

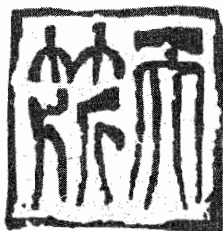
天策教育——“公考”首选品牌

严格依据公务员招考录用考试大纲编写

2011年公务员录用考试系列教材

“公考”红宝书

公共基础知识



主编 王强 张方华

江苏天策教育培训中心组织编写

- 内容全面：涵盖考试大纲范围
- 重点突出：紧扣知识考查要点
- 解析透彻：精心点拨解题技巧
- 训练到位：有效提升应试能力
- 权威机构精心组织编撰
- “圈内”专家、一线名师联袂演绎
- 赠送VIP会员卡，享有超值服务
- 一书在手，机会尽有

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

版 权 声 明

天策《“公考”红宝书》系列教材著作权归江苏天策教育培训中心所有,版权归江苏人民出版社所有,未经江苏天策教育培训中心及江苏人民出版社书面许可,任何单位及个人不得为任何目的,以任何形式或手段复制、利用、翻印、修改、传播或以其他方式使用。

为保护版权人的合法权益,打击盗版,江苏天策教育培训中心特委托北京大成律师事务所南京分所作为本中心版权法律顾问。

凡侵犯本丛书版权的,本中心必依法通过律师追究其法律责任!

本中心感谢您对本丛书的关心和厚爱,如您发现涉及侵犯本丛书版权之情形,敬请及时与本中心联系。

通讯地址:南京市青岛路 32 号(南京大学科技园)201 室

维权举报热线:025—83204173 83217847

电子邮箱:jstiance@163.com

特此郑重声明!

江苏天策教育培训中心

二〇一〇年十二月二十六日

前 言

就如信风候鸟,又像如期而至的老朋友,在各类应试者开始备战 2011 年江苏公考、事业单位考试、军转考试的时节,《“公考”红宝书》又要和您见面了。

一、写给在“公考”等考试之路上拼搏的朋友

伴随着我国“公考”等各类考试实践的不断发 展,这些考试从体系到运作都不断成熟,而应试者之间的竞争却日趋激烈。备考路上,个中甘苦寸心知。

对此,我们真诚地祝愿所有与《“公考”红宝书》结缘的正在执著追求的男男女女,能从这里出发,走顺你的职业生涯和人生之旅!

二、2011 年版《“公考”红宝书》的“新”

春秋五度,《“公考”红宝书》伴随着江苏天策已经发展成一个成熟的著名品牌;五年来,她伴随着大江南北一批批应试者走上了公职岗位,开启了崭新的公职生涯。

那么,2011 年的她,将给我们带来什么?

1. 传承《“公考”红宝书》既往的优良品质:实战性、针对性、覆盖性和适应性。
2. 回应广大应试者的新问题、新需求:总结教学一线的信息,回馈更实用的结构和内容、更便捷的方法,成为您更贴心的朋友。
3. 预测公职录用考试的发展趋势:在总结公考最新特点的基础上,概括最新的知识点,把握公考的发展趋势,做到更精准,更富成效。

三、2011 年版《“公考”红宝书》之《公共基础知识》

1. 从“过程模块”到“内容模块”:更加细致地梳理考试内容,深度犁耕各章节知识点。同时配套大量专项训练题目,真正实现讲练结合,从而做到事半功倍。
2. 每章开头,增加了“历年考点分类统计”:方便读者在短时间内快速抓住重点知识,把握“公基”命题发展趋势。
3. 在每章知识点详解中,新增了历年“真题链接”:方便读者全面理解和掌握重要知识点,并在看书过程中同步把握“公基”考试的历史轨迹和当前动态。
4. 根据考试发展趋势及我国新施行的法律法规,法律部分作了较大改动:便于考生及时、准确地了解和把握新知识,避免误入歧途。——有无根据新的法律法规修订教材,是选择“公考”辅导书的重要依据。
5. 公文部分增加了例文,新增了各类公文的写作要求,扩充了事务文书内容,梳理了易错知识点:增强了可操作性和实用性,切实提高应试者公文写作的实战水平。——公文部分有无例文,也是选择“公考”辅导书的重要依据。
6. 新增附录部分,梳理了 2010 年“江苏省考”A、B、C 类真题试卷,并附参考答案:方便应试者从整体上把握三类考试的侧重点,深化对“公基”命题整体把握。

当然,新书依然传承了以往“红宝书”对知识点精耕细作的优势,锁定新的变化和趋势,及时全面扩充新知识点,进一步增强了本书的实用性,为应试者在短时间内备战“公基”考试提供了可靠的信息支持。

2011年版《“公考”红宝书》之《公共基础知识》是江苏天策教育培训中心的专家团队和研发部的杨瑞老师共同努力的结晶。

四、我们的敬意和感谢之情

——献给编写者

我们要感谢五年来参加“红宝书”编写的江苏天策的专家团队和研发部的同志们,正是你们的智慧和不懈努力,才铸就了“红宝书”的根基。拥有你们的智慧和热情,就一定会有更加优秀的《“公考”红宝书》不断地奉献给读者。

——献给编辑

我们要衷心地感谢江苏人民出版社的编辑们。五年来,在“红宝书”每一版的编辑和校对过程中,你们一丝不苟的职业精神,高水平的专业水准,不仅保障了《“公考”红宝书》的良好品质,更赢得了我们由衷的敬意!

——献给与《“公考”红宝书》结缘的朋友

我们要由衷地感谢与“红宝书”结缘的朋友们。我们忘不了《“公考”红宝书》一路走来的历程:关于“红宝书”太厚以及内容、结构等的建言;一次次关于“红宝书”何时面市的焦急询问;宁可等待也不买其他书的执著;关于反盗版的种种良策……在这里,我还是想说,正是你们,为《“公考”红宝书》撑起了一片天,一片蓝蓝的天!

亲爱的读者朋友,当您阅读完本书时,希望没有浪费您宝贵的时间,希望您“不虚此行”。与此同时,我们也希望能得到您宝贵的意见。如果发现书中有问题,您可以直接联系我们,不管如何,您都会得到我们诚挚的谢意。

最后,我们再次祝您公考成功,从而开启您崭新的职业生涯!

我们的联系方式:

电话:025-83217817,83217847,83210810 转 19

答疑网站:www.tiance.com.cn 邮箱:yanfa@tiance.com.cn

地址:南京市青岛路32号(南京大学科技园)201室

编 者

2010年12月

目 录

第一章 马克思主义哲学原理	1
模块一 复习要点	5
第一节 哲学与马克思主义哲学	5
一、哲学及其基本问题	5
二、马克思主义哲学创立实现的伟大变革	6
第二节 辩证唯物论	6
一、世界的物质统一性	6
二、辩证唯物主义的意识观	7
三、世界的物质统一性原理	8
第三节 唯物辩证法	8
一、物质世界是普遍联系和永恒发展的	8
二、世界永恒发展的一般规律	10
三、唯物辩证法的基本范畴	12
第四节 辩证唯物主义认识论	13
一、辩证唯物主义认识论的本质	13
二、实践及其在认识中的作用	13
三、认识发展的辩证过程	14
四、认识的真理性及其检验标准	14
五、认识论和党的思想路线	15
第五节 历史唯物主义	16
一、社会历史观的基本问题	16
二、社会存在与社会意识	16
三、社会有机体	18
四、社会基本矛盾	18
五、阶级、国家与革命	20
六、人民群众和个人在历史上的作用	20
七、人的本质和价值	21
八、社会进步和人类解放	21
模块二 单元测试	22
模块三 参考答案	29
第二章 毛泽东思想概论	33
模块一 复习要点	34
第一节 毛泽东思想的科学内涵与历史地位	34
一、毛泽东思想是近现代中国社会发展的客观需要和必然产物	34
二、毛泽东思想发展的历史进程	34
三、毛泽东思想及其历史地位	35
第二节 新民主主义革命的理论	38
一、近代中国半殖民地半封建社会的主要矛盾和基本特点	38
二、近代以来中华民族面对的两大历史任务	38
三、新民主主义革命的性质和特点	38
四、新民主主义革命的总路线与基本纲领	38

五、农村包围城市,武装夺取政权道路的理论	39
六、新民主主义革命的三大法宝	39
第三节 社会主义革命的理论	40
一、新民主主义社会	40
二、社会主义改造	41
第四节 社会主义建设的理论	42
一、社会主义社会的基本矛盾	42
二、社会主义社会两类不同性质的社会矛盾	42
三、社会主义建设的方针政策	43
模块二 单元测试	43
模块三 参考答案	48
第三章 中国特色社会主义理论体系	50
模块一 复习要点	52
第一节 中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果	52
一、中国特色社会主义理论体系的主要内容	52
二、邓小平理论是当代中国的马克思主义	53
三、“三个代表”重要思想是面向 21 世纪的中国化的马克思主义	54
四、科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新理论成果	55
第二节 社会主义的本质和任务	61
一、中国特色社会主义理论体系的精髓	61
二、社会主义的本质	64
三、社会主义的根本任务	64
第三节 社会主义建设	65
一、党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领	65
二、社会主义建设的发展战略	66
三、建设中国特色社会主义经济	70
四、建设中国特色社会主义政治	73
五、建设中国特色社会主义文化	74
第四节 构建社会主义和谐社会	77
一、构建社会主义和谐社会思想提出的背景和过程	77
二、构建社会主义和谐社会的必要性	77
三、构建社会主义和谐社会的重大意义	78
四、构建社会主义和谐社会的有利条件	78
五、社会主义和谐社会的基本特征	78
六、构建社会主义和谐社会同建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明之间的关系	78
七、构建社会主义和谐社会的指导思想	78
八、构建社会主义和谐社会的目标和主要任务	79
九、促进社会主义和谐社会建设重点要好几方面的工作	79
十、构建社会主义和谐社会亟需破解的难题	79
第五节 对外开放与外交战略	80
一、我国的对外开放	80
二、“一国两制”和实现祖国的完全统一	80
三、我国的和平外交战略	81
第六节 社会主义建设的依靠力量与领导核心	82
一、社会主义事业的依靠力量	82

二、社会主义事业的领导核心	82
模块二 单元测试	83
模块三 参考答案	91
第四章 当代中国政府与政治	94
模块一 复习要点	95
第一节 国体与政体	95
一、基本原理	95
二、中国政治制度	96
三、中国共产党、全国人大、全国政协	97
第二节 中央政府和地方政府	98
一、政府的界定	98
二、中央人民政府的架构	99
三、地方各级人民政府的架构	100
四、社会团体与事业单位	101
第三节 国家公务员制度	102
一、公务员法的立法意图	102
二、我国公务员制度的特点	102
三、公务员的范围与任职条件	102
四、公务员的义务和权利	102
五、公务员的职务和级别	103
六、公务员的录用	103
七、公务员的考核制度	104
八、公务员的奖励制度	105
九、公务员的惩戒	105
十、公务员的培训、交流与回避	106
十一、公务员工资	107
十二、公务员的辞职辞退	107
十三、公务员申诉控告	108
十四、其他	108
第四节 管理学原理	109
一、管理的含义和特征	109
二、管理职能	109
三、管理者的角色与技能	109
四、西方管理思想的发展线索	109
第五节 公共行政与公共管理	109
一、公共行政的主体与对象	110
二、公共行政的范围、原则和作用	110
三、公共行政学的理论变迁	110
四、公共管理的特征	110
五、政府角色及其演变	111
六、政府职能及其转变	111
七、西方行政改革	112
八、行政组织	113
九、行政监督	113
十、行政体制、行政程序和行政效率	114

十一、行政执行、行政协调、行政救济	114
十二、领导理论	115
十三、绩效管理	115
第六节 公共政策	115
一、公共政策的含义	115
二、公共政策的一般功能	115
三、政策与制度、法律的关系	116
四、影响公共政策的主要因素	116
五、政策工具	116
六、政策周期	116
七、议程设定	116
八、政策建构	116
九、决策(政策制定)	117
十、政策执行	117
十一、政策评估	117
十二、公民影响政府公共政策的途径	117
第七节 公共服务	118
一、公共服务的概念	118
二、公共服务职能的分析	118
三、公共服务职能的主要内容	119
四、公共服务职能变迁	119
五、公共服务主体	120
六、政府公共服务模式分析	120
七、公共服务产品提供	121
模块二 单元测试	122
模块三 参考答案	128
第五章 国家机关工作人员的职业道德	129
模块一 复习要点	130
第一节 国家机关工作人员职业道德概述	130
一、道德的意义	130
二、职业道德与行为规范	131
三、国家公务员职业道德的内涵	131
四、公务员职业道德建设的意义	132
五、公务员职业道德建设的目标体系	132
六、中国古代伦理思想及道德格言	132
七、公务员的职业荣辱观	133
第二节 公务员职业道德的价值取向与内容	133
一、公务员职业道德的价值取向	133
二、公务员职业道德的功能	134
第三节 公务员职业道德的主要内容与建设途径	134
一、公务员职业道德的主要内容	134
二、公务员职业道德的建设途径	135
第四节 公务员职业道德新理念与领导干部职业道德基本要求	135
一、公务员职业道德新理念	135
二、领导干部职业道德基本要求	135

三、加强领导干部表率作用的途径	135
第五节 公务员执政能力建设与职业形象塑造	135
一、《国家公务员行为规范》(国家人事部 2002 年颁布)	135
二、国家公务员行政能力	136
三、国家公务员交际行为规范	136
第六节 公务员的职业道德修养	136
一、关于道德修养	136
二、道德修养的诚敬之道	136
三、道德修养的途径和方法	136
四、家庭伦理的实践	137
五、职业道德的境界	137
第七节 行政伦理与责任	137
第八节 法治与德治	138
一、道德与法律	138
二、依法治国与以德治国	138
三、《全面推进依法行政实施纲要》(国务院 2004 年 4 月颁布)	139
四、依法行政的基本要求	139
五、《公民道德建设实施纲要》(中共中央国务院 2001 年 9 月颁布)	139
模块二 单元测试	139
模块三 参考答案	144
第六章 法律	146
模块一 复习要点	156
第一节 法学基础理论	156
一、法的概念和特征	156
二、法的一般分类	157
三、法律规范的概念、结构和种类	157
四、法律规范的效力	158
五、法的渊源	159
六、法律关系	160
七、法的创制	161
八、法的实施	163
九、法律监督	163
十、依法治国,建设社会主义法治国家	164
第二节 宪法	164
一、宪法的概念和特征	164
二、宪法产生和历史发展	165
三、宪法解释和宪法监督制度	167
四、国体和政体	167
五、选举制度	168
六、国家结构形式、民族区域自治制度和特别行政区制度	168
七、公民的基本权利和义务	169
八、我国的国家机构	171
第三节 行政法	176
一、行政法的概念和特征	176
二、行政法的基本原则	176

三、行政法律关系	177
四、行政主体	178
五、行政行为	178
六、行政程序法	180
七、行政处罚法	181
八、行政复议法	185
九、国家赔偿法	188
十、行政许可法	189
第四节 行政诉讼法	193
一、行政诉讼的概念和特征	193
二、行政诉讼法的基本原则	193
三、行政诉讼的受案范围	193
四、行政诉讼的管辖	194
五、行政诉讼原告	196
六、行政诉讼被告	196
七、行政诉讼共同诉讼人	198
八、行政诉讼第三人	198
九、行政诉讼代理人	199
十、行政诉讼的举证责任	199
十一、行政诉讼程序	201
第五节 民法	208
一、民法概述	208
二、民事主体	208
三、民事法律行为和代理	210
四、民事权利	213
五、民事责任	214
六、诉讼时效	215
七、合同法	216
八、物权法	220
九、侵权责任法	226
第六节 经济法	229
一、经济法的概念	229
二、反不正当竞争法	229
三、产品质量法	231
四、消费者权益保护法	232
五、食品安全法	235
第七节 商法	235
一、商法的概念和特征	235
二、商事主体的种类	235
三、公司法	236
四、保险法	243
五、破产法	244
六、证券法	246
第八节 刑法	247
一、刑法的概述	247

二、犯罪	249
三、刑罚和刑罚的具体适用	254
四、犯罪的主要种类	257
模块二 单元测试	260
模块三 参考答案	299
第七章 语文知识	302
模块一 复习要点	303
第一节 汉字	303
一、汉字的形体演变	303
二、汉字的结构	303
三、纠正错别字	304
第二节 词 汇	304
一、单纯词和合成词	304
二、合成词的构成方式	304
三、单义词和多义词	304
四、同义词和反义词	304
五、熟练地读写和准确运用常用词汇、成语,熟悉词语解释的方法	304
第三节 语 法	305
一、熟悉和掌握词组构造方式,辨识词组的不同类型	305
二、掌握句子成分的划分,辨识和分析句型	305
三、掌握复句类型,并能选择正确的关联词	305
四、掌握纠正语法错误的方法,辨识汉语书面语中常见的语法错误类型	306
五、正确使用标点符号	306
第四节 修 辞	306
一、比喻	306
二、比拟	307
三、借代	307
四、夸张	307
五、对偶	307
六、双关	307
七、排比	307
八、反复	307
九、设问	307
十、反问	308
第五节 文学常识	308
一、中国古代文学	308
二、中国现代文学	311
模块二 单元测试	312
一、汉语知识	312
二、文学常识	316
模块三 参考答案	321
第八章 公文写作与处理	322
模块一 复习要点	323
第一节 公文基本知识	323
一、公文的含义	323

二、公文的特点	324
三、公文的作用	324
四、公文写作的总体要求	324
第二节 党政机关公文规范	324
一、公文的文种	324
二、公文的分类	325
三、公文格式规范	325
四、公文行文方式与原则	327
第三节 常用公文写作	330
一、公文写作的程序	330
二、机关公文的写作方法、写作要求	330
三、常用公文种类及例文	331
第四节 常用事务文书写作	348
一、简报	348
二、调查报告	350
三、计划类文书	351
四、总结性文书	355
五、讲话类文书	358
六、慰问信	363
七、感谢信	364
八、倡议书	365
第五节 公文处理	366
一、收文处理	366
二、发文处理	366
第六节 公文写作常见错误	367
一、发文字号常见错误	367
二、文种常见错误	367
三、标题常见错误	367
四、主送机关常见错误	368
五、正文常见错误	369
六、附件说明常见错误	369
七、成文日期常见错误	369
八、主题词常见错误	369
模块二 单元测试	370
模块三 参考答案	386
第九章 历史知识	388
模块一 复习要点	389
第一节 中国近代史	389
一、列强的侵华战争与半殖民地半封建社会的形成	389
二、太平天国农民战争	390
三、洋务运动与中国民族资本主义的产生	390
四、资产阶级的维新变法	391
五、辛亥革命	392
六、新文化运动	393
七、五四运动与中国共产党的诞生	393

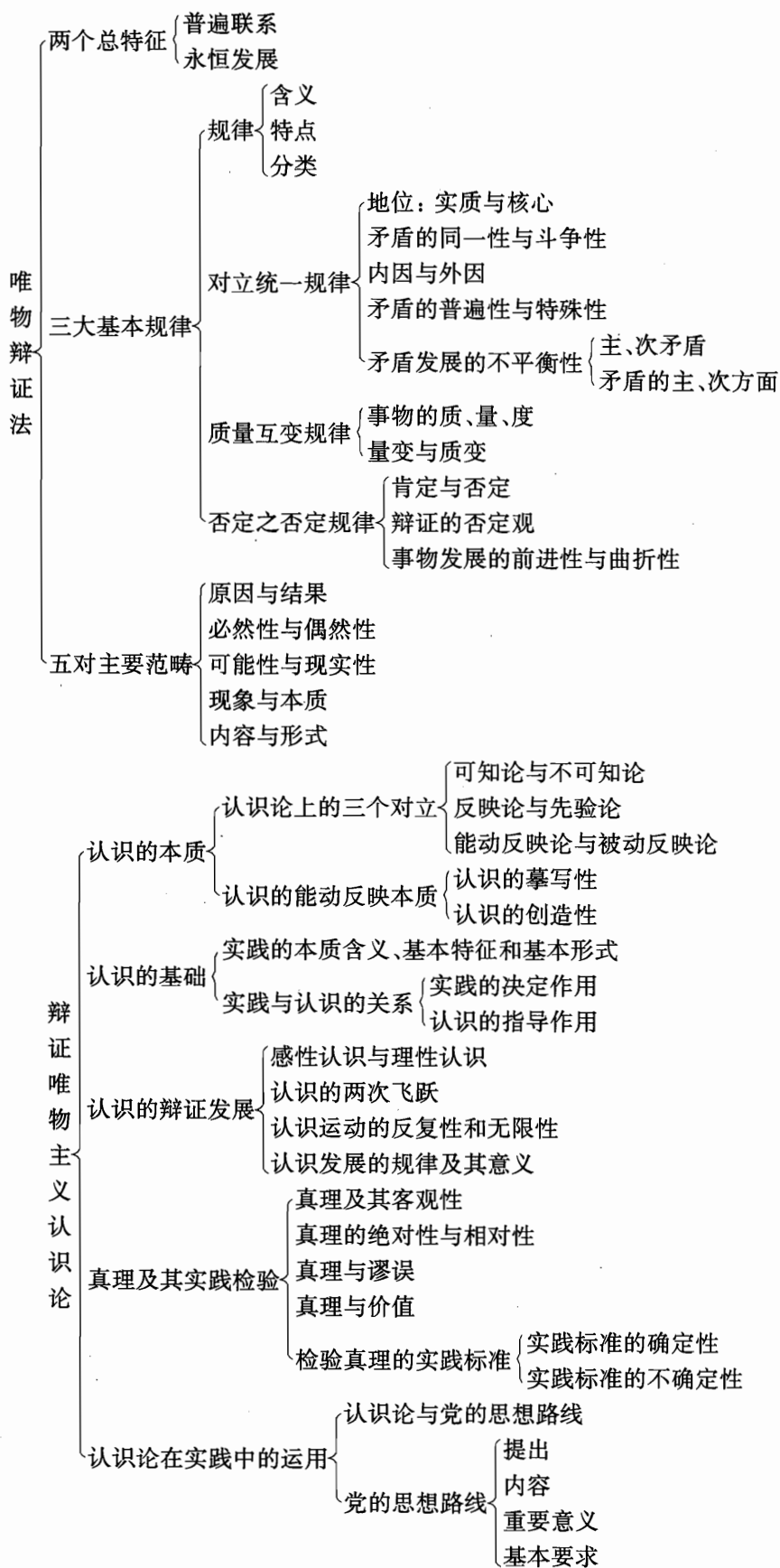
八、第一次国共合作和大革命	394
九、南京国民政府及其体制的变化	394
十、八七会议	394
十一、遵义会议	394
十二、20 世纪 20—30 年代的文学艺术	395
十三、日本帝国主义的武装入侵	395
十四、抗日民族统一战线	395
十五、重庆谈判	396
十六、人民解放战争和国民党政权的覆灭	396
第二节 中国现代史	397
一、中华人民共和国的成立和向社会主义社会的过渡	397
二、探索社会主义现代化建设的曲折进程	398
第三节 世界古代史	399
一、世界文明的起源	399
二、欧洲古典文明	399
三、世界三大宗教	400
四、欧洲文艺复兴	400
五、16 世纪的宗教改革	400
六、地理大发现	400
第四节 世界近代史	400
一、英国资产阶级革命	400
二、美国独立战争	401
三、法国大革命	401
四、工业革命	401
五、日本明治维新	401
六、巴黎公社	401
七、第一次世界大战	402
第五节 世界现代史	402
一、俄国十月社会主义革命	402
二、经济大危机与罗斯福新政	402
三、第二次世界大战	402
四、亚非会议与不结盟运动	402
五、苏联解体	403
第六节 当代世界政治与经济	403
一、中国的外交政策	403
二、美国的对外政策	403
三、日本的对外政策	404
四、西欧的对外政策	404
五、战后世界经济格局的演变	404
六、战后世界政治格局的演变	404
七、当今时代主题与建立国际新秩序	404
模块二 单元测试	405
模块三 参考答案	408
第十章 科技知识	410
模块一 复习要点	411

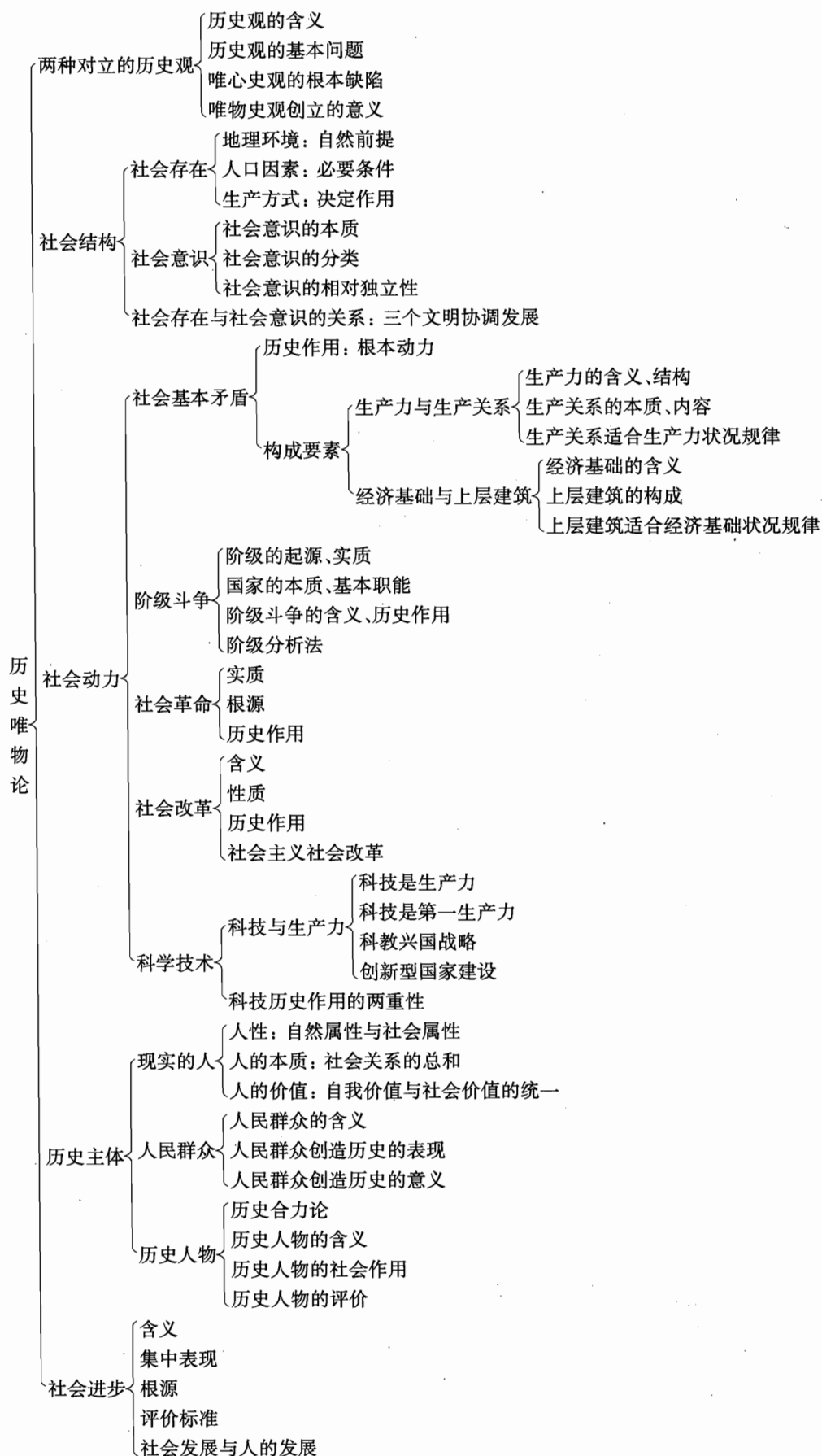
第一节 科技创新	411
一、科技及其发展趋势	411
二、科学技术的社会作用	412
三、技术创新	413
四、可持续发展	414
第二节 科学前沿	415
一、复杂性科学	415
二、现代生物技术	415
三、信息技术	416
四、新能源技术	417
五、新材料技术	417
六、海洋技术	418
七、空间技术	418
八、纳米技术	419
九、激光技术	419
十、绿色技术	419
第三节 科技常识	420
一、自然科学的基础知识	420
二、日常生活中的科技常识	424
模块二 单元测试	426
模块三 参考答案	429
第十一章 经济知识	430
模块一 复习要点	432
第一节 市场经济的基本理论	432
一、经济的含义	432
二、商品和商品经济	432
三、市场和市场机制	432
四、资源配置和市场经济	432
五、市场失灵和政府干预	433
第二节 微观经济	433
一、供求理论	433
二、消费者理论	434
三、厂商理论	434
四、市场结构理论	435
五、收入分配理论	436
第三节 宏观经济	436
一、宏观经济总量指标	436
二、国民收入决定理论	436
三、货币的需求与供给	437
四、失业、通货紧缩、通货膨胀与经济周期	437
五、经济增长与经济发展	439
六、宏观经济政策	439
第四节 公共经济	440
一、公共产品	440
二、公共财政	440

三、公共收入	441
四、公共支出	441
五、国家预算	442
第五节 国际经济	442
一、经济全球化	442
二、国际贸易	442
三、关贸总协定(GATT)	443
四、世界贸易组织(WTO)	443
五、对外开放的战略模式	444
六、国际直接投资和跨国公司	444
七、国际收支与国际收支平衡表	444
八、外汇与外汇市场	444
九、国际区域经济合作	445
第六节 金融经济	446
一、货币及其职能	446
二、信用与信用工具	446
三、利息和利率	447
四、金融市场	447
五、金融机构	447
第七节 产业经济	448
一、产业结构	448
二、产业组织	448
三、产业政策	448
第八节 企业制度	449
一、产权与现代产权制度	449
二、现代企业制度	449
模块二 单元测试	449
模块三 参考答案	451
附录 2010 年江苏省公务员录用考试《公共基础知识》A、B、C 类试卷及答案	452
2010 年江苏省公务员录用考试《公共基础知识》试卷(A 类)	452
2010 年江苏省公务员录用考试《公共基础知识》试卷(B 类)	460
2010 年江苏省公务员录用考试《公共基础知识》试卷(C 类)	467
参考答案	473

第一章 马克思主义哲学原理







马克思主义哲学原理考点近四年分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类别	
哲学与马克思主义哲学	客观唯心主义	2007	多项选择题	2	A	
	主观唯心主义	2008	多项选择题		A	
辩证唯物论	一切从实际出发的应用	2007	综合分析题	10	B	
	意识的能动性、社会意识的反作用及性质	2009	多项选择题		B	
	客体与物质形态的关系	2010	单项选择题		A	
	一切从实际出发、具体问题具体分析		多项选择题		A/C	
唯物辩证法	主要矛盾的含义	2007	单项选择题	27	A	
	矛盾双方的相互转化		综合分析题			
	内容与形式的作用比较		多项选择题		B	
	内因的作用、两点论与重点论的统一		综合分析题			
	主要矛盾的作用、生产力的作用		多项选择题			C
	对“和谐”的唯物论、辩证法解读		多项选择题		A	
	整体与部分的关系	2008	多项选择题		A	
	矛盾双方的相互转化	2009	单项选择题		A	
	普遍联系、因果联系的方法论意义		多项选择题		B	
	矛盾的普遍性与特殊性的关系		单项选择题			
	内因的作用、主要矛盾的作用		多项选择题			C
	量变引起质变的运用		单项选择题		A	
	偶然与必然的关系	2010	多项选择题			A
	内因与外因、整体与部分的关系		多项选择题			C
	辩证唯物主义认识论	反映论的特征	2007		单项选择题	5
认识与实践的统一		B				
实践决定论		C				
旧唯物主义反映论的根本缺陷		2008	A			
真理的特性		2010	多项选择题	B		
历史唯物主义	科技的社会作用	2007	多项选择题	13	A	
	社会意识形态的含义		综合分析题		B	
	社会发展的两大基本规律					
	社会形态的分类	2008	单项选择题		A	
	劳动资料的构成		多项选择题			
	意识形态与非意识形态的划分	2009	单项选择题		A	
	最根本的实践活动	2010			B/C	
	社会意识形态的独立性		多项选择题		B	

模块一 复习要点

第一节 哲学与马克思主义哲学

一、哲学及其基本问题

(一) 哲学及其基本问题

1. 哲学是理论化、系统化的世界观,是世界观和方法论的统一

世界观是对世界的本质及人与世界关系的总看法;方法论是认识世界、改造世界的根本方法。世界观包含、决定着方法论,方法论体现、影响着世界观。

哲学是自然知识、社会知识和思维知识的概括和总结。哲学以具体科学为基础,具体科学以哲学为指导,两者之间是普遍与特殊的关系。

2. 哲学的基本问题是思维和存在的关系问题

哲学基本问题的依据:第一,思维与存在及其关系,是任何哲学派别都无法回避的首要问题;第二,思维与存在及其关系,是划分哲学基本派别的唯一依据,也是解决其他哲学问题的基本前提;第三,思维与存在及其关系,是人们实际工作中的根本问题,为我们认识和改造世界提供了一条根本原则。

哲学基本问题的内容:一是思维和存在何者为第一性的问题,即思维和存在谁是世界本原的问题,是划分唯物主义和唯心主义的唯一标准;二是思维和存在有无同一性的问题,即人的思维能否正确反映现实世界的问题,是划分可知论和不可知论的根本标准。

哲学基本问题的意义:(1)它是揭示哲学发展规律的指南。哲学基本问题的提出,为区分唯物主义和唯心主义两种对立的哲学体系、哲学派别以及对它们的客观评价提供了正确的标准,指导人们掌握哲学发展的普遍规律。(2)它是揭露唯心主义的锐利思想武器。现代资产阶级哲学的许多流派,为了掩盖其唯心主义实质,竭力回避和抹杀哲学基本问题。(3)它是实事求是路线的哲学基础。从实际(存在)出发还是从主观愿望(思维)出发,反映了两条对立的思想路线,关系到革命和建设事业的成败。

(二) 唯物主义与唯心主义及其基本形态

1. 凡是主张物质第一性、意识第二性的,是唯物主义;反之是唯心主义。一切哲学都不能超越或调和唯物主义和唯心主义这两大基本派别。唯物主义和唯心主义的对立与斗争,这是哲学的党派性。

2. 唯物主义的三个历史形态

古代朴素唯物主义,用一种或几种具体的物质形态来解释世界的本原,一般具有朴素辩证法思想,但却是直观的猜测的。

近代形而上学唯物主义(机械唯物主义)依据自然科学,克服了朴素唯物主义的局限性,但又存在着机械性(把一切运动归结为机械运动)、形而上学性(孤立地静止地片面地看问题)和不彻底性(历史观是唯心主义的)三个根本缺陷。

现代辩证唯物主义和历史唯物主义,即马克思主义哲学。

3. 唯心主义的两种基本形式

主观唯心主义,把人的感觉、观念作为世界的本原。如贝克莱的“存在即被感知”、康德的“人的理性为自然界立法”、笛卡尔的“我思故我在”、陆九渊的“宇宙便是吾心,吾心便是宇宙”、王守仁的“心外无物”等。

客观唯心主义,把某种神化了的精神说成是世界的本原。如柏拉图的“理念创造一切”、黑格尔的“绝对观念外化为万事万物”、老子的“道生万物”、朱熹的“理在事先”等。

4. 唯心主义的根源

列宁指出,唯心主义是生长在人类认识之树上的一朵不结果实的花。这形象地说明了唯心主义产生和存在的必然性:第一,社会历史根源,远古时代生产力和科技文化不发达,使得人们只能用臆想的因素来解释自然界的怪异现象;第二,阶级根源,在阶级社会,唯心主义符合反动阶级的利益和要求,因而得到他们的支持和

利用;第三,认识论根源,如果把人的认识过程中的某一特征、成分、方面片面地加以夸大,就会造成主观与客观相分离、认识与实践相脱节。一般说来,主观唯心主义片面夸大感觉经验,客观唯心主义片面夸大概念理性。

二、马克思主义哲学创立实现的伟大变革

(一) 马克思主义哲学创立的历史必然性

马克思主义哲学产生于19世纪40年代,这不是偶然的。第一,19世纪40年代,英国“宪章”运动、法国里昂工人起义、德国西里西亚纺织工人起义,构成了马克思主义哲学产生的阶级基础。第二,19世纪上半期,能量守恒和转化定律、细胞学说、生物进化论等三大自然科学发现,是马克思主义哲学产生的自然科学前提。第三,德国古典哲学,特别是黑格尔辩证法的“合理内核”和费尔巴哈唯物主义的“基本内核”,是马克思主义哲学产生的直接理论来源。

(二) 马克思主义哲学与以往旧哲学的本质区别

1. 研究对象上,旧哲学是“知识总汇”、“科学之科学”,马克思主义哲学研究的是自然、社会和思维发展的最一般规律。

2. 理论内容上,旧哲学是唯物主义与辩证法、唯物主义自然观与唯物主义历史观相分离,马克思主义哲学实现了唯物主义与辩证法、唯物主义自然观与唯物主义历史观的有机统一。

3. 社会作用上,旧哲学只是解释世界的工具,马克思主义哲学的主要使命是指导实践、改造世界。

(三) 马克思主义哲学的理论形态和基本特征

1. 马克思主义哲学的理论形态

马克思主义哲学即辩证唯物主义和历史唯物主义,是关于自然、社会、思维发展最一般规律的科学,是唯物主义和辩证法的统一、唯物主义自然观和唯物主义历史观的统一,是彻底的唯物主义,是无产阶级认识世界和改造世界的科学世界观、方法论。

2. 马克思主义哲学的基本特征是实践性、革命性和科学性的统一

马克思主义哲学的革命性,一是集中体现在它对旧世界的彻底批判精神;二是公开声明为无产阶级服务的阶级性。马克思主义哲学的科学性,是以客观事实为根据,正确揭示了自然、社会和思维发展的最一般规律。马克思主义哲学的革命性和科学性统一于无产阶级认识和改造世界的实践中。实践性是马克思主义哲学最主要最显著的特征。

3. 马克思主义及其哲学的重要意义

辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,是全部马克思主义学说的理论基础。掌握这一科学的世界观和方法论,对人们正确认识社会现象、陶冶道德情操和提高人生境界有重要作用。

(四) 马克思主义哲学的中国化及其理论成果

1. 马克思主义哲学的中国化,是指把马克思主义哲学的基本原理同中国革命和建设的具体实际及中国传统哲学的精华相结合,使之以中华民族的风格和形式表现出来并获得发展。

2. 马克思主义哲学中国化的依据:马克思主义哲学发展的内在要求;中国革命和建设的实践需要;中国传统文化中大量的朴素唯物主义与辩证法思想精华,与马克思主义有相通之处。

3. 马克思主义哲学中国化的理论成果,是毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观。其中,后三者构成了中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。

第二节 辩证唯物论

一、世界的物质统一性

(一) 辩证唯物主义的物质观

1. 物质范畴是唯物主义哲学的基石(核心范畴)。朴素唯物主义把物质归结为一种或几种具体的物质形态(实物);机械唯物主义把物质归结为具体的物质结构(原子)。两者都缺乏辩证思维,把物质和物质形态混

为一谈。

2. 辩证唯物主义的物质观集中体现在列宁的物质定义上:“物质是标志客观实在的哲学范畴,这种客观实在是人通过感觉感知的,它不依赖于我们的感觉而存在,为我们的感觉所复写、摄影、反映。”即物质是不依赖于人的意识、又能为人的意识所认识的客观实在。列宁对物质的定义揭示了物质的唯一特性——客观实在性。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,单项选择题)下列关于客体与物质形态关系的观念正确的是()

- A. 所有客体都是物质形态,所有物质形态都是客体
- B. 所有客体都是物质形态,部分物质形态都是客体
- C. 部分客体都是物质形态,所有物质形态都是客体
- D. 部分客体都是物质形态,部分物质形态都是客体

【解析】C。辩证唯物主义认为,实践活动分为认识世界和改造世界的活动。实践的客体就是自然界的所有物质形态,而认识的客体包括人的思维、道德、意识形态等非物质的形式。所以客体并非都是物质形态,但物质形态都是客体,既能被改造同时也能为人所“复写、摄影、反映”。故选C。

3. 辩证唯物主义物质观的重要意义:第一,物质能为人的意识所认识,这坚持了可知论,同不可知论划清了界限;第二,物质不依赖于意识,而意识却是依赖于物质的,这坚持了唯物主义,同唯心主义和二元论划清了界限;第三,各种物质形态的共同本质是客观实在,把物质与物质形态区分开来,这坚持了辩证唯物主义,同旧唯物主义划清了界限。

(二) 辩证唯物主义的运动观

1. 物质与运动

运动是物质的根本属性和存在方式,物质是运动的主体和担当者。物质与运动不可分割,设想没有运动的物质,是机械唯物论;设想没有物质的运动,是唯心论。

物质运动的基本形式有机械运动、物理运动、化学运动、生物运动和社会运动,各种运动形式既相互区别,又相互联系,并在一定条件下相互转化。

【真题链接】

(2008年江苏省考C类,单项选择题)物质的根本属性是()

- A. 客观实在性
- B. 运动
- C. 发展
- D. 辩证性

【解析】B。万事万物都处于这样或那样的运动之中,只有在运动中才能保持自己的存在,没有运动就没有事物。因此,运动是物质的存在方式,是物质的根本属性。

2. 运动与静止

静止是物质运动的特殊状态,它有两种情形:一是相对于某个参考系而言,物体没有发生位置移动;二是相对于质变而言,事物处在量变阶段。运动与静止辩证统一,运动是绝对的、无条件的,静止是相对的,有条件的;动中有静,静中有动。只讲运动否认静止是相对主义诡辩论,只讲静止否认运动是形而上学不动论。

承认相对静止有重要意义,它是事物存在和发展的必要条件,是认识和利用事物的前提,也是理解和衡量事物运动的尺度。

3. 物质运动与时间空间

时间是物质运动的持续性,是一维的;空间是物质运动的广延性,是三维的。

时空与物质运动不可分割:物质运动是客观的,时空也是客观的(时空的绝对性);物质运动的状态是变化的,时空的具体特性也是变化的(时空的相对性)。否认时空的绝对性,是唯心主义时空观;否认时空具体特性的相对性,是机械唯物主义时空观(牛顿的“绝对时空观”)。

二、辩证唯物主义的意识观

1. 意识的产生

意识是自然界长期发展的产物。它的产生经历了三个决定性环节:第一,由无机物的反应特性到低等生物

的刺激感应性;第二,由低等生物的刺激感应性到动物的感觉和心理;第三,由动物的感觉和心理到人类的意识。

意识是社会的产物。劳动在意识产生中起了决定性作用,这主要是因为:劳动为意识的产生提供了必要性与可能性,促进了意识的生理器官——人脑的形成,推动了意识的物质外壳——语言的产生,丰富和完善了意识的内容和形式。

2. 意识的本质

从产生机制来看,意识是人脑的机能和属性。从反映内容来看,意识是人脑对客观存在的主观反映。正如马克思所说,观念的东西不外是移入人脑并在人脑中改造过的物质的东西而已。

任何意识都是客观内容和主观形式的统一。否认意识对物质的依赖性,把意识说成是纯主观的,是唯心主义;否认意识的主观性特征,把意识说成是人脑分泌出来的一种特殊物质,是庸俗唯物主义。

3. 意识的能动作用

意识的能动作用是指人特有的认识世界和改造世界的能力与作用。意识能动作用的主要表现:一是反映客观世界(意识活动的目的性、计划性、主观创造性),二是改造客观世界(意识能动作用的突出表现),三是调节人的生理过程。

实现意识能动作用实现的基本途径是社会实践,前提条件是尊重客观规律(正确处理主观能动性与客观规律性的关系),并借助一定的物质手段。

4. 物质和意识的关系

辩证唯物主义强调物质决定意识,又承认意识反作用于物质。而机械唯物主义是否认意识的能动作用;唯心主义则是夸大意识的能动作用。

三、世界的物质统一性原理

1. 世界的物质统一性原理:第一,世界是统一的,坚持一元论,反对二元论。二元论认为世界的本原是物质和精神,表面上超越于唯物主义和唯心主义,但归根到底还是唯心主义;第二,世界统一于物质,坚持唯物主义,反对唯心主义;第三,物质世界是多样性的统一,坚持辩证唯物主义,反对旧唯物主义(朴素唯物主义和机械唯物主义)。

2. 世界的物质统一性原理,要求我们从事任何工作,都要一切从实际出发、实事求是。这是我们党领导人民进行革命、建设和改革开放的根本思想保证。

第三节 唯物辩证法

一、物质世界是普遍联系和永恒发展的

(一) 事物的普遍联系

1. 联系是事物之间及其内部诸要素之间的相互影响、相互制约和相互作用。唯物辩证法认为,事物既区别又联系。而相对主义诡辩论和形而上学却各执一端,前者否认事物之间的区别,后者否认事物之间的联系。

2. 联系的基本属性:第一,联系的客观性(联系是事物本身所固有的);第二,联系的普遍性(通过中介,每一事物都与其他事物相联系,没有孤立存在的事物);第三,联系的多样性(联系的内容和形式多种多样)。

3. 系统是由相互联系、相互作用的若干要素组成的具有稳定结构和特定功能的有机整体。整体性是系统最主要的特征。

系统和要素的关系实质上是整体和部分的关系:第一,整体由部分构成,但不等于部分之和;部分离不开整体,否则将失去原有的性质和功能。第二,整体决定部分,部分影响整体。第三,整体和部分在一定条件下相互转化。

4. 普遍联系原理要求我们坚持用联系的全面的观点观察、分析和处理问题,反对孤立的片面的观点。这一原理是我国改革开放和社会主义现代化建设的重要方法论之一,也是新世纪新阶段我国实施科学发展观的重要理论依据之一。

【真题链接】

(2009年江苏省考A类,多项选择题)国家调整汽车消费税政策,旨在抑制大排量汽车的生产和消费,促进国家节能减排工作目标的实现。这里体现的哲理有()

- A. 事物的联系是普遍的
- B. 事物的联系是主观的
- C. 人具有主观能动性,能够认识和利用客观规律
- D. 正确把握因果联系,提高实践活动的自觉性和预见性

【解析】AD。“调整汽车消费税政策”能“抑制大排量汽车的生产和消费”体现了事物之间的联系是普遍的这一哲理。此外,通过二者之间的因果关系,来实现国家节能减排的工作目标,体现了正确把握因果联系,提高实践活动的自觉性和预见性。故选AD。

(二) 事物的永恒发展

1. 发展的实质是新陈代谢,是新事物取代旧事物。新、旧事物区分的根本标志,是看其内容和实质是否符合事物发展的规律性。

2. 新事物必然取代旧事物。这是因为:第一,新事物代表事物发展的基本趋势;第二,新事物取代旧事物是一个辩证的否定过程;第三,在社会领域,新生事物符合人民群众的根本利益,最终会得到人民群众的支持和拥护。

3. 永恒发展原理要求我们坚持和增强创新意识,积极进行理论创新、制度创新和科技创新,支持和扶植新生事物,推动事物的不断发展。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,多项选择题)中央经济工作会议指出,2010年的经济工作要在保持宏观经济政策的连续性和稳定性的同时,根据新形势新情况着力提高宏观调控政策的针对性和灵活性。这其中蕴含的哲理有()

- A. 一切从实际出发
- B. 用发展的观点看问题
- C. 具体问题具体分析
- D. 意识能够决定事物发展的方向

【解析】ABC。从“连续性和稳定性”到“提高”到“针对性和灵活性”,是在用发展的观点看问题。从“新形式、新情况”出发则体现了“一切从实际出发”、“具体问题具体分析”的原则。D项本身错误。故选ABC。

