础。要善于求知求新，不断学习新知识，探索新事物。既要学会动脑，又要学会动手。——**讲道德**。青年要懂得真善美，懂得自己肩负的社会责任。从年轻时起就培养讲诚信的良好品质，做一个有道德的人。——**要自立**。青年要善于独立思考，从年轻时就培养独立思考的习惯和能力，学会判断事物的真伪。靠思考了解事情真相，做出正确判断；还要勇于创新，不墨守成规。——**勇奋斗**。青年要树立为实现崇高理想勇于献身、不怕牺牲、坚忍不拔的奋斗精神。

2、我国**首个县级国家综合改革试点**——浙江省**义乌市国际贸易综合改革试点全面启动**。国家发改委和浙江省政府5月6日在义乌市召开会议，共同部署义乌国际贸易综合改革试点工作。

3、中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛日前对学习宣传**吴孟超同志**先进事迹作出重要指示，吴孟超同志从青少年时代就追求光明和进步，在民族危亡之际毅然选择归国、入党、参军，68年来始终以赤子之心满腔热忱地为党工作、为国争光、为民解难，作出了突出贡献。作为一名党员，他对党无比忠诚，始终坚定共产党人的理想信念，为党的事业忘我工作；作为一名军人，他忠实践行全心全意为人民服务的宗旨，视病人为亲人，时刻为患者着想，主刀完成14000多台手术，耄耋之年仍坚持亲自上手术台；作为一名医生，他把我国肝脏外科事业提高到世界领先水平，荣获了国家最高科学技术奖，被军委授予“模范医学专家”荣誉称号，最近国际有关组织又将一颗小行星命名为“吴孟超星”。

4、中央党校5月13日举行春季学期第二批入学学员开学典礼。中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长习近平出席典礼并讲话。习近平围绕领导干部要重视学习**马克思主义经典著作**进行了阐述。

5、国家测绘局5月13日正式对外发布，历时3年科技攻关，打破西方技术壁垒，由中国测绘科学研究院牵头承担的“机载多波段多极化干涉SAR测图系统（简称**机载SAR测图系统**）”的研制取得全面成功。作为国内首套具有自主知识产权的机载SAR测图系统，突破了多项核心技术，获得6项自主知识产权专利，填补了国内空白，整体技术指标达到国际先进水平。至此，我国复杂地形区域测图将不再受雨雪云雾、山峦沟壑等恶劣的天气和地理条件制约，成功实现全天时、全天候从万米高空获取高分辨率测绘数据，快速成图，及时动态监测地理国情。

6、国家主席胡锦涛5月16日下午在人民大会堂与来华进行正式访问的**欧洲理事会主席范龙佩**会谈。

7、首都各界纪念西藏和平解放 60 周年座谈会 5 月 23 日上午在人民大会堂举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席座谈会并讲话。1951 年 5 月 23 日，中央人民政府代表和原西藏地方政府代表在北京签订了“十七条协议”，实现了西藏的和平解放。西藏的和平解放，彻底驱逐了帝国主义势力，捍卫了祖国主权和领土完整；沉重打击了各种分裂势力，维护了国家统一和民族团结；为改变西藏政教合一的封建农奴制创造了条件，开辟了百万农奴翻身解放的道路；开启了西藏繁荣进步的光明前程，极大地促进了西藏各项事业发展。

8、应中共中央总书记、国家主席胡锦涛的邀请，朝鲜劳动党总书记、国防委员会委员长金正日 5 月 20 日至 26 日对我国进行非正式访问，并在北京、黑龙江、吉林、江苏参观考察。

9、5 月 26 日，国家国防科技工业局在京组织举行风云三号 B 气象卫星在轨交付仪式，卫星由研制部门中国航天科技集团公司正式交付给用户中国气象局。作为我国自主研制的新一代太阳同步轨道气象卫星，风云三号 B 星正式投入使用，标志着我国极轨气象卫星真正实现了升级换代，也标志着我国气象卫星跨越发展、达到了世界先进水平。据介绍，风云三号 B 星是我国自主研制的新一代太阳同步轨道气象卫星，设计寿命 3 年。2010 年 11 月 5 日，风云三号 B 星在太原卫星发射中心由长征四号丙遥七运载火箭发射入轨。经过半年时间的在轨测试，卫星各系统工作正常，获取的图像和数据质量良好，主要功能性能指标满足研制任务书要求。

10、中共中央政治局 5 月 30 日召开会议，研究加强和创新社会管理问题。中共中央总书记胡锦涛主持会议。会议指出，加强和创新社会管理，事关巩固党的执政地位，事关国家长治久安，事关人民安居乐业，对继续抓住和用好我国发展重要战略机遇期、推动党和国家事业发展、实现全面建设小康社会宏伟目标具有重大战略意义。党和国家始终高度重视社会管理，对形成和发展适应我国国情的社会管理制度进行了长期探索和实践。特别是改革开放以来，根据国内外形势发展变化，党和国家不断就加强和改进社会管理制定方针政策、作出工作部署，有力推进社会管理改革创新。经过长期探索和实践，我国建立了社会管理工作领导体系，构建了社会管理组织网络，制定了社会管理基本法律法规，初步形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。

11、5 月 31 日，在“六一”国际儿童节来临之际，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝来到地处城乡结合部的北京市朝阳区十八里店小学，亲切看望师生，并和孩子们一起上了一堂体育课。增强青少年体质、促进青少年健康成长是关系国家和民族未来的大事。党和政府非常重视中小学生的身体健康。今年 3 月 5 日，温家宝总理在十一届全国人大四次会议上所作的政府工作报告中明确提出要“保证中小學生每天一小时校园体育活动。”

12、中央国家机关厉行节约工作会议5月31日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝作出重要批示，指出建设一个廉洁、节俭的政府是我们的目标。中央国家机关要带头厉行节约，特别要从严控制和压缩因公出国出境、公务用车购置及运行、公务接待三项经费支出。这项工作要注重制度改革和建设，加强监督检查，务求实效，不搞形式主义，不走过场。

## 二、国际部分：

1、美国总统奥巴马当地时间5月1日日23时35分在白宫发表电视讲话宣布，“美国已经完成了消灭‘基地’组织头目本·拉登的行动，此人是屠杀数以千计无辜男女老少的恐怖分子。”另据巴基斯坦媒体报道，巴情报官员5月2日证实，本·拉登于当地时间2日清晨在伊斯兰堡附近被击毙。2001年9月11日，纽约世界贸易中心和华盛顿五角大楼等地遭到恐怖袭击后，美国认定本·拉登是“9·11”事件的头号嫌疑犯。

2、5月9日是第六十一个“欧洲日”。今年的主题庆祝活动在芬兰首都赫尔辛基举行，61年前，时任法国外长的罗伯特·舒曼公布了“舒曼计划”。该文件被视为欧盟的“出生证明”，由此成立的欧洲煤钢共同体为欧洲联盟打下了第一块基石。经过数十年的发展，欧盟如今已经成为一个拥有5亿多人口、在世界上具有重要影响的区域一体化组织。

3、日本外相松本刚明5月16日上午召见俄罗斯驻日大使别雷，对俄副总理谢尔盖·伊万诺夫等官员15日访问北方四岛（俄罗斯称南千岛群岛）一事提出抗议。松本刚明说，自去年俄罗斯总统梅德韦杰夫视察后，俄政要不顾日方的多次交涉仍接连访问北方四岛，这与日本的原则立场是不相容的，伤害了日本国民的感情，令人遗憾。他要求俄方停止访问北方四岛。别雷表示，此次视察是为南千岛群岛的发展规划，并重申了南千岛群岛是俄罗斯领土这一俄方的原则立场。

4、“奋进”号航天飞机5月16日在佛罗里达州肯尼迪航天中心顺利点火升空，开始为期16天的第二十五次太空之行，这也是“奋进”号的谢幕之旅。返回地面后，“奋进”号将与不久前退役的“发现”号一样进入博物馆。“奋进”号预计于18日抵达国际空间站，此行的主要任务是为国际空间站运送宇宙粒子射线探测器——价值20亿美元的“阿尔法磁谱仪2”，用来寻找反物质和暗物质。

5、第四次中国、日本、韩国领导人会议5月22日在日本东京举行。中国国务院总理温家宝、日本首相菅直人和韩国总统李明博出席会议。会议由菅直人主持。三国领导人首先为日本地震海啸灾难遇难者默哀，并对灾区人民表示深切慰问。会后三国发表了《第四次中日韩领导人会议宣言》，以及加强灾害管理合作、核安全合作、可再生能源和能效合作等成果文件。三国领导人共同会见了记者，并在三国工商界午餐会上发表了讲话。

6、八国集团首脑会议5月27日下午在通过《多维尔宣言》后，在法国西北部海滨小城多维尔落下帷幕。为期两天的峰会期间，与会领导人就核安全、气候

变化及与新兴国家合作、互联网问题、阿拉伯国家社会动荡等议题进行了4场工作会议。东道主法国总统萨科齐还邀请部分非洲国家代表与八国首脑共同参加了题为“非洲和平与安全”的扩大工作会议。27日上午，会议通过《多维尔宣言》，阐述了八国对峰会主要议题的立场。与会领导人认为，世界经济复苏趋势已得到确认，八国将继续致力于实现经济强劲、可持续、平衡增长。与会领导人强调，八国将继续致力于国际和平与安全。八国集团由七国集团演变而来，其成员国包括美国、英国、法国、德国、意大利、加拿大、日本和俄罗斯。八国集团成员国人口约占世界人口的14%，国内生产总值约占世界总量的65%。

## 2011年6月时事政治

### 一、国内部分：

1、国务院总理温家宝6月1日主持召开国务院常务会议，决定启动城镇居民社会养老保险试点，研究部署加强地质灾害防治工作。会议决定，自2011年7月1日起，启动城镇居民社会养老保险试点工作，今年试点范围覆盖全国60%的地区，明年基本实现全覆盖。

2、北京时间6月4日晚，李娜以2：0战胜卫冕冠军意大利选手斯齐亚沃尼，夺得法国网球公开赛女子单打冠军，象征着网坛最高荣誉的苏珊·朗格伦杯第一次刻上了亚洲选手的名字。

3、据国家国防科技工业局消息，6月9日17时10分，在北京航天飞行控制中心的精确控制下，我国第二颗月球探测卫星嫦娥二号正式飞离月球，奔向距地球150万公里的深空。据介绍，这是嫦娥二号卫星在2010年10月1日成功发射，至2011年4月1日半年设计寿命期满，圆满完成了各项工程目标和科学探测任务后，开展的拓展性试验任务。根据工程总体的统一部署，探月与航天工程中心组织卫星系统、测控系统和地面应用系统，精心组织开展了飞离月球探测试验的专题研究和论证，明确了技术试验和科学探测目标，制订了缜密的试验方案。据悉，此次飞往深空的拓展性试验具有轨道新、距离远、飞行时间长、准备时间短等特点，面临着很大的风险，对嫦娥二号卫星系统、测控系统和地面应用系统都是极大的挑战，其最终的试验成果将进一步验证我国深空探测关键技术，深化科学探测，获取更多创新成果，并为探月工程后续任务乃至深空探测的开展奠定坚实的基础。

4、第三届海峡论坛6月11日在福建厦门国际会展中心开幕。本届论坛围绕“聚焦基层、共享成果”的主议题，规划了5大板块、13大项活动；内容更加贴近“草根”需求，包括百个家庭联谊、亲子阅读交流、烹饪大赛、体育竞技、影视展映展播等基层民众喜闻乐见的活动；其中，台湾特色庙会、台湾县市推介、两岸乡镇对接等活动是本届论坛适应台湾基层民众需求的特别安排。作为迄今为

止两岸规模最大、参与人数最多、参与界别最广泛、涉及范围最广的民间交流盛会，海峡论坛的“民间性、草根性、广泛性”定位，获得两岸基层民众的广泛认同。本届海峡论坛将聚焦民生议题，安排的活动项目更加贴近民众。

5、国家主席胡锦涛6月13日在阿斯塔纳同哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫举行会谈。两国元首就双边关系及共同关心的重大国际和地区问题坦诚深入交换意见，达成重要共识，双方共同宣布发展中哈全面战略伙伴关系。

6、中国石油天然气集团公司6月13日宣布，随着位于江西省遂川县的遂川江顶管隧道完成管道焊接，西气东输二线干线工程由此全线贯通，并计划于6月底实现干线工程全面建成投产。西气东输二线工程是我国第一条引进境外天然气资源的大型管道工程，由一条干线八条支线组成，管线全长8653公里，起于新疆霍尔果斯首站，横穿我国15个省区市及特别行政区，止于香港。其中，霍尔果斯至广州段为干线，全长4865公里。西气东输二线工程总投资约1422亿元人民币，年输气能力300亿立方米，可稳定供气30年以上，对保障我国能源安全、优化能源消费结构、推动节能减排、转变经济发展方式以及实现科学和可持续发展，具有重大意义。同时，工程建设带动我国机械、电子、冶金等几十个相关产业发展，直接投资超过3000亿元。

7、中共海南省委群众工作部6月15日正式成立，这是全国第一个省级层面的群众工作部，标志着海南省用群众工作统揽信访工作进入了全新阶段。同日，海南省信访局升格为正厅级，作为主管全省信访工作的省政府工作部门，与中共海南省委群众工作部合署办公，履行党的群众工作和信访工作双重职责。

8、上海合作组织成员国元首理事会第十一次会议6月15日在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行，今年是上海合作组织成立10周年。这次峰会的主题是回顾过去、展望未来、凝聚共识、巩固团结。胡锦涛在会上发表题为《和平发展 世代友好》的重要讲话。

9、国家主席胡锦涛6月16日在莫斯科同俄罗斯总统梅德韦杰夫举行会谈。今年是《中俄睦邻友好合作条约》签署10周年，两国元首全面总结中俄关系10年发展成果，并就下一个10年两国关系发展规划深入交换意见。会谈结束后，两国元首出席两国有关合作文件签字仪式，签署《中俄关于当前国际形势和重大国际问题的联合声明》，发表《中俄元首关于〈中俄睦邻友好合作条约〉签署10周年的联合声明》，并共同会见记者。

10、全国城镇居民社会养老保险试点工作部署暨新型农村社会养老保险试点经验交流会议20日上午在京召开。温家宝指出，国务院决定在全国范围启动城镇居民社会养老保险制度试点，并加快新农保试点进度，在本届政府任期内基本实现制度全覆盖，这是党和政府的重大惠民政策，是健全我国社会保障体系的重大制度建设。

11、法国巴黎当地时间 6 月 24 日晚，第 35 届世界遗产委员会会议同意中国杭州西湖文化景观成为世界遗产。这是我国第 41 处世界遗产，也是我国连续第九年成功申报世界遗产。“杭州西湖文化景观”位于浙江省杭州市，总面积为 3322.88 公顷，由西湖自然山水、“三面云山一面城”的城湖空间特征、“两堤三岛”景观格局、“西湖十景”题名景观、西湖文化史迹和西湖特色植物 6 大要素组成。该项目遗产区和缓冲区划界合理，具备完善的法律保障和管理体系，采取了有效的保护措施和充分的监测手段。

12、十一届全国人大常委会第二十一次会议 6 月 27 日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。会议审议个人所得税法修正案草案、行政强制法草案、职业病防治法修正案草案、兵役法修正案草案，听取国务院关于 2010 年中央决算的报告、国务院关于 2010 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告、全国人大财政经济委员会关于 2010 年中央决算审查结果的报告，审议全国人大常委会法制工作委员会关于立法后评估试点工作情况的报告等。会议听取了全国人大法律委员会副主任委员洪虎作的关于个人所得税法修正案草案审议结果的报告。

13、举世瞩目的京沪高速铁路 6 月 30 日下午正式通车运营。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在北京南站出席京沪高速铁路通车运营仪式，并乘坐首发列车 G 1 次考察运营情况。京沪高速铁路自北京南站至上海虹桥站，途经北京、天津、河北、山东、安徽、江苏、上海 7 省市，沿途 24 个站，最短旅行时间为 4 小时 48 分钟。京沪高速铁路全长 1318 公里，是世界上一次建成线路最长、标准最高的高速铁路。

## 二、国际部分：

1、应意大利总统纳波利塔诺邀请，中国国家副主席习近平于当地时间 6 月 2 日与 80 多个国家领导人一道在罗马出席了“意大利统一 150 周年”庆典活动。

2、第二届东南非共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体成员国首脑会议 6 月 12 日在南非约翰内斯堡举行。与会国家签署宣言，宣布覆盖非洲 26 个国家的三方自由贸易区谈判正式启动。这将是非洲最大的自由贸易区，标志着非洲向酝酿已久的经济共同体目标迈进了一大步。规划中的三方自由贸易区将创造一个包括近 7 亿人口、国内生产总值总和为 6250 亿美元的自由市场，占非洲国内生产总值的 58%。

3、日本参议院 6 月 20 日下午通过《复兴基本法案》。该法规定将新设“复兴厅”，负责重建计划的拟定、协调及落实，并发行“复兴债”以确保重建资金来源，以及成立“复兴特区”以实行土地、税收等各种特殊政策。

4、第六十五届联合国大会 6 月 21 日通过安理会对现任秘书长潘基文的连任推荐，其第二个 5 年任期自 2012 年 1 月 1 日起。

5、美国总统奥巴马 22 日晚宣布从阿富汗撤军计划：自今年 7 月至年底从阿富汗撤军 1 万人，明年夏末前撤出 2.3 万人。届时，2009 年底美国借“增兵”战略派出的 3.3 万名美军将全部撤回，其余约 7 万名美军将“稳步”撤离，直至 2014 年底完成对阿富汗安全防务移交。奥巴马表示，明年 5 月，美国将与北约盟国及相关国家在芝加哥举行峰会，讨论下一阶段的移交计划。阿富汗战争使美国付出了 4430 亿美元和 1500 多名士兵生命的代价。

6、北京时间 6 月 29 日凌晨，当地时间 28 日，国际货币基金组织宣布，法国经济、财政与工业部部长拉加德当选为新一任总裁，成为该组织自 1944 年成立以来第一位女性总裁。

## 2011 年 7 月时事政治

### 一、国内部分

1、庆祝中国共产党成立 90 周年大会 7 月 1 日上午在北京人民大会堂隆重举行。胡锦涛强调，全党同志要牢记历史使命，永远保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，永远保持艰苦奋斗的作风，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不动摇、不懈怠、不折腾，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，坚定不移沿着中国特色社会主义道路奋勇前进，更加奋发有为地团结带领全国各族人民创造自己的幸福生活和中华民族的美好未来。

2、在 7 月 5 日召开的 2011 中国（重庆）民营经济发展论坛上，全国工商联主席黄孟复指出，我国民营经济总量已占到 GDP 的 50% 以上。

3、中央水利工作会议 7 月 8 日至 9 日在北京举行。胡锦涛强调，加快水利改革发展的主要目标是，力争通过 5 年到 10 年努力，从根本上扭转水利建设明显滞后局面。到 2020 年，基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的体制机制和制度体系。要坚持民生优先、统筹兼顾、人水和谐、政府主导、改革创新的原则。

4、7 月 11 日是第二十二个世界人口日，今年世界人口日的主题是“面对 70 亿人的世界”。当日，在天津召开的“7·11 世界人口日”纪念大会上，国家人口计生委主任李斌表示，中国占世界人口的比重从改革开放初期的 22% 下降至 2010 年的 19%，人口增长模式发生转变，生育水平显著下降。老龄化趋势加快、出生人口性别比持续偏高、流动人口规模不断扩大，成为新时期人口发展的突出矛盾。

5、在国务院新闻办 7 月 13 日举办的发布会上，国家统计局新闻发言人表示，上半年，面对复杂多变的国际形势和国内经济运行出现的新情况、新问题，党中央、国务院积极实施积极的财政政策和稳健的货币政策，不断加强和改善宏观调控，经济运行总体良好，继续朝着宏观调控的预期方向发展。据初步测算，上半年国内生产总值 204459 亿元，按可比价格计算，同比增长 9.6%。

6、拉萨至贡嘎机场高速公路通车典礼 7 月 17 日下午举行。拉萨至贡嘎机场高速公路是西藏第一条高速公路，2009 年 4 月 28 日开工，路线全长 37.8 公里，工程概算总投资 15.9 亿元，将拉萨市区到贡嘎机场的行车时间缩短了半个小时。

7、中国互联网络信息中心（CNNIC）7 月 19 日在北京发布了《第 28 次中国互联网络发展状况统计报告》，报告显示，截至今年 6 月，中国网民规模达 4.85 亿，较 2010 年年底增加 2770 万人；互联网普及率攀升至 36.2%，较 2010 年提高 1.9 个百分点。我国手机网民规模为 3.18 亿，较 2010 年年底增加了 1494 万人。手机网民在总体网民中的比例达 65.5%，成为中国网民的重要组成部分。

8、据公安部有关部门负责人称，厦门特大走私案首要犯罪嫌疑人赖昌星于 7 月 23 日被加拿大有关部门遣返回国。

9、中共中央办公厅 7 月印发了《关于加强市(地、州、盟)党政正职管理的若干规定》，并发出通知，要求各地结合实际认真贯彻执行。

10、北京时间 7 月 26 日，中国载人深潜 5000 米级海试现场传来捷报，“蛟龙”号在第二次下潜试验中成功突破 5000 米水深大关，并成功回收至“向阳红 09”船。经确认，此次下潜试验完成了既定目标，最大下潜深度达到 5057 米，创造了中国载人深潜新的历史。

11、国务院总理温家宝 7 月 27 日主持召开国务院常务会议，对“7·23”甬温线特别重大铁路交通事故遇难者表示深切哀悼，对受伤人员和伤亡人员家属表示亲切慰问，决定采取坚决措施，以交通、煤矿、建筑施工、危险化学品等行业领域为重点，全面加强安全生产。

12、北京时间 7 月 27 日 5 时 44 分，中国在西昌卫星发射中心用“长征三号甲”运载火箭，将第九颗北斗导航卫星成功送入太空预定转移轨道，这是中国北斗导航系统组网的第四颗倾斜地球同步轨道卫星。第九颗北斗导航卫星成功发射，标志着中国北斗区域卫星导航系统建设又迈出坚实一步。

## 二、国际部分

1、第六十五届联合国大会 7 月 14 日就是否批准南苏丹加入联合国举行全会讨论，并对有关南苏丹加入联合国的决议草案进行审议表决，结果以鼓掌方式一致通过决议，接纳南苏丹共和国为联合国第 193 个会员国。

2、东京都知事石原慎太郎 7 月 16 日在东京举行的日本体育协会和日本奥委会（JOC）成立 100 周年纪念仪式上正式宣布，东京将申办 2020 年夏季奥运会。东京都政府将 2020 年夏季奥运会定位为“复兴奥运”，作为日本走出东日本大地震灾后阴影向世界展示风采的舞台。

3、2011 年 7 月 4 日，英国《卫报》披露新闻集团旗下《世界新闻报》非法窃听失踪少女米莉及其家人的电话，干扰警方破案。丑闻在英国媒体、政界、警方引起巨大反响，继而带出越来越多的窃听丑闻。英国王室、社会名流、政坛要员、

谋杀案受害者家属等都成为新闻报的窃听对象。《世界新闻报》是英国最畅销报纸《太阳报》的周日版，迄今已有 168 年历史。因窃听门事件于 7 月 10 日被迫关停。

4、越南高层形成“三驾马车”，面临对抗中国等难题。据日本《读卖新闻》7 月 27 日报道，越南第十三届国会第一次会议于 7 月 26 日下午再次选举阮晋勇为越南政府总理。由此，越南权力中心形成了由 67 岁的越共中央总书记阮富仲、62 岁的国家主席张晋创和 61 岁的政府总理阮晋勇组成的“三驾马车”体制。

5、美国参议院 7 月 27 日一致通过美国商务部长骆家辉担任美国驻华大使的提名。美国总统奥巴马于今年 3 月 9 日正式提名骆家辉出任美国驻华大使，接替时任大使洪博培。骆家辉将成为美国历史上首位华裔驻华大使。

6、挪威首相斯托尔滕贝格 7 月 27 日说，挪威将成立一个独立委员会调查奥斯陆爆炸和于特岛枪杀事件。本月 22 日下午，在不到两个小时内，一名挪威男子先在奥斯陆市中心政府办公楼附近引爆汽车炸弹，后在奥斯陆以西约 40 公里处的于特岛上开枪射杀参加挪威工勒克儿（微博）年团活动的青少年，共造成 76 人死亡、80 多人受伤。

## 2011 年 8 月时事政治

### 一、国内部分：

1、8 月 1 日据 2010 年度审计署绩效报告中获悉的，审计署 2010 年对 23 名省（市）部长进行了任期经济责任审计。报告称，2010 年，审计署共审计领导干部 49 名，从审计情况看，大多数领导干部能够执行中央决策部署，认真履行职责，但也有个别领导干部法治观念和责任意识不强，决策和管理不够规范。

2、7 月 31 日至 8 月 1 日，中国人民银行分支行行长座谈会在河南郑州召开。会议认为，2011 年以来，面对极其复杂的国内外经济金融环境，人民银行按照党中央、国务院的决策部署，把稳定物价总水平作为金融宏观调控的首要任务，坚持实施稳健的货币政策，稳步推进金融改革发展，切实维护金融稳定，有效提升金融服务与管理水平，促进了国民经济平稳较快发展。

3、8 月 1 日零时起，经过近两年稳定运行的中华人民共和国国防部网正式开通。同时，为满足 3G 用户对手机登录国防部网的新需求，手机国防部网及国防部网苹果手机客户端也在同日上午试运行。

4、近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化政务公开加强政务服务的意见》，提出要抓好重大突发事件和群众关注热点问题的公开，客观公布事件进展、政府举措、公众防范措施和调查处理结果。《意见》提出要创新政务公开方式方法，坚持方便群众知情、便于群众监督的原则，拓宽工作领域，深化

公开内容，丰富公开形式，促进政府自身建设和管理创新。坚持问政于民、问需于民、问计于民，畅通政府和群众互动渠道。

5、国际海底管理局理事会日前核准了大洋协会提出的多金属硫化物矿区申请，使我国在西南印度洋国际海底区域获得了1万平方公里具有专属勘探权的多金属硫化物资源矿区，并在未来开发该资源时享有优先开采权。

6、中国社会科学院城市发展与环境研究所3日发布《中国城市发展报告 No. 4——聚焦民生》。报告称，到2009年我国城市中等收入阶层规模已达2.3亿人，占城市人口的37%左右。中国城市中低收入阶层比重仍然偏大，所期望的“橄榄型”结构并未出现。报告还指出，自2000年以来，中国城市的贫困问题日益突出，近年城市贫困人口比重一直维持在7%以上。

7、在近日召开的住房城乡建设安全生产和质量管理电视电话会议中，确定保障性安居工程质量管理纳入住房保障工作考核、约谈和问责范围。住房和城乡建设部公布了22个省、市、自治区上半年保障房建设的数据。其中，辽宁省的开工率最高，达到104.6%；陕西居第二，达101.1%。根据住房和城乡建设部提供的数据，截至6月底，全国保障房建设开工率为56.6%。

8、近日，国务院正式批复同意珠海横琴实行比经济特区更加特殊的优惠政策，加快横琴开发，构建粤港澳紧密合作新载体，重塑珠海发展新优势，促进澳门经济适度多元发展和维护港澳地区长期繁荣稳定。

9、国家统计局发布数据显示，2011年7月份，全国居民消费价格总水平同比上涨6.5%。其中，城市上涨6.2%，农村上涨7.1%；食品价格上涨14.8%，非食品价格上涨2.9%；消费品价格上涨7.6%，服务项目价格上涨3.7%。

10、国务院总理温家宝8月10日主持召开国务院常务会议，决定开展高速铁路及其在建项目安全大检查，适当降低新建高速铁路运营初期的速度，对拟建铁路项目重新组织安全评估。这是中国在过去几年连续6次铁路大提速及多次冲击高铁最高时速后的首次降速运行，也是在“7·23”事故后，铁路系统对中国高铁的一次“补课”。

11、海关总署8月10日发布今年1—7月我国外贸进出口情况。统计显示，今年前7月，我国外贸进出口总值20225.5亿美元，比去年同期增长25.1%。其中，出口10493.8亿美元，增长23.4%；进口9731.7亿美元，增长26.9%。贸易顺差762.1亿美元，减少8.7%。

12、国家主席胡锦涛8月11日在广东省深圳市会见了来华访问并出席第二十六届世界大学生运动会开幕式的联合国教科文组织总干事博科娃。胡锦涛指出，联合国教科文组织是教育、科学、文化等领域最大的政府间国际组织，成员众多，影响面广，对促进世界各国教育普及提高、科技发展进步、文化传承创新做了许多开创性工作，发挥了重要作用。

13、针对近来有关广西非法传销活动的报道，公安部8月14日表示已要求广西公安机关采取有力措施予以处置，同时全国各地的公安机关也将同步展开打击非法传销行动。

14、8月15日，从新疆维吾尔自治区公安厅新闻办了解到，为深入贯彻落实全国反恐怖工作会议和新疆反恐怖工作决策部署，进一步深化对暴力恐怖犯罪活动的高压态势，新疆公安厅决定，从8月11日至10月15日，在全疆开展“严厉打击暴力恐怖犯罪”专项行动。

15、新华社8月16日正式公布，李克强将于8月16日至18日赴香港，出席“国家‘十二五’规划与两地经贸金融合作发展论坛”和香港大学百周年校庆典礼活动，并视察香港特别行政区。

16、国务院总理温家宝8月17日主持召开国务院常务会议，讨论通过《中国老龄事业发展“十二五”规划》，研究部署进一步做好社会保险基金管理工作。会议指出，“十一五”时期是我国老龄事业快速发展的5年。

17、国家副主席习近平8月18日上午在人民大会堂同美国副总统拜登举行会谈。

18、卫生部部长陈竺8月18日在“第二届中国卫生论坛”上表示，中国居民医疗参保率从2000年的15%左右提高到2010年底的近95%，共覆盖了12.7亿人。基本医疗保障制度基本实现了全覆盖。

19、历经7年不懈努力，我国乡镇机构改革取得了突破性进展。截至目前，各地已经进行改革的乡镇达33524个，占全国乡镇总数的97.7%。

20、针对在“大走访”开门评警活动中群众反映强烈的社会治安问题，公安部部署全国公安机关集中开展“打四黑除四害”专项行动，严厉打击整治制售假劣食品药品的“黑作坊”、制售假劣生产生活资料的“黑工厂”、收赃销赃的“黑市场”和涉黄涉赌涉毒的“黑窝点”。

21、8月22日上午，安徽省政府召开新闻发布会，正式宣布安徽省撤销地级巢湖市并对部分行政区划进行调整。

22、据国家统计局数据，7月份，社会消费品零售总额14408亿元，同比增长17.2%，扣除价格因素，实际增长10.3%。1—7月，社会消费品零售总额累计超过10万亿元，达100241亿元，同比增长16.8%。

23、第43届南丁格尔奖章颁奖大会8月26日上午在北京人民大会堂举行。南丁格尔奖章是红十字国际委员会设立的护理界国际最高荣誉奖。

24、“西部之光”人才培养计划实施15周年暨“西部之光”访问学者培养工作7周年工作研讨会8月27日在乌鲁木齐召开。

25、作为新中国历史上时间最长、场次最多、范围最广的一次儿童戏剧活动，首届中国儿童戏剧节8月28日下午随着视觉舞台剧《十二生肖》在中国儿童剧场最后一场演出落下帷幕。

26、来自中国和近 20 个非洲国家的上百个非政府组织的逾 200 名代表 29 日齐聚肯尼亚首都内罗毕，参加在这里举行的首届中非民间论坛。中非民间论坛由中国民间组织国际交流促进会和肯尼亚非政府组织协调委员会共同倡议主办，主题是“发展伙伴关系，共促中非友好”。

## 二、国际部分：

1、北京时间 8 月 1 日上午消息，奥巴马发表声明，称已和共和党国会领导人达成历史性协议，双方同意妥协，同意未来十年削减赤字 1 万亿美元，并避免美国未来 8 至 12 个月再度面临债务危机。