(三) 两种根本对立的发展观

1. 唯物辩证法是关于普遍联系和永恒发展的学说。其中,联系的观点和发展的观点是唯物辩证法的两个总特征。

2. 唯物辩证法与形而上学是两种根本对立的发展观(列宁语),其对立是:第一,辩证法用联系的观点(全面的观点)看世界,而形而上学则用孤立的观点(片面的观点)看世界;第二,辩证法用发展的观点看世界,而形而上学则用静止的观点看世界;第三,辩证法承认矛盾的存在,而形而上学则否认矛盾的存在。其中,是否承认矛盾是唯物辩证法和形而上学对立的焦点。

(四) 科学发展观与唯物辩证法

1. 唯物辩证法是科学发展观的哲学基础和理论依据,科学发展观是唯物辩证法的体现和运用。

2. 科学发展观是以人为本、全面协调可持续的发展观,体现了马克思主义哲学的基本观点。

(1) 以人为本是指社会发展为了人、依靠人,体现了群众创造历史的观点。

(2) 全面发展是指以经济建设为中心,推进经济政治文化社会的全面进步,协调发展是指统筹城乡发展、区域发展、经济与社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,体现了唯物辩证法普遍联系的观点。

(3) 可持续发展是指经济社会发展的持久性和连续性,体现了唯物辩证法永恒发展的观点。

(4) 协调发展是指坚持“五个统筹”,即处理五个方面的矛盾关系,体现了唯物辩证法矛盾的观点。

二、世界永恒发展的一般规律

(一) 规律及其客观性

1. 规律是事物内部的本质联系和发展的必然趋势。规律是客观的,是不以人的意志为转移的。人们不能创造、消灭或改造规律,但可以认识和利用规律。尊重客观规律是发挥主观能动性的前提,发挥主观能动性是认识和利用规律的必要条件。

2. 从层次来看,规律有一般规律、特殊规律和个别规律之分;从存在领域来看,规律有自然规律和社会规律之分。自然规律和社会规律都是客观规律,都不以人的意志为转移。但自然规律不依赖于人的自觉活动,社会规律却离不开人的自觉活动。

(二) 质量互变规律

1. 事物的质、量、度

质是指一事物区别于他事物的内在规定性;质与事物是直接同一的;认识质是认识事物的起点、基础。量是指事物存在和发展的数量规定性;量与事物不直接同一;认识量是认识事物的深化和精确化。度是质和量的统一,是事物保持自身质的量的限度;坚持适度原则,是认识事物度的方法论要求。

2. 事物的量变和质变及其相互转化

量变是事物数量的变化,其基本形式有数量增减与结构变化。质变是事物根本性质的变化,其基本形式有爆发式飞跃与非爆发式飞跃。量变和质变区分的根本标志,是看事物的变化是否超出度。

量变和质变的关系:量变是质变的必要准备,质变是量变的必然结果;质变体现和巩固量变的成果,并为新的量变开拓道路;量变和质变又是相互渗透的,在总的量变过程中有部分质变(阶段性部分质变和局部性部分质变),在质变过程中又有量的扩张。

量变和质变关系的意义:第一,理论上,要批判庸俗进化论(片面夸大量变)和激变论(片面夸大质变);第二,实践上,量变和质变关系的原理,是我国经济社会发展“三步走”战略以及党的最高纲领与最低纲领相统一的哲学依据。

【真题链接】

(2009年江苏省考C类,单项选择题)与“水滴石穿,绳锯木断”具有相同哲理的是()

A. 千里之堤,毁于蚁穴

B. 一着不慎,满盘皆输

C. 一言九鼎,一诺千金

D. 百尺竿头,更进一步

【解析】A。“水滴石穿,绳锯木断”与“千里之堤,毁于蚁穴”共同体现了事物量变向质变的飞跃。

(三) 否定之否定规律

1. 肯定和否定

肯定和否定是同一事物内的两个相反方面,肯定是指事物中维持其存在的方面;否定是指事物中促使其灭亡的方面。当肯定占主导地位,事物保持其原有状态;当否定占主导地位,事物改变存在。两者既对立又统一,构成了事物自我发展的内在基础。

2. 辩证的否定观

辩证的否定是事物内部矛盾引起的自我否定;辩证的否定是事物发展环节和联系环节的统一;辩证否定的实质是扬弃,是既克服又保留。辩证的否定观与形而上学的否定观(要么肯定一切,要么否定一切)是根本对立的。

辩证的否定观与形而上学的否定观(要么肯定一切,要么否定一切)是根本对立的。

坚持辩证的否定观,要求我们对待中国传统文化和外国文化应吸收精华、剔除糟粕,古为今用、洋为中用。

3. 事物发展的前进性和曲折性

事物的发展历经肯定、否定、否定之否定三个阶段,这就是否定之否定规律的基本内容。否定之否定规律揭示了事物发展的根本特征是螺旋式上升或波浪式前进。

前进性与曲折性相统一是事物发展的普遍规律,也是社会历史发展的基本态势。循环论(否认事物发展趋势的前进性)和直线论(否认事物发展道路的曲折性),都是片面的、有害的。

(四) 对立统一规律

1. 唯物辩证法的实质和核心

唯物辩证法的实质和核心是对立统一规律。这是因为：第一，它揭示了事物普遍联系的根本内容；第二，它说明了事物变化发展的内在动力；第三，它是贯穿于辩证法其他规律和范畴的中心线索；第四，是否承认对立统一规律是唯物辩证法与形而上学的根本分歧。

2. 矛盾及其基本属性

矛盾是指事物内部或事物之间既对立又统一的关系。

矛盾的基本属性是斗争性和同一性。矛盾的斗争性是指对立双方相互排斥的性质和趋势；矛盾的同一性是指对立双方相互吸引(相互依存、相互渗透和一定条件下的相互转化)的性质和趋势。斗争是绝对的、无条件的，同一是相对的、有条件的；斗争性寓于同一性中，同一性包含着斗争性，两者不可分割。

3. 矛盾是事物发展的动力

(1) 同一性和斗争性在事物发展中的作用

同一性为矛盾双方的存在与发展提供场所，使矛盾双方相互吸取对方有利于自身的因素而共同发展，规定事物向自己的对立面转化的基本趋势。斗争性推动矛盾双方力量对比发生变化，造成事物的量变；促使矛盾双方地位或性质发生转化，实现事物的质变。总之，有条件的相对的同一性和无条件的绝对的斗争性相结合，构成了一切事物发展的动力。

(2) 内因和外因在事物发展中的作用

内因是事物的内部矛盾，是事物发展的根据；外因是事物的外部矛盾，是事物发展的必要条件；外因通过内因而起作用。内因与外因关系的原理，是我国坚持自力更生为主和实行对外开放政策的哲学基础。

4. 矛盾的普遍性和特殊性及其辩证关系

矛盾的普遍性，一是指矛盾无所不在，无时不有；二是指同类事物的矛盾有共同性。矛盾的特殊性是指事物的矛盾以及矛盾的每一方面各有其特点。矛盾的特殊性要求我们具体问题具体分析。具体问题具体分析，是马克思主义的活的灵魂。

矛盾的普遍性和特殊性的关系：第一，两者相互依赖，缺一不可。第二，特殊包含着普遍，普遍寓于特殊之中；第三，两者的区分是相对的，在一定条件下相互转化。

矛盾的普遍性和特殊性的关系，是共性和个性、一般和个别、绝对和相对的关系，是事物矛盾问题的精髓，也是把马克思主义普遍原理与本国国情相结合、建设中国特色社会主义的哲学依据。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,多项选择题)温总理在2010年政府工作报告中指出“必须坚持发挥中央和地方两个积极性,既强调统一思想,顾全大局,又鼓励因地制宜,探索创新,形成共克时艰的强大合力”,这句话蕴含的哲理有()

- A. 整体与部分的辩证关系
- B. 共性与个性的辩证关系
- C. 内因与外因的辩证关系
- D. 量变与质变的辩证关系

【解析】AB。中央和地方是整体和部分的关系;“强调统一思想”体现二者的共性,“鼓励因地制宜”体现地方的个性。故选AB。

2. (2009年江苏省考A类,单项选择题)“没有哪一次巨大的历史灾难,不是以历史的进步为补偿的。”恩格斯这句话蕴含的哲理是()

- A. 矛盾双方相互排斥
- B. 矛盾双方相互渗透
- C. 矛盾双方在一定条件下相互依存
- D. 矛盾双方在一定条件下相互转化

【解析】D。历史灾难与历史进步是互为矛盾的双方,由历史灾难到历史进步体现了矛盾双方的相互转化。矛盾双方相互转化必须具备一定的条件,没有一定条件则不能实现转化。故选D。

3. (2009年江苏省考B类,单项选择题)“任何个别(无论怎样)都是一般”。这句话的含义是()

- A. 特殊性就是普遍性
- B. 特殊性存在于普遍性之中
- C. 普遍性是特殊性的总和
- D. 特殊性中包含着普遍性

【解析】D。普遍性是不同个体所共同具有的性质和特点,所以它只能存在于各种特殊性之中并通过特殊性表现出来,而不可能独立于特殊性之外。所以说普遍性存在于特殊性之中,特殊性中包含着普遍性。

4. (2009年江苏省考C类,多项选择题)温家宝总理在谈到今年政府工作时强调,要“坚持把扭转经济增速下滑趋势作为宏观调控最重要的目标,把扩大国内需求作为促进经济增长的长期战略方针和根本着力点”。从哲学的角度看,这是因为()

- A. 主要矛盾是对事物的发展过程起决定作用的矛盾
- B. 解决了主要矛盾也就解决了其他矛盾
- C. 内因是事物发展的条件
- D. 内因是事物发展的根据

【解析】AD。题中“扭转经济增速下滑趋势”是现阶段经济工作的主要矛盾,对现阶段的经济的发展起着决定性的作用。A正确。题中将“扩大内需”作为促进经济增长的长期战略和根本着力点说明了内因是事物发展的根据。D正确。BC本身错误。

5. 主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面

在事物的诸多矛盾中,处于支配地位的矛盾是主要矛盾,其他一系列的矛盾则是次要矛盾。主要矛盾对事物的发展起决定作用。在一个矛盾内部的两个方面中,处于支配地位的是矛盾的主要方面,而处于被支配地位的则是矛盾的次要方面。矛盾的主要方面对事物的性质起主导作用。

主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面既相互区别,又相互联系,并在一定条件下相互转化。它们要求我们坚持“两点论”和“重点论”的统一,在工作中抓住重点,带动全盘;看问题时要看主流,同时注意支流。

三、唯物辩证法的基本范畴

1. 内容和形式

内容和形式是揭示事物的构成要素及其结合方式相互关系的一对范畴。内容是构成事物的一切要素的总和;形式是把内容诸要素统一起来的结构方式。

内容与形式辩证统一:第一,内容活跃易变,形式相对稳定;第二,两者相互依存、不可分割;第三,两者相互作用,内容决定形式,形式反作用于内容。

在实际工作中,既要反对形式主义(片面夸大形式),又要反对形式虚无主义(根本否认形式),力求内容与形式的协调统一。

2. 现象和本质

现象和本质是揭示事物外部联系与内在联系相互关系的一对范畴。现象是事物的外部联系和表面特征。现象有真象和假象之分,两者都是本质的表现。假象与错觉不是一回事,前者是客观的,后者是主观的。本质是事物的根本性质和内在联系。

现象和本质的关系:第一,现象为感官感知,本质为思维把握;现象是个别的,本质是一般的;现象多变易逝,本质则相对稳定。第二,事物是现象和本质的统一体。

现象与本质的对立,说明了科学研究的必要性;现象与本质的统一,说明了科学研究的可能性。科学研究的主要任务是通过现象认识本质。

3. 原因和结果

原因和结果是揭示事物变化发展过程中前后相继、彼此制约关系的一对范畴。原因是引起某个现象的现象;结果是被某个现象所引起的现象。时间上的前后相继,内容上的彼此制约,是构成因果关系的两个显著特征。

原因与结果的区分,既是确定的又是不确定的。在特定的因果关系中,一种现象是因还是果,其区分是确定的;在因果链条中,“原因与结果经常交换位置”,其区分又是不确定的。

因果联系的形式多种多样,有一因多果,同因异果;一果多因,同果异因;多因多果,复合因果等。

研究因果联系可以帮助我们总结经验教训,预见未来,提高实践活动的自觉性、主动性和预见性。

4. 必然性和偶然性

必然性和偶然性是揭示事物产生、发展和灭亡不同趋势的一对范畴。必然性是指事物联系和发展中确定不移的趋势,偶然性是指事物联系和发展中不确定的趋势。

必然性和偶然性既对立又统一,必然性寓于偶然性中,通过大量的偶然性表现出来并为自己开辟道路;偶然性中包含着必然性,偶然性的背后隐藏着必然性并受其支配;两者在一定条件下相互转化。

掌握必然性是科学认识的基础;从偶然性中发现必然性是科学认识的基本要求。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,单项选择题)从哲学角度看,成语“守株待兔”中农夫的错误在于()

- A. 把偶然当必然 B. 把现象当本质 C. 把可能当现实 D. 把原因当结果

【解析】A。本题是对唯物辩证法基本范畴的考察。必然和偶然是揭示事物产生、发展和灭亡不同趋势的一对范畴。必然是指事物联系和发展中确定不移的趋势,偶然则相反。“守株待兔”中的农夫将兔子撞死在树桩上的偶然的事件看成一种确定不移的事情,犯了把偶然当必然的错误。故选A。

5. 可能和现实

可能和现实是揭示事物发展的过去、现在和将来三者关系的一对范畴。可能是预示事物发展前途的种种趋势。要区分可能和不可能(有无现实根据)、现实的可能和抽象的可能(现实根据是否充分)、好的可能和坏的可能、大的可能和小的可能(或然率的大小)。

可能和现实既相区别,又相依赖,并在一定条件下相互转化。

人们在制定计划、方案时,要从现实出发,认识可能的复杂性,创造条件集中力量办有现实可能的事情。

第四节 辩证唯物主义认识论

一、辩证唯物主义认识论的本质

(一) 认识论上的三个对立

1. 可知论与不可知论的对立。所有的唯物主义者和彻底的唯心主义者(如黑格尔)承认思维与存在的同一性,是可知论;不彻底的唯心主义者(如休谟、康德)否认思维与存在的同一性,是不可知论。恩格斯指出,实践是批判不可知论的最有力武器。

2. 唯物主义反映论与唯心主义先验论的对立。前者主张从物到感觉和思想的认识路线,后者主张从思想、感觉到物的认识路线。

3. 辩证唯物主义能动反映论与机械唯物主义直观反映论的对立。

【真题链接】

(2008年江苏省考A类,单项选择题)旧唯物主义反映论的根本缺陷是()

- A. 坚持先验论
B. 坚持不可知论
C. 离开了社会实践,没有把辩证法应用于反映论
D. 认为一切具有普遍性的必然的知识不可能来自经验

【解析】C。辩证唯物主义将实践的观点引入认识论,而旧唯物主义则离开实践考察认识问题,不了解实践对认识的决定作用。

(二) 辩证唯物主义关于认识的本质

辩证唯物主义把科学的实践观和辩证法引入认识论,彻底驳倒了不可知论和唯心主义先验论,并克服了机械唯物主义直观反映论,强调认识本质上是以实践为基础的主体对客体的能动反映。第一,认识是主观对客观的反映,这是一切唯物主义认识论的基本原则;第二,认识不是主观对客观的简单摹写,而是一种创造性活动;第三,在认识活动中,反映和创造不可分割,只讲反映否认创造是机械反映论,只讲创造否认反映是唯心主义先验论。

二、实践及其在认识中的作用

1. 实践是人能动改造世界的客观物质活动。实践的基本特征是客观物质性、自觉能动性和社会历史性。

实践的基本形式：一是生产实践(最基本的实践活动)；二是处理社会关系的实践(在阶级社会，主要表现为阶级斗争实践)；三是科学实验。

2. 实践对认识起决定作用：第一，实践是认识的来源。这是就人类总体而言，而个人知识结构中则有直接经验与间接经验之分，两者是源与流的关系。第二，实践是认识发展的动力。这体现在实践不断提出新的认识课题、提供新的认识工具、积累感性材料和锻炼人的思维能力。第三，实践是认识真理性的检验标准。第四，实践是认识的目的。总之，实践的观点是辩证唯物主义认识论首要的基本的观点。

3. 认识对实践起指导作用：正确的认识对实践的发展起促进作用；错误的认识对实践的发展起阻碍作用。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,单项选择题)下列属于社会实践中最基本的实践活动的是()

- A. 农民播种小麦 B. 演员登台表演 C. 警察侦破案件 D. 科学家进行物理实验

【解析】A。在社会实践活动中，生产活动是最基本的实践活动，故选A。

三、认识发展的辩证过程

1. 感性认识和理性认识及其辩证关系

感性认识是对事物现象的反映，是认识的低级阶段，包括感觉、知觉、表象三种形式。理性认识是对事物本质的反映，是认识的高级阶段，包括概念、判断、推理三种形式。

感性认识和理性认识的关系：理性认识依赖于感性认识，感性认识有待于发展到理性认识，两者相互渗透，并在一定条件下相互转化。

唯理论和经验论割裂了感性认识与理性认识的关系：前者片面夸大理性认识，根本否认感性认识；后者片面夸大感性认识，根本否认理性认识。我们党内的教条主义犯了类似唯理论的错误，经验主义则犯了类似经验论的错误。

2. 从感性认识到理性认识，是认识的第一次飞跃

必要性：感性认识只解决现象问题，理性认识才解决本质问题，而任何事物是现象与本质的统一体。

基本条件：第一，占有丰富而真实的感性材料；第二，运用科学的思维方法对感性材料进行加工制作。

3. 从理性认识到实践，是认识的第二次飞跃

必要性：第一，从实践方面来看，实践需要理论的指导，否则是盲目的实践；第二，从理性认识本身来看，理性认识只有回到实践中去，才能实现其目的并得到检验、丰富和发展。因此第二次飞跃比第一次飞跃意义更加重大。

基本条件：第一，要从实际出发，坚持一般理论和具体实践相结合的原则；第二，理论要联系实际，要为群众所掌握；第三，要有正确的实践方法即工作方法。

4. 认识发展的总规律

实践、认识、再实践、再认识，这种形式循环往复，以至无穷，这是人类认识发展的总规律。它揭示了人类认识的不断反复和无限发展，也揭示了认识和实践的具体的历史的统一。

辩证唯物主义的认识发展理论是党的群众路线的工作方法的哲学基础。党的“从群众中来，到群众中去”的工作方法，正是辩证唯物主义认识论在实际工作中的创造性运用。

四、认识的真理性和其检验标准

1. 真理及其客观性

真理是人们对客观事物及其规律的正确反映。真理和谬误有原则性的区别，但又相伴而生，并在一定条件下相互转化。

真理的客观性：第一，真理的内容是客观的；第二，真理的检验标准是客观的。唯心主义否认真理的客观性，宣扬主观真理论。如“真理是人类经验的组织形式”、“有用即真理”等。

2. 真理的具体性

列宁指出，真理是具体的，抽象的真理是没有的。这是因为：第一，任何真理都有其适用的条件和范围；第

二,任何真理的主体、客体是具体的、历史的,其主客体的统一是具体的、历史的统一;第三,任何真理是全面的,是绝对和相对的统一。

3. 真理的绝对性和相对性

真理的绝对性也称绝对真理,是指真理的客观性和无限性。第一,任何真理都是对客观事物及其规律的正确反映,都有其客观内容;第二,人们对客观事物及其规律的认识是无限发展的。真理的相对性也称相对真理,是指任何真理在广度、深度上是有限的,是不断发展的。

真理的绝对性和相对性的辩证统一:第一,绝对真理和相对真理不是两种真理,而是同一真理的两种不同属性;第二,相对真理中包含有绝对真理的颗粒,绝对真理由无数相对真理所构成;第三,任何真理性的认识都是由相对真理向绝对真理转化的一个环节。

真理的绝对性和相对性的辩证关系原理,要求我们对待任何科学真理(包括马列主义、毛泽东思想),既要坚持又要发展。真理问题上的绝对主义与相对主义,割裂了真理的绝对性与相对性的辩证统一。前者片面夸大真理的绝对性,否认真理的相对性,教条主义和思想僵化是其现实表现;后者片面夸大真理的相对性,否认真理的绝对性,怀疑主义和诡辩论是其现实表现。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,多项选择题)科学发展观是在实践的基础上提出并随着实践的发展而发展的科学理论。这表明()

- A. 真理具有相对性
- B. 实践无止境,理论创新无止境
- C. 真理具有客观性
- D. 科学发展观是一种开放的理论

【解析】ABD。随着实践的发展而发展,说明真理具有相对性,同时,科学理论需要不断的完善和发展,这说明科学发展观是一种开放的理论,随着中国社会主义建设的实践不断发展而发展的理论。故选 ABD。

4. 认识真理性的检验标准

实践是检验真理的唯一标准。这是由真理的本性和实践的特点所决定的。第一,真理的本性是主观与客观相符合。检验一种认识是不是真理,就是检验主观认识与客观实际是否相符合。这既不能在纯主观的范围内解决,也不能在纯客观的范围内解决。第二,实践的特点是直接现实性。即实践是联系主观和客观的“桥梁”,它能把主、客观加以对照,从而检验出主观与客观是否相符合。

实践标准的确定性(绝对性)和不确定性(相对性):前者是指实践检验真理的唯一性和最终性。后者是指实践检验真理的有限性和历史性。坚持实践标准的确定性,是为了坚持真理标准的客观性,反对唯心主义和不可知论;坚持实践标准的不确定性,是为了在实践中发展真理,反对教条主义和思想僵化。

逻辑证明是实践检验的必要补充,但逻辑证明最终要受实践检验的制约。

5. 真理和价值的关系

(1)真理是主观认识与客观对象的一致,它强调的是客观尺度,真理是一元的(对同一客体的正确认识只有一个)。价值是客体属性对主体需要的满足,它强调的是主体尺度,价值是多元的(同一客体对不同主体的价值不同)。

(2)真理和价值辩证统一:真理性的认识中包含了价值,有价值的东西应不与真理相悖;真理和价值是人类活动的两大目标,探索真理是实现价值的前提,实现价值是探索真理的归宿;在实践的基础上实现真理与价值的具体的、历史的统一,是马克思主义哲学的一个基本原则。

五、认识论和党的思想路线

(一) 认识论与思想路线

哲学上有两条认识路线,即唯物主义反映论和唯心主义先验论;实际工作中也有两条对应的思想路线,即实事求是的思想路线和主观主义的思想路线。认识论是思想路线的理论基础,思想路线是认识论在实际工作中的贯彻和运用。

(二) 党的思想路线的基本内涵

1. 党的十一届三中全会指出,党的思想路线是“一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,在实践中检验

和发展真理。简称为‘实事求是的思想路线’”。

2. 党的思想路线的要点：第一，一切从实际出发，是党的思想路线的前提和基础。我国目前最大的实际是长期处于社会主义初级阶段，我们想问题、办事情，必须从社会主义初级阶段的实际出发。第二，理论联系实际，是党的思想路线的根本途径和方法。理论联系实际，就是要把马克思主义的基本原理同中国的具体实际结合起来。第三，实事求是，是党的思想路线的核心和实质。实事求是包含了一切从实际出发、理论联系实际、在实践中检验和发展真理，还包含了解放思想、与时俱进、求真务实。第四，在实践中检验和发展真理，是党的思想路线的目的。在实践中检验和发展真理，需要大力弘扬与时俱进的精神。与时俱进是马克思主义的理论品质，实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导。

（三）解放思想、实事求是、与时俱进及其关系

1. 所谓实事求是，毛泽东指出，就是一切从实际出发，理论联系实际，按客观规律办事。所谓解放思想，邓小平指出，就是在马克思主义指导下，破除一切不符合客观实际的旧观念、旧框框，研究新情况，解决新问题。所谓与时俱进，党的十六大指出，就是党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。

2. 解放思想、实事求是、与时俱进是内在统一的，解放思想是前提，实事求是基础，与时俱进是目的，三者统一于发展中国特色社会主义的实践中，不是割裂的，更不是对立的。

（四）坚持党的思想路线的重要意义与基本要求

1. 实事求是思想路线的重要意义：第一，它是马克思主义科学世界观和方法论的集中体现和根本要求，是马克思主义认识论在中国革命、建设实践中的运用、丰富和发展；第二，它是党制定正确的政治路线的思想基础，是引导中国革命、建设和改革开放不断取得胜利的巨大的精神动力，也是发展中国特色社会主义的一个重要法宝；第三，它是我们党保持先进性和增强创造力的决定性因素，是加强党的建设和提高党的执政能力的重要内容；第四，它是批判党内外各种错误思潮的有力思想武器。

2. 坚持实事求是思想路线的基本要求：第一，要把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。第二，要求求真务实、勇于创新。这是党的思想路线的内在要求，也是贯彻党的思想路线的根本目的。第三，要弘扬与时俱进精神，推进理论创新。弘扬与时俱进的精神，体现在党的全部理论和工作要随时代主题的变化而变化；要把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律；要在理论上进行创新，并以理论创新为先导，推动制度、科技、文化等各方面的创新。这是我们党必须要长期坚持的治党治国之道。

第五节 历史唯物主义

一、社会历史观的基本问题

1. 历史观是人们关于社会历史的本质及其发展规律的总看法，是哲学世界观的重要组成部分。历史观的基本问题是社会存在与社会意识的关系问题，它是划分历史唯物主义与历史唯心主义的根本标准。

2. 旧的历史观总体上是唯心主义，有两个根本缺陷：一是片面夸大精神因素在社会历史中的作用，否认物质因素的决定作用；二是片面夸大英雄在历史上的作用，否认人民群众创造历史。

3. 历史唯物主义历史观创立的伟大意义：结束了唯心史观在社会历史领域的长期统治地位；使社会主义由空想变为科学；第一次为人们观察、分析社会历史现象提供了科学方法论；为无产阶级及其政党认识和改造世界提供了强大的思想工具。

二、社会存在与社会意识

（一）社会存在

1. 社会存在即社会的物质生活条件，包括地理因素、人口因素和物质资料的生产方式。其中，物质资料的生产方式是社会发展的决定力量。

2. 地理环境是指与人类所处的地理位置相联系的各种自然条件的总和。人口因素是指与社会发展一定阶段相联系的人口数量、质量、分布、构成等的总和。地理环境、人口因素是社会形成和发展的自然前提与必

要条件,不是社会存在与发展的决定力量。它们只有通过生产方式才能转化为社会的要素,才能发挥影响社会发展的作用。人类在改造自然的同时,必须尊重自然、善待自然,努力使经济、人口、资源、环境相协调,实施可持续发展战略,建设资源节约型环境友好型社会。

3. 生产方式是指人类物质生活资料的获得方式,是生产力和生产关系的统一体。生产方式是社会存在和发展的前提和基础。这是因为它提供人类赖以生存和发展的物质基础,决定着社会的基本结构、性质和面貌,决定着社会形态的更替和变革。

4. 社会在本质上是实践的。这是因为:第一,实践构成了社会生活的三大基本领域;第二,实践是全部社会关系的发源地;第三,实践构成了社会发展的动力。

(二) 社会意识

1. 社会意识是社会的精神生活,包含各种意识要素和观念形态,是社会存在的反映。

2. 社会意识的划分:第一,从社会意识的主体来看,分为个人意识和群体意识;第二,从社会意识的层次来看,分为社会心理和社会意识形式;第三,从社会意识与经济基础的关系来看,分为意识形态(与经济基础的关系密切,有阶级性,如政治法律思想、道德、宗教、艺术、哲学等)与非意识形态(与经济基础的关系不密切,没有阶级性,如形式逻辑、语言学、自然科学等)。

(三) 唯物史观关于社会存在与社会意识的辩证关系

1. 社会存在决定社会意识,即社会意识是社会存在的反映。社会存在决定社会意识的产生、性质和发展变革。在阶级社会,占统治地位的社会意识是统治阶级的意识。

2. 社会意识本身有相对独立性。这主要表现在:第一,社会意识的发展与社会存在的发展不完全同步(不平衡性);第二,社会意识具有历史继承性;第三,社会意识各种形式之间的相互作用;第四,社会意识对社会存在具有能动的反作用(这是社会意识相对独立性的突出表现)。社会意识的相对独立性,要求我们坚持社会主义核心价值观体系,加强社会主义先进文化建设,用先进的意识形态战胜腐朽的意识形态。

3. 社会存在和社会意识关系的原理,是我国改革开放和社会主义现代化建设中“两手抓”以及物质文明、政治文明和精神文明三者协调发展的哲学依据。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考B类,多项选择题)经济上落后的国家在哲学上仍然能演奏第一小提琴,18世纪的法国对英国来说是如此,后来的德国对英法两国来说也是如此。这表明()

- A. 社会意识具有相对独立性
- B. 社会意识的发展不依赖于社会经济的发展
- C. 社会意识的发展同经济的发展并不是完全对应的
- D. 社会意识的发展同经济的发展水平具有不平衡性

【解析】ACD。社会意识具有相对独立性。经济发达国家的社会意识并不一定就是最进步、最先进的,同理,经济上落后的国家,它的社会意识也不一定就是落后的。故选ACD。

2. (2009年江苏省考B类,多项选择题)胡锦涛指出,要胜利完成2009年的各项任务,“必须大力弘扬伟大抗震救灾精神、北京奥运精神、载人航天精神,迎难而上,锐意改革,共克时艰”。这句话体现的哲理有()

- A. 意识对物质具有能动作用
- B. 在一定条件下,意识可以决定物质
- C. 社会意识对社会存在具有能动的反作用
- D. 先进的社会意识能够促进社会存在的发展

【解析】ACD。B项犯了唯心主义的错误。

(四) 社会物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设的协调发展

1. 文明及其形态

文明是人类在历史上创造的积极成果的总和,标志着人类的进步程度和开化状态,包括物质文明、政治文明、精神文明和生态文明。物质文明,是指人类在经济领域中创造的积极成果,主要表现为物质生产和经

济生活的进步。政治文明,是指人类在政治领域中创造的积极成果,主要表现为政治制度和政治生活的进步。精神文明,是指人类在文化领域中创造的积极成果,主要表现为精神产品和精神生活的进步。生态文明,党的十七大指出,是指人与自然关系的和谐发展。

2. 构建和谐社会同建设物质文明、政治文明、精神文明之间的关系

建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明,可以为构建社会主义和谐社会提供坚实基础(物质基础、政治保障、精神动力),而构建社会主义和谐社会,又可以为建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明提供有利的社会条件。不断促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设的协调发展,是全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面的根本要求。

三、社会有机体

1. 社会有机体是一个总体性范畴,指人类社会是以生产方式为基础的各种社会关系同时存在而又相互依存所构成的整体。社会有机体同生物有机体相比,有三个基本特征:第一,社会有机体形成于人的实践和交往活动中;第二,社会有机体是具有自我意识的有机体;第三,社会有机体再生和更新的内在机制是物质生产、精神生产和人自身生产的统一。

2. 社会有机体思想要求我们从动态的、总体的角度来研究社会。只有把个别社会现象、领域或过程放到社会总体中才能得到正确说明。科学发展观中的全面发展、协调发展和可持续发展正是社会有机体思想的创造性运用。

3. 人类社会及其发展是一个自然历史过程。这是因为:第一,人类社会和自然界一样,本质上是一个客观的物质体系;第二,人类社会的发展和自然界的发展一样,是一个合乎规律的辩证发展过程;第三,人们对社会历史的研究,也有可能达到像自然科学那样的精确性。

四、社会基本矛盾

(一) 生产力和生产关系及其矛盾

1. 生产力

生产力是人们改造自然以获取物质生活资料的能力,体现的是人与自然的关系。生产力是一种客观的物质力量。生产力包括三个实体要素:具有一定生产经验和技能的劳动者、以生产工具为主的劳动资料和劳动对象(两者结合是生产资料)。其中,劳动者是生产力中起主导作用的能动要素,劳动资料中的生产工具是衡量生产力水平的客观尺度。

【真题链接】

(2008年江苏省考C类,单项选择题)“手中无网看鱼跳”、“临渊羡鱼,不如退而结网”强调的是()

- A. 劳动者的重要性
- B. 生产工具的重要性
- C. 科学技术是第一生产力
- D. 生产关系的重要性

【解析】B。题中两句话都提到了“网”。“无网”只能望鱼兴叹;“结网”则能实现“羡鱼”的目的,可见“网”这个生产工具的重要性。故选B。

科学技术与生产力。科技不是生产力中的独立的要素,但它会渗透到生产力的三个实体要素中去,对生产力的发展起重大的推动作用。正是在这个意义上,马克思说,科学是生产力。鉴于科技对现代生产发展的巨大贡献以及在综合国力竞争中的特殊地位,邓小平强调,科技是第一生产力。江泽民指出,科技不仅是第一生产力,而且是当代先进生产力的集中体现和主要标志。当代中国发展生产力,关键在于实施科教兴国战略和人才强国战略,加快科技创新和跨越,提高自主创新能力,建设创新型国家。

科技是一把“双刃剑”,既为造福于人类开辟了广阔前景,也带来了危及地球生命和人类发展的“全球问题”。“全球问题”是人运用科技不当、科技发展不充分引发的,反映了人类与自然、科技与价值的矛盾。要解决“全球问题”,首先要认识到它不是自然问题,而是社会问题,是涉及社会制度、社会体制和整体社会实践的复杂问题;其次还要认识到它不是一国的问题,而是国家间的问题,所以应加强国际合作与协调。解决“全球问题”的根本途径是实施可持续发展战略。

2. 生产关系

生产关系是人们在生产过程中发生的一定的、必然的、不以人的意志为转移的物质关系。生产关系体现的是人与人的关系。生产关系是最基本的社会关系,是全部社会关系的基础。

生产关系包括生产资料所有制形式、人们在生产中的地位与相互关系、产品的分配方式。其中,生产资料所有制形式是基础,决定着整个生产关系的性质。

按生产资料所有制的性质,人类历史上的生产关系分为两种基本类型:一种是以公有制为基础的生产关系;另一种是以私有制为基础的生产关系。

3. 生产力与生产关系的辩证关系

(1) 生产力和生产关系的相互作用:第一,生产力决定生产关系,决定生产关系的产生、性质和发展变革;第二,生产关系反作用于生产力,反作用的性质(对生产力的发展起促进还是阻碍作用),取决于生产关系是否符合生产力的状况。

(2) 生产力和生产关系的矛盾。生产力和生产关系的相互作用构成两者的矛盾运动。其中,生产力是矛盾的主要方面。生产力和生产关系的矛盾运动由基本适应到基本不适应再到基本适应,川流不息,不断前进。

(3) 生产关系适应生产力发展状况的规律

生产力和生产关系的相互作用和矛盾运动,构成了生产关系一定要适应生产力发展状况的规律。这一规律是人类社会发展的最普遍规律,也是我国进行经济体制改革、完善社会主义市场经济体制的重要依据,即发展中国特色社会主义事业,必须从我国现有的生产力状况出发,确定与之相适应的生产关系。

(二) 经济基础和上层建筑及其矛盾

1. 经济基础是一定社会占统治地位的生产关系三个方面(即生产资料所有制形式、人们在生产中的地位与相互关系、产品的分配方式)的总和。

2. 上层建筑是建立在一定的经济基础之上的社会意识形态以及与之相适应的政治法律设施和政治法律制度的总和。上层建筑包括思想上层建筑(社会的文化结构)和政治上层建筑(社会的政治结构)两部分。在上层建筑中,政治处于主导地位。国家政权是整个上层建筑的核心。

3. 经济基础和上层建筑的相互作用:第一,经济基础决定上层建筑,决定上层建筑的产生、性质和发展变革;第二,上层建筑反作用于经济基础,这种反作用集中体现在为经济基础服务。上层建筑反作用的性质取决于它所服务的经济基础的性质。

4. 经济基础和上层建筑的矛盾。经济基础和上层建筑的相互作用构成两者的矛盾运动。其中,经济基础是矛盾的主要方面。经济基础和上层建筑的矛盾运动由基本适应到基本不适应再到基本适应,循环往复,不断前进。

5. 上层建筑适应经济基础发展状况的规律

经济基础和上层建筑的相互作用和矛盾运动,构成了上层建筑一定要适应经济基础发展状况的规律。这一规律是人类社会发展的又一普遍规律,也是我国进行政治体制改革和巩固社会主义上层建筑(政治文明建设、精神文明建设)的重要依据。

(三) 社会基本矛盾是社会发展的根本动力

1. 社会基本矛盾是生产力和生产关系的矛盾、经济基础和上层建筑的矛盾。其依据:第一,这两对矛盾涉及的三个方面概括了社会生活的基本领域,构成了社会的基本结构;第二,这两对矛盾贯穿于社会发展的始终,规定和制约着其他一系列社会矛盾;第三,这两对矛盾运动中包含着推动社会发展的两大普遍规律,即生产关系适应生产力状况的规律和上层建筑适应经济基础状况的规律。

2. 社会基本矛盾是社会发展的根本动力。正是这两对矛盾的运动,决定着社会性质的变化和社会发展的方向,推动着人类社会不断地由低级向高级的发展。

3. 社会主义的基本矛盾仍然是生产力和生产关系的矛盾、经济基础和上层建筑的矛盾。但在矛盾的性质、特点和解决方法上与以往的社会不同:第一,矛盾的性质是非对抗性的;第二,矛盾的特点是既相适应又相矛盾,但适应是主要的;第三,矛盾可以通过社会主义制度的自我完善而不断得到解决。

(四) 生产力是社会发展的最终决定力量

生产力是社会发展的最终决定力量。这是因为,第一,生产力发展是社会发展的最初一环,生产力决定生

产关系,进而决定整个社会关系的基本面貌,决定社会发展的历史进程;第二,生产力发展是社会进步的物质基础、根本内容和集中体现。

生产力标准是依据生产力是社会发展的最终决定力量的原理提出来的。它是指把是否有利于解放和发展生产力,作为判断各项路线方针政策是否正确的根本标准,作为判断工作是否成功的根本标准,作为判断社会制度是否优越的根本标准。坚持这一标准,对于我们解放思想、深化改革、促进中国特色社会主义事业的发展具有重要意义。

五、阶级、国家与革命

(一) 阶级和阶级斗争

1. 阶级产生的原因是剩余产品的出现和私有制的形成;阶级的实质是经济剥削(即一个集团占有另一个集团的劳动);阶级划分的标准只能是经济标准,即生产资料的占有状况。因此,阶级首先是一个经济范畴。

2. 阶级斗争是经济利益根本冲突的阶级之间的对立和斗争。阶级斗争是阶级社会发展的直接动力。这突出地表现在阶级社会形态更替的质变中,还表现在同一社会形态的量变中。

3. 马克思第一次科学说明了阶级和阶级斗争现象,即阶级的存在仅仅同生产发展的一定阶段相联系;阶级斗争必然导致无产阶级专政;无产阶级专政是消灭阶级社会进入无阶级社会的过渡。

(二) 国家的本质和职能

国家是统治阶级进行阶级统治的暴力工具。国家是一个历史现象,是社会分裂为阶级后阶级矛盾不可调和的产物。

国家的职能及其关系:第一,对内职能,有政治职能、经济职能和社会管理职能。第二,对外职能,有国防职能和外交职能。第三,对内职能是对外职能的基础,对外职能是对内职能的延续。现代国家的经济职能、公共管理和公共服务职能日益加强,但国家的阶级本质没有变。

(三) 社会革命、改革的实质和作用

1. 社会革命的实质是先进阶级推翻反动阶级的统治,用新的社会制度代替旧的社会制度的根本变革。革命的根本问题是国家政权问题。革命的根源是社会基本矛盾的尖锐化,革命的发生必须具备一定的客观形势和主观条件。革命的作用是“历史的火车头”(马克思语),是“被压迫者的盛大节日”(列宁语),是实现阶级社会形态更替的决定性环节。

2. 社会改革是在同一社会形态中,通过调整、变革不适合生产力发展要求的生产关系和上层建筑的某些环节,实现该社会形态的自我发展和自我完善。改革是社会发展中经常出现的、具有相当普遍性的解决社会基本矛盾的基本形式。社会主义改革是一种“制度创新”,是用新体制取代旧体制以解放生产力,因而社会主义改革“也是一场革命”。

六、人民群众和个人在历史上的作用

(一) 人民群众是历史的创造者

1. 历史是群众创造的,还是英雄创造的,这是历史唯物主义和历史唯心主义斗争的焦点。历史唯物主义从社会存在决定社会意识的基本观点出发,得出了作为物质生产主体的人民群众创造历史的结论。尊重群众的历史主体地位与尊重历史发展规律是一致的。

2. 人民群众是一个历史范畴,在不同国家和各个国家的不同时期有不同的内容。在我国现阶段,人民群众是指一切赞成、拥护和参加社会主义建设的阶级、阶层和社会集团。人民群众的主体始终是劳动群众。

3. 人民群众创造历史的主要表现:第一,人民群众是社会物质财富的创造者;第二,人民群众是社会精神财富的创造者;第三,人民群众是社会变革的决定力量。人民群众创造历史的活动是在一定的社会历史条件下进行的,是受一定的社会历史条件制约的。

4. 人民群众创造历史的原理,是党的群众观点、群众路线以及党必须始终代表中国最广大人民根本利益的理论依据。人民是国家的主人,是决定国家前途和命运的根本力量。我们党的一切工作,必须以最广大人民的根本利益为最高标准。我们党全部工作的出发点和落脚点,是要不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

(二) 杰出人物在历史上的作用

历史唯物主义坚持人民群众是历史的创造者,但不否认个人尤其是杰出人物在历史上的作用。

杰出人物及其作用：第一，杰出人物是历史进程中起重大作用的个人；第二，杰出人物的产生是历史必然性与偶然性的统一；第三，杰出人物对历史发展的具体进程始终起着一定的作用，有时甚至能决定历史发展的某些外部特征，但不能决定历史发展的基本趋势；第四，无产阶级领袖是无产阶级的优秀代表，既要维护无产阶级领袖的威信，又要反对个人崇拜；第五，对杰出人物社会作用的评价，要坚持历史分析和阶级分析的原则与方法。

七、人的本质和价值

1. 人性有自然属性和社会属性，但本质属性是社会属性。

2. 马克思指出，人是一定社会关系的产物，因而人的本质在其现实性上是一切社会关系的总和。其深刻内涵：第一，社会关系是人的社会属性，因而人的本质是人的社会性，不是人的自然性；第二，社会关系是多方面的，因而人的本质是多方面的，不是单一的；第三，社会关系是具体的历史的，因而人的本质是具体的历史的，不是抽象不变的；第四，社会关系在阶级社会主要表现为阶级关系，因而人的本质在阶级社会主要表现为阶级性。

3. 人的价值包括个人价值和社会价值。个人价值是社会对个人的满足(或个人从社会的索取)，社会价值是个人对社会的贡献。评价一个人的价值应该把个人价值与社会价值、权利与义务、享受与奉献、消费与创造统一起来。在社会主义条件下，人生的真正价值在于贡献。

八、社会进步和人类解放

1. 社会进步是指社会形态由低级向高级的发展。社会形态是一定的经济基础和上层建筑的统一体。社会进步集中体现为社会的物质文明、政治文明和精神文明的发展。社会进步的原因是多方面的，其中，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的矛盾运动，是社会进步的内在根据和根本动力。衡量社会进步的标准不是单一的，而是综合的，有经济、政治、文化等多方面标准，其中，生产力标准是衡量社会进步的最高标准。

2. 自由是对必然的认识及对客观世界的改造。人的自由包括意志自由(对必然的认识)和实践自由(对客观世界的改造)两个方面。自由与必然对立统一，自由以必然为限度，又以必然为根据。在自由问题上有两种错误观点：一是片面夸大自由而否认必然的唯意志论；二是片面夸大必然而否认自由的宿命论。

3. 人类解放是指人从自然束缚、社会束缚和旧观念的束缚中解放出来，获得真正的自由。这是一个漫长的历史过程。人类解放标志着人类克服各种异己力量，从必然王国(物支配人的社会状态)走向自由王国(人支配物的社会状态)，社会进入共产主义社会。在那里，个人得到自由而全面的发展。

4. 社会发展要以人为本。以人为本是社会进步的最高价值目的，是科学发展观的核心，也是构建社会主义和谐社会的根本原则。以人为本的基本内涵不是以人人为本，而是以人民为本，是把人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，一切为了人民，一切依靠人民，不断满足人民多方面的需要和促进人的全面发展。

改革开放以来特别是近年来，党和政府加大了民生问题的解决力度，这集中体现了社会发展要以人为本的社会发展理念，更表达了以马克思主义为指导的中国共产党人的执政理念。

【真题链接】

(2008年江苏省考A类，单项选择题)马克思根据人的发展状况把人类历史划分为依次更替的三种社会形态是()

- A. 自然经济社会、商品经济社会、产品经济社会
- B. 人对人的依赖性社会、人对物的依赖性社会、个人全面发展的社会
- C. 原始公有制社会、私有制社会、共产主义公有制社会
- D. 农业社会、工业社会、信息社会

【解析】B。马克思在《1857—1858年经济学手稿》中，依据作为主体的人的生存发展景况，把人类社会的历史发展划分为依次更替的三大形态：人的依赖性社会、物的依赖性社会、个人全面自由发展的社会。

模块二 单元测试

一、单项选择题

1. 哲学是()
A. 关于自然和社会发展一般规律的科学
B. 科学的世界观和方法论
C. 系统化和理论化的世界观
D. 革命性和科学性相统一的世界观
2. 哲学基本问题的第一方面是()
A. 思维和存在的关系问题
B. 物质和运动的关系问题
C. 思维和存在何者为第一性的问题
D. 理论和实践的关系问题
3. 哲学为具体科学的研究提供()
A. 一般方法
B. 经验材料
C. 理论结论
D. 具体方法
4. 把感觉、经验当成第一性的观点是()的观点
A. 唯物主义
B. 主观唯心主义
C. 唯物主义经验论
D. 客观唯心主义
5. 划分唯物主义与唯心主义的唯一标准是()
A. 世界是否可知的问题
B. 思维和存在何者为第一性的问题
C. 世界是否运动变化的问题
D. 是否承认世界统一性的问题
6. 列宁对辩证唯物主义物质范畴的定义是通过()界定的
A. 物质和意识的关系
B. 个别与一般的关系
C. 哲学与具体科学的关系
D. 认识与实践的关系
7. 设想脱离物质的运动必然导致()
A. 唯心主义
B. 二元论
C. 相对主义诡辩论
D. 形而上学唯物主义
8. 意识的反作用或能动性,从根本上说是()
A. 对客观世界的改造
B. 对客观世界的反映
C. 对人类自身的改造
D. 正确发挥意识的主观能动性
9. 看问题“只见树木,不见森林”是()
A. 唯物辩证法
B. 客观唯心主义
C. 形而上学
D. 不可知论
10. “苍蝇不叮无缝的蛋”这一说法直接表达的哲学思想是()
A. 内因是变化的根据,外因是变化的条件,外因通过内因起作用
B. 矛盾是事物发展的动力
C. 事物的运动是外力推动的结果
D. 运动是物质的根本属性
11. 实际工作中的“一刀切”的错误是由于忽视事物的()
A. 矛盾的普遍性
B. 矛盾的特殊性
C. 矛盾的同一体性
D. 矛盾的斗争性
12. 唯物辩证法的核心是()
A. 对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律
B. 对立统一规律
C. 系统规律
D. 否定之否定规律
13. 事物的质是指()
A. 构成事物内在要素的总和
B. 组成事物基本要素的内在联系
C. 一事物区别于他事物的内在规定性
D. 事物的规模、发展程度和速度等规定性
14. 唯物辩证法认为,发展的实质是()
A. 事物数量的增加或减少
B. 事物在原有状态下的简单重复和循环
C. 物体的位置移动或场所变更
D. 旧事物的灭亡和新事物的产生

15. “学而不思则罔”说明了()
- A. 感性认识是认识的低级阶段,理性认识才是认识的高级阶段
B. 感性认识是对事物外表的反映,不能认识事物
C. 通过思维对感性材料进行加工制作是由感性认识上升到理性认识不可缺少的条件
D. 人们只要思维,就能产生理性认识
16. 实践之所以能够成为检验认识正确与否的标准,是因为()
- A. 实践是社会历史性的活动
B. 实践是客观物质性的活动
C. 实践是认识的来源和发展动力
D. 实践是联系主观和客观的桥梁
17. 真理的客观性是指()
- A. 它是独立于人们意识之外的客观实在
B. 它的内容不依赖于人和人类
C. 它是自然规律
D. 它是社会规律
18. 实践是认识的基础表明()
- A. 一切认识都要直接参加实践才能获得
B. 一切认识归根到底从实践中获得
C. 直接认识来自实践,间接知识不来自实践
D. 只要参加实践就能获得正确认识
19. 对不可知论最有力的驳斥是()
- A. 客观真理
B. 客观事实
C. 客观规律
D. 社会实践
20. 马克思主义认识论的首要和基本观点是()
- A. 唯物主义的观点
B. 联系的观点
C. 发展变化的观点
D. 实践的观点
21. 唯物主义认识论与唯心主义认识论的根本区别在于()
- A. 前者是直观反映论,后者是能动反映论
B. 前者坚持可知论,后者坚持不可知论
C. 前者坚持从物到思想和感觉的认识路线,后者坚持从思想和感觉到物的认识路线
D. 前者是经验主义,后者是教条主义
22. 认识主体是指()
- A. 有生命有感觉能力的人
B. 从事一定活动的人
C. 从事社会实践活动的人
D. 具有主观思想的人
23. 认识的客体是()
- A. 人的实践和认识的对象
B. 人的主观自由创造物
C. 整个客观物质世界
D. 现代科学知识尚未达到的领域
24. 认识的本质是()
- A. 思维的自由创造物
B. 主体对客体的能动的反映
C. 客观实在自身
D. 社会实践
25. 理性认识的三种形式是()
- A. 感觉、知觉、表象
B. 概念、判断、推理
C. 实践、认识、再实践
D. 抽象、具体、再抽象
26. 社会历史观的基本问题是()
- A. 经济基础和上层建筑的关系问题
B. 生产力和生产关系的关系问题
C. 社会存在和社会意识的关系问题
D. 人民群众和杰出人物的关系问题
27. 划分两种历史观的根本标准是()
- A. 是否承认人类社会的内部矛盾
B. 是否承认阶级斗争在社会发展中的决定作用
C. 是否承认社会存在决定社会意识
D. 是否承认国家是阶级矛盾不可调和的产物
28. 社会革命()
- A. 在生产力发达的国家才会发生并取得胜利
B. 在生产力落后的国家才会发生并取得胜利
C. 在人民群众觉悟高的国家才会发生并取得胜利

- D. 在具备了革命的客观形势和主观条件的国家才会发生
29. 政体是指()
- A. 政权的组织形式
B. 国家的政治性质
C. 国家的经济制度
D. 社会各阶级在国家中的地位
30. 作为社会物质生活条件的地理环境,指的是()
- A. 全部自然界
B. 劳动资料
C. 直接影响生产力发展的自然条件
D. 人类生存和发展所依赖的各种自然条件的总和
31. 温家宝总理在给一位国务院参事的回信中,引用了两句诗:“知屋漏者在宇下,知政失者在朝野。”这一古训蕴含的哲理是()
- A. 人的经验是判断是非得失的根本尺度
B. 直接经验比间接经验更重要
C. 感性认识高于理性认识
D. 人民群众的实践是认识的重要基础
32. “只要知道自然界一切组成部分的相对位置和全部作用,一亿年以前的情况和一亿年以后的状况,都可以精确无误地演算出来,因为未来的一切早就在宇宙诞生时便已完全被确定了。”这是()
- A. 唯心主义决定论的观点
B. 辩证唯物主义决定论的观点
C. 非决定论的观点
D. 机械决定论的观点
33. 鲁迅在评《三国演义》时说:“至于写人,亦颇有失,以致欲显刘备之长厚而似伪,状诸葛之多智而近妖。”这一评述所蕴含的哲理是()
- A. 要区分事物的两重性
B. 要把握事物的度
C. 对事物既要肯定,又要否定
D. 要把事物看做一个整体
34. “传统是一种巨大的阻力,是历史的惰性力,但是由于它只是消极的,所以一定要被摧毁。”这种观点是()
- A. 历史唯心主义的
B. 历史唯物主义的
C. 历史人本主义的
D. 历史自然主义的
35. “挟泰山以超北海,语人曰吾不能,是诚不能也。为长寿者折枝,语人曰吾不能,是不为也,非不能也。”这段话启示我们,做事情时要区分可能性和不可能性。二者的区别在于()
- A. 人的主观努力程度
B. 对人是否有利
C. 现实中有无根据和条件
D. 现实中的根据和条件是否充分

二、多项选择题

1. 马克思主义哲学是()
- A. 辩证唯物主义和历史唯物主义
B. 关于自然、社会和思维发展一般规律的科学,即科学之科学
C. 无产阶级的世界观和方法论
D. 在实践基础上革命性和科学性的统一
2. 造大楼得先设计图纸,然后造楼,这说明()
- A. 先有意识,后有物质
B. 意识对物质有能动作用
C. 意识活动具有目的性、计划性
D. 意识可以创造物质
3. 辩证唯物主义认为,物质是()
- A. 客观实在
B. 不依赖人的感觉的客观存在
C. 各种具体物质形态的共性
D. 人的感觉的组合
4. 人工智能的伟大意义在于()
- A. 人类在解决没有感觉的物质同有感觉能力的物质发生联系问题上向前迈进一大步
B. 随着电脑的发展和广泛应用引起对整个世界发生深刻而巨大的变化
C. 电脑的功能远远超过人脑
D. 电脑部分代替和节省了人的脑力,极大地延伸和扩展了人的脑力

5. 运用可能性区分为多种情况的观点,指出下列关于“大海捞针”与“水中捞月”的说法中正确的是()
- A. “大海捞针”是可能的,尽管很艰难
B. “水中捞月”是不可能的
C. “大海捞针”属于抽象可能性
D. “水中捞月”是人主观意志的想象,可以转化为现实
6. 矛盾发展的不平衡性是指()
- A. 内部矛盾与外部矛盾的不平衡
B. 主要矛盾与次要矛盾的不平衡
C. 普遍矛盾与特殊矛盾的不平衡
D. 矛盾的主要方面与次要方面的不平衡
7. 割裂事物发展的前进性与曲折性的统一会导致()
- A. 循环论
B. 庸俗进化论
C. 激变论
D. 直线论
8. 唯物辩证的否定观认为,否定是()
- A. 事物的自我否定
B. 事物发展的决定性环节
C. 事物联系的环节
D. 对旧事物的“扬弃”
9. 否定之否定规律揭示了事物的发展()
- A. 是自我发展、自我完善的过程
B. 是回到原来出发点的循环过程
C. 是直线式前进的过程
D. 是前进性和曲折性相统一的过程
10. 下列事例中,属于前进中回复的有()
- A. 被推翻的旧势力暂时复辟
B. 从原始公有制到共产主义公有制
C. 旧麦种——麦秆——新麦种
D. 生产——消费——生产
11. 由理性认识向实践飞跃的意义更加伟大,因为()
- A. 理性认识只有回到实践中才能得到检验、补充、丰富和发展
B. 理性认识重要,感性认识不重要
C. 理性认识只有回到实践中才能实现理论的指导作用,达到无产阶级改造世界的目的
D. 实践比理论重要
12. 马克思主义哲学把科学的实践观引入认识论()
- A. 揭示了认识的本质和发展过程
B. 批判了唯心主义先验论
C. 创立了能动的革命的反映论
D. 创立了彻底的可知论
13. 割裂真理绝对性和相对性的统一,将会导致()
- A. 绝对主义真理观
B. 辩证唯物的相对主义真理观
C. 相对主义真理观
D. 实用主义真理观
14. 马克思主义认识论认为()
- A. 反映具有摹写性
B. 反映是消极被动的
C. 反映具有创造性
D. 反映是创造中的反映
15. 理性认识是()
- A. 认识的起点
B. 对事物规律的反映
C. 对事物内部联系的反映
D. 对事物本质联系的反映
16. 下列各项正确反映感性认识与理性认识关系的有()
- A. 理性认识依赖于感性认识
B. 感性认识有待于发展到理性认识
C. 理性认识中包含着感性认识
D. 感性认识中包含着理性认识
17. 马克思主义认识论认为,认识的辩证过程是()
- A. 从相对真理向绝对真理的发展
B. 从间接经验向直接经验的转化
C. 实践——认识——实践的无限循环
D. 从感性认识到理性认识,再从理性认识到实践
18. 人类已经取得的任何一项真理,都是()
- A. 绝对真理“长河”中的一个部分
B. 无穷的绝对真理链条中的一个环节
C. 过去实践业已达到的认识成果
D. 是认识过程的一个个承前启后的中间站

19. 社会意识()
- A. 是社会的精神生活过程
B. 是由社会存在决定的
C. 具有相对独立性
D. 在阶级社会里,某些形式具有阶级性
20. 地理环境对生产的影响表现在()
- A. 在生产力发展水平和其他社会条件相同情况下,地理环境较好的国家,劳动生产率就高
B. 在生产力发展水平和其他社会条件相同情况下,地理环境较差的国家,劳动生产率就低
C. 制约一个国家生产部门的分布
D. 在某种程度上决定不同国家经济发展的特点
21. 下列各项属于上层建筑必须适应经济基础发展要求规律的有()
- A. 经济基础决定上层建筑
B. 上层建筑反作用于经济基础
C. 经济基础和上层建筑之间的矛盾运动
D. 经济基础总是随着上层建筑的作用而发生变化
22. 关于人民群众和杰出人物在历史上的作用,历史唯物主义认为()
- A. 人民群众和杰出人物共同创造历史
B. 人民群众可以改变历史发展的规律,杰出人物则不能改变历史发展的规律
C. 人民群众是历史发展决定性的力量,杰出人物对历史发展能起加速的作用
D. 人民群众需要杰出人物,杰出人物来自人民群众

三、不定项选择题

1. 哲学和具体科学的关系是()
- A. 哲学是具体科学的总汇
B. 具体科学是哲学的基础
C. 哲学是具体科学的基础
D. 哲学对具体科学有指导作用
2. 充分发挥人的主观能动性,就能够()
- A. 改造客观规律
B. 消灭或创造客观规律
C. 认识客观规律
D. 利用、掌握客观规律
3. 在必然性与偶然性的辩证关系中,必然性()
- A. 通过大量的偶然性表现出来
B. 是偶然性的表现和补充
C. 在一定条件下可以转化为偶然性
D. 深藏于偶然性背后,并制约着偶然性
4. 下列各项属于唯物辩证法和形而上学两种发展观的对立的有()
- A. 唯物辩证法用普遍联系的观点看世界,形而上学则用孤立的观点看世界
B. 唯物辩证法用发展变化的观点看世界,形而上学则用静止不变的观点看世界
C. 唯物辩证法认为矛盾是事物发展的动力,形而上学则否认矛盾的存在
D. 唯物辩证法承认发展是对立面的统一,形而上学则否认发展是对立面的统一
5. 认识事物的量的意义在于()
- A. 它是认识事物的开始和认识事物质的前提
B. 它是人们对事物认识的深化和精确化
C. 它对事物做出数量分析,使人们做到胸中有数
D. 它能把同质的事物区分开来
6. 唯物辩证法关于主要矛盾和非主要矛盾的原理告诉我们()
- A. 抓住了主要矛盾,就抓住了解决问题的关键
B. 解决了主要矛盾,非主要矛盾也就自然得到解决
C. 在事物发展过程中,主要矛盾是不变的
D. 在矛盾的体系中,主要矛盾和非主要矛盾处于平衡状态
7. 下列属于辩证否定的有()

- A. 我国必须全盘西化
B. 对传统文化要批判继承
C. 马克思主义哲学对德国古典哲学的“扬弃”
D. 我国现阶段的政治、经济体制的改革
8. 量变和质变的关系是()
A. 保守与进步的关系
B. 决定与被决定的关系
C. 主要与次要的关系
D. 对立统一的关系
9. “司马光砸缸”的故事是说司马光小时候看到一个小孩掉进水缸后,他没有按常规让人脱离水,而是打破水缸,尽快让水脱离人。这一故事给我们的哲学启示是()
A. 想问题、办事情要学会抓主要矛盾
B. 外因在一定条件下对事物发展起决定作用
C. 只要打破常规,有创新精神,就能成功地改造世界
D. 做事情要具体问题具体分析
10. 要从战略上调整国民经济布局,对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域,国有经济须占据支配地位;在其他领域,可以通过资产重组、结构调整,提高国有资产的整体质量。这一论断突出体现了()
A. 矛盾是事物变化发展原因的道理
B. 事物的变化发展是量变与质变相统一的观点
C. 感性认识必须上升到理性认识
D. 两点论与重点论相统一的方法论
11. 唯物辩证法的总特征是()
A. 联系的观点和发展的观点
B. 运动和静止辩证统一的观点
C. 物质第一性、意识第二性的观点
D. 对立统一的观点
12. 现实性是指()
A. 包含内在根据的、合乎必然性的存在
B. 对客观事物和现象的确认
C. 具体事物和现象的存在
D. 现实可能性与抽象可能性的总和
13. “没有革命的理论,就没有革命的行动”,这句话体现的哲学原理是()
A. 意识有能动作用
B. 认识的能动作用
C. 科学理论对实践有巨大的指导作用
D. 物质决定意识
14. 真理是()
A. 经过经验检验的认识
B. 符合逻辑、清楚明白的主观认识
C. 指一切具有意义的认识
D. 同客观事实相符合的认识
15. 理性认识高于感性认识,因为()
A. 理性认识可靠,感性认识不可靠
B. 理性认识是对事物本质的把握,感性认识是对事物现象的认识
C. 理性认识是绝对的,感性认识是相对的
D. 理性认识是与经验无关的人的抽象思维的产物,感性认识只是人本能的反映
16. 一切唯心主义都主张()
A. 世界是不可认识的
B. 人在神的启示下可以认识世界
C. 世界万物不过是“感觉的复合”
D. 认识归根结底来源于精神
17. 生产力决定生产关系,从辩证法的范畴上说属于()
A. 必然性决定偶然性
B. 本质决定现象
C. 现实性决定可能性
D. 内容决定形式
18. 人的价值表现在两个方面()
A. 个人对社会的贡献
B. 社会对个人的尊重和满足
C. 个人社会地位的高低
D. 个人向社会索取等量的贡献
19. 人类社会的发展是“自然历史过程”的含义是()
A. 人类社会的发展也像自然界一样,是客观的、物质的、辩证的过程
B. 人类社会的发展也像自然界一样,具有不以人的意志为转移的客观规律性
C. 社会发展规律和自然界发展规律是等同的

- D. 社会和自然界一样,它的一切活动无需人有意识地进行
20. 人类与动物的主要区别在于()
- A. 是否能制造生产工具 B. 是否具有社会性
- C. 是否能能动地改造外部世界 D. 是否同外界交换物质和能量

四、是非判断题

1. 哲学的基本问题是思维与存在何为第一性的问题。 ()
2. 唯物主义是可知论,唯心主义是不可知论。 ()
3. 马克思主义哲学是彻底的唯物主义。 ()
4. 物质和运动不可分割,因而物质就是运动,运动就是物质。 ()
5. 意识是人脑的机能和产物。 ()
6. 观念的东西不外是移入人的头脑并在人的头脑中改造过的物质的东西而已。 ()
7. 世界统一于存在。 ()
8. 学习马克思主义哲学的根本目的在于提高理论水平。 ()
9. 马克思主义哲学认为,世界在本质上是多样性的物质统一。 ()
10. 人类意识产生所经历的三个决定性环节,是从无机物的反应特性→低等生物的刺激感应性→动物的感觉和心理→人类的意识。 ()
11. 唯物辩证法和形而上学的根本分歧在于是否承认世界的普遍联系和永恒发展。 ()
12. 矛盾的普遍性寓于特殊性之中。 ()
13. 原因和结果的区分既是确定的又是不确定的。 ()
14. 必然性是有原因的现象,偶然性是没有原因的现象。 ()
15. 假象和错觉实质上是一回事。 ()
16. 为了充分发挥主观能动性,想问题、办事情要从现实的可能性出发。 ()
17. 实践是认识的来源,没有实践就没有知识经验。 ()
18. 检验真理的实践标准既是确定的又是不确定的。 ()
19. 社会生活在本质上是实践的。 ()
20. 生产资料所有制的性质决定生产关系的性质。 ()
21. 经济基础是社会各种生产关系的总和。 ()
22. 现代国家在本质上是社会公共事务的管理机构。 ()
23. 既然社会历史的一切都是人的活动创造的,而人的一切活动都是在人的主观意志支配下的,那么社会历史也就没有什么不以人的主观意志为转移的客观规律可言。 ()
24. 阶级斗争是社会发展的根本动力。 ()
25. 自由是对必然性的认识和对客观世界的改造。 ()
26. 唯物辩证法认为,联系是以事物的区别为前提的。 ()

五、简答题

1. 简述列宁的物质定义及其重要意义。
2. 简述意识的能动性。
3. 简述矛盾是事物发展的动力。
4. 运用矛盾普遍性和特殊性的辩证关系原理,简述对我国社会主义建设的指导意义。
5. 简述量变和质变的辩证关系。
6. 简述辩证的否定观和形而上学否定观的区别,并说明怎样正确对待我国的历史文化遗产。
7. 简述实践和认识的相互关系。
8. 为什么说实践是检验真理的唯一标准?
9. 简述绝对真理和相对真理辩证关系的原理及其意义。

10. 简述社会意识相对独立性的主要表现。
11. 简述社会基本矛盾的内容及其依据。
12. 简述经济基础与上层建筑的辩证关系。
13. 简述人民群众是历史的创造者。

六、阅读理解题

下面有三段寓言材料:

材料 1

楚人有涉江者,其剑自舟中坠水中,遽契其舟,曰:“是吾剑之所从坠。”舟止,从其所契者入水求之。舟已行矣,而剑不行,求剑若此,不亦惑乎!

引自《吕氏春秋·察今》

材料 2

荆人欲袭宋,使人先表澮水。澮水暴益,荆人弗知,循表而夜涉,溺死者有千余人,军惊而坏都舍。向其先表之时可导也。今水已变而益多矣,荆人尚犹循表而导之,此其所以败也。

引自《吕氏春秋·察今》

材料 3

近塞上之人,有善术者,马无故亡而入胡,人皆吊之。其父曰:“此何遽不为福乎?”居数月,其马将胡骏马而归,人皆贺之。其父曰:“此何遽不能为祸乎?”家富良马,其子好骑,堕而折其骨,人皆吊之。其父曰:“此何遽不为福乎?”居一年,胡人大入塞,丁壮者引弦而战,近塞之人,死者十九,此独以跛之故,父子相保。

引自《淮南子·人间训》

请回答:

- (1) 指出材料 1 刻舟求剑、材料 2 楚人过河的哲学意义及教训。
- (2) 材料 3 塞翁失马的哲学寓意是什么? 合理之处和不可取之处又是什么?
- (3) 上述三则哲学寓言对人们的思想方法有何共同启示?

模块三 参考答案

一、单项选择题

1—5 CCABB 6—10 AAACA 11—15 BBCDC 16—20 DBBDD 21—25 CCABB 26—30 CCDAD 31—35 DDBBC

二、多项选择题

1. ACD 2. BC 3. ABC 4. ABD 5. ABC 6. CD 7. AD 8. ABCD 9. AD 10. BCD 11. AC
12. ABCD 13. AC 14. ACD 15. BCD 16. ABCD 17. ACD 18. ABCD 19. ABCD 20. ABCD
21. ABC 22. CD

三、不定项选择题

1. BD 2. CD 3. ACD 4. ABCD 5. BCD 6. A 7. BCD 8. D 9. AD 10. D 11. A 12. A
13. ABC 14. D 15. B 16. D 17. D 18. AB 19. AB 20. ABC

四、是非判断题

1. × 2. × 3. √ 4. × 5. × 6. √ 7. × 8. × 9. √ 10. √ 11. × 12. √ 13. √
14. × 15. × 16. × 17. × 18. √ 19. √ 20. √ 21. × 22. × 23. × 24. × 25. √
26. √

五、简答题

1. 答案要点:

(1) 列宁在总结自然科学最新成果的基础上,指出“物质是标志客观实在的哲学范畴,这种客观实在是人通过感觉感知的。它不依赖于我们的感觉而存在,为我们的感觉所复写、摄影、反映。”简言之,物质是不依赖

于意识又能为意识所反映的客观实在。

(2) 列宁的物质定义的意义：第一，它指出了物质是不依赖于意识的客观实在，坚持了彻底的唯物主义一元论，同唯心主义和二元论划清了界限。第二，它指出了物质能为人们的意识所反映，坚持了唯物主义的可知论，同不可知论划清了界限。第三，它提出了物质的唯一特性是客观实在性，坚持了辩证唯物主义物质观，克服了旧唯物主义把物质归结为物质的具体形态和结构的局限性。

2. 答案要点：

(1) 意识的能动作用是指人能动地认识世界和改造世界的能力和作用。

(2) 意识能动作用的主要表现：第一，意识活动具有目的性和计划性。第二，意识活动具有主动性和创造性。第三，意识的能动作用最突出的表现是指导实践，改造客观世界。第四，意识活动能在一定条件下控制人的生理活动。

(3) 发挥意识能动作用的条件和途径：第一，认识和尊重客观事物的规律，是正确和充分发挥意识能动作用的前提。第二，具备一定的物质条件和物质手段是发挥意识能动作用的重要条件。第三，社会实践是正确发挥意识能动作用的根本途径。

3. 答案要点：

(1) 矛盾的同一性在事物发展中的作用：第一，矛盾双方相互依存，为事物的存在和发展提供必要前提。第二，矛盾双方互相吸取有利于自身的因素而得到发展。第三，矛盾的同一性规定了事物向着对立面转化的基本趋势。

(2) 矛盾的斗争性在事物发展中的作用：第一，在事物量变过程中，斗争推动矛盾双方的力量对比发生变化，为质变做准备。第二，在事物质变过程中，斗争促成矛盾的转化，实现事物的质变。

(3) 矛盾的同一性与斗争性在事物发展中都不能孤立地起作用，只有二者结合在一起才能成为事物发展的动力。有条件的、相对的同一性和无条件的、绝对的斗争性相结合，构成了一切事物的矛盾运动。

4. 答案要点：

(1) 矛盾的普遍性是指矛盾无处不在、无时不有，同类事物的矛盾有其共性；矛盾的特殊性是指每一事物、每一过程的矛盾及其各方面都有其特点。

(2) 矛盾的普遍性和特殊性是辩证的统一：第一，矛盾的普遍性和特殊性是相互联结的。一方面，普遍性存在于特殊性之中；另一方面，特殊性中包含着普遍性。第二，矛盾的普遍性和特殊性在一定条件下可以相互转化。

(3) 矛盾的普遍性和特殊性辩证统一的原理，是坚持马克思主义普遍真理与中国具体实际相结合这一基本原则的理论基础。建设和发展中国特色社会主义，是中国共产党人把马克思主义普遍真理同中国的具体实际相结合的理论成果。

5. 答案要点：

(1) 量变是事物数量的变化，质变是事物根本性质的变化。两者区分的根本标志是看事物的变化是否超出度的范围。

(2) 量变和质变辩证统一：第一，量变是质变的必要准备。第二，质变是量变的必然结果。第三，质变体现和巩固量变的成果，并为新的量变开拓道路。

(3) 事物的运动、变化和发展就是通过量变和质变的相互转化而表现出来的。夸大量变而否认质变的庸俗进化论和夸大质变而否认量变的激变论，都是错误的。

6. 答案要点：

(1) 辩证的否定观认为，否定是通过事物内部矛盾而进行的自我否定，而不是外力作用的结果。形而上学否定观认为，否定是外力强加于事物的。

(2) 辩证的否定观认为，否定是事物发展的环节和联系的环节。形而上学否定观认为，否定是对旧事物的消灭，是发展的中断。

(3) 作为发展环节与联系环节之统一的辩证否定是扬弃，是既克服又保留。形而上学否定观认为，否定是否定一切，全盘抛弃。

(4) 坚持辩证的否定观具有重要意义。对待历史文化遗产，要采取批判继承的态度，批判和剔除其封建主

义的糟粕,吸取其精华,做到“古为今用”、“推陈出新”。反对历史虚无主义和复古主义。

7. 答案要点:

(1) 实践是认识的基础。实践是认识的来源;实践是认识发展的动力;实践是检验认识的真理性的标准;实践是认识的目的。

(2) 认识对实践具有反作用,即理论对实践的指导作用,正确认识能指导人们采取正确行动,促进实践的发展和成功;错误认识能引导人们采取错误行动,从而在实践中遭受挫折。

8. 答案要点:

实践是检验真理的唯一标准,这是由真理的本性和实践的特点所决定的。

(1) 从真理的本性来看,真理是标志主观同客观相符合的哲学范畴。主观是否符合客观及主客观相互符合的程度等问题,如果不超出主观范围,不跟客观世界接触,根本无法解决。同时,客观事物本身也不能充当真理的检验标准。

(2) 从实践的特点来看,实践不仅有普遍性的优点,而且有直接现实性的优点。实践本身是直接的现实,能把理论同现实相对照、相比较,从而检验出理论是否符合客观及符合的程度,即检验出理论是否具有真理性。

9. 答案要点:

(1) 真理的绝对性也称绝对真理,是指真理的客观性和无限性。真理的相对性也称相对真理,是指任何真理在广度、深度上要不断发展。

(2) 绝对真理和相对真理的辩证关系:首先,绝对真理和相对真理是同一个真理的两重属性,是有区别的。其次,二者又是统一的:一是绝对真理和相对真理相互联结,相互渗透,相对之中有绝对,绝对之中有相对;二是真理是由相对走向绝对的永无止境的发展过程,任何真理性的认识都是由相对真理向绝对真理转化过程中的一个环节。

(3) 绝对真理和相对真理辩证关系的原理,要求我们对待马列主义、毛泽东思想一要坚持,二要发展。马列主义和毛泽东思想是指导无产阶级革命实践的普遍真理,包含着绝对真理的因素。因此,要始终坚持。马列主义、毛泽东思想没有也不可能穷尽对社会发展规律的认识,是相对真理。因此,要不断发展。

10. 答案要点:

(1) 唯物史观首先肯定社会存在对社会意识的决定性,同时也承认社会意识对社会存在具有相对独立性。

(2) 社会意识相对独立性的主要表现:第一,社会意识的发展变化和社会存在的发展变化具有不完全同步性。第二,社会意识的发展水平和社会经济发展水平具有不平衡性。第三,社会意识的发展具有自己的历史继承性。第四,各种形式的社会意识之间相互作用、相互影响。第五,社会意识对社会存在具有巨大的反作用。这是社会意识相对独立性的突出表现。

11. 答案要点:

(1) 社会基本矛盾是指生产力和生产关系的矛盾、经济基础与上层建筑的矛盾。

(2) 这两对矛盾之所以是人类社会的基本矛盾,是因为:第一,这两对矛盾所涉及的三个方面即生产力、生产关系(即经济基础)、上层建筑,概括了社会生活的基本领域,形成了社会的基本结构。第二,这两对矛盾存在于一切社会形态之中,贯穿于人类社会始终,决定和支配着其他社会矛盾的存在和发展,是社会发展的根本动力。第三,这两对矛盾运动过程中所体现的生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间本质的和必然的辩证联系,即生产关系一定要适合生产力状况的规律、上层建筑一定要适合经济基础状况的规律是社会发展的基本规律。

12. 答案要点:

(1) 经济基础决定上层建筑,表现在:经济基础决定上层建筑的产生,决定上层建筑的性质,决定上层建筑的变革。

(2) 上层建筑反作用于经济基础,这种反作用集中表现在为经济基础服务。上层建筑反作用的性质取决于所服务的经济基础的性质。如果上层建筑维护的是适合生产力发展的先进的经济基础,则该上层建筑反作用的性质是进步的;反之则相反。

(3) 经济基础和上层建筑的相互作用构成了社会形态及其矛盾运动,表现为上层建筑与经济基础之间由基本适合到基本不适合再到新的基本适合的矛盾运动,如此循环往复,推动社会形态的不断更新。

13. 答案要点:

(1) 人民群众是指推动社会历史发展的绝大多数社会成员的总和。人民群众是历史的创造者,主要表现在:第一,人民群众是社会物质财富的创造者。第二,人民群众是社会精神财富的创造者。第三,人民群众是实现社会变革的决定力量。

(2) 历史唯物主义关于人民群众是历史的主体、历史创造者的观点又称为群众史观。它与历史唯心主义的英雄史观是根本对立的。

六、阅读理解题

答案要点:

(1) 两则寓言说明客观世界在不断变化,而人们的思想观念却不变化,这不是被讥笑为迂腐固执(刻舟求剑),就是在行动中遭受挫折乃至失败(楚人过河)。

两则寓言给人的教训是人们的思想观念不能僵化停滞,必须顺应客观世界的变化而变化。

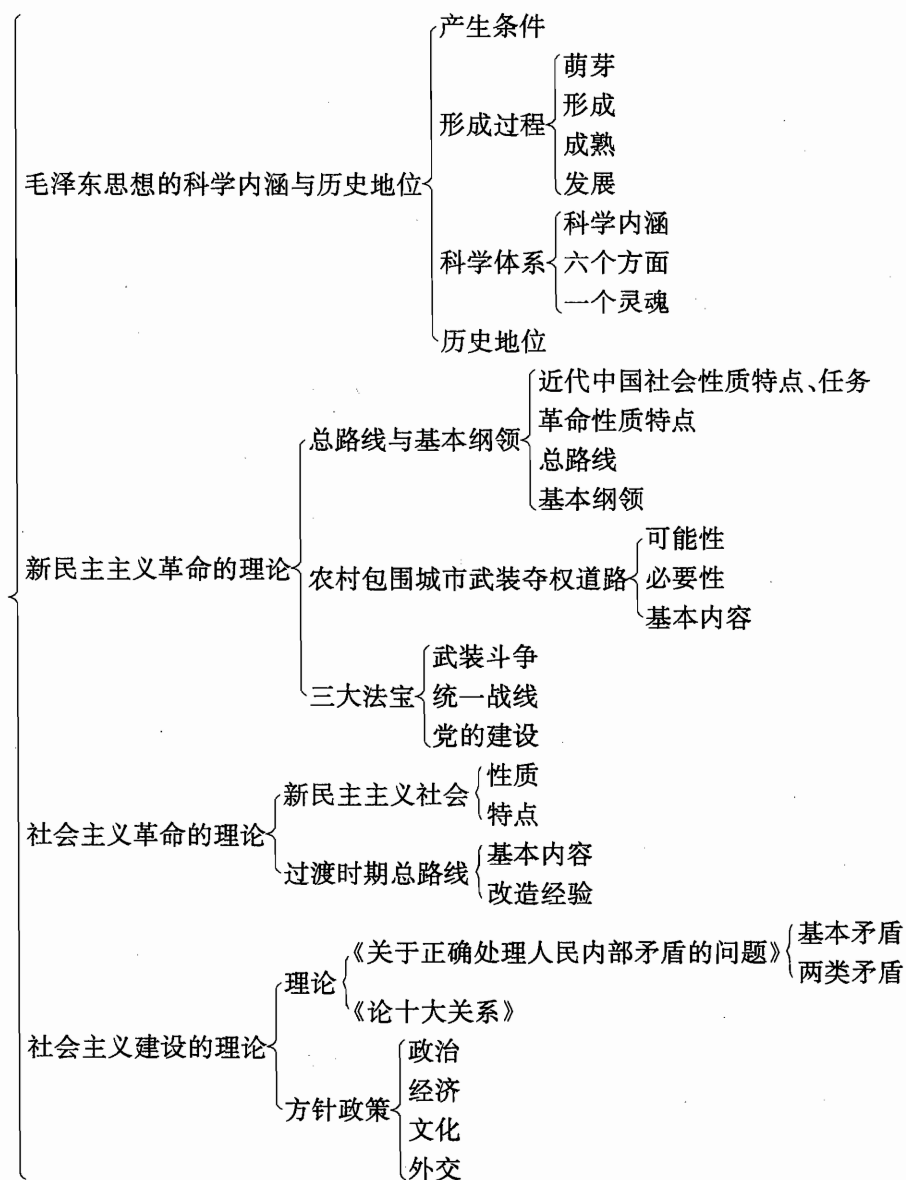
(2) 塞翁失马这一哲学寓言揭示好事和坏事是对立统一的,两者既相区别又相联系并在一定条件下相互转化。

寓言的合理之处在于警示人们遇到好事和坏事都要冷静对待与处理,不因好事而得意忘形,也不因坏事而悲观失望。

寓言的不可取之处在于只是从个人、家庭的狭隘利益而不是民族、国家的整体利益来衡量好坏。

(3) 人们在认识和改造世界的过程中,要坚持一切从实际出发,坚持矛盾的观点,与时俱进,开拓前进。

第二章 毛泽东思想概论



毛泽东思想概论考点近三年分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类别
毛泽东思想的科学内涵与历史地位	遵义会议	2008	单项选择题	4	A
	毛泽东思想成熟的标志				C
	马克思主义中国化提出时间	2010	多项选择题		A
	毛泽东的思想				B
新民主主义革命	新民主主义革命的对象	2008	多项选择题	7	A
	一切从实际出发、反对教条主义	2009			A
	新民主主义革命的中心内容		单项选择题		B
	延安整风运动的内容		多项选择题		B
	无产阶级领导权的中心问题		单项选择题		C
	党的群众路线		多项选择题		C
	党建思想	2010	单项选择题		B
社会主义革命理论	个体农业改造原则	2008	多项选择题	4	C
		2010			
	没收官僚资本的性质	2009	单项选择题		A
	新民主主义社会的性质	2010			C

模块一 复习要点

第一节 毛泽东思想的科学内涵与历史地位

一、毛泽东思想是近现代中国社会发展的客观需要和必然产物

1. 近代中国社会矛盾和革命运动的发展,呼唤新的理论,这是毛泽东思想产生的现实需要。
2. 马克思列宁主义和中国优秀的传统文化是毛泽东思想形成的思想理论渊源。
3. 中国新的社会生产力的增长和工人阶级队伍的壮大与工人运动的发展,是毛泽东思想形成的阶级基础。
4. 中国共产党领导的人民革命,是毛泽东思想产生和形成的实践基础。
5. 俄国十月革命开辟了世界无产阶级社会主义革命的新时代,这是毛泽东思想产生的国际背景。

二、毛泽东思想发展的历史进程

1. 毛泽东思想的萌芽阶段(党的创立和大革命时期)

毛泽东思想萌芽体现着马克思主义同中国革命实践的初步结合,表现为提出了新民主主义革命的一些基本思想。毛泽东的《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》等文章,是毛泽东思想萌芽时期的代表性著作,集中体现了马列主义和中国实际相结合的最初成果。李大钊、瞿秋白、邓中夏等党的早期领导人对中国社会和中国革命的基本问题进行初步而独到的论述。

2. 毛泽东思想的形成阶段(土地革命战争前中期)

农村包围城市,武装夺取政权理论的提出,是毛泽东思想形成的最重要最根本的标志。毛泽东思想初步形成时期,毛泽东撰写了《中国的红色政权为什么能够存在》、《井冈山的斗争》、《星星之火,可以燎原》、《反对

本本主义》等重要文章。

3. 毛泽东思想的成熟阶段(土地革命战争后期和抗日战争时期)

毛泽东思想成熟的原因:第一,毛泽东在全党领导地位的确立。第二,中国革命的两次胜利与两次失败的反复比较。第三,抗日战争的复杂环境和丰富实践。第四,党的思想路线的端正与理论素养的提高。第五,延安整风。

毛泽东思想达到成熟的主要标志是新民主主义理论科学体系的形成。在这个时期,毛泽东撰写了《中国革命战争的战略问题》、《〈共产党人〉发刊词》、《中国革命和中国共产党》、《新民主主义论》等文章。刘少奇、周恩来、朱德等都为毛泽东思想的成熟作出了贡献。

4. 毛泽东思想在解放战争时期和新中国成立以后继续得到发展(解放战争时期和中华人民共和国成立以后)

这一时期毛泽东思想的丰富和发展体现在:既有对已经形成的新民主主义理论的丰富与完善,更有在新的实践基础上形成的关于社会主义革命和社会主义建设的正确的理论原则和经验总结。

三、毛泽东思想及其历史地位

(一) 毛泽东思想的科学含义

1. 1943年,王稼祥在《中国共产党与中国民族解放的道路》中首次提出“毛泽东思想”的概念。中共七大确立毛泽东思想为党的指导思想。七大最重要的历史贡献就是把毛泽东思想确立为党的指导思想。

2. 在历史上中国共产党对毛泽东思想的科学含义有三次概括:一次是刘少奇在中共七大所作的报告和七大通过的党章中;一次是1981年中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》;一次是1982年中共十二大通过的党章。

3. 毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,是中国共产党集体智慧的结晶。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,单项选择题)最先正式使用“马克思主义中国化”这个命题的会议是()

- A. 中共六届二中全会
- B. 中共六届六中全会
- C. 中共六届七中全会
- D. 中共七届二中全会

【解析】B。1938年,毛泽东在党的六届六中全会上作的题为《论新阶段》的政治报告中,正式(非最先)使用了“马克思主义中国化”的命题。

【释义】关于“马克思主义中国化”这个命题,最先提出的是张闻天,正式使用并作了科学阐述的是毛泽东。

从1936年起,张闻天在中央的会议和某些文章及报告中,多次对此作出自己的论述。其中一次是1937年9月10日,张闻天主持召开中央政治局常委扩大会议,讨论宣传教育工作。他在作会议总结发言时又一次提出马列主义理论宣传工作“要中国化”。他提出:宣传教育工作目前的主要问题是适合于情况与具体需要,“宣传教育工作就是要向什么人说什么话”,“主要原则是理论与实际一致,事实上这一点做得很少,理论一定要与实际联系,要中国化”。后来,他又在《解放》周刊上撰文,进一步提出了“文化运动中国化”、“马列主义具体化、中国化”的主张。

通过张闻天的多次讲话和论述,党的六届六中全会上毛泽东正式提出“马克思主义中国化”的科学命题。

1938年9月29日至11月6日,张闻天出席并主持在延安召开的中共六届六中全会。10月14日,毛泽东在《中国共产党在民族战争中的地位》中,提出了“使马克思主义在中国具体化”的科学概念,并对这一概念作了深刻、具体而精辟的阐述。

由上述可知,“马克思主义中国化”这一科学命题,是时任党的总书记张闻天从1936年起逐步提出,到1938年得到全党(党中央)的共识,而最后确定为全党的行动原则的,而此前毛泽东并未提出过这一命题。虽然他在实践活动中,早已将“马克思主义中国化”,并开辟了以“井冈山道路”为代表的“农村包围城市”的伟大道路,但他是到1938年10月党的六届六中全会上才正式使用这一命题的,也可以说他是接受并赞同张闻天的提法,并进一步对之作科学的和更深刻的解说。

(二) 毛泽东思想的科学体系(六个方面和一个灵魂)

毛泽东思想在关于新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设、革命军队建设和军事战略、政策和策略、思想政治工作和文化工作以及党的建设等方面,以独创性的理论丰富和发展了马克思列宁主义。

1. 关于新民主主义革命的理论。其中,关于无产阶级领导权思想;关于中国资产阶级的分析和统一战线政策;关于中国武装斗争的特点和作用;关于中国共产党自身的建设;关于三大法宝的论述;关于中国革命武装夺取全国胜利的道路,都是有中国特色的独创性的马克思主义理论。主要著作有《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》、《星星之火,可以燎原》、《新民主主义论》、《论联合政府》、《目前形势和我们的任务》。

2. 关于社会主义革命和社会主义建设。毛泽东首先从理论和实践上完成了在中国这样一个占世界人口近 1/4 的、经济文化落后的大国中建立社会主义制度的艰难任务,创造性地实现了生产资料私有制的社会主义改造;根据中国的国情提出了人民民主专政的理论;提出了正确区分和处理人民内部矛盾的理论及各项政策;对社会主义建设中正确处理十大关系、经济体制改革、管理体制、中国工业化道路的思考。主要著作有《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》、《论人民民主专政》、《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》、《在扩大的中央工作会议上的讲话》等。

3. 关于革命军队的建设和军事战略。毛泽东在民主革命时期以他领导革命战争、创立革命根据地的经验,系统地提出了建设人民军队、进行人民战争的思想;提出了人民军队的宗旨、任务、政治工作的原则;提出了人民战争的一系列战略战术、十大军事原则以及加强国防建设的重要指导思想。主要著作有《关于纠正党内的错误思想》、《中国革命战争的战略问题》、《抗日游击战争的战略问题》、《论持久战》、《战争和战略问题》等。

4. 关于政策和策略。毛泽东精辟地论述了政策和策略是党的生命,是革命政党一切实际行动的出发点和归宿的思想;在对敌斗争和统一战线等方面,提出了许多重要的政策和策略思想。例如,战略上要藐视敌人,战术上要重视敌人;要掌握斗争的主要方向,不要四面出击;对敌人要区别对待、分化瓦解,实行利用矛盾、争取多数、反对少数、各个击破的策略等。主要著作有《目前抗日统一战线中的策略问题》、《论政策》、《关于打退第二次反共高潮的总结》、《关于目前党的政策中的几个重要问题》、《不要四面出击》、《关于帝国主义和一切反动派是不是真老虎的问题》等。

5. 关于思想政治工作和文化工作。毛泽东提出关于思想政治工作是经济工作和其他工作的生命线的思想;提出关于发展民族的、科学的、大众的文化,实行百花齐放、百家争鸣、古为今用、洋为中用的方针的思想;提出关于知识分子在革命和建设中具有重要作用,知识分子要与工农相结合,树立无产阶级世界观的思想等。主要著作有《青年运动的方向》、《大量吸收知识分子》、《为人民服务》、《愚公移山》等。

6. 关于党的建设。毛泽东成功地在中国这样一个无产阶级人数很少而战斗力很强,农民和其他小资产阶级占人口大多数的国家,建设了一个能够领导中国革命和建设的无产阶级政党,这是国际共产主义运动史的伟大创举。毛泽东着重阐发了从思想上建设党的理论,概括了党的三大优良作风,创造了整风运动这种马克思主义教育的好形式,在建国前夕和建国以后,他提出了关于执政党建设的问题。主要著作有《反对自由主义》、《中国共产党在民族战争中的地位》、《改造我们的学习》、《整顿党的作风》、《反对党八股》、《学习和时局》、《关于健全党委制》、《党委会的工作方法》等。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 B 类,单项选择题)毛泽东党建思想的核心和突出特点是()

- A. 要从组织上建设党,贯彻民主集中制,加强党的纪律性
- B. 十分重视党的团结和统一问题,正确开展党的思想斗争
- C. 注重从思想上建设党,把思想建设放在党的建设的首要位置
- D. 重视党的作风建设,把作风问题提到世界观和党性原则的高度

【解析】C。之所以把党的思想建设放在首位,就在于(1)中共产生于半殖民地半封建社会中,党员大部分出身农民和小资产阶级,要特别反对各种非无产阶级思想;(2)党的思想建设的根本任务是要帮助党员不仅在组织上入党,而且更要在思想上入党,以保持党的无产阶级先锋队性质。

7. 毛泽东思想的活的灵魂

毛泽东思想的活的灵魂,是贯穿于上述各个组成部分的立场、观点和方法。它有三个基本方面,即实事求是

是、群众路线、独立自主。这三个方面集中体现了马克思列宁主义的精神实质,也是毛泽东思想中最本质、最核心的东西,它最能体现毛泽东思想的科学性和生命力,是毛泽东思想的精髓和实质。

1941年5月,毛泽东在《改造我们的学习》的报告中,对“实事求是”这个概念作了具体的解释:“实事”,就是客观存在的一切事物,“是”就是客观事物的内部联系,即规律性,“求”就是我们去研究。实事求是的基本内涵是:一切从实际出发,理论联系实际;把马克思列宁主义普遍原理同中国革命与建设的具体实践相结合;坚持实践是检验真理的唯一标准。实事求是毛泽东思想的精髓,是中国共产党人始终坚持的马克思主义思想路线。

群众路线的基本内涵和基本要求是:一切为了群众,一切依靠群众;从群众中来,到群众中去。有无群众观点是中国共产党同一切剥削阶级政党的根本区别。群众路线是中国共产党人的根本工作路线;根本政治路线;根本组织路线。

(三) 毛泽东思想的历史地位和伟大作用

1. 毛泽东思想是夺取中国革命胜利的理论武器。
2. 毛泽东思想是社会主义中国立国建国的思想政治基础。
3. 毛泽东思想是建设有中国特色社会主义理论的思想渊源和理论先导。
4. 毛泽东思想是中华民族团结和振兴的精神支柱。
5. 毛泽东思想是对马列主义的丰富和发展,是马克思主义发展史上承上启下、继往开来的重要阶段。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考B类,多项选择题)下列属于毛泽东提出的重要思想有()

- A. 社会主义社会存在两类不同性质的矛盾
- B. 调动一切积极因素,为社会主义事业服务
- C. 知识分子是工人阶级的一部分
- D. 国家政治生活的主题是正确处理人民内部矛盾

【解析】ABD。1957年2月,毛泽东发表《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的讲话,指出:要把正确处理人民内部矛盾作为国家政治生活的主题;正确处理人民内部矛盾是总目的,或者说,其出发点和归宿点,是为了调动一切积极因素,为社会主义事业服务;就是为了团结全国各族人民,向自然界开战,发展我们的经济和文化,巩固社会主义新制度,建设社会主义新国家。故选ABD。1956年周恩来代表党中央在《关于知识分子的报告》中,首先提出了我国知识分子绝大多数已经是劳动人民知识分子的观点。他明确指出:“他们中间的绝大部分已经成为国家工作人员,已经为社会主义服务,已经是工人阶级的一部分。”1978年邓小平在全国科学大会上进一步重申:知识分子的绝大多数是工人阶级的一部分。故C不入选。

2. (2009年江苏省考A类,多项选择题)“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”,毛泽东这一论断强调的是()

- A. 一切从实践出发
- B. 独立自主
- C. 坚持群众路线
- D. 反对教条主义

【解析】AD。“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”,该论断揭露了教条主义的错误,批评了红军中一部分人安于现状、墨守成规、迷信“本本”、不愿作实际调查的保守思想。故选AD。

3. (2008年江苏省考A类,单项选择题)中国共产党第一次自主地运用马列主义基本原理解决中国革命问题的会议是()

- A. 八七会议
- B. 遵义会议
- C. 瓦窑堡会议
- D. 党的十七大

【解析】B。中国共产党第一次独立自主地运用马克思列宁主义基本原理解决自己的路线、方针政策的会议是遵义会议,该会议标志着中国共产党从幼年走向成熟。故选B。

第二节 新民主主义革命的理论

一、近代中国半殖民地半封建社会的主要矛盾和基本特点

认识中国国情乃是认清一切革命问题的基本依据。毛泽东在《中国革命与中国共产党》一文中指出,近代中国社会的主要矛盾:帝国主义的侵略和封建主义的压迫,是近代中国贫困落后的根源和阻碍社会进步的主要根源。因此,帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾,是近代中国社会的主要矛盾。而帝国主义和中华民族的矛盾,乃是最主要的矛盾。基本特点:

1. 封建时代自给自足的自然经济基础被破坏了,但在中国社会经济生活中,自然经济仍占有明显的优势。
2. 民族资本主义有了某些发展,但它没有成为中国社会经济的主要形式。
3. 中国的封建势力成为中国最反动最腐朽的势力,它们与外国侵略势力相互勾结,是帝国主义统治中国的社会基础。
4. 帝国主义是近代中国一切灾难和祸害的总根源,是中国社会发展的主要障碍。
5. 中国的政治、经济、文化的发展表现出极端的不平衡。
6. 中国人民的贫困和不自由的程度,是世界上所罕见的。