2、俄罗斯总统助理德沃尔科维奇 8 月 2 日表示，俄罗斯叶卡捷琳堡将申办 2020 年世博会。

3、驻阿富汗美军 8 月 6 日遭遇“黑色星期六”：一架载有 22 名美军特种兵和 7 名阿富汗军人的 CH-47“支奴干”大型直升机被塔利班武装击落，包括机组人员在内，造成至少 31 名美军官兵丧生，创造了美国发动阿富汗战争以来美军死亡人数之最。

4、受标普公司将美国信用评级从 AAA 下调到 AA+ 影响，8 月 8 日美股大幅下挫，道指下跌 634 点，跌幅达 5.55%，收于 10809.85 点。英国金融时报 100 指数下跌 3.4%，德国股市下跌 5%。纽约原油期货价格下跌 6.4%，收于每桶 81.31 美元；黄金期货价格上涨 61.40 美元，收于每盎司 1713.20 美元，再创历史最高收盘价。

5、8 月 13 日在印尼万鸦老闭幕的东盟与中日韩（10+3）经贸部长会议和东亚峰会（10+6）经贸部长非正式会议上，建立亚洲区域范围自由贸易区的倡议再度被提上日程。会上，中国和日本提出了加快“东亚自贸区”（10+3）和“东亚全面经济伙伴关系”（10+6）的联合提案。

6、利比亚反对派武装 8 月 23 日占领了象征卡扎菲政权的阿齐齐亚兵营。

7、南苏丹共和国总统萨尔瓦·基尔 26 日晚颁布总统令，解散原看守政府，正式组成南苏丹共和国独立后的首届新政府。新政府由 29 位部长组成，基尔领导的“苏丹人民解放运动”获得了内阁部长的多数席位。

8、飓风“艾琳”8 月 27 日早登陆美国北卡罗来纳州。26 日晚，包括纽约州在内的 10 个州宣布进入紧急状态，并且下令将约 230 万名居民紧急疏散，这是美国历史上第一次因自然灾害进行如此大规模的疏散行动。

9、日本菅直人内阁 8 月 30 日集体辞职，野田佳彦于 8 月 30 日参加国会首相提名选举，成为日本历史上第 95 任、第 62 位首相。

## 2011 年 9 月时事政治

### 一、国内部分：

1、中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长习近平9月1日出席中央党校2011年秋季学期开学典礼并讲话。他强调，学习和总结历史文化，借鉴和运用历史经验，是我们党一贯重视并倡导的做好领导工作一个重要的思想和方法。领导干部不管处在哪个层次和岗位，都应该读点历史，从中汲取有益于加强修养、做好工作的智慧和营养，不断提高认识能力和精神境界，不断提升领导工作水平。

2、中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛9月2日晚在北京观看了话剧《郭明义》，并亲切接见了剧组主创人员。话剧《郭明义》是辽宁人民艺术剧院根据鞍钢集团矿业公司齐大山铁矿采场公路管理员郭明义的先进事迹创作的。胡锦涛指出，郭明义同志长期以来自觉学习、实践雷锋精神，坚持爱岗敬业、助人为乐。他不愧是新时期的道德楷模，我们都应向他学习。

3、中共中央政治局常委、国务院总理温家宝近日在国土资源部考察时强调，国土资源工作支撑各行各业，影响千秋万代。国土资源系统要深刻认识国土资源工作面临的新形势，紧紧围绕党和国家工作大局，按照“十二五”规划要求，全面做好土地、矿产、地质、海洋管理和测绘地理信息等各项工作，更好地为经济社会发展提供资源保障和优质服务。以资源可持续利用促进经济社会可持续发展。

4、从住房和城乡建设部与国家发展和改革委员会日前召开的节水型城市创建工作会议上获悉：全国城市人均综合用水量已由2000年的517.9升/人·天下降至2010年的364.7升/人·天，十年间下降了30%。城市年用水总量基本稳定在500亿立方米左右，每年城市节水量约占当年城市年供水总量的10%。

5、亚洲政党专题会议9月4日在广西南宁开幕。此次会议的主题是“发展与社会共享：让发展成果惠及民众”。

6、据财政部网站9月5日公布的数据：2010年，全国社会保险基金总收入17071亿元，比上年增长16%，完成预算的111%；总支出13310亿元，比上年增长21%，完成预算的98%；收支相抵，当年结余3761亿元，年终滚存结余21438亿元，比上年增长21%。

7、第十五届中国国际投资贸易洽谈会9月7日上午在厦门国际会展中心举行开馆式。

8、国务院总理温家宝9月7日主持召开国务院常务会议，听取蓬莱19—3油田溢油事故处理情况和渤海环境保护汇报，研究部署加强环境保护的重点工作。今年6月4日以来，位于渤海中南部海域的蓬莱19—3油田连续发生溢油事故。截至9月6日，溢油累计造成5500多平方公里海水污染，给渤海海洋生态和渔业生产造成严重影响。

9、国家统计局9月7日发布了关于2010年年度国内生产总值（GDP）初步核实的公告。经初步核实，2010年国内生产总值现价总量为401202亿元，比初步核

算数增加 3219 亿元,按不变价格计算的增长速度为 10.4%,比初步核算数提高 0.1 个百分点。

10、第九届全国少数民族传统体育运动会 9 月 10 日晚在贵阳隆重开幕。

11、9 月 11 日, 第十四届全国推广普通话宣传周开幕式在内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗举行。9 月 11 日—17 日是第十四届全国推广普通话宣传周。本届推普周的宣传主题是“提升国家通用语言文字应用能力,弘扬中华优秀传统文化”,全国各地将组织一系列活动,包括:“热爱祖国语言文字”教育和万人签名;学生语言文字知识和基本功竞赛;下乡、入户、进社区开展语言文字政策法规和规范知识宣传、咨询以及“推普大篷车”活动;经典,特别是红色经典诵读和书写;“推普之星”、“推普形象大使”评选等。

12、世界经济论坛 2011 年新领军者年会(第五届夏季达沃斯论坛) 9 月 14 日上午在大连开幕。为期 3 天的本届论坛以“关注增长质量,掌控经济格局”为主题,密集安排了 90 多场各种形式的会议,与会者将围绕低碳增长、变革性创新、移动经济、城市发展等议题展开讨论。世界经济论坛由施瓦布于 1971 年创立,总部设在瑞士日内瓦,每年初在瑞士达沃斯召开年会。夏季达沃斯是世界经济论坛在达沃斯以外举行的全球性会议。首届论坛年会于 2007 年在大连举行。今年是大连市第三次作为承办城市。

13、据公安部交管局统计,截至 2011 年 8 月底,全国机动车保有量达到 2.19 亿辆。其中, 汽车保有量首次突破 1 亿辆大关,占机动车总量的 45.88%。今年前 8 个月,汽车保有量增加 983 万辆,月均增加 123 万辆,高于去年同期月均 113 万辆的增量;其中,私人小型载客汽车增加 781 万辆,月均增加 98 万辆,占汽车增量的 79.45%,是汽车实现快速增长的主要因素。

14、超级稻第三期亩产 900 公斤攻关验收组 9 月 19 日下午宣布,经专家测定,位于湖南省邵阳市隆回县羊古坳乡雷峰村百亩试验田的超级稻加权平均亩产 达到 926.6 公斤。中国工程院院士袁隆平说,这标志着我国杂交稻技术在世界继续保持领先地位。

15、由中国人权研究会、中国人权发展基金会主办的第四届北京人权论坛 9 月 22 日在北京闭幕。来自 26 个国家和联合国等国际组织及港澳台地区的近百名人权高级官员和专家学者,围绕本届论坛“文化传统、价值观与人权”的主题进行了热烈讨论。

16、2011 欧亚经济论坛 9 月 23 日在西安开幕,中共中央政治局常委李长春出席开幕式并发表了题为“共同开创欧亚合作新时代”的主旨演讲。

17、中共中央政治局 9 月 26 日召开会议,讨论十七届五中全会以来中央政治局的工作, 研究深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣等问题。

18、9 月 27 日,国务院召开全国节能减排工作电视电话会议,全面动员和部署“十二五”节能减排工作。国务院总理温家宝强调,要从战略和全局高度认识

节能减排的重大意义，全面落实节能减排综合性工作方案，下更大决心、花更大气力，打赢节能减排持久战和攻坚战，建设资源节约型、环境友好型社会。

19、9月是全国“质量月”。中共中央政治局委员、国务院副总理王岐山9月27日在北京主持召开质量工作座谈会。

20、9月28日，世界首创的三塔两跨悬索桥——泰州大桥顺利完成了最后一节钢箱梁吊装，实现主桥合龙贯通。

21、北京时间9月29日21时25分45秒，我国自主研发的天宫一号目标飞行器在酒泉卫星发射中心发射升空后准确进入预定轨道。

## 二、国际部分：

1、日本新内阁成员名单9月2日上午发布。新首相任命仪式和新阁僚认证仪式当天下午在皇宫举行，以野田佳彦为首相的日本新内阁正式成立。

2、独联体已经走过20年的历程。9月3日，独联体成员国元首理事会会议在塔吉克斯坦首都杜尚别举行。

3、据伊朗声像组织网站9月4日报道，伊朗首座核电站布什尔核电站已于当地时间3日23时29分并入国家电网。

4、亚洲开发银行9月14日发布《亚洲发展展望2011更新》，宣布将2011年亚洲经济增幅由今年4月预测的7.8%下调至7.5%，2012年亚洲经济增长预期由此前的7.7%下调至7.5%。报告称，2011年第二季度，包括中国在内的主要经济体的出口增长显著放缓，与此同时，强劲的内国消费和扩大的区域内贸易正帮助维持强劲的经济增长水平。报告显示，亚洲最大经济体之间的区域内出口所占份额从2007年的42%上升至2011年上半年的47%。报告称，亚洲必须适应全球经济不景气的状况，并加速结构性改革。

5、第六十六届联合国大会9月16日以114票赞成、17票反对、15票弃权的结果，同意利比亚“国家过渡委员会”作为利比亚在联合国的合法代表。

6、朝鲜中央通讯社9月21日报道，由韩国天主教、基督教、佛教等七大宗教团体组成的代表团当天抵达平壤并开始对朝鲜进行访问。

7、巴勒斯坦民族权力机构于9月23日正式向联合国递交成为联合国会员国的申请。巴民族权力机构主席阿巴斯于9月23日在联合国大会上发表演讲，并在演讲结束后向联合国秘书长潘基文正式递交成为联合国第194个会员国的申请。

## 2011年10月时事政治

### 一、国内部分：

1、10月1日，中华人民共和国成立62周年。

2、中国京剧流派班学员汇报演出在京圆满落幕。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山致信祝贺。10月1日、2日，中国京剧流派班在北京梅兰芳大剧院分别举行了两场汇报演出。

3、针对美国国会参议院10月3日程序性通过“2011年货币汇率监督改革法案”立项预案，10月4日，中国外交部、商务部发言人和中国人民银行有关负责人分别发表谈话指出，该案以所谓“货币失衡”为借口，将汇率问题进一步升级，采取保护主义措施，严重违背世贸组织规则，严重干扰中美经贸关系，中方对此表示坚决反对。

4、第一届环北京职业公路自行车赛10月5日在北京奥林匹克公园内开赛。环京赛是与环法自行车赛同级别的最高级别赛事之一，也是国际自盟世界巡回赛在亚洲唯一的一站。

5、10月6日，上海地铁10号线“9·27”事故调查组公布事故调查结果，认定“9·27”事故是一起造成重大社会影响的责任事故。依照有关规定，12名事故责任人员受到严肃处理。经事故调查组认定，事故的直接原因是：地铁行车调度员在未准确定位故障区间内全部列车位置的情况下，违规发布电话闭塞命令；接车站值班员在未严格确认区间线路是否空闲的情况下，违规同意发车站的电话闭塞要求，导致地铁10号线1005号列车与1016号列车发生追尾碰撞。

6、2011年10月7日16时21分，我国在西昌卫星发射中心用“长征三号乙”运载火箭，将法国泰雷兹阿莱尼亚宇航公司制造的W3C通信卫星成功送入预定轨道。这是我国首次为欧洲卫星运营商提供发射服务。W3C卫星是法国泰雷兹阿莱尼亚宇航公司为欧洲通信卫星公司研制的大功率广播通信卫星，质量5.4吨，装载Ku、Ka波段转发器，设计寿命15年，可提供电视广播、宽带、视频、数据传输、互联网等服务。

7、纪念辛亥革命100周年大会10月9日上午在北京人民大会堂隆重举行。

8、10月10日，洛阳中信重工的18500吨油压机正在锻造。当日，世界最大的18500吨油压机在洛阳中信重工重型锻造工部完成“大考”，成功锻造438吨特大型钢锭，标志着我国大型自由锻件的锻造能力达到世界先进水平。

9、10月11日晚，第八届全国残疾人运动会开幕式在杭州隆重举行。

10、国务院总理温家宝10月12日主持召开国务院常务会议，研究确定支持小型和微型企业发展的金融、财税政策措施。会议指出，小型和微型企业在促进经济增长、增加就业、科技创新与社会和谐稳定等方面具有不可替代的作用。

11、第110届中国进出口商品交易会（广交会）开幕式暨中国加入世界贸易组织10周年论坛10月14日上午在广州隆重举行。广交会是历史最悠久、规模最大、商品种类最全、到会客商最多、成交效果最好的综合性国际贸易展会，一年分两届举行，成交总额占中国一般贸易出口总额的四分之一。

12、汶川地震灾后恢复重建总结表彰大会10月14日在北京隆重召开。

13、**第七届全国城市运动会** 10月16日晚在江西南昌隆重开幕。

14、**10月17日是国际消除贫困日**，减贫与发展高层论坛在京举行。中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院扶贫开发领导小组组长回良玉强调，改善民生、消除贫困是中国政府矢志不渝的奋斗目标。到2020年稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房，为实现全面建成小康社会奋斗目标作出贡献。

15、**中国共产党第十七届中央委员会第六次全体会议**，于10月15日至18日在北京举行。全会强调，坚持中国特色社会主义文化发展道路，深化文化体制改革，推动社会主义文化大发展大繁荣，必须全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持社会主义先进文化前进方向，以科学发展为主题，以建设社会主义核心价值体系为根本任务，以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，以改革创新为动力，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，培养高度的文化自觉和文化自信，提高全民族文明素质，增强国家文化软实力，弘扬中华文化，努力建设社会主义文化强国。全会要求，党的各级组织和全体共产党员要团结带领全国各族人民继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，以优异成绩迎接中国共产党第十八次全国代表大会召开。

16、**纪念人民军工创建80周年大会** 10月20日上午在北京召开。1931年10月，中央革命军事委员会在江西省兴国县官田村建立“中央军委兵工厂”，揭开了人民军工发展史的第一页。经过80年的奋斗，人民军工由土法制造枪炮弹药发展到自主研发尖端武器装备，由单一兵器工业发展成为覆盖核、航天、航空、船舶、兵器、军工电子等行业、领域的现代化国防科技工业体系。

17、10月21日上午，**第八届中国—东盟博览会**在广西南宁国际会展中心隆重开幕。本届博览会作为中国—东盟建立对话关系20周年系列纪念活动的重要内容，将集中展现中国—东盟不断扩大交流合作的丰硕成果，重点主题是“环保合作”，将举办中国—东盟环保合作论坛，同时围绕环保、质检、金融、科技、药品安全、森林、大众体育、文化产业、出版、人口与发展等领域。

18、应奥地利共和国总统菲舍尔、二十国集团轮值主席国法国总统萨科齐邀请，国家主席胡锦涛于10月30日乘专机离开北京，对奥地利进行国事访问并出席在**法国戛纳举行的二十国集团领导人第六次峰会**。

19、**中老缅泰湄公河流域执法安全合作会议** 10月31日在京举行。会议针对湄公河流域严峻的安全形势，研究建立中老缅泰四国在本流域的执法安全合作机制，并进一步协调各方立场，彻底查清“10·5”案件案情。

## 二、国际部分：

1、瑞典卡罗琳斯卡医学院 10 月 3 日宣布，将 2011 年诺贝尔生理学或医学奖授予美国科学家布鲁斯·巴特勒、法国科学家朱尔斯·霍夫曼和加拿大科学家拉尔夫·斯坦曼，以表彰他们在免疫系统研究领域的重大发现。

2、瑞典皇家科学院 10 月 4 日宣布，将 2011 年诺贝尔物理学奖授予美国科学家索尔·珀尔马特、澳大利亚科学家布赖恩·施密特和美国科学家亚当·里斯，以表彰他们“通过观测遥远的超新星而发现宇宙正在加速扩张”这一成就。他们的发现第一次提出了“暗能量”存在的令人信服的证据。

3、瑞典皇家科学院 10 月 5 日宣布，将 2011 年诺贝尔化学奖授予以色列科学家达尼埃尔·谢赫特曼，以表彰他“发现了准晶”这一突出贡献。瑞典皇家科学院称，准晶的发现从根本上改变了以往化学家对物体的构想。

4、瑞典皇家科学院 10 月 10 日宣布，将 2011 年诺贝尔经济学奖授予美国经济学家托马斯·萨金特和克里斯托弗·西姆斯，以表彰他们对宏观经济中的因果关系进行的实证研究。

5、美国总统奥巴马 10 月 21 日发表讲话，宣布持续近 9 年的伊拉克战争即将结束，所有美军将于今年年底前全部撤出伊拉克。当前美国在伊拉克驻军约 4.4 万人，按照美伊两国 2008 年签署的驻军地位协定，美军应于今年年底前全部撤出伊拉克。美方本来希望在伊拉克继续驻留 3000 至 5000 名美军士兵，但由于伊方拒绝给予驻留美军司法豁免权，迫使美方决定撤回所有美军。

6、法国巴黎时间 10 月 21 日 12 时 30 分，俄罗斯“联盟”运载火箭携带的欧洲伽利略全球卫星定位系统首批两颗卫星从法属圭亚那航天发射中心发射升空。这标志着欧洲人向拥有自己的智能卫星定位系统又迈进了一步。

7、北大西洋理事会 10 月 21 日在 NATO 布鲁塞尔总部召开特别会议，初步决定北约将于 10 月 31 日结束在利比亚的军事行动。北大西洋理事会将在未来几天内做出停止军事行动的正式决定。

8、10 月 31 日零点前两分钟，当女婴丹妮卡·卡马乔在菲律宾首都马尼拉乔斯法贝拉公立医院第一次睁眼看这个陌生的世界时，或许还不知道自己出生的意义——她的降生意味着地球上第 70 亿名公民的到来。10 月 31 日被命名为“70 亿日”。

## 2011 年 11 月时事政治

### 一、国内部分：

1、为了贯彻落实国务院关于支持小型和微型企业发展的要求，财政部、国家税务总局决定对《中华人民共和国增值税暂行条例实施细则》和《中华人民共和国营业税暂行条例实施细则》的部分条款进行修改，提高增值税和营业税起征点。修改后的细则自 2011 年 11 月 1 日起施行。

2、神舟八号飞船于北京时间 11 月 1 日 5 时 58 分发射升空，并顺利进入预定轨道。飞船将在两天内与天宫一号进行首次空间交会对接。目前天宫一号运行稳定，满足交会对接任务要求。

3、党的十七届六中全会作出决定，党的十八大于 2012 年下半年在北京召开。最近，中共中央印发了《关于党的十八大代表选举工作的通知》，对党的十八大代表选举工作作出全面部署。中央组织部近日召开专门会议，安排部署党的十八大代表选举有关工作。中央确定，党的十八大代表名额共 2270 名，由全国 40 个选举单位选举产生。中央提出，党的十八大代表应是共产党员中的优秀分子，在坚持先进性的同时应具有广泛的代表性。

4、二十国集团领导人第六次峰会 11 月 3 日在法国戛纳举行。

5、国家外国专家局和深圳市人民政府主办的 2011 中国国际人才交流大会 11 月 5 日在深圳闭幕。中国国际人才交流大会是中国唯一的国家级、国际化、综合性人才与智力交流盛会，自 2001 年以来，已成功举办了 10 届。

6、河南义马“11·3”矿难事故抢险救援取得重大进展，这起矿难共有 67 人获救生还，8 人遇难。

7、11 月 6 日，供奉在北京西山灵光寺的释迦牟尼佛真身牙舍利第四次启程，赴缅甸接受瞻礼供奉。6 日凌晨，佛牙舍利赴缅甸供奉启程法会在北京著名的佛教圣地灵光寺举行，中国佛教协会、国家宗教事务局、缅甸宗教部等相关部门负责人及缅甸驻华大使和北京佛教界信众近千人出席了启程法会。据佛典记载，世界上仅存两颗佛牙舍利，其中一颗保存在灵光寺，另一颗供奉在斯里兰卡。佛牙舍利曾于 1955 年、1994 年和 1996 年先后三次赴缅甸巡礼，接受供奉，在缅甸全国引起很大轰动，成就了两国佛教友好交流的佳话，增进了中缅人民之间的友谊。

8、八十年与人民同心砥砺奋进，八十载与时代同行铸就辉煌。新华社建社 80 周年纪念大会 11 月 7 日在北京人民大会堂举行。

9、国务院总理温家宝 11 月 7 日在俄罗斯圣彼得堡出席了上海合作组织成员国总理第十次会议。温家宝在讲话中表示，上海合作组织成立十年来，朝着维护地区安全、促进共同发展的既定目标稳步迈进，在成员国之间营造了团结和睦的政治环境，形成了打击“三股势力”的强大合力，密切了经济合作关系，培育了世代友好的信念。

10、11 月 8 日是北京市区县、乡镇两级人大代表换届选举投票日。胡锦涛指出，人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度。搞好地方人大代表换届选举，对于坚持和完善人民代表大会制度、保证人民当家作主，具有十分重要的意义。

11、经济合作与发展组织（OECD）日前发布的《2011 年科学、技术与产业计分榜：知识经济中的创新与增长》报告显示，2000 年至 2010 年，全球主要国家的专利质量比 1990 年至 2000 年平均下降了 20%，但以中国、印度和韩国为代表的亚

洲国家的专利质量正显著提升。在过去 10 年中，中国成长为信息通信技术创新三强之一。2009 年，中国成为世界第二大研发投入国，共支出 1540 亿美元。

12、詹红荔同志先进事迹报告会 11 月 11 日上午在人民大会堂举行。周永康强调，广大政法干警要向詹红荔同志学习，在执法办案实践中倾注对人民的爱心和真情，积极化解社会矛盾，让人民群众充分感受到人民司法的温暖。詹红荔同志在法院工作 27 年，从事少年审判工作 9 年，始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，带着强烈的爱心和责任心，忠实履行宪法法律赋予的职责，探索总结出一套符合少年审判规律的工作方法，教育、感化、挽救了一批又一批失足少年，化解了一个又一个社会矛盾，在平凡的工作岗位上创造了不平凡的业绩。她审结的近 500 起未成年人犯罪案件，涉及 1140 多人，无一错案、无一投诉、无一上访。她被群众誉为“爱民为民、情铸和谐”的好法官。

13、11 月 14 日 20 时 00 分，在北京航天飞行控制中心的精确控制下，天宫一号与神舟八号成功进行了第二次交会对接，这次对接试验成功，进一步考核检验了交会对接测量设备和对接机构的功能与性能，获取了相关数据，达到了预期目的。

14、亚太经合组织第十九次领导人非正式会议 11 月 13 日在美国夏威夷州首府檀香山举行。

15、国务院总理温家宝 11 月 15 日在中南海紫光阁会见参加 2011 年中国环境与发展国际合作委员会年会的外方委员和代表，听取他们就环境与发展问题给中国政府的政策建议。温家宝说，绿色发展的本质是节能、降耗、可持续，通过加强环境保护、生态治理和减少污染，提高人们生活的环境质量。中国政府把环境保护作为转方式调结构惠民生的重要抓手，将加大力度推进经济发展的绿色转型。

16、11 月 15 日，人力资源和社会保障部公布《社会保险费申报缴纳管理规定（草案）》，并向社会公开征求意见。今后，养老、医疗、失业、工伤和生育等五项社会保险有望统一征收，以保障参保者的利益不受损，社保基金也将应收尽收。此外以个人身份参加社会保险的，也有望在网上办理缴费申报。

17、中国外交部部长助理刘振民 11 月 15 日表示，制定“南海行为准则”（COC）是落实《南海各方行为宣言》（DOC）进程的一部分，中国愿同东盟国家积极推进落实《南海各方行为宣言》。

18、国务院总理温家宝 11 月 16 日主持召开国务院常务会议，决定建立青海三江源国家生态保护综合试验区。会议指出，三江源地区是长江、黄河、澜沧江发源地和我国淡水资源重要补给地，是青藏高原生态安全屏障的重要组成部分，在全国生态文明建设中具有特殊重要地位。三江源生态保护与建设总体规划自 2005 年实施以来，取得明显成效。为从根本上遏制三江源地区生态功能退化趋势，探索建立有利于生态建设和环境保护的体制机制，会议批准实施《青海三江源国

家生态保护综合试验区总体方案》。试验区包括玉树、果洛、黄南、海南 4 个藏族自治州 21 个县和格尔木市唐古拉山镇。

19、“首届中国上市公司环境社会责任调查活动”日前正式启动，将在明年 12 月发布全面的调查报告，其间还将评出各类奖项，通过举办论坛等一系列活动，分享积极承担环境社会责任上市公司的成功经验。截至目前，中国 A 股上市公司近 2500 家，已经发布 2010 年度企业社会责任报告的上市公司约 700 家，主要集中在北京、上海、浙江、广东、福建等经济较为发达的地区。有的中西部省份没有一家上市公司发布企业社会责任报告。

20、国务院新闻办 11 月 16 日发表了《中国农村扶贫开发的新进展》白皮书。我国扶贫标准以下的农村贫困人口数量从 2000 年底的 9422 万人减少到 2010 年底的 2688 万人，农村居民的生存和温饱问题已基本解决。

21、北京时间 2011 年 11 月 17 日 19 时 32 分，神舟八号飞船返回舱在内蒙古中部预定区域安全着陆。至此，天宫一号目标飞行器与神舟八号飞船交会对接任务取得圆满成功。2011 年 9 月 29 日和 11 月 1 日，我国自行研制的天宫一号目标飞行器和神舟八号飞船分别在酒泉卫星发射中心成功发射，准确入轨。11 月 3 日和 11 月 14 日，天宫一号目标飞行器和神舟八号飞船在太空进行了两次交会对接，均取得圆满成功。

22、全国高等学校哲学社会科学工作会议 11 月 17 日在京召开。

23、中巴“友谊—2011”反恐联合训练 11 月 17 日在巴基斯坦曼格拉举行开幕式。

24、国务院总理温家宝 11 月 19 日出席在印尼巴厘岛举行的第六届东亚峰会，并发表讲话。温家宝表示，面对当前国际金融危机带来的严峻挑战，东亚各国最为关心的议题和最为迫切的任务是保持东亚经济持续较快增长，改善民生，为世界经济实现强劲、可持续、平衡发展提供动力。

25、第 22 届中美商贸联委会 11 月 21 日在成都举行。中美双方就彼此关切的问题进行深入沟通。会议后，签署了涉及知识产权、高技术、贸易统计、能源、企业合作对接等 5 个经贸合作文件。王岐山表示，当前全球经济形势依然严峻，确保经济复苏是压倒一切的任务，不平衡的复苏比平衡的衰退要好。

26、根据教育部网站 11 月 21 日公布的一份文件，我国将探索建立高校毕业生就业和重点产业人才供需年度报告制度，健全专业动态调整和预警、退出机制，对就业率连续两年低于 60% 的专业，调减招生计划直至停招。根据教育部统计：2012 年，全国普通高校毕业生规模达 680 万人，就业形势严峻。

27、中国文学艺术界联合会第九次全国代表大会、中国作家协会第八次全国代表大会 11 月 22 日上午在人民大会堂开幕。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛发表重要讲话。他强调，广大文艺工作者要认清时代和人民赋予的神圣使命，坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚

持贴近实际、贴近生活、贴近群众，高擎民族精神火炬，吹响时代前进号角，创作生产更多无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的优秀作品，奋力开创文艺发展新局面，为推动社会主义文化大发展大繁荣、建设社会主义文化强国贡献智慧和力量。

28、中国气象局 11 月 22 日透露，中国国家突发公共事件预警信息发布系统已正式启动建设。这一信息发布系统将在 2012 年底建成并投入运行，届时将能覆盖中国 82% 以上的公众。

29、胡锦涛主席和中央军委日前作出决定，组建中国人民解放军战略规划部。解放军战略规划部是主管军队建设发展规划的职能部门，隶属总参谋部，其主要职能是：研究重大战略问题、组织拟制军队建设发展规划计划和改革方案、提出军队战略资源总体配置和宏观调控建议、协调解决跨总部跨领域有关问题、检查评估军队建设规划计划落实情况等。

30、国土资源部 11 月 24 日首次向公众发布的油气资源年度动态评价成果显示，石油地质资源量 881 亿吨、可采资源量 233 亿吨，比“新一轮全国油气资源评价”（2003—2007 年）分别增加 116 亿吨和 21 亿吨，探明程度 34%，储量产量稳定增长，资源保障能力增强。全国天然气地质资源量 52 万亿方、可采资源量 32 万亿方，比“新一轮”分别增长 49% 和 45%，探明程度 18%，储量产量快速增长，资源基础雄厚。评价结果还显示，我国渤海湾盆地滩海、海域中深层勘查取得重大突破，盆地地质资源量由 225 亿吨增加到 277 亿吨。鄂尔多斯盆地低渗、特低渗储层开发技术的进步拓展了资源领域，地质资源量由 74 亿吨增加到 129 亿吨。北部湾盆地石油地质资源量净增 7.6 亿吨，增长了一倍。

31、第二十个国际残疾人日到来前夕，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林 11 月 25 日出席由中国残疾人联合会和中国残疾人福利基金会共同主办的“集善嘉年华·北京 2011——支持农村残疾人扶贫基地”大型公益活动。本次活动收到捐款承诺 1822 万元，将用于支持农村残疾人扶贫基地建设。

32、第五次全国妇女儿童工作会议 11 月 27 日在北京召开。

33、中国外商投资企业协会第五次会员代表大会 11 月 28 日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理王岐山在会见大会代表时强调，今年是中国加入世贸组织 10 周年，中国政府在降低关税、市场准入、平等对待内外资企业等方面，兑现了加入世贸组织时所作的承诺。我们将坚定不移地深化改革、扩大开放，不断完善相关法律法规，加强组织制度创新，加大知识产权保护力度，切实维护外资企业合法权益，营造更加公平、公正、透明的投资环境。

34、中央扶贫开发工作会议 11 月 29 日上午在北京召开。中央扶贫开发工作会议宣布，根据到 2020 年全面建设小康社会目标的要求，适应我国扶贫开发转入新阶段的形势，中央决定将农民人均纯收入 2 3 0 0 元（2010 年不变价）作为新

**的国家扶贫标准**，这个标准比 2009 年 1196 元的标准提高了 92%，对应的扶贫对象规模到今年年底约为 1.28 亿人，占农村户籍人口比例约为 13.4%。

35、11 月 30 日上午 10 时，我国首艘高速客滚轮“海峡号”，搭载 500 多位游客，从福建平潭综合实验区澳前客滚码头缓缓起航。据了解，平潭距离台中约 88 海里，单程航行需 2 小时 30 分钟。

## 二、国际部分：

1、法国总理菲永 11 月 7 日公布了一项“自 1945 年以来最严厉的财政预算”。**该紧缩计划预计将筹集到 1000 亿欧元，从而使法国到 2016 年财政赤字降为零。**在力求兑现对欧盟承诺的同时，法国也为保住 AAA 级的国家信用资产而努力。

2、经过 26 小时的辩论，澳大利亚国会参议院于 11 月 8 日通过了颇具争议的碳税法案。**这是一项促进节能减排、惩治污染企业的历史性立法，是当今世界代价最高的碳税法**，也是吉拉德政府执政以来的第一块里程碑。

3、出席东盟峰会的东盟十国外长 11 月 15 日在巴厘岛举行会议，讨论进一步推进东盟一体化进程等问题。

4、美国《华盛顿邮报》11 月 15 日报道说，**奥巴马 16 日将首次踏上澳大利亚土地，并将宣布扩大美国在澳大利亚军事存在。**

5、**第十九届东盟峰会** 11 月 17 日在印度尼西亚巴厘岛举行。本届东盟峰会的主题是“在全球国家共同体中的东盟共同体”，峰会将通过一系列相关重要文件与宣言。此后，还将举行东盟分别与中日韩三国（10+1）、东盟与中日韩（10+3）和东亚峰会等系列峰会。

6、经过长达 15 个小时的谈判，欧盟 27 国政府代表和欧洲议会 11 月 19 日终于就 2012 年的财政预算达成协议，**同意把开支限制在 1290 亿欧元**，仅比 2011 年度预算多出约 2%。这预示着欧盟明年将继续勒紧腰带过日子。

7、据韩国媒体报道，韩国执政党大国家党当地时间 11 月 22 日下午表决通过了韩美自由贸易协定（FTA）批准案及 14 个相关履行法案。由此，**韩国成为亚洲唯一与欧盟和美国这两个世界最大经济体缔结 FTA 的国家。**

8、欧盟委员会主席巴罗佐 11 月 23 日在布鲁塞尔欧盟总部召开新闻发布会，公布了一份建议发行名为“**稳定债券**”的欧元区共同债券“绿皮书”，并公布了有关加强对欧元区国家预算的监管措施，以及 2012 年度增长报告，旨在推进欧盟一体化和加强欧元区经济治理。

9、为期 12 天的《联合国气候变化框架公约》第十七次缔约方大会 11 月 28 日在南非德班开幕，各方在会议开幕式上呼吁坚持多边谈判原则，进行建设性的谈判，达成包容、平衡、公正、可信的结果，让各国根据自身能力做出减缓和应对气候变化的承诺。

## 2011年12月时事政治

### 一、国内部分：

1、**12月1日是第二十四世界艾滋病日**，今年世界艾滋病日的主题是：实现“零”战略目标——零新发感染、零歧视和零死亡。我国艾滋病日的主题是“行动起来，向‘零’艾滋迈进”。

2、中国科学技术协会12月1日召开纪念**钱学森同志诞辰100周年大会**，缅怀和追思科学大师钱学森的丰功伟绩，总结和梳理他的科学思想，继承和弘扬他的爱国精神和科学精神。

3、12月2日5时7分，我国在西昌卫星发射中心用“长征三号甲”运载火箭，成功将第十颗北斗导航卫星送入太空预定转移轨道。这是北斗导航系统组网的第五颗倾斜地球同步轨道卫星。本次北斗导航卫星的成功发射，标志着我国**北斗区域卫星导航系统建设**又迈出了重要一步。

4、教育部近日部署2012年考研考务工作，**明年考研规模是连续第三年以超过10万人的幅度增长**。

5、截至2010年，中国加入世界贸易组织的所有承诺全部履行完毕。中国认真履行承诺的实际行动得到世界贸易组织大多数成员的肯定。**在我国加入世界贸易组织10周年之际**，国务院新闻办公室12月7日发表《中国的对外贸易》白皮书，对我国的对外贸易情况进行系统介绍。这是中国政府首次就对外贸易情况发布白皮书。白皮书指出，2001年12月11日，历经16年谈判，**中国成为世界贸易组织第143个成员**。

6、12月8日，财政部下发通知，决定在中央预算单位全面实施公务卡强制结算目录。从明年1月1日起，中央各部门及所属行政事业单位工作人员在支付公务接待费、公车运行维护费、差旅费、会议费等16项费用时，必须使用公务卡。**明年年底前，所有基层预算单位要全部实行公务卡支付制度**。

7、12月9日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在北京出席**青藏直联联网工程投入试运行仪式**，宣布工程投入试运行，向广大工程建设者表示慰问。他指出，青藏联网工程建成和投运，结束了西藏电网长期孤网运行的历史，标志着我国内地电网全面互联，实现了北京国家电力调度中心对西藏电力的直接调度，为从根本上解决西藏城乡居民生活和工农业生产用电问题打下了基础。

8、**中国老挝缅甸泰国湄公河联合巡逻执法联合指挥部**12月9日在云南西双版纳关累港码头揭牌，此举标志着中老缅泰四国执法警务合作的新平台正式建立。

9、从国土资源部获悉，近年来，国土资源系统每年筹集资金近1000亿元，开展农村土地整治，**全国新增耕地4200多万亩**，为我国粮食连年增产和保障粮食安全发挥了重要作用。“十二五”期间将新建4亿亩旱涝保收的高标准基本农田，补充耕地2400万亩，加强500个高标准基本农田整治重点县建设，改造提高116个基本农田保护示范区，助力粮食增产和农民增收。

10、据海关统计，加入世界贸易组织十年来，我国进出口总值由 2001 年的 5096.51 亿美元增长至 2010 年的 2.97 万亿美元，年均增长 21.6%，**成为世界第一大出口国和第二大进口国**。海关税收由 2001 年的 2492.3 亿元增长至 2010 年的 12518.3 亿元，是入世之初的 5 倍。

11、日前，12 个国家级工业园区的代表，接受了“国家生态工业示范园区”牌子。目前全国已有 **15 个国家生态工业示范园区**（包括以前授牌的 3 个园区）。

12、今年 8 月底以来，按照公安部的统一部署，全国公安机关集中开展了“**打四黑除四害**”专项行动，严厉打击制假售假、收赃销赃、涉黄涉赌的“黑作坊”、“黑工厂”、“黑市场”、“黑窝点”。

13、**第六届孔子学院大会开幕式** 12 月 12 日晚在北京国家大剧院举行。中共中央政治局常委李长春出席开幕式，并为全球孔子学院先进个人和突出贡献奖获奖者颁奖，观看外国歌唱家“我唱北京”音乐会。

14、**12 月 13 日是南京大屠杀同胞遇难 74 周年祭日**。上午十时整，整座南京城上空防空警报、火车、轮船汽笛同时拉响，5000 人聚集在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆，参加和平集会，为逝者默哀，为生者祈福，为世界祈和平。

15、12 月 15 日 12 时 30 分左右，西藏拉萨贡嘎机场迎来了从北京首都机场起飞的 CA4125 航班，中国国际航空公司在北京—拉萨航线上首次实现往返双向直航，也是国内首次实现北京拉萨间定期航班往返直达。

16、我国已初步形成以职工医保、城镇居民医保、新农合为主体，其他多种形式医疗保险和商业健康保险为补充，城乡医疗救助为兜底的中国特色医保制度体系，**织起了世界上最大的基本医疗保障安全网**，为“病有所医”提供了制度保障，在人人享有基本医疗卫生服务方面迈出关键性步伐。

17、由国家电网公司承建的 1000 千伏晋东南—南阳—荆门特高压交流试验示范工程扩建工程 12 月 16 日正式投产。经过扩建提升，**该示范工程单回线路输送能力达到 500 万千瓦**，成为世界上运行电压最高、输电能力最强、技术水平最先进的交流输电工程。

18、民政部 12 月 16 日正式发布《公益慈善捐助信息公开指引》。《指引》对信息公开时限及方式作出规范。日常性捐助信息，应在信息公开主体收到捐赠后的 15 个工作日内公开捐赠款物接受信息；重大事件专项信息，**应在收到捐赠后的 72 小时内公开捐赠款物接受信息**，或按有关重大事件处置部门要求的时限和要求公开。对于银行汇款等方式的捐款信息，应当在结账后及时核对和公开，不能满足上述公开时限的应予以说明。

19、经胡锦涛主席和中央军委批准，**解放军总参谋部军训和兵种部改编成立总参谋部军训部**。

20、据国家统计局科研所发布的“中国全面建设小康社会进程统计监测报告”，**2010 年中国全面建设小康社会的实现程度达到 80.1%**，比 2000 年提高 20.5 个百

分点。全面建设小康社会的六大方面：经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境的实现程度都有较大的提高。

21、在全国高级法院院长会议上，最高人民法院院长王胜俊透露，明年最高法将在全国范围内**建立健全执法过错责任追究制度**。

22、今年以来，国家出台了一系列结构性减税政策，其密集程度前所未有。今年9至12月份因实施个税新税法相应增加居民可支配收入约600多亿元，减税力度超过预期。**提高增值税和营业税起征点，全国九成以上地区按2万元最高标准起征**，预计年减税290亿元，全国有900多万个体户税负下降，平均降幅40%。

23、近日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在全国住房保障工作会议上强调，要贯彻落实中央经济工作会议精神，扎实做好明年住房保障工作，在确保质量的前提下，统筹推进新开工和结转续建项目建设，完善配套设施，力争更多竣工，确保分配公平，促进民生改善和经济发展。李克强说，今年是住房保障工作很不平凡的一年。各地区、各有关部门齐心协力，措施硬、力度大，积极破解资金、土地等难题，严把质量安全和分配公平关，**完成了开工建设保障房和棚改房1000万套的任务**，其中已建成的住房使上千万困难居民住房解困，并在创新保障房建设和管理模式等方面探索创造了经验，为“十二五”保障性安居工程建设开了个好头。

24、**海峡两岸关系法学研究会（简称“海研会”）**于12月23日正式成立，并召开第一次会员代表大会。

25、中共中央政治局委员、国务委员刘延东12月24日出席全国继续教育工作会议**暨高等教育自学考试制度建立30周年纪念大会**时强调，要完善体制机制，强化规范管理，加快发展继续教育，促进各级各类教育纵向衔接、横向沟通，构建灵活开放的终身教育体系，推进学习型社会建设，为实现科教兴国和人才强国战略作出积极贡献。

26、12月24日，跨越长江、连接沪苏的快速通道崇启大桥正式建成通车，从江苏启东到上海的车程缩短100多公里，加快了长三角一体化进程。崇启大桥起于上海市崇明县陈家镇，南面与上海崇明长江隧桥相连，向北止于启东市汇龙镇，与宁启高速公路相接。大桥由于地处长江入海口，是所有跨越长江大桥中最靠近大海的，被称为“**长江入海第一桥**”。

27、我国更高速度试验列车于12月25日在位于青岛的中国南车四方股份公司落成，四方股份公司副总工程师梁建英称，该列车试验速度超越我国目前所有动车组列车速度。中国南车董事长赵小刚此前接受媒体采访时称，**该试验列车时速将超500公里**。

28、盘点2011年，中央财政保障和改善民生的支出力度继续加大，“**三农**”支出首次超万亿元，百姓在减轻税负、增加补贴以及教育、医疗、养老、住房保障等方面切实得到了实惠。在12月25日举行的全国财政工作会议上，财政部部长

谢旭人指出，明年中央财政将把保障和改善民生摆在财政工作更加突出的位置，进一步优化财政支出结构。

29、鹭岛卅载沧桑变，海峡西岸谱新篇。**厦门经济特区建设 30 周年庆祝大会** 12 月 26 日上午在厦门隆重举行。

30、今年，我国粮食总产量达到 11424 亿斤，**实现了历史罕见的“八连增”**。12 月 26 日，国务院在北京人民大会堂隆重举行全国粮食生产表彰奖励大会。

31、国务院总理温家宝 12 月 28 日主持召开国务院常务会议，听取“7·23”甬温线特别重大铁路交通事故调查情况汇报。经调查认定，“7·23”甬温线特别重大铁路交通事故**是一起因列控中心设备存在严重设计缺陷、上道使用审查把关不严、雷击导致设备故障后应急处置不力等因素造成的责任事故**。

32、12 月 29 日，上海市城乡建设和交通委员会宣布，**我国大陆首条高速公路——上海沪嘉高速 2012 年起将停止收费**。沪嘉高速公路于 1984 年 12 月 21 日开通，1988 年 10 月 31 日建成通车，长约 18 公里。

33、2011 年中央企业各项考核已基本完成，央企经济效益有望再创新高，**预计全年中央企业实现净利润可达 9000 亿元**，经济增加值保持在 3000 亿元以上。这是国务院国资委副主任黄淑和近日在中央企业经营业绩考核工作会议上透露的。

34、从中国石油天然气总公司获悉：2011 年，**大庆和长庆两大油田产量双双超过 4000 万吨**。大庆油田全年生产原油 4000 万吨、天然气 31 亿立方米，连续 9 年实现原油 4000 万吨以上持续稳产。长庆油田 2011 年生产油气当量也首次突破 4000 万吨，标志着我国建成第二个年产油气当量超 4000 万吨特大型油气田。

## 二、国际部分：

1、**12 月 1 日是第二十四世界艾滋病日**。2010 年，全球在减少艾滋病病毒新增感染病例和死亡人数、提高获得抗逆转录病毒治疗的人数、预防母婴传播等方面都取得了显著进展。不过，与此同时，受经济危机影响，抗艾工作正面临资金短缺的严重威胁。

2、第三次拉美及加勒比国家首脑会议 12 月 2 日在委内瑞拉首都加拉加斯举行，拉美及加勒比地区的 33 个国家总统、政府首脑或代表出席会议。**会议宣告拉美及加勒比国家共同体成立**。这是西半球没有美欧参加的最大区域性政治组织，拉美及加勒比国家维护独立、主掌内部事务、深化一体化将得到组织形式的保障。

3、**巴勒斯坦旗帜 12 月 13 日在联合国教科文组织巴黎总部升起**。巴勒斯坦民族权力机构主席阿巴斯和教科文组织总干事伊琳娜·博科娃等教科文组织官员以及各区域集团主席出席了有关仪式。

4、美国总统奥巴马 12 月 14 日宣布，最后一批美军将在未来几天内“昂首挺胸”地撤离伊拉克，至此长达九年的伊拉克战争将正式宣告结束。

5、当地时间 12 月 16 日下午，在瑞士日内瓦举行的世界贸易组织第八届部长级会议通过了《关于俄罗斯加入世界贸易组织的决定》。30 天以后，**俄罗斯将正式成为世贸组织成员**。

6、**朝鲜最高领导人金正日** 12 月 17 号在视察的路上由于过度劳累，在专列上发生急性心肌梗塞，并发严重心脏休克，经抢救无效于当地时间 17 号 8 点 30 分逝世，享年 69 岁。

7、欧盟委员会 12 月 21 日宣布，尽管有包括美国在内的众多国家强烈反对，欧盟关于从 2012 年 1 月 1 日开始征收**国际航空碳排放费(即所谓航空“碳税”)**的政策将如期实施。

8、最新数据显示，英国的全球第六大经济体地位已经被巴西取代。英国研究机构经济商业研究中心日前公布的年度世界经济排名表显示，英国现在是世界第七大经济体。**第一大经济体仍是美国**，之后依次为**中国、日本、德国、法国和巴西**。

9、**12 月 25 日，苏联解体整整 20 年**。苏联解体是 20 世纪最具震撼力的事件之一。

10、伊朗第一副总统拉希米 12 月 27 日警告说，如果西方国家对伊朗石油出口实施制裁，**伊朗将封锁霍尔木兹海峡**。

11、美国白宫 12 月 29 日宣布，**美国将向沙特阿拉伯销售总价值近 300 亿美元的军事设备**。

## 2012 年 1 月时事政治

### 一、国内部分：

1、2012 年 1 月 1 日起，**火车票实名制**将在全国范围内开始实施。

2、2012 年 1 月 3 日-13 日，第十二届全国冬季运动会在**吉林**举行。

3、2012 年 1 月 4 日，新华社报道，民政部近日出台《关于促进农民工融入城市社区的意见》，首次从国家层面描绘了农民工参与社区生活的“路线图”，为维护农民工合法权益提供了制度依据和保障。

4、2012 年 1 月 5 日，教育部财务司副司长田祖荫透露，中国**首批开展农村义务教育学生营养改善计划试点县**达 680 个，作为将来扶贫开发攻坚主战场，先解决这些区域农村孩子吃饭、营养的问题。

5、2012 年 1 月 6 日至 7 日，全国金融工作会议在北京举行。温家宝出席会议并讲话，对今后一个时期的金融工作作出部署：一是为经济社会发展提供更多优质金融服务；二是深化金融机构改革。

6、2012 年 1 月 6 日，从国家工商行政管理总局了解到，为进一步遏制消费领域“霸王条款”现象，切实维护消费者合法权益，工商总局 2012 年将在全国组织

开展“整治利用合同格式条款侵害消费者合法权益专项行动”。

7、2012年1月6日上午，南京城北一银行外发生枪击劫案，一男子头部中枪送医身亡，20万元现金遭抢。7日，南京警方确认，此案与长沙、重庆系列枪击案系同一人所为。该嫌疑人8年作案7起，共造成7人死亡、2人重伤，抢走现金已达48万元。警方已全城布控，南京警务直升机也参加了排查行动。

8、2012年1月9日，国务院总理温家宝主持召开国务院西部地区开发领导小组会议和国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组会议，讨论通过《西部大开发“十二五”规划》和《东北振兴“十二五”规划》。

9、2012年1月9日，教育部发布《高等学校教师职业道德规范》，对高校教师职业道德标准作出规范。

10、2012年1月10日11时17分，我国在太原卫星发射中心用长征四号乙运载火箭，成功将“资源三号”卫星送入高度约500公里、倾角约97.5度的太阳同步轨道。同时还搭载发射了一颗卢森堡小卫星。“资源三号”卫星是我国首颗高精度民用立体测绘卫星，重约2650公斤，设计寿命4年，卫星用户为国家测绘地理信息局。

11、2012年1月11日，从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部于近日下发通知，要求各地人力资源社会保障部门采取措施，扎实做好事业单位人事制度、收入分配制度、养老保险制度改革工作。

12、2012年1月12日，教育部网站发出通知，要求规范幼儿园办园行为，防止和纠正“小学化”现象，幼儿园不得举办兴趣班，小学不得进行各种形式的招生选拔。

13、2012年1月12日至13日，全国药品安全监管工作会议在合肥召开。2012年国家将进一步加大药品监管力度，维护药品市场良好流通秩序、提升药品质量保障水平。

14、2012年1月13日，从工信部获悉，《专用校车安全技术条件》、《专用校车座椅系统及其车辆固定件的强度》两项国家强制性标准已通过审查。

15、2012年1月13日，国务院印发《全国现代农业发展规划（2011—2015年）》，这是国务院发布的第一部指导全国现代农业建设的规划，这是从国家现代化建设全局出发做出的一项重大部署，标志着发展现代农业从目标倡导变成了实际举措，现代农业发展在国家政策的顶层设计上有了总体部署安排，今后5—10年现代农业发展有了纲领性文件，“十二五”将成为推进现代农业发展的重要时期。

16、2012年1月14日，台湾地区领导人与民意代表两项选举结果揭晓。马英九以689万多票、51.6%的得票率获得连任。

17、2012年1月16日，中国互联网络信息中心(CNNIC)发布的《第29次中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2011年12月底，我国网民规模突破5

亿。

18、2012年1月17日，国家统计局局长马建堂公布主要宏观经济数据，2011年全年国内生产总值为471564亿元，比上年增长9.2%，其中四季度增长8.9%，创近两年来新低。

19、2012年1月25日，农业部称，经行政调解，农业部、中海油、康菲中国以及有关省政府就解决蓬莱19-3油田溢油事故渔业损失赔偿和补偿问题，达成一致意见。

## 二、国际部分：

1、2012年1月1日起，欧盟开始征收国际航空碳排放税(即所谓航空“碳税”)

2、2012年1月5日，美国总统奥巴马在五角大楼联合举行新闻发布会，公布了题为《可持续的美国全球领导：21世纪国防的优先任务》的新军事战略报告。新战略暗示美国将缩减陆军规模，并减少在欧洲的军事存在，转而加强在亚太地区的军事存在”。

3、2012年1月13日，标准普尔宣布下调法国等9个欧元区国家的长期信用评级。

4、2012年1月15日，俄罗斯于2011年11月发射失败的“福布斯-土壤”火星探测器碎片坠落在太平洋海域。

5、2012年1月25日至29日，第42届世界经济论坛年会即2012冬季达沃斯论坛在瑞士东部小镇达沃斯举行。2012年年会主题为“大转型：塑造新模式”。

## 第四章 时政热点现象与事件

### 第一节 “中央一号文件”与“三农”专题

#### 一、2004年2012年中央一号文件要点回顾

**中央1号文件：**就是中共中央在新的一年发的第一个文件，如，2011年一号文件的编号是“中发【2011】1号”。

2004年中央一号文件：《中共中央 国务院关于促进农民增收若干政策的意见》

集中力量支持粮食主产区发展粮食产业，促进种粮农民增收收入；发展农村二、三产业，拓宽农民增收渠道；改善农民进城就业环境，增加外出务工收入；发挥市场机制作用，搞活农产品流通；加强农村基础设施建设，为农民增收创造条件等。

2005年中央一号文件：《中共中央 国务院关于进一步加强农村工作 提高农业综合生产能力若干政策的意见》

继续加大“两减免、三补贴”等政策实施力度；切实加强对粮食主产区的支持；建立稳定增长的支农资金渠道；坚决实行最严格的耕地保护制度，切实提高耕地质量；加强农田水利和生态建设，提高农业抗御自然灾害的能力；加快农业科技创新，提高农业科技含量等。

2006年中央一号文件：《中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》

推进现代农业建设，强化社会主义新农村建设的产业支撑；加强农村现代流通体系建设；稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴政策；加强农村基础设施建设等。

2007年中央一号文件：《中共中央 国务院关于积极发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》

健全农业支持补贴制度；鼓励农民和社会力量投资现代农业；加快发展农村清洁能源；推进农业科技进村入户；积极发展农业机械化；加快农业信息化建设；发展健康养殖业；大力发展特色农业等。

2008年中央一号文件：《中共中央 国务院关于切实加强农业基础设施建设 进一步促进农业发展农民增收的若干意见》

巩固、完善、强化强农惠农政策；切实抓好“菜篮子”产品生产；着力强化农业科技和服务体系基本支撑；逐步提高农村基本公共服务水平；建立健全农村社会

保障体系等。

2009 年中央一号文件：《中共中央 国务院关于 2009 年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》

较大幅度增加农业补贴；保持农产品价格合理水平；增强农村金融服务能力；支持优势产区集中发展油料等经济作物生产；.加强农产品市场体系建设；加强农产品进出口调控等。

2010 年中央一号文件：《中共中央 国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》

完善农业补贴制度和市场调控机制；积极引导社会资源投向农业农村；推进菜篮子产品标准化生产；加强农村水电路气房建设；积极推进林业改革；提高农业对外开放水平等。

2011 年中央一号文件：《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》

大兴农田水利建设；合理开发水能资源；搞好水土保持和水生态保护；加大公共财政对水利的投入；加强对水利建设的金融支持；广泛吸引社会资金投资水利等。

2012 年中央一号文件：《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》

加大投入强度和工作力度，持续推动农业稳定发展；依靠科技创新驱动，引领支撑现代农业建设；提升农业技术推广能力，大力发展农业社会化服务；加强农业科技培训，全面造就新型农业农村人才队伍；改善设施装备条件，不断夯实农业发展物质基础；提高市场流通效率，切实保障农产品稳定均衡供给。

（注：2012 年 2 月 1 日，新华社授权播发《关于加快推进农业科技创新 持续增强农产品供给保障能力的若干意见》，这是**新世纪以来的连续第 9 个**关注“三农”的中央一号文件。

因江苏公务员笔试考纲确定的时政考察范围为 2011 年 2 月至 2012 年 1 月，所以考生对 2012 中央一号文件了解即可。但是考生必须注意的是 2012 中央一号文件再次聚焦“三农”，一定程度上印证**三农问题肯定是江苏公务员笔试不可或缺的时政热点之一**。特别是 A 类考生，公共基础科目和申论科目必须同时关注该热点专题。故，特别提醒广大考生 2012 年 1 月 13 日国务院印发的《全国现代农业发展规划（2011—2015 年）》要作为重点时政加以复习。）

## 二、《全国现代农业发展规划（2011—2015 年）》

党的十七届五中全会提出，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是“十二五”时期的一项重大任务。

**现代农业是高产、优质、高效、生态、安全农业**，主要体现为用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营方式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业。

当前我国农业发展虽然取得了明显成绩，但与发达国家相比，农业科技贡献率还相差约 20 个百分点，农业生产人畜力比重仍接近 50%，农业发展依赖水土资源消耗、靠天吃饭的局面仍没有根本改变，这说明农业现代化已成为国家现代化建设的短腿，必须尽快补齐。

2012 年 1 月 13 日，国务院印发《全国现代农业发展规划（2011—2015 年）》（以下简称《规划》），**这是国务院发布的第一部指导全国现代农业建设的规划，这是从国家现代化建设全局出发做出的一项重大部署，标志着发展现代农业从目标倡导变成了实际举措**，现代农业发展在国家政策的顶层设计上有了总体部署安排，今后 5—10 年现代农业发展有了纲领性文件，“十二五”将成为推进现代农业发展的重要时期。

《规划》的一大亮点就是首次在国务院文件中明确从定性定量两方面提出了今后 5 至 10 年我国现代农业建设的奋斗目标——到 2015 年，粮食等主要农产品供给得到有效保障，物质装备和科技支撑能力显著增强，东部沿海、大城市郊区和大型垦区等条件较好区域率先基本实现农业现代化。到 2020 年，基本形成技术装备先进、组织方式优化、产业体系完善、供给保障有力、综合效益明显的新格局，主要农产品优势区基本实现农业现代化。

从具体发展水平看，规划从农产品供给、农业结构、物质装备、等 7 个方面提出了 27 个发展指标，其中包括：粮食综合生产能力达到 5.4 亿吨以上、耕种收综合机械化水平达到 60%、农业科技进步贡献率超过 55%，农业灌溉用水有效利用系数达到 0.53 等内容。到 2020 年，现代农业建设要取得突破性进展，主要农产品优势区基本实现农业现代化。

为此，《规划》提出了事关现代农业发展全局的八项重点任务：

一是完善现代农业产业体系，包括稳定发展粮食和棉油糖生产，积极发展“菜篮子”产品生产，大力发展农产品加工和流通业。

二是强化农业科技和人才支撑，包括增强农业科技自主创新能力，大力发展现代农作物种业，加快农业新品种新技术转化应用，壮大农业农村人才队伍。

三是改善农业基础设施和装备条件，包括大规模开展高标准农田建设，改善养殖业生产条件，加快农业机械化，加强农业防灾减灾能力建设。

四是增强农产品质量安全保障能力，包括大力推进农业标准化，加强农产品质量安全监管。

五是提高农业产业化和规模化经营水平，包括推进农业产业化经营跨越式发展，强化农民专业合作社组织带动能力，发展多种形式的适度规模经营。

六是大力发展农业社会化服务，增强农业公益性服务能力，大力发展农业经营性服务。

七是加强农业资源和生态环境保护，包括加强农业资源保护，加强农业生态环境治理，大力推进农业节能减排。

八是创建国家现代农业示范区，包括加大示范区建设力度，发挥示范区引领作用。

### **焦点问题之一：“谁来种田”“谁来养猪”？**

在工业化城镇化快速推进的背景下，农村劳动力向城市转移是我国现代化发展过程中的必然趋势。解决“谁来种田”“谁来养猪”的问题，需要在发展农业社会化服务、实行适度规模经营，培育新型经营主体和提高农业比较效益等方面下功夫。

#### **在发展农业社会化服务方面：**

《规划》将大力发展农业社会化服务作为“十二五”时期现代农业发展的重大任务之一，从增强农业公益性服务能力、大力发展农业经营性服务两方面进行了部署，提出要培育壮大专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等各类社会化服务主体，提升农机作业、技术培训、农资配送、产品营销等专业化服务能力，为农户提供低成本、便利化的生产经营服务。

#### **在发展适度规模经营方面：**

《规划》提出，在依法自愿有偿和加强服务基础上，完善土地承包经营权流转市场，发展多种形式的规模化、专业化生产经营。引导土地承包经营权向生产和经营能手集中，大力培育和发展种养大户、家庭农（牧）场。支持农民专业合作社及农业产业化龙头企业建立规模化生产基地。

#### **在培育新型经营主体方面：**

现代化农业必须要有现代化的农民，《规划》在重点任务中就壮大农业农村人才队伍进行了部署，提出要大力发展农业职业教育，加快技能型人才培养，培育一批种养业能手、农机作业能手、科技带头人等新型农民，鼓励和支持新一代有技术、会经营的农民在农村或者回到农村从事农业的现代化经营。

#### **在提高农业比较效益方面：**

《规划》就提高粮食最低收购价、加大补贴力度、落实农资综合补贴动态调整机制等方面做了明确部署，目的就是为了提高农业比较效益，调动农民生产积极性。

## 附录：《全国现代农业发展规划（2011—2015年）》部分原文内容

### 国务院关于印发全国 现代农业发展规划（2011—2015年）的通知 国发〔2012〕4号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《全国现代农业发展规划（2011—2015年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

国务院

二〇一二年一月十三日

### 全国现代农业发展规划 （2011—2015年）

在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是“十二五”时期的一项重大任务。加快发展现代农业，既是转变经济发展方式、全面建设小康社会的重要内容，也是提高农业综合生产能力、增加农民收入、建设社会主义新农村的必然要求。

#### 一、发展形势

“十二五”时期，加快发展现代农业机遇难得。一是工业化、城镇化的引领推动作用将更加明显。工业化快速发展，信息化水平不断提高，为改造传统农业提供了现代生产要素和管理手段；城镇化加速推进，农村劳动力大量转移，为农业实现规模化生产、集约化经营创造了有利时机；城市人口增加和生活水平不断提高，以及扩大内需战略的实施，为扩大农产品消费需求、拓展农业功能提供了更为广阔的空间。二是政策支持将更加强化。随着我国综合国力和财政实力不断增强，强农惠农富农政策力度将进一步加大，支持现代农业发展的物质基础更加牢固。三是科技支撑将更加有力。科技创新孕育新突破，全球绿色经济、低碳技术正在兴起，生物、信息、新材料、新能源、先进装备制造等高新技术广泛应用于农业领域，现代农业发展的动力更加强劲。四是外部环境将更加优化。全党全社会关心农业、关注农村、关爱农民的氛围更加浓厚，形成合力推进现代农业发展的新局面，广大农民的积极性、创造性将得到进一步激发和释放。

#### 二、指导思想、基本原则与发展目标

##### （一）指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，按照在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化的要求，坚持走中国特色农业现代化道路，

以转变农业发展方式为主线，以保障主要农产品有效供给和促进农民持续较快增收为主要目标，以提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力为主攻方向，着力促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，着力强化政策、科技、设施装备、人才和体制支撑，着力完善现代农业产业体系，提高农业现代化水平、农民生活水平和新农村建设水平，为全面建设小康社会和国家现代化建设提供具有决定性意义的基础支撑。

## （二）基本原则。

——**坚持确保国家粮食安全**。坚持立足国内实现粮食基本自给的方针，实行最严格的耕地保护和节约用地制度，加强农业基础设施建设，着力提高粮食综合生产能力，加快构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。

——**坚持和完善农村基本经营制度**。在保持农村土地承包关系稳定并长久不变的前提下，推进农业经营体制机制创新，坚决防止以发展现代农业为名强迫农民流转土地承包经营权、改变土地农业用途，切实尊重农民意愿，维护农民利益。

——**坚持科教兴农和人才强农**。加快农业科技自主创新和农业农村人才培养，加快农业科技成果转化与推广应用，提高农业物质技术装备水平，推动农业发展方向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

——**坚持政府支持、农民主体、社会参与**。强化政府支持作用，加大强农惠农富农力度，充分发挥农民的主体作用和首创精神，引导和鼓励社会资本投入农业，凝聚各方力量，合力推进现代农业发展。

——**坚持分类指导、重点突破、梯次推进**。进一步优化农业生产布局，因地制宜地采取有选择、差别化扶持政策，支持主要农产品优势产区建设，鼓励有条件地区率先实现农业现代化，推动其他地区加快发展，全面提高农业现代化水平。

## （三）发展目标。

到 2015 年，现代农业建设取得明显进展。粮食等主要农产品供给得到有效保障，农业结构更加合理，物质装备水平明显提高，科技支撑能力显著增强，生产经营方式不断优化，农业产业体系更趋完善，土地产出率、劳动生产率、资源利用率显著提高，东部沿海、大城市郊区和大型垦区等条件较好区域率先基本实现农业现代化。

展望 2020 年，现代农业建设取得突破性进展，基本形成技术装备先进、组织方式优化、产业体系完善、供给保障有力、综合效益明显的新格局，主要农产品优势区基本实现农业现代化。

（以下略）

### 三、2011年《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定》

（结合《公务员必考知识点精讲》“水与水污染”专题一起复习，对于2012江苏省考来说，这依旧是热点专题之一。）

2011年中央一号文件《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定》首次聚焦水利建设，水利不仅关系中国的防洪、供水、粮食安全，还关系到经济、生态和国家安全，具有很强的公益性、基础性和战略性。遵照惯例，中央“一号文件”聚焦某项内容，往往意味着中国当局对该问题高度重视。

随着经济社会快速发展，中国水安全状况日趋严峻，水利对全局的影响更为重大，地位愈加凸显。人多水少、水资源时空分布不均是中国的国情水情，洪涝灾害频繁仍是中华民族的心腹大患，水资源供需矛盾突出仍然是可持续发展的主要瓶颈，农田水利建设滞后仍是影响农业稳定发展和国家粮食安全的最大硬伤，水利设施薄弱仍是国家基础设施的明显短板。

中国水资源配置能力仍然偏低。目前，中国人均水资源占有量仅为世界人均水平的1/4、列世界125位，正常年份全国缺水量500多亿立方米，近2/3城市不同程度存在缺水，地下水超采区面积达19万平方公里。

长期以来，中国经济增长付出的资源环境代价过大，在水资源、水环境领域尤为突出，不少地方水资源开发已超出承载能力。但一些地方水资源粗放利用的方式还没有根本转变，每单位水的GDP产出远远低于世界平均水平。一些地方出现河流断流、湖泊萎缩、地面沉降、湿地退化等生态与环境问题。

发达国家200多年工业化过程中分阶段出现的资源与环境问题，已在中国集中显现。发达国家在经济高度发达后花几十年解决的水问题，中国必须在较短的时间内加以解决。

2011年《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定》划定“三条红线”，一是确立水资源开发利用控制红线，二是确立用水效率控制红线，三是确立水功能区限制纳污红线。与之相应，要建立三种制度，包括用水总量控制制度，用水效率控制制度，水功能区限制纳污制度。

到2020年全国年用水总量力争控制在6700亿立方米以内，城乡供水保证率显著提高，万元国内生产总值和万元工业增加值用水量明显降低，城乡居民饮水安全得到全面保障。

#### 附录：《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定》部分原文内容

##### 中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定

（2010年12月31日）

水是生命之源、生产之要、生态之基。兴水利、除水害，事关人类生存、经济发展、社会进步，历来是治国安邦的大事。促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，夺取全面建设小康社会新胜利，必须下决心加快水利发展，切实增强

水利支撑保障能力，实现水资源可持续利用。近年来我国频繁发生的严重水旱灾害，造成重大生命财产损失，暴露出农田水利等基础设施十分薄弱，必须大力加强水利建设。

### 一、新形势下水利的战略地位

（一）水利面临的新形势。人多水少、水资源时空分布不均是我国的基本国情水情。洪涝灾害频繁仍然是中华民族的心腹大患，水资源供需矛盾突出仍然是可持续发展的主要瓶颈，农田水利建设滞后仍然是影响农业稳定发展和国家粮食安全的最大硬伤，水利设施薄弱仍然是国家基础设施的明显短板。随着工业化、城镇化深入发展，全球气候变化影响加大，我国水利面临的形势更趋严峻，增强防灾减灾能力要求越来越迫切，强化水资源节约保护工作越来越繁重，加快扭转农业主要“靠天吃饭”局面任务越来越艰巨。

（二）新形势下水利的地位和作用。水利是现代农业建设不可或缺的首要条件，是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可分割的保障系统，具有很强的公益性、基础性、战略性。加快水利改革发展，不仅事关农业农村发展，而且事关经济社会发展全局；不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全，而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。要把水利工作摆上党和国家事业发展更加突出的位置，着力加快农田水利建设，推动水利实现跨越式发展。

### 二、水利改革发展的指导思想、目标任务和基本原则

（三）指导思想。把水利作为国家基础设施建设的优先领域，把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务，把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措，注重科学治水、依法治水，突出加强薄弱环节建设，大力发展民生水利，不断深化水利改革，加快建设节水型社会，促进水利可持续发展，努力走出一条中国特色水利现代化道路。

（四）目标任务。力争通过5年到10年努力，从根本上扭转水利建设明显滞后的局面。到2020年，基本建成防洪抗旱减灾体系，重点城市和防洪保护区防洪能力明显提高，抗旱能力显著增强，

（五）基本原则。一要坚持民生优先。着力解决群众最关心最直接最现实的水利问题，推动民生水利新发展。二要坚持统筹兼顾。注重兴利除害结合、防灾减灾并重、治标治本兼顾，促进流域与区域、城市与农村、东中西部地区水利协调发展。三要坚持人水和谐。顺应自然规律和社会发展规律，合理开发、优化配置、全面节约、有效保护水资源。四要坚持政府主导。发挥公共财政对水利发展的保障作用，形成政府社会协同治水兴水合力。五要坚持改革创新。加快水利重点领域和关键环节改革攻坚，破解制约水利发展的体制机制障碍。

.....