二、近代以来中华民族面对的两大历史任务

一是求得民族独立和人民解放;二是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。这两个任务不能互相替代,但又互相关联着。

三、新民主主义革命的性质和特点

1. 新民主主义革命的性质:革命的性质是由社会的主要矛盾和社会的性质决定的。新民主主义革命既不是一般的旧式的资产阶级民主革命,也不是无产阶级的社会主义革命,而是新式的、特殊的资产阶级民主革命。
2. 新民主主义革命的基本特点:
 - (1) 有了新的领导阶级,由无产阶级掌握领导权,领导权的不同是区别新旧民主主义革命的主要标志。
 - (2) 已属于世界无产阶级革命的一部分,不再属于旧的资产阶级世界革命的范畴。
 - (3) 有了新的指导思想——马克思主义。
 - (4) 有了新的前途。由于有无产阶级的正确领导,新民主主义革命的前途将是社会主义。

【真题链接】

(2009年江苏省考B类,单项选择题)新民主主义革命的中心内容是()

- A. 没收封建地主阶级的土地归国家所有
- B. 没收官僚资本归新民主主义国家所有
- C. 没收封建地主阶级的土地归农民所有
- D. 保护民族工商业

【解析】C。新民主主义革命的性质是反封建的资产阶级民主革命,对封建地主阶级生产关系的破坏则是新民主主义革命的中心内容。

四、新民主主义革命的总路线与基本纲领

(一) 新民主主义革命的总路线

1. 新民主主义革命总路线的提出。1948年4月,毛泽东《在晋绥干部会议上的讲话》中完整地提出了中国共产党的新民主主义革命的总路线,这就是无产阶级领导的,人民大众的,反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命。这条总路线正确地解决了新民主主义革命的领导、动力、对象、性质和前途等一系列基本问题,丰富和发展了马克思主义关于民主革命的学说。

2. 新民主主义革命的对象。帝国主义是中国革命的首要对象。封建主义是中国革命的另一个主要对象。中国的资本主义包括官僚资本主义和民族资本主义两个部分,官僚资本主义是新民主主义革命的又一对象。

3. 新民主主义革命的动力。新民主主义革命的动力,即人民大众,它包括无产阶级、农民阶级、城市小资产阶级和民族资产阶级。

4. 新民主主义革命的领导力量。无产阶级对革命的领导权,是新民主主义革命总路线的核心,是区分新旧民主主义革命的根本标志,也是革命成功的关键。无产阶级对中国革命的领导,必须通过自己的政党——中国共产党来实现。

5. 新民主主义革命的性质和前途。新民主主义革命的性质:新式的、特殊的资产阶级民主革命。新民主主义革命的前途:新民主主义革命不是以建立资本主义社会和资产阶级专政的国家为目的,而是以建立无产阶级领导的各革命阶级联合专政的新民主主义国家为目的的革命。第一步,改变半殖民地半封建的社会形态,使中国成为一个独立的新民主主义国家;第二步,使革命向前发展,建立一个社会主义社会。前者是后者的必要准备,后者是前者的必然趋势。

(二) 新民主主义革命的基本纲领

1. 政治纲领:推翻帝国主义和封建主义的压迫,建立无产阶级领导的各个革命阶级联合专政的民主共和国。新民主主义共和国的国体是无产阶级领导的,以工农联盟为基础的,包括小资产阶级、民族资产阶级的几个革命阶级的联合专政。

2. 三大经济纲领:没收封建地主的土地归农民所有;没收官僚垄断资本归新民主主义国家所有;保护民族工商业。新民主主义的五种经济成分:社会主义性质的国营经济、半社会主义性质的合作社经济、私人资本主义经济、个体经济、国家资本同私人资本合作的国家资本主义经济。

3. 文化纲领:新民主主义文化既不同于封建主义的文化,也不是单纯的社会主义文化。它是无产阶级领导的民族的科学的大众的文化。

新民主主义文化是民族的,就其内容说是反对帝国主义压迫,主张中华民族的尊严和独立;就其形式说是具有鲜明的民族风格、民族形式和民族特色,具有中国作风和中国气派。

新民主主义文化是科学的,它是反对一切封建思想和迷信思想,主张实事求是,主张客观真理,主张理论和实践的一致。

新民主主义文化是为全民族 90% 以上的工农大众服务的,是人民大众的文化,也就是民主的文化。

五、农村包围城市,武装夺取政权道路的理论

1. 中国革命能够走农村包围城市的道路

第一,中国是一个由几个帝国主义国家间接统治的政治经济发展不平衡的半殖民地半封建的大国。这个基本国情,是红色政权能够存在和发展的最根本原因。第二,第一次国内革命战争的影响。第三,全国革命形势的继续向前发展。这三条是客观条件。第四,相当力量的正式红军存在,这是红军政权存在和发展的必要条件。第五,共产党组织的有力量和他的政策正确,这是保证红色政权能够长期存在和发展的最重要的主观条件。

2. 中国革命必须走农村包围城市的道路

第一,半殖民地半封建的中国,内无民主、外无独立,必须武装斗争。

第二,农民占全国人口绝大多数,必须发动农民。

第三,强大的敌人长期占据着中心城市,必须从农村开始。

3. “工农武装割据”是实现农村包围城市的必由之路

在怎样走农村包围城市道路的问题上,毛泽东提出了“工农武装割据”的思想,它的基本内容是:在中国共产党的领导下,以土地革命为基本内容,以武装斗争为主要斗争形式,以农村革命根据地作为战略阵地,三者密切结合的思想。

六、新民主主义革命的三大法宝

(一) 武装斗争

中国的武装斗争实质上是无产阶级领导的以农民为主体的革命战争。中国革命必须走农村包围城市的

革命道路。毛泽东在《中国的红色政权为什么能够存在》、《井冈山的斗争》、《星星之火，可以燎原》、《反对本本主义》等著作中对中国革命的道路问题作了深刻的论述。

1. 1927年9月，秋收起义部队在向井冈山进军路途中，进行了“三湾改编”，即开始确立了党领导军队的原则，决定将党的支部建在连上，成立各级士兵委员会，实行民主管理。三湾改编成为建设无产阶级领导的新型人民军队的开端。

2. 1929年12月，毛泽东主持召开了红四军党的第九次代表大会（即古田会议）。古田会议决议纠正了红四军党内的各种错误思想，确立了共产党对红军的绝对领导这个人民军队建设的根本原则。

3. 1938年在中共六届六中全会上毛泽东明确指出：“我们的原则是党指挥枪，而决不容许枪指挥党”。

（二）统一战线

半殖民地半封建的中国社会在阶级构成上是一个“两头小、中间大”的社会，作为革命领导力量的无产阶级虽然革命性最强，但人数很少；作为革命对象的大地主大资产阶级虽然人数也很少，但掌握着强大的反动国家机器；而农民、城市小资产阶级，再加上其他中间阶级，即处于无产阶级与大地主大资产阶级之间的社会阶级力量占着绝大多数。因此，无产阶级要战胜强大的大地主大资产阶级及其支持者帝国主义就必须同中间阶级结成广泛的统一战线，否则，仅靠无产阶级一个阶级的力量是不可能取得革命胜利的。

统一战线是无产阶级政党的基本策略路线。统一战线的两个联盟：一个是工人阶级和农民及其他劳动者的联盟，这是最基本的联盟；另一个是工人阶级和民族资产阶级及其他可以合作的非劳动人民的联盟。

建立和发展统一战线的历史经验：一是无产阶级必须牢牢掌握统一战线的领导权；二是必须分清统一战线中的左、中、右三种势力，以工农联盟为基础，发展进步势力、争取中间势力、孤立顽固势力；三是坚持独立自主原则，对资产阶级实行又联合又斗争的政策；四是统一战线必须以武装斗争为支柱。

（三）党的建设

1. 强调从思想上建党，是毛泽东的马克思主义建党学说的重要内容和显著特点。整风是进行马克思主义教育的好形式。延安整风的主要内容是：反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风，而以反对主观主义为中心任务。

2. 党的组织建设必须坚持民主集中制原则，这是中国共产党根本的组织原则。

3. 要继承和发扬党的优良传统和作风。党的三大优良作风是：理论和实际相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风，批评与自我批评的作风。

（四）三者关系

毛泽东于1939年10月在《〈共产党人〉发刊词》中首次提出了统一战线、武装斗争和党的建设是中国革命的三大法宝以及三者的相互关系。

统一战线和武装斗争，是中国资产阶级民主革命中的两个基本特点，是中国共产党领导人民战胜敌人的两个基本武器；统一战线是实行武装斗争的统一战线；武装斗争，要有统一战线的配合和支持；而党的组织，则是掌握统一战线和武装斗争这两个基本武器以实行对敌冲锋陷阵的英勇战士。

第三节 社会主义革命的理论

一、新民主主义社会

（一）新民主主义社会的过渡性质

新民主主义社会是一个过渡性质的社会，它不是独立的社会形态，而是属于社会主义体系的和逐步过渡到社会主义社会的过渡性质的社会。新民主主义社会是中国走向社会主义社会的必由之路。

【真题链接】

（2010年江苏省考C类，单项选择题）新民主主义社会的判断，正确的是（ ）

- A. 新民主主义社会是一个过渡性质的社会
- B. 新民主主义社会是一个独立的社会形态

- C. 新民主主义社会是社会主义性质的社会
- D. 新民主主义社会是资本主义性质的社会

【解析】A。新民主主义社会(1949年10月—1956年底)不是独立的社会发展形态,是具有中国特色的带有过渡性质的社会。故选A。

(二) 新民主主义社会的主要矛盾

建国后头三年,主要矛盾是人民大众同帝国主义、封建主义及国民党残余势力的矛盾。此后至1956年三大改造完成前,是无产阶级同资产阶级、社会主义道路同资本主义道路的矛盾。因此,对待资产阶级既要联合,又要斗争,对待私人资本主义经济既要允许其充分发展,又要限制其不利于国计民生的方面。

(三) 新民主主义社会的特征

1. 在经济上,是实行在国营经济领导下五种经济成分并存的制度。其中非社会主义经济在整个国民经济中还占很大比重,是主体经济成分。
2. 在政治上,是实行工人阶级领导的各革命阶级联合专政的人民民主专政,民族资产阶级作为一个阶级还存在,并在国家政权中占有一定地位。
3. 在社会形态上,新民主主义社会是属于社会主义体系的和逐步过渡到社会主义社会去的过渡性质的社会,而不是一个独立的社会形态。
4. 在文化上,以马克思主义为指导。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,多项选择题)《中国人民政治协商会议共同纲领》规定的新民主主义经济建设的政策是()

- A. 积极领导、稳步推进
- B. 城乡互助、内外交流
- C. 自愿互利、典型示范
- D. 公私兼顾、劳资两利

【解析】BD。1949年9月,中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》中,把“以公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策,达到发展生产、繁荣经济之目的”规定为中国人民经济建设的根本方针。故选BD。

(四) 新民主主义向社会主义过渡的条件

近代中国资本主义经济及现代工业的初步发展,是中国向社会主义过渡的物质基础。社会主义国营经济的壮大是实现向社会主义过渡的经济条件。先进的无产阶级政党的领导和人民民主专政的国家政权,是中国向社会主义过渡的政治保证。战后世界社会主义运动的蓬勃兴起,苏联社会主义建设成就及其对中国建设的支援,是中国向社会主义过渡的有利的国际因素。

二、社会主义改造

(一) 党在过渡时期的总路线

1. 党在过渡时期的总路线是:从中华人民共和国成立到社会主义改造基本完成,这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和任务,是要在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。

2. 过渡时期总路线反映了中国社会由新民主主义走向社会主义的历史必然性。

国家的社会主义工业化,是国家独立和富强的物质基础和必要条件。新民主主义革命在全国胜利和土地改革在全国完成后,国内的主要矛盾已经转变为无产阶级和资产阶级、社会主义道路和资本主义道路之间的矛盾。土改后,为了避免重新两极分化,为了兴修水利、抵御自然灾害,为了采用农业机械和其他新技术,农民确实有走互助合作道路的要求。

(二) 对农业社会主义改造的经验

在农业社会主义改造过程中,遵循自愿互利、典型示范和国家帮助的原则,创造了从互助组到初级农业生产合作社再到高级农业生产合作社的过渡形式。同时把对富农经济的改造与人的改造结合起来,把富农改造成为自食其力的劳动者。

【真题链接】

(2010/2008年江苏省考C类,多项选择题)我国对农业进行社会主义改造所遵循的原则是()

- A. 等价交换 B. 自愿互利 C. 典型示范 D. 国家帮助

【解析】BCD。农业社会主义改造是把小农经济逐步改造成为社会主义集体经济。党在完成土地改革以后,遵循自愿互利、典型示范和国家帮助的原则,采取三个互相衔接的步骤和形式,从组织带有社会主义萌芽性质的临时互助组和常年互助组,发展到以土地入股、统一经营为特点的半社会主义性质的初级农业生产合作社,再进一步建立土地和主要生产资料归集体所有的完全社会主义性质的高级农业生产合作社。

(三) 对资本主义工商业社会主义改造的经验

在资本主义工商业社会主义改造过程中,创造了从低级国家资本主义到高级国家资本主义形式。严格区分官僚资本和民族资本界限。对官僚资本采取无偿没收的政策,把无产阶级与民族资产阶级之间的矛盾作为人民内部矛盾处理,把它转化为非对抗性矛盾,对民族资本实行和平赎买政策。把对企业的改造与对人的改造结合起来。在改造过程中,保持和民族资产阶级的政治联盟,在消灭私有制的同时,把资本家从剥削者改造成为自食其力的劳动者。

【真题链接】

(2009年江苏省考A类,单项选择题)在中国革命过程中,具有新民主主义革命和社会主义革命双重性质的是()

- A. 没收封建地主阶级的土地归农民所有
B. 没收官僚资本归新民主主义的国家所有
C. 接收帝国主义在华企业归新民主主义的国家所有
D. 赎买民族工商业归人民民主专政的国家所有

【解析】B。没收官僚资本是完成反帝反封建的革命任务,具有新民主主义革命的性质;同时建立社会主义国营经济就具有了社会主义革命性质。故选B。

(四) 社会主义改造的主要经验

1. 以和平的方法进行改造。2. 以渐进的方式推进改造。3. 把所有制的改造和对人的改造结合起来同时进行。4. 社会主义工业化建设与社会主义改造同时并举。5. 社会主义改造在指导思想上始终围绕发展生产力这个中心。

第四节 社会主义建设的理论

1957年2月,毛泽东发表了《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的讲话,第一次系统地阐述了社会主义社会的矛盾问题,提出要正确区分和处理两类不同性质的矛盾。

一、社会主义社会的基本矛盾

毛泽东指出,社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾。这个基本矛盾的运动,决定着社会性质和社会经济政治文化的发展。在这两对基本矛盾中,生产力是最活跃最革命的因素,是社会发展的最终决定力量。

1. 性质:社会主义社会的基本矛盾是非对抗性的。
2. 特点:既相适应又相矛盾。
3. 解决方法:通过社会主义制度本身的自我调整与完善,不断得到解决。

二、社会主义社会两类不同性质的社会矛盾

1. 社会主义社会存在着敌我矛盾和人民内部矛盾这样两类社会矛盾。
2. 正确处理人民内部矛盾的一系列方针、政策。在经济上,实行“统筹兼顾、适当安排”的方针;在政治上,

实行“团结—批评—团结”的方针;在科学文化上,实行“百花齐放,百家争鸣”的方针;在共产党和民主党派的关系上,实行“长期共存、互相监督”的方针。

3. 正确处理人民内部矛盾成为国家政治生活的主题。

三、社会主义建设的方针政策

1. 中共八大确定,今后我国经济建设的指导方针是既反保守,又反冒进,坚持在综合平衡中稳步前进。

2. 1956年,在社会主义改造基本完成的历史条件下,毛泽东在《论十大关系》中第一次提出了中国共产党和各民主党派“长期共存,互相监督”的方针。

3. 1956年,《在中共中央政治局扩大会议上的总结讲话》中,毛泽东首次提出了“百花齐放、百家争鸣”的方针。其具体内涵是:艺术上不同的形式和风格可以自由发展,科学上不同的学派可以自由争论;不能用行政的力量,强制推行一种风格、一种学派,禁止另一种风格、另一种学派;艺术和科学中的是非问题,应当通过艺术界、科学界的自由讨论去解决,通过艺术和科学的实践去解决,而不应当用简单的方法去解决。

模块二 单元测试

一、单项选择题

1. 毛泽东思想的精髓是()
A. 实事求是 B. 群众路线 C. 独立自主 D. 武装斗争
2. 新民主主义革命总路线的核心是()
A. 无产阶级的领导 B. 人民群众的参与 C. 反对帝国主义 D. 反对封建主义
3. 毛泽东全面系统论述中国共产党实事求是思想路线的著作是()
A. 《反对本本主义》 B. 《〈共产党人〉发刊词》
C. 《改造我们的学习》 D. 《整顿党的作风》
4. 中国共产党的根本路线是()
A. 实事求是 B. 群众路线 C. 独立自主 D. 改革开放
5. 中国共产党进行革命和建设的基本立足点是()
A. 实事求是 B. 群众路线
C. 独立自主 D. 对外开放,对内搞活
6. 第一次使用了“毛泽东思想的活的灵魂”的表述是在()
A. 《清算党内的孟什维克主义思想》
B. 《论布尔什维克的教育家》
C. 《中国共产党与中国民族解放的道路》
D. 《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》
7. 把毛泽东思想确立为全党的指导思想是在()
A. 中共“一大” B. 遵义会议 C. 中共“七大” D. 中共十一届三中全会
8. 毛泽东思想的本质特征和最显著的特点是()
A. 马克思列宁主义同中国实际相结合 B. 具有中国作风和中国气派
C. 实事求是 D. 从群众中来,到群众中去
9. 毛泽东思想与邓小平理论的关系是()
A. 两个体系,两种思想 B. 一个是革命理论,一个是建设理论
C. 继承和发展的关系 D. 承上启下的关系
10. 毛泽东思想开始萌芽时期是()
A. 五四运动时期 B. 土地革命时期
C. 共产党创建和国民革命时期 D. 土地革命后期

11. “工农武装割据”的中心内容是()
A. 武装斗争 B. 革命根据地建设 C. 土地革命 D. 党的领导
12. 毛泽东最伟大的功绩是()
A. 建立了中国共产党
B. 建立了中华人民共和国
C. 建立了一支新型的人民军队
D. 把马克思列宁主义原理同中国的实际结合起来,指出了中国革命胜利的道路
13. 中国共产党破除把马克思主义教条化,把共产国际的决议和苏联经验神圣化的错误倾向的运动是()
A. 土地改革运动 B. 延安整风运动 C. 新文化运动 D. 社会主义改造运动
14. 在革命军队建设上,毛泽东提出的人民军队的唯一宗旨是()
A. 一切行动听指挥 B. 坚持党对军队的绝对领导
C. 全心全意为人民服务 D. 同人民群众保持密切联系
15. 1956年4月,毛泽东提出繁荣我国科学文化事业的方针是()
A. 团结——批评——团结 B. 兼顾国家利益、集体利益和个人利益
C. 百花齐放、百家争鸣 D. 发展民族的、科学的、大众的文化
16. 毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中特别指出,工人阶级同民族资产阶级的矛盾属于()
A. 对抗性矛盾 B. 非对抗性矛盾 C. 敌我矛盾 D. 人民内部矛盾
17. 毛泽东思想中关于党的建设的最核心的内容是()
A. 正确认识和处理党的矛盾 B. 坚持党的民主集中制原则
C. 着重从思想上建党 D. 培育和坚持党的优良作风
18. 毛泽东较系统地论述“先集体化,后机械化”的观点是在()
A. 《关于党在过渡时期的总路线》 B. 《关于农业合作化问题》
C. 《不要四面出击》 D. 《论十大关系》
19. 在我国生产资料所有制的社会主义改造完成后,我国政治生活的主题是()
A. 健全民主集中制 B. 正确处理人民内部矛盾
C. 坚持四项基本原则 D. 进行政治体制改革
20. 1930年1月,毛泽东写的进一步从理论上分析和概括农村包围城市问题的著名文章是()
A. 《中国的红色政权为什么能够存在》 B. 《井冈山的斗争》
C. 《星星之火,可以燎原》 D. 《〈共产党人〉发刊词》
21. 毛泽东思想基本形成的主要标志是关于()
A. 中国新民主主义革命基本思想的提出
B. 无产阶级领导权理论的提出
C. 武装斗争和土地革命方针的提出
D. 具有中国特色的农村包围城市革命道路理论的提出
22. 毛泽东首次提出中国共产党的三大优良作风的党的会议是()
A. 中共六届六中全会 B. 中共“七大”
C. 中共七届二中全会 D. 中共“八大”
23. 毛泽东首次提出执政党建设问题的会议是()
A. 中共“七大” B. 七届二中全会 C. 七届三中全会 D. 中共“八大”
24. 实行无产阶级领导权的根本保证是()
A. 建立以工农联盟为基础的广泛统一战线 B. 实行独立自主的方针
C. 建立一支强大的革命武装 D. 加强无产阶级政党的建设
25. 新民主主义革命的前途是()

- A. 建立资产阶级专政的资本主义制度 B. 建立社会主义社会
C. 经过新民主主义逐渐过渡到社会主义社会 D. 实现共产主义
26. 毛泽东第一次明确提出“新民主主义”这个命题的文章是()
A. 《中国社会各阶级的分析》 B. 《五四运动》
C. 《中国革命和中国共产党》 D. 《新民主主义论》
27. 新民主主义革命的中心内容是()
A. 以长期的武装斗争为主要形式 B. 建立农村革命根据地
C. 没收封建阶级的土地归农民所有 D. 建立人民民主专政的国家政权
28. 毛泽东提出“枪杆子里出政权”是在()
A. “八七”会议上 B. 三湾改编上 C. 中共“六大”上 D. 古田会议
29. 标志着人民民主专政理论完全形成的著作是()
A. 《新民主主义论》 B. 《论联合政府》
C. 《将革命进行到底》 D. 《论人民民主专政》
30. 毛泽东提出“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”的文章是()
A. 《中国革命战争的战略问题》 B. 《中国革命和中国共产党》
C. 《反对本本主义》 D. 《〈共产党人〉发刊词》
31. 毛泽东完整地提出土地改革总路线和总政策的著作是()
A. 《中国社会各阶级的分析》 B. 《新民主主义论》
C. 《在晋绥干部会议上的讲话》 D. 《论人民民主专政》
32. 毛泽东明确提出了新民主主义的三大经济纲领是在()
A. 《目前形势和我们的任务》 B. 《论联合政府》
C. 《在中共七届二中全会上的讲话》 D. 《新民主主义论》

二、多项选择题

1. 毛泽东思想的历史地位和伟大作用主要表现在()
A. 是夺取中国革命胜利的理论武器
B. 是社会主义中国立国建国的思想政治基础
C. 是建设有中国特色社会主义理论的思想渊源和理论先导
D. 是中华民族振兴的精神支柱
2. 毛泽东思想关于群众路线的内容是()
A. 一切为了群众 B. 一切依靠群众 C. 从群众中来 D. 到群众中去
3. 毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中指出中国革命的基本武器是()
A. 党的领导 B. 统一战线 C. 武装斗争 D. 根据地建设
4. 毛泽东思想的活的灵魂是()
A. 实事求是 B. 群众路线 C. 艰苦奋斗 D. 独立自主
5. 中国共产党实事求是思想路线的内容是()
A. 一切从实际出发 B. 坚持以马克思列宁主义为指导
C. 理论联系实际 D. 坚持实践是检验真理的唯一标准
6. 毛泽东思想这一科学体系所具有的鲜明特点是()
A. 科学性 B. 战斗性 C. 完整性 D. 独创性
7. 毛泽东第一次从理论上系统分析和论证了中国的红色政权发生、发展的原因和条件的著作是()
A. 《中国的红色政权为什么能够存在》 B. 《井冈山的斗争》
C. 《星星之火,可以燎原》 D. 《反对本本主义》
8. 在毛泽东思想开始萌芽阶段作出重要理论贡献的人物有()
A. 李大钊 B. 毛泽东 C. 邓中夏 D. 瞿秋白

9. 土地革命时期,中国的红色政权能够存在和发展的主观条件有()
- A. 政治经济发展的不平衡 B. 相当力量的红军存在
C. 共产党组织的坚强有力和政策的正确 D. 第一次国内革命战争的影响
10. 毛泽东思想成熟的主要标志是()
- A. 新民主主义基本思想 B. 新民主主义的理论体系
C. 中国社会各阶级分析 D. 三大法宝及相关理论的形成
11. 中国共产党的三大优良作风是()
- A. 实事求是 B. 理论联系实际 C. 密切联系群众 D. 批评与自我批评
12. 毛泽东在“中国工业化道路”的思想中,提出重工业同轻工业、农业的关系应该是()
- A. 在更多地发展农业和轻工业的基础上发展重工业
B. 发展工业必须和发展农业同时并举
C. 以工业为主导,农业为基础
D. 三大类别的排序应为农、轻、重
13. 毛泽东提出的人民军队的三大民主是()
- A. 政治民主 B. 文化民主 C. 经济民主 D. 军事民主
14. 江泽民在党的十五大报告中指出:近代中华民族面临的两大历史任务是()
- A. 求得民族的独立和人民的解放 B. 推翻封建主义的统治
C. 实现国家的繁荣富强和人民的共同富裕 D. 建立几个革命阶级的联合专政的民主共和国
15. 中国共产党坚持和发展抗日民族统一战线的策略总方针()
- A. 发展进步势力 B. 又联合又斗争的原则
C. 争取中间势力 D. 孤立顽固势力
16. 新民主主义革命的动力包括()
- A. 农民阶级 B. 工人阶级 C. 城市小资产阶级 D. 民族资产阶级
17. 新中国成立之初,中国共产党对民族资本主义经济采取的政策是()
- A. 利用 B. 发展 C. 限制 D. 改造
18. 关于新民主主义文化,下列说法正确的是()
- A. 它是新民主主义政治、经济在思想文化上的反映
B. 它是为新民主主义政治和经济服务的
C. 它是由无产阶级领导的
D. 它是民族的、科学的、大众的文化
19. 国民革命时期,毛泽东发表农民问题的极端重要的文章有()
- A. 《中国社会各阶级的分析》 B. 《中国的红色政权为什么能够存在》
C. 《国民革命和农民运动》 D. 《湖南农民运动考察报告》
20. 新民主主义的政治目标是()
- A. 推翻帝国主义和封建主义的压迫
B. 推翻资产阶级专政
C. 建立工农民主共和国
D. 建立无产阶级领导的各革命阶级联合专政的民主共和国
21. 新民主主义的三大经济纲领是()
- A. 没收封建地主阶级的土地归农民所有 B. 没收官僚垄断资本归新民主主义国家所有
C. 发展生产、繁荣经济 D. 保护民族工商业
22. 毛泽东思想关于“工农武装割据”的思想是()
- A. 以土地革命为中心内容 B. 以武装斗争为主要形式
C. 以党的建设为根本保证 D. 以农村革命根据地战略阵地
23. 中国的武装斗争实质上是无产阶级领导下的农民战争,其原因在于()

- A. 农民是中国革命的主要力量,是中国革命的最广大的动力
 - B. 农民是中国革命军队的主要来源,不同时期的人民武装力量,绝大部分是穿军装的农民
 - C. 中国革命武装斗争主要是党领导下的农民游击战争
 - D. 中国的农民阶级比工人阶级更具富有革命热情和积极性
24. 社会主义革命与新民主主义革命的区别是()
- A. 革命的任务不同
 - B. 革命的动力不同
 - C. 革命的对象不同
 - D. 革命的性质不同
25. 毛泽东思想的科学含义具体表现在()
- A. 是马克思列宁主义在中国的运用和发展
 - B. 是马克思主义民族化的产物
 - C. 是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结
 - D. 是中国共产党集体智慧的结晶

三、不定项选择题

1. 近代资产阶级领导的民主革命屡遭失败的主要原因是()
- A. 由于中国资产阶级的软弱性
 - B. 缺乏一个坚强的领导核心
 - C. 没有正确的指导思想和革命纲领
 - D. 没有发动广大人民群众
2. 毛泽东把游击战提高到战略地位的主要根据是()
- A. 中国是一个处于进步时代的大而弱的国家
 - B. 人民军队的绝大部分是穿着军装的农民
 - C. 游击战具有机动灵活的特点
 - D. 中国的地理环境便于开展游击战,不适合大规模的阵地战
3. 坚持民主集中制必须实行的基本原则是()
- A. 全党服从中央
 - B. 个人服从组织
 - C. 少数服从多数
 - D. 下级服从上级
4. 建国后,对毛泽东思想的科学含义做出进一步的更为完善和准确概括的是()
- A. 中共七届六中全会通过的《关于若干历史问题的决议》
 - B. 中共七大通过的《中国共产党章程》
 - C. 中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》
 - D. 中共十二大通过的《中国共产党章程》
5. 中国共产党最基本的领导方法和工作方法是()
- A. 民主集中制
 - B. 少数服从多数
 - C. 到群众中去
 - D. 从群众中来

四、是非判断题

- 1. 毛泽东思想既是马克思主义的东西,又完全是中国的东西。()
- 2. 毛泽东思想主要是毛泽东个人的思想。()
- 3. 新旧民主主义革命的根本性质不同。()
- 4. 新民主主义革命属于世界无产阶级社会主义革命的一部分。()
- 5. 新民主主义社会是过渡性质的社会,不是一个独立的社会形态。()

五、简答题

- 1. 简述毛泽东思想的历史地位和伟大作用。
- 2. 简述民主革命时期党的建设的基本经验。
- 3. 简述毛泽东思想的科学体系。

六、综合分析题

毛泽东 1947 年在《目前形势和我们的任务》中说：“中国新民主主义的革命要胜利，没有一个包括全民族绝大多数人口的最广泛的统一战线，是不可能的。”试述统一战线在中国革命中的地位，实现革命统一战线的两个联盟和主要经验。

模块三 参考答案

一、单项选择题

1—5 AACBC 6—10 DCACC 11—15 CDBCC 16—20 DCBBC 21—25 DBBDC 26—30 CCADC 31—32 CA

二、多项选择题

1—5 ABCD ABCD BC ABD ACD 6—10 ACD AB ABCD BC BD 11—15 BCD ABCD ACD AC ACD 16—20 ABCD ACD ABCD ACD AD 21—25 ABD ABD ABC ABCD ACD

三、不定项选择题

1. ABCD 2. A 3. ABCD 4. CD 5. CD

四、是非判断题

1. √ 2. × 3. × 4. √ 5. √

五、简答题

1. 毛泽东思想的历史地位和伟大作用主要体现在：

- (1) 毛泽东思想是夺取中国革命胜利的理论武器。
- (2) 毛泽东思想是社会主义中国立国建国的思想政治基础。
- (3) 毛泽东思想是建设有中国特色社会主义理论的思想渊源和理论先导。
- (4) 毛泽东思想是中华民族团结和振兴的精神支柱。
- (5) 毛泽东思想是对马列主义的丰富和发展，是马克思主义发展史上承上启下、继往开来的重要阶段。

2. 民主革命时期党的建设的基本经验：

- (1) 思想建设，马克思主义相关理论。
- (2) 组织建设，民主集中制。
- (3) 作风建设，三大优良作风。

3. 毛泽东思想的科学体系表现为：

- (1) 一个灵魂：实事求是，群众路线，独立自主。
- (2) 六个方面：新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设、革命军队建设和军事战略、政策和策略、思想政治工作和文化工作以及党的建设。

六、综合分析题

【答案要点】第一，统一战线在中国革命中的地位：(1) 中国共产党领导人民进行革命要取得胜利，必须依靠正确的政策，这里除了孤立和瓦解敌人的政策以外，最主要的就是如何团结和壮大自己的问题，即统一战线问题。(2) “两头小、中间大”的阶级构成，决定了无产阶级要战胜强大的敌人就必须同中间阶级结成广泛的统一战线，否则就不可能取得革命的胜利。(3) 中国革命的长期性和不平衡性，决定了无产阶级及其政党更加有必要利用一切可以利用的矛盾，建立广泛的统一战线的策略，最终夺取全国革命的胜利。

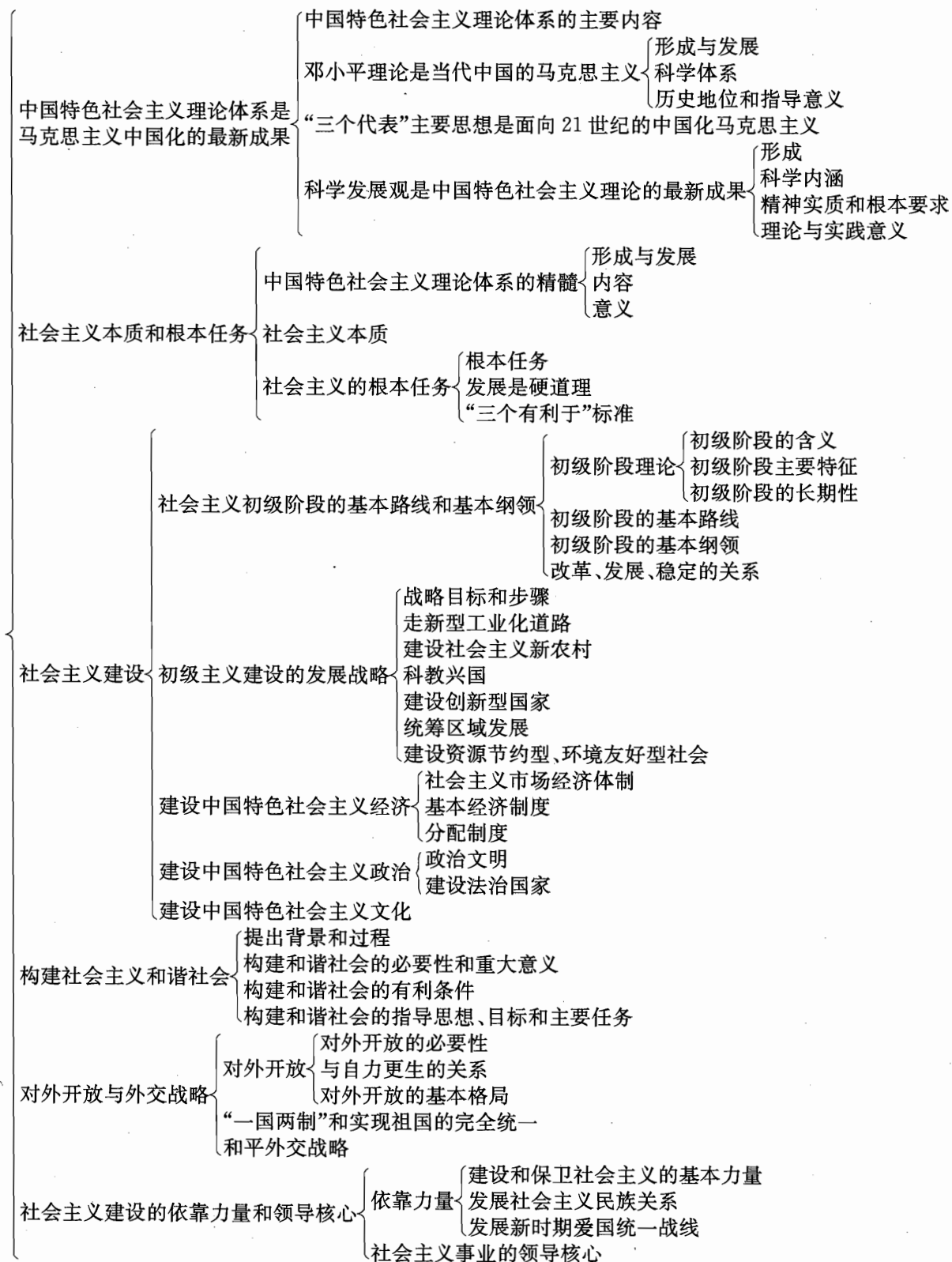
第二，统一战线中两个联盟及关系：(1) 两个联盟：一是工人阶级和农民及其他劳动者的联盟；二是工人阶级和民族资产阶级及其他可以合作的非劳动者联盟。(2) 关系：第一个联盟是主体，是基本的，主要的；第二个联盟是非基本的，次要的，但又是不可缺少的。(3) 正确处理两个联盟关系：一是放手发展和加强工农联盟；二是尽可能扩大第二个联盟；三是正确发挥两个联盟之间相互作用。

第三，毛泽东在《关于目前党的政策中的几个重要问题》中阐述了无产阶级及其政党对同盟者领导的条

件：(1)率领同盟者向着共同的敌人作坚决斗争，并取得胜利；(2)对同盟者给以物质福利，至少不损害其利益，同时给以政治教育。

第四，统一战线的历史经验：(1)根据不同历史时期的具体情况确定统一战线的策略，但工农联盟始终是统一战线的基础。(2)坚持反倾向斗争是统一战线策略正确实施的重要保证。党在制定和执行统一战线策略的过程中，曾出现过“右”的和“左”的倾向，给党的事业造成了严重危害。(3)又联合又斗争是坚持统一战线策略的总方针。团结是目的，斗争是手段，团结中有斗争，斗争是为了团结。以斗争求团结则团结存，以退让求团结则团结亡。(4)坚持统一战线中无产阶级的领导权。

第三章 中国特色社会主义理论体系



中国特色社会主义理论近五年考点分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类别	
中国特色社会主义理论 概论	贯彻落实科学发展观	2005	单项选择题	6	A	
		2006	多项选择题			
		2007				
	“三个代表”的与时俱进	2010	单项选择题		B	
	党的建设	2005				
		2006				
社会主义 建设	社会主义初级阶段	2007	综合分析题	42	B	
	农民增收问题	2009			C	
	“三农”问题	2010				
	基本路线	2005	单项选择题		B	
	科教兴国战略					
	走新型工业化道路	2006	多项选择题		A	
	所有制的形式	2005	单项选择题		C A	
	农村土地承包经营权流转	2009	多项选择题			
	社会主义市场经济体制	2005	单项选择题		B	
		2007	多项选择题			
			综合分析题			
			2009			综合分析题
	社会主义公有制的地位	2006	单项选择题		A	
	按劳分配	2009				
	中国特色社会主义政治	2005	多项选择题			
		2009	综合分析题			
	中国特色社会主义文化	2010	单项选择题			B
	公益文化事业					C
	文化体制改革				A	
	农村基本经营制度	2005				
和谐社会	构建社会主义和谐社会	2006	单项选择题	11	B	
		2007	综合分析题			
		2010	多项选择题		A	
	人大代表选举(十七大)	2008	单项选择题		A	
	目前的分配问题(十七大)		多项选择题			
	核心时代精神	2010	单项选择题		B	
	和谐社会				C	
对外开放与 外交战略	对外开放	2009	单项选择题	2	A/C	

模块一 复习要点

第一节 中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果

党的十七大创造性地提出并深刻阐述了中国特色社会主义理论体系,这是一大历史性贡献。在总结改革开放伟大历史进程和宝贵经验基础上,把我们党在建设和发展中国特色社会主义伟大实践中形成的理论创新成果,即邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,整合为一个统一的整体,提出了“中国特色社会主义理论体系”的重大命题。

中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系,坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想,凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血,是马克思主义中国化最新成果,是党最可宝贵的政治和精神财富,是全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。

一、中国特色社会主义理论体系的主要内容

中国特色社会主义理论体系,在新的时代条件下系统回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义;建设什么样的党、怎样建设党;实现什么样的发展、怎样发展等重大理论实际问题。这个理论体系,创造性地提出了一系列新的重大理论观点、重大战略思想,在新的实践基础上丰富和发展了马克思主义,从总体上说,包括以下 14 个方面的主要内容:

1. 关于中国特色社会主义的思想路线。这是中国特色社会主义理论体系的精髓。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,一切从实际出发,理论联系实际,在实践中检验真理和发展真理。

2. 关于中国特色社会主义的根本任务。这是中国特色社会主义理论体系的中心问题。社会主义的根本任务是解放和发展生产力,不断改善人民生活。发展是解决中国一切问题的关键,是中国特色社会主义理论体系的主体。

3. 关于中国特色社会主义的发展阶段和发展战略。这是我党立足当代中国基本国情提出的战略目标和宏伟蓝图。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,这是我国逐步摆脱不发达状态、基本实现现代化的特定历史阶段。我国现阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。要始终立足我国社会主义初级阶段基本国情,牢牢把握我国发展的新的阶段性特征,坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,紧紧抓住重要战略机遇期,分“三步走”有步骤地从温饱到小康,从全面建设小康社会到本世纪中叶基本实现现代化,努力建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

4. 关于中国特色社会主义的发展动力。改革开放是强国之路,是决定当代中国命运的关键抉择,是党在新的历史条件下带领人民进行的新的伟大革命。

5. 关于中国特色社会主义的根本目的。这反映了发展中国特色社会主义的出发点和落脚点。人民是我们国家的主人,全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨。发展中国特色社会主义必须坚持以人为本,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。中国特色社会主义理论体系的核心是以人为本。

6. 关于中国特色社会主义的经济建设。坚持和完善社会主义市场经济体制,从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用。坚持和完善公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。加快转变经济发展方式,坚持走中国特色新型工业化道路,推动产业结构优化升级。深化各项体制改革,健全现代市场体系,完善有利于科学发展的宏观调控体系。

7. 关于建设中国特色社会主义的政治建设。人民民主是社会主义的生命,人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。

8. 关于中国特色社会主义的文化建设。坚持社会主义先进文化前进方向,建设社会主义核心价值体系,建设社会主义精神文明,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。

9. 关于中国特色社会主义的社会建设。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。民主法治、公平正义、诚信有爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐共处是建设社会主义和谐社会的总要求。坚持共同建设、共同享有的原则,以改善民生为重点加快社会建设。

10. 关于中国特色社会主义的国防和军队建设。国防和军队建设关系国家安危和发展全局,必须统筹经济建设和国防建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。坚持党对军队的绝对领导,坚持人民军队的根本宗旨,全面履行新世纪新阶段军队历史使命,按照政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力的总要求,全面推进军队革命化、现代化、正规化建设,推进中国特色军事变革和军事斗争准备,坚持科技强军,切实转变战斗力生成模式,坚定不移地走中国特色的精兵之路。

11. 关于中国特色社会主义的依靠力量。人民群众是历史的创造者,是中国特色社会主义事业的主体力量。包括知识分子在内的工人阶级和广大农民是推动我国生产力发展和社会全面进步的根本力量,在社会变革中出现的新的社会阶层是中国特色社会主义事业的建设者。

12. 关于推进祖国和平统一大业。按照“一个国家、两种制度”的构想,实现祖国和平统一,符合中华民族的根本利益。坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格按照特别行政区基本法办事,促进香港、澳门长期繁荣稳定。遵循“和平统一、一国两制”的方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,坚持新形势下发展两岸关系的四点意见,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,以《反分裂国家法》为法理依据,反对一切“台独”和分裂活动。

13. 关于中国特色社会主义的外交与国际战略。和平与发展是时代主题,求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。中国始终坚持独立自主和平外交政策,维护国家主权、安全、发展利益,在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作,坚持走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢的开放战略,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

14. 关于中国特色社会主义的领导核心。中国共产党是中国特色社会主义的领导力量和根本保证。要把中国特色社会主义伟大事业同党的建设新的伟大工程贯通起来,以改革创新精神全面推进党的建设,坚持以党的执政能力和先进性建设为主线,坚持党要管党、从严治党,扎实推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险的能力,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二、邓小平理论是当代中国的马克思主义

(一) 邓小平理论的形成和发展

1. 马列主义同中国实际相结合有两次历史性飞跃,第一次飞跃发生在新民主主义革命时期,中国共产党人找到了中国特色的革命道路,创立了毛泽东思想;第二次飞跃发生在党的十一届三中全会以后,中国共产党人开始寻找中国特色的社会主义建设道路,创立了邓小平理论。

2. 邓小平理论的形成和发展的社会历史条件:第一,和平与发展成为当今时代主题,新技术革命浪潮迅猛兴起,是邓小平理论形成和发展的时代背景。第二,马列主义、毛泽东思想,是邓小平理论形成和发展的理论基础。第三,我国社会主义发展的历史经验和其他社会主义国家兴衰成败的经验,是邓小平理论形成和发展的历史依据。第四,我国改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践,是邓小平理论形成和发展的现实土壤。

3. 邓小平理论是在我国改革开放和社会主义现代化建设的实践过程中逐步形成和发展起来的,大体上经历三个阶段,即1978年党的十一届三中全会到1982年党的十二大,邓小平理论初步形成;1982年党的十二大到1987年党的十三大,邓小平理论逐步展开并形成轮廓;1987年党的十三大到1992年邓小平南方谈话和党的十四大,邓小平理论走向成熟并形成理论体系。其中,“南方谈话”是邓小平理论成熟的主要标志。

4. 邓小平理论是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是我们党和国家的指导思想。1997年9月,党的十五大把邓小平理论写入党章确立为党的指导思想;1999年3月,九届人大二次会议将邓小平理论写入宪法确立为国家的指导思想。

(二) 邓小平理论的科学体系

邓小平理论的科学体系包含着丰富的内容:

1. 社会主义本质理论

什么是社会主义、怎样建设社会主义,是邓小平在领导改革开放和现代化建设中,不断提出和反复思考的首要的基本的理论问题。而搞清楚这个问题,关键是要在科学总结历史经验和坚持社会主义基本制度的基础上进一步认清社会主义的本质。邓小平根据马克思主义的基本原理和社会主义的实践经验,对这个问题进行了不懈的探索。他指出:“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”这一科学概括,反映了社会主义社会发展的基本规律,反映了人民的利益和时代的要求,把对社会主义的认识提高到了新的科学水平。

2. 社会主义初级阶段理论

邓小平指出,我国还处在社会主义初级阶段,这是一个至少上百年的历史阶段,制定一切方针政策都必须以这个基本国情为依据,不能脱离实际,超越阶段。我国处在社会主义初级阶段,是邓小平和党对当代中国基本国情的科学判断。这个科学判断,使我们对社会主义建设的长期性、紧迫性、复杂性、艰巨性有了更加清醒的思想准备。社会主义初级阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这个矛盾决定了发展是社会主义初级阶段的主要任务。

3. 改革开放理论

邓小平强调改革也是一场革命,也是解放生产力,是中国现代化的必由之路,僵化停滞是没有出路的。对外开放是建设中国特色社会主义的一项基本国策,是改革和建设必不可少的,应该吸收和利用世界各国包括资本主义发达国家所创造的一切先进文明成果来发展社会主义,封闭只能导致落后。党的十一届三中全会以来制定了一系列新的方针政策,这些方针政策概括起来就是改革开放。改革开放是决定中国命运的重大决策,是新时期中国最鲜明的特点。

4. 社会主义市场经济理论

邓小平提出,计划经济不等于社会主义,市场经济不等于资本主义,从根本上解除了把计划经济和市场经济看做属于社会基本制度范畴的思想束缚。在坚持公有制和按劳分配为主体,多种所有制经济共同发展,多种分配方式并存的基础上,把市场经济配置资源的长处和社会主义制度的优越性结合起来,建立和完善社会主义市场经济体制,为我们坚持社会主义经济制度找到了一种新的实现形式,这是我们党的一个伟大创举。

5. 其他理论

除了上面指出的几个方面外,邓小平理论体系中还包括社会主义现代化发展战略、社会主义民主政治建设、社会主义精神文明建设、统一战线、军队和国防建设、社会主义国家外交战略、祖国完全统一、党的建设等理论。