### 六、实行最严格的水资源管理制度

（十九）建立用水总量控制制度。确立水资源开发利用控制红线，抓紧制定主要江河水量分配方案，建立取用水总量控制指标体系。

（二十）建立用水效率控制制度。确立用水效率控制红线，坚决遏制用水浪费，把节水工作贯穿于经济社会发展和群众生产生活全过程。

（二十一）建立水功能区限制纳污制度。确立水功能区限制纳污红线，从严核定水域纳污容量，严格控制入河湖排污总量。

（二十二）建立水资源管理责任和考核制度。县级以上地方政府主要负责人对本行政区域水资源管理和保护工作负总责。

（以下略）

## 第二节 “中等收入陷阱”专题

### 一、概念

所谓“中等收入陷阱”是指当一个国家的人均收入达到中等水平后，由于不能顺利实现经济发展方式的转变，导致经济增长动力不足，最终出现经济停滞的一种状态。

新兴市场国家突破人均 GDP1000 美元的“贫困陷阱”后，很快会奔向 1000 美元至 3000 美元的“起飞阶段”；但到人均 GDP3000 美元附近，快速发展中积聚的矛盾集中爆发，自身体制与机制的更新进入临界，很多发展中国家在这一阶段由于经济发展自身矛盾难以克服，发展战略失误或受外部冲击，经济增长回落或长期停滞，陷入所谓“中等收入陷阱”阶段。

### 二、特征

“中等收入陷阱”国家的特征包括：经济增长回落或停滞、民主乱象、贫富分化、腐败多发、过度城市化、社会公共服务短缺、就业困难、社会动荡、信仰缺失、金融体系脆弱等。

### 三、典型代表

拉美地区和东南亚一些国家是陷入“中等收入陷阱”的典型代表。如菲律宾 1980 年人均国内生产总值为 671 美元，2006 年仍停留在 1123 美元，考虑到通货膨胀因素，人均收入基本没有太大变化。阿根廷则在 1964 年时人均国内生产总值就超过 1000 美元，在上世纪 90 年代末上升到了 8000 多美元，但 2002 年又下降到 2000 多美元，而后再回升。拉美地区还有许多类似的国家，虽然经过了二三十年的努力，但几经反复。

### 四、陷入“中等收入陷阱”原因分析

第一，错失发展模式转换时机。以阿根廷等拉美国家为例，在工业化初期实施进口替代战略后，未能及时转换发展模式，而是继续推进耐用消费品和资本品的进口替代，即使在上世纪 70 年代初石油危机后，还是维持“举债增长”，使进口替代战略延续了半个世纪。而马来西亚等东南亚国家则因国内市场狭小，长期实施出口导向战略使其过于依赖国际市场需求，极易受到外部冲击。

第二，难以克服技术创新瓶颈。一国经济在进入中等收入阶段后，低成本优势逐步丧失，在低端市场难以与低收入国家竞争，但在中高端市场则由于研发能力和人力资本条件制约，又难以与高收入国家抗衡。在这种上下挤压的环境中，很容易失去增长动力而导致经济增长停滞。要克服这一挑战，就需要在自主创新和人力资本方面持续增加投入，培育新的竞争优势。马来

西亚等东南亚国家在亚洲金融危机后再也没能恢复到危机前的高增长，就与经济增长缺乏技术创新动力有直接关系。

第三，对发展公平性重视不够。公平发展不仅有利于改善收入分配，创造更为均衡的发展，还能够减缓社会矛盾和冲突，从而有利于经济可持续发展。拉美国家在进入中等收入阶段后，由于收入差距迅速扩大导致中低收入居民消费严重不足，消费需求对经济增长的拉动作用减弱。如上世纪 70 年代，拉美国家基尼系数高达 0.44-0.66 之间，巴西到 90 年代末仍高达 0.64，一些国家还由于贫富悬殊，社会严重分化，引发激烈的社会动荡，甚至政权更迭，对经济发展造成严重影响。

第四，宏观经济政策出现偏差。从拉美国家看，受西方新自由主义影响，政府作用被极度削弱，宏观经济管理缺乏有效制度框架，政策缺乏稳定性，政府债台高筑，通货膨胀和国际收支不平衡等顽疾难以消除，经济危机频发造成经济大幅波动，如上世纪 80 年代的拉美债务危机，1994 年墨西哥金融危机、1999 年巴西货币危机、2002 年阿根廷经济危机，都对经济持续增长造成严重冲击。阿根廷在 1963—2008 年的 45 年间出现了 16 年负增长，主要就集中发生在上世纪 80 年代债务危机和 2002 年国内金融危机期间。

第五，体制变革严重滞后。在拉美国家，体制变革受到利益集团羁绊，严重滞后于经济发展，精英集团的“现代传统主义”片面追求经济增长和财富积累，反对在社会结构、价值观念和权力分配等领域进行变革，或者把这种变革减少到最低限度。经济财富过度集中，利益集团势力强大，造成寻租、投机和腐败现象蔓延，市场配置资源的功能受到严重扭曲。

## 五、成功跨越“中等收入陷阱”的典范

国际上公认的成功跨越“中等收入陷阱”的国家和地区有日本和“亚洲四小龙”，但就比较大规模的经济体而言，仅有日本和韩国实现了由低收入国家向高收入国家的转换。日本人均国内生产总值在 1972 年接近 3000 美元，到 1984 年突破 1 万美元。韩国 1987 年超过 3000 美元，1995 年达到了 11469 美元。从中等收入国家跨入高收入国家，日本花了大约 12 年时间，韩国则用了 8 年。

从日本、韩国等国的经验看，最根本的是**较为成功地实现了经济发展模式转型，特别是从“模仿”到自主创新的转换**，比如，韩国上世纪 70 年代“汉江奇迹”主要依靠出口导向战略，但此后将发展方向从扶持和保护产业转向鼓励竞争和创新，1986 年制定《面向 21 世纪的科学技术发展长期计划》，颁布《提高产业技术五年计划（1989—1993 年）》，明确提出技术开发的主体由政府转向企业，使产业竞争力持续提升。

同时，日本和韩国在由中等收入转向高收入国家进程中，**都较好地控制了收入差距扩大**，日本 1960 年代实施“国民收入倍增计划”，韩国 1970 年

代推行“新社区运动”，缩小了城乡和居民收入差距，使初次分配更趋均衡，为跨越“中等收入陷阱”创造了较为稳定的社会环境。

## 六、中国简述

按世界银行标准，在 2010 年，中上等收入经济体的标准是人均 GNI (国民总收入) 在 3976-12275 美元之间，其底限是人均 GNI (国民总收入) 3976 美元，而 2010 年中国达到 4260 美元。依照此标准，2010 年中国就是“中等偏上收入国家”，

30 余年的改革开放使中国经济保持了持续高速增长，居民收入也不断提高，中国从一个人均不足 300 美元的低收入国家发展到一个中等收入水平的国家。在取得如此成就的同时，中国也面临着陷入“中等收入陷阱”的风险。

### 中国如何顺利跨越“中等收入陷阱”：

**第一，要以推动公平分配为切入点，为持续增长培育新的基础。**中国在经历 30 年的经济高速增长之后，已积累了较大的生产能力，制造业更是得到“世界工厂”的称号。因此，中国经济的持续发展日益凸显了需求特别是消费需求的地位，这就对居民收入水平以及收入分配提出了新的要求。即，我们不仅要提高居民收入水平，而且要缩小收入差距。对中国来说，目前出现的各种内外经济不平衡都与居民收入水平和分配差距相关联，而且，居民收入水平的提高和收入分配差距的缩小还是产业结构升级的重要基础。更重要的是，未来中国经济持续增长需要有稳定的社会发展环境，这必须由缩小收入分配差距和实现公平分配来保障。为此，改变目前的国民收入分配在国家、企业、居民的比例，扭转收入分配差距扩大的趋势直至最终缩小收入分配差距，是避免我国陷入“中等收入陷阱”的首要选择。

**第二，要以提升产业结构为突破口，构造经济增长新的动力。**跨越“中等收入陷阱”的关键是以可持续的方式保持经济高速增长，这就需要构造新的增长动力。尽管经济增长理论告诉我们，新的经济增长的动力来源于技术进步或创新、知识和人力资本积累等方面，但对于中等收入国家来说，最现实最直接的动力应该是经济结构调整，特别是产业结构升级。我国大力发展劳动密集型产业所积累的生产能力已受到越来越强的约束，现已到了必须调整经济结构的时候。如果今后能够比较顺利地实现产业结构升级，那么就拥有了跨越“中等收入陷阱”的动力。

**第三，要以循序渐进的城市化为依托，形成对经济增长的持续支持。**快速城市化会带来城市人口的迅速增长与城市基础设施建设滞后的矛盾，进而引起高额城市化成本，这将大大降低城市化带动经济增长的功能。拉美国家陷入“中等收入陷阱”就有其中的原因。因此，未来中国的经济增长一定要把握好城市化推进与城市化成本提高的平衡，以逐步推进来缓解城市问题的集中爆发，不断发挥城市化助推经济增长的功能。

第四,要以扩大和完善国内市场为保障,降低受外部经济波动的冲击。进入中等收入的国家易受外部经济的冲击,造成经济徘徊。中国也会面临这种冲击,但我国广阔且潜力巨大的国内市场,会成为抵御外部经济冲击的有效保障。因此,我国在转变外贸增长方式的同时,还需要把注意力引向挖潜国内市场上来。

## 第三节 道德专题

### 一、事件回放：

#### 1、10·13 广东佛山女童遭两车碾压事件

2011年10月13日下午5点30分，广东佛山南海黄岐的广佛五金城里，2岁女童小悦悦在过马路时不慎被一辆面包车撞倒并两度碾压，随后肇事车辆逃逸，随后开来的另一辆车辆直接从已经被碾压过的女童身上再次开了过去，七分钟内女童身边经过的十几个路人，都对此冷眼漠视，只有最后一名拾荒阿姨陈贤妹上前施以援手，由此引发网友广泛热议。2011年10月21日，小悦悦经医院全力抢救无效，于0时32分离世。2011年10月24日上午，广东佛山南海区检察院称已批准逮捕小悦悦碾压案嫌疑人。

#### 2、最美妈妈——吴菊萍

吴菊萍，浙江嘉兴人，2000年加入中国共产党，2011年7月2日下午1点半，在杭州滨江区的一住宅小区，一个2岁女童突然从10楼坠落，在楼下的吴菊萍奋不顾身地冲过去用双手接住了孩子，目前小女孩已经好转，救人女业主吴菊萍，其手臂骨折，受伤较重，被网友称为“最美妈妈”。2011年9月12日，吴菊萍和坠楼女孩妞妞约好，回家过中秋团圆。

#### 3、身边的感动——武汉抢修哥

2011年7月13日，湖北省武汉市汉口供电公司电缆班普通工人刘跃青，3次跳入满是污水的电缆沟进行抢修，前后折腾了近一个小时，终于排除故障，恢复供电。7月21日，热心网友发出《彪悍“抢修哥”裸身跳臭水沟修电缆，有图有真相》的帖子，“抢修哥”不怕脏、不怕累的举动感动众多网友。截至8月31日上午11时，原帖已被网友阅读了5万多次。得知自己“不小心”成了网络红人，刘跃青平静地说：“遇见那种情况，每一个供电人都会这么做，这也是我们的工作。”

### 二、基本概念：

**道德：**属于上层建筑的范畴，是一种特色的社会意识形态，它通过社会舆论、传统习俗和人们的内心信念来维系，是对人们的行为进行善恶评价的心理意识、原则规范和行为活动的总和。

**道德起源：**道德是一种社会现象，首先，道德是社会关系的产物。其次，人类自我意识的形成与发展是道德产生的主观条件。道德产生所需要的主客观条件是统一于生产实践的。劳动创造了人和人类社会，劳动是人类道德起源的第一个历史前提。

道德的本质：一种特殊的社会意识形式，归根到底是由经济基础决定的，是社会经济关系的反映。首先，社会经济关系的性质决定着各种道德体系的性质。其次，社会经济关系所表现出来的利益决定着各种道德的基本原则和主要规范。再次，在阶级社会中，社会经济关系主要表现为阶级关系。因此道德必然带有阶级属性。最后社会经济关系的变化必然引起道德的变化。

### 三、公务员职业道德

2011年11月4日,中组部印发《关于加强对干部德的考核意见》,《意见》要求,突出德在干部考核标准中的优先地位和主导作用,把德的考核结果体现到干部的选拔任用、培养教育、管理监督等各个方面。《意见》强调,考核道德品行,主要考核干部的社会公德、职业道德、个人品德、家庭美德。

同时,国家公务员局也发布《公务员职业道德培训大纲》,宣称“十二五”期间,我国将对全体公务员进行职业道德轮训,并把该培训列入公务员初任、任职和在职培训的必修内容。职业道德培训内容涵盖公务员的世界观、权力观、事业观等内容,且涉及中国古代如何加强“官德”修养,培训时间不少于6学时。

### 四、范文

#### 加强道德建设 引领文明风尚

公民的道德水平,体现着一个民族的基本素质,反映着一个社会的文明程度。加强公民道德建设,是提高全民族文明素质的一项基础性工程。随着我国公民道德建设的不断加强,干部群众践行社会主义荣辱观的不断深入,越来越多体现社会主义道德要求的模范人物涌现出来。

但是在我们身旁,也存在着一些不道德、不和谐的因素,有些人放松道德建设,是非、善恶、美丑界限混淆,封建迷信活动、黄赌毒等丑恶现象沉渣泛起;一些领域道德失范,诚信缺失,见利忘义、欺骗欺诈等现象屡禁不止;一部分人爱国主义、集体主义、社会主义观念淡薄,有损国格人格的现象时有发生。这些行为和举止,严重损害了社会道德。这是我们这个文明古国、礼仪之邦所不容之事。

道德行为体现在社会的各个方面,各个阶层。要建设好就必须抓住重点,抓住主要源头,从社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德几个方面出发,弘扬社会风气,培育文明风尚。

要大力倡导社会公德,以文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法为主要内容,鼓励人们在社会上做一个好公民;要大力倡导职业道德,以爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会为主要内容的,鼓励人们在工作中做一个好建设者;要大力倡导家庭美德,以尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结为主要内容,鼓励人们在家庭里做一个好成员;同时也

要大力倡导个人品德，加强自我修养，自我教育和自我管理，成为促进社会和谐和加强道德建设的个体因素。

除上述道德建设内容外，我们还应该注重从形式和制度方面加强道德建设，保证道德建设的顺利推进：

一是运用各种方式和途径，使道德宣传教育经常化、大众化。要把道德建设贯穿到整个国民教育体系，渗透到课堂教学、学校管理、课外活动等各个环节。报刊、广播、电视和互联网等大众传媒，要把道德宣传教育作为重要任务，营造道德建设的浓厚舆论氛围。广大文艺工作者要努力创作反映新时期良好道德风貌的文艺作品，给人以鼓舞和启迪，同时利用重要节日，组织专题讲座、知识竞赛、演讲比赛等进行生动活泼的道德和法制宣传教育。

二是制定和完善各行各业的职业行为准则，使道德建设融入人们的日常工作、学习和生活中。制定符合时代要求的市民公约、社区公约、乡规民约以及行业道德公约，同时把修订完善行为准则的过程，作为道德宣传教育的过程，作为干部群众参与道德建设的过程。

三是从社会关注的问题入手，广泛开展道德实践活动。社会关注的热点问题及其处理结果，对公众的意识影响很大，要重视社会热点问题的敏感性，用正确的方法解决问题，维护社会公平，在社会舆论中营造良好的道德氛围。必须大力打击官员腐败行为，积极开展党风廉政建设，做到道德建设从干部抓起。

四是要建立和完善激励监督机制，引导人们养成良好行为习惯。一方面要继续开展道德模范评选活动，让道德模范产生于大众，回归于大众，引导好大众。另一方面，行政部门要严格执法、公正执法、文明执法，依法对各种不良行为给予批评教育和相应处罚。通过发挥激励和监督机制的作用，在全社会形成扶正祛邪、扬善惩恶，讲道德光荣、不讲道德耻辱，讲道德受人尊敬、不讲道德受到批评的良好社会风气。

中华民族是拥有五千年历史的古老民族，仁、义、礼、智、信始终贯穿在民族发展的过程中，要让礼仪之邦名副其实，就必须把新时期的道德建设抓紧抓好。

道德力量是国家发展、社会和谐、人民幸福的重要因素。大力加强公民道德建设，培育文明风尚，广泛开展群众性精神文明创建活动，吸引广大群众广泛参与、自觉实践，必定能够使全体公民的道德素质提升到一个新的水平。

#### **【说明】：**

本章节将于 2012 年 2 月 29 日和 3 月 3 日分别在 2012 东华公考群 1(嫡系)：112189443；东华公考群 2(嫡系)：112189558；东华公考群 3(嫡系)：213831875（人数有限，请不要重复入群）中发布——“加入世贸组织十年专题”、“城市化专题”“校车安全专题”“文化专题”等电子版资料。

## <公考复习轻松一刻>：“最着急地球人”

大多数人在追求快乐时急得上气不接下气，以至于和快乐擦肩而过。

——克尔凯郭尔

### “最着急地球人”——中国人

最爱“快进”，狂点“刷新”。评论，要抢“沙发”。寄信，最好是特快专递。拍照，最好是立等可取。坐车，最好是高速公路、高速铁路、磁悬浮。坐飞机，最好是直航。做事，最好是名利双收。创业，最好是一夜暴富。结婚，最好有现房现车。排队，最好能插队。若不能，就会琢磨：为什么别人排的队总比我的快呢？

没有时间感的中国人变成了最着急最不耐烦的地球人，“一万年太久，只争朝夕”。

中国人为什么丧失了慢的能力？资源紧缺引发争夺，分配不平衡带来倾轧，速度带来烦躁，便利加重烦躁，时代的心态就是再也不愿意等。

可以快，就决不能慢。有了比较，加上重复、单调、复杂、呆板、逼仄、拖延、消耗、超出理解范围、失控和不公平等经常性的情境，中国人急不可耐，又因欲求未满足而耐心等待，焦躁不安又心安理得。

急的心态带来了什么？欲速则不达。我们迎来了更多的灾难和意外，更低的效率和更坏的结果。

就这样，在“急之国”，我们快速地消耗着自己。等我们真正明白快慢、张弛、紧疏、得失、成败、忙闲的人生之道时，可能一切都晚了。

**不耐烦透视中国人的时间观**——人们的烦躁症，来自社会结构的不稳定。无论排队还是插位，都是为了确保自己不被社会抛离。

我们喜欢插队。我们当一米黄线不存在。我们抢出租车。我们在交通灯变黄的时候加速冲过去。我们为了节省五分钟去翻越马路中间的栏杆。我们由亲戚带着走VIP通道进去，因为排队要半小时。我们在机场大闹值班柜台。我们在电话里对着客服人员吼：“马上给我搞定！马上！”我们急急忙忙旅游，急急忙忙拍照，急急忙忙离去。我们走后门。我们送钱。

我们很急。我们很不耐烦。

可是，我们同时又是世界上最耐心的人。我们以前排队炒股，头天晚上就排队买认购证。现在我们排队买房，提前三天就全家轮班开始排。我们喜欢买促销减价货，排一上午队也在所不惜。人越多的餐厅，我们越喜欢，我们宁肯坐在门口塑料凳子上吃两个小时的瓜子。我们就是感冒也要去挂专家号，提前一个月就开始排。现在，我们还喜欢排9个小时的队去世博会看立体电影。

我们似乎又很有耐心。

这就是中国。传统心态和现代境遇扭合在一起，我们焦躁不安却又心安理得。

附文：

### 慢不下来的中国人（历史渊源）

19世纪末，美国传教士雅瑟·亨·史密斯曾写过一本书《中国人的性格》，他专门用了一个章节来写“漠视时间”。

“对中国人来说，盎格鲁—撒克逊人经常性的急躁不仅是不可理解的，而且完全是非理智的。很显然，中国人不喜欢我们的人格中所具有的这一品性，正如我们也不喜欢他们缺乏诚实一样。无论如何，要让一个中国人感到行动迅速敏捷的重要性，那是很困难的。”

最有趣的是，史密斯认为中国人漠视时间正表现在他们的勤劳之中，他们不停地劳作，实际上是在不停地浪费时间，他们一点也不担心做无用功或者返工。

史密斯说的当然有道理，实际上很多中国人也觉察到自己身上的这些缺陷。此书近年的再版序言中，厦门大学教授周宁写道，辜鸿铭论述“中国人的精神”其实是把史密斯的书作为潜在的对话者，林语堂著《吾国吾民》也是在煞费苦心地回应此书，而鲁迅则一直遗憾没有人翻译这本书，用以“自省、分析，明白哪几点说的对，变革、挣扎，自做工夫，却不求别人的原谅和称赞，来证明究竟怎样的是中国人”。

几十年后，史密斯所说的“盎格鲁—撒克逊人经常性的急躁”就变成了中国人的“经常性急躁”。自“五四”运动起，启蒙者们对泥泞的现状恨之越深，对改变现状的速度也就期之越烈。要在短时间内走完西方上百年的历程，难免显得冒进急躁，方法也往往激烈、粗暴。

又是一个外国人发现了中国人的急躁。杜威曾说：“这场运动的感情成分多于思想成分。它还伴随有夸张、混乱以及智慧与荒谬的杂合。这一切都不可避免地使这场运动在开始阶段具有急功近利的特征。”当然，近年来我们重新发现胡适，似乎为杜威的观察提供了一些例证，我们似乎又在“返工”。

“一万年太久，只争朝夕”，到了新中国成立后的第二个十年间，中国人的时间观再次提速。大跃进和大干快上，成为时代的关键词。众所周知，欲速则不达，不但没有快起来，反而导致了全面停滞。

时钟的指针来到改革开放后，“把耽误的时间抢回来”变成了全民族的心声。到了当下，环境更加复杂，现代、后现代的语境交织，工业化、电子化、网络化的社会成形，资源紧缺引发争夺，分配不平衡带来倾轧，速度带来烦躁，便利加重烦躁，时代的心态就是再也不愿意等。

什么时候我们丧失了慢的能力？

中国人的时间观，自近代以来历经三次提速，已经停不下来了。我们需要的是时刻看着钟表，计划自己的人生：一步到位、名利双收、嫁入豪门、一夜暴富、35岁退休……

## 第二编 法律专题增补

### 第一章 “新法”专题

#### 第一节 2012 江苏公务员笔试 “新法汇总”

江苏公务员笔试公共基础科目的法律部分，从题量和分值看，依次为 B 类、A 类、C 类（其中一般 B 类分值 20 分以上，A 类 20 分左右）。当年度（2011 年 2 月至 2012 年 1 月）新通过的法律、行政法规（简称“新法”）为确定的必考内容。但“新法”部分，题量和分值 A、B、C 类无明显偏重和规律，比如，C 类法律题总分值是明显少于 B 类的，但其“新法”题量可能会超过 B 类（比如 2010 年的侵权法）。所以，对于“新法”，A、B、C 类考生都得加强复习，不能存在侥幸心理。

新法包括新通过、新修订的法律（全国人大及人大常委会）和行政法规（国务院）。（法律必备基础知识点——“中华人民共和国立法体系示意图”，考生可参见《公务员必考知识点精讲》第 80 页）。

#### 中华人民共和国主席令

##### 第四十一号

《中华人民共和国刑法修正案（八）》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议于 2011 年 2 月 25 日通过，现予公布，自 2011 年 5 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 总书记

2011 年 2 月 25 日

#### 中华人民共和国主席令

##### 第四十二号

《中华人民共和国非物质文化遗产法》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议于 2011 年 2 月 25 日通过，现予公布，自 2011 年 6 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2011 年 2 月 25 日

**【考点】：**

**第二条** 本法所称非物质文化遗产，是指各族人民世代相传并视为其文化遗产组成部分的各种传统文化表现形式，以及与传统文化表现形式相关的实物和场所。包括：

- (一) 传统口头文学以及作为其载体的语言；
- (二) 传统美术、书法、音乐、舞蹈、戏剧、曲艺和杂技；
- (三) 传统技艺、医药和历法；
- (四) 传统礼仪、节庆等民俗；
- (五) 传统体育和游艺；
- (六) 其他非物质文化遗产。

属于非物质文化遗产组成部分的实物和场所，凡属文物的，适用《中华人民共和国文物保护法》的有关规定。

**第十八条** 国务院建立国家级非物质文化遗产代表性项目名录，将体现中华民族优秀传统文化，具有重大历史、文学、艺术、科学价值的非物质文化遗产项目列入名录予以保护。

省、自治区、直辖市人民政府建立地方非物质文化遗产代表性项目名录，将本行政区域内体现中华民族优秀传统文化，具有历史、文学、艺术、科学价值的非物质文化遗产项目列入名录予以保护。

## 中华人民共和国主席令

### 第四十三号

《中华人民共和国车船税法》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议于 2011 年 2 月 25 日通过，现予公布，自 2012 年 1 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2011 年 2 月 25 日

#### 【考点】：

**第一条** 在中华人民共和国境内属于本法所附《车船税税目税额表》规定的车辆、船舶（以下简称车船）的所有人或者管理人，为车船税的纳税人，应当依照本法缴纳车船税。

**第三条** 下列车船**免征**车船税：

- (一) 捕捞、养殖渔船；
- (二) 军队、武装警察部队专用的车船；
- (三) 警用车船；
- (四) 依照法律规定应当予以免税的外国驻华使领馆、国际组织驻华代表机构及其有关人员的车船。

**第五条** 省、自治区、直辖市人民政府根据当地实际情况，可以对公共交通工具，农村居民拥有并主要在农村地区使用的摩托车、三轮汽车和低速载货汽车定期减征或者免征车船税。

### 中华人民共和国主席令

#### 第 四十七 号

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国道路交通安全法〉的决定》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议于2011年4月22日通过，现予公布，自2011年5月1日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2011年4月22日

**第九十一条** 饮酒后驾驶机动车的，处暂扣六个月机动车驾驶证，并处一千元以上二千元以下罚款。因饮酒后驾驶机动车被处罚，再次饮酒后驾驶机动车的，处十日以下拘留，并处一千元以上二千元以下罚款，吊销机动车驾驶证。

醉酒驾驶机动车的，由公安机关交通管理部门约束至酒醒，吊销机动车驾驶证，依法追究刑事责任；五年内不得重新取得机动车驾驶证。

饮酒后驾驶营运机动车的，处十五日拘留，并处五千元罚款，吊销机动车驾驶证，五年内不得重新取得机动车驾驶证。

醉酒驾驶营运机动车的，由公安机关交通管理部门约束至酒醒，吊销机动车驾驶证，依法追究刑事责任；十年内不得重新取得机动车驾驶证，重新取得机动车驾驶证后，不得驾驶营运机动车。

饮酒后或者醉酒驾驶机动车发生重大交通事故，构成犯罪的，依法追究刑事责任，并由公安机关交通管理部门吊销机动车驾驶证，终生不得重新取得机动车驾驶证。

### 中华人民共和国主席令

#### 第 四十八 号

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国个人所得税法〉的决定》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议于2011年6月30日通过，现予公布，自2011年9月1日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2011年6月30日

#### 【考点】：

**第六条**第一款第一项：

应纳税所得额的计算：一、工资、薪金所得，以每月收入额减除费用三千五百元后的余额，为应纳税所得额。

**个人所得税税率表一**  
(工资、薪金所得适用)

级数	全月应纳税所得额	税率 (%)
1	不超过 1500 元的	3
2	超过 1500 元至 4500 元的部分	10
3	超过 4500 元至 9000 元的部分	20
4	超过 9000 元至 35000 元的部分	25
5	超过 35000 元至 55000 元的部分	30
6	超过 55000 元至 80000 元的部分	35
7	超过 80000 元的部分	45

(注：本表所称全月应纳税所得额是指依照本法第六条的规定，以每月收入额减除费用三千五百元以及附加减除费用后的余额。)

**中华人民共和国主席令**  
第 四十九 号

《中华人民共和国行政强制法》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议于 2011 年 6 月 30 日通过，现予公布，自 2012 年 1 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛  
2011 年 6 月 30 日

**【特别补充】:**

《国有土地上房屋征收与补偿条例》第八条对“公共利益”的界定必须掌握。

中华人民共和国国务院令  
第 590 号

《国有土地上房屋征收与补偿条例》已经 2011 年 1 月 19 日国务院第 141 次常务会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

总 理 温家宝  
二〇一一年一月二十一日

**国有土地上房屋征收与补偿条例**

**第一章 总 则**

第一条 为了规范国有土地上房屋征收与补偿活动，维护公共利益，保障被征收房屋所有权人的合法权益，制定本条例。

第二条 为了公共利益的需要，征收国有土地上单位、个人的房屋，应当对被征收房屋所有权人（以下称被征收人）给予公平补偿。

（简注：公共利益是征收的前提，否则只能自愿买卖）

第八条 为了保障国家安全、促进国民经济和社会发展等公共利益的需要，有下列情形之一，确需征收房屋的，由市、县级人民政府作出房屋征收决定：

- （一）国防和外交的需要；
- （二）由政府组织实施的能源、交通、水利等基础设施建设的需要；
- （三）由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育、环境和资源保护、防灾减灾、文物保护、社会福利、市政公用等公共事业的需要；
- （四）由政府组织实施的保障性安居工程建设的需要；
- （五）由政府依照城乡规划法有关规定组织实施的对危房集中、基础设施落后等地段进行旧城区改建的需要；
- （六）法律、行政法规规定的其他公共利益的需要。

## 第二节 中华人民共和国刑法

**【说明】**：法律内容很多，比如，仅刑法法条就四百五十余条，而公考中刑法可能也就一两分——这是备考公务员的最大特点之一。以下刑法内容主要围绕“修正案(八)”和“贪污贿赂罪与渎职罪”两大公务员考试传统考点，其它内容完全略去。

### 中华人民共和国刑法(修正案八修正)

1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过，1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议修订。根据1999年12月25日中华人民共和国刑法修正案，2001年8月31日中华人民共和国刑法修正案(二)，2001年12月29日中华人民共和国刑法修正案(三)，2002年12月28日中华人民共和国刑法修正案(四)，2005年2月28日中华人民共和国刑法修正案(五)，2006年6月29日中华人民共和国刑法修正案(六)，2009年2月28日中华人民共和国刑法修正案(七)，2011年2月25日中华人民共和国刑法修正案(八)修正)

#### 第一编 总则

#### 第二章 犯罪

**第十七条 【刑事责任年龄】** 已满十六周岁的人犯罪，应当负刑事责任。

已满十四周岁不满十六周岁的人，犯故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投毒罪的，应当负刑事责任。

已满十四周岁不满十八周岁的人犯罪，应当从轻或者减轻处罚。

因不满十六周岁不予刑事处罚的，责令他的家长或者监护人加以管教；在必要的时候，也可以由政府收容教养。

第十七条之一 已满七十五周岁的人故意犯罪的，可以从轻或者减轻处罚；过失犯罪的，应当从轻或者减轻处罚。

(附：

第一百条 **【前科报告制度】** 依法受过刑事处罚的人，在入伍、就业的时候，应当如实向有关单位报告自己曾受过刑事处罚，不得隐瞒。

犯罪的时候不满十八周岁被判处五年有期徒刑以下刑罚的人，免除前款规定的报告义务。)

**第十八条 【特殊人员的刑事责任能力】**

.....