邓小平理论是贯通哲学、政治经济学、科学社会主义等领域,涵盖经济、政治、文化、党的建设等方面比较完备的科学体系,又是需要从各个方面进一步丰富发展的科学体系。

(三) 邓小平理论的历史地位和指导意义

1. 党的十五大指出,邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论,是马克思主义在中国发展的新阶段。它坚持解放思想、实事求是,在新的实践基础上继承前人又突破陈规,开拓了马克思主义的新境界;它坚持科学社会主义理论和实践的基本成果,抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题,深刻地提示社会主义的本质,把对社会主义的认识提高到新的科学水平;它坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界,对当今时代特征和总体国际形势,对世界上其他社会主义国家的成败,发展中国家谋求发展的得失,发达国家发展的态势和矛盾,进行正确分析,作出了新的科学判断。总起来说,邓小平理论是建设中国特色社会主义的新的科学理论体系。

2. 邓小平理论是我国改革开放和社会主义现代化建设的科学指南,是我党和国家必须长期坚持的指导思想,是中华民族的精神支柱。

三、“三个代表”重要思想是面向 21 世纪的中国化的马克思主义

(一) “三个代表”重要思想形成的社会历史条件

1. 和平与发展成为时代主题,经济全球化趋势的形成,我国进入改革开放社会主义现代化建设的历史新时期,是“三个代表”重要思想形成的时代背景。

2. 我国社会主义革命和建设的历史经验尤其是改革开放以来的历史经验,以及其他社会主义国家成败兴衰的经验教训,是“三个代表”重要思想形成的历史依据。

3. 改革开放发展和社会主义市场经济所导致的国情与党情的一系列新变化,是“三个代表”重要思想形成的现实依据。

(二) “三个代表”重要思想的科学内涵

1. 中国共产党必须始终代表中国先进社会生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。这就是“三个代表”重要思想的主要内容。

2. 代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益,是统一的整体,相互联系,相互促进。发展先进生产力,是发展先进文化、实现最广大人民根本利益的基础条件。人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体,也是实现自身利益的根本力量。不断发展先进生产力和先进文化,归根结底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化生活需要,不断实现最广大人民的根本利益。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,多项选择题)贯彻“三个代表”重要思想,关键在坚持与时俱进,这里的“与时俱进”是指,中国共产党的全部理论和工作要()

- A. 体现时代性 B. 注重群众性 C. 把握规律性 D. 富于创造性

【解析】ACD。江泽民在十六大报告中指出:“与时俱进,就是党的全部理论和工作要体现时代性,把握规律性,富于创造性。”故选ACD。

(三) “三个代表”重要思想的历史地位和指导意义

1. “三个代表”思想全面体现了党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,是坚持和发展社会主义的必然要求,是我党艰辛探索和伟大实践的必然结论。“三个代表”重要思想,在邓小平理论的基础上,进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题,集中起来就是深化了中国特色社会主义的认识。“三个代表”重要思想,在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面,提出了一系列紧密联系、相互贯通的新思想、新论点、新论断,构成了一个系统的科学理论。“三个代表”思想标志着我们党对共产党执政的规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识达到新的高度。

2. “三个代表”是在科学判断我们党的历史方位的基础上提出的。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基和力量之源。“三个代表”重要思想作为面向21世纪的中国化的马克思主义,是指引全党全国人民为实现全面建设小康社会的宏伟目标而奋斗的根本指针,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器。

四、科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新理论成果

(一) 科学发展观的形成

1. 科学发展观是科学分析当前我国发展的阶段性特征作出的战略选择

科学发展观,是党的十六大以来我们党从新世纪新阶段党和人民事业发展全局出发提出的重大战略思想,是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。

新世纪新阶段,我国发展站在了一个新的历史起点上。党的十七大报告科学分析了我国发展在新世纪新阶段呈现的一系列新的阶段性特征,并将其要点概括为八个方面。这些阶段性特征,表现在经济、政治、文化、社会、外交等各个领域,既有作为主导方面的成绩和进步,又有存在的问题,特别是形势发展提出了许多新的课题。

党的十七大报告对这些阶段性特征全面、深刻的分析,充满了辩证思维和实事求是精神。通过对八个方面特征的现象描述和本质揭示,人们可以更加清楚地看到,社会发展是一个螺旋式上升的过程,在不同的时期会呈现出相应的阶段性特征。新中国成立以来特别是改革开放以来,我国取得了举世瞩目的发展成就,我国社会从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化,这是必须看到和充分肯定的一个历史性的巨变。但与此同时,我们还要看到“两个没有改变”:首先是我国仍处于并将长期

处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,与此相应,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。因此,当前我国发展的阶段性特征,并没有超出、也没有改变社会主义初级阶段这个基本的判断和立足点,从根本上来说,恰恰是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。

强调认清社会主义初级阶段基本国情,不是要妄自菲薄、自甘落后,也不是要脱离实际、急于求成,而是要坚持把它作为推进改革、谋划发展的根本依据。当前我国发展的阶段性特征,既说明我们党立足于社会主义初级阶段制定的基本路线、基本纲领和各项方针政策是完全正确的;同时,又向我们提出了新课题、新任务,要求我们始终保持清醒头脑,迎接新的挑战,着力解决新形势下更加凸显出来的问题,推动理论和实践的进一步发展和创新。

正是在科学分析和把握当前我国发展的阶段性特征的基础上,以胡锦涛同志为总书记的党中央,着眼于把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提出了科学发展观。科学发展观来自实践,又指导实践进一步发展。站在新的历史起点上,面对我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战,面对工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务,面对社会活力不断迸发、各项事业不断进步情况下发展不平衡现象有所扩大的新课题新矛盾,我们只有高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,更加自觉地走科学发展道路,才能奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

2. 科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论

科学发展观既体现了对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的承前继往,又体现了与时俱进和丰富发展。正如党的十七大报告所指出的:“科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。”

发展是马克思主义最基本的范畴之一。马克思、恩格斯和列宁从哲学、政治经济学、科学社会主义等不同领域和层面,深刻论述过人类社会的发展问题,形成了关于发展问题系统而丰富的思想。马克思主义诞生以来无产阶级的解放斗争、世界社会主义运动的不断推进,从根本上说,都是在推动人类社会朝着更加繁荣、文明、进步的方向发展。

中国共产党在把马克思主义基本原理同中国实际相结合的过程中,不断推进实践基础上的理论创新和其他方面创新,丰富和发展了马克思主义的发展观。新中国成立以后,以毛泽东同志为代表的中国共产党人,提出建设社会主义现代化强国的目标和战略设想,并努力探索符合中国国情的发展道路,提出了关于发展问题的很多重要思想。但由于种种复杂的原因,在发展问题上也曾经走了很大的弯路。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为代表的中国共产党人,制定“一个中心、两个基本点”的基本路线,通过改革开放建设和发展中国特色社会主义,制定了分“三步走”基本实现社会主义现代化的发展战略,提出了社会主义的根本任务是解放和发展生产力、发展才是硬道理、解决中国所有问题的关键在发展、“两手抓、两手都要硬”等一系列重要思想,使我们党的发展观发生了一次重大的飞跃,推动了改革开放和现代化建设事业的迅速发展。党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为代表的中国共产党人,创立了“三个代表”重要思想,提出了把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持用发展的办法解决前进中的问题,建立社会主义市场经济体制,实施依法治国、科教兴国、可持续发展、西部大开发等重大战略,不断推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设,促进人的全面发展,使我们党的发展观得到了进一步丰富和发展。

进入新世纪新阶段,随着改革开放的不断深入,发展环境、条件发生变化,发展的质量要求更高。科学发展观站在时代高度,既坚持了党的三代中央领导集体关于发展的重要思想,又深刻总结国内外在发展问题上的经验教训,科学分析我国发展进程中面临的各种新情况新问题,在继续坚持以经济建设为中心的前提下,更加突出地强调城乡、区域、经济社会协调发展,强调可持续发展,强调以人为本;更加突出地坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设协调发展,强调促进社会全面进步和人的全面发展;更加注重宏观调控、注重统筹兼顾、注重改革创新,着力解决经济社会发展中的突出矛盾,解决关系人民切身利益的突出问题。科学发展观

密切结合新的发展实践,进一步回答了实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,是对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律作出的新探索和新概括,开拓了中国特色社会主义理论发展的新境界,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观是经济社会发展的阶段性特征的产物,根本上则是中国特色社会主义发展阶段性的产物。中国特色社会主义作为我们党领导的伟大事业、开辟的发展道路和形成的理论体系,是一个漫长的发展进程,同时又必然有不同的发展阶段。在中国特色社会主义发展的整个进程中,中国共产党人全部理论和实践的主题只有一个,这就是建设中国特色社会主义;我们党推进马克思主义中国化所形成的理论成果都属于一个科学体系,这就是中国特色社会主义理论体系。但由于实践发展的阶段性,在不同的阶段必然会有相应的理论成果。邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,都是不同阶段的实践中产生的理论成果。因此,从根本上来说,它们一脉相承,是在中国特色社会主义这个主题上的一脉相承;而它们的与时俱进,也是随着中国特色社会主义实践发展而实现的与时俱进。在当代中国,坚持社会主义,就必须坚持中国特色社会主义;坚持中国特色社会主义理论体系,就必须坚持和贯彻科学发展观。

(二) 科学发展观的科学内涵

科学发展观包含丰富的内容。党的十七大报告指出:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”这一精辟概括,深刻揭示了科学发展观的科学内涵和精神实质。深入贯彻落实科学发展观,必须认真学习和全面把握科学发展观的丰富内容,加深对科学发展观精神实质和根本要求的理解。

1. 要紧紧把握科学发展观的第一要义,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务

建设中国特色社会主义,首先要发展。发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。抓住发展,就抓住了社会主义现代化建设的根本任务和主要内容,抓住了中国特色社会主义事业的关键。改革开放以来我们所取得的一切成果,都是建立在发展基础之上的。不发展,就没有中国特色社会主义;不发展,就不可能解决我们面临的这样那样的问题。发展始终是我们党执政兴国的第一要务。但我们在新的历史起点上所追求的发展,不应是孤立、片面的,不计代价、竭泽而渔、不能持续的发展,而是在科学发展道路上不断前进的发展,是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展,是各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展,是既通过维护世界和平发展自己又通过自身发展维护世界和平的和平发展。紧紧抓住发展这一第一要义,就要时刻牢记发展是硬道理的战略思想,牢牢扭住经济建设这个中心,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断解放和发展社会生产力。为此,必须更好地实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提高发展质量和效益,实现又好又快发展,为中国特色社会主义事业的科学发展、和谐发展、和平发展打下坚实基础。

2. 要紧紧把握科学发展观的核心,坚持以人为本

科学发展观的核心是以人为本,只有深刻理解以人为本,才能全面把握科学发展观的精神实质和科学内涵,切实做到以科学发展观统领经济社会发展全局,把科学发展观落到实处。贯彻落实科学发展观就是始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

第一,以人为本就是以最广大人民的根本利益为本。

坚持以人为本,是中国共产党根据历史唯物主义关于人民群众是历史的创造者、是推动历史前进的决定性力量的基本原理提出来的。坚持以人为本,与党提出的始终代表最广大人民的根本利益是完全一致的,与党全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质要求是完全一致的。以人为本的“人”,是指最广大人民群众。在当代中国,就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体,包括社会各阶层在内的最广大人民群众。以人为本的“本”,就是根本,就是出发点、落脚点,就是最广大人民的根本利益。

第二,以人为本体现了立党为公、执政为民的本质要求。

中国共产党把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨,始终坚持人民的利益高于一切。无论是战争年代浴血奋战推翻三座大山,还是进行社会主义建设,归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。坚持以人为本,就要坚持立党为公、执政为民,始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,始

终把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的最高标准。

第三,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

坚持发展为了人民,就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,作为党和政府一切方针政策各项工作的根本出发点和落脚点,坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量一切决策,把发展的目的真正落实到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。坚持发展依靠人民,就是要尊重人民的主体地位和首创精神,密切联系群众,始终相信群众,紧密依靠群众,最充分地调动人民群众的积极性、主动性、创造性,最大限度地集中全社会全民族的智慧和力量,最广泛地动员和组织亿万群众投身中国特色社会主义伟大事业。坚持发展成果由人民共享,就是要将改革发展取得的各方面成果,体现在不断提高人民的物质文化生活水平和健康状况上,体现在不断提高人民的思想道德素质和科学文化素质上,体现在充分保障人民享有的经济、政治、文化、社会等各方面权益上,让经济社会发展的成果惠及全体人民。坚持发展为了人民、发展依靠人民,是坚持发展成果由人民共享的思想前提和工作基础;坚持发展成果由人民共享,是坚持发展为了人民、发展依靠人民的具体体现和最终目的。

第四,把促进经济社会发展和促进人的全面发展统一起来。

经济社会发展是人的全面发展的前提和条件,没有经济社会的发展,人的全面发展也就失去了基础和保障。人的全面发展是经济社会发展的根本目的,离开了人的全面发展,经济社会发展就失去了目标和动力。坚持以人为本,就要把促进人的全面发展作为经济社会发展的最终目的,既着眼于人民现实的物质文化生活需要,又着眼于促进人民素质的提高,把促进人的全面发展落实到经济社会发展的全过程,贯穿到各项工作中去。

3. 要紧紧把握科学发展观的基本要求,坚持全面协调可持续发展

第一,科学发展观强调全面发展。

全面发展,就是要按照建设中国特色社会主义事业四位一体的总体布局,以经济建设为中心,全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,实现经济社会发展和社会全面进步。我们必须始终把经济建设放在中心位置,在任何时候任何情况下都紧紧扭住经济建设这个中心不放松。我们必须以高度的责任感和紧迫感,抓住机遇加快经济发展,保持平稳较快的经济发展势头。但是需要注意的是,我们强调加快经济发展,不是单纯追求国内生产总值增长。国内生产总值是目前世界通用的重要的宏观经济指标,具有综合性强和简便易行的优点。但是,它不能全面反映经济增长的质量和结构,不能全面反映人们实际享有的社会福利水平。因此,要以科学的精神、科学的态度和科学的思想方法看待国内生产总值,防止任何片面性和绝对化。要把加快经济发展,建立在优化结构、提高质量和效益的基础上。更需要强调的是,实现社会主义现代化不仅是经济发展的过程,也是社会全面进步的过程。要在大力加强经济发展的同时,大力加强政治建设、文化建设、社会建设,把中国特色社会主义事业全面推向前进。

第二,科学发展要求协调发展。

协调发展,就是要努力做到“五个统筹”,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。“五个统筹”深刻体现了科学发展观的内在要求,是贯彻落实科学发展观的切入点和现实途径。坚持“五个统筹”,必须在大力推进经济发展的同时,兼顾经济社会各个方面的发展要求,实现经济社会各构成要素的良性互动,在统筹兼顾中求发展、以发展促进更好的统筹协调,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个环节、各个方面相协调,推动经济社会发展和社会全面进步。协调发展,就是要在发展中实现速度与结构、质量、效益的有机统一,促进发展的良性循环。

第三,科学发展观主张可持续发展。

可持续,就是坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,促进人与自然的和谐,使人民在良好的生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。要实现可持续发展,必须正确认识和处理当前发展和长远发展的关系。把当前利益和长远利益结合起来,既要考虑当前发展的需要,又要考虑未来发展的需要;既要遵循经济规律,又要遵循自然规律;既要讲究经济社会效益,又要讲究生态环境效益。要抓紧解决当前经济社会发展中亟待解决的突出矛盾和问题,同时要着眼未来发展,坚决防止急功近利的短期行为。要从人民群众的根本利益出发,着眼于满足人民群众的需要和促进人的全面发展,着眼

于人与自然的和谐,切实为人民群众创造源源不断的、日益改善的生产生活条件,以利于中华民族和人类的长远发展。

实现全面协调可持续发展,涉及经济社会发展的各个领域、各个方面、各个环节,必须从社会主义现代化全局的高度,准确认识经济社会发展中出现的新矛盾和新问题,不断增强辩证思维和系统思维能力,正确认识和处理当前发展和长远发展、局部利益和全局利益、发展的平衡和不平衡、政府和市场等各种关系。

4. 要紧紧把握科学发展观的根本方法,坚持统筹兼顾

统筹兼顾,是我们党长期执政中一条行之有效的重要经验,也是在新的历史条件下保证全面协调可持续发展的根本方法。统筹兼顾,就是要从我国发展全局和最广大人民的根本利益出发,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,调动一切积极因素,调节并处理好各种具体的利益关系,促进整个社会协调发展,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。坚持统筹兼顾,关键是坚持科学的思想路线和思想方法,用发展的而不是静止的、联系的而不是孤立的、全面的而不是片面的观点看问题、抓发展。坚持统筹兼顾,就要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放;就要统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性;就要统筹国内国际两个大局,树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对挑战风险,营造良好国际环境;就要处理好政府与市场的关系,既要积极发挥政府作用,适当运用行政手段,又要尊重和遵循市场规律,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,增强发展的活力和效率。在工作的部署和安排上,要始终站在战略的高度,处理好各种复杂的矛盾和问题,既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破。

(三) 科学发展观的精神实质和根本要求

科学发展观的实质是实现经济社会更好更快地发展。科学发展观是用来指导发展的。发展是硬道理,发展是第一要务,发展贯穿“三个代表”重要思想的主题。以科学发展观为指导,辩证地认识和处理与发展相连的各方面重大联系,我们才能紧紧抓住和充分利用好战略机遇期,顺利实现既定的战略目标。

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针。科学发展观提出后,受到广大干部群众的高度评价,在实践中发挥了重要指导作用,取得了明显成效。但同时也要看到,一些干部的思想和工作还没有真正转到科学发展观上来,一些影响科学发展的矛盾和问题还没有得到根本解决,科学发展观的保障机制和体制还没有完全形成。因此,夺取全面建设小康社会新胜利,必须进一步深入贯彻落实科学发展观。

1. 深入贯彻落实科学发展观,推动科学发展,要求我们始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线

党的基本路线是在深刻认识社会主义初级阶段基本国情的基础上制定的,集中体现了我国各族人民的根本利益和愿望要求,反映了我国社会主义现代化建设的规律,是党和国家的生命线。坚持党的基本路线不动摇,是改革开放以来我们最重要的宝贵经验。社会主义初级阶段的长期性决定了基本路线要管100年。邓小平同志强调:“我们一直坚持党的十一届三中全会以来的路线和各项方针政策,不但这一届领导人要坚持,下一届、再下一届都要坚持,一直坚持下去。”按照党的基本路线要求建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,就必须坚持科学发展观。而只有始终坚持党的基本路线,才能确保实现科学发展。因此,要进一步提高坚持党的基本路线的自觉性和坚定性,充分认识以经济建设为中心是兴国之要,是我们党、我们国家兴旺发达和长治久安的根本要求;四项基本原则是立国之本,是我们党、我们国家生存发展的政治基石;改革开放是强国之路,是我们党、我们国家发展进步的活力源泉。坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践。坚持以科学发展的实际行动贯彻党的基本路线,以坚持党的基本路线来促进科学发展。

2. 深入贯彻落实科学发展观,推动科学发展,要求我们积极构建社会主义和谐社会

中国特色社会主义是发展的社会主义,也应该是和谐的社会主义。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。构建社会主义和谐社会,是我们党从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务。科学发展和社会和谐是内在统一的。全面贯彻落实科学发展观同构建社会主义和谐社会紧密联系、不可分割。没有科学发展就没有社会和谐,没有社会和谐也难以实现科学发展。社会和谐的最根本基础是发展。发展,不仅需要和谐的社会环境和条件,而且发展的目的、要求本身就包括社会和谐,进而包括更广阔领域内人与人、人与社会、人与自然的整体和谐。所以,一定要把贯彻落实科学发展观同构建社会

主义和谐社会有机结合起来,通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活,又通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则,着力推进和谐社会建设,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。要最大限度地鼓励人们发挥创新、创业、创优的积极性,最大限度地保持社会的平衡、和谐与稳定,坚持在科学发展的基础上促进社会和谐,在促进社会和谐中推动科学发展。

3. 深入贯彻落实科学发展观,推动科学发展,要求我们继续深化改革开放

改革开放是新时期最鲜明的特点,是建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的必由之路。改革的力度、开放的程度,决定着发展的进程和质量。贯彻落实科学发展观,不仅要靠思想教育,更要靠制度保障。制度对科学发展、社会和谐起着基础、引导、保障的作用。所以,要把科学发展观落到实处,就要通过改革开放进一步改进和完善各方面体制。为此,一定要把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节,凝聚改革共识,坚定改革决心,坚持改革方向,坚持用科学发展和深化改革的办法解决前进中的问题。要完善社会主义市场经济体制,推进各方面体制机制创新,加快重要领域和关键环节改革步伐,全面提高开放水平,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。要提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点,使改革始终得到人民拥护和支持。

4. 深入贯彻落实科学发展观,推动科学发展,要求我们切实加强和改进党的建设

党是中国特色社会主义事业的领导核心。科学的发展道路是党领导开辟的,伟大的发展事业要靠党来领导实施。贯彻落实科学发展观,必须用改革创新的精神推进党的建设新的伟大工程,提高党领导和驾驭发展全局的水平和能力。要围绕建设中国特色社会主义的历史使命,加强党的执政能力建设和先进性建设。要从中国特色社会主义事业全局的高度,深刻认识科学发展观的重大意义,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,进一步转变发展理念,改进执政方式,自觉地用科学发展观指导治国理政的各项工作。要把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来,落实到引领中国发展进步、更好地代表和实现最广大人民的根本利益上来,在党的思想、组织、作风、制度等建设中全面贯彻科学发展观的要求,为深入贯彻落实科学发展观提供可靠的政治和组织保障。要发扬求真务实的精神,切实改进思想作风和工作作风,锐意进取,开拓创新,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

(四) 把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面

落实科学发展观的重要意义:第一,它体现了我们党对社会主义市场经济条件下社会发展规律在认识上的创新;第二,它是贯彻“三个代表”重要思想的具体体现;第三,它是我们全面建设小康社会、破解当前经济和社会发展中诸多矛盾的重要指导思想;第四,它是我们党在新形势下提高执政能力和执政水平的内在要求。

落实科学发展观,必须坚持做到“五个统筹”。党的十六届三中全会指出,在我国社会主义现代化进程中,要统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放。这“五个统筹”是科学发展观的具体体现。只有按照这“五个统筹”的要求,深化经济体制改革,才能为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。

1. 加快转变经济发展方式。坚持科学发展,就是要以科学发展观为指导,坚持好字优先,促进经济结构优化,加快经济发展方式转变,实现发展速度与结构、质量、效益相统一,形成生产发展、生活改善和生态良好的多赢局面。

2. 推进社会主义新农村建设。统筹城乡经济发展,把加强农业基础放在重中之重的地位,坚持走中国特色农业现代化道路,增强经济发展的协调性,是贯彻科学发展观的重要方面,为我国农村的发展开辟了广阔道路。

3. 建设创新型国家。要围绕建设创新型国家,坚持走中国特色自主创新道路,不断提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力,从发展先进生产力层面为全面建设小康社会提供动力。

4. 建设生态文明。建设生态文明,实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。

5. 加强社会主义民主政治建设。要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、

依法治国有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。

6. 推进社会主义先进文化建设。大力建设社会主义核心价值体系,培育文明风尚,弘扬中华文化,推进文化创新,提高国家文化软实力。

7. 推进以改善民生为重点的社会建设。基本要求是:积极解决好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生和社会管理等直接关系人民群众根本利益和现实利益的问题,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。

(五) 科学发展观的重大理论与实践意义

1. 科学发展观是对马克思主义发展理论的继承和发展

(1) 科学发展观强调坚持以经济建设为中心,把发展生产力作为首要任务,把经济发展作为一切发展的前提,体现了历史唯物主义关于生产力是人类社会发展的决定性力量的观点。

(2) 科学发展观强调了以人为本,充分发挥人民群众的积极性、主动性和创造性,把人民群众作为推动发展的主体和基本力量,以满足人民群众不断增长的物质文化需要为发展的根本出发点和落脚点,从实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,体现了历史唯物主义关于人民群众是历史发展主体和人的全面发展的观点。

(3) 科学发展观强调全面发展,全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,实现经济社会发展全面进步;强调协调发展,注重城乡统筹发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,体现了辩证唯物主义关于事物之间普遍联系、辩证统一的基本原理。

(4) 科学发展观强调可持续发展,坚持经济发展与人口、资源、环境相协调,保护自然环境和生态环境,促进人与自然和谐相处,保证一代接一代地永续发展,体现了辩证唯物主义关于人与自然关系的思想。

(5) 科学发展观把社会主义物质文明、政治文明、精神文明、和谐社会建设和人的全面发展看成相互联系的整体,把人类社会的发展看成生产力和生产关系、经济基础和上层建筑、社会生产各个部类、各个地域、各个方面以及人与社会、当代与后代等彼此相互联系、相互促进、不可分割的过程,进一步丰富和深化了马克思主义发展理论。

2. 科学发展观是指导我国社会主义现代化建设的重大战略思想。科学发展观揭示了发展的本质和内涵,是指导我们认识发展的根本观点。科学发展观揭示了我国经济社会发展的正确道路,是指导我们推进发展的根本方法。

(1) 树立和落实科学发展观是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现。

(2) 树立和落实科学发展观是全面建设小康社会的必然要求。

(3) 树立和落实科学发展观是妥善应对我国经济社会发展关键时期可能遇到的各种风险和挑战的正确选择。

(4) 树立和落实科学发展观是提高党的执政能力和执政水平的迫切需要。

(5) 树立和落实科学发展观,关系党和国家工作的大局,关系中国特色社会主义事业的长远发展。

第二节 社会主义的本质和任务

一、中国特色社会主义理论体系的精髓

(一) 实事求是思想路线的形成与发展

思想路线,亦称认识路线,指的是人们的认识所遵循的方向、途径、原则和方法。一个政党的思想路线,是指这个政党确定自己的指导思想并支配自己行动的认识路线。坚持辩证唯物主义、历史唯物主义的思想路线,反对唯心主义、形而上学的思想路线,对于正确地制定和贯彻无产阶级政党的政治路线和各项方针政策,具有决定性的意义。在中国共产党的历史上,正确的思想路线的形成和确立,有一个过程。

1. 实事求是思想路线的确立

为了统一全党思想并为制定新民主主义革命的总路线奠定思想基础,在延安整风期间,毛泽东从思想路

线的角度,系统地阐述了坚持实事求是的重要性。1941年5月,他在《改造我们的学习》的报告中,对实事求是的科学含义作了马克思主义的界定,而且将能否坚持实事求是,提到了有没有党性或党性纯不纯的高度。此后,毛泽东为中央党校题写了“实事求是”四个字作为校训。经过延安整风和党的七大,实事求是的思想路线在全党得到了确立。

贯彻实事求是的思想路线,中国共产党把马克思主义的基本原理同中国革命的具体实际相结合,开创了一条前人没有走过的中国自己的革命道路并取得了胜利。

2. 实事求是思想路线的重新确立

新中国成立后,毛泽东继续强调实事求是,指出理论与实践的统一,是马克思主义的一个最基本的原则。但在相当长的时期内,党在实际工作中偏离实事求是思想路线的问题并没有真正解决。“文化大革命”结束后,在中国向何处去的重大历史关头,邓小平首先抓住思想路线的拨乱反正这一关键环节,大力提倡实事求是。

在党的十一届三中全会之前,邓小平就以马克思主义者的非凡胆略和科学态度,批评“两个凡是”即“凡是毛主席作出的决策,我们坚决维护,凡是毛主席的指示,我们都始终不渝地遵循”,指出它既不符合马克思列宁主义,也不符合毛泽东思想,并强调毛泽东思想最根本的东西是实事求是。在领导和推动关于实践是检验真理的唯一标准的大讨论中,邓小平反复强调,实事求是,是“毛泽东哲学思想的精髓”、“毛泽东思想的精髓”。1978年12月,邓小平在为十一届三中全会作准备的中央工作会议上的讲话中,特别强调解放思想、实事求是的重要意义。以这一讲话精神为指导的十一届三中全会,重新确立了实事求是的思想路线。

3. 实事求是思想路线的发展

在重新确立实事求是的思想路线和推进改革开放的进程中,邓小平还进一步丰富和发展了实事求是的思想路线。针对受林彪、“四人帮”大搞禁令和制造迷信的影响,不少人的思想在“文化大革命”结束后依然处在僵化或半僵化的状态,邓小平特别强调解放思想的极端重要性。他认为,在一切工作中要真正坚持实事求是,首先必须解放思想,只有思想解放了,才能正确地以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,解决过去遗留的问题和新出现的一系列问题。经过一段思考的过程,邓小平在1980年召开的党的十一届五中全会第三次会议上的讲话中对党的思想路线的内容作了概括,他指出:“实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,坚持实践是检验真理的标准,这就是我们党的思想路线。”邓小平认为,我们党在十一届三中全会以来之所以能够制定出一系列新的方针政策,归根到底就是恢复和坚持了实事求是的思想路线,根据这条思想路线来探索中国怎样建设社会主义。

1992年,江泽民在党的十四大的报告中指出,解放思想,实事求是,是邓小平创立的“建设有中国特色社会主义理论”的精髓,是党永葆蓬勃生机的法宝。1997年,他在党的十五大的报告中又强调,在走向新世纪的新形势下,面对许多我们从来没有遇到过的艰巨课题,邓小平理论要求我们增强和提高解放思想、实事求是的坚定性和自觉性,不断开拓我们事业的新局面。进入21世纪,江泽民对新形势下坚持实事求是的思想路线又提出了新的要求。他强调,马克思主义最重要的理论品质是与时俱进。要通过理论创新推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新,不断在实践中探索前进,永不自满,永不懈怠,这是我们要长期坚持的治党治国之道。在党的十六大报告中,他更明确地提出:坚持党的思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进,是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。

2004年1月,胡锦涛在一次讲话中强调,必须大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。他说,越是形势好,越是群众加快发展的积极性高,越要坚持求真务实,越要保持清醒的头脑,越要坚持好的工作作风。在这次讲话中,求真务实被提到辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神、党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格的高度,进一步深化了对实事求是思想路线的认识。

(二) 实事求是思想路线的内容

党的十二大通过的《中国共产党章程》明确指出:“党的思想路线是一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,在实践中检验真理和发展真理。”

1. 一切从实际出发

毛泽东指出:“我们看问题不要从抽象的定义出发,而要从客观存在的事实出发,从分析这些事实中找出方针、政策、办法来。”在新的历史条件下,邓小平强调,我们在每一个时期,处理各种方针政策问题时,一定要

从当前的、现实的、已经发生重大变化的实际出发。如果不根据现在的条件思考问题、下决心,很多问题就提不出来、解决不了。江泽民把这个思想概括为“一个中心,三个着眼于”,即坚持以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展。

我们今天讲一切从实际出发,其中最大的实际就是中国目前正处于并将长期处于社会主义初级阶段。我们想问题,办事情,作决策,都必须从社会主义初级阶段的实际出发,而不能脱离这个实际。

2. 理论联系实际

毛泽东一贯倡导理论与实际相联系的思想,他指出:“只有善于应用马克思列宁主义的立场、观点和方法,进一步地从中国的历史实际和革命实际的认真研究中,在各方面作出合乎中国需要的理论性的创造中,才叫做理论和实际相联系。”

邓小平也十分重视理论联系实际,特别强调马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的原则。他指出:“我们坚信马克思主义,但马克思主义必须与中国实际相结合。只有结合中国实际的马克思主义,才是我们所需要的真正的马克思主义。”

江泽民把贯彻理论联系实际的原则提到重大政治问题的高度。他说:学习马克思主义,尤其要切实解决好理论联系实际的问题。马克思主义是从实践中来并被实践所证明了的科学理论,只有联系实际,才能真正学懂,也只有联系实际才能真正学好。从党的历史看,什么时候理论和实际结合得好,党的事业就蓬勃发展;反之,党的事业就遭受挫折。坚持理论联系实际是个重大的政治问题。这个问题解决好了,我们贯彻执行党的路线、方针、政策,就会更加自觉和全面,就能排除各种错误倾向的干扰,避免和减少在工作中出现片面性、绝对化和左右摇摆。

理论联系实际,要求我们既重视用理论指导实践,又重视实践对理论的基础作用。在改革开放的实践中,看准了的,就大胆地试,大胆地闯,在这一过程中,不断地总结经验,对的就坚持,不对的赶快改,新问题出来要抓紧解决。要看准问题和正确地总结经验,都需要有科学的理论作指导;而判断是否看准问题和是否正确地总结经验的标准,又是实践。

人民群众是实践的主体,尊重实践与尊重群众具有内在的统一性。尊重群众必须尊重群众的利益和愿望,要以人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应,作为党的全部工作的出发点和归宿;同时,人民群众在改革开放和现代化建设的实践中创造的各种新鲜经验,又为新的理论形成提供了深厚的实践基础,因此,尊重群众必须尊重群众在实践中的创造。尊重实践和尊重群众的统一,体现了党的思想路线与群众的一致性。

3. 实事求是

1941年,毛泽东在《改造我们的学习》中明确地界定了实事求是的科学含义:“‘实事’就是客观存在着的一切事物,‘是’就是客观事物的内部联系,即规律性,‘求’就是我们去研究。我们要从国内外、省内外、县内外、区内的实际情况出发,从其中引出其固有的而不是臆造的规律性,即找出周围事物的内部联系,作为我们行动的向导。”在新的历史条件下,邓小平强调,坚持实事求是,就是坚持马克思主义同中国实际相结合。

实事求是内在地包含一切从实际出发、理论联系实际、在实践中检验真理和发展真理的内容。一切从实际出发,是实事求是思想路线的前提和基础;理论联系实际,是实事求是的思想路线的根本途径和方法;在实践中检验真理和发展真理,是实事求是思想路线的验证条件和目的。

实事求是还内在地包含着解放思想、与时俱进、求真务实等内容。要做到实事求是,必须解放思想。邓小平指出,我们讲解放思想,是指在马克思主义的指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚,研究新情况,解决新问题。他还说过:“解放思想,就是使思想和实际相符合,使主观和客观相符合,就是实事求是。”做到实事求是,必然与时俱进。江泽民指出,坚持马克思主义,决不能采取教条主义、本本主义的态度,而应该采取实事求是、与时俱进的科学态度,坚持一切从发展变化着的实际出发,把马克思主义看做是不断随着实践的发展而发展的科学。同样的,要做到实事求是,又必须求真务实。胡锦涛指出,认识规律、把握规律、遵循和运用规律,是坚持求真务实的根本要求。大兴求真务实之风,就是为了使我们在推进各项工作时能够更好地把握规律性、增加主动性、减少盲目性、克服片面性。党在不同时期根据不同实践环境和具体任务,针对在贯彻实事求是的思想路线中存在的突出问题,分别突出强调解放思想、与时俱进、求真务实等,其目的和归宿,都是实事求是

是。它们既反映了党的思想路线的实质的一脉相承性,又体现了结合实践发展在具体表现方面的时代特征。

由于实事求是党的思想路线的实质和核心,我们通常把党的思想路线简明概括为“实事求是”,把党的思想路线称为“实事求是的思想路线”。

4. 在实践中检验真理和发展真理

要判断我们是不是做到了实事求是,是不是达到了真理性的认识,拿什么作标准?毛泽东坚持并发挥了马克思主义关于实践是检验真理标准的思想,强调:“判定认识或理论之是否真理,不是依主观上觉得如何而定,而是依客观上社会实践的结果如何而定。真理的标准只能是社会的实践。”他还曾明确指出:“社会实践是检验真理的唯一标准。”

邓小平坚决反对“两个凡是”的错误观点,明确指出,实践是检验真理的唯一标准,实践是检验路线、方针、政策是否正确的唯一标准。在他看来,我们现在所干的事业是一项新事业,马克思没有讲过,我们的前人没有做过,其他社会主义国家也没有干过,所以,没有现成的经验可学。我们只能在干中学,在实践中摸索。

在实践中检验真理和发展真理,需要弘扬与时俱进的精神。江泽民指出:“马克思主义具有强大生命力的奥秘,就在于它具有与时俱进的理论品质。”马克思主义理论的一个重要特征是实践性,这一特征赋予了它根据新的实践不断丰富和发展自己的内在动力,使其在实践的基础上不断丰富和发展。当原有理论中的某些结论同新的实践产生矛盾的时候,就不能以原有理论中某些结论来裁剪新的实践,而应该由实践来赋予原有理论以新的内容,敢于抛弃不合时宜的旧观念,以实践的发展来推进理论的发展。

(三) 实事求是思想路线的意义

第一,它是马克思主义认识论在马克思主义中国化实践过程中的运用、丰富和发展。

第二,它是制定并贯彻执行正确的政治路线的思想基础。

第三,它是加强党的思想作风建设和提高领导能力的重要内容。

二、社会主义的本质

(一) 建设中国特色社会主义的首要的基本理论问题

“什么是社会主义、怎样建设社会主义”是建设中国特色社会主义的首要的基本理论问题。邓小平之所以把这两个问题作为首要的基本理论问题,是因为我国改革开放前所经历的失误和曲折,改革开放以来遇到的分歧与困惑,归根到底在于对这两个问题没有完全搞清楚。“什么是社会主义”,核心是认清社会主义的本质;“怎样建设社会主义”,关键是坚持党的基本路线不动摇。

(二) 社会主义本质的科学概括及其意义

在1992年春南方谈话中,邓小平对社会主义本质做了精辟概括,即社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。

邓小平社会主义本质论的主要特征:第一,在目标层次上揭示社会主义的本质。社会主义的本质包含生产力和共同富裕两个目标层次。第二,突出生产力的基础地位。过去讲社会主义只讲生产关系而忽视生产力,邓小平的社会主义本质论把解放和发展生产力放在首位。第三,体现社会主义生产关系的性质。消灭剥削、消除两极分化是社会主义生产关系的根本要求。第四,在动态中描述社会主义的本质。

邓小平关于社会主义本质论的现实意义。它是探索建设中国特色社会主义的最重大的理论成果之一,反映了人民的利益和时代的要求,廓清了不合乎时代进步和社会发展规律的模糊观念,摆脱了长期以来拘泥于具体模式而忽略社会主义本质的错误倾向,深化了对科学社会主义的认识,把对社会主义社会的认识提高到新的科学的水平。

三、社会主义的根本任务

(一) 社会主义的根本任务是发展社会生产力

确立这一根本任务的依据:第一,马克思主义最注重发展生产力,因为生产力是社会发展的最终决定力量;第二,发展生产力是社会主义本质的内在要求;第三,发展生产力是解决社会主义初级阶段主要矛盾的客观要求;第四,发展生产力是体现社会主义制度优越性的基本条件。

(二) 发展是硬道理,是党执政兴国的第一要务

第一,离开发展,坚持党的先进性,发挥社会主义制度的优越性和实现民富国强,都无从谈起。第二,必须

抓住重要的战略机遇期,加快经济和社会的全面发展。第三,用发展的办法和发展的成果来解决前进中所遇到的困难和问题,是改革开放以来我们的重要经验。第四,这里的“发展”是指以人为本的、经济和社会的全面发展、和谐发展。可见,现阶段发展生产力有特殊的重要性和迫切性。

(三) “三个有利于”标准

判断一切工作是非得失要以“三个有利于”为标准,即是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。

第三节 社会主义建设

一、党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领

(一) 社会主义初级阶段的科学含义

党的十三大明确指出社会主义初级阶段包括两层含义:第一,我国社会已经是社会主义社会。我们必须坚持而不能离开社会主义。第二,我国的社会主义社会还处在初级阶段。我们必须从这个实际出发,而不能超越这个阶段。前一层含义阐明的是初级阶段的社会性质,后一层含义则阐明了我国现实中社会主义社会的发展程度。

(二) 社会主义初级阶段的主要特征

党的十三大曾从我国人口结构、工业发展水平、地区发展状况、科学教育文化发展等几个方面概括了我国社会主义初级阶段的基本特征。经过10年的认识和实践,党的十五大更加全面地从现代化发展的水平、产业结构状况、经济运行方式、文化教育水平、人民富裕程度、地区发展状况、体制改革、精神文明建设及国际比较等方面,对社会主义初级阶段的特征作出新的概括,强调指出:社会主义初级阶段,一是逐步摆脱不发达状态,基本实现现代化的历史阶段;二是由农业人口占很大比重、主要依靠手工劳动的农业国,逐步转变为非农业人口占多数、包含现代农业和现代服务业的工业化国家的历史阶段;三是由自然经济半自然经济占很大比重,逐步转变为经济市场化程度较高的历史阶段;四是由文盲半文盲人口占很大比重、科技教育文化落后,逐步转变为科技教育文化比较发达的历史阶段;五是由贫困人口占很大比重、人民生活水平比较低,逐步转变为全体人民比较富裕的历史阶段;六是由地区经济文化很不平衡,通过有先有后的发展,逐步缩小差距的历史阶段;七是通过改革和探索,建立和完善比较成熟的充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面体制的历史阶段;八是广大人民群众牢固树立建设有中国特色社会主义共同理想,自强不息,锐意进取,艰苦奋斗,勤俭建国,在建设物质文明的同时努力建设精神文明的历史阶段;九是逐步缩小同世界先进水平的差距,在社会主义基础上实现中华民族伟大复兴的历史阶段。其中,第一条和第九条是对社会主义初级阶段基本特点和历史任务的总概括,其他七条是对社会主义初级阶段基本特点和历史任务在经济、政治、文化等各方面的展开。这九条充分体现了社会主义初级阶段历史发展的过程性特征。

(三) 社会主义初级阶段的长期性

我国社会主义初级阶段是一个长期的历史过程,至少需要一百年时间。这是由我国社会主义的历史前提(脱胎于半殖民地半封建社会)、现实状况(人口多、底子薄、经济发展不平衡)和国际环境决定的。从根本上归纳,我国初级阶段的长期性是由中国进入社会主义的历史条件和建成社会主义所需要的物质基础所决定的。

(四) 社会主义初级阶段的主要矛盾

在社会主义初级阶段,我国经济、政治、文化和社会生活各方面存在着种种相互联系的矛盾,但主要的矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。

(五) 社会主义初级阶段的基本路线

中共十三大明确提出,党在社会主义初级阶段的基本路线:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。“一个中心,两个基本点”是其简明的概括。

第一,“富强民主文明的社会主义现代化国家”是基本路线规定的党在社会主义初级阶段的奋斗目标,体现了社会主义社会的经济、政治、文化和社会全面发展的要求。

第二,“一个中心,两个基本点”是基本路线最主要的内容,是实现社会主义现代化奋斗目标的基本途径。

第三,“领导和团结全国各族人民”是实现社会主义现代化奋斗目标的领导力量和依靠力量。

第四,“四项基本原则”是立国之本。

第五,“改革开放”是强国之路。

第六,“自力更生,艰苦创业”是我们党的优良传统,也是实现社会主义初级阶段奋斗目标的根本立足点。

党的十一届三中全会以来的实践经验,集中到一点,就是要毫不动摇地坚持党的基本路线。坚持党的基本路线不动摇,关键是坚持以经济建设为中心不动摇。

(六) 社会主义初级阶段的基本纲领

党的社会主义初级阶段的基本纲领包括建设中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标和基本政策,是邓小平理论的重要内容,是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开。

建设中国特色社会主义的经济,就是在社会主义条件下发展市场经济,不断解放和发展生产力。

建设中国特色社会主义的政治,就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。

建设中国特色社会主义的文化,就是以马列主义为指导,以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的、科学的、大众的社会主义文化。

(七) 改革、发展和稳定的关系

改革是动力,发展是目的,稳定是前提。改革是发展的动力,也是社会持久稳定的基础;发展是改革的目的,也是解决中国所有问题的关键,邓小平同志多次强调:“发展是硬道理”,稳定是发展和改革的前提,其中最重要的是国家政局的稳定,没有稳定的社会环境,一切无从谈起。

在改革开放的新时期,邓小平极为重视改革、发展和稳定之间的关系。要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,要在改革和发展中实现社会政治稳定,在社会政治稳定中推进改革和发展。改革、发展和稳定是一个有机整体,它们贯穿于社会主义现代化建设的全过程。

二、社会主义建设的发展战略

(一) 我国经济发展的战略目标和战略步骤

1. 战略目标

党的十四大、十五大根据邓小平的设计,明确指出我国社会主义初级阶段的经济社会发展的战略目标,是到21世纪中叶,把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家,摆脱贫穷落后,基本实现现代化。

2. 战略步骤

第一步,从1981年到1990年国民生产总值翻一番,解决人民的温饱问题;第二步,从1991年到20世纪末国民生产总值再翻一番,人民生活达到小康水平;第三步,到21世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。然后在这个基础上继续前进。经过努力到上世纪末本世纪初,我国已胜利实现了前两步目标,人民生活总体上达到小康水平。

江泽民同志在党的十五大上指出:21世纪我们的目标是,第一个十年实际国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党一百年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到世纪中叶建国一百年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。江泽民在十六大报告中重申:“根据十五大提出的到2010年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标,我们要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。经过这个阶段的建设,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建成富强民主文明的社会主义国家。”

这实际上提出了一个新的“三步走”发展战略。按照这个战略部署,我们从上世纪末进入小康社会后,将分2010年、2020年、2050年三个阶段,逐步达到现代化的目标。2010年前,是第一步。2010年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:实现国民生产总值比2000年翻一番,人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;从2010年到2020年,是第二步,根据十六大的规划,到2020年实现国内生产总值比2000年翻两番的目标;从2020年到2050年,是第三步,通过30年的奋斗,基本实现现代化。

3. 全面建设小康社会的奋斗目标

党的十六大提出,本世纪头 20 年,是我国经济社会发展的重要战略机遇期,是实现现代化建设第三步目标的承前启后的重要发展阶段。

在这一时期,我国要达到全面建设小康社会的奋斗目标:第一,在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值力争到 2020 年比 2000 年翻两番;第二,社会主义民主和法制更加完善,依法治国方略得到全面落实;第三,全民族的思想道德、科学文化和健康素质明显提高;第四,可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,促进人与自然的和谐发展;第五,基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更加开放的体系。

全面建设小康社会的奋斗目标,是立足于我国的基本国情提出的,深化了邓小平同志关于分阶段、有步骤地实现现代化的战略思想。

4. 我国经济社会发展战略的主要特点

第一,既有雄心壮志,又坚持实事求是;第二,始终把提高人民生活水平作为出发点和归宿;第三,注重了经济、政治和文化的协调发展,社会的全面进步;第四,体现了社会主义制度的优越性。

(二) 走新型工业化道路

1. 走新型工业化道路,就是坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

2. 调整和优化经济结构,转变增长方式,走新型工业化道路,对我国现代化建设具有重要意义:它有利于国民经济持续、快速、健康发展;有利于实现社会总供给和总需求的平衡;有利于促进经济效益的提高;有利于保证生产的发展和人民生活水平的提高。

3. 现阶段,我国经济结构调整的基本方向和任务:第一,着力提高第一产业即农业的质量,始终把农业放在经济工作的首位;第二,继续发展第二产业,积极调整工业结构,继续加强基础工业的基础设施建设,振兴支柱产业;第三,大力发展第三产业。

4. 推进经济增长方式从粗放型向集约型转变,是我国经济发展要实现的两个重要转变之一。粗放型经济增长方式是指强调投入,主要通过增加生产要素改善投入产出关系。集约型经济增长方式,主要通过提高效率来实现经济增长。转变经济增长方式主要是要形成有利于经济增长方式转变的经济机制。转变经济增长方式的核心是处理好速度、结构、效益、质量的关系。速度是前提,结构合理是手段,效益是中心,质量是体现。经济增长必须始终以提高经济效益为中心,把速度、结构、效益、质量统一起来。这既是社会主义发展的客观要求,也是我国多年经济建设的基本经验。

(三) 建设社会主义新农村

农业是国民经济的基础,农民和农村经济社会的发展状况,事关现代化建设的全局。统筹城乡经济社会发展,全面繁荣农村经济,是全面建设小康社会的重大任务。

加强农业的基础地位,邓小平强调,一要靠政策,即国家对农业实行必要的保护政策;二要靠科学,即努力提高科技在农业增长中的贡献份额。全面繁荣农村经济,必须城乡统筹考虑:第一,坚持和完善党在农村的基本政策;第二,调整农村的经济结构,推动农村经济产业化市场化;第三,加强农村城镇化进程,大力发展乡镇企业,引导农村劳动力合理有序流动;第四,增加投入减轻农民负担,切实增加农民收入。