醉酒的人犯罪，应当负刑事责任。

**第二十条 【正当防卫】**为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在进行的不法侵害，而采取的制止不法侵害的行为，对不法侵害人造成损害的，属于正当防卫，不负刑事责任。

正当防卫明显超过必要限度造成重大损害的，应当负刑事责任，但是应当减轻或者免除处罚。

对正在进行行凶、杀人、抢劫、强奸、绑架以及其他严重危及人身安全的暴力犯罪，采取防卫行为，造成不法侵害人伤亡的，不属于防卫过当，不负刑事责任。

**第二十一条 【紧急避险】**为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在发生的危险，不得已采取的紧急避险行为，造成损害的，不负刑事责任。

紧急避险超过必要限度造成不应有的损害的，应当负刑事责任，但是应当减轻或者免除处罚。

第一款中关于避免本人危险的规定，不适用于职务上、业务上负有特定责任的人。

**第二十五条 【共同犯罪概念】**共同犯罪是指二人以上共同故意犯罪。

二人以上共同过失犯罪，不以共同犯罪论处；应当负刑事责任的，按照他们所犯的罪分别处罚。

### 第三章 刑罚

#### 第一节 刑罚的种类

**第三十二条** 刑罚分为主刑和附加刑。

**第三十三条** 主刑的种类如下：

- (一)管制；
- (二)拘役；
- (三)有期徒刑；
- (四)无期徒刑；
- (五)死刑。

**第三十四条** 附加刑的种类如下：

- (一)罚金；
- (二)剥夺政治权利；
- (三)没收财产。

附加刑也可以独立适用。

**第三十八条 【管制的期限与执行机关】**管制的期限，为三个月以上二年以下。

判处管制，可以根据犯罪情况，同时禁止犯罪分子在执行期间从事特定活动，进入特定区域、场所，接触特定的人。

对判处管制的犯罪分子，依法实行社区矫正。

违反第二款规定的禁止令的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定处罚。

**第四十九条 【死刑适用对象的限制】**犯罪的时候不满十八周岁的人和审判的时候怀孕的妇女，不适用死刑。

审判的时候已满七十五周岁的人，不适用死刑，但以特别残忍手段致人死亡的除外。

**【小结】：**已满 75 周岁的人故意犯罪的，可以从轻或者减轻处罚；过失犯罪的，应当从轻或者减轻处罚；不适用死刑但以特别残忍手段致人死亡的除外。（参见第十七条）

**第五十条 【死缓变更】**判处死刑缓期执行的，在死刑缓期执行期间，如果没有故意犯罪，二年期满以后，减为无期徒刑；如果确有重大立功表现，二年期满以后，减为二十五年有期徒刑；如果故意犯罪，查证属实的，由最高人民法院核准，执行死刑。

对被判处死刑缓期执行的累犯以及因故意杀人、强奸、抢劫、绑架、放火、爆炸、投放危险物质或者有组织的暴力性犯罪被判处死刑缓期执行的犯罪分子，人民法院根据犯罪情节等情况可以同时决定对其限制减刑。

#### 第四章 刑罚的具体运用

**第六十五条 【一般累犯】**被判处有期徒刑以上刑罚的犯罪分子，刑罚执行完毕或者赦免以后，在五年以内再犯应当判处有期徒刑以上刑罚之罪的，是累犯，应当从重处罚，但是过失犯罪和不满十八周岁的人犯罪的除外。

前款规定的期限，对于被假释的犯罪分子，从假释期满之日起计算。

**第六十六条 【特别累犯】**危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪、黑社会性质的组织犯罪的犯罪分子，在刑罚执行完毕或者赦免以后，在任何时候再犯上述任一类罪的，都以累犯论处。

**第六十九条 【数罪并罚】**判决宣告以前一人犯数罪的，除判处死刑和无期徒刑的以外，应当在总和刑期以下、数刑中最高刑期以上，酌情决定执行的刑期，但是管制最高不能超过三年，拘役最高不能超过一年，有期徒刑总和刑期不满三十五年的，最高不能超过二十年，总和刑期在三十五年以上的，最高不能超过二十五年。

数罪中有判处附加刑的，附加刑仍须执行，其中附加刑种类相同的，合并执行，种类不同的，分别执行。

第七十二条 【缓刑适用条件】对于被判处拘役、三年以下有期徒刑的犯罪分子，同时符合下列条件的，可以宣告缓刑，对其中不满十八周岁的人、怀孕的妇女和已满七十五周岁的人，应当宣告缓刑：

- (一)犯罪情节较轻;
- (二)有悔罪表现;
- (三)没有再犯罪的危险;
- (四)宣告缓刑对所居住社区没有重大不良影响。

宣告缓刑，可以根据犯罪情况，同时禁止犯罪分子在缓刑考验期限内从事特定活动，进入特定区域、场所，接触特定的人。

被宣告缓刑的犯罪分子，如果被判处附加刑，附加刑仍须执行。

第七十四条 【累犯不适用缓刑】对于累犯和犯罪集团的首要分子，不适用缓刑。

第八十一条 【假释适用条件】被判处有期徒刑的犯罪分子，执行原判刑期二分之一以上，被判处无期徒刑的犯罪分子，实际执行十三年以上，如果认真遵守监规，接受教育改造，确有悔改表现，没有再犯罪的危险的，可以假释。如果有特殊情况，经最高人民法院核准，可以不受上述执行刑期的限制。

对累犯以及因故意杀人、强奸、抢劫、绑架、放火、爆炸、投放危险物质或者有组织的暴力性犯罪被判处十年以上有期徒刑、无期徒刑的犯罪分子，不得假释。

第八十五条 【假释考验及其积极后果】对假释的犯罪分子，在假释考验期限内，依法实行社区矫正，如果没有本法第八十六条规定的情形，假释考验期满，就认为原判刑罚已经执行完毕，并公开予以宣告。

【注】：本条同样对假释增加了社区矫正的执行方式。

## 第二编 分则

### 第一章 危害国家安全罪

第一百零九条 【叛逃罪】国家机关工作人员在履行公务期间，擅离岗位，叛逃境外或者在境外叛逃的，处五年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利；情节严重的，处五年以上十年以下有期徒刑。

掌握国家秘密的国家工作人员叛逃境外或者在境外叛逃的，依照前款的规定从重处罚。

第一百三十三条 【交通肇事罪】违反交通运输管理法规，因而发生重大事故，致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的，处三年以下有期徒刑或者拘役；交通运输肇事后逃逸或者有其他特别恶劣情节的，处三年以上七年以下有期徒刑；因逃逸致人死亡的，处七年以上有期徒刑。

第一百三十三条之一 在道路上驾驶机动车追逐竞驶，情节恶劣的，或者在道路上醉酒驾驶机动车的，处拘役，并处罚金。（注：本次修正增加的危险驾驶罪）有前款行为，同时构成其他犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

### 第三章 破坏社会主义市场经济秩序罪

**第一百四十一条 【生产、销售假药罪】**生产、销售假药的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金；对人体健康造成严重危害或者有其他严重情节的，处三年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；致人死亡或者有其他特别严重情节的，处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑，并处罚金或者没收财产。

本条所称假药，是指依照《中华人民共和国药品管理法》的规定属于假药和按假药处理的药品、非药品。

**第一百四十三条 【生产、销售不符合卫生标准的食品罪】**生产、销售不符合食品安全标准的食品，足以造成严重食物中毒事故或者其他严重食源性疾病的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金；对人体健康造成严重危害或者有其他严重情节的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金；后果特别严重的，处七年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产。

**第一百四十四条 【生产、销售有毒、有害食品罪】**在生产、销售的食品中掺入有毒、有害的非食品原料的，或者销售明知掺有有毒、有害的非食品原料的食品的，处五年以下有期徒刑，并处罚金；对人体健康造成严重危害或者有其他严重情节的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；致人死亡或者有其他特别严重情节的，依照本法第一百四十一条的规定处罚。

（注：食品、药品安全是事关民生的大事，也是近年的热点。）

**第二百二十六条 【强迫交易罪】**以暴力、威胁手段，实施下列行为之一，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金：

- （一）强买强卖商品的；
- （二）强迫他人提供或者接受服务的；
- （三）强迫他人参与或者退出投标、拍卖的；
- （四）强迫他人转让或者收购公司、企业的股份、债券或者其他资产的；
- （五）强迫他人参与或者退出特定的经营活动的。

（注：以暴力或者暴力威胁等手段非法谋取经济利益，是当前黑社会性质组织犯罪的一种重要犯罪形式，严重侵害公民合法权益，破坏经济社会秩序，也是近年的热点，考生应予关注。）

### 第五章 侵犯财产罪

**第二百六十四条 【盗窃罪】**盗窃公私财物，数额较大的，或者多次盗窃、入户盗窃、携带凶器盗窃、扒窃的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金；数额巨大或者有其他严重情节的，处三年以上十年以下有期徒刑，并

处罚金;数额特别巨大或者有其他特别严重情节的,处十年以上有期徒刑或者无期徒刑,并处罚金或者没收财产。

(注:本条对盗窃罪的客观行为表现由原来的“数额较大或者多次盗窃”2种。又新增了“入户盗窃、携带凶器盗窃、扒窃”3种情形。)

**第二百七十六条 【破坏生产经营罪】**由于泄愤报复或者其他个人目的,毁坏机器设备、残害耕畜或者以其他方法破坏生产经营的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制;情节严重的,处三年以上七年以下有期徒刑。

**第二百七十六条之一** 以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬或者有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬,数额较大,经政府有关部门责令支付仍不支付的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;造成严重后果的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。

单位犯前款罪的,对单位判处罚金,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依照前款的规定处罚。

有前两款行为,尚未造成严重后果,在提起公诉前支付劳动者的劳动报酬,并依法承担相应赔偿责任的,可以减轻或者免除处罚。

(注:现实中,恶意拖欠工资,已成为一个屡禁不止的社会问题,此次将“恶意欠薪”明确界定为犯罪行为,对改变当前“拖欠是正常现象”的错误观念有重大意义,具有极大威慑力。这也是社会热点在刑法修正上的体现。)

## 第六章 妨害社会管理秩序罪

**第二百九十四条 【组织、领导、参加黑社会性质组织罪】**组织、领导黑社会性质的组织的,处七年以上有期徒刑,并处没收财产;积极参加的,处三年以上七年以下有期徒刑,可以并处罚金或者没收财产;其他参加的,处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利,可以并处罚金。

**【入境发展黑社会组织罪】**境外的黑社会组织的人员到中华人民共和国境内发展组织成员的,处三年以上十年以下有期徒刑。

**【包庇、纵容黑社会性质组织罪】**国家机关工作人员包庇黑社会性质的组织,或者纵容黑社会性质的组织进行违法犯罪活动的,处五年以下有期徒刑;情节严重的,处五年以上有期徒刑。

犯前三款罪又有其他犯罪行为的,依照数罪并罚的规定处罚。

黑社会性质的组织应当同时具备以下特征:

(一)形成较稳定的犯罪组织,人数较多,有明确的组织者、领导者,骨干成员基本固定;

(二)有组织地通过违法犯罪活动或者其他手段获取经济利益,具有一定的经济实力,以支持该组织的活动;

(三)以暴力、威胁或者其他手段，有组织地多次进行违法犯罪活动，为非作恶，欺压、残害群众；

(四)通过实施违法犯罪活动，或者利用国家工作人员的包庇或者纵容，称霸一方，在一定区域或者行业内，形成非法控制或者重大影响，严重破坏经济、社会生活秩序。

(“包庇、纵容黑社会性质组织罪”和“黑社会性质的组织特征”考生必须掌握)

## 第八章 贪污贿赂罪

**第三百八十二条 【贪污罪】**国家工作人员利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的，是贪污罪。

受国家机关、国有公司、企业、事业单位、人民团体委托管理、经营国有财产的人员，利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有国有财物的，以贪污论。

与前两款所列人员勾结，伙同贪污的，以共犯论处。

**第三百八十四条 【挪用公款罪】**国家工作人员利用职务上的便利，挪用公款归个人使用，进行非法活动的，或者挪用公款数额较大、进行营利活动的，或者挪用公款数额较大、超过三个月未还的，是挪用公款罪，处五年以下有期徒刑或者拘役；情节严重的，处五年以上有期徒刑。挪用公款数额巨大不退还的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑。

挪用用于救灾、抢险、防汛、优抚、扶贫、移民、救济款物归个人使用的，从重处罚。

**第三百八十五条 【受贿罪】**国家工作人员利用职务上的便利，索取他人财物的，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，是受贿罪。

国家工作人员在经济往来中，违反国家规定，收受各种名义的回扣、手续费，归个人所有的，以受贿论处。

**第三百八十六条 【对犯受贿罪的处罚规定】**对犯受贿罪的，根据受贿所得数额及情节，依照本法第三百八十三条的规定处罚。索贿的从重处罚。

**第三百八十七条 【单位受贿罪】**国家机关、国有公司、企业、事业单位、人民团体，索取、非法收受他人财物，为他人谋取利益，情节严重的，对单位判处罚金，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处五年以下有期徒刑或者拘役。

前款所列单位，在经济往来中，在帐外暗中收受各种名义的回扣、手续费的，以受贿论，依照前款的规定处罚。

**第三百八十九条 【行贿罪】**为谋取不正当利益，给予国家工作人员以财物的，是行贿罪。

在经往来中，违反国家规定，给予国家工作人员以财物，数额较大的，或者违反国家规定，给予国家工作人员以各种名义的回扣、手续费的，以行贿论处。

因被勒索给予国家工作人员以财物，没有获得不正当利益的，不是行贿。

**第三百九十五条 【巨额财产来源不明罪】**国家工作人员的财产、支出明显超过合法收入，差额巨大的，可以责令该国家工作人员说明来源，不能说明来源的，差额部分以非法所得论，处五年以下有期徒刑或者拘役；差额特别巨大的，处五年以上十年以下有期徒刑。财产的差额部分予以追缴。

**【隐瞒境外存款罪】**国家工作人员在境外的存款，应当依照国家规定申报。数额较大、隐瞒不报的，处二年以下有期徒刑或者拘役；情节较轻的，由其所在单位或者上级主管机关酌情给予行政处分。

## 第九章 渎职罪

**第三百九十八条 【故意泄露国家秘密罪；过失泄露国家秘密罪】**国家机关工作人员违反保守国家秘密法的规定，故意或者过失泄露国家秘密，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。

非国家机关工作人员犯前款罪的，依照前款的规定酌情处罚。

**第四百零八条 【环境监管失职罪】**负有环境保护监督管理职责的国家机关工作人员严重不负责任，导致发生重大环境污染事故，致使公私财产遭受重大损失或者造成人身伤亡的严重后果的，处三年以下有期徒刑或者拘役。

第四百零八条之一：“负有食品安全监督管理职责的国家机关工作人员，滥用职权或者玩忽职守，导致发生重大食品安全事故或者造成其他严重后果的，处五年以下有期徒刑或者拘役；造成特别严重后果的，处五年以上十年以下有期徒刑。

徇私舞弊犯前款罪的，从重处罚。

（注：1、本次修正单列了食品安全监管部门渎职的刑事责任，进一步强化了对食品安全这一重大民生问题的保护。

2、**贪污贿赂罪与渎职罪**是公务员考试传统考点，刑法修正案八虽只涉及一条，但作为备考公务员，这两大罪必须重点学习。）

### 【例题】：

- 1、下列哪些人员应依法实行社区矫正？
  - A、被判处管制的犯罪分子
  - B、被准予监外执行的犯罪分子

- C、被缓刑的犯罪分子
- D、被假释的犯罪分子

2、关于累犯，下列哪些选项是不正确的？

A、甲因故意伤害罪被判七年有期徒刑，刑期自1990年8月30日至1997年8月29日止。甲于1995年5月20日被假释，于1996年8月25日犯敲诈勒索罪。甲构成累犯。

B、乙（17岁）因盗窃罪被判三年有期徒刑，2002年3月25日刑满释放，2006年3月20日又因犯盗窃罪被判有期徒刑一年。乙构成累犯。

C、丙因为境外窃取国家秘密、情报罪被判处四年有期徒刑，2006年4月21日刑满释放，2011年2月20日因犯参加恐怖组织罪被判处一年管制。丙构成累犯。

D、丁因交通肇事罪被判处三年有期徒刑，刑期自1995年5月15日至1998年5月14日。丁于1998年5月15日在出狱回家途中犯故意伤害罪。丁构成累犯。

3、甲、乙相约于某日晚在环城路上一比车技高低，以最先跑完环城路者为胜。甲超速驾驶过程中，将一正常穿越马路的女大学生撞飞，当场死亡。则下列哪些选项是正确的？

- A、甲构成交通肇事罪
- B、对甲所构成的犯罪，应数罪并罚
- C、对甲所构成的犯罪，应择一重处罚
- D、乙不构成犯罪

4、关于刑法对未成年人特殊保护的规定，下列哪些选项是不正确的？

- A、不满十八周岁的人犯罪不构成一般累犯
- B、被判处拘役、三年以下有期徒刑的不满十八周岁的人，应当宣告缓刑
- C、犯罪的时候不满十八周岁的人，入伍、就业时免除受过刑事处罚的报告义务
- D、不满十八周岁的未成年人犯罪，应当从轻或者减轻处罚

5、关于死刑的说法，下列哪些选项是正确的？

- A、犯罪时已满七十五周岁的人，不适用死刑
- B、审判时怀孕的妇女，不适用死刑
- C、犯罪时不满十八周岁的人，不适用死刑
- D、判处死刑缓期执行的，在死刑缓期执行期间，若无故意犯罪且有重大立功表现的，减为十五年以上二十年以下有期徒刑

**【参考答案】：**

- 1、ABCD； 2、ABD； 3、AC； 4、BC； 5、BC

### 第三节 中华人民共和国行政强制法

(2011年6月30日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

#### 第一章 总 则

**第二条** 本法所称**行政强制**，包括**行政强制措施**和**行政强制执行**。

行政强制措施，是指行政机关在行政管理过程中，为制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大等情形，依法对公民的人身自由实施暂时性限制，或者对公民、法人或者其他组织的财物实施暂时性控制的行为。

行政强制执行，是指行政机关或者行政机关申请人民法院，对不履行行政决定的公民、法人或者其他组织，依法强制履行义务的行为。

**第八条** 公民、法人或者其他组织对行政机关实施行政强制，享有陈述权、申辩权；有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼；因行政机关违法实施行政强制受到损害的，有权依法要求赔偿。

公民、法人或者其他组织因人民法院在强制执行中有违法行为或者扩大强制执行范围受到损害的，有权依法要求赔偿。

#### 第二章 行政强制的种类和设定

**第九条** 行政强制措施的种类：

- (一) 限制公民人身自由；
- (二) 查封场所、设施或者财物；
- (三) 扣押财物；
- (四) 冻结存款、汇款；
- (五) 其他行政强制措施。

**第十条** 行政强制措施由**法律**设定。

尚未制定法律，且属于国务院行政管理职权事项的，**行政法规**可以设定除本法第九条第一项、第四项和应当由法律规定的行政强制措施以外的其他行政强制措施。

尚未制定法律、行政法规，且属于地方性事务的，**地方性法规**可以设定本法第九条第二项、第三项的行政强制措施。

法律、法规以外的其他规范性文件不得设定行政强制措施。

**第十一条** 法律对行政强制措施的对象、条件、种类作了规定的，行政法规、地方性法规不得作出扩大规定。

法律中未设定行政强制措施的，行政法规、地方性法规不得设定行政强制措施。但是，法律规定特定事项由行政法规规定具体管理措施的，行政法规可以设定除本法第九条第一项、第四项和应当由法律规定的行政强制措施以外的其他行

政强制措施。

**第十二条 行政强制执行的方式：**

- (一) 加处罚款或者滞纳金；
- (二) 划拨存款、汇款；
- (三) 拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物；
- (四) 排除妨碍、恢复原状；
- (五) 代履行；
- (六) 其他强制执行方式。

**第十三条 行政强制执行由法律设定。**

法律没有规定行政机关强制执行的，作出行政决定的行政机关应当申请人民法院强制执行。

**第十四条** 起草法律草案、法规草案，拟设定行政强制的，起草单位应当采取听证会、论证会等形式听取意见，并向制定机关说明设定该行政强制的必要性、可能产生的影响以及听取和采纳意见的情况。

**【简注】：**本法第二条、第九条、第十条、第十一条、第十二条、第十三条为重点条款，考生除了记忆，更重要的是理解。比如“行政强制措施”可以由“法律、行政法规、地方性法规”设定（具体要求按第十条、第十一条规定），但是“行政强制执行”只能由“法律设定”，法律没有规定的，只能申请人民法院强制执行（第十三条）。

具体法律基础知识点详见“中华人民共和国立法体系示意图”

### 第三章 行政强制措施实施程序

#### 第一节 一般规定

**第十七条** 行政强制措施由法律、法规规定的行政机关在法定职权范围内实施。行政强制措施权不得委托。

依据《中华人民共和国行政处罚法》的规定行使相对集中行政处罚权的行政机关，可以实施法律、法规规定的与行政处罚权有关的行政强制措施。

行政强制措施应当由行政机关具备资格的行政执法人员实施，其他人员不得实施。

**第十八条** 行政机关实施行政强制措施应当遵守下列规定：

- (一) 实施前须向行政机关负责人报告并经批准；
- (二) 由两名以上行政执法人员实施；
- (三) 出示执法身份证件；
- (四) 通知当事人到场；
- (五) 当场告知当事人采取行政强制措施的理由、依据以及当事人依法享有的权利、救济途径；

(六) 听取当事人的陈述和申辩;

(七) 制作现场笔录;

(八) 现场笔录由当事人和行政执法人员签名或者盖章, 当事人拒绝的, 在笔录中予以注明;

(九) 当事人不到场的, 邀请见证人到场, 由见证人和行政执法人员在现场笔录上签名或者盖章;

(十) 法律、法规规定的其他程序。

**第十九条** 情况紧急, 需要当场实施行政强制措施的, 行政执法人员应当在二十四小时内向行政机关负责人报告, 并补办批准手续。行政机关负责人认为不应当采取行政强制措施的, 应当立即解除。

**第二十条** 依照法律规定实施限制公民人身自由的行政强制措施, 除应当履行本法第十八条规定的程序外, 还应当遵守下列规定:

(一) 当场告知或者实施行政强制措施后立即通知当事人家属实施行政强制措施的行政机关、地点和期限;

(二) 在紧急情况下当场实施行政强制措施的, 在返回行政机关后, 立即向行政机关负责人报告并补办批准手续;

(三) 法律规定的其他程序。

实施限制人身自由的行政强制措施不得超过法定期限。实施行政强制措施的目的已经达到或者条件已经消失, 应当立即解除。

## 第二节 查封、扣押

**第二十二条** 查封、扣押应当由法律、法规规定的行政机关实施, 其他任何行政机关或者组织不得实施。

**第二十四条** 行政机关决定实施查封、扣押的, 应当履行本法第十八条规定的程序, 制作并当场交付查封、扣押决定书和清单。

……

查封、扣押清单一式二份, 由当事人和行政机关分别保存。

**第二十五条** 查封、扣押的期限不得超过三十日; 情况复杂的, 经行政机关负责人批准, 可以延长, 但是延长期限不得超过三十日。法律、行政法规另有规定的除外。

……

**第二十八条** 有下列情形之一的, 行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定:

(一) 当事人没有违法行为;

(二) 查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为无关;

(三) 行政机关对违法行为已经作出处理决定, 不再需要查封、扣押;

- (四) 查封、扣押期限已经届满；
- (五) 其他不再需要采取查封、扣押措施的情形。

解除查封、扣押应当立即退还财物；已将鲜活物品或者其他不易保管的财物拍卖或者变卖的，退还拍卖或者变卖所得款项。变卖价格明显低于市场价格，给当事人造成损失的，应当给予补偿。

### 第三节 冻 结

**第二十九条** 冻结存款、汇款应当由法律规定的行政机关实施，不得委托给其他行政机关或者组织；其他任何行政机关或者组织不得冻结存款、汇款。

冻结存款、汇款的数额应当与违法行为涉及的金额相当；已被其他国家机关依法冻结的，不得重复冻结。

**第三十条** 行政机关依照法律规定决定实施冻结存款、汇款的，应当履行本法第十八条第一项、第二项、第三项、第七项规定的程序，并向金融机构交付冻结通知书。

金融机构接到行政机关依法作出的冻结通知书后，应当立即予以冻结，不得拖延，不得在冻结前向当事人泄露信息。

法律规定以外的行政机关或者组织要求冻结当事人存款、汇款的，金融机构应当拒绝。

**第三十二条** 自冻结存款、汇款之日起三十日内，行政机关应当作出处理决定或者作出解除冻结决定；情况复杂的，经行政机关负责人批准，可以延长，但是延长期限不得超过三十日。法律另有规定的除外。

延长冻结的决定应当及时书面告知当事人，并说明理由。

**第三十三条** 有下列情形之一的，行政机关应当及时作出解除冻结决定：

- (一) 当事人没有违法行为；
- (二) 冻结的存款、汇款与违法行为无关；
- (三) 行政机关对违法行为已经作出处理决定，不再需要冻结；
- (四) 冻结期限已经届满；
- (五) 其他不再需要采取冻结措施的情形。

……

## 第四章 行政机关强制执行程序

### 第一节 一般规定

**第三十四条** 行政机关依法作出行政决定后，当事人在行政机关决定的期限内不履行义务的，具有行政强制执行权的行政机关依照本章规定强制执行。

**第三十五条** 行政机关作出强制执行决定前，应当事先催告当事人履行义务。催告应当以书面形式作出，并载明下列事项：

- (一) 履行义务的期限；
- (二) 履行义务的方式；

(三) 涉及金钱给付的, 应当有明确的金额和给付方式;

(四) 当事人依法享有的陈述权和申辩权。

**第三十六条** 当事人收到催告书后有权进行陈述和申辩。行政机关应当充分听取当事人的意见, 对当事人提出的事实、理由和证据, 应当进行记录、复核。当事人提出的事实、理由或者证据成立的, 行政机关应当采纳。

**第三十七条** 经催告, 当事人逾期仍不履行行政决定, 且无正当理由的, 行政机关可以作出强制执行决定。

……

**第三十八条** 催告书、行政强制执行决定书应当直接送达当事人。当事人拒绝接收或者无法直接送达当事人的, 应当依照《中华人民共和国民事诉讼法》的有关规定送达。

**第三十九条** 有下列情形之一的, 中止执行:

- (一) 当事人履行行政决定确有困难或者暂无履行能力的;
- (二) 第三人对执行标的主张权利, 确有理由的;
- (三) 执行可能造成难以弥补的损失, 且中止执行不损害公共利益的;
- (四) 行政机关认为需要中止执行的其他情形。

中止执行的情形消失后, 行政机关应当恢复执行。对没有明显社会危害, 当事人确无能力履行, 中止执行满三年未恢复执行的, 行政机关不再执行。

**第四十条** 有下列情形之一的, 终结执行:

- (一) 公民死亡, 无遗产可供执行, 又无义务承受人的;
- (二) 法人或者其他组织终止, 无财产可供执行, 又无义务承受人的;
- (三) 执行标的灭失的;
- (四) 据以执行的行政决定被撤销的;
- (五) 行政机关认为需要终结执行的其他情形。

## 第二节 金钱给付义务的执行

**第四十五条** 行政机关依法作出金钱给付义务的行政决定, 当事人逾期不履行的, 行政机关可以依法加处罚款或者滞纳金。加处罚款或者滞纳金的标准应当告知当事人。

加处罚款或者滞纳金的数额不得超出金钱给付义务的数额。

## 第三节 代履行

**第五十条** 行政机关依法作出要求当事人履行排除妨碍、恢复原状等义务的行政决定, 当事人逾期不履行, 经催告仍不履行, 其后果已经或者将危害交通安全、造成环境污染或者破坏自然资源的, 行政机关可以代履行, 或者委托没有利害关系的第三人代履行。

**第五十二条** 需要立即清除道路、河道、航道或者公共场所的遗洒物、障碍物或者污染物，当事人不能清除的，行政机关可以决定立即实施代履行；当事人不在场的，行政机关应当在事后立即通知当事人，并依法作出处理。

## 第五章 申请人民法院强制执行

**第五十三条** 当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行行政决定的，**没有行政强制执行权的行政机关**可以自期限届满之日起三个月内，依照本章规定申请人民法院强制执行。

**第五十四条** 行政机关申请人民法院强制执行前，应当催告当事人履行义务。催告书送达十日后当事人仍未履行义务的，行政机关可以向所在地有管辖权的人民法院申请强制执行；执行对象是不动产的，向不动产所在地有管辖权的人民法院申请强制执行。

## 第七章 附 则

**第六十九条** 本法中十日以内期限的规定是指工作日，不含法定节假日。

**第七十条** 法律、行政法规授权的具有管理公共事务职能的组织在法定授权范围内，以自己的名义实施行政强制，适用本法有关行政机关的规定。

**第七十一条** 本法自 2012 年 1 月 1 日起施行。

### 【例题】：

#### 一、单项选择题

1. 2011 年 6 月 30 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过的《行政强制法》自（ ）起施行。

- A. 2011 年 6 月 30 日                      B. 2011 年 12 月 31 日  
C. 2012 年 1 月 1 日                      D. 2012 年 6 月 1 日

答案：C

2. 行政强制措施的种类不包括（ ）。

- A. 限制公民人身自由                      B. 查封场所、设施或者财物  
C. 扣押财物                                  D. 没收非法财物

答案：D

3. 以下不可以设定行政强制措施的法律规范是（ ）。

- A. 法律                      B. 行政法规                      C. 地方性法规                      D. 行政规章

答案：D

4. 以下不属于行政强制执行的方式的是（ ）。

- A. 加处罚款或者滞纳金                      B. 划拨存款、汇款                      C. 吊销许可证、执照  
D. 拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物

答案：C

5. 行政强制执行由（ ）设定。

- A. 法律  
B. 法律、行政法规  
C. 法律、行政法规和地方性法规  
D. 法律、行政法规、地方性法规和部门规章

答案：A

6. 情况紧急，需要当场实施行政强制措施的，行政执法人员应当在（ ）小时内向行政机关负责人报告，并补办批准手续。

- A. 6  
B. 12  
C. 24  
D. 48

答案：C

7. 下列行政机关决定实施查封、扣押符合《行政强制法》规定的是（ ）。

- A. 甲机关派出一个执法人员实施查封、扣押  
B. 乙机关执法人员制作并当场交付了查封、扣押决定书和清单  
C. 丙机关执法人员拒绝听取当事人的陈述和申辩  
D. 丁机关执法人员事后补做了现场笔录

答案：B

8. 按照《行政强制法》的规定，查封、扣押清单一式（ ）份。

- A. 二  
B. 三  
C. 四  
D. 五

答案：A

9. 按照《行政强制法》的规定，查封、扣押的期限不得超过（ D ）日；情况复杂的，经行政机关负责人批准，可以延长，但是延长期限不得超过三十日。法律、行政法规另有规定的除外。

- A. 十日  
B. 十五日  
C. 二十日  
D. 三十日

答案：D

10. 按照《行政强制法》，解除查封、扣押应当立即退还财物；已将鲜活物品或者其他不易保管的财物拍卖或者变卖的，（ ）。

- A. 给予赔偿  
B. 给予补偿  
C. 返还原物  
D. 退还拍卖或者变卖所得款项

答案：D

11. 解除查封、扣押时已将鲜活物品或者其他不易保管的财物拍卖或者变卖的，变卖价格明显低于市场价格，给当事人造成损失的，应当给予（ ）。

- A. 赔礼道歉  
B. 补偿  
C. 赔偿  
D. 行政处分

答案：B

12. 按照《行政强制法》的规定，冻结存款、汇款应当由（ ）规定的行政机关实施。

A. 法律            B. 行政法规            C. 地方性法规            D. 行政规章

答案：A

13. 按照《行政强制法》的规定，法律规定以外的行政机关或者组织要求冻结当事人存款、汇款的，金融机构应当（ ）。

A. 接受            B. 拒绝            C. 视情况而定            D. 收费

答案：B

14. 按照《行政强制法》的规定，依照法律规定冻结存款、汇款的，作出决定的行政机关应当在（ ）日内向当事人交付冻结决定书。

A. 1            B. 2            C. 3            D. 5

答案：C

15. 按照《行政强制法》的规定，行政机关逾期未作出处理决定或者解除冻结决定的，（ ）应当自冻结期满之日起解除冻结。

A. 上级行政机关            B. 纪检监察机关            C. 检察机关            D. 金融机构

答案：D

16. 按照《行政强制法》的规定，当事人拒绝接收或者无法直接送达当事人的，应当依照（ ）的有关规定送达。

A. 本机关            B. 上级机关            C. 国务院            D. 《中华人民共和国民事诉讼法》

答案：D

17. 按照《行政强制法》的规定，行政机关强制执行过程中，有下列情形之一的，中止执行（ ）。

- A. 公民死亡，无遗产可供执行，又无义务承受人的
- B. 法人或者其他组织终止，无财产可供执行，又无义务承受人的
- C. 当事人履行行政决定确有困难或者暂无履行能力的
- D. 执行标的灭失的

答案：C

18. 按照《行政强制法》的规定，对没有明显社会危害，当事人确无能力履行，中止执行满（ ）年未恢复执行的，行政机关不再执行。

A. 一            B. 二            C. 三            D. 五

答案：C

19. 按照《行政强制法》的规定，需要立即清除道路、河道、航道或者公共场所的遗洒物、障碍物或者污染物，当事人不能清除的，行政机关可以决定立即实施（ ）。

A. 查封            B. 扣押            C. 冻结            D. 代履行

答案：D

答案：C

20. 执行对象为动产的，行政机关向（ ）所在地有管辖权的人民法院申请强制执行。

A. 行政机关      B. 被执行人      C. 执行标的      D. 上一级行政机关

答案：A

21. 行政机关申请人民法院强制执行时，执行对象是不动产的，向（ ）有管辖权的人民法院申请强制执行。

A. 提出申请的行政机关所在地

B. 被执行人所在地

C. 不动产所在地

D. 提出申请的行政机关所在地、被执行人所在地或不动产所在地

答案：C

22. 《行政强制法》中（ ）日以内期限的规定是指工作日，不含法定节假日。

A. 5

B. 7

C. 10

D. 15

答案：C

## 二、多项选择题

1. 公民、法人或者其他组织对行政机关实施行政强制，享有（ ）。

A. 拒绝权

B. 陈述权

C. 听证权

D. 申辩权

答案：BD

2. 以下属于行政强制措施的种类的有（ ）。

A. 限制公民人身自由

B. 查封场所、设施或者财物

C. 扣押财物

D. 冻结存款、汇款

答案：ABCD

答案：ABCD

3. 行政强制措施可由（ ）设定。

A. 法律

B. 行政法规

C. 地方性法规

D. 部门规章

答案：ABC

4. 行政法规不可以设定的行政强制措施有（ ）。

A. 限制公民人身自由

B. 查封场所、设施或者财物

C. 扣押财物

D. 冻结存款、汇款

答案：AD

答案：AD

5. 地方性法规可以设定的行政强制措施有（ ）。

A. 限制公民人身自由

B. 查封场所、设施或者财物

C. 扣押财物

D. 冻结存款、汇款

答案：BC

答案：BC

6. 以下可以设定行政强制措施的法律规范有（ ）。

A. 法律

B. 行政法规

C. 地方性法规

D. 部门规章

答案：ABC

7. 以下属于行政强制执行的方式的有（ ）。

- A. 加处罚款或者滞纳金
- B. 划拨存款、汇款
- C. 拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物
- D. 排除妨碍、恢复原状

答案：ABCD

8. 下列行政机关实施行政强制措施遵守程序规定的是（ ）。

- A. 甲机关执法队员在实施行政强制措施前向行政机关负责人报告并经负责人批准
- B. 乙机关在实施行政强制措施时派出了三名执法队员
- C. 丙机关执法队员在实施行政强制措施时经要求出示了执法身份证件
- D. 丁机关执法人员在实施行政强制措施时未通知当事人到场

答案：ABC

9. 行政机关实施查封、扣押时，不得查封、扣押下列物品（ ）。

- A. 公民个人的生活必需品
- B. 公民所扶养家属的生活必需品
- C. 公民个人的非生活必需品
- D. 与违法行为无关的场所、设施或者财物

答案：ABD

10. 行政机关依照法律规定实施限制公民人身自由的行政强制措施时，下列哪些做法是正确的（ ）。

- A. 甲机关执法人员当场告知当事人家属实施行政强制措施的行政机关、地点和期限
- B. 乙机关执法人员实施行政强制措施后立即通知了当事人家属实施行政强制措施的行政机关、地点和期限
- C. 丙机关执法人员事先向行政机关负责人报告并经负责人批准
- D. 丁机关执法人员在紧急情况下当场实施了行政强制措施，在返回行政机关后，立即向行政机关负责人报告并补办了批准手续

答案：ABCD

11. 下列行政机关实施冻结符合《行政强制法》有关规定的有（ ）。

- A. 甲机关在实施前向行政机关负责人进行报告并取得了批准
- B. 乙机关派出一名行政执法人员前去实施冻结
- C. 丙机关工作人员未带执法身份证件
- D. 丁机关工作人员制作了现场笔录

答案：AD

12. 按照《行政强制法》的规定，应该中止执行的情形有（ ）。

- A. 当事人履行行政决定确有困难或者暂无履行能力的

- B. 当事人死亡的
- C. 第三人对执行标的主张权利，确有理由的
- D. 执行可能造成难以弥补的损失，且中止执行不损害公共利益的

答案：ACD

13. 按照《行政强制法》的规定，中止执行后，行政机关不再执行的条件是（ ）。

- A. 没有明显社会危害
- B. 当事人确无能力履行
- C. 行政机关认为不需再继续执行
- D. 中止执行满三年未恢复执行

答案：ABD

14. 按照《行政强制法》的规定，有下列情形之一的，终结执行（ ）。

- A. 公民死亡，无遗产可供执行，又无义务承受人的
- B. 法人或者其他组织终止，无财产可供执行，又无义务承受人的
- C. 执行标的灭失的
- D. 据以执行的行政决定被撤销的

答案：ABCD

15. 按照《行政强制法》的规定，当事人采取补救措施的，可以减免（ ）。

- A. 罚款
- B. 处罚
- C. 加处的罚款
- D. 滞纳金

答案：CD

16. 按照《行政强制法》的规定，行政机关不得在（ ）实施行政强制执行。但是，情况紧急的除外。

- A. 工作日
- B. 夜间
- C. 法定节日
- D. 法定假日

答案：BCD

17. 按照《行政强制法》的规定，代履行的条件包括（ ）。

- A. 行政机关依法作出要求当事人履行排除妨碍、恢复原状等义务的行政决定
- B. 当事人逾期不履行
- C. 当事人经催告仍不履行
- D. 其后果已经或者将危害交通安全、造成环境污染或者破坏自然资源

答案：ABCD

18. 法律规定特定事项由行政法规规定具体管理措施的，以下行政法规可以设定的行政强制措施有（ ）。

- A. 限制公民人身自由
- B. 查封场所、设施或者财物
- C. 扣押财物
- D. 冻结存款、汇款

答案：BC

## 第二章 国家赔偿法

### 中华人民共和国主席令

（第二十九号）

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国国家赔偿法〉的决定》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议于2010年4月29日通过，现予公布，自2010年12月1日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2010年4月29日

### 中华人民共和国国家赔偿法

#### 第一章 总 则

**第二条** 国家机关和国家机关工作人员行使职权，有本法规定的侵犯公民、法人和其他组织合法权益的情形，造成损害的，受害人有依照本法取得国家赔偿的权利。

本法规定的赔偿义务机关，应当依照本法及时履行赔偿义务。

（注：取消旧条文中“违法”归责原则，实质上承认了国家赔偿归责原则的多元化。）

#### 第二章 行政赔偿

##### 第一节 赔偿范围

**第三条** 行政机关及其工作人员在行使行政职权时有下列侵犯人身权情形之一的，受害人有取得赔偿的权利：

- （一）违法拘留或者违法采取限制公民人身自由的行政强制措施的；
- （二）非法拘禁或者以其他方法非法剥夺公民人身自由的；
- （三）以殴打、虐待等行为或者唆使、放纵他人以殴打、虐待等行为造成公民身体伤害或者死亡的；
- （四）违法使用武器、警械造成公民身体伤害或者死亡的；
- （五）造成公民身体伤害或者死亡的其他违法行为。

**第四条** 行政机关及其工作人员在行使行政职权时有下列侵犯财产权情形之一的，受害人有取得赔偿的权利：

- （一）违法实施罚款、吊销许可证和执照、责令停产停业、没收财物等行政处罚的；
- （二）违法对财产采取查封、扣押、冻结等行政强制措施的；
- （三）违法征收、征用财产的；

（四）造成财产损失的其他违法行为。

**第五条** 属于下列情形之一的，国家不承担赔偿责任：

- （一）行政机关工作人员与行使职权无关的个人行为；
- （二）因公民、法人和其他组织自己的行为致使损害发生的；
- （三）法律规定的其他情形。

## 第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关

**第六条** 受害的公民、法人和其他组织有权要求赔偿。

受害的公民死亡，其继承人和其他有扶养关系的亲属有权要求赔偿。

受害的法人或者其他组织终止的，其权利承受人有权要求赔偿。

**第七条** 行政机关及其工作人员行使行政职权侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，该行政机关为赔偿义务机关。

两个以上行政机关共同行使行政职权时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，共同行使行政职权的行政机关为共同赔偿义务机关。

法律、法规授权的组织在行使授予的行政权力时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，被授权的组织为赔偿义务机关。

受行政机关委托的组织或者个人在行使受委托的行政权力时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，委托的行政机关为赔偿义务机关。

赔偿义务机关被撤销的，继续行使其职权的行政机关为赔偿义务机关；没有继续行使其职权的行政机关的，撤销该赔偿义务机关的行政机关为赔偿义务机关。

**第八条** 经复议机关复议的，最初造成侵权行为的行政机关为赔偿义务机关，但复议机关的复议决定加重损害的，复议机关对加重的部分履行赔偿义务。

## 第三章 刑事赔偿

### 第一节 赔偿范围

**第十七条** 行使侦查、检察、审判职权的机关以及看守所、监狱管理机关及其工作人员在行使职权时有下列侵犯人身权情形之一的，受害人有取得赔偿的权利：

（一）违反刑事诉讼法的规定对公民采取拘留措施的，或者依照刑事诉讼法规定的条件和程序对公民采取拘留措施，但是拘留时间超过刑事诉讼法规定的时限，其后决定撤销案件、不起诉或者判决宣告无罪终止追究刑事责任的；

（二）对公民采取逮捕措施后，决定撤销案件、不起诉或者判决宣告无罪终止追究刑事责任的；

（三）依照审判监督程序再审改判无罪，原判刑罚已经执行的；

（四）刑讯逼供或者以殴打、虐待等行为或者唆使、放纵他人以殴打、虐待等行为造成公民身体伤害或者死亡的；

（五）违法使用武器、警械造成公民身体伤害或者死亡的。

**第十八条** 行使侦查、检察、审判职权的机关以及看守所、监狱管理机关及其工作人员在行使职权时有下列侵犯财产权情形之一的，受害人有取得赔偿的权利：

（一）违法对财产采取查封、扣押、冻结、追缴等措施的；

（二）依照审判监督程序再审改判无罪，原判罚金、没收财产已经执行的。

**第十九条** 属于下列情形之一的，国家不承担赔偿责任：

（一）因公民自己故意作虚伪供述，或者伪造其他有罪证据被羁押或者被判处刑罚的；

（二）依照刑法第十七条、第十八条规定不负刑事责任的人被羁押的；

（三）依照刑事诉讼法第十五条、第一百四十二条第二款规定不追究刑事责任的人被羁押的；

（四）行使侦查、检察、审判职权的机关以及看守所、监狱管理机关的工作人员与行使职权无关的个人行为；

（五）因公民自伤、自残等故意行为致使损害发生的；

（六）法律规定的其他情形。

### 第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关

**第二十条** 赔偿请求人的确定依照本法第六条的规定。

**第二十一条** 行使侦查、检察、审判职权的机关以及看守所、监狱管理机关及其工作人员在行使职权时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，该机关为赔偿义务机关。

对公民采取拘留措施，依照本法的规定应当给予国家赔偿的，作出拘留决定的机关为赔偿义务机关。

对公民采取逮捕措施后决定撤销案件、不起诉或者判决宣告无罪的，作出逮捕决定的机关为赔偿义务机关。

再审改判无罪的，作出原生效判决的人民法院为赔偿义务机关。二审改判无罪，以及二审发回重审后作无罪处理的，作出一审有罪判决的人民法院为赔偿义务机关。

（注：看守所正式纳入国家赔偿的义务机关范围。修正后的国家赔偿法明确：“行使侦查、检察、审判职权的机关以及看守所、监狱管理机关及其工作人员在行使职权时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，该机关为赔偿义务机关。”）

### 第三节 赔偿程序

**第二十六条** 人民法院赔偿委员会处理赔偿请求，赔偿请求人和赔偿义务机关对自己提出的主张，应当提供证据。

被羁押人在羁押期间死亡或者丧失行为能力的，赔偿义务机关的行为与被羁押人的死亡或者丧失行为能力是否存在因果关系，赔偿义务机关应当提供证据

（注：今后，对于类似“躲猫猫死”、“喝开水死”等情形下的赔偿责任认定，将由赔偿义务机关提供相应证据。这一规定将有利于遏制刑讯逼供、牢头狱霸虐待嫌疑人的行为。）

#### 第四章赔偿方式和计算标准

第三十五条有本法第三条或者第十七条规定情形之一，致人精神损害的，应当在侵权行为影响的范围内，为受害人消除影响，恢复名誉，赔礼道歉；造成严重后果的，应当支付相应的精神损害抚慰金。

（注：精神损害首次纳入国家赔偿，这是这次国家赔偿法修订的亮点之一）

#### 第六章 附 则

第四十一条 赔偿请求人要求国家赔偿的，赔偿义务机关、复议机关和人民法院不得向赔偿请求人收取任何费用。

对赔偿请求人取得的赔偿金不予征税。

本章节习题将于 2012 年 2 月 29 日分别在 2012 东华公考群 1(嫡系): 112189443; 东华公考群 2(嫡系): 112189558; 东华公考群 3(嫡系): 213831875 (人数有限, 请不要重复入群) 中发布。

## 第三章 民商法

**提示：**不要怀疑法条复习的重要性。很多考生反映，复习法条后做题仍经常错，开始疑惑复习的效果。做题出错是正常的，法条不是万能的，但复习法律离开法条亦万万不能。公务员考试，法条的复习以掌握周知性知识点（应知应会的法律常识）为基础，以理解和运用为重点，这一点在《民法通则》上体现的最为明显。

关于法律习题，考生可以以江苏公务员真题作练习即可，不必做司考题。

### 第一节 《民法通则》

#### 中华人民共和国民法通则

（一九八六年四月十二日第六届全国人民代表大会第四次会议通过，自一九八七年一月一日起施行。）

#### 第一章 基本原则

**第二条** 中华人民共和国民法调整平等主体的公民之间、法人之间、公民和法人之间的财产关系和人身关系。

**第三条** 当事人在民事活动中的地位平等。

**第四条** 民事活动应当遵循自愿、公平、等价有偿、诚实信用的原则。

#### 第二章 公民（自然人）

##### 第一节 民事权利能力和民事行为能力

**第九条** 公民从出生时起到死亡时止，具有民事权利能力，依法享有民事权利，承担民事义务。

**第十条** 公民的民事权利能力一律平等。

**第十一条** 十八周岁以上的公民是成年人，具有完全民事行为能力，可以独立进行民事活动，是完全民事行为能力人。

十六周岁以上不满十八周岁的公民，以自己的劳动收入为主要生活来源的，视为完全民事行为能力人。

**第十二条** 十周岁以上的未成年人是限制民事行为能力人，可以进行与他的年龄、智力相适应的民事活动；其他民事活动由他的法定代理人代理，或者征得他的法定代理人的同意。

不满十周岁的未成年人是无民事行为能力人，由他的法定代理人代理民事活

动。

**第十三条** 不能辨认自己行为的精神病人是无民事行为能力人，由他的法定代理人代理民事活动。

不能完全辨认自己行为的精神病人是限制民事行为能力人，可以进行与他的精神健康状况相适应的民事活动；其他民事活动由他的法定代理人代理，或者征得他的法定代理人的同意。

**第十四条** 无民事行为能力人、限制民事行为能力人的监护人是他的法定代理人。

**第十五条** 公民以他的户籍所在地的居住地为住所，经常居住地与住所不一致的，经常居住地视为住所。

## 第二节 监护

**第十六条** 未成年人的父母是未成年人的监护人。

未成年人的父母已经死亡或者没有监护能力的，由下列人员中有监护能力的人担任监护人：

（一）祖父母、外祖父母；

（二）兄、姐；

（三）关系密切的其他亲属、朋友愿意承担监护责任，经未成年人的父、母的所在单位或者未成年人住所地的居民委员会、村民委员会同意的。

对担任监护人有争议的，由未成年人的父、母的所在单位或者未成年人住所地的居民委员会、村民委员会在近亲属中指定。对指定不服提起诉讼的，由人民法院裁决。

没有第一款、第二款规定的监护人的，由未成年人的父、母的所在单位或者未成年人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门担任监护人。

**第十七条** 无民事行为能力或者限制民事行为能力的精神病人，由下列人员担任监护人：

（一）配偶；

（二）父母；

（三）成年子女；

（四）其他近亲属；

（五）关系密切的其他亲属、朋友愿意承担监护责任，经精神病人的所在单位或者住所地的居民委员会、村民委员会同意的。

对担任监护人有争议的，由精神病人的所在单位或者住所地的居民委员会、村民委员会在近亲属中指定。对指定不服提起诉讼的，由人民法院裁决。

没有第一款规定的监护人的，由精神病人的所在单位或者住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门担任监护人。

**第十八条** 监护人应当履行监护职责，保护被监护人的人身、财产及其他合

法权益，除为被监护人的利益外，不得处理被监护人的财产。

……

### 第三节宣告失踪和宣告死亡

**第二十条** 公民下落不明满二年的，利害关系人可以向人民法院申请宣告他为失踪人。

战争期间下落不明的，下落不明的时间从战争结束之日起计算。

**第二十三条** 公民有下列情形之一的，利害关系人可以向人民法院申请宣告他死亡：

（一）下落不明满四年的；

（二）因意外事故下落不明，从事故发生之日起满二年的。

战争期间下落不明的，下落不明的时间从战争结束之日起计算。

**第二十四条** 被宣告死亡的人重新出现或者确知他没有死亡，经本人或者利害关系人申请，人民法院应当撤销对他的死亡宣告。

有民事行为能力人在被宣告死亡期间实施的民事法律行为有效。

**第二十五条** 被撤销死亡宣告的人有权请求返还财产。依照继承法取得他的财产的公民或者组织，应当返还原物；原物不存在的，给予适当补偿。

### 第四节个体工商户、农村承包经营户

**第二十六条** 公民在法律允许的范围内，依法经核准登记，从事工商业经营的，为个体工商户。个体工商户可以起字号。

### 第五节 个人合伙

**第三十条** 个人合伙是指两个以上公民按照协议，各自提供资金、实物、技术等，合伙经营、共同劳动。

**第三十一条** 合伙人应当对出资数额、盈余分配、债务承担、入伙、退伙、合伙终止等事项，订立书面协议。

**第三十五条** 合伙的债务，由合伙人按照出资比例或者协议的约定，以各自的财产承担清偿责任。

合伙人对合伙的债务承担连带责任，法律另有规定的除外。偿还合伙债务超过自己应当承担数额的合伙人，有权向其他合伙人追偿。

## 第三章法人

### 第一节 一般规定

**第三十六条** 法人是具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的组织。

法人的民事权利能力和民事行为能力，从法人成立时产生，到法人终止时消灭。

**第三十七条** 法人应当具备下列条件：

（一）依法成立；

- （二）有必要的财产或者经费；
- （三）有自己的名称、组织机构和场所；
- （四）能够独立承担民事责任。

第三十八条 依照法律或者法人组织章程规定，代表法人行使职权的负责人，是法人的法定代表人。

第三十九条 法人以它的主要办事机构所在地为住所。

## 第二节 企业法人

第四十一条 全民所有制企业、集体所有制企业有符合国家规定的资金数额，有组织章程、组织机构和场所，能够独立承担民事责任，经主管机关核准登记，取得法人资格。

在中华人民共和国领域内设立的中外合资经营企业、中外合作经营企业和外资企业，具备法人条件的，依法经工商行政管理机关核准登记，取得中国法人资格。

第四十二条 企业法人应当在核准登记的经营范围内从事经营。

第四十三条 企业法人对它的法定代表人和其他工作人员的经营活动，承担民事责任。

第四十四条 企业法人分立、合并或者有其他重要事项变更，应当向登记机关办理登记并公告。

企业法人分立、合并，它的权利和义务由变更后的法人享有和承担。

第四十五条 企业法人由于下列原因之一终止：

- （一）依法被撤销；
- （二）解散；
- （三）依法宣告破产；
- （四）其他原因。

第四十六条 企业法人终止，应当向登记机关办理注销登记并公告。

## 第三节 机关、事业单位和社会团体法人

第五十条 有独立经费的机关从成立之日起，具有法人资格。

具备法人条件的事业单位、社会团体，依法不需要办理法人登记的，从成立之日起，具有法人资格；依法需要办理法人登记的，经核准登记，取得法人资格。

## 第四章 民事法律行为和代理

### 第一节 民事法律行为

第五十四条 民事法律行为是公民或者法人设立、变更、终止民事权利和民事义务的合法行为。

（例如：订立买卖合同）

第五十五条 民事法律行为应当具备下列条件：

- （一）行为人具有相应的民事行为能力；
- （二）意思表示真实；
- （三）不违反法律或者社会公共利益。

第五十六条 民事法律行为可以采取书面形式、口头形式或者其他形式。法律规定是特定形式的，应当依照法律规定。

第五十七条 民事法律行为从成立时起具有法律约束力。行为人非依法律规定或者取得对方同意，不得擅自变更或者解除。

第五十八条 下列民事行为无效：

- （一）无民事行为能力人实施的；
- （二）限制民事行为能力人依法不能独立实施的；
- （三）一方以欺诈、胁迫的手段或者乘人之危，使对方在违背真实意思的情况下所为的；
- （四）恶意串通，损害国家、集体或者第三人利益的；
- （五）违反法律或者社会公共利益的；
- （六）经济合同违反国家指令性计划的；
- （七）以合法形式掩盖非法目的的。

无效的民事行为，从行为开始起就没有法律约束力。

第五十九条 下列民事行为，一方有权请求人民法院或者仲裁机关予以变更或者撤销：

- （一）行为人对行为内容有重大误解的；
- （二）显失公平的。

被撤销的民事行为从行为开始起无效。

第六十条 民事行为部分无效，不影响其他部分的效力的，其他部分仍然有效。

## 第二节 代理

第六十三条 公民、法人可以通过代理人实施民事法律行为。

代理人在代理权限内，以被代理人的名义实施民事法律行为。被代理人对代理人的代理行为，承担民事责任。

.....

第六十四条 代理包括委托代理、法定代理和指定代理。

**委托代理人按照被代理人的委托行使代理权，法定代理人依照法律的规定行使代理权，指定代理人按照人民法院或者指定单位的指定行使代理权。**

第六十五条 民事法律行为的委托代理，可以用书面形式，也可以用口头形式。法律规定用书面形式的，应当用书面形式。

书面委托代理的授权委托书应当载明代理人的姓名或者名称、代理事项、权限和期间，并由委托人签名或者盖章。

委托书授权不明的，被代理人应当向第三人承担民事责任，代理人负连带责任。

第六十六条 没有代理权、超越代理权或者代理权终止后的行为，只有经过被代理人的追认，被代理人才承担民事责任。未经追认的行为，由行为人承担民事责任。本人知道他人以本人名义实施民事行为而不作否认表示的，视为同意。

代理人不履行职责而给被代理人造成损害的，应当承担民事责任。

代理人和第三人串通，损害被代理人的利益的，由代理人和第三人负连带责任。

第三人知道行为人没有代理权、超越代理权或者代理权已终止还与行为人实施民事行为给他人造成损害的，由第三人和行为人负连带责任。

第六十九条 有下列情形之一的，委托代理终止：

- （一）代理期间届满或者代理事务完成；
- （二）被代理人取消委托或者代理人辞去委托；
- （三）代理人死亡；
- （四）代理人丧失民事行为能力；
- （五）作为被代理人或者代理人的法人终止。

第七十条 有下列情形之一的，法定代理或者指定代理终止：

- （一）被代理人取得或者恢复民事行为能力；
- （二）被代理人或者代理人死亡；
- （三）代理人丧失民事行为能力；
- （四）指定代理的人民法院或者指定单位取消指定；
- （五）由其他原因引起的被代理人和代理人之间的监护关系消灭。

## 第五章 民事权利

### 第一节 财产所有权和与财产所有权有关的财产权

（《民法通则》中第 71 条以下是关于物权的相关规定，因《物权法》已出台，具体内容可参见《物权法》）

### 第二节 债权

（另可参见《合同法》）

第八十四条 债是按照合同的约定或者依照法律的规定，在当事人之间产生的特定的权利和义务关系，享有权利的人是债权人，负有义务的人是债务人。

债权人有权要求债务人按照合同的约定或者依照法律的规定履行义务。

第八十五条 合同是当事人之间设立、变更、终止民事关系的协议。依法成立的合同，受法律保护。

### 第三节 知识产权

第九十四条 公民、法人享有著作权（版权），依法有署名、发表、出版、获得报酬等权利。

第九十五条 公民、法人依法取得的专利权受法律保护。

第九十六条 法人、个体工商户、个人合伙依法取得的商标专用权受法律保护。

第九十七条 公民对自己的发现享有发现权。发现人有权申请领取发现证书、奖金或者其他奖励。

公民对自己的发明或者其他科技成果，有权申请领取荣誉证书、奖金或者其他奖励。

### 第四节 人身权

第九十八条 公民享有生命健康权。

第九十九条 公民享有姓名权，有权决定、使用和依照规定改变自己的姓名，禁止他人干涉、盗用、假冒。

法人、个体工商户、个人合伙享有名称权。企业法人、个体工商户、个人合伙有权使用、依法转让自己的名称。

第一百条 公民享有肖像权，未经本人同意，不得以营利为目的使用公民的肖像。

第一百零一条 公民、法人享有名誉权，公民的人格尊严受法律保护，禁止用侮辱、诽谤等方式损害公民、法人的名誉。

第一百零二条 公民、法人享有荣誉权，禁止非法剥夺公民、法人的荣誉称号。

第一百零三条 公民享有婚姻自主权，禁止买卖、包办婚姻和其他干涉婚姻自由的行为。

第一百零四条 婚姻、家庭、老人、母亲和儿童受法律保护。

残疾人的合法权益受法律保护。

第一百零五条 妇女享有同男子平等的民事权利。

## 第六章 民事责任

### 第一节 一般规定

第一百零六条 公民、法人违反合同或者不履行其他义务的，应当承担民事责任。

公民、法人由于过错侵害国家的、集体的财产，侵害他人财产、人身的，应当承担民事责任。

没有过错，但法律规定应当承担民事责任的，应当承担民事责任。

第一百零七条 因不可抗力不能履行合同或者造成他人损害的，不承担民事

责任，法律另有规定的除外。

**第一百零八条** 债务应当清偿。暂时无力偿还的，经债权人同意或者人民法院裁决，可以由债务人分期偿还。有能力偿还拒不偿还的，由人民法院判决强制偿还。

**第一百零九条** 因防止、制止国家的、集体的财产或者他人的财产、人身遭受侵害而使自己受到损害的，由侵害人承担赔偿责任，受益人也可以给予适当的补偿。

**第一百一十条** 对承担民事责任的公民、法人需要追究行政责任的，应当追究行政责任；构成犯罪的，对公民、法人的法定代表人应当依法追究刑事责任。

### 第三节 侵权的民事责任

（具体内容参见《侵权责任法》，这是 2010 年江苏公务员考试公共基础法律部分的重点，但不是 2011 年的，很多机构和考生还把《侵权责任法》当作“新法”复习，这是很大的误区。激进点说，冲刺阶段完全可以不复习《侵权责任法》。）

### 第四节 承担民事责任的方式

**第一百三十四条** 承担民事责任的方式主要有：

- （一）停止侵害；
- （二）排除妨碍；
- （三）消除危险；
- （四）返还财产；
- （五）恢复原状；
- （六）修理、重作、更换；
- （七）赔偿损失；
- （八）支付违约金；
- （九）消除影响、恢复名誉；
- （十）赔礼道歉。