2006 年,中共中央国务院颁发了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,对统筹城乡经济社会发展,扎实推进社会主义新农村建设作了全面部署。中央提出的建设社会主义新农村的总要求是:生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。生产发展,是新农村建设的中心环节,是实现其他目标的物质基础。生活宽裕,是新农村建设的目的,也是衡量我们工作的基本尺度。乡风文明,是农民素质的反映,体现农村精神文明建设的要求。村容整洁,是展现农村新貌的窗口,是实现人与环境和谐发展的必然要求。管理民主,是新农村建设的政治保证,显示了对农民群众政治权利的尊重和维护。这五句话二十个字,内涵丰富,要求明确,全面体现了当前和今后一个时期“三农”工作的主要方面,不仅勾画出了现代化农村的美好图景,而且提出了解决“三农”问题的系统思路。

【真题链接】

1. (2009 年江苏省考 B 类,单项选择题)根据 WTO 农业协议的“绿箱”政策,我国农业实现可持续发展必

须建立健全的制度是()

- A. 农产品补贴制度
- B. 土地承包经营权流转制度
- C. 农产品质量保障制度
- D. 农业生态环境补偿制度

【解析】D。绿箱政策,是对生产和贸易没有扭曲影响或影响很小,不受限制或免于削减义务的支持政策。它以政府提供一般性服务、农业安全和环境保护为主要内容。我国农业可持续发展的核心,是以当代知识和科学技术进步为基础,以持续协调农村生态环境记忆持续利用与保护自然资源为目标,走农业集约化持续发展的道路。故选D。

2. (2009年江苏省考C类,单项选择题)社会主义新农村建设的中心环节是()

- A. 生产发展
- B. 生活宽裕
- C. 管理民主
- D. 村容整洁

【解析】A。新农村建设的内容包括:生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。其中生产发展是新农村建设的中心环节。

3. (2009年江苏省考C类,单项选择题)新型农村养老保险制度的主要模式是()

- A. 社会统筹
- B. 个人账户
- C. 集体补助
- D. 社会统筹与个人账户相结合

【解析】D。2009年中央一号文件明确提出“抓紧制定指导性意见,建立个人缴费、集体补助、政府补贴的新型农村社会养老保险制度”。故选D。

(四)科教兴国战略

邓小平关于科技是第一生产力的思想包含着丰富的内容:强调科学技术现代化是实现四个现代化的关键;强调科学技术在生产诸要素中成为主要的推动力量;强调21世纪是高科技的世纪;强调科技与经济的结合;强调知识分子是工人阶级的一部分;强调要加强科技人才的培养。

根据邓小平“科技是第一生产力”的思想和建设中国特色社会主义事业的需要,以江泽民为核心的第三代中央领导集体,适时提出了“科教兴国”战略。科教兴国战略的实质,是要通过发展科技和教育,推进经济振兴和国家富强,促进中国社会的全面、协调发展。

实施科教兴国战略的根本途径,是坚持教育为本,重视人才的培养,尊重知识,尊重人才,把科技和教育放在经济、社会发展的重要位置,把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

(五)建设创新型国家

创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。以胡锦涛为总书记的党中央,从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发,综合分析世界发展大势和我国所处历史阶段,作出了推进自主创新、建设创新型国家的重大决策。

走中国特色自主创新道路,必须坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针。自主创新,并不意味着什么都自己干,完全由自己来创新,而是从增强国家创新能力出发,加强原始创新(独立自主地完成科学新发现和技术新发明)、集成创新(把各种已有的相关技术有机融合起来的创新活动)和引进消化吸收再创新(在消化吸收国外先进技术基础上进行的创新)。重点跨越,就是坚持有所为有所不为,选择具有一定基础和优势、关系国计民生和国家安全的关键领域,集中力量、重点突破,实现跨越式发展。支撑发展,就是从现实的紧迫需求出发,着力突破重大关键技术和共性技术,支撑经济社会持续协调发展。引领未来,就是着眼长远,超前部署前沿技术和基础研究,创造新的市场需求,培育新兴产业,引领未来经济社会发展。这一方针,是我国半个多世纪科技事业发展实践经验的概括和总结,是面向未来、实现中华民族伟大复兴的重要抉择,必须贯穿于我国科技事业发展的全过程。

加强自主创新是我国科学技术发展的战略基点。我们必须高度重视提高原始创新能力,要有更多的科学发现和技术发明,在关键领域掌握更多的自主知识产权,在科学前沿和战略高技术领域占有一席之地。集成创新能力是一个国家创新能力的重要标志。我们必须注重提高国家集成创新能力,使各种相关技术有机融合,形成具有市场竞争力的产品和产业。在引进技术的基础上消化吸收再创新也是创新。要继续把对引进技术的消化吸收再创新,作为增强国家创新能力的重要方面。

加快建设国家创新体系,促进科技成果向现实生产力转化,是建设创新型国家的一项重要任务。国家创新体系是以政府为主导、充分发挥市场配置资源的基础性作用、各类创新主体紧密联系和有效互动的社会系

统。要通过进一步深化科技体制改革,充分发挥企业在技术创新中的主体作用,充分发挥国家科研机构的骨干和引领作用,充分发挥大学的基础和主力军作用。为此必须努力建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,科学研究与高等教育有机结合的知识创新体系,军民结合、寓军于民的国防科技创新体系,各具特色和优势的区域创新体系,以及社会化、网络化的科技中介服务体系,进一步形成科技创新的整体合力,为建设创新型国家提供良好的制度保障。

建设创新型国家,科技是关键,人才是核心,教育是基础。科技人才是提高自主创新能力的关键所在。要把创造良好环境和条件,培养和凝聚各类科技人才特别是优秀拔尖人才,充分调动广大科技人员的积极性和创造性,作为科技工作的首要任务,努力开创人才辈出、人尽其才、才尽其用的良好局面,努力建设一支与经济社会发展和国防建设相适应的规模宏大、结构合理的高素质科技人才队伍,为我国科学技术发展提供充分的人才支撑和智力保证。

(六) 统筹区域发展

在深刻总结我国历史经验的基础上,邓小平在1978年提出了“让一部分地区先富起来”的地区经济梯次推进的战略构想。1988年他又提出了“两个大局”的思想,即改革之初全国率先加快沿海发展,内地要顾全这个大局;改革到一定时候再加快内地发展,沿海也要服从这个大局。

邓小平关于区域经济协调发展的战略思想具有重要意义:第一,有利于扩大内需,推动国民经济持续发展;第二,有利于发挥地区优势,促进区域经济协调发展,发挥国民经济的整体优势;第三,有利于消灭贫困,缩小地区差距,最终实现共同富裕;第四,有利于加强民族团结,促进共同繁荣,维护社会稳定和巩固边防。

我国区域经济的协调发展,主要是处理好东部和中西部的关系、沿海和內地的关系。实施西部大开发战略,是党中央贯彻邓小平“两个大局”思想,面向新世纪作出的重大决策。

【真题链接】

1. (2009年江苏省考B类,多项选择题)我国鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展,形成东中西互惠互利机制。这种机制应以()

- A. 政府为主导 B. 市场为纽带 C. 企业为主体 D. 项目为载体

【解析】ABCD。《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出,鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展,扩大发达地区对欠发达地区和民族地区的对口援助,形成以政府为主导、市场为纽带、企业为主体、项目为载体的互惠互利机制,建立健全资源开发有偿使用制度和补偿机制,对资源衰退和枯竭的困难地区经济转型实行扶持措施。

2. (2011年国考,单项选择题)2010年7月,党中央、国务院召开了西部大开发工作会议,总结西部大开发10年取得的巨大成就和丰富经验,全面分析国内外形势和西部大开发面临的新机遇、新挑战,关于西部大开发战略,下列表述不正确的是()

- A. 西部大开发在我国区域协调发展总体战略中居于优先地位
B. 西部大开发战略实施的最主要目的是解决沿海同内地的贫富差距
C. 西部大开发覆盖地域指陕、甘、宁、青、新等西北五省(区)及西藏自治区
D. 实施西部大开发的核心工作是保障和改善民生

【解析】C。C选项明显错误:西部大开发的范围包括陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、四川省、重庆市、云南省、贵州省、西藏自治区、内蒙古自治区、广西壮族自治区等12个省、自治区、直辖市,3个少数民族自治州,面积为685万平方公里,占全国的71.4%。

(七) 建设资源节约型、环境友好型社会

党的十六届五中全会从贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的高度,提出了建设资源节约型、环境友好型社会的奋斗目标。这是继新世纪提出实施可持续发展的重大决策以来党对社会主义现代化建设规律认识的新飞跃,是统筹人与自然和谐发展和促进可持续发展的重大举措,是实现节约发展、清洁发展、安全发展的重要任务。

建设资源节约型、环境友好型社会,是根据我国国情和可持续发展要求作出的正确选择。所谓可持续发展是指满足当代人需要而又不削弱子孙后代满足其需要之能力的发展。发展既要使当代人的需要得到满足,

又要保护资源和环境,不对后代人的生存和发展构成威胁。可持续发展的实质是经济建设同人口、资源、环境、生态相协调,实现良性循环。

资源节约型社会,是指以能源资源高效率利用的方式进行生产、以节约的方式进行消费为根本特征的社会。它不仅体现了经济增长方式的转变,更是一种全新的社会发展模式,它要求在生产、流通、消费的各个领域,在经济社会发展的各个方面,以节约使用能源资源和提高能源资源利用效率为核心,以节能、节水、节材、节地、资源综合利用为重点,以尽可能小的资源消耗,获得尽可能大的经济和社会效益,从而保障经济社会的可持续发展。

环境友好型社会,是人与自然和谐发展的社会,通过人与自然的和谐来促进人与人、人与社会的和谐。具体说来,它是一种以人与自然和谐相处为目标,以环境承载能力为基础,以遵循自然规律为核心,以绿色科技为动力,坚持保护优先、开发有序,合理进行功能区划分,倡导环境文化和生态文明,追求经济、社会、环境协调发展的社会体系。

建设资源节约型、环境友好型社会,必须处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,要充分考虑人口承载力、资源支撑力、生态环境承受力,正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系,统筹考虑当前发展和长远发展的需要,不断提高发展的质量和效益,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。为此必须转变关于发展的传统观念,从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重,在保护环境求发展;从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步,努力做到不欠新账,多还旧账,改变先污染后治理、边治理边破坏的状况;从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题,自觉遵循经济规律和自然规律,提高环境保护工作水平。

发展循环经济,是建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的重要途径。循环经济以减量化、再利用和资源化为原则,以提高资源利用率为核心,以资源节约及资源综合利用、清洁生产为重点,通过调整结构、技术进步和加强管理等措施,大幅度减少资源消耗、降低废物排放、提高劳动生产率。努力促进资源循环式利用,鼓励企业循环式生产,推动产业循环式组合,形成能源资源节约型的经济增长方式。

三、建设中国特色社会主义经济

(一) 建立社会主义市场经济体制

1. 从计划经济向社会主义市场经济的转变

(1) 社会主义市场经济理论的提出

社会主义市场经济理论,是在总结我国经济建设经验教训的基础上,吸收改革开放实践中的新经验提出来的。

社会主义市场经济理论的形成,大致分三个阶段:第一阶段,突破完全排斥市场调节的计划经济观念,形成了“计划经济为主,市场调节为辅”的思想。第二阶段,确认社会主义是建立在公有制基础上的有计划的商品经济,突破长期以来把计划经济同商品对立起来的传统观念,重新解释了计划经济的内涵。第三阶段,从根本上破除了把计划经济和市场经济看做属于社会基本制度范畴的思想束缚,强调计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别,由此确立社会主义市场经济体制的改革目标。

(2) 我国经济体制改革的目标模式

党的十四大确立我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。选择并确定这一目标所要解决的核心问题,是正确认识和处理计划与市场的关系。完善社会主义市场经济体制,就是要使市场机制在国家宏观调控指导下对社会资源配置更大程度地发挥基础性调节作用。

(3) 社会主义市场经济体制的基本特征

社会主义市场经济体制既有一般市场经济的共性,又有与社会主义基本制度相结合的制度性特征。

一般市场经济的共性:第一,经济关系市场化;第二,企业行为自主化;第三,宏观控制间接化;第四,市场体系完善化;第五,经济活动法制化。

社会主义市场经济的制度性特征:第一,在所有制结构上,坚持以公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度;第二,在分配制度上,坚持以按劳分配为主体、多种分配形式并存的分配制度;第三,在宏观调控上,坚持社会主义国家对市场经济的宏观调控;第四,在政治保证上,坚持共产党领导的人民民主专政的国

家政权。

(4) 社会主义市场经济体制的基本框架

社会主义市场经济体制包括五个主要环节：第一，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，建立现代企业制度；第二，建立全国统一开放竞争的市场体系；第三，建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系；第四，建立以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度；第五，建立、完善多层次的社会保障体系。

2. 建立和完善现代企业制度

(1) 现代企业制度是指适应社会化生产和现代市场经济发展要求的，以产权清晰为基础的、以法人财产制度为核心的、以有限责任制为特征的、以公司制为主要形式的一种企业制度。

现代企业制度可以概括为法人财产制度(核心内容)、法人治理制度、有限责任制度(主要特点)和公司制度(典型形式)。

(2) 现代企业制度的基本特征：第一，产权清晰，企业的财产所有权和法人财产权明晰。第二，权责明确，企业所有者和经营者有各自明确的权利与责任。所有者享有资产受益、重大决策和选择管理者的权利；企业依法自主经营、自负盈亏，对出资者承担资产增值的责任。第三，政企分开，政府主要行使经济管理和国有资产监督职能，不直接干预企业经营；企业按照市场需要组织生产经营，以提高经济效益为目的。第四，管理科学，通过规范的企业领导体制和管理制度，使所有者、经营者和职工的积极性得以发挥，行为受到约束，利益得到保证。

(3) 建立健全现代产权制度，是构建现代企业制度的重要基础。党的十六届三中全会指出，产权是所有制的核心和主要内容，包括物权、债权、股权和知识产权等各类财产权。现代产权制度具有归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的特征。

3. 培育和发展社会主义市场体系

(1) 培育和发展市场体系的作用：第一，它是建立社会主义市场经济的重要环节；第二，它是转换企业经营机制、建立现代企业制度不可缺少的条件；第三，它是国家实行宏观调控的必要纽带。

(2) 市场体系是指相互联系各类市场的有机整体。完善的市场体系包括消费品市场、生产资料市场、金融市场、劳动力市场、技术市场、信息市场、房地产市场、产权市场等八大市场。除消费品市场、生产资料市场外，其余的为生产要素市场。一个完善的市场体系不仅要各类市场齐全，而且要各类市场之间协调配套。

(3) 培育和发展市场体系的目标是形成统一、开放、竞争、有序的市场体系。

4. 健全和完善宏观调控体系

(1) 宏观经济调控的必然性

宏观调控是指国家按预定目标对经济运行从总量上、结构上进行调节和控制的活动。宏观调控是一种政府行为，是现代国家的重要经济职能，也是现代市场经济的基本特征之一。

我国宏观调控的必要性：第一，它是社会化大生产的客观要求；第二，它是市场经济正常运行的内在要求；第三，它是实现社会主义生产目的的客观需要。

(2) 宏观调控目标和手段

宏观调控的目标：保持经济总量即社会总需求与总供给之间的大体平衡；保持物价稳定，实现充分就业；保持合理的经济增长速度；优化国民经济的产业结构和区域结构；保持国际收支平衡。

宏观调控的手段：经济手段、法律手段和必要的行政手段。在社会主义市场条件下，应以经济手段、法律手段为主，辅以必要的行政手段。

宏观经济政策：财政政策，由财政收入政策和财政支出政策组成，主要任务在于调节总供给与总需求的基本平衡；货币政策，由信贷、利率等政策组成，目标是稳定币值和发展经济；产业政策是政府根据经济发展需要，促进各产业部门均衡发展而采取的政策措施；收入政策是政府根据既定目标而规定的个人收入分配的基本方针和原则。

(3) 完善宏观调控体系，提高宏观调控水平，必须转变政府职能：第一，由直接管理为主转向间接管理为主；第二，由微观管理为主转向宏观管理为主；第三，由项目审批、分钱分物为主转向规划、协调、服务和监督为主。

5. 建立和完善社会保障体系

(1) 社会保障是国家通过立法对国民收入进行分配和再分配,保障社会成员特别是生活有特殊困难的成员的基本生活的社会安全制度。

(2) 社会保障主要包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助五种基本形式。其中,社会保险是社会保障制度的核心,是社会保障体系中覆盖面最广、社会意义最大的社会保障形式。社会福利是社会保障的最高层次。社会救济是社会保障的最低层次。

(3) 社会保障是现代工业文明的产物,是社会和谐的稳定器。在我国,建立健全社会保障体系,是适应公有制为主体、多种所有制经济共同发展的需要;是减轻国家和企业负担,建立现代企业制度的需要;是建立社会主义市场经济体制的需要;是发展农村经济,维护农民利益的需要;是全面建设小康社会、实现共同富裕的需要。

(4) 我国社会保障的目标,目前只能保障居民的基本生活需要。

(二) 社会主义初级阶段的基本经济制度

1. 社会主义初级阶段基本经济制度的特征及其建立的客观依据

以公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是社会主义初级阶段的基本经济制度。这是由我国的社会主义性质和初级阶段的基本国情所决定的。第一,公有制是社会主义生产关系的基础和本质特征。坚持和发展社会主义就必须坚持公有制为主体。第二,初级阶段生产力发展的不平衡和多样性,要求生产关系的多元化,要求多种所有制经济共同发展。第三,一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。

2. 坚持公有制的主体地位

党的十五大指出,公有制在内容上不仅包括国有和集体经济,也包括各种混合经济中的公有成分。公有制的实现形式可以多样化,要把股份制作为我国现阶段公有制的主要实现形式。

坚持公有制经济的主体地位主要表现在:第一,公有资产在社会总资产中占优势;第二,国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主导作用;第三,国有经济的主导作用应体现在它对经济发展全局的控制力上。

3. 鼓励、支持和引导非公有制经济的发展

现阶段我国的非公有制经济主要有个体经济、私营经济和外资经济。个体经济是以自己劳动为基础、不具有剥削性质的小私有经济;私营经济是以雇佣劳动为基础、具有剥削性质的资本主义经济;外资经济包括中外合资企业、中外合作企业中的外商投资部分及外商独资企业是国家能够加以限制和控制的资本主义经济。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。

社会主义初级阶段,发展非公有制经济,对于多种所有制平等参与竞争,优化资源配置,促进经济增长,提高综合国力,改善人民生活,都有重要意义。

4. 坚持和完善社会主义初级阶段的基本经济制度,必须做到:第一,毫不动摇地巩固和发展公有制经济;第二,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展;第三,不能把二者对立起来,要统一于社会主义现代化建设的进程中。

(三) 社会主义初级阶段的分配制度

1. 实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的个人收入分配制度的客观必然性

按劳分配为主体、多种分配方式并存,是社会主义初级阶段的分配制度。确立这一分配制度的依据是:第一,初级阶段所有制结构的状况,社会主义初级阶段的所有制结构,决定了必须实行以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度;第二,发展社会主义市场经济的客观要求。

2. 确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则

把按劳分配与按生产要素分配相结合,确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则,是发展社会主义市场经济的客观要求。在市场经济条件下,为充分调动各方面积极因素,促进生产要素的合理配置,提高经济效益,必须允许和鼓励各种生产要素的所有者、提供者获取相应的收益和报酬。

3. 贯彻和完善我国现阶段的分配制度,解决收入差距过大问题,促进社会公平

邓小平早在1978年就提出了打破平均主义“大锅饭”,允许一部分人、一部分地区先富起来,最终实现共同富裕的政策主张。

共同富裕是社会主义的最终目标。鼓励一部分地区和个人先富起来,合理拉开收入差距,是实现共同富裕的必由之路。

在社会主义初级阶段,允许和鼓励一部分地区、一部分人先富起来,有其客观必然性:第一,这是实行按劳分配原则的必然结果;第二,是实行多种所有制形式和多种分配方式的必然结果;第三,这是发展社会主义市场经济的必然结果;第四,这也完全符合事物不平衡发展的规律。

在鼓励一部分地区一部分人先富起来的过程中,必须注重社会公平,正确处理收入分配的各种关系。为此,党的十六大指出:第一,要处理好提倡奉献精神与落实分配政策的关系;第二,要处理好反对平均主义与防止收入悬殊的关系;第三,要处理好初次分配注重效率与再分配注重公平的关系。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,单项选择题)2010年2月1日,江苏省再次上调最低工资标准,各类地区涨幅均超过12%,此举在于()

- A. 不断完善多层次的社会保障体系
- B. 提供劳动报酬在再分配中的比重
- C. 提供劳动报酬在初次分配中的比重
- D. 健全生产要素按贡献参与的制度

【解析】C。党的十七大提出,应增加劳动报酬在初次分配中的比例。劳动报酬在初次分配中的比例,主要是指劳动者的工资总额占GDP的比例,它是衡量国民收入初次分配公平与否的重要指标。我国初次分配中劳动报酬的适度比例问题,过去长期被忽视,以致在经济发展较快的情况下,普通职工工资水平多年来提高幅度不大。

2. (2009年国考,单项选择题)经济学上所推崇的“橄榄型”收入分配结构,是指低收入和高收入相对较少、中等收入占绝大多数的收入分配结构。我国正在采取措施,实施“提低、扩中、调高、打非、保困”的方针,使收入分配朝着“橄榄型”方向发展。这主要是为了促进()

- A. 生产的发展
- B. 效率的提高
- C. 社会的公平
- D. 内需的扩大

【解析】C。橄榄型的社会分配结构在很大程度上反映了社会阶层结构的公正性;它反映出一个社会中普遍受益、共享社会发展成果的具体状况;反映出以绝大多数社会成员为基点(数学上的大数原则)的制度设计的公正性和社会政策实施的力度;也反映出社会成员的实际能力与收入状况之间的合理对应,因为在一个社会中能力强者和能力低者均占少数,而能力居中者占多数。

四、建设中国特色社会主义政治

(一) 建设社会主义政治文明

1. 建设社会主义民主政治

发展社会主义民主政治,是邓小平理论的一个重要内容。1979年,邓小平在党的理论务虚会上,提出了“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化”的著名论断。这一论断科学地指出了民主和社会主义、民主和社会主义现代化的内在关系。社会主义民主是社会主义的本质要求和内在属性,是社会主义物质文明和精神文明建设的政治保证,是全面建设小康社会的重要保证和重要目标。

党的领导,是人民当家作主和依法治国的根本政治保证;人民当家作主,是社会主义民主的本质;依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略。发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机地统一起来,三者是中国特色社会主义政治文明的重要特征,统一于建设中国特色社会主义民主政治的伟大实践中。

2. 完善中国特色社会主义的民主政治制度

(1) 人民民主专政是中国特色的无产阶级专政。我国人民民主专政实质上是无产阶级专政,具备无产阶级专政的一般特征。我国人民民主专政又是中国特色的无产阶级专政。

(2) 人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度,是我国现阶段三个主要的政治制度。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是与人民民主专政相适应的政体形式。

共产党领导的多党合作和政治协商制度,是适合我国国情的一项基本政治制度,是我国爱国统一战线的重要组成部分。

民族区域自治制度主张各民族一律平等,实行团结互助,达到共同繁荣,是我国解决民族问题的基本政策,也是我国的一项基本政治制度。

(二) 建设社会主义法治国家

1. 积极推进政治体制改革

我国的基本政治制度是好的,必须坚持。随着经济建设的发展和经济体制改革的深化,必须对原有的政治体制进行改革。这种改革的必要性是:第一,首要的和根本的是为了解放生产力;第二,政治体制改革是社会主义民主政治建设自身发展的需要;第三,政治体制改革是经济体制改革成功的保证;第四,政治体制改革是保证国家长治久安、稳定发展的需要。

党的十五大提出积极推进政治体制改革的目标是:进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家。

2. 依法治国,建设社会主义法治国家

依法治国是指广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

依法治国是我国社会主义民主建设的重要目标,是党领导人民治理国家的基本方略。依法治国的主体是党领导下的人民群众;客体是国家事务、经济文化事业和社会事务;(最重要的)依据是宪法和法律。

依法治国的重要意义:第一,它是社会主义市场经济发展的客观要求;第二,它是社会主义民主政治建设的必然要求和基本特征;第三,它是社会主义社会文明进步的重要标志;第四,它是维护社会稳定国家长治久安的重要保障。

3. 加强社会主义法制建设

社会主义法制是人民按照自己的意志,通过国家政权所建立起来的法律制度和执法原则,是人民当家作主和治理国家的基本方法。法制是依法治国的前提和基础。经济的发展,社会的进步,都离不开法制的健全。推进依法治国进程,建设社会主义法治国家,必须大力加强社会主义法制建设。

加强社会主义法制建设的基本要求,可以用16个字来概括,即“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”。这四个方面相互联系、相互制约。有法可依是前提,有法必依是核心,执法必严是关键,违法必究是保障。

“有法可依”就是要建立统一、完备、科学的法律体系和制度,即立法能够适应不断发展的经济、政治、文化和社会生活的需要,及时对各种社会关系进行规范。“有法必依”就是要保证法律效力的普遍性和有效性,即尽量排除和杜绝立法、执法、司法、守法和法律监督中的随意性、偶然性和腐败现象;坚持法律面前人人平等,任何组织和个人都不能有超越宪法和法律的特权。“执法必严”就是要确保严格公正的执法和司法。“违法必究”就是对一切违法犯罪行为都要按照“以事实为依据,以法律为准绳”的原则,给予惩处。

五、建设中国特色社会主义文化

(一) 始终代表中国先进文化的前进方向

中国共产党在八十多年的奋斗历程中,十分重视文化建设。我们党始终代表中国先进文化的前进方向,努力建设和弘扬反映革命、建设和改革要求的新文化。我们不仅取得了文化建设的巨大成就,而且对文化建设规律的认识不断深化。

毛泽东十分强调文化的重要作用。他论述了文化与政治、经济的关系,认为任何社会没有文化就建设不起来;要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国,变为一个被新文化统治而文明先进的中国。在民主革命时期以及新中国成立后的许多著作中,他提出了一系列文化建设的观点,强调建设无产阶级文化思想为领导的民族的、科学的、大众的、新民主主义文化,文学艺术要为人民大众服务,吸收民族文化的精华、剔除其封建性的糟粕等思想,提倡百花齐放、百家争鸣、古为今用、洋为中用等,成为文化建设的重要指导方针。

在改革开放的新时期,邓小平在领导开辟建设中国特色社会主义道路的过程中,根据新的历史条件,创造性地阐述了关于社会主义精神文明建设的思想。他指出,社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征,要在建设高度的物质文明的同时,建设高度的社会主义精神文明;物质文明和精神文明都搞好,才是有中国特色的社会主义;要一手抓物质文明,一手抓精神文明,“两手抓,两手都要硬”;要提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。

党的十三届四中全会以来,随着建设中国特色社会主义实践的发展,党对精神文明建设和文化建设规律的认识不断深化。江泽民指出,中国共产党要始终代表中国先进文化前进的方向,坚持以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人;中国特色社会主义文化是综合国力的重要标志,建设中国特色社会主义文化,就是以马克思主义文化为指导,以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为根本任务,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的、科学的、大众的社会主义文化,要把弘扬主旋律和提倡多样化统一起来,把依法治国和以德治国紧密结合起来,等等。这些重要思想指明了文化建设的方向。

进入全面建设小康社会的新阶段,以胡锦涛为总书记的党中央把文化建设摆在更加突出的位置,采取一系列重要举措推进文化体制改革,强调要牢牢把握社会主义先进文化的前进方向,大力建设和谐文化,进一步形成全社会共同的理想信念和道德规范,打牢全党全国人民团结奋斗的思想道德基础。和谐文化,是以社会主义意识形态为核心,以构建社会主义核心价值体系为根本,以崇尚和谐、追求和谐为价值取向的思想文化,它融思想观念、思维方式、行为规范、社会风尚为一体,反映着人们对和谐社会的总体认识、基本理念和理想追求。和谐文化既是和谐社会的重要特征,也是实现社会和谐的精神动力。胡锦涛指出:“繁荣社会主义先进文化,建设和谐文化,为构建社会主义和谐社会作出贡献,是现阶段我国文化工作的主题。”

(二) 中国特色社会主义文化建设的战略地位

80多年来,我们党把马克思主义同我国文化建设的实际相结合,形成了关于文化建设的一系列重要理论成果,创造性地丰富和发展了马克思主义文化理论。在当代中国,发展社会先进文化,建设和谐文化,就是建设中国特色社会主义文化。中国特色社会主义文化,就其主要内容来说,同改革开放以来我们一贯倡导的社会主义精神文明是一致的。要实现我国社会主义现代化建设和中华民族伟大复兴的宏伟目标,必须牢牢把握社会主义先进文化的前进方向,努力建设中国特色社会主义文化。

中国特色社会主义文化具有重要的战略地位,它是我国现代化建设的重要内容,是凝聚和激励全国各族人民的重要力量,是综合国力的重要标志,是我国现代化建设的智力支持、精神动力和思想保证。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,多项选择题)我国发展公益性文化事业的方针是()

- A. 增加投入,转换机制
- B. 创新主体,转换机制
- C. 增强活力,改善服务
- D. 面向市场,壮大实力

【解析】AC。公益性文化事业的根本任务是提供基本的公共文化服务,体现人文关怀,满足人民群众最基本的文化需求。党的十六大、十七大报告都一再强调加强基层文化建设,中央提出“加大投入、转换机制、增强活力、改善服务”的方针,最大限度地发挥公益性文化事业的社会效益。故选AC。

2. (2010年江苏省考B类,单项选择题)我国保障人民基本文化权益的主要途径是()

- A. 发展经营性文化产业
- B. 发展大众性文化事业
- C. 发展公益性文化事业
- D. 发展市场性文化产业

【解析】C。从2003年6月开始,我国在部分地区和文化单位开展文化体制改革试点,取得了显著成效。保证人民群众的基本文化权益是社会文明进步的重要标志,坚持把发展公益性文化事业作为保障人民基本文化权益的主要途径,加大投入力度,繁荣文化市场。

(三) 中国特色社会主义文化建设的根本任务

建设中国特色社会主义文化,归根到底是为了满足人民群众日益增长的精神文化需要,不断丰富人们的精神世界,增强人们的精神力量,促进人的全面发展。建设中国特色社会主义文化的根本任务,就是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,着力培育有理想、有

道德、有文化、有纪律的公民,切实提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。

培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,是建设社会主义先进文化对公民素质提出的要求,是促进人的全面发展的需要,它是一个复杂的系统工程,是我国文化建设面临的一项长期而艰巨的任务。

(四) 中国特色社会主义文化建设的基本方针

我们党在领导文化建设的长期实践中,积累了宝贵的经验,不断深化对文化发展规律的认识,形成了指导文化建设的一系列重要方针和原则。

第一,坚持以马克思主义为指导,为人民服务、为社会主义服务。坚持以什么为指导、为什么人服务的问题,是文化建设的根本问题,不仅决定着文化建设的目标和方向,也决定着文化的性质。

第二,坚持百花齐放、百家争鸣的方针。“双百”方针是对文化建设经验的深刻总结,反映了文化发展的内在规律。

第三,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,不断推进文化创新。鲜活的实际、火热的生活和人民群众的生动实践,是文化发展与创新的丰富土壤和不竭源泉。

第四,坚持立足当代又继承民族优秀传统文化,立足本国又有充分吸收世界优秀文化成果。

第五,坚持一手抓繁荣,一手抓管理。繁荣是文化建设的永恒主题,管理是文化繁荣发展的有力保障,两者紧密联系,相互促进。

(五) 建设社会主义核心价值体系

建设社会主义核心价值体系,是党在思想文化建设上的一个重大理论创新,是在我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新形势下,凝聚和统一社会各阶层、各利益群体思想的有力武器,是社会主义制度的精神之魂,是社会主义意识形态大厦的基石。

社会主义核心价值体系的基本内容包括马克思主义指导思想、中国特色社会主义共同理想、以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神、社会主义荣辱观。这四个方面的内容,相互联系、相互贯通、相互促进,是一个有机统一的整体,都是社会主义意识形态最重要的组成部分,是从我们党领导人民在长期实践中形成的丰富思想文化成果中提炼和概括出来的精华,是对社会主义核心价值体系的灵魂;树立共同理想,突出了社会主义核心价值体系的主题;培育和弘扬民族精神与时代精神,掌握了社会主义核心价值体系的精髓;树立和践行社会主义荣辱观,打牢了社会主义核心价值体系的基础。

建设社会主义核心价值体系,既是丰富发展中国特色社会主义理论与实践的需要,也是构建和谐社会、建设和谐文化的必然要求。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,单项选择题)社会主义核心价值体系的灵魂是()

- A. 社会主义荣辱观
- B. 马克思主义指导思想
- C. 中国特色社会主义共同理想
- D. 民族精神和时代精神

【解析】B。社会主义核心价值体系其科学内涵包括:马克思主义指导思想——社会主义核心价值体系的灵魂;中国特色社会主义共同理想——社会主义核心价值体系的主题;民族精神和时代精神——社会主义核心价值体系的精髓;社会主义荣辱观——社会主义核心价值体系的基线。

2. (2010年江苏省考B类,单项选择题)我们新时期时代精神的核心是()

- A. 爱国主义
- B. 改革创新
- C. 发展公益性文化事业
- D. 以人为本

【解析】B。民族精神和时代精神是一个民族自立于世界民族之林,不断生存和发展的精神支柱。以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,是社会主义核心价值体系的精髓。

(六) 加强思想道德建设和教育科学文化建设

思想道德建设,解决的是整个中华民族的精神支柱和精神动力问题。加强思想道德建设,是建设社会主义核心价值体系的必然要求,是中国特色社会主义文化建设的重要内容和中心环节,是发展社会主义先进文化、建设和谐文化的重要内容。加强思想道德建设包括下列方面:(1) 加快建立和完善社会主义思想道德体系;(2) 着力培育文明道德风尚;(3) 要把先进性要求同广泛性要求结合起来;(4) 进一步加强和改进思想政治工作,政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线,是中国共产党和我们国家重要的政治优势。

教育和科学是中国特色社会主义文化建设的重要内容,对于提高民族素质、提高社会文明程度、促进经济发展和全面进步具有重要作用。发展教育和科学,营造良好的文化环境,是加强文化建设、推进改革开放和现代化建设的重要条件。其中(1)科学技术作为第一生产力,对一个国家、一个民族现在和未来的发展具有决定性意义;(2)哲学社会科学,是人们认识世界、改造世界的重要工具,是推动历史发展和社会进步的重要力量;(3)教育是提高人民科学文化素质和思想道德素质的基本途径,是发展科学技术和培养人才的基础,在现代化建设中具有基础性、先导性、全局性的地位和作用。

发展社会主义先进文化,建设和谐文化,必须适应社会主义市场经济的要求,遵循社会主义精神文明建设的规律,不断深化文化体制改革。深化文化体制改革,要(1)坚持以发展为主题,以改革为动力,以体制机制创新为重点,以创造生产更多更好适应人民群众需求的精神文化产品为目标,促进文化事业全面繁荣和文化产业快速发展;(2)坚持一手抓公益性文化事业,一手抓经营性文化产业;(3)坚持以体制机制创新为重点,在关键环节上实现新突破。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)我国深化文化体制改革的重点是()

- A. 繁荣文化市场 B. 创新体制机制 C. 壮大文化产业 D. 转变政府职能

【解析】B。十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调文化体制改革要以体制机制创新为重点,增强微观活力,健全文化市场体系,依法加强管理,促进文化事业全面繁荣和文化产业快速发展,增强我国文化的总体实力。

第四节 构建社会主义和谐社会

一、构建社会主义和谐社会思想提出的背景和过程

构建社会主义和谐社会,把提高构建社会主义和谐社会的能力作为加强党的执政能力建设的重要内容,是党的十六大和十六届三中、四中全会提出的重大任务。

1. 党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时强调,建设更高水平的小康社会,就是要使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实,还强调要努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局势。把社会更加和谐作为我们党要为之奋斗的一个重要目标明确提出来,这在我们党历次代表大会的报告中是第一次。

2. 党的十六届四中全会,进一步提出了构建社会主义和谐社会的任务,强调形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求,要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在首位,并明确了构建社会主义和谐社会的主要内容。

3. 我们党明确提出构建社会主义和谐社会的重大任务,就是要求全党同志在建设中国特色社会主义的伟大实践中更加自觉地加强社会主义和谐社会建设,使社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展。构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全面出发提出的一项重大任务,适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。

二、构建社会主义和谐社会的必要性

1. 从国内看,构建社会主义和谐社会,是我们抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求。

2. 从国际看,构建社会主义和谐社会,是我们把握复杂多变的国际形势、有力应对来自国际环境的各种挑战和风险的必然要求。

3. 从我们党肩负的使命看,构建社会主义和谐社会,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的

必然要求。

三、构建社会主义和谐社会的重大意义

1. 明确提出构建社会主义和谐社会,反映了我们党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识,也反映了我们党对执政规律、执政能力、执政方略、执政方式的新认识,为我们紧紧抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会的宏伟目标提供了重要的思想指导。

2. 构建社会主义和谐社会,关系到最广大人民的根本利益,关系到巩固党执政的社会主义基础、实现党执政的历史任务,关系到全面建设小康的全局,关系到党的事业兴旺发达和国家的长治久安。

四、构建社会主义和谐社会的有利条件

1. 中国共产党的领导和我国的社会主义制度,为构建社会主义和谐社会提供了最根本的保证。

2. 经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不断发展,我国社会生产力水平明显提高,综合国力显著增强,人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越,我们已经具备了较为坚实的物质基础,可以为缩小社会差距、促进社会公平、完善社会保障、发展社会事业、加强社会建设和管理等提供更充分的物质保证。

3. 在我国,各阶层、各党派、各民族、各团体政治上享有平等地位,根本利益是一致的。

4. 马克思主义在党和国家工作中的指导地位已经确立并不断得到巩固,爱国主义、集体主义、社会主义思想深入人心,教育科技文化事业不断发展,全体人民的思想道德素质和科学文化素质不断提高,民族凝聚力显著增强。

同时,我们也要认识到,我国仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段,生产力发展水平,教育科技文化水平还不高,建成社会主义和谐社会任重道远。我们既要立足国情,根据已经具备的条件,积极主动地推进和谐社会建设,又要着眼长远,做好长期努力的准备,在推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明发展的历史进程中,扎扎实实地做好构建社会主义和谐社会的各项工作。

五、社会主义和谐社会的基本特征

我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。

六、构建社会主义和谐社会同建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明之间的关系

1. 构建社会主义和谐社会,同建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明是有机统一的。它们既有不可分割的紧密联系,又有各自的特殊领域和规律。

2. 建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明,可以为构建社会主义和谐社会提供坚实基础;构建社会主义和谐社会,又可以为建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明提供重要条件。

3. 我们要通过发展社会主义社会的生产力来不断增强和谐社会建设的物质基础,通过发展社会主义民主政治来不断加强和谐社会建设的政治保障,通过发展社会主义先进文化来不断巩固和谐社会建设的精神支撑,同时又通过和谐社会建设来为社会主义建设的精神支撑。同时又通过和谐社会建设来为社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设创造有利的社会条件。

七、构建社会主义和谐社会的指导思想

1. 必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导;

2. 坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局;

3. 按照民主政治、公平正义、诚信友善、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点;

4. 着力发展社会事业,促进社会公平正义,建设和谐文化,完善社会管理,增强社会创造力,走共同富裕道路,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

八、构建社会主义和谐社会的目标和主要任务

1. 社会主义民主法制更加完善,依法治国基本方略得到全面落实,人民的权益得到切实尊重和保障;
2. 城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转,合理有序的收入分配格局基本形成,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活;
3. 社会就业比较充分,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立;
4. 基本公共服务体系更加完备,政府管理和服务水平有较大提高;
5. 全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成;
6. 全社会创造活力显著增强,创新型国家基本建成;
7. 社会管理体系更加完善,社会秩序良好;
8. 资源利用效益显著提高,生态环境明显好转;
9. 实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)构建社会主义和谐社会的主要动力是()

- A. 坚持公平正义 B. 坚持改革开放 C. 坚持民主法治 D. 坚持以人为本

【解析】B。构建社会主义和谐社会必须坚持社会主义市场经济的改革方向,适应社会发展要求,推进经济、政治、文化和社会体制的改革和创新,进一步扩大对外开放。故坚持改革开放是构建社会主义和谐社会工作的动力。故选B。民主法治是工作保证;以人为本是根本出发点和落脚点。

九、促进社会主义和谐社会建设重点要好几方面的工作

1. 切实保持经济协调健康持续快速发展。保持经济持续快速的发展,创造更丰富的社会物质财富,使国家的整体实力不断增强,使人民群众的生活水平不断提高,是构建社会主义和谐社会的物质基础。
2. 切实发展社会主义民主。发展社会主义民主政治,保证人民依法行使民主权利,使人民群众个各方面的积极性、主动性、创造性更好地发挥出来,促进党和人民群众以及执政党和参政党、中央和地方、各阶层之间、各民族之间等方面关系的和谐,是构建社会主义和谐社会的重要保证。
3. 切实落实依法治国的基本方略。
4. 切实加强思想道德建设。
5. 切实维护和实现社会公平和正义。
6. 切实增强全社会的创造活力。
7. 切实加强社会建设和管理。
8. 切实处理好新形势下的人民内部矛盾。
9. 切实加强生态环境建设和治理工作。
10. 切实做好保持社会稳定的工作。

十、构建社会主义和谐社会亟需破解的难题

1. 理顺分配关系,解决社会公平“核心问题”;
2. 解决就业难题,巩固“民生之本”;
3. 科学调控宏观经济,转变粗放型增长方式;
4. 健全社会保障体系,完善“托底”机制;
5. 畅通利益诉求渠道,及时化解社会矛盾;
6. 经济社会并重,克服发展“短腿”现象;
7. 把反腐制度落到实处,防止“权力寻租”。

第五节 对外开放与外交战略

一、我国的对外开放

(一) 我国对外开放的必然性

当今世界是开放的世界,中国的发展离不开世界。对外开放是建设中国特色社会主义的一项基本国策。这是因为:第一,对外开放为我们解决现代化建设中资金短缺和资源不足的困难提供了必要条件;第二,对外开放为我们引进国外先进技术和先进设备提供了条件;第三,对外开放为我们借鉴和吸收国外先进的管理经验和管理方法提供了条件;第四,对外开放是我们了解世界信息,掌握世界动态的重要条件;第五,对外开放也是我们进行社会主义市场经济体制建设的必要条件。

(二) 对外开放与独立自主、自力更生的关系

对外开放必须坚持独立自主、自力更生原则。邓小平说:“独立自主、自力更生,无论过去、现在和将来,都是我们的立足点。”这也应是我国对外开放的立足点。

独立自主、自力更生与对外开放是相辅相成的。自力更生地发展本国经济是实行对外开放的基础和前提;发展对外经济关系又能进一步增强自力更生的能力。因此,必须把两者有机结合起来,把对外开放的立足点和归宿放在增强自力更生能力上,在自力更生的基础上积极推动对外开放。

(三) 我国对外开放的基本形式和基本格局

我国对外经济关系主要有对外贸易、引进国外先进技术、利用国外资金、发展国际劳务合作和国际旅游业。

党的十一届三中全会后,我国分步骤、多层次、逐步推进的开放格局,经历了一个不断扩大和深化发展的过程,即兴办经济特区、开放沿海港口城市和沿海地区、加快内地的对外开放。我国全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已基本形成。

【真题链接】

1. (2010年国考,单项选择题)改革开放以来,我国主要区域政策经历了不同的阶段:①以经济特区为中心的沿海地区优先发展阶段;②以缩小区域差距为导向的西部大开发阶段;③以浦东开发为龙头的沿江沿边地区重点发展阶段;④以区域协调发展为导向的共同发展阶段。这四个阶段按时间顺序排列应为()

- A. ①②③④ B. ①③②④ C. ②③①④ D. ②①③④

【解析】B。改革开放以来中国区域政策的演进过程可划分为以下四个阶段:

以经济特区为中心的沿海地区优先发展阶段(①);以浦东开发为龙头的沿江沿边地区重点发展阶段(③);以缩小区域差距为导向的西部大开发阶段(②);以区域协调发展为导向的共同发展阶段(④)。故选B。

2. (2011年国考,单项选择题)2010年新成立的我国第三个副省级新区是()

- A. 上海浦东 B. 新疆喀什 C. 重庆两江 D. 天津滨海

【解析】C。2010年6月18日,重庆两江新区宣告成立,这是我国继浦东新区、滨海新区后正式成立的第三个副省级新区。

(四) 全面提高对外开放水平

党的十六大提出,在新世纪,以加入世贸组织为契机,我国要全面提高对外开放水平,实施“走出去”战略,积极参与国际市场的合作与竞争,充分利用国内外两个市场,实现资源的优化配置,提高国际竞争力。

二、“一国两制”和实现祖国的完全统一

(一) “和平统一、一国两制”基本方针的形成和发展

祖国统一是中国历史发展的主流和中华民族的根本利益所在。党和政府始终把实现祖国统一作为一项重要的历史责任和奋斗目标。

党的十一届三中全会后,邓小平集中全党智慧,把马克思主义的国家学说与中国统一的实际相结合,把原

则性和灵活性相结合,提出“一国两制、和平统一”的基本方针,创造性地发展了马克思主义。

我国宪法中增设关于特别行政区的规定,两个“基本法”的制定和颁布,使“一国两制”进一步具体化、法制化。港澳问题的解决,使“一国两制”由构想变为现实。

坚持一个中国,是“一国两制”的基础和前提。国家的主体坚持实行社会主义制度,台、港、澳统一后设立特别行政区,实行高度自治,保持其原有的资本主义制度和生活方式长期不变。

(二) “一国两制”基本方针的实践

港澳问题的成功解决有重要意义:第一,它使“一国两制”从构想变为现实,证明了这一基本方针的正确性和可行性。第二,结束了殖民状态,洗雪了中华民族百年国耻,推进了祖国统一进程。第三,为和平解决国际争端提供了典范,有助于维护世界和平。

台湾问题不同于香港、澳门问题,港澳问题是国际问题,台湾问题纯属中国内政。解决台湾问题的基本方针:“一国两制、和平统一”。解决台湾问题的基本纲领是江泽民代表中央所提出的“八项主张”。2005年3月,胡锦涛提出了新形势下发展两岸关系的四点意见:第一,坚持一个中国原则决不动摇(两岸和平统一的基础);第二,争取和平统一的努力决不放弃;第三,贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变;第四,反对“台独”分裂活动决不妥协。

我们在解决台湾问题时强调不承诺放弃使用武力。这是因为:第一,这是由目前台湾的政局和相应的国际背景所决定的。第二,武力不是针对台湾人民,而是针对“台独”和外国干涉势力。

三、我国的和平外交战略

(一) 和平与发展是当今时代的主题

关于当今时代特征和总体国际形势,邓小平指出:二战后,新科技革命和世界经济政治的发展,使和平与发展超越了战争与革命,成为当今时代全球性的战略问题。

霸权主义和强权政治是和平和发展的主要障碍,也是国际旧秩序的实质。中国作为发展中国家,同广大第三世界国家一样,主张改变不合理的国际旧秩序,倡导建立新秩序。

(二) 坚持独立自主的和平外交政策

1. 中国对外政策的宗旨和目标

中国对外政策的宗旨是维护世界和平,促进共同发展。这是由中国的社会主义性质、国际地位和切身利益决定的。

中国对外政策的基本目标:一是维护我国的独立和主权;二是促进世界的和平与发展。

2. 中国对外政策的根本原则

中国对外政策的根本原则是独立自主。独立自主就是国家主权独立,在对内对外事务中不屈服于任何外来干涉,根据自己的实际情况和国际形势的发展独立自主地处理本国对内对外的一切事务。坚持独立自主的和平外交政策,必须以国家利益为最高准则。国家的主权和国家的安全是独立自主地行使国家权力的前提。