以上承担民事责任的方式，可以单独适用，也可以合并适用。

人民法院审理民事案件，除适用上述规定外，还可以予以训诫、责令具结悔过、收缴进行非法活动的财物和非法所得，并可以依照法律规定处以罚款、拘留。

### 第七章 诉讼时效

**第一百三十五条** 向人民法院请求保护民事权利的诉讼时效期间为二年，法律另有规定的除外。

**第一百三十六条** 下列的诉讼时效期间为一年：

- （一）身体受到伤害要求赔偿的；
- （二）出售质量不合格的商品未声明的；

（三）延付或者拒付租金的；

（四）寄存财物被丢失或者损毁的。

第一百三十七条 诉讼时效期间从知道或者应当知道权利被侵害时起计算。但是，从权利被侵害之日起超过二十年的，人民法院不予保护。有特殊情况的，人民法院可以延长诉讼时效期间。

第一百三十八条 超过诉讼时效期间，当事人自愿履行的，不受诉讼时效限制。

第一百三十九条 在诉讼时效期间的最后六个月内，因不可抗力或者其他障碍不能行使请求权的，诉讼时效中止。从中止时效的原因消除之日起，诉讼时效期间继续计算。

第一百四十条 诉讼时效因提起诉讼、当事人一方提出要求或者同意履行义务而中断。从中断时起，诉讼时效期间重新计算。

（注：“中止”后诉讼时效是“继续计算”，“中断”后是“重新计算”）

第一百四十一条 法律对诉讼时效另有规定的，依照法律规定。

### 第九章 附 则

第一百五十三条 本法所称的“不可抗力”，是指不能预见、不能避免并不能克服的客观情况。

## 第二节 公司法

### 中华人民共和国公司法

（1993 年 12 月 29 日第八届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过  
根据 1999 年 12 月 25 日第九届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议《关于修改〈中华人民共和国公司法〉的决定》第一次修正 根据 2004 年 8 月 28 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于修改〈中华人民共和国公司法〉的决定》第二次修正 2005 年 10 月 27 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议修订）

### 第一部分 概述

#### 一、公司的特征

公司作为独立法人，必然具备最重要的“三独”属性：

- 1 独立的财产
- 2 并且能够以自己的独立的名义享有民事、商事权利
- 3 并独立承担民事、商事责任。

#### 二、公司的分类

1、以公司之间的组织关系为标准，可以分为本公司（总公司）和分公司、母公司与子公司。

2、学理上，以公司股东的责任形式划分，公司可分为无限责任公司（对应普通合伙企业）、两合公司（对应有限合伙企业）、股份两合公司（我国没有此类型）、有限责任公司、股份有限公司。

**【附相关法条】：**

#### 第一章 总 则

**第二条** 本法所称公司是指依照本法在中国境内设立的有限责任公司和股份有限公司。

**第三条** 公司是企业法人，有独立的法人财产，享有法人财产权。公司以其全部财产对公司的债务承担责任。

有限责任公司的股东以其认缴的出资额为限对公司承担责任；股份有限公司的股东以其认购的股份为限对公司承担责任。

**第七条** 依法设立的公司，由公司登记机关发给公司营业执照。公司营业执照签发日期为公司成立日期。

公司营业执照应当载明公司的名称、住所、注册资本、实收资本、经营范围、法定代表人姓名等事项。

公司营业执照记载的事项发生变更的，公司应当依法办理变更登记，由公司登记机关换发营业执照。

**第八条** 依照本法设立的有限责任公司，必须在公司名称中标明有限责任公司或者有限公司字样。

依照本法设立的股份有限公司，必须在公司名称中标明股份有限公司或者股份公司字样。

**第十条** 公司以其主要办事机构所在地为住所。

**第十一条** 设立公司必须依法制定公司章程。公司章程对公司、股东、董事、监事、高级管理人员具有约束力。

**第十四条** 公司可以设立分公司。设立分公司，应当向公司登记机关申请登记，领取营业执照。分公司不具有法人资格，其民事责任由公司承担。

公司可以设立子公司，子公司具有法人资格，依法独立承担民事责任。

### 三、公司合并、分立和变更

#### 1. 公司合并：

公司合并可以采取吸收合并或者新设合并。一个公司吸收其他公司为吸收合并，被吸收的公司解散。两个以上公司合并设立一个新的公司为新设合并，**合并各方解散**。

吸收合并： $A+B=A$ ；B 的人格消灭；A 的人格存续；

新设合并： $A+B=C$ ；A、B 的人格都消灭。产生新的人格 C；

合并的程序：公司合并，应当由**合并各方签订合并协议**，并编制资产负债表及财产清单。

公司合并时，合并各方的债权、债务，应当由合并后存续的公司或者新设的公司承继。

#### 2. 公司分立：

派生分立： $A=A+B$ ；B 公司的人格派生出来，A 的人格继续存续；

新设分立： $A=B+C$ ；A 公司的人格消灭，产生两个或者两个以上的新人格；

公司分立其财产作相应的分割。公司分立，应当编制资产负债表及财产清单。公司应当自作出分立决议之日起**十日内通知债权人，并于三十日内在报纸上公告**。公司分立前的债务由**分立后的公司承担连带责任**。但是，公司在**分立前与债权人就债务清偿达成的书面协议另有约定的除外**。

3. 公司减资的程序：公司需要减少注册资本时，必须编制资产负债表及财产清单。

公司减资后的注册资本**不得低于法定的最低限额**。

#### 四、公司董事、高级管理人员的忠实义务和勤勉义务

董事、高级管理人员不得有下列行为（不含监事）：

- （1）挪用公司资金；
  - （2）将公司资金以其个人名义或者以其他个人名义开立账户存储；
  - （3）违反公司章程的规定，未经股东会、股东大会或者董事会同意，将公司资金借贷给他人或者以公司财产为他人提供担保；
  - （4）违反公司章程的规定或者未经股东会、股东大会同意，与本公司订立合同或者进行交易；
  - （5）未经股东会或者股东大会同意，利用职务便利为自己或者他人谋取属于公司的商业机会，自营或者为他人经营与所任职公司同类的业务；
  - （6）接受他人与公司交易的佣金归为己有；
  - （7）擅自披露公司秘密；
- 董事、高级管理人员违反前款规定所得的收入应当归公司所有。

## 第二部分 有限责任公司

（一）设立有限责任公司，应当具备下列条件：

1. 股东资格和人数：除国有独资公司外，自然人和法人都可以为股东，有限责任公司由五十个以下股东出资设立。

总结：人数上限，保证公司封闭性，人合性。

股份公司设下限，保证公司的开放性，资合性。

2. 股东出资要求：

(1). **最低注册资本**：有限责任公司注册资本的最低限额为人民币三万元。法律、行政法规对有限责任公司注册资本的最低限额有较高规定的，从其规定。

总结：人民币 3 万是评估资本，不是必须出人民币；

(2). **出资形式**：股东可以用货币出资，也可以用实物、知识产权、土地使用权等可以用货币估价并可以依法转让的非货币财产作价出资；但是，法律、行政法规规定不得作为出资的财产除外。

不得出资的形式：劳务、信用、自然人姓名、商誉、特许经营权和设定担保的财产。

全体股东的货币出资金额不得低于有限责任公司注册资本的百分之三十。

(3)**资本制**：有限责任公司的注册资本为在公司登记机关登记的全体股东**认缴**的出资额。公司全体股东的首次出资额不得低于注册资本的百分之二十，也不得

低于法定的注册资本最低限额，其余部分由股东自公司成立之日起两年内缴足；其中，投资公司可以在五年内缴足。

#### (4) 出资责任：

A 股东应当按期足额缴纳公司章程中规定的各自所认缴的出资额。股东以货币出资的，应当将货币出资足额存入有限责任公司在银行开设的账户；以非货币财产出资的，应当依法办理其财产权的转移手续。股东不按照前款规定缴纳出资的，除应当向公司足额缴纳外，还应当向已按期足额缴纳出资的股东承担违约责任。

B 有限责任公司成立后，发现作为设立公司出资的非货币财产的实际价额显著低于公司章程所定价额的，应当由交付该出资的股东补足其差额；公司设立时的其他股东承担连带责任。股东缴纳出资后，必须经依法设立的验资机构验资并出具证明。

C 公司成立后，股东不得抽逃出资。

#### (5). 有限责任公司成立后，应当向股东签发出资证明书。

出资证明书由公司盖章。

### (二) 有限责任公司股东权利和股东名册：

#### 1. 股东权利

(1). 股东有权查阅、复制公司章程、股东会会议记录、董事会会议决议、监事会会议决议和财务会计报告。

(2). 股东可以要求查阅公司会计账簿。股东要求查阅公司会计账簿的，应当向公司提出书面请求，说明目的。公司有合理根据认为股东查阅会计账簿有不正当目的，可能损害公司合法利益的，可以拒绝提供查阅，并应当自股东提出书面请求之日起十五日内书面答复股东并说明理由。公司拒绝提供查阅的，股东可以请求人民法院要求公司提供查阅。

(3). 股东按照实缴的出资比例分取红利；公司新增资本时，股东有权优先按照实缴的出资比例认缴出资。但是，全体股东约定不按照出资比例分取红利或者不按照出资比例优先认缴出资的除外。

**【注】**：只有这两个权利，公司法明示按照实缴比例行使，其它权利视为按照认缴比例即可以行使，例如投票权、选举权等。

(4)强制解散公司的权利：公司经营管理发生严重困难，继续存续会使股东利益受到重大损失，通过其他途径不能解决的，持有公司全部股东表决权百分之十以上的股东，可以请求人民法院解散公司。

#### 2. 股东名册：有限责任公司（和股份公司为记名股东）应当置备股东名册

公司应当将股东的姓名或者名称及其出资额向公司登记机关登记；登记事项发生变更的，应当办理变更登记。未经登记或者变更登记的，不得对抗第三人。

### （三）有限责任公司股东的出资转让

1. 有限责任公司的股东之间可以相互转让其全部或者部分股权。

2. 股东向股东以外的人转让股权，应当经其他股东过半数同意。股东应就其股权转让事项书面通知其他股东征求同意，其他股东自接到书面通知之日起满三十日未答复的，视为同意转让。其他股东半数以上不同意转让的，不同意的股东应当购买该转让的股权；不购买的，视为同意转让。

3. 经股东同意转让的股权，在同等条件下，其他股东有优先购买权。两个以上股东主张行使优先购买权的，协商确定各自的购买比例；协商不成的，按照转让时各自的出资比例行使优先购买权。公司章程对股权转让另有规定的，从其规定。

4. 股权买回请求权：有下列情形之一的，对股东会该项决议投反对票的股东可以请求公司按照合理的价格收购其股权：

①公司连续五年不向股东分配利润，而公司该五年连续盈利，并且符合本法规定的分配利润条件的；

②公司合并、分立、转让主要财产的；

③公司章程规定的营业期限届满或者章程规定的其他解散事由出现，股东会会议通过决议修改章程使公司存续的。

自股东会会议决议通过之日起六十日内，股东与公司不能达成股权收购协议的，股东可以自股东会会议决议通过之日起九十日内向人民法院提起诉讼。

### （四）公司治理机构

1. **股东会：** 有限责任公司股东会由全体股东组成。

**资本多数决：** 股东会会议由股东按照出资比例行使表决权；但是，公司章程另有规定的除外。

**【注】：** 为认缴出资比例。

**股东会决议：** 股东会会议作出修改公司章程、增加或者减少注册资本的决议，以及公司合并、分立、解散或者变更公司形式的决议，必须经代表三分之二以上表决权的股东通过。

#### 2. **董事会：**

**董事会的组成：** 有限责任公司设董事会，任期不超过 3 年，可以连任。其成员为三人至十三人；但是，股东人数较少或者规模较小的有限责任公司，可以设一名执行董事，不设董事会。执行董事可以兼任公司经理。执行董事的职权由公司章程规定。

董事会会议，应由董事本人出席；董事因故不能出席，可以书面委托其他董事代为出席，委托书中应载明授权范围。

3. 监事会是有限责任公司的监督机关。

监事会的组成：有限责任公司设监事会，其成员不得少于三人。任期3年，股东人数较少或者规模较小的有限责任公司，可以设一至二名监事，不设监事会。

监事会应当包括股东代表和适当比例的公司职工代表，其中职工代表的比例不得低于三分之一，具体比例由公司章程规定。监事会中的职工代表由公司职工通过职工代表大会、职工大会或者其他形式民主选举产生。

董事、高级管理人员不得兼任监事。

#### （五）一人有限责任公司的特别规定

1. 一人有限责任公司，是指只有一个自然人股东或者一个法人股东的有限责任公司。

2. 最低注册资本和法定资本制：一人有限责任公司的注册资本最低限额为人民币十万元。股东应当一次足额缴纳公司章程规定的出资额。

总结：实缴资本制度。

3. 投资人的限制：一个自然人只能投资设立一个一人有限责任公司；另外，该一人有限责任公司不能投资设立新的一人有限责任公司。

4. 公示义务：一人有限责任公司应当在公司登记中注明自然人独资或者法人独资，并在公司营业执照中载明。一人有限责任公司章程由股东制定。

5. 要进行年度的财务强制审计义务。

6. 组织机构：一人有限责任公司不设股东会。股东作出本法第三十八条第一款所列决定也就是股东会的主要权利事项时，应当采用书面形式，并由股东签名后置备于公司。

7. 一人公司人格否认制度：

一人有限责任公司的股东不能证明公司财产独立于股东自己的财产的，是为财产混同，应当对公司债务承担连带责任。

#### 【附相关法条】：

**第二十三条** 设立有限责任公司，应当具备下列条件：

- （一）股东符合法定人数；
- （二）股东出资达到法定资本最低限额；
- （三）股东共同制定公司章程；
- （四）有公司名称，建立符合有限责任公司要求的组织机构；
- （五）有公司住所。

**第二十四条** 有限责任公司由五十个以下股东出资设立。

**第二十五条** 有限责任公司章程应当载明下列事项：

- （一）公司名称和住所；
- （二）公司经营范围；
- （三）公司注册资本；
- （四）股东的姓名或者名称；
- （五）股东的出资方式、出资额和出资时间；
- （六）公司的机构及其产生办法、职权、议事规则；
- （七）公司法定代表人；
- （八）股东会会议认为需要规定的其他事项。

股东应当在公司章程上签名、盖章。

**第二十七条** 股东可以用货币出资，也可以用实物、知识产权、土地使用权等可以用货币估价并可以依法转让的非货币财产作价出资；但是，法律、行政法规规定不得作为出资的财产除外。

对作为出资的非货币财产应当评估作价，核实财产，不得高估或者低估作价。法律、行政法规对评估作价有规定的，从其规定。

全体股东的货币出资金额不得低于有限责任公司注册资本的百分之三十。

**第二十八条** 股东应当按期足额缴纳公司章程中规定的各自所认缴的出资额。股东以货币出资的，应当将货币出资足额存入有限责任公司在银行开设的账户；以非货币财产出资的，应当依法办理其财产权的转移手续。

股东不按照前款规定缴纳出资的，除应当向公司足额缴纳外，还应当向已按期足额缴纳出资的股东承担违约责任。

**第二十九条** 股东缴纳出资后，必须经依法设立的验资机构验资并出具证明。

**第三十五条** 股东按照实缴的出资比例分取红利；公司新增资本时，股东有权优先按照实缴的出资比例认缴出资。但是，全体股东约定不按照出资比例分取红利或者不按照出资比例优先认缴出资的除外。

**第三十六条** 公司成立后，股东不得抽逃出资。

**第三十七条** 有限责任公司股东会由全体股东组成。股东会是公司的权力机构，依照本法行使职权。

**第三十八条** 股东会行使下列职权：

- （一）决定公司的经营方针和投资计划；
- （二）选举和更换非由职工代表担任的董事、监事，决定有关董事、监事的报酬事项；
- （三）审议批准董事会的报告；
- （四）审议批准监事会或者监事的报告；

- （五）审议批准公司的年度财务预算方案、决算方案；
- （六）审议批准公司的利润分配方案和弥补亏损方案；
- （七）对公司增加或者减少注册资本作出决议；
- （八）对发行公司债券作出决议；
- （九）对公司合并、分立、解散、清算或者变更公司形式作出决议；
- （十）修改公司章程；
- （十一）公司章程规定的其他职权。

对前款所列事项股东以书面形式一致表示同意的，可以不召开股东会会议，直接作出决定，并由全体股东在决定文件上签名、盖章。

**第四十条** 股东会会议分为定期会议和临时会议。

定期会议应当依照公司章程的规定按时召开。代表十分之一以上表决权的股东，三分之一以上的董事，监事会或者不设监事会的公司的监事提议召开临时会议的，应当召开临时会议。

**第四十一条** 有限责任公司设立董事会的，股东会会议由董事会召集，董事长主持；董事长不能履行职务或者不履行职务的，由副董事长主持；副董事长不能履行职务或者不履行职务的，由半数以上董事共同推举一名董事主持。

有限责任公司不设董事会的，股东会会议由执行董事召集和主持。

董事会或者执行董事不能履行或者不履行召集股东会会议职责的，由监事会或者不设监事会的公司的监事召集和主持；监事会或者监事不召集和主持的，代表十分之一以上表决权的股东可以自行召集和主持。

**第四十七条** 董事会对股东会负责，行使下列职权：

- （一）召集股东会会议，并向股东会报告工作；
- （二）执行股东会的决议；
- （三）决定公司的经营计划和投资方案；
- （四）制订公司的年度财务预算方案、决算方案；
- （五）制订公司的利润分配方案和弥补亏损方案；
- （六）制订公司增加或者减少注册资本以及发行公司债券的方案；
- （七）制订公司合并、分立、解散或者变更公司形式的方案；
- （八）决定公司内部管理机构的设置；
- （九）决定聘任或者解聘公司经理及其报酬事项，并根据经理的提名决定聘任或者解聘公司副经理、财务负责人及其报酬事项；
- （十）制定公司的基本管理制度；
- （十一）公司章程规定的其他职权。

### 第三节 一人有限责任公司的特别规定

**第五十八条** ……

本法所称一人有限责任公司，是指只有一个自然人股东或者一个法人股东的有限责任公司。

**第五十九条** 一人有限责任公司的注册资本最低限额为人民币十万元。股东应当一次足额缴纳公司章程规定的出资额。

一个自然人只能投资设立一个一人有限责任公司。该一人有限责任公司不能投资设立新的一人有限责任公司。

**第六十二条** 一人有限责任公司不设股东会。股东作出本法第三十八条第一款所列决定时，应当采用书面形式，并由股东签名后置备于公司。

**第六十四条** 一人有限责任公司的股东不能证明公司财产独立于股东自己的财产的，应当对公司债务承担连带责任。

**【理解】：一人有限公司与有限责任公司区别**

	一人有限公司	有限责任公司
投资人	一个自然人股东或者一个法人股东	有限责任公司由五十个以下股东出资设立。
资本制度	股东应当一次足额缴纳公司章程规定的出资额。也即法定资本制。	首次出资额不得低于注册资本的百分之二十，也不得低于法定的注册资本最低限额，其余部分由股东自公司成立之日起两年内缴足；其中，投资公司可以在五年内缴足。也即分期缴付制
最低注册资本	人民币十万元。	有限责任公司注册资本的最低限额为人民币三万元。法律、行政法规对有限责任公司注册资本的最低限额有较高规定的，从其规定。
组织机构	不设股东会。其他机构可设。	公司机构应当健全。
转投资限制	一个自然人只能投资设立一个一人有限责任公司。该一人有限责任公司不能投资设立新的一人有限责任公司。	无限制。

**第三部分 股份有限公司**

**一、有限责任公司和股份有限公司的区别：**

有限责任公司	股份有限公司
股东会或没有（例如国独）	股东大会
董事会或执行董事	董事会
监事会或者只有 1—2 名监事	监事会
可以发行债券	可以发行债券
不可以	发行可转换公司债
规模小，准则主义设立，封闭，人合性，股权一般内部转让，不发行股份	公开发行股份，发行股票，规模大纯资合性

## 二、各类的公司最低资本限额总结：

有限责任公司	一般为 3 万元为认缴资本，
	一人有限责任公司为 10 万为实缴资本；
股份有限公司	注册资本的最低限额为人民币 500 万元。
商业银行：	（1）全国性商业银行的注册资本最低限额为十亿元人民币；
	（2）城市合作商业银行的注册资本最低限额为一亿元人民币；
	（3）农村合作商业银行的注册资本最低限额为五千万元人民币；
	以上均为实缴货币资本。
拍卖公司：	（1）一般拍卖公司的注册资本最低限额为一百万元人民币；
	（2）经营文物拍卖的拍卖公司的注册资本最低限额为一千万元人民币。
证券公司。	（1）经纪类证券公司的注册资本最低限额为五千万元人民币；
	（2）综合类证券公司的注册资本根据经营项目分别为最低限额为一亿、五亿元人民币。
保险公司	保险公司的注册资本最低限额为二亿元人民币，且必须为实缴货币资本。

## 三、股份有限公司的设立

### 1. 设立股份有限公司设立方式和设立出资：

发起设立，是指由发起人认购公司应发行的全部股份而设立公司。

募集设立，是指由发起人认购公司应发行股份的一部分，其余股份向社会公开募集或者向特定对象募集而设立公司。

(1). 发起人的规定：设立股份有限公司，应当有二人以上二百人以下发起人，其中须有半数以上的发起人在中国境内有住所。

(2). 发起设立的分期缴付制：股份有限公司采取发起设立方式设立的，注册资本为在公司登记机关登记的全体发起人认购的股本总额。公司全体发起人的首

次出资额不得低于注册资本的百分之二十，其余部分由发起人自公司成立之日起两年内缴足；其中，投资公司可以在五年内缴足。

在缴足前，不得向他人募集股份。

(3). 募集设立的法定资本制：股份有限公司采取募集方式设立的，注册资本为在公司登记机关登记的实收股本总额。

(4). 最低注册资本：股份有限公司注册资本的最低限额为人民币五百万元。法律、行政法规对股份有限公司注册资本的最低限额有较高规定的，从其规定。

(5). 发起人的出资规定：

以募集设立方式设立股份有限公司的，发起人认购的股份不得少于公司股份总数的百分之三十五；但是，法律、行政法规另有规定的，从其规定。

**（其他内容略去）**

## 第三编 其它必考知识点增补

### 第一章 语文必考知识点

#### 一、常见错字别字（括号中的字为正字）

1. 按（安）装 2. 甘败（拜）下风 3. 自抱（暴）自弃 4. 针贬（砭） 5. 泊（舶）来品 6. 脉搏（搏） 7. 松驰（弛） 8. 一愁（筹）莫展 9. 穿（川）流不息 10. 精萃（粹） 11. 重迭（叠） 12. 渡（度）假村 13. 防（妨）碍 14. 幅（辐）射 15. 一幅（副）对联 16. 天翻地复（覆） 17. 言简意骇（赅） 18. 气慨（概） 19. 一股（鼓）作气 20. 悬梁刺骨（股）

21. 粗旷（犷） 22. 食不裹（果）腹 23. 震撼（撼） 24. 凑和（合） 25. 侯（候）车室 26. 迫不急（及）待 27. 既（即）使 28. 一如继（既）往 29. 草管（菅）人命 30. 娇（矫）揉造作 31. 挖墙角（脚） 32. 一诺千斤（金） 33. 不径（胫）而走 34. 峻（竣）工 35. 不落巢（窠）臼 36. 烩（脍）炙人口 37. 打腊（蜡） 38. 死皮癞（赖）脸 39. 兰（蓝）天白云 40. 鼎立（力）相助

41. 再接再励（厉） 42. 老俩（两）口 43. 黄梁（粱）美梦 44. 了（瞭）望 45. 水笼（龙）头 46. 杀戳（戮） 47. 痉挛（挛） 48. 美仑（轮）美奂 49. 罗（啰）唆 50. 蛛丝蚂（马）迹 51. 萎靡（靡）不振 52. 沉缅（湮） 53. 名（明）信片 54. 默（墨）守成规 55. 大姆（拇）指 56. 沓（呕）心沥血 57. 凭（平）添 58. 出奇（其）不意 59. 修茸（葺） 60. 亲（青）睐

61. 罄（罄）竹难书 62. 入场卷（券） 63. 声名雀（鹊）起 64. 发韧（韧） 65. 搔（瘙）痒病 66. 欣尝（赏） 67. 谈笑风声（生） 68. 人情事（世）故 69. 有持（恃）无恐 70. 额首（手）称庆 71. 追朔（溯） 72. 鬼鬼崇崇（崇崇） 73. 金榜提（题）名 74. 走头（投）无路 75. 趋之若鹜（鹭） 76. 迁徙（徙） 77. 洁白无暇（瑕） 78. 九霄（霄） 79. 渲（宣）泄 80. 寒喧（暄）

81. 弦（旋）律 82. 膺（赝）品 83. 不能自己（已） 84. 尤（犹）如猛虎下山 85. 竭泽而鱼（渔） 86. 滥芋（筭）充数 87. 世外桃园（源） 88. 脏（赃）款 89. 醮（蘸）水 90. 蜇（蛰）伏 91. 装裱（帧） 92. 饮鸩（鸩）止渴 93. 坐阵（镇） 94. 旁证（征）博引 95. 灸（炙）手可热 96. 九洲（州） 97. 床第（第）之私 98. 姿（恣）意妄为 99. 编纂（纂） 100. 做（坐）月子

**简注：**常见常用常犯的错别字、词，既有读音相近、字形相似或者意义易混淆者，也有不明典故、无视规则所致。

## 二、语文“错、别字”案例

1、**世博报道中经常写错的成语是：美轮美奂。**2010 年上海世博会成功举办，园区中各国展馆千姿百态，“美轮美奂”便成了媒体描写这些展馆的常用词语，但常常错写成“美仑美奂”或“美伦美奂”。这一成语形容的是建筑物的高大美观，其中的“轮”含义为“高大”，写成“仑”或“伦”，都是别字。

2、**世博报道中经常写错的地名是：黄浦江。**上海世博会沿黄浦江布局，“黄浦江”因此成为世博报道中的高频词语，但因为“黄浦”和“黄埔”音同形近，往往错成了“黄埔江”。“黄浦江”相传和战国春申君黄歇有关，故名“黄歇浦”，简称“黄浦”，“浦”义为水滨或水流交汇处。“黄埔”位于广东省广州市，因历史上成立过黄埔军校而闻名。

3、**统计数量时经常混淆的词是：截止/截至。**“截止下午 5 点，入园参观人数已超过 30 万。”其中“截止”应为“截至”。“截止”的意思是停止，一般用于某一时间之后，如“活动已于昨日截止”；而用于某一时间之前的应当是“截至”，如“截至昨日，已有上千人报名”。

4、**新闻报道中容易用错的词是：侧目。**如：“他的研究成果解决了十多亿人的吃饭问题，令世界为之侧目。”“这位小将在广州亚运会上的成绩离世界纪录只有 1 秒，令人侧目。”这里的“侧目”应改为“瞩目”之类的词语。所谓“侧目”，是指斜目而视，形容愤恨或者畏惧的样子，它和“瞩目”完全是两回事。

5、**体育报道中经常用错的词是：囊括。**广州亚运会报道中曾有这样的句子：“中国军团在 2010 年广州亚运会囊括金牌 199 枚，位居金牌榜首位。”“宁波选手广州亚运囊括 10 金。”其中的“囊括”明显用词不当。“囊括”的意思是无一遗漏，只要不是将所有的金牌都收入囊中，就不能用“囊括”。

6、**影视剧中经常出现的人名错误是：“貂蝉”错成“貂婵”。**如：“貂婵是所谓的四大美女之一”。《三国演义》中貂蝉出现在汉代，当时人认为“貂”与“蝉”都是美好的事物，因此用来作美女的名字。“婵”可以形容女子姿态美好，但人名“貂蝉”是不能写成“貂婵”的。

7、**菜单上经常出现的菜名错误是：“宫保鸡丁”错成“宫爆鸡丁”。**不少人误以为此菜出自宫廷，其烹饪方式是爆炒，因而得名“宫爆”。其实，正确的写法应是“宫保鸡丁”，它的得名和清代丁宝桢有关。此人曾官封太子少保，被尊称为“丁宫保”。据说，丁宝桢的家厨擅长花生炒鸡丁，后来这道菜由丁府传到民间，因此得名“宫保鸡丁”。

8、**高频别字是：“震撼”误为“震憾”。**人们提到汶川大地震时，常用到“震撼”一词，但往往误为“震憾”。“撼”为手旁，义为以手摇物；“憾”为心旁，义为心有缺失：两者形近而义殊。

9、新闻报道中容易混淆的词是：**狙击/阻击**。如：“狙击百年一遇的金融风暴”“长三角狙击赤潮”。两处“狙击”应为“阻击”。“狙击”和“阻击”同为军事术语，但含义不同：“狙击”是进攻性的偷袭，“阻击”是防御性的阵地战。

10、社会机构称谓中容易混淆的词是：**营利/盈利**。媒体新闻中，经常把“非营利机构”误为“非盈利机构”。营利是指主观上谋取利润，盈利是指客观上获得利润。两者的出发点是不一样的。

11、新闻中容易用错的词语是：**变童**。如：“杰克逊变童案落下帷幕”，“网络惊现变童犯黑名单”。在这类新闻中，“变”字一律被理解成了动词，指“性侵犯、猥亵”等犯罪行为；其实它是形容词，义为美好的样子。“变童”则是一个有特定含义的词语，专指被当作女性玩弄的美少年。

12、商品名称中的常见用字错误是：**碳烧（烤）**。如：“碳烧咖啡”“碳烤月饼”“碳烤牛排”，等等。“碳烧（烤）”均应为“炭烧（烤）”。“炭”指木炭，用木炭烧烤食物，是一种传统的食物加工方法，它可以使食物带有独特的芳香；而“碳”是一种化学元素，无法直接用作燃料。

13、引用古诗名句的常见错误是：**“海上升明月”**。每到中秋节时，媒体上常会引用“海上生明月，天涯共此时”，但往往把“生明月”误为“升明月”。这两句诗出自唐代诗人张九龄的《望月怀远》。一个“生”字气象万千，出神入化，是诗中的传神之笔；误为“升”字则成了直白的写实，既不忠实于原著，又削弱了诗的意境。

14、干支纪年的常见错误是：**丙戌年**。如：“千姿百态的狗，成了丙戌年贺卡的主角。”“丙戌”应为“丙戌”。戌，音 xū，地支的第十一位，对应的属相为狗。戌，音 shù，义为防守，和地支无关。

15、出版物中容易混淆的字是：**即/既**。如：“即来之，则安之。”“即来之”应为“既来之”。“即”，音 jí，有未然义；既，音 jì，有已然义。两字音近而义殊。

16、商品名称中常见的错误是：**哈密瓜**。如：“哈密瓜是甜瓜的一个变种。”“哈密”应为“哈密”。哈密瓜因新疆地名哈密而得名。

### 三、语文“字、词”运用错误的案例

1、书名或栏目名称常见的差错是：**“精粹”误为“精萃”**。“精”本指经挑选的好米，“粹”则指纯净而无杂质的米，“精”“粹”都是名词，两者并列，引申指提炼出的好东西。“萃”常用义为集聚，是动词，如“荟萃”“集萃”等，没有精华的意思。

2、在否定句式中经常误用的词语是：无时无刻。“上海世博会如火如荼，无时无刻都在散发着迷人的魅力。”这里把“无时无刻”与“都”搭配使用是错误的。“无时无刻”是无一时无一刻的意思，其含义与“每时每刻”不同，用法也与后者不同。“每时每刻”常与“都”搭配，而“无时无刻”则须与“不”搭配才能表达肯定的意思。

3、用汉字数字表示年份时常见的差错是：以阿拉伯数字“0”代替汉字数字“〇”。比如将“二〇一〇年”误写为“二0一0年”。表示数的空位，有多种写法：阿拉伯数字写为“0”；汉字的大写数字写为“零”，小写数字写为“〇”。用电脑键盘输入“〇”，要比“0”复杂，不少人就用“0”去代替“〇”，结果把阿拉伯数字混入了汉字的数字系统。

4、引用古诗时容易发生误解的是：“忽如一夜春风来，千树万树梨花开。”常有人用这两句诗描写梨花盛开的景色，也有人认为它们写的是冬天的景色，央视“青歌赛”上就曾出现这样的理解。其实这两句诗出自唐朝边塞诗人岑参的《白雪歌送武判官归京》，它们是千古咏雪名句，并非实写梨花，写的是“胡天八月即飞雪”，亦非冬景。

5、经常混淆的概念是：“祖国”和“新中国”。2009年是新中国建立60周年，在相关纪念活动和媒体报道中，“祖国60岁生日”频频出现，正确的说法应是“新中国60岁生日”。“新中国”特指中华人民共和国；“祖国”指祖先世代居住的国家，我们的祖国是中国，有5000年的文明史。

6、经常误用的量词是：位。如：“三位罪犯落入法网”“我是一位歌手”。作为量词，“位”是含有敬重意味的，不应用于“罪犯”等不应受到敬重的人，也不应用于自称。

7、媒体中容易用错的成语是：首当其冲。如：“他首当其冲坚持上一线工作”“大地让人首当其冲想到的是母亲”。这类说法不仅出现在广播电视中，也出现在报刊图书里。所谓“首当其冲”，义为首先受到冲击，遭遇灾难与不幸，不能理解为“冲锋在前”，也不能简单地等同于“首先”。

8、地方宣传中经常误用的词语是：故里。一些地方为了提高知名度，常号称是某名人的“故里”，理由是该名人曾在当地居住。其实，“故里”指的是故乡、家乡。住过的地方应称“故地”，住过的居室应称“故居”，它们和“故里”不是一回事。

9、网络中容易混淆的字是：“帖”和“贴”。网上的“发帖子”“读帖子”经常误为“发贴子”“读贴子”。帖，音 tiē，核心含义是写有文字的纸片，是名词。贴，音 tiē，核心含义是把薄片粘到别的物体上，是动词。网上的“帖子”，虽非纸质，但其以简短的文字记录、传递信息的特点，与传统的“帖子”相同，是不能写成“贴子”的。

10、时政文章中经常出现的用词错误是：“兴亡周期律”错成“兴亡周期率”。1945年黄炎培访问延安，在同毛泽东的交谈中，他说到中国历史上不少政权“其兴也勃焉，其亡也忽焉”，没有跳出“兴亡周期律”的支配。“兴亡周期律”这一概念由此引起了社会的广泛关注，直至今天。但长期以来，媒体宣传中都将“兴亡周期律”误为“兴亡周期率”。“周期律”是一种规律，指事物发展过程中某些特点反复出现，不是两个数值的比率。

11、引文容易张冠李戴的是：“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”媒体在引用这段话时，常说成是唐代名臣魏征所言。其实，这是唐太宗在魏征去世的时候说的。他的意思是善于进谏的魏征去世，使自己少了一面镜子。

12、电视中引用名言经常读错的字是：“有朋自远方来，不亦乐乎”的“乐”。此处应该读lè，往往误读成yuè。不仅谈话节目中嘉宾读错，主持人也容易读错，连北京奥运会开幕式上，也有主持人读成“有朋自远方来，不亦yuè乎”。

13、社会热词容易读错的是：三聚氰胺。2008年有关食品安全的报道，使三聚氰胺成为社会关注的焦点。“氰胺”应读qíng' àn，但不少人误读为qīng' ān。尤其是“氰”字，多年来人们一直把“氰化钾”“氰化钠”的“氰”读成qīng，已经成为一个习惯性误读。

14、出版物上容易用错的成语是：望其项背。“只能望其项背”这类错误用法，不仅出现在一般的新闻报道中，也出现在某些知名作家的笔下。所谓“望其项背”，义为能看见别人颈项和背脊，这说明距离不大；要强调距离悬殊，应采用否定式，说成“不能望其项背”“难以望其项背”，或者反问式，如“怎能望其项背”。

15、《红楼梦》研究中容易出错的术语是：索隐派。近年来“红学”引起了社会大众的兴趣，出版了一批关于《红楼梦》的图书，但在谈到“红学”流派时，索隐派一再被误为“索引派”。“索隐”是指钩沉索隐，探究故事背后的事实，和供检索用的“索引”是两回事。

16、经常用错的称谓词是：家父。如在问候别人时说：“家父最近身体好吗？”在汉语词汇系统中，“家父”属于谦辞，只能用来称呼自己的父亲；称呼别人的父亲，习惯上用敬辞“令尊”。

17、经常用错的佛教词语是：无间道。如：“陷入了留学无间道”，“面对股市，学会避开无间道”。自从电影《无间道》问世以后，“无间道”便成了一个流行词语，媒体常用它来表示失败、痛苦或灾难。其实这是以讹传讹的结果。电影片名为“无间道”，说的却是“无间地狱”。佛教中“无间道”是信徒修炼的一个阶段，“无间地狱”是八大地狱的第八狱，入此地狱者将永受痛苦，无有间断。两者具有不同的含义。

18、报纸上常见的搭配错误是：戴上紧箍咒。如：“给权力戴上紧箍咒。”在《西游记》小说中，只要唐僧一念紧箍咒，孙悟空头上的金箍便要收紧。金箍是可以戴的，而紧箍咒是咒语，只能念不能戴。

19、书面文字中经常混淆的词语是：权力/权利。如：“业主的合法权力应该得到保障”，“政府干涉经济生活的权利应该受到限制”。在这两个例子中，“权力”应为“权利”，“权利”应为“权力”。“权力”是政治上的强制力量，或者是职责范围里的支配力量，它是以别人的服从和执行为前提的；“权利”则和义务相对应，它是以依法获取或者依法维护自己的权益为特征的。两者不能混为一谈。

20、计量单位中常见用字错误是：吋。如：“52 吋液晶电视”。“吋”是一个淘汰字，应该改用“英寸”。1977 年国家发出《关于部分计量单位名称统一用字的通知》，淘汰了部分计量单位的旧译名用字，“吋”字是其中之一。在涉及计量单位时，首先要考虑使用法定计量单位；因故做不到这一点时，必须保证用字规范。

21、常用文体中容易混淆的词是：启示/启事。如：“招聘启示”“征稿启示”。“启示”应为“启事”。“启事”义为公开说明某事，是一种公告性的文体；“启示”义为启发提示，和文体无关。

22、出版物上容易用错的词是：期间。如：“期间，我曾三上北京”“期间，我参加了一次考试”。两处“期间”应为“其间”。“期间”前面必须有修饰语，指明具体的某段时间，才能够充当句子成分。这个词是不能单独放在句首做状语的。

23、容易张冠李戴的引文是：“食色，性也。”如：“孔子说‘食色，性也’，至今仍被奉为至理。”“它使我们想到了孟子的名言：‘食色，性也。’”“食色，性也”一语出自《孟子·告子上》，它既不是孔子说的，也不是孟子说的，而是另一位思想家告子说的。

### 【配套习题】:

1、下列选项中，没有错别字的是( )。

- A. 按部就班 别出心裁 不径而走
- B. 无礼漫骂 墨守成规 原形必露
- C. 提纲挈领 励精图治 入不敷出
- D. 文过饰非 仗义直言 虚无缥缈

【答案】C。

【简析】：A 中不[径]而走应为不[胫]而走；B 中无[礼漫]骂应为无[理谩]骂；D 中仗义[直]言应为仗义[执]言，故 C 正确。

2、下列几组词语中有错别字的是（ ）。

- A. 游弋 镌永 踌躇褴褛      B. 干涸 攫取 屠戮 酝酿  
C. 攻讦 遒劲 丛冢 熟稔      D. 拮据 捐客 慰藉 缜密

【答案】ABD。

【简析】：A 项中的“镌永”应为“隽永”；B 项中的“屠戮”应为“屠戮”；D 项中的“拮据”应为“拮据”。只 C 项中没有错别字。故选 ABD。

3、下列成语无错别字的是（ ）。

- A. 随声附和 珠联璧合 荒诞不经 徇私舞敝  
B. 罄竹难书 流言飞语 曲意逢迎 炙手可热  
C. 老生常谈 力挽狂澜 宁缺毋滥 食不果腹  
D. 沽名钓誉 不记其数 返璞归真 休养生息

【答案】C。

【简析】：A 项“徇私舞敝”应为“徇私舞弊”；B 项“流言飞语”，应为“流言蜚语”；D 项“不记其数”应为“不计其数”。

4、下列成语中有错别字的一组是（ ）。

- A. 纨绔子弟 出类拔萃 破绽百出  
B. 高屋建瓴 竭泽而渔 越俎代庖  
C. 皓首穷经 尔虞我诈 罄竹难书  
D. 提纲挈领 滥竽充数 湮没无闻

【答案】C。

【简析】：C 项“罄竹难书”的“罄”应为“罄”。故选 C。

5、下列成语中, 加点字书写全错的是（ ）。

- A. 矢志不渝 披星带月      B. 流光溢彩 鸠占雀巢  
C. 昙花一现 火中取荔      D. 披肝历胆 如法炮制

【答案】AC。

【简析】：解析: 正确成语应为: A 矢志不渝 披星戴月; B 流光溢彩 鸠占鹊巢; C 昙花一现 火中取栗; D 披肝沥胆 如法炮制。故选 AC。

6、结构不同于其他三项的成语是（ ）。

- A. 削足适履      B. 守株待兔  
C. 杀一儆百      D. 防微杜渐

【答案】D。

【简析】：ABCD 均为复合结构成语，但 ABC 都是目的关系。D 是并列关系。

7、下列选项中加点的成语，使用不恰当的是（ ）。

A. 赵本山等的小品《公鸡下蛋》逗得观众捧腹大笑，在笑声中人们心中的所有烦恼、忧愁都付诸东流。

B. 工欲善其事，必先利其器，考试答卷时的书写用笔要挑选好。笔要滑，细、深。滑者流畅，细者清晰，深者醒目。

C. 贺岁片本就是喜庆和哈哈一乐了事的，不必太当真；既要搞笑、又要扮演正人君子，就不免有沐猴而冠的滑稽感。

D. 一些学校将奥数作为选拔优秀学生的必要条件，为了让孩子能进好的学校，一些家长趋之若鹜，纷纷送孩子上奥数班。

【答案】A。

【简析】：付诸东流是指比喻希望落空，成果丧失，前功尽弃，好像随着流水冲走了一样。用在这里显然不妥。沐猴而冠是比喻虚有其表，形同傀儡。常用来讽刺投靠恶势力窃据权位的人。

8、下列各组依次填入横线处的词语，恰当的一组是（ ）。

我始终\_\_\_\_\_，开始在内心生活得更严肃的人，也会在外在上开始生活得更\_\_\_\_\_。在一个奢华浪费的年代，我希望能向世界\_\_\_\_\_，人类真正要的东西是非常之微小的。

- A. 确认 朴素 表明      B. 相信 质朴 证明  
C. 确认 质朴 证明      D. 相信 朴素 表明

【答案】D。

9、下列加点字解释有误的是（ ）。

- A. 兼传羽怀(双方)    不克自拔(克服)  
B. 高城深池(护城河)    浅尝辄止(总是，就)  
C. 义愤填膺(胸)      不言而喻(比喻)  
D. 百折不挠(弯曲)    同舟共济(过河，渡)

【答案】AC。

10、下列各组依次填入横线上的词语，最恰当的一组是（ ）。

- ①没有哪个企业不看重效益，但不能靠歪门邪道来\_\_\_\_\_。  
②这个工厂优化分配\_\_\_\_\_，极大地调动了科技人员的积极性。  
③有一个贝壳迷花费了近十年的心血，\_\_\_\_\_到几千种远东出产的贝壳。

- A. 盈利    机制    搜集      B. 营利    机制    搜集

C. 盈利 体制 收集      D. 营利 体制 收集

【答案】B。

11、对下列加点的字的解释全都正确的一组是（ ）。

- A. 不刊(刊登)之论、遍体鳞(鱼鳞)伤、舍本逐(追逐)末
- B. 引吭(喉咙)高歌、蜕(脱皮)化变质、责无旁贷(借贷)
- C. 所向披靡(倒下)、披(打开)肝沥胆、休(喜乐)戚相关
- D. 移风易(改变)俗、措(安排)置失当、铤(利剑)而走险

【答案】C。

【简析】：不刊之论的“刊”的意义在古代指消除刻错了的字，责无旁贷的“贷”的意思是推卸之意，铤而走险的“铤”的意思是快跑的样子。四个选项中只有 C 项的解释全部正确，故选 C。

12、对下列词语中加点字的解释，不正确的有（ ）。

- A. 同舟共济(过河) 缓不济急(救济) B. 不足介意(值得) 丰衣足食(足以)
- C. 整军经武(治理) 不经之谈(正常) D. 偃武修文(放下) 偃旗息鼓(放倒)

【答案】BC。

【简析】：丰衣足食中的“足”的意思是充足。不经：不合道理，荒诞无稽、没有根据的话。

## 第二章 公共管理学复习提纲

**【说明】：**以下内容，大家重在理解，根据自身知识的空白点，获取和掌握有效信息即可。

### 第一节 公共管理学背景知识

#### 一、概述

- 1、公共管理是信息时代政府改革的产物。
- 2、公共管理是对公共行政的继承与发展。
- 3、由于不同的社会发展阶段、宪政体制与国情，中西方的政府改革与发展有着重大差异。

农业社会——统治/管治行政

工业社会——公共行政（PA）

信息社会——公共管理（PM）

- 4、中国政府改革的基本方向：**突出政府的“公共性”**。

#### 二、公共管理发展的背景

##### （一）20 世纪 70 年代末以来政府改革的社会背景

1. 信息化和全球化的发展，导致社会经济的巨大变革。
2. 大众民主的发展，民众对政府的要求和期望值不断提高。
3. 企业经营机制与市场活力的示范效应，形成了政府的变革压力。
4. 公民自治意识和自治能力的提高与**公民社会（非政府组织 NGO/非盈利组织 NPO）的崛起**，希望而且能够减少对政府的依赖。
5. 政府治理公共事务面临着经济上的财政危机、组织管理上的效能危机与政治上的信任危机，政府必须探索新的治理模式。

##### （二）政府改革的回应

1. 探索治理新模式：市场化、社会化、信息化、绩效化
2. 政府内部的再造：革新政府观念，调整组织分工与结构，再造工作流程，实现顾客和结果导向。
3. 善政向善治转变：政府对公共事务的独揽到政府与社会的合作。
4. 角色与行为调整：政府必须以外部要求为动力寻找新的功能定位，并调整自己的行为。

### 三、当代西方国家政府改革与公共管理发展的基本情况

世界各国政府都在政府与社会关系、政府与市场关系、政府内部关系、政府组织管理机制等四个层面的一系列持续性的改革措施。尤其是政府内部组织原则的企业化和外部功能输出的社会化、市场化和竞争化，推动了传统公共行政模式向公共管理模式的转变。

#### （一）西方发达国家政府改革的类型

1. 幅度的角度。（1）激进型：英国、美国、新西兰、澳大利亚等；（2）渐进型：德国、日本、法国；（3）微调型：西班牙、葡萄牙、意大利、希腊等。

2. 内容的视角。（1）市场模式。公共服务的市场化；（2）参与模式。公共管理的社会化和民主化；（3）解除规制模式。减少政府对内对外的各种规制；（4）灵活模式。增强政府组织和行为的灵活性。

#### （二）西方发达国家政府改革的基本阶段

1. 第一阶段（20 世纪 80 年代末至 90 年代）：新公共管理——减少政府职能。（1）削减社会福利，不养懒人和闲人；（2）以市场检验推行国有经济（公共企业）的民营化与私有化，缓解财政压力；（3）改革规制，实现经济自由化，激活市场；（4）破除政府对公共服务的垄断，引入民间资本，利用市场机制融资，弥补政府能力与资源之不足，实现“以私补公”；（5）更多的公私合作，通过采购、招标、合同、外包、委托等方式推进公共服务市场化，建立公私伙伴关系，利用市场力量或社会力量增加公共服务的供给力，提升公共服务的供给质量；（6）在政府和公共部门引入市场竞争机制，通过竞争求质量；（7）政府内部分权化，重新确定政府内部的权益关系；（8）改革内部规制，增强基层工作人员的责任感；（9）推行绩效管理与评估等。

2. 第二阶段（20 世纪 90 年代中期至今）：治理理论，新公共服务理论为指导——提高公共服务质量。（1）通过信息化改进服务质量；（2）发挥社区、非政府组织、非营利组织的作用；（3）弱化政党的意识形态色彩，共同为社会服务；（4）重点完善和改进各种公共服务机制，提供更人性、便捷和快速的公共服务；（5）建立责任分担的积极福利制度；（6）政府功能重在规划、引导、服务、协调和补救；（7）提升政府的谈判、协调、交流、对话能力和技巧。

西方国家经过 20 世纪 80 年代开始的政府改革实践，已基本奠定了公共管理框架与格局，新的公共事务治理模式已经形成。此时政府的形态总体上实现了由“善政”向“善治”的转变。

（1. 民主参与的政府；2. 企业家精神的政府；3. 分权化的政府；4. 合作治理的政府；5. 高效便捷的电子政府。）

## 第二节 公共管理的主要观点、内容

### 一、公共管理的涵义与基本特征

（一）涵义。所谓公共管理，是指以政府为核心，包括非政府公共部门在内的多元社会力量采取多种机制与形式，共同解决社会公共问题，处理国家和社会公共事务，满足社会公共需求，不断实现和增进公共利益的过程。

（二）基本特征。公共事务处理主体的多元性；公共事务处理由“善政”转向“善治”；政府角色、功能与行为的变化。

从学科上讲，公共管理学与以往行政管理学相比较，有三个典型变化：研究范围的扩展、研究视角的转换、研究方法的更新。

### 二、公共管理的知识体系

#### （一）公共管理的对象是国家和社会公共事务。

公共管理是对国家和社会公共事务进行管理的社会活动，即负责对一定共同体成员普遍关注的公共问题、普遍需求的公共物品和公共服务的组织与管理。如公共安全、公共秩序、公共资源、公共财政、公共服务、公共政策等。核心是公共服务。（参见《公务员必考知识点精讲》第四章 第三节“公共服务与服务型政府”）

#### （二）公共事务治理主体的多元性。

公共管理主体是指以政府为核心，非政府的公共部门（非政府组织和非营利组织）为重要补充，在私人部门和公民积极参与下的公共事务治理主体及其组成的网络体系。

1. 政府依然是解决公共问题的核心主体；
2. 非政府组织、非营利组织是补充力量；
3. 公共问题的解决更多是合作治理的网络行动；
4. 关注私人部门角色的变化（不是主体但离不开其参与）；
5. 公共管理人员范围的扩大。

#### 中国的公共管理组织：

1. 政府组织：各级各类行政机关
2. 准政府组织：属于事业单位性质，但又经政府授权具有某种行政职能。如气象局、地震局、专利局、商标局、证监会、贸促会等。
3. 公益性国有企业：西方称为公共企业，主要是指公用事业、公共交通企业。
4. 公益性事业单位：主要指公共性教科文卫体单位。
5. 非营利性社会中介组织：活动具有中介性、独立性、自律性、公正性、权威性。如行业协会、学会、商会等。
6. 非官方的民间公益组织：包括根据《社会团体登记管理条例》向国家民政部门登记注册的社会团体；各种基金会；民办非企业单位。

7. 基层群众自治组织：主要是指城市中的居民委员会和农村中的村民委员会。

8. 其他公共管理主体：人民团体；基层的草根组织；农民专业协会；农村合作社组织。

### （三）公共管理以追求公共利益更有效实现为宗旨

1. 什么是公共利益？（1）公共利益既不同于国家利益、政府利益、党的利益，也不同于分散的公民利益，而是它们共同利益的交叉；（2）**公共利益的最大属性在于其社会性**，而这种最根本的利益就是保护公民权利和市场自由，在此基础上才是促进社会发展与繁荣；（3）公共利益的最大化，关键在于实现各阶段、各地区、各群体、公民个人的利益表达、整合、达成与补偿机制；（4）当前公共利益的最大问题是解决好强势群体、官僚群体、精英群体操纵政策的问题。

2. 如何达成公共利益？（1）建立社会各地、阶层、群体和个人公共参与和利益表达机制；（2）建立公共意志表达后的聚合机制；（3）建立各种利益冲突的调节、补偿机制；（4）纠正精英群体操纵公共政策问题；（5）解决百姓“最现实、最直接、最关心”的人权和民生问题。

### （四）公共事务治理过程的民主化

最主要的是实现公民参与公共管理的过程。**公民参与被称为现代行政的“第一原则”**。只有公共参与才能解决改革的动力不足、改革政策扭曲和政府自身利益化的问题。

民本——民生——民意——民主——民权

### （五）强调对私人部门管理经验的借鉴

公共管理强调以开放的视野，在关注“政治议程”和“公共价值”的前提下，在技术操作层面广泛借鉴私人部门成功的管理机制、管理技术与手段。

自 20 世纪 80 年代以后，外部关系管理、战略管理、目标管理、资源管理、绩效管理、合同管理、质量管理、灵活用工制、绩效工资制、组织再造、顾客导向的组织文化、知识管理等一系列新的管理理念、管理知识和管理技巧，开始引入公共部门。

## 第三节 公共管理与公共行政的差异

### 一、传统公共行政模式的外部环境

产生于 19 世纪中期的政府改革运动，伴随市场经济与公民权利的确立，代议制宪政体制的逐步完善而成为现代政府的发端。

#### （一）公共行政产生的思想基础：追求和尊重人权与自由

##### 1. 14 世纪的文艺复兴运动：关注人的价值与意义

2. 1517 年的宗教改革：世俗（理性）化与资本主义精神

3. 资产阶级的启蒙运动：追求人权与自由的宪政设想

**（二）公共行政的社会结构：公私分离。**公私分离是现代社会的的基本结构，并形成自由市场、自治社会和公共政府三大板块。市场经济才能奠定公共行政的经济基础。

## 二、公共行政的特征

### （一）公共性：公共行政最基本的特征

1. 政府存在的本质目的和合法性在于追求公共利益

2. 政府权力属于公共权力，按照委托代理机制组成和行使。（1）主权在民、权力委托、权力法定、授权定责；（2）解决好两个问题：公共权力集团化、部门化、个人化的问题，健全委托代理机制问题。

3. 政府活动的范围即政府职能限于公共领域。（1）这种政府是有限的政府，权力有限、职能有限、能力有限、责任有限；（2）这种政府是公正的政府；（3）有效解决社会公共问题是公共行政的基石。

4. 政府活动依据是公共意志体现的法律和公共政策。（1）法律和公共政策是公共意志的体现；（2）任何法律和公共政策必须经过民主过程制定，实现良法治理；（3）依法行政的核心是控制政府权力规范运行。政府守法、政府依法行政和政府责任追究，是法治政府的基本要求。

5. 公共权力必须承担公共责任。

（1）任何政府权力必须处于责任状态，并达到权责一致的要求；

（2）任何政府权力的肆虐和妄为都要追究相应的责任：①政治责任，政府要对立法机关和选民负责②法律责任，政府要受司法审查与违法行政承担法律后果③行政责任，领导对决策失误，公务员对工作失误承担纪律和处分责任④经济责任，确保公共财政预算和公共资源使用的经济性、清洁性和效能性⑤伦理责任，公共人员要有公共精神，严格恪守职业道德。

（3）责任救济。任何侵害公民、企业和社会组织合法权益的行为，政府必须给予救济和补偿，在行政机关内部必须建立相应的补偿机制。

### （二）受制约性：以保证政府的公共性

### （三）相对独立性：保证政府依法与科学行政

### （四）规范运行：组织管理效能论

1. 公共政策的主导功能

2. 组织分工与规则：官僚制

3. 人员的职业化：文官制度

官员是一种职业，专业化与职业化。（1）经过公开考试选拔任职；（2）专业化的培训与职业操守；（3）官员任职的职业回报是薪水和退休养老金；（4）

职业化的核心是对职务目标效忠，而不是对上级效忠；（5）职业操守的核心是公共精神（公私分明、公事公办、对事不对人）。

### 三、对公共行政的评价

（一）公共行政是西方资本主义国家对传统专制和随意性政府管理模式的取代，是现代政府模式的发端和主流形式。

（二）公共行政与大工业时期的市场经济、注重理性和契约的西方文化、资本主义的宪政模式，一起推动了资本主义国家的发展，但也有其历史阶段性。

### 四、公共管理对公共行政的新发展

#### （一）政府行政进一步民主化：直接、大众、参与的民主

1. 不仅政治系统要求民主，行政系统也要求民主。

2. 政府不仅要对政治和法律负责，还要对社会公民直接负责，体现的是一种间接民主制和直接民主制的结合。**公共参与成为当今政府的第一原则**。有三个原因：（1）代议制民主的局限；（2）行政国家的扩张；（3）行政权力的合法性，来自社会参与基础上的认同，而不仅仅是法律。

#### （二）公共管理社会化：社会的自我管理（自治理）

1. 社区自治。原因：（1）人流动越来越多；（2）单位制的功能逐渐弱化；（3）政府重心下移。

2. 第三部门。包括慈善组织、环保组织、绿色和平组织、人权组织、志愿组织等

（1）第三部门的伟大意义。①解决公共问题、治理公共事务新渠道；②实现公民自治与维护自由秩序的保障；③政治民主与社会民主有效运转的基石；④组织社会资源与进行社会动员新途径；⑤实现社会和谐与实践社会美德的载体；⑥发展社会经济和壮大社会服务的力量；⑦政府失灵和市场失灵有益矫正与弥合。

（2）第三部门的最根本特征：自组织性。①建立的民间性：民间自发形成，民间自愿组建；②运作的自治性：独立决策，自主治理，志愿机制；③职能的社会性：满足社会需求，开发社会资源，承担社会责任，接受社会监督。

（3）中国民间组织发展不足的评价。①传统官民对峙的文化：自治传统的匮乏与官民相容性差；②公共财政使用的不当：导致志愿不足与社会资源的匮乏；③法律环境不足：政府控制过严与监管不足；④现有社会组织的政权化与行政化，缺乏利益代表性与公信力。

#### （三）公共服务的市场化

1. 公共服务市场化的涵义。（1）根据公共服务的性质，确定公共服务市场化的范围；（2）通过民主政治程序，作出规划和决策；（3）公共服务市场化

不代表政府不管，要确定服务标准、服务价格、服务质量；（4）公共服务市场化不代表私有化；（5）公共服务市场化的最终目的是增加公共服务的供给能力。

2. 公共服务市场化的关键：**竞争和质量**。（1）公对公的竞争；（2）公对私的竞争；（3）私对私的竞争。

3. 市场化下公共服务的新范式：服务模式的根本转型。四个变化：（1）公共服务需求的发动者改变，政府根据百姓需要提供服务，过去是百姓消费政府提供的服务，没有选择性；（2）公共服务的组织方式发生改变，过去由政府单一方式提供，现在由多种方式提供；（3）公共服务的构成主体由双方到三方；（4）判断公共服务的标准发生改变。

4. 公共服务市场化对中国的特殊意义：缓解当前公共服务供求矛盾的重要途径。当前要优先解决：（1）提供平等的就业机会和保障劳动者的合法权益；（2）建立低水平、广覆盖、一体化的社会保障体系；（3）使人人享有基本的公共医疗卫生服务；（4）使人人享有基本的义务教育权利。

#### （四）改革政府内部管理，建立外部取向的灵活化、绩效化、顾客导向的政府体制与机制

政府内部改革调整的“四个变革”：

1. 政府内部进一步分权。宏观上讲向地方分权，让地方有更大的灵活性和自主性，适应信息时代快速发展的需要；微观上讲，组织结构扁平化、瘦小化、项目化、机动化、团队化。

2. 由公共行政时期注重法规分工过程投入的内部取向，重点转向注重绩效和结果控制的外部取向。

成本——投入——产出——效益

经济——效率——效益

绩效涉及到三个变量：经济、效率、效益。

3. 引进企业管理技术与方法及风格。

4. 利用信息技术全面再造政府，建立整合一体化的政府运作模式。（1）观念再造；（2）职能体系和输出方式再造；（3）组织结构再造；（4）组织业务流程再造。

#### 【附录一】：当代中国政府改革借鉴西方国家公共管理经验时应注意的问题

一、当代中国政府改革与西方国家政府改革的相同点

（一）都是在不触动政治体制下的政府改革；

（二）都强调利用市场机制；

（三）都注重绩效，看重结果；

（四）都注重控制政府规模；

（五）都注重减少政府对社会的干预，西方国家放松规制，中国改革行政审批制度。

## 二、中国政府改革与西方国家的差异

（一）制度框架不同。

（二）社会发展阶段不同。我国有五个方面：市场经济不成熟；民间社会残缺；社会化水平较低；城乡、地区发展不均衡；人口太多。

（三）改革内容的选择点不同。西方：适应信息化时代、全球化时代，追求卓越更好的需要；中国：建立适应市场经济的政府管理模式。

（四）改革的很多内容存在差异

（五）中国政府改革更具复杂性

## 三、借鉴西方国家政府改革和公共管理经验时应注意的问题

（一）尊重特定社会发展阶段的差异及其引进和使用的阶段性

（二）充分考虑现有文化传统对其可能的变异性。

# 第四节 公共经济

## 对转型期公共经济的主要任务的总结

### 【引言】：

社会转型——其实“金砖四国”都在提转型，大部分的转型都是从传统社会到现代社会的，特别是中国。

传统社会和现代社会的区别：在传统社会并不是没有新思想，没有新想法、没有新技术，关键是这一种新的思想、新的想法、新的技术能不能够迅速地扩散。

### 一、我国的转型期是社会多元复合转型时期

我们国家的转型是社会多元复合转型，我们处在社会多元复合转型时期，这个转型包括八个部分。

#### 1. 城市化（乡村化社会转向城市化社会）

（1）中国文明五六千年都是农业文明，并形成农业文明的文化，农业文明的社会结构，农业文明的生产力和农业文明的经济模式，这四个相互支持。

（2）现代化的过程就是人和土地依附关系的剥离过程，也就是农业文明终结的过程。

（3）农业文明终结的标志。第一个，自然村消亡；第二方面，农民用自己的体力进行生产这种方式的终结；第三个方面，农民身份进行大量的切换，转变为现代知识份子或现代产业工人。

2. 农耕经济迅速工业化，并迅速知识化。工业化到知识化，容易出现“日韩困境”。在加速工业化，农业到工业这个过程中容易出现“拉美陷阱”，假如你的技术不进步，容易出现“西班牙幻影”。这里面本身就是一个复合转型，就是两个转型同时在，两个阶段的转型。

**【简注】：**

“西班牙幻影”：在历史上，黄金是主要的货币，财富的度量单位。当时全世界的黄金总产量是 200 吨，西班牙能占到 120 吨到 160 吨，但是西班牙自身富了，它的社会结构并没有变，最后导致了什么呢？当英国崛起的过程中，它的武力舰队不堪一击，结果它的老大位置被英国取代。

“拉美陷阱”：是农村的发展和城市的发展割裂开来，然后不同阶层不能够相互流动，就像印度的种姓制度一样，这是经济种姓制度，再加上天主教的文化不适合现代社会的文化，文化没有改造。

“日韩困境”：（1）日本和韩国经济增长了三四十年，到后期它停滞了。因为它们没有建立社会信息知识普遍服务体系。最关键，日韩的经济结构以大为主，不利于知识的扩散。（2）政经结构和社会结构之间缺乏互动，缺乏互动导致日本和韩国几乎是被农民在领导着。

3. 市场化。市场化不仅要培育市场机制，即使我们政府的运行也要采用市场的规律，市场的办法，但我们提供的是公共产品，行使的是公共权力。

4. 扁平化。我们的结构要扁平。

5. 产业原创化。我们要把新技术直接转变为一个新产业。

（1）改革开放前 30 年：产业追随。

（2）现在：要建立创新型国家，要立足于将科技产业化。

（3）把一个新的想法、一种新的技术转变成一个产业，转变为社会财富，这非常重要。美国五年以内发明的新技术形成的产业能够占 GDP 的 47%，两年以内形成的新技术和它的扩散程度能占到 GDP 的 23%。

6. 经济循环化。我们要搞循环经济，减少污染，增加可居性，提高人的幸福指数。

7. 开放化。

8. 生存文化到发展文化。

## 二、公共经济要建立普遍服务体系

普遍服务体系包括三个大的系统：人文普遍服务体系；产业普遍服务体系；信息和知识普遍服务体系。只有建立这三个系统然后才能完成社会转型。