3. 中国处理同一切国家关系的基本准则

中国处理同一切国家关系的基本准则是和平共处五项原则。和平共处五项原则,即互相尊重主权和领土完整,互不侵犯,互不干涉内政,平等互利,和平共处。其中,“互相尊重主权和领土完整”是五项原则中的核心。中国提出和平共处五项原则,最初是用于处理同民族主义国家关系的。后来逐渐成为公认的处理国际关系的普遍原则。

4. 中国外交政策的立足点

中国外交政策的立足点是加强和巩固同广大发展中国家的团结与合作。这是因为中国的命运与发展中国家的命运紧紧联系在一起。

5. 中国和平发展对于当今世界的意义

从当今复杂多变的国际形势、蓬勃发展的本国国情出发,胡锦涛在2003年纪念毛泽东诞辰110周年座谈会上讲到中国“坚持走和平崛起的发展道路”。中国的发展不会妨碍任何人,也不会威胁任何人。中国的发展是维护世界和平和地区稳定的坚定力量。

第六节 社会主义建设的依靠力量与领导核心

一、社会主义事业的依靠力量

(一) 建设和保卫社会主义的基本力量

人民群众是决定国家前途和命运的根本力量。建设中国特色社会主义,是我国各族人民创造美好生活的共同事业,是亿万人民群众广泛参与的创造性事业。工人、农民、知识分子是人民群众的绝大多数,是建设中国特色社会主义的基本力量。工人阶级是我国社会主义事业的领导力量,是中国共产党的阶级基础。是我国社会主义现代化建设的主导力量。农民是我国人口最多的一个阶级,是我国社会主义现代化建设和改革开放中人数最多的依靠力量,是工人阶级最可靠的同盟军。知识分子是工人阶级的一部分,在改革开放和现代化建设中承担重大的历史职责。中国人民解放军是人民民主专政的坚强柱石。

(二) 发展社会主义民族关系

我国是一个多民族的国家,建设有中国特色的社会主义,必须依靠各族人民的团结,它关系着祖国统一和边防的巩固,也关系着国家的安定团结。

我国解决我国民族问题的基本原则是各民族平等、团结和共同繁荣。民族区域自治是解决我国民族问题的基本政策,是国家的一项重要政治制度。

(三) 发展新时期爱国统一战线

统一战线是我国民主革命时期的一个重要法宝,在社会主义建设时期它仍然是我党的一个重要法宝。新时期的统一战线为爱国统一战线,是以工人阶级领导的,以工农联盟为基础的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的政治联盟。我国新时期的统一战线是建立在社会主义和爱国主义基础上的,它是社会主义性质的统一战线。中国人民政治协商会议是我国最广泛的爱国统一战线组织,它具有政治协商和民主监督的职能。

二、社会主义事业的领导核心

(一) 中国共产党是工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队

中共十六大关于党的性质的这一表述,有利于我党始终坚持工人阶级先锋队的性质,增强党的阶级基础,扩大党的群众基础,团结和带领全国各族人民万众一心地建设中国特色社会主义。

(二) 坚持中国共产党的领导是实现现代化的关键,是建设中国特色社会主义的根本保证

建设中国特色社会主义,必须坚持四项基本原则,核心是坚持中国共产党的领导。党的领导地位,是由党的性质和宗旨决定的,也是中国近代历史发展的必然选择。

坚持党的领导是建设中国特色社会主义的根本保证。这主要体现在:第一,只有坚持和加强党的领导,才能确保社会主义现代化建设的正确方向;第二,只有坚持和加强党的领导,才能够制定和执行正确的路线、方针、政策,保证社会主义现代化建设事业的发展;第三,只有坚持和加强党的领导,才能为我国的现代化建设创造一个安定团结的国内社会环境和国际和平环境;第四,只有坚持和加强党的领导,才能为我国的现代化建设事业提供所需要的高素质干部队伍;第五,只有坚持和加强党的领导,才能正确处理各种社会矛盾,协调各种利益关系,保证现代化建设的顺利进行。

(三) 按照“三个代表”重要思想,加强和改进党的建设

在改革开放和发展社会主义市场经济的形势下,党的总体是好的,但也存在许多问题,特别是在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下,党面临着执政、改革开放及和平演变的三大考验,这已成为关系我国社会主义现代化建设和改革开放兴衰成败的关键。

要坚持党的领导必须改善党的领导,加强党的自身建设。“三个代表”是对党的先进性的高度概括,是我党的“立党之本、执政之基、力量之源”,是新世纪新阶段党的建设的新的伟大纲领。按照“三个代表”要求加强党的建设,核心是坚持我们党的先进性,增强党的阶级基础,扩大党的群众基础,提高党的社会影响力。

(四) 加强党的建设的总目标和主要内容

加强党的建设的总目标是:把党建设成为用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装起来、全心全意为人

民服务、思想上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设中国特色社会主义的马克思主义政党。

加强党的建设的主要内容：第一，始终要把思想建设放在首位，这是党的各项建设的基础。第二，加强党的组织建设，根本的是要把党建设成坚强的领导核心。第三，加强作风建设，根本的是坚持党的宗旨，发扬党密切联系群众的优势。第四，制度建设带有根本性、全局性和长期性，要把经常性的制度建设纳入到党的各项建设中。第五，加强执政能力建设，是巩固党的执政地位、维护党的执政安全的新课题。

模块二 单元测试

一、单项选择题

1. 一切从实际出发，我国当前最大的实际是()
 - A. 将长期处于社会主义初级阶段
 - B. 人口多、资源相对不足
 - C. 生产力不发达，发展不平衡
 - D. 商品经济不发达
2. 党在社会主义初级阶段基本路线的简明概括是()
 - A. 四项基本原则
 - B. 改革开放
 - C. 一个中心、两个基本点
 - D. 两手抓，两手都要硬
3. 社会主义初级阶段的主要矛盾是()
 - A. 人民日益增长的物质文化需要和落后的社会生产之间的矛盾
 - B. 无产阶级和资产阶级之间的矛盾
 - C. 人口、资源、环境和经济发展之间的矛盾
 - D. 促进社会效率提高和实现社会公平之间的矛盾
4. 邓小平理论形成和发展的时代特征是()
 - A. 和平和发展
 - B. 战争和革命
 - C. 社会主义建设实践
 - D. 第三世界的兴起
5. 把邓小平理论确立为党的指导思想并写进党章的会议是()
 - A. 1978年党的十一届三中全会
 - B. 1982年党的“十二大”
 - C. 1992年党的“十四大”
 - D. 1997年党的“十五大”
6. 以“三个代表”统领我们的工作，其关键是()
 - A. 保持党的先进性
 - B. 执政为民
 - C. 与时俱进
 - D. 依法治国
7. 马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想的精髓是()
 - A. 坚持以经济建设为中心
 - B. 社会主义的本质
 - C. 社会主义市场经济
 - D. 解放思想、实事求是
8. 邓小平理论首要的基本理论问题是()
 - A. 社会主义初级阶段理论问题
 - B. 解放生产力和发展生产力问题
 - C. 实现共同富裕的问题
 - D. 什么是社会主义，怎样建设社会主义的问题
9. 社会主义的根本任务是()
 - A. 发展生产力
 - B. 消灭阶级和阶级剥削
 - C. 实现共产主义
 - D. 建立生产资料公有制
10. 解放国内和国际所有问题的关键是()
 - A. 高举马列主义的旗帜
 - B. 靠自己的发展
 - C. 坚持社会主义制度
 - D. 搞好国有企业改革
11. 社会主义经济发展必须以()
 - A. 提高经济效益为中心
 - B. 科学技术为中心
 - C. 加快增长速度为中心
 - D. 保护环境为中心

12. 经济增长方式的转变是指由()
- A. 简单再生产向扩大再生产转变 B. 计划经济向市场经济转变
- C. 传统产业向高科技产业转变 D. 粗放型向集约型转变
13. 社会主义初级阶段的基本经济制度是()
- A. 公有制为主体,多种所有制经济共同发展 B. 社会主义市场经济体制
- C. 按劳分配为主体,多种分配方式并存 D. 计划与市场相结合
14. 我国现阶段的非公有制经济是()
- A. 社会主义经济的重要组成部分 B. 资本主义性质的经济
- C. 社会主义市场经济的重要组成部分 D. 社会主义公有制经济必要和有益的补充
15. 在下列收入中属于按劳分配性质的收入是()
- A. 个体劳动者劳动所得 B. 集体企业职工工资奖金收入
- C. 国有企业职工按股分红收入 D. 外资企业职工的工资收入
16. 社会主义社会实行按劳分配的前提条件是()
- A. 旧的社会分工的存在,劳动还是谋生的手段 B. 社会主义生产力发展的水平
- C. 社会主义生产资料公有制 D. 社会主义市场经济体制的建立
17. 国有企业改革的方向是()
- A. 组建企业集团 B. 增大企业的规模
- C. 建立现代企业制度 D. 扩大企业的经营自主权
18. 实现两岸和平统一的前提是()
- A. 实现两岸三通 B. 坚持一个中国的原则
- C. 发展两岸经贸关系 D. 促成两岸关系良性互动
19. 台湾问题不同于香港、澳门问题,其实质是()
- A. 殖民主义侵略遗留下的问题 B. 中美之间的问题
- C. 中国的内政问题 D. 中日之间的问题
20. 中国对外政策的根本原则是()
- A. 和平共处五项原则 B. 独立自主
- C. 促进世界和平与发展 D. 加强同第三世界国家的团结与合作
21. 邓小平提出“一国两制”起初是为了解决()
- A. 香港问题 B. 澳门问题 C. 港澳问题 D. 台湾问题
22. 建设中国特色社会主义的政治,就是()
- A. 在中国共产党的领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治
- B. 党政分开,建立高效、廉洁的公务员队伍,提高政府的办事效率
- C. 建立多元化的政治主体
- D. 使各民主党派与共产党一道共同执政
23. 民族区域自治制度的核心是()
- A. 保障少数民族当家作主,管理本民族、本地方事务的权利
- B. 民族平等
- C. 民族团结
- D. 各民族共同繁荣
24. 社会主义民主的本质是()
- A. 权利的相互平衡 B. 政治协商 C. 人民当家作主 D. 多党合作
25. 发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是社会主义现代化建设的重要目标。党的领导、人民当家作主和()的统一是社会主义民主政治的重要优势
- A. 依法治国 B. 以德治国 C. 从严治党 D. 执政为民
26. 关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点是()

- A. 发展战略 B. 发展道路 C. 发展模式 D. 发展观
27. 发展观的第一要义是()
A. 科教兴国 B. 要用新的发展思路实现更好更快的发展
C. 发展 D. 发展战略
28. 科学发展观的实质是()
A. 速度至关重要 B. 以人为本
C. 实现经济社会更好更快地发展 D. 全面、协调、可持续
29. 科学发展观的核心是()
A. 坚持发展 B. 坚持改革开放
C. 以人为本 D. 实现经济社会又好又快的发展
30. 科学发展观的根本要求是()
A. 加强和改善党的领导 B. 实现人的全面发展
C. 统筹兼顾 D. 坚持理论和实际相结合
31. 我国的国民经济基础以及被放在全部经济工作首位的是()
A. 农业 B. 工业 C. 第三产业 D. 信息产业
32. 我国经济发展要坚持速度、结构、效益、质量四者的统一,其中处于核心地位的是()
A. 速度 B. 结构 C. 效益 D. 质量
33. 转变经济增长方式的中心环节是()
A. 坚持节约发展,清洁发展,安全发展 B. 增强自主创新能力
C. 提高劳动者素质 D. 引进外国先进技术
34. 转变经济增长方式的核心是()
A. 调整经济结构 B. 加快科研成果向生产的转化
C. 处理好速度与效益的关系 D. 改革管理模式
35. 实施科技兴国的关键所在是()
A. 调整经济结构 B. 尊重知识,尊重人才
C. 发展科学技术 D. 把科技、教育与经济建设紧密结合起来
36. 全面建设小康的关键问题是()
A. 加快城市化步伐 B. 坚持改革开放
C. 三农 D. 科技创新
37. 科学发展观形成的历史依据是()
A. 我国社会主义建设的实践经验 B. 我国改革开放的实践经验
C. 我国现阶段经济社会发展状况和发展要求 D. “文化大革命”的经验教训
38. 构建社会主义和谐社会是在()
A. 党的十六大报告中首次提出的 B. 是在党的十六届三中全会首次提出的
C. 是在党的十六届四中全会首次提出的 D. 是在党的十六届六中全会首次提出的
39. 社会和谐是中国特色社会主义的()
A. 题中之意 B. 本质属性 C. 最终目标 D. 重要战略
40. 社会主义和谐社会的基本特征是()
A. 民主法制,公平主义,诚信友爱,充满活力,安定有序
B. 经济发展,政治文明,社会进步,环境优良,人与自然和谐相处
C. 物质建设,政治建设,文化建设,社会建设四位一体
D. 民主法制,公平正义,诚信友爱,充满活力,安定有序,人与自然和谐相处
41. 人类社会是在矛盾运动中发展进步的,构建社会主义和谐社会是一个()
A. 以发展解决矛盾的持续发展 B. 以稳定发展求和谐的持续过程
C. 以改革促和谐的稳定过程 D. 不断化解社会矛盾的持续过程

42. 构建社会主义和谐社会的关键()

- A. 在发展经济
- B. 在各级领导班子和领导干部
- C. 在党
- D. 在制度创新和体制创新

二、多项选择题

1. 邓小平指出:“改革是中国的第二次革命”,这一论断的含义是指()

- A. 改革是社会主义发展的动力
- B. 改革也是解放生产力
- C. 改革是对原有经济体制的根本性变革
- D. 改革引起社会生活各方面的深刻变化

2. 社会主义初级阶段的基本特征是()

- A. 生产力总体水平落后
- B. 商品经济不发达
- C. 社会主义经济制度不完善
- D. 社会主义民主政治和社会主义精神文明不健全、不成熟

3. “三个代表”重要思想形成的时代背景包括()

- A. 世界出现多极化趋势
- B. 世界形成了单极化的趋势
- C. 已经不存在威胁世界和平的问题
- D. 全球化进程加快

4. 速度、结构和效益之间的关系是()

- A. 速度要以效益为条件
- B. 速度是中心
- C. 效益是中心
- D. 结构是速度和效益的基础和条件

5. 实现共同富裕是()

- A. 社会主义的基本目标
- B. 社会主义优越性的体现
- C. 市场经济的客观要求
- D. 社会主义的本质内容

6. 在我国现存的所有制结构中,私营经济()

- A. 不受公有制经济的影响和制约
- B. 以生产资料私人占有和雇佣劳动为基础
- C. 是由社会主义初级阶段的生产力发展状况决定其存在的
- D. 是社会主义市场经济的重要组成部分

7. 确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则()

- A. 是社会主义初级阶段基本经济制度的要求
- B. 构成社会主义个人收入分配制度的重要内容
- C. 在收入分配上体现出把个人作为生产要素所有者对待
- D. 理论依据是马克思主义劳动价值理论

8. 现代企业制度中,企业拥有的法人财产权包括()

- A. 企业财产的所有权
- B. 企业财产的支配权
- C. 企业财产的依法处分权
- D. 生产经营的重大决策权

9. 市场经济的长处和优势在于()

- A. 能把资源配置到效益比较好的环节中去
- B. 保持经济总量平衡和重大经济结构优化
- C. 体现公平收入分配,防止社会两极分化
- D. 实行优胜劣汰,促进技术和管理的进步

10. 我国所要建立的现代企业制度,其基本特征有()

- A. 产权清晰
- B. 权责明确
- C. 政企分开
- D. 管理科学

11. 我国实行对外开放是()

- A. 社会化大生产的客观要求
- B. 市场经济的要求
- C. 促进世界和平的要求
- D. 社会主义现代化建设的要求

12. 我国对外开放的基本形式有()

- A. 对外贸易
- B. 对外技术交流

- C. 对外资金交流 D. 对外承包工程和劳务合作
13. 邓小平同志关于对外开放的主要论述有()
- A. 现在的世界是开放的世界
B. 中国的发展离不开世界
C. 独立自主、自力更生,无论过去、现在和将来,都是我们的立足点
D. 开放政策不会导致资本主义
14. 有中国特色的社会主义民主政治制度包含()
- A. 人民民主专政 B. 人民代表大会制度
C. 共产党领导下的多党合作和政治协商制度 D. 民族区域自治制度
15. 我国人民代表大会建立的原则是()
- A. 一切权力属于人民 B. 中国共产党的领导
C. 多党合作和政治协商 D. 民主集中制
16. 社会主义精神文明建设的重要战略地位表现为()
- A. 为现代化建设提供精神动力 B. 为现代化建设提供智力支持
C. 为现代化建设创造良好的社会环境 D. 为现代化建设提供思想保证
17. 科学发展观的内涵包括()
- A. 以人为本 B. 全面、协调、可持续
C. 加快速度 D. 提高质量
18. 科学发展观()
- A. 强调以人为本 B. 强调经济社会全面、协调、可持续发展
C. 体现“三个代表”重要思想中关于发展的思想 D. 体现了我党立党为公、执政为民的本质
19. 科学发展观丰富和完善了新世纪新阶段我国现代化建设的()
- A. 发展思路 B. 发展道路
C. 发展模式 D. 发展战略
20. 十六大提出在本世纪头 20 年,集中力量,全民建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会是()
- A. 经济更加发展,民主更加健全 B. 科技更加进步,文化更加繁荣
C. 社会更加和谐 D. 人民生活更加殷实
21. 以人为本()
- A. 体现了我们党为人民服务的根本宗旨 B. 体现了我们党立党为公、执政为民的执政理论
C. 体现了社会主义制度的本质特征 D. 体现了实现社会主义现代化的根本要求
22. 社会主义市场经济条件下,政府的主要职能是()
- A. 经济调节 B. 市场监管 C. 社会管理 D. 公共服务
23. 科学发展观进一步明确了()
- A. 什么是发展 B. 为什么发展 C. 怎样发展 D. 如何更快更好地发展
24. 实现“十一五”规划目标,推进经济社会又快又好地发展,要不失时机地努力在一些重要领域和关键环节实现改革的新突破,主要体现在()
- A. 要着力推进行政管理体制改革 B. 要着力推进国有企业改革
C. 要着力推进财税、金融、投资体制改革 D. 要积极推进现代市场体系建设
25. 十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性,这是因为()
- A. 社会和谐是中国特色社会主义的本质属性
B. 社会和谐是国家富强,民族振兴,人民幸福的重要保证
C. 社会和谐是我们党不懈奋斗的目标
D. 我国社会总体上是和谐的,但是,也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题
26. 构建和谐社会必须遵循的原则是()
- A. 坚持以人为本的科学发展观 B. 坚持改革开放和民主法制

- C. 坚持正确处理改革发展稳定的关系 D. 坚持加强和改善党的领导
27. 构建和谐社会,必须建设和谐文化,巩固社会和谐的思想道德基础,具体表现在()
- A. 建设社会主义核心价值体系,形成全民族奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带
- B. 树立社会主义荣辱观,培养文明道德风尚
- C. 坚持正确导向,营造积极健康的思想舆论氛围
- D. 广泛开展创建活动,形成人人促进和谐的局面
28. 构建和谐社会,必须激发社会活力,推进社会团结和睦,这就要求我们必须()
- A. 增强全社会创造力,形成万众一心共创伟业的生动场面
- B. 巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,充分调动各方面的积极性
- C. 加强海内外中华儿女的团结,为实现中华民族的伟大复兴而奋斗
- D. 坚持走和平发展道路,营造良好外部环境

三、不定项选择题

1. 导致邓小平理论形成和发展的客观历史条件可以概括为()
- A. 中国社会主义建设经验的积累
- B. 和平与发展成为时代的主题
- C. 对国外社会主义兴衰成败的历史经验教训的总结
- D. “文化大革命”的惨痛教训
2. 以“三个代表”统领我们的工作,其核心是()
- A. 保持党的先进性 B. 执政为民 C. 与时俱进 D. 开拓创新
3. 江泽民同志“三个代表”重要思想深化了对()
- A. 共产党执政规律的认识 B. 社会主义建设规律的认识
- C. 经济发展规律的认识 D. 社会发展规律的认识
4. 1978年以来的两个解放思想、实事求是的宣言书是指()
- A. 1978年中央工作会议上邓小平的讲话“解放思想,实事求是,团结一致向前看”
- B. 1982年邓小平在十二大的讲话“走自己的道路,建设有中国特色的社会主义”
- C. 十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》
- D. 1992年邓小平的南方谈话
5. 坚持与时俱进,就是党的全部理论和工作要()
- A. 体现时代性 B. 把握规律性 C. 富于创造性 D. 注重协调性
6. 中国共产党的十六大报告指出,中国共产党坚持先进性和增强创造力的决定性因素是()
- A. 坚持党的思想路线,解放思想,实事求是,与时俱进
- B. 搞清楚什么是社会主义以及如何建设社会主义
- C. 坚持党的基本路线和基本纲领
- D. 加强和改进新形势下党的群众工作,巩固党的执政基础
7. 我国社会主义建设发展战略的出发点和归宿点是()
- A. 经济增长 B. 四个现代化 C. 可持续发展 D. 人民利益
8. 邓小平指出:“贫穷不是社会主义,社会主义就是要消灭贫穷。”这个判断()
- A. 指出了社会主义的根本任务
- B. 概括了社会主义生产关系的目的
- C. 明确了社会主义的发展方向
- D. 体现了社会主义本质的要求
9. 走新型工业化道路的内涵是()
- A. 科技含量高
- B. 经济效益好
- C. 产值增加快
- D. 资源消耗低、环境污染少
10. 实施可持续发展战略,必须()
- A. 控制人口数量,提高人口质量
- B. 合理利用资源,坚持开发与节约并重

- C. 加强治理环境污染,保护生态环境 D. 重视教育和科技
11. 科学发展观的内涵是()
A. 坚持以人为本 B. 全面发展 C. 协调发展 D. 可持续发展
12. 邓小平反复强调的社会主义的根本原则是()
A. 不断发展生产力,提高人民生活水平 B. 扩大改革开放,增强综合国力
C. 实行按劳分配,改善人民生活 D. 坚持以公有制为主体,实现共同富裕
13. 在我国社会主义市场经济条件下,农业仍然是国民经济的基础,因为()
A. 农业向人们提供粮食等基本生活资料 B. 农业为工业提供原料和市场
C. 农业为其他部门提供劳动力 D. 农业在国民经济中所占的份额不断提高
14. 我国社会主义市场体系中的生产要素市场包括()
A. 生产资料市场 B. 技术市场 C. 产权市场 D. 劳动力市场
15. 目前我国对外开放的格局是()
A. 经济特区-沿海开放城市-沿海经济开放区-内地
B. 多层次、多渠道、全方位
C. 全方位、多层次、宽领域
D. 分步骤、多层次、逐步推进
16. 和平与发展是世界的主题,但这两个问题都没有从根本上得到解决,其主要障碍是()
A. 宗教和领土争端 B. 民族矛盾
C. 意识形态冲突 D. 霸权主义和强权政治
17. 中国政治协商会议是()
A. 民主党派的联合组织
B. 爱国统一战线组织
C. 共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组织形式
D. 有中国特色社会主义政治体制的重要组成部分
18. 社会主义精神文明建设的主要内容是()
A. 培育有理想、有道德、有文化、有纪律的新人
B. 坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针
C. 进行思想道德建设和教育科学文化建设
D. 继承和发扬优秀传统文化传统和吸收各国优秀的思想文化成果
19. 科学发展观是对于()
A. 发展的看法和观点 B. 发展目的的看法和观点
C. 发展内涵的看法和观点 D. 发展方法的看法和观点
20. 全面发展,是指以经济建设为中心,全面推进()
A. 经济建设 B. 党的建设 C. 文化建设 D. 社会建设
21. 人与自然和谐相处,就是()
A. 社会稳定 B. 生产发展 C. 生活富裕 D. 生态良好
22. 中国特色社会主义事业的整体布局是()
A. 经济建设 B. 政治建设 C. 文化建设 D. 社会建设

四、是非判断题

1. 社会主义初级阶段是任何国家从资本主义进入社会主义都必须经历的起始阶段。 ()
2. 改革是社会主义制度的自我完善和发展。 ()
3. “三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。这里的“本”、“基”、“源”,说到底就是人民群众的支持和拥护。 ()
4. 建设中国特色社会主义理论首要的基本理论问题是“解放生产力、发展生产力”。 ()

5. 科学发展观的本质和核心是全面发展、协调发展,提高经济效益。()
6. 公有制经济包括国有经济、集体经济、股份经济。()
7. 公有制的主要实现形式是股份制。()
8. 我们搞的是社会主义市场经济,“社会主义”这几个字是“画龙点睛”,而不是“画蛇添足”。所谓“点睛”,是指它点明了我们市场经济的性质。()
9. 我国社会保障制度的基本目标是实现共同富裕。()
10. 现代企业制度中出资者的所有权益包括资产受益权、重大决策权、选择管理者的权力。()
11. 社会主义国家实行对外开放的基础和前提是取长补短,互通有无。()
12. 当今世界的两大主题是改革与发展。()
13. 中国外交政策的基本目标是维护我国的主权独立,促进世界和平和发展。()
14. 经济全球化对发展中国家来说既是机遇又是挑战。()
15. 我国独立自主的和平外交政策,应坚持把国家主权和国家利益放在首位。()
16. 社会主义物质文明建设与精神文明建设的关系是互为前提、互为基础。()
17. 依法治国是中国共产党领导人民治理国家的一项根本政治制度。()
18. 四项基本原则的核心是坚持社会主义道路,坚持人民民主专政,坚持共产党的领导,坚持马列主义。()

五、简答题

1. 简述邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段的原因。
2. 如何正确处理改革、发展、稳定的关系?
3. 简述“三个代表”重要思想的辩证统一关系。
4. 如何理解“科学技术是第一生产力”?
5. 简述我国社会主义初级阶段的基本经济制度及其必然性。
6. 简述社会主义初级阶段多种分配方式存在的必然性。
7. 社会主义市场经济体制有哪些基本特征?
8. 为什么说“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化”?
9. 如何理解依法治国是党领导人民治理国家的基本方略?
10. 简述科学发展观是马克思主义中国化的最新成果。
11. 如何理解科学发展观的本质和核心是“以人为本”?
12. 又好又快是企业落实科学发展观的本质要求,从“又快又好”到“又好又快”蕴含了怎样深刻的意义?
13. 简述构建社会主义和谐社会亟待破解的难题。
14. 简述社会主义核心价值体系的基本内容。

六、阅读理解题/材料概括题

2004年1季度,我国煤炭价格不断上涨,原国有重点煤矿商品煤销售价格平均达到188元/吨,同比上升16元/吨左右,发电用煤价格也超过150元/吨。2004年1至5月,全社会用电量6572亿千瓦时,比2003年同期增长15.74%。全国24个省区市先后出现拉闸限电,比去年同期增加6个。2004年5月18日国家上调柴油零售中准价后,柴油紧缺的局面仍未得到缓解。5月份柴油进口比4月猛增67%,数量超过30万吨,预计全年柴油进口将超过120万吨,创下近6年来的最高纪录。铁路运力比较吃紧。2004年1至5月全国铁路煤炭运输量超过4亿吨,达到历史新高,但仍不能满足煤炭供需双方对运输的需要,请求货车满足率已从2003年同期的52%下降到35%左右。另外,水运船舶和沿海港口也出现了多年未见的运力紧张及货物压船压港状况。

摘自《半月谈》

阅读材料,请回答:

- (1) 我国经济运行和发展中出现了什么问题?问题的根源是什么?
- (2) 你认为应当如何解决经济中出现的这个问题?

模块三 参考答案

一、单项选择题

1—5 ACAAD 6—10 CDDAB 11—15 ADACB 16—20 CCBCB 21—25 DAACA
26—30 DCCCC 31—35 ACBCB 36—40 CAABD 41—42 DC

二、多项选择题

1. ABCD 2. ABCD 3. AD 4. ACD 5. ABD 6. BCD 7. ABC 8. BC 9. AD 10. ABCD
11. ABD 12. ABCD 13. ABCD 14. ABCD 15. ABD 16. ABCD 17. AB 18. ABCD 19. BCD
20. ABCD 21. ABCD 22. ABCD 23. ABC 24. ABCD 25. ABCD 26. ABCD 27. ABCD 28. ABCD

三、不定项选择题

1. ABCD 2. A 3. ABD 4. AD 5. ABC 6. A 7. D 8. D 9. ABD 10. ABC 11. ABCD
12. D 13. ABC 14. BCD 15. C 16. D 17. BCD 18. C 19. ABC 20. ACD 21. BCD 22. ABCD

四、是非判断题

1. × 2. √ 3. √ 4. × 5. × 6. × 7. √ 8. √ 9. × 10. √ 11. × 12. × 13. √
14. √ 15. √ 16. × 17. × 18. ×

五、简答题

1. 答案要点:

邓小平理论之所以能够成为马克思主义在中国发展的新阶段,是因为:

第一,邓小平理论坚持解放思想,实事求是,在新的实践基础上继承前人又突破陈规,开拓了马克思主义的新境界。

第二,邓小平理论坚持科学社会主义理论和实践的基本成果,抓住什么是社会主义,怎样建设社会主义这个根本问题,把对社会主义的认识提高到新的科学水平。

第三,邓小平理论坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界,对当今时代特征和总体的国际形势,作出了新的科学判断。

第四,邓小平理论形成了新的建设中国特色社会主义理论的科学体系。

2. 答案要点:

(1) 改革、发展、稳定是一个有机整体。它们的相互关系贯穿社会主义现代化建设的全过程,是一个需要认真处理的重大问题。

(2) 发展是目的,“发展才是硬道理”,中国解决自身一切问题的关键是要靠自己的发展,特别是经济的发展。改革是动力,只有改革,才能解决生产力发展中出现的各种新问题,为生产力的发展开辟广阔的空间。稳定是前提,改革和发展都需要一个良好的社会环境作保证。

(3) 要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,要在改革和发展中实现社会政治稳定,在社会政治稳定中推进改革和发展。

3. 答案要点:

(1) “三个代表”重要思想的主要内容:中国共产党必须始终代表中国先进社会生产力的发展要求,代表着中国先进文化的前进方向,代表着中国最广大人民的根本利益。

(2) “三个代表”重要思想相互联系,相互促进,不可分割。始终代表中国先进生产力的发展要求是基础和前提;始终代表中国先进文化的前进方向是智力支持和政治保证;始终代表中国最广大人民的根本利益是目的和归宿,三者统一于社会主义现代化建设的伟大实践进程中。

4. 答案要点:

(1) 邓小平提出的“科学技术是第一生产力”的命题,发展了马克思主义的生产力理论,揭示了科技在生产力和经济社会发展中产生的巨大变革和推动作用,具有重大的理论意义和实践意义。

(2) 科技在社会生产中的作用日益增长,成为现代生产力中最活跃、最主要的推动力。科技主要是渗透到生产力的各个要素中发挥作用的。

(3) 科技对经济发展起到第一位的变革作用。随着社会的发展,科技成为推动经济发展的决定性因素。

(4) 科技可以促进管理科学化,使生产要素配置最优化,使人、财、物得到最合理的利用,提高效益。

(5) 就我国来看,振兴经济首先要振兴科技。只有依靠科技进步,才能克服我国人口多、资源和资金短缺的困难,才能提高经济效益,才能促进整个经济由粗放经营向集约经营转变,也才能缩短我们同发达国家之间的差距。科技进步,是关系民族振兴的大事。

5. 答案要点:

建设中国特色社会主义经济,必须坚持和完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展。这是社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这是由我国社会的社会主义性质和初级阶段国情决定的。

(1) 社会主义公有制是社会主义经济制度的基础。坚持公有制的主体地位是由公有制的性质和它在国民经济中的作用所决定的。

(2) 我国处在社会主义初级阶段,需要在公有制为主体的条件下发展多种所有制经济。

(3) 一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。

6. 答案要点:

社会主义初级阶段实行以按劳分配为主体,多种分配方式并存的分配制度。这是由我国的社会经济条件决定的:

(1) 生产资料所有制结构决定分配结构。以公有制为主体,多种所有制经济长期共同发展的所有制结构,决定了以按劳分配为主体,多种分配方式同时并存的分配结构。

(2) 公有制实现形式的多样化也决定了分配形式的多样化,由于实行股份制、股份合作制、合作制、承包经营等实现形式,必然产生按劳分配以外的各种分配收入。

(3) 发展社会主义市场经济体制的内在要求。发展社会主义市场经济,各种生产要素的所有者都应得到相应的收入。

7. 答案要点:

(1) 社会主义市场经济具有市场经济的一般特征,主要是经济关系市场化、企业行为自主化、宏观调控间接化、经营管理法制化等。

(2) 社会主义市场经济表现为市场经济与社会主义基本制度的结合,因而它除了具有市场经济的一般特征外,还具有自己的特征。主要表现在:

第一,在所有制结构上,以公有制为主体,多种所有制经济共同发展。

第二,在分配制度上,坚持按劳分配为主体,多种分配方式并存的制度。把按劳分配和按生产要素分配结合起来,坚持效率优先,兼顾公平,逐步实现共同富裕。

第三,在宏观调控上,国家对市场的调控能够把人民的当前利益与长远利益、局部利益与整体利益结合起来,更好地发挥计划和市场两种手段的长处,把市场调节与宏观调控结合起来。

8. 答案要点:

“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化”这一论断科学地指出了民主和社会主义、民主和社会主义现代化的关系。

第一,人民民主是社会主义的本质要求。社会主义公有制反映在政治上,必然要求人民群众享有管理国家事务和管理社会事务的民主权利。

第二,建设社会主义民主政治,是我国社会主义现代化建设的重要内容。社会主义现代化建设,是以经济建设为中心,包括民主法制建设和精神文明建设的全面建设。

第三,社会主义民主政治是社会主义物质文明和精神文明建设的政治保证。只有发展社会主义民主政治,才能形成符合人民群众利益和意志的路线方针政策;才能充分调动人民群众建设社会主义的积极性和创造性;才能巩固和发展安定团结的政治局面。

9. 答案要点:

(1) 依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行。逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。

(2) 党的十五大第一次把依法治国、建设社会主义法治国家,作为党领导人民治理国家的基本方略提出来,是党的治国方略的重大进步。第一,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略;第二,依法治国是社会主义民主的重要保障;第三,依法治国是发展社会主义市场经济的客观需要;第四,依法治国是社会主义文明进步的重要标志;第五,依法治国是国家长治久安的重要保证。

10. 答案要点:

(1) 科学发展观进一步回答了什么是发展、为什么发展、怎样发展的重大问题,赋予了马克思主义关于发展的理论以新的时代内涵和实践要求,进一步丰富了中国特色社会主义理论,是与时俱进的社会主义发展观。

(2) 科学发展观深刻反映了我们党对发展问题的新认识,反映了当今世界经济政治文化发展的新情况,反映了我国经济社会发展进入了关键时期的新要求。

(3) 科学发展观提出以来,在全党全国人民中形成了广泛共识,在国际上引起了广泛关注,广大干部衷心拥护、深入学习、认真实践、科学发展观,形成了推动中国特色社会主义事业发展的强大动力。

(4) 科学发展观是指导发展的科学世界观和方法论。

11. 答案要点:

(1) 以人为本就是以最广大人民的根本利益为本,以人为本的人,是指最广大人民群众。

(2) 以人为本体现了我们党立党为公,执政为民的本质要求。

(3) 以人为本,就是坚持发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。

(4) 以人为本,要把促进人的全面发展作为经济社会发展的最终目的。

12. 答案要点:

(1) 中央经济工作会议指出,必须深刻认识又好又快发展是全面落实科学发展观的本质要求,“快”是对经济发展速度的强调;“好”是对经济发展质量和效益的要求。

(2) 从“又快又好”到“又好又快”,表明我们更加重视经济发展的质量和效益。

(3) 从“又快又好”到“又好又快”,是对科学发展观本质要求的深化,是对我国经济社会发展新形势认识的深化,是对新阶段经济发展规律认识的深化。

13. 答案要点:

(1) 理顺分配关系,解决社会公平“核心问题”。

(2) 解决就业难题,巩固“民生之本”。

(3) 科学调控宏观经济,转变粗放型增长方式。

(4) 健全社会保障体系,完善“托底”机制。

(5) 畅通利益诉求渠道,及时化解社会矛盾。

(6) 经济社会并重,克服发展“短腿”现象。

(7) 把反腐制度落到实处,防止“权力寻租”。

14. 答案要点:

社会主义核心价值体系是建设和谐文化的根本。马克思主义指导思想,中国特色社会主义共同理想,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,社会主义荣辱观,构成社会主义核心价值体系的基本内容。

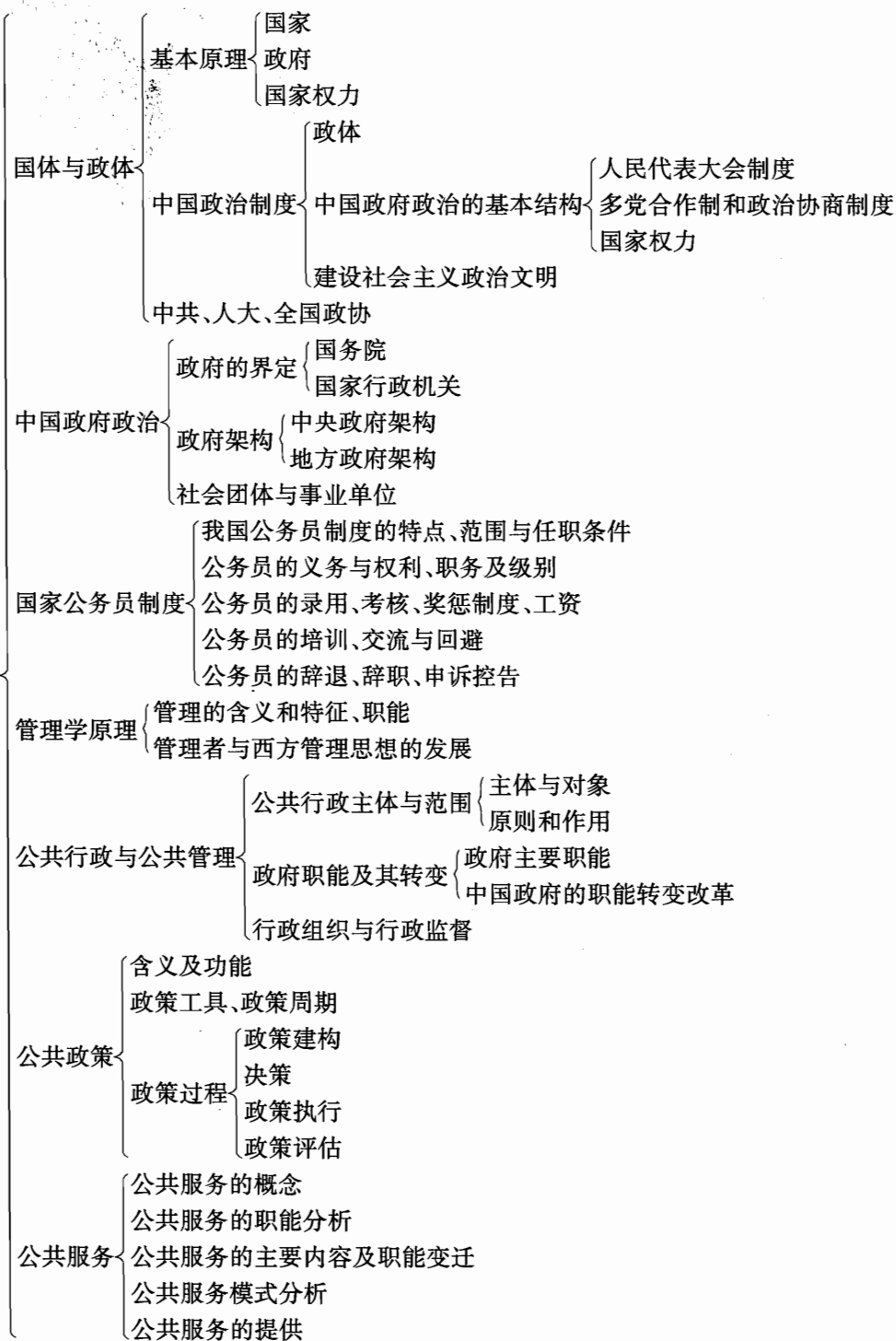
六、阅读理解题/材料概括题

答案要点:

(1) 近年来,我国经济运行和发展中出现了煤电油运供求紧张的局面。出现这个问题的根源在于影响经济健康发展的深层次矛盾尚没有得到根本解决。我国经济发展中长期存在投资盲目扩张和片面追求经济增长速度的问题。出现这些问题的根本原因是体制和机制不完善,包括政府宏观调控体系、投融资体制、财税体制等不完善;法制不健全,有令不行;增长方式粗放。

(2) 解决煤电油运供求紧张的问题,必须做以下一些工作:第一,加强宏观调控,控制固定资产投资的过度膨胀。第二,加快电源、电网建设,增加煤炭产量,加强水利、能源、交通等的发展。第三,转变经济增长方式,应把经济增长转变到依靠科技进步、优化结构、提高效益的轨道上来,走集约型经济增长之路。第四,从长远来说,要解决经济发展中所存在的问题的体制性根源。

第四章 当代中国政府与政治



当代中国政府政治三年考点分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类别
国体与政体	民主	2009	多项选择题	4	B
	政府职能	2010	单项选择题		A
	政协的职能		单项选择题		B
	上下级人民代表大会的关系		多项选择题		A
中国政府政治	政府机构	2008	单项选择题	3	C
	财政部门的职责		单项选择题		A
	地方政府(乡政府与村民委员会)	2009	多项选择题		C
国家公务员制度	《行政机关公务员处分条例》	2008	单项选择题	1	C
公共行政与公共管理	政策制定	2008	单项选择题	9	C
	行政管理体制改革与改善民生的关系	2008	论述题		A
	政府职能	2009	单项选择题		
	行政沟通		多项选择题		
	行政监察机关的职权		单项选择题		B
	预防和应对突发事件		论述题		C
	行政组织的结构要素	2010	多项选择题		B
	行政监督				C
公共政策	公共政策	2008	综合分析题	6	A
	“一票否决制”的决策原则	2010	单项选择题		C
公共服务	公共服务	2008	综合分析题	10	A
	民生与公共服务	2010			B

模块一 复习要点

第一节 国体与政体

一、基本原理

国体指国家的阶级本质,亦即国家的性质。具体说,一个国家的国体是指在一个国家中,哪个阶级或哪些阶级处于统治地位、掌握国家权力,哪些阶级是统治阶级的同盟者,哪些阶级处于被统治和被压迫的地位。

宪法对中华人民共和国的国体作了如下规定:中华人民共和国是工人阶级领导的,以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。

政体指一个国家的政权组织形式,即统治阶级采取何种形式组织反对敌人、保护自己的政权机关,也叫国家的根本政治制度。

宪法对中华人民共和国政体作了如下规定:中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。这就是说,中华人民共和国的政体是人民代表大会

制度。

国体与政体的关系是内容与形式的关系。国体决定政体,政体反映国体,适当的健全的政体对维护统治阶级的统治具有重要作用,政体又有相对独立性。

我国人民民主专政的国体(人民民主专政的本质是人民当家作主)决定了要实行人民代表大会制度的政体,人民代表大会制度的政体反映了人民民主专政的国家性质。

国家的形式要素:领土、国民、主权、政府。

政府是国家的日常表现形式。它通过强力机构,对外行使国家主权,保卫领土和安全;对内通过多种管理/治理手段,谋求社会支持,凝聚国民。政府由富有理想激情的政治家和忠于职守、专业熟练的官僚组成,以掌握大量资源为基础,通过复杂的机构和政策手段,依法实行管理。

国家权力由政府来代表。政府行使国家权力,主要是为了履行政府职能,如安全保卫、政治统治、社会管理、公共服务。

国家权力的配置可分为纵向和横向两种。纵向配置主要有两种类型,即单一制和复合制。单一制是由若干行政区域组成的单一主权国家形式。它的主要特征是实行中央集权,中央统一领导各级地方政府行使职权,地方政府必须服从中央。复合制是指地方对其辖区范围内的行政事务有自主决定权;中央政府或上级行政机关不加干涉。复合制又包括联邦制和邦联制。

国家权力的横向配置在西方体现为三权分立制度。三权是指立法权、行政权和司法权。立法权是国家意志的表达(重民主),行政权是国家意志的执行(重统一效率),司法权是对国家意志执行状况的裁判与监督(重公正)。

二、中国政治制度

中国政治制度的基本结构是,在中国共产党的统一领导下,实行人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度。

人民代表大会制度是中国人民民主专政的政权组织形式,是中国的根本政治制度。中华人民共和国的一切权力属于人民。全国人民代表大会由省、自治区、直辖市、特别行政区和军队选出的代表组成。各少数民族都应当有适当名额的代表。我国人民代表大会制度的优越性主要有:有利于保证中央和地方国家权力的统一;保障了人民当家作主;维护了国家统一和民族团结;有利于国家权力体现人民的意志。

共产党领导的多党合作和政治协商制度就是:中国共产党是中华人民共和国的唯一执政党,八个民主党派在接受中国共产党领导的前提下,具有参政党的地位,与中共合作,参与执政。各民主党派本着“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的原则,通过政治协商会议参政议政。中国共产党对民主党派的领导是政治领导,即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。它们在组织上互相独立,法律地位上平等,都必须以宪法和法律为根本活动准则。我国政党之间的关系不同于资本主义国家各资产阶级政党之间在朝党和在野党、执政党和反对党的关系。

共产党同各民主党派在国家重大问题上进行民主协商、科学决策,有利于加强参政党建设;推动国家经济建设的发展;改善中国共产党的领导。在我国,多党合作的主要方式有:各民主党派和无党派民主人士参加人大、政协参与管理国家和参政议政;共产党和各民主党派通过多种渠道实行政治协商和民主监督;吸收各民主党派和无党派民主人士中的优秀人才到国家机关担任领导职务。

民主党派是参政党。目前我国共有八个民主党派,即中国国民党革命委员会(简称民革)、中国民主同盟(简称民盟)、中国民主建国会(简称民建)、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟(简称台盟)。中华全国工商业联合会(简称全国工商联,又称中国民间商会)是共产党领导的中国工商界组成的人民团体和民间商会,是党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带,是政府管理非公有制经济的助手。各民主党派和全国工商联有自己的纲领或章程,并设置工作机构,通常称为部、室等。

民族区域自治制度,是指在国家统一领导下,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,行使自治权的制度。民族自治地方的行政地位,原则上是依据各自治地方的地域大小和人口多少决定的。自治区与省同级,自治州与地级市同级,自治县与县同级。民族是历史上形成的稳定的人们共同体。共同语言、共同地域、共同经济生活、共同心理素质是民族的基本特征。实行民族区域自治是适合我国国情的必然选择,是由

我国的历史特点和现实情况决定的,有着坚实的社会和政治基础:中国自秦汉以来,就是统一的多民族国家,我国民族状况有自己的特点,我国各民族在长期斗争中形成了政治认同。

坚持民族平等、民族团结和各民族共同繁荣是我国处理民族关系的基本原则。其中,坚持民族平等是我国处理民族关系的首要原则。民族平等是实现民族团结的政治基础。民族平等和民族团结是实现各民族共同繁荣的前提条件。各民族的共同繁荣特别是经济的发展,又是民族平等、民族团结的物质保证。

中国共有五个省级民族自治区(括号内为设立时间及行政中心):内蒙古自治区(1947年5月1日,呼和浩特);新疆维吾尔自治区(1955年10月1日,乌鲁木齐);广西壮族自治区(1958年3月15日,南宁);宁夏回族自治区(1958年10月25日,银川);西藏藏族自治区(1965年9月9日,拉萨)。

坚持中国特色社会主义政治发展道路,这是历史和人民的选择。建设社会主义政治文明,最根本的在于坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求,依法治国是中国共产党领导人民治理国家的基本方略。

中国共产党对国家和社会生活的领导主要是政治领导、思想领导和组织领导。政治领导是根本,思想领导是灵魂,组织领导是保证。实行党的正确领导,任何一方面都不可偏废。

中国共产党具有与时俱进的执政方式。坚持科学执政、民主执政、依法执政,不断完善党的领导方式和执政方式。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。它有两种重要的形式:一种是人民通过选举、投票行使权利,即选举民主,体现为人民代表大会制度;另一种是人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,即协商民主,体现为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。民主集中制原则要求树立民主意识,对人民负责原则要求树立公仆意识,依法治国原则要求树立法制意识。三者集中到一点就是为了保证人民充分行使当家作主的权利,维护人民当家作主的地位。

三、中国共产党、全国人大、全国政协

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南。

党的最高领导机关,是党的全国代表大会(党代会)和它所产生的中央委员会(党中央)。中国共产党全国代表大会每五年举行一次。中央委员会全体会议(中全会)由中央政治局召开,每年至少举行一次。中央委员会选举产生中央政治局及其常务委员会。中央政治局和它的常务委员会在中央委员会全体会议闭会期间,行使中央委员会的职权。党的中央纪律检查委员会(中纪委)在党的中央委员会领导下进行工作。

按《党章》规定,中国共产党分为中央组织、地方组织和基层组织。党的全国代表大会和地方各级党员代表大会是相应各级党组织的权力机关。地方县级以上各级党员代表大会选举产生同级党委委员会,委员会选举产生常务委员会。为开展工作需要,县以上各级党的委员会设立一些工作部门,如办公厅(室)、组织部、宣传部、统战部等。

全国人民代表大会及其常务委员会行使国家立法权。中国实行议行合一(民主集中)制度,即:国家权力机关在国家机构体系中处于最高地位,不与国家行政机关、审判机关和检察机关分权;“一府两院”由全国人大选举产生,对它负责,受它监督。

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是发扬社会主义民主的重要形式。人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政三项主要职能。

人大通过选举、投票行使权力与人民政协在选举、投票之前进行充分协商,这是中国社会主义民主的两种最重要的形式。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,多项选择题)我国上下级人民代表大会之间的关系是()

- A. 行政上领导与被领导关系
B. 法律上监督与被监督关系
C. 工作上的相互联系关系
D. 业务上指导与被指导关系

【解析】BCD。全国和各级人民代表大会代表是全国和地方各级国家权力机关的组成人员。如果说他们之间是领导与被领导的关系,那么就违背了上下级人大及常委会之间的监督、联系和指导的关系,所以不选A项。县级以上的各级人大代表可以参加下级人民代表大会代表的小组活动。所以C项正确。上下级有一定的联系,但又彼此独立地在本级人民代表大会职权范围内活动。

2. (2010年江苏省考B类,单项选择题)人民政协在我们的政治生活中发挥着不可替代的作用,现阶段其履行职能的第一要务是()

- A. 推动科学发展 B. 进行政治协商 C. 加强民主监督 D. 积极参政议政

【解析】A。2009年9月20日,中共中央总书记胡锦涛在庆祝人民政协成立60周年大会上的讲话中指出:“要继续把推动科学发展作为履行职能的第一要务。”故选A。

3. (2010年江苏省考C类,多项选择题)下列关于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的说法,正确的有()

- A. 这一制度是我国基本政治制度
B. 这一制度确立的标志是人民政协的成立
C. 我国多党合作的根本保证是遵守宪法和法律
D. 我国多党合作的首要前提和根本保证是坚持人民民主专政

【解析】ABC。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国基本政治制度,是实现社会主义民主的重要途径。人民政协的成立,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立。中共共产党和各民族党派以宪法和法律为根本活动准则,以坚持中国共产党的领导和坚持四项基本原则为首要前提和根本保证。故选ABC。

第二节 中央政府和地方政府

一、政府的界定

广义政府是指国家的立法、司法、行政机关等所有国家机构的总称。狭义政府是指国家行政机关。

中华人民共和国的国家机构包括:全国人民代表大会;中华人民共和国主席;中华人民共和国国务院;中华人民共和国中央军事委员会;地方各级人民代表大会和地方各级人民政府;民族自治地方的自治机关;人民法院和人民检察院。

我国的国家机构,按其类别可分为五部分:国家权力机关,国家行政机关,国家审判机关,国家检察机关和国家军事机关。从层级来分,可分为中央国家机关和地方国家机关。

全国人民代表大会:最高国家权力机关。它的常设机关是全国人民代表大会常务委员会。全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会行使国家立法权。全国人民代表大会由省、自治区、直辖市、特别行政区和军队选出的代表组成。各少数民族都应当有适当名额的代表。

中华人民共和国主席:主席、副主席由全国人民代表大会选举产生。有选举权和被选举权的年满四十五周岁的中华人民共和国公民可以被选为中华人民共和国主席、副主席。中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定,颁布法律,任免国务院总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长,授予国家的勋章和荣誉称号,发布特赦令,宣布进入紧急状态,宣布战争状态,发布动员令。

中华人民共和国国务院:即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。国务院主要行使宏观调控、社会管理和公共服务等职能,统一领导各部、各委员会、各直属机构和地方各级人民政府。

中华人民共和国中央军事委员会:领导全国武装力量。中央军事委员会由主席,副主席若干人,委员若干人组成。中央军事委员会实行主席负责制。中央军事委员会主席对全国人民代表大会和全国人民代表大会

常务委员会负责。

最高人民法院:最高审判机关,依法行使国家审判权。最高人民法院监督地方各级人民法院和专门人民法院的审判工作,上级人民法院监督下级人民法院的审判工作。最高人民法院对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级人民法院对产生它的国家权力机关负责。人民法院的任务是审判刑事案件和民事案件,并且通过审判活动,惩办犯罪分子,解决民事纠纷,维护法制和社会秩序。

最高人民检察院:最高检察机关,国家法律监督机关。最高人民检察院领导地方各级人民检察院和专门人民检察院的工作,上级人民检察院领导下级人民检察院的工作。最高人民检察院对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级人民检察院对产生它的国家权力机关和上级人民检察院负责。

检察权是国家赋予检察机关对宪法、法律统一、正确执行进行监督的权利。对重大刑事犯罪案件依法审查批捕、提起公诉;受理对贪污、贿赂等犯罪的举报;对贪污案、贿赂案、侵犯公民民主权利案、渎职案以及认为需要自己依法直接受理的其他刑事案件进行侦查;受理公民控告、申诉和检举;民事、经济审判和行政诉讼活动的法律监督;对法院已经发生法律效力、确有错误的判决和裁定,依法提起抗诉。

各级人民政府是各级国家行政机关,是国家行政管理的主体。国家行政机关从上到下分为国务院、省、市、县、乡镇五级政府,各级政府还设置了各种机构。

国家行政机关是职能最复杂、机构设置最多、人员规模最大的机关。

我国中央国家机关之间不是三权分立关系:全国人大统一行使国家权力;中央各国家机关之间的相互关系是分工负责、相互配合;中央国家机关之间存在制约因素。如最高人民法院独立行使审判权,最高人民检察院独立行使检察权,不受国家行政机关、社会团体和个人的干涉;全国人大组成人员不得担任国家行政机关、最高人民法院、最高人民检察院的职务。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,多项选择题)我国国家权力机关对行政机关的监督主要是()

- A. 法律监督 B. 专门监督 C. 工作监督 D. 一般监督

【解析】AC。该题目可用排除法。行政机关内部的监督,一是一般行政监督,即基于行政管理权限和行政隶属关系由上级行政机关对下级行政机关进行的监督。二是专门行政监督,是行政系统内部的专门监督机关对国家行政机关及其工作人员执行法律、政策和命令等情况以及违法违纪行为所进行的监督。具体包括行政监察监督、行政复议监督和审计监督等。故选AC。

二、中央人民政府的架构

国务院,即中央人民政府,是最高国家行政机关,统一领导全国各级行政机关的工作。国务院的决策机制是国务院会议,分为全体会议、常务会议、总理办公会议。国务院工作中的重大问题,必须经全体会议或常务会议讨论决定。

国务院实行总理负责制。国务院组成人员(内阁成员)包括:总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长、(央行行长)。各部、各委员会实行部长、主任负责制,任期五年。总理、副总理、国务院委员连续任职不得超过两届。

国务院行政机构包括:

国务院办公厅:协助国务院领导同志处理国务院日常工作的机构。

国务院组成部门:即各部、委员会、人民银行、审计署。目前有组成部门27个:外交部、国防部、国家发展和改革委员会、教育部、科学技术部、工业和信息化部、国家民族事务委员会、公安部、国家安全部、监察部、民政部、司法部、财政部、人力资源和社会保障部、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、交通运输部、铁道部、水利部、农业部、商务部、文化部、卫生部、国家人口和计划生育委员会、中国人民银行、审计署。

国务院直属特设机构:国有资产监督管理委员会。

国务院直属机构:国家海关总署、税务总局、工商行政管理总局、质量监督检验检疫总局、广播电影电视总局、新闻出版总署(国家版权局)、体育总局、安全生产监督管理总局、统计局、林业局、知识产权局、旅游局、宗

教事务局、国务院参事室、国务院机关事务管理局、预防腐败局。

国务院办事机构：侨务办公室、港澳事务办公室、法制办公室、研究室。

国务院部委管理的国家局：国家信访局、国家粮食局、国家能源局、国家国防科技工业局、国家烟草专卖局、国家外国专家局、国家公务员局、国家海洋局、国家测绘局、中国民用航空局、国家邮政局、国家文物局、国家食品药品监督管理局、国家中医药管理局、国家外汇管理局、国家煤矿安全监察局、国家保密局等。

国务院直属事业单位：新华通讯社、中国科学院、中国社会科学院、中国工程院、国务院发展研究中心、国家行政学院、中国地震局、中国气象局、中国银行业监督管理委员会、中国证券监督管理委员会、中国保险监督管理委员会、国家电力监管委员会、全国社会保障基金理事会、国家自然科学基金委员会。

国务院议事协调机构和临时机构：主要承担跨部门的重要业务工作的组织协调任务以及临时突发性事务。这类机构的变动比较频繁，目前有 30 个左右。

【真题链接】

(2010 年国考,单项选择题)下列关于国家行政机关的说法正确的是()

- A. 各级国家行政机关都有权实施行政处罚
- B. 行政诉讼实行举证责任倒置原则,因此,行政机关承担全部举证责任
- C. 国家行政机关公务员被判处刑罚的,给予开除处分
- D. 国务院的法定会议形式为国务院常务会议、国务院全体会议、国务院办公会议

【解析】C。《行政机关公务员处分条例》规定:行政机关公务员依法被判处刑罚的,给予开除处分。其他选项中,有些国家行政机关无权实施行政处罚,如机关事务管理局。举证责任倒置只是一般原则,有一些例外,比如证明自己符合起诉的条件,证明自己的损害情况,起诉被告不作为的案件中证明自己已经要求过被告履行一定的行为,这三种情况是要由原告来举证的。国务院法定会议形式中没有国务院办公会议。

三、地方各级人民政府的架构

我国宪法规定,中央和地方的国家机构职权的划分,遵循在中央统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则。

地方各级政府对上一级国家行政机关负责并报告工作。全国地方各级政府都是国务院统一领导下的国家行政机关,都服从国务院。

地方人民政府包括四级:省(自治区、直辖市)人民政府;设区的市、自治州人民政府;县、自治县、不设区的市、市辖区人民政府;乡(民族乡)、镇人民政府。其机构设置与中央人民政府类似。

地方各级人民政府是地方各级国家权力机关的执行机关,是地方各级国家行政机关。地方各级人民政府实行省长、市长、县长、区长、乡长、镇长负责制。民族自治地方的自治机关是自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府。地方各级政府对本级人民代表大会负责并报告工作。县级以上的地方各级人民政府在本级人民代表大会闭会期间,对本级人民代表大会常务委员会负责并报告工作。地方各级人民代表大会每届任期五年。地方各级人民政府每届任期五年。

县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限,管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作,发布决定和命令,任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。

乡、民族乡、镇的人民政府执行本级人民代表大会的决议和上级国家行政机关的决定和命令,管理本行政区域内的行政工作。

省、直辖市的人民政府决定乡、民族乡、镇的建置和区域划分。

具体来讲,地方各级人民政府行使下列职权:

- (1) 执行同级国家权力机关的决议和上级行政机关的决定和命令;
- (2) 有权制定行政措施,发布决议和命令;
- (3) 有权管理本行政区域内经济、教育、科学、文化、民族等事务;
- (4) 依法任免、培训、考核和奖惩国家行政机关工作人员;

- (5) 县级以上各级人民政府领导所属的各个工作部门和下级人民政府的工作;
- (6) 依法保护和保障公民各方面的权利;
- (7) 办理上级国家行政机关交办的其他事项。

县级以上的地方各级人民政府领导所属各工作部门和下级人民政府的工作,有权改变或者撤销所属各工作部门和下级人民政府的不适当的决定。

地方各级人民政府与其下级人民政府是领导与被领导的关系,下级人民政府必须接受上级人民政府的领导和监督。监督的手段包括改变和撤销下级人民政府的不适当的决定。

地方各级人民政府与本级的政府工作部门之间也是领导与被领导的关系,对于地方各级人民政府工作中的不适当的决定,本级人民政府同样有权改变或者撤销。

典型的市政府机构包括:发展和改革委员会、经济委员会、建设委员会、教育局、科学技术局、公安局、纪检监察局、民政局、司法局、财政局、人事局、劳动社会保障局、国土资源局、审计局、统计局、物价局、工商行政管理局、质量技术监督局、食品药品监督管理局、安全生产监督管理局、环境保护局、市容管理局、规划局、市政公用局、房产局、园林局、交通局、水利局、农林局、商业贸易局、对外贸易经济合作局、粮食局、旅游局、文化局、广播电视局、新闻出版(版权)局、卫生局、体育局、人口和计划生育委员会、民族宗教事务局、人民防空办公室、侨务办公室、外事办公室、法制办公室、市级机关事务管理局、国有资产监督管理委员会等。

垂直管理与属地管理:实行中央业务主管部门垂直管理(编制、财务等由上级主管部门直接管理)的机构有:中国人民银行、海关、国家税务局等;实行省级政府垂直管理的机构有:地方税务、工商管理、质量技术监督管理等。

派出机构:政府设立的下属机构称派出机关(如街道办事处、管委会);政府工作部门下设的下属机构称派出机构(如派出所、工商所等)。

【真题链接】

(2010年国考,单项选择题)下列关于我国上下级部门之间的关系的说法正确的是()

- A. 上下级人民政府之间是领导与被领导的关系
- B. 上下级人民政府部门之间是业务指导与被指导的关系
- C. 上下级人民代表大会之间是领导与被领导的关系
- D. 上下级人民法院之间是领导与被领导的关系,上下级人民检察院之间是监督与被监督的关系

【解析】A。根据我国《宪法》规定,上下级政府间是领导与被领导的关系;上下级人大间是指导与被指导的关系,上下级法院间是业务指导与业务被指导的关系。

四、社会团体与事业单位

社会团体是当代中国政治生活的重要组成部分。中国目前的社会团体都带有准官方性质。《社会团体登记管理条例》规定,成立社会团体必须提交业务主管部门的批准文件。业务主管部门是指县级以上各级人民政府有关部门及其授权的组织。社会团体实际上附属在业务主管部门之下。

中国有全国性社会团体近2000个。其中使用行政编制或事业编制,由国家财政拨款的社会团体约200个。在这近200个团体中,全总、共青团、全国妇联的政治地位特殊,社会影响广泛。还有16个社会团体的政治地位虽然不及上述三个社会团体,但也比较特殊。它们分别是:中国文联、中国科协、全国侨联、中国作协、中国法学会、对外友协、贸促会、中国残联、宋庆龄基金会、中国记协、全国台联、黄埔军校同学会、外交学会、中国红十字总会、中国职工思想政治工作研究会、欧美同学会。以上19个社会团体的主要任务、机构编制和领导职数由中央机构编制管理部门直接确定,它们虽然是非政府性的组织,但在很大程度上行使着部分政府职能。事业单位与企业单位的划分管理是我国特有的模式。

事业单位是以政府职能、公益服务为主要宗旨的一些公益性单位、非公益性职能部门等。它参与社会事务管理,履行管理和公共服务职能,宗旨是为社会服务,主要从事教育、科技、文化、卫生等活动。其上级部门多为政府行政主管部门或者政府职能部门。一般情况下国家会对这些事业单位予以财政补助。分为全额拨款事业单位,差额拨款事业单位,还有一种是自主事业单位,是国家不拨款的事业单位。

第三节 国家公务员制度

一、公务员法的立法意图

《中华人民共和国公务员法》2005年4月27日经第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过,于2006年1月1日起施行。1993年公布的《国家公务员暂行条例》同时废止。

制定公务员法的目的是为了规范公务员的管理,保障公务员的合法权益,加强对公务员的监督,建设高素质的公务员队伍,促进勤政廉政,提高工作效能。

我国公务员制度坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻社会主义初级阶段的基本路线,贯彻中国共产党的干部路线和方针,坚持党管干部原则。

我国公务员的管理,坚持公开、平等、竞争、择优的原则,坚持监督约束与激励保障并重的原则,依照法定的权限、条件、标准和程序进行。

中央公务员主管部门负责全国公务员的综合管理工作。县级以上地方各级公务员主管部门负责本辖区内公务员的综合管理工作。

二、我国公务员制度的特点

① 坚持党的基本路线,国家公务员不搞政治中立。② 坚持“党管干部”的原则。③ 坚持为人民服务的宗旨。④ 坚持德才兼备的用人标准。我国不搞多党竞争,公务员不是独立的利益集团;没有政务官与事务官之分。政府组成人员和非政府组成人员在产生方式上虽然不同,但所有公务员,不论职务高低,党和国家对他们的要求是一致的,而且他们可以根据工作需要互相转任。

三、公务员的范围与任职条件

公务员法明确界定了公务员的范围:同时具备依法履行公职,纳入国家行政编制,由国家财政负担工资福利这三个条件。一般说来,共产党、人大、政府、政协、法院、检察院和民主党派等七大机关满足上述条件的,都属于公务员。公务员的任用,坚持任人唯贤、德才兼备的原则,注重工作实绩。

公务员的任职条件包括:

- (1) 具有中华人民共和国国籍。这是我国公务员应当具备的首要条件。
- (2) 年满18周岁。
- (3) 拥护中华人民共和国宪法。公务员要忠于宪法,自觉维护宪法。
- (4) 具有良好的品行。公务员作为公权力的行使者,必须具备良好的品行。
- (5) 具有正常履行职责的身体条件。公务员只有拥有健康的身体才能精力充沛地完成自己的工作任务,不同的公务员职位对公务员的身体条件要求是不同的。
- (6) 具有符合职位要求的文化程度和工作能力。
- (7) 法律规定的其他条件。如法官法规定担任法官职务的最低年龄是23周岁。

公务员法同时规定,下列三种人员不得录用为公务员:曾因犯罪受过刑事处罚的;曾被开除公职的;有法律规定不得录用为公务员的其他情形的。

四、公务员的义务和权利

义务包括:

- (1) 模范遵守宪法和法律。
- (2) 按照规定的权限和程序认真履行职责,努力提高工作效率。
- (3) 全心全意为人民服务,接受人民监督。
- (4) 维护国家的安全、荣誉和利益。
- (5) 忠于职守,勤勉尽责,服从和执行上级依法作出的决定和命令。

(6) 保守国家秘密和工作秘密。

(7) 遵守纪律,恪守职业道德,模范遵守社会公德。

(8) 清正廉洁,公道正派。

(9) 法律规定的其他义务。这一规定主要是弥补因职业不同,公务员法无法详细列举的公务员的其他义务。

权利包括:

(1) 获得履行职责应当具有的工作条件。

(2) 非因法定事由、非经法定程序,不被免职、降职、辞退或者处分。

(3) 获得工资报酬、享受福利、保险待遇。

(4) 参加培训。

(5) 对机关工作人员和领导人员提出批评和建议。

(6) 提出申诉和控告。

(7) 申请辞职。

(8) 法律规定的其他权利。

五、公务员的职务和级别

公务员法规定,国家对公务员实行职位分类管理。公务员职位划分为综合管理类、专业技术类和行政执法类等类别。国务院对于具有职位特殊性,需要单独管理的,可以增设其他职位类别。

国家根据公务员职位类别设置公务员职务序列。公务员职务分为领导职务和非领导职务。领导职务层次分为:国家级正职、国家级副职、省部级正职、省部级副职、厅局级正职、厅局级副职、县处级正职、县处级副职、乡科级正职、乡科级副职。非领导职务层次在厅局级以下设置。综合管理类的非领导职务分为:巡视员、副巡视员、调研员、副调研员、主任科员、副主任科员、科员、办事员。

公务员的职务应当对应相应的级别。公务员的职务与级别是确定公务员工资及其他待遇的依据。公务员的级别根据所任职务及其德才表现、工作实绩和资历确定。公务员在同一职务上,可以按照国家规定晋升级别。国家根据人民警察以及海关、驻外外交机构公务员的工作特点,设置与其职务相对应的衔级。

六、公务员的录用

公务员法规定,录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。

(一) 录用公务员的前提条件

第一,必须在规定的编制限额内。国家各级机构编制主管部门根据各机关职能和工作任务,通过法定程序确定编制。录用公务员,必须在规定的编制限额内进行。

第二,有相应的职位空缺。机关实行职位分类制度,各机关的职位,是在确定职能、机构、编制的基础上,按照一定的标准和要求设置的,并有明确的职责任务和任职资格条件。录用公务员的数量和资格条件要根据职位空缺情况确定。

(二) 录用公务员的组织权限

公务员的录用分为中央和地方两大层次,中央机关及其直属机构公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织。同时,省级公务员主管部门可以根据工作需要,授权设区的市级公务员主管部门组织录用,授权的具体内容和职责权限,由省级公务员主管部门根据实际情况研究确定。

(三) 录用公务员的程序

1. 发布公告。公务员录用主管部门通过报纸、电视、互联网等媒体向社会发布招考公告,主要内容有:招考的单位、职位、名额、报考的资格条件、报名的方式和时限、报考需要提供的申请材料、考试内容和科目、考试时间和地点、体检标准、考察办法及其他注意事项。

2. 资格审查。报考者应符合职位要求的所有资格条件,并按照规定提供真实、准确、有效的报名申请材料。

料,招录机关在规定的时限内完成资格审查工作,对不符合条件的应及时说明理由,以便报考者改报其他条件相符的职位。资格审查合格的报考者,由录用主管部门发给准考证,参加考试。

3. 考试。公务员考试主要采取笔试和面试。

笔试是通过标准化试题和文字分析解答,测试报考者的文化和专业知识水平、文字组织能力、分析判断能力等。笔试的内容包括公共科目和专业科目。

面试采取考官小组与报考者直接交谈,或者置考生于某种特定的模拟情景中进行观察等方式,对报考者的素质、能力等方面进行综合评价。面试内容主要包括:综合分析能力、求职动机与拟任职位的匹配性、语言表达能力、应变能力、计划组织协调能力、人际交往的意识和技巧、情绪控制能力、仪表礼仪举止等。主要方式有结构化面谈、无领导小组讨论等。

4. 考察和体检。招录单位根据考试成绩确定考察人选。考察的主要内容包括:政治思想、道德品质、工作能力和表现、廉洁自律以及是否需要回避等。考察工作按照录用主管部门的统一要求,由招录机关组成考察组组织实施。考察结果是招录机关确定拟录用人选的重要依据之一。

体检是在考试和考察基础上,对报考者适应职位要求的身体条件的检查。2005年初,人事部、卫生部下发了《公务员录用体检通用标准(试行)》,我省按此标准执行。

5. 公示和审批。综合报考者的考试、考察和体检结果,经招录机关领导集体研究讨论,确定拟录用人员名单。由公务员主管部门或招录机关通过网络等适当形式,按照规定予以公示。

公示期满不影响录用的,由招录机关将拟录用人员名单按规定报录用主管部门审批或备案。地方各级招录机关报省级或设区的市级公务员主管部门审批,审批同意后,由公务员主管部门发放录用通知并办理录用手续。

录用特殊职位的公务员,经省级以上公务员主管部门批准,可以简化程序或者采取其他测评办法。新录用的公务员试用期为1年。

七、公务员的考核制度

(一) 公务员考核的内容

我国公务员的考核内容包括德、能、勤、绩、廉五个方面,这五个方面综合体现了公务员的素质及其履行岗位职责的情况。重点考核工作实绩。德,是指公务员的政治品德、遵守职业道德和社会公德的情况及个人品德;能,是指业务知识和工作能力;勤,是指事业心、工作态度、工作作风和勤奋精神;绩,是指工作实绩,即公务员在完成目标任务和履行岗位职责过程中,通过所提出的工作思路、采取的措施、发挥的具体作用而取得的绩效等;廉,是指廉洁自律情况。

(二) 公务员考核的方式

主要有平时考核和定期考核两种。平时考核通常是指公务员管理机关或主管领导对公务员在日常工作中的表现及功过进行了解和记录。根据近年来的实际做法,平时考核主要是由公务员个人建立工作记录,主管领导人定期检查核实。

定期考核按一定的周期和固定的程序、方法进行。定期考核是考核制度的主要形式。

平时考核是定期考核的基础,定期考核是对平时考核的概括和总结。只有将这两种考核有机地结合起来,才能较好达到考核的目的。

(三) 定期考核的结果

定期考核的结果分为优秀、称职、基本称职和不称职四个等次。定期考核的结果应当以书面形式通知公务员本人。

(四) 考核结果的使用

公务员法明确规定,定期考核的结果是调整公务员职务、级别、工资以及公务员奖励、培训、辞退的依据。公务员法的这一规定,使考核作用的发挥有了法律保障。

公务员年度考核累计两年被确定为“称职”以上等次的,对应工资标准可提高一档;累计五年被确定为“称职”以上等次的,在所任职务对应级别范围内晋升一个级别,并享受年度考核奖金。年度考核被确定为“不称职”等次的,要被降低一级职务,该考核年度不计算为上述晋升级别和级别工资档次的考核年限,不享受年度

考核奖金。

八、公务员的奖励制度

(一) 奖励的主体和对象

由于公务员范围的扩大,因此奖励的主体也扩大到党和国家各类机关。奖励的对象不仅包括公务员个人,还包括公务员集体,即按照编制序列设置的机构或者为完成专项任务组成的工作集体。奖励采取物质奖励与精神奖励相结合,以精神奖励为主的原则。对受奖励的公务员或者公务员集体予以表彰,并给予一次性奖金或者其他待遇。奖励种类为:嘉奖、记三等功、记二等功、记一等功、授予荣誉称号五种。

(二) 奖励的条件

公务员法以列举的形式具体明确了十项应当予以奖励的情形:一是忠于职守,积极工作,成绩显著的;二是遵守纪律,廉洁奉公,作风正派,办事公道,模范作用突出的;三是工作中有发明创造或者提出合理化建议,取得显著经济效益或者社会效益的;四是为增进民族团结、维护社会稳定作出突出贡献的;五是爱护公共财产,节约国家资财有突出成绩的;六是防止或者消除事故有功,使国家和人民群众利益免受或者减少损失的;七是在抢险、救灾等特定环境中奋不顾身,作出贡献的;八是同违法违纪行为作斗争有功绩的;九是在对外交往中为国家争得荣誉和利益的;十是有其他突出贡献的。

对获得奖励的公务员,按照规定标准给予一次性奖金。对于因同一事由已获得上级机关奖励的,下级机关不再重复奖励。各地各部门不得自行设立该规定之外的其他种类的公务员奖励,不得违反该规定标准发放奖金,不得重复发放奖金。

(三) 职务任免

公务员职务实行选任制和委任制。领导成员职务按照国家规定实行任期制。公务员因工作需要在本机关外兼职,应当经有关机关批准,并不得领取兼职报酬。

公务员晋升领导职务,按照下列程序办理:(一)民主推荐,确定考察对象;(二)组织考察,研究提出任职建议方案,并根据需要在一定范围内进行酝酿;(三)按照管理权限讨论决定;(四)按照规定履行任职手续。

机关内设机构厅局级正职以下领导职务出现空缺时,可以在本机关或者本系统内通过竞争上岗的方式,产生任职人选。厅局级正职以下领导职务或者副调研员以上及其他相当职务层次的非领导职务出现空缺,可以面向社会公开选拔,产生任职人选。

确定初任法官、初任检察官的任职人选,可以面向社会,从通过国家统一司法考试取得资格的人员中公开选拔。

(四) 职务晋升

公务员晋升职务,应当逐级晋升。特别优秀的或者工作特殊需要的,可以按照规定破格或者越一级晋升职务。公务员晋升领导职务的,应当按照有关规定实行任职前公示制度和任职试用期制度。公务员在定期考核中被确定为不称职的,按照规定程序降低一个职务层次任职。

(五) 撤销奖励的规定

公务员法规定公务员或公务员集体有下列情形之一的,撤销奖励:一是弄虚作假,骗取奖励,主要指捏造事实、篡改或者编造奖励人员骗取奖励的行为;二是申报奖励时隐瞒严重错误或者严重违反规定程序的,主要指在申报奖励时隐瞒了受奖励公务员已经查证属实的违法违纪问题以及违反规定的审批权限或者违反规定的审批手续的行为;三是有法律、法规规定应当撤销奖励的情形,这一规定,使撤销奖励制度的规定更加周密。公务员法关于撤销奖励的规定为机关撤销奖励提供了法律依据,使奖励制度更加完善和规范。

九、公务员的惩戒

公务员依法履行职务的行为,受法律保护。

公务员执行公务时,认为上级的决定或者命令有错误的,可以向上级提出改正或者撤销该决定或者命令的意见;上级不改变该决定或者命令,或者要求立即执行的,公务员应当执行该决定或者命令,执行的后果由上级负责,公务员不承担责任;但是,公务员执行明显违法的决定或者命令的,应当依法承担相应的责任。

(一) 公务员应当受到惩戒的基本违纪行为

《公务员法》规定了公务员应当受到惩戒的行为共16项,这是常见的、基本的违法违纪行为,它主要覆盖

四个方面：一是违反政治纪律的行为，规定公务员不得参加旨在反对国家和危害国家安全及社会秩序的各类行为。二是违反工作纪律的行为，明确规定公务员玩忽职守、拒绝命令、压制批评、弄虚作假、滥用职权、泄露秘密、旷工或请假逾期不归等行为应当受到处分。三是违反廉政纪律的行为，规定公务员不得贪污、行贿、受贿、利用职权谋取私利，不得违反财经纪律，浪费国家资产。四是违反社会公德和职业道德的行为，规定公务员不得参与或者支持黄、赌、毒及迷信活动，尤其对公务员参与经营性活动作出了严格的规范，规定不得从事或者参与营利性活动，不得兼任一切营利性组织的职务。

（二）公务员违纪后的处分种类及法律后果

对公务员的处分，应当事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程序合法、手续完备。公务员违纪的，应当由处分决定机关决定对公务员违纪的情况进行调查，并将调查认定的事实及拟给予处分的依据告知公务员本人。公务员有权进行陈述和申辩。处分决定机关认为对公务员应当给予处分的，应当在规定的期限内，按照管理权限和规定的程序作出处分决定。处分决定应当以书面形式通知公务员本人。

处分种类主要是：警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。公务员受处分后的法律后果主要是指：受警告处分的，在处分期间，不得晋升职务和级别，但可晋升工资档次。受记过、记大过、降级、撤职处分的，在受处分期间，不仅不得晋升职务、级别，而且也不得晋升工资档次。受撤职处分的，应当降低职务层次重新确定职务，并按新任职务确定相应的级别。受处分的期间为：警告，六个月；记过，十二个月；记大过，十八个月；降级、撤职，二十四个月。

十、公务员的培训、交流与回避

（一）培训制度

机关根据公务员工作职责的要求和提高公务员素质的需要，对公务员进行分级分类培训。机关对新录用人员应当在试用期内进行初任培训；对晋升领导职务的公务员应当在任职前或者任职后一年内进行任职培训；对从事专项工作的公务员应当进行专门业务培训；对全体公务员应当进行更新知识、提高工作能力的在职培训，其中对担任专业技术职务的公务员，应当按照专业技术人员继续教育的要求，进行专业技术培训。

（二）交流制度

公务员可以在公务员队伍内部交流，也可以与国有企业事业单位、人民团体和群众团体中从事公务的人员交流。公务员交流，是指根据工作需要或公务员个人愿望，通过调任、转任、挂职锻炼等形式，在机关内部调整公务员的工作职位，或将非公务员身份的公职人员调入机关担任一定公务员职务的管理活动。

调任是指国有企业事业单位、人民团体和群众团体中从事公务的人员调入机关担任领导职务或者副调研员以上及其他相当职务层次的非领导职务的交流方式。

转任是指在公务员内部不同职位之间的公务员进行交流的方式。对省部级正职以下的领导成员应当有计划、有重点地实行跨地区、跨部门转任。对担任机关内设机构领导职务和工作性质特殊的非领导职务的公务员，应当有计划地在本机关内转任。

挂职锻炼是指选派公务员到下级机关、上级机关、其他地区机关以及国有企业事业单位担任相应职务进行交流的方式。公务员在挂职锻炼期间不改变与原机关的人事隶属关系。

（三）回避制度

公务员的回避制度，是指通过对公务员担任职务、执行公务和任职地区等方面作出限制性规定，减少因亲属关系等人为因素对工作的干扰，保证公务员公正廉洁地执行公务的法律制度。公务员的回避有任职回避、地域回避、公务回避三种。

1. 任职回避。《公务员法》规定：公务员之间有四种亲属关系的不得在同一机关担任双方直接隶属于同一领导人员的职务或者有直接上下级领导关系的职务，也不得在其中一方担任领导职务的机关从事组织、人事、纪检、监察、审计和财务工作。这四种亲属关系是：夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲关系、近姻亲关系。

2. 地域回避。是指担任乡级机关、县级机关及其有关部门主要领导职务的公务员不得在原籍和成长地任职的规定。《党政领导干部选拔任用工作条例》规定：担任县（市）委书记、县（市）长职务以及县（市）纪检机关、组织部门、人民法院、人民检察院和公安部门主要领导职务的，一般不得在本人成长地任职。

3. 公务回避。是指公务员在执行公务的过程中,遇有法定情形,避免影响正当履行公务而进行的回避。公务回避有三种情形:一是涉及公务员本人利害关系的;二是涉及与公务员有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲关系、近姻亲关系的亲属的利害关系的;三是有可能影响公正执行公务的。

公务员的回避的提起有两种情形:一是公务员本人主动申请回避;二是利害关系人发现公务员有法律规定的应当回避的情形,可以提出要求公务员回避。公务员是否回避,有权机关根据公务员本人或者利害关系人的申请,经过审查后作出决定,也可以不经申请直接作出回避决定。

十一、公务员工资

公务员实行国家统一的职务与级别相结合的工资制度。国家建立公务员工资的正常增长机制。公务员工资包括基本工资、津贴、补贴和奖金。公务员按照国家规定享受地区附加津贴、艰苦边远地区津贴、岗位津贴等津贴。公务员按照国家规定享受住房、医疗等补贴、补助。公务员的工资水平应当与国民经济发展相协调、与社会进步相适应。

十二、公务员的辞职辞退

公务员辞职是指公务员根据本人意愿提出,并经过任免机关批准,依法解除其与机关的职务关系,或者担任领导职务的公务员根据法律规定的条件和程序辞去所担任的领导职务。辞退公务员,是指机关依照法律规定的条件,通过一定的法律程序,在法定的管理权限内作出解除公务员全部职务关系的行政行为。公务员辞职辞退是公务员管理的重要环节,它与公务员的录用、退休等一起,构成公务员队伍的更新机制,在加强公务员队伍的管理,保证公务员队伍的精干和活力方面具有非常重要的作用。

【真题链接】

(2008年江苏省考C类,单项选择题)我国第一部全面、系统地规范行政惩戒工作的专门行政法规是()

- A. 《中华人民共和国公务员法》
- B. 《国家公务员暂行条例》
- C. 《行政机关公务员处分条例》
- D. 《国家公务员行政处分暂行规定》

【解析】C。我国第一部全面、系统地规范行政惩戒工作的专门行政法规《行政机关公务员处分条例》于2007年6月1日起实施。故选C。

(一) 公务员辞职的程序和条件

公务员辞去公职是公务员的一项权利,但必须遵循法定的程序。公务员法规定:公务员辞去公职,首先要公务员提出书面申请。二是要由任免机关负责审批。对于非领导成员的公务员,其任免机关一般是其所在的单位;对于领导成员,则可能是上一级机关。三是在规定期限内审批完毕。一般公务员辞去公职的审批期限是三十日,领导成员辞去公职的审批期限是九十日。被辞退的公务员,可以领取辞退费或者根据国家有关规定享受失业保险。

同时,公务员作为公职人员,公务员辞去公职的权利还有一定的法律限制。这种限制主要表现为公务员辞职的限制性条件。一是未满国家规定的最低服务年限(目前公务员法尚未作出具体规定,下一步由单项法规进行规定);二是在涉及国家秘密等特殊职位任职或者离开上述职位不满国家规定的脱密期限;三是重要公务尚未处理完毕,且需由本人继续处理的;四是正在接受审计、纪律审查,或者涉嫌犯罪,司法程序尚未终结的;以及法律、行政法规规定的其他不得辞去公职的情形。

(二) 公务员辞去领导职务的情形

公务员法规定了四种公务员辞去领导职务的情形。

一是因公辞职,指担任领导职务主要是担任选任制领导职务的公务员因工作需要变动职务,依照法律或章程的规定,向任免机关提出辞去现任领导职务。

二是自愿辞职,指担任领导职务的公务员因个人或者其他原因,自愿提出辞去现任领导职务。

三是引咎辞职,指公务员中的领导成员因工作严重失误、失职造成重大损失或者恶劣影响,或者对重大事故负有重要领导责任,不宜再担任现职,由本人主动提出辞去现任领导职务。

四是责令辞职,指任免机关根据领导成员任职期间的表现,认定其已不再适合担任现职,通过一定程序责

令其辞去现任领导职务。包括领导成员应引咎辞职而不辞职以及根据领导成员任职期间的表现,认定其不再适合担任现职等两种情形。

(三) 可以辞退以及不得辞退公务员的情形

公务员法规定,有下列五种情形之一的公务员,机关可以辞退:一是在年度考核中连续两年被确定为“不称职”的;二是不胜任本职工作,又不接受其他安排的;三是对因所在机关调整、撤销、合并或缩减编制员额需要调整工作,本人拒绝合理安排的;四是不履行公务员义务,不遵守公务员纪律,经教育仍无转变,不适合继续在机关工作,又不宜给予开除处分的;五是旷工或因公外出、请假期满无正当理由逾期不归连续超过十五天,或者一年内累计超过三十天的。

公务员法还从保护公务员合法权益,特别是保护妇女的合法权益的角度出发,规定有下列情形之一的,不得辞退公务员:一是因公致残,被确认丧失或者部分丧失工作能力的;二是患病或者负伤,在规定的医疗期内的;三是女性公务员在孕期、产期、哺乳期内的,以及法律、行政法规规定的其他不得辞退的情形。

(四) 公务员退休

公务员达到国家规定的退休年龄或者完全丧失工作能力的,应当退休。公务员符合下列条件之一的,本人自愿提出申请,经任免机关批准,可以提前退休:(一)工作年限满三十年的;(二)距国家规定的退休年龄不足五年,且工作年限满二十年的;(三)符合国家规定的可以提前退休的其他情形的。公务员退休后,享受国家规定的退休金和其他待遇,国家为其生活和健康提供必要的服务和帮助,鼓励发挥个人专长,参与社会发展。

十三、公务员申诉控告

公务员对涉及本人的人事处理不服的,可以自知道该人事处理之日起三十日内向原处理机关申请复核;对复核结果不服的,可以自接到复核决定之日起十五日内,按照规定向同级公务员主管部门或者作出该人事处理的机关的上一级机关提出申诉;也可以不经复核,自知道该人事处理之日起三十日内直接提出申诉。对省级以下机关作出的申诉处理决定不服的,可以向作出处理决定的上一级机关提出再申诉。行政机关公务员对处分不服向行政监察机关申诉的,按照《中华人民共和国行政监察法》的规定办理。

原处理机关应当自接到复核申请书后的三十日内作出复核决定。受理公务员申诉的机关应当自受理之日起六十日内作出处理决定;案情复杂的,可以适当延长,但是延长时间不得超过三十日。复核、申诉期间不停止人事处理的执行。公务员申诉的受理机关审查认定人事处理有错误的,原处理机关应当及时予以纠正。

公务员认为机关及其领导人员侵犯其合法权益的,可以依法向上级机关或者有关的专门机关提出控告。受理控告的机关应当按照规定及时处理。

国家建立人事争议仲裁制度。人事争议仲裁应当根据合法、公正、及时处理的原则,依法维护争议双方的合法权益。人事争议仲裁委员会根据需要设立。人事争议仲裁委员会由公务员主管部门的代表、聘用机关的代表、聘任制公务员的代表以及法律专家组成。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)某县教育局科员李某因违纪被开除公职,李某对该处分不服,可以寻求的救济途径是()

- A. 向县人民法院提起行政诉讼
- B. 向市教育局提出申诉
- C. 向市教育局申请行政复议
- D. 向县人民政府申请行政复议

【解析】B。李某有两个选择:(1)可以在三十日内向县教育局申请复核;对复核不服的可以在接到复核决定之日起十五日内,到同级公务员主管部门或市教育局提出申诉。(2)不经复核,在开除公职之日起三十日内直接提出申诉。

十四、其他

机关根据工作需要,经省级以上公务员主管部门批准,可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。聘任合同期限为一年至五年。聘任制公务员按照国家规定实行协议工资制。

公务员辞去公职或者退休的,原系领导成员的公务员在离职三年内,其他公务员在离职两年内,不得到与

原工作业务直接相关的企业或者其他营利性组织任职,不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。公务员辞去公职或者退休后有违反前款规定行为的,由其原所在机关的同级公务员主管部门责令限期改正;逾期不改正的,由县级以上工商行政管理部门没收该人员从业期间的违法所得,责令接收单位将该人员予以清退,并根据情节轻重,对接收单位处以被处罚人员违法所得一倍以上五倍以下的罚款。

第四节 管理学原理

一、管理的含义和特征

管理从汉语词义上讲就是管辖和处理的意思。而在英语中,管理(management)是指驾驭的技术。它指的是在特定的环境下,对组织资源进行有效整合从而实现组织预定目标的过程。管理具有科学性和艺术性双重特征。

二、管理职能

计划、组织、领导、控制、创新这五种职能是一切管理活动最基本的职能。

1. 计划:制定目标并确定为达成这些目标所必需的行动。组织中所有的管理者都必须从事计划活动。

2. 组织:根据工作要求与人员特点,设计岗位,通过授权和分工,将适当的人员安排在适当的岗位上,用制度规定各个岗位的职责和上下左右的相互关系,形成一个有机的组织结构,使整个组织协调运转。组织目标决定着组织的具体形式和特点。

3. 领导:指导人们的行为,通过沟通增强人们的相互理解,统一人们的思想和行动,激励每个成员自觉地为实现组织目标而共同努力。

4. 控制:使实践活动符合计划。

5. 创新:创新并没有某种特定的表现形式,它总是在与其他管理职能的结合中表现自身的存在与价值。

三、管理者的角色与技能

管理者扮演着多种角色,最重要的是三类:

1. 人际角色:代表人角色、领导人角色、联络者角色;

2. 决策角色:企业家、干扰对付者、资源分配者、谈判者;

3. 信息角色:监督者、发言人、传播人。

管理者必须具备三种技能:技术技能、人际技能和概念技能。

四、西方管理思想的发展线索

1. 亚当·斯密在《国富论》中指出,劳动是人民财富的源泉,特别强调了“分工”的作用。

2. 查理·巴贝奇提出了“边际熟练”原则,即对技艺水平、劳动强度定出界限,作为报酬的依据。

3. 罗伯特·欧文提出了“在工厂生产中重视人的因素”。

4. “科学管理之父”泰罗提出了科学管理的根本目的是谋求最高工作效率。“泰罗制”着重解决的问题是用科学的方法提高生产现场的生产效率问题。

5. 法约尔构建了组织管理理论,提出组织结构和原则的合理化,管理人员职责分工的合理化。

6. 马克斯·韦伯提出了官僚科层制。

第五节 公共行政与公共管理

公共行政可概括为国家行政组织或公共行政组织在宪法和有关法律的规定范围之内对国家和社会公共事务的管理活动(谁在管理、如何管理、管理什么)。

公共行政是指政府处理公共事务、提供公共服务的管理活动。依法办事是现代行政的本质特征;社会民

主是有效行政的基础保证;公平原则是现代行政的出发点。

一、公共行政的主体与对象

现代公共行政的核心组织模式,称为科层制或官僚制。科层制的基本特征是:组织标准化:政府部门内部实行层级制和规章制度式的管理;工作秩序化:公务员相对稳定的职业保障;管理法治化:提供标准化、无偏私的公共管理与服务。

公共行政的主体是以国家行政机关为主的公共管理组织。公共行政的客体即公共行政的对象是公共事务。公共事务依其范围大小可分为国家事务、共同事务、地方事务和公民事务。国家事务是全国性统一的行政事务。如全国性的社会保障体系建设、国防建设等。共同事务是涉及区域较广、涉及利益集团较多、跨行政区域、需要多方面协调的事务,包括流域环境治理、大经济区域协作等。地方事务是指地方性的行政事务,如城市公用事业管理、市容环境卫生、城市公共交通等。公民事务是涉及公民个人权利的事务,如户籍管理、人口控制、老龄工作,等等。

二、公共行政的范围、原则和作用

公共行政的范围是指对公共领域的管理。公共领域包括基本公共产品领域和混合公共产品领域。私人领域不属于公共行政的范围,私人领域有两种:市场机制发挥作用的领域和社会自治机制发挥作用的领域。

公共行政的原则是法治原则、服务原则、效率原则三者的统一。法治原则指市场经济是法治经济,现代市场经济条件下的政府是依法行政的政府。服务原则指公共行政必须为公民服务、为纳税人服务。效率原则指公共行政要讲求经济、效能与质量三者的统一。

公共行政的作用:① 导向作用,它是公共行政的核心作用,是政府“领航”和“掌舵”职能的具体体现。② 管制作用,它是政府发挥其权威性、强制性的公共管理能力,协调处理各种社会关系与利益,由此维持社会的良性运行。③ 服务作用,就是政府提供公共产品、兴办公共事业、提供公共设施,其目的是为了服务于社会,维持社会的正常运转与长远发展。④ 扶助作用,它是政府对贫困地区、对弱势集团与群体给予帮助方面的功能,如扶贫、社会救济、社会福利与社会保险等等。

三、公共行政学的理论变迁

公共行政学理论的变迁主要经历了四个阶段:古典行政学理论、人本主义行政学理论、多元发展时期的行政学理论、公共管理时期的行政学理论。

古典行政学理论:主张政治与行政分离,强调行政管理的事务性和执行性。重视正式组织和法制规范。“经济人(Economic Man)”的管理观。行政效率至上的行政价值观。注重对行政现象的原则抽象。总的特征:以“事”为中心,实施刚性管理,进行微观与静态研究。

人本主义行政学理论:主张政治与行政统一,强调行政管理的决策性。重视非正式组织和非正式激励。“社会人(Social Man)”的管理观。效率与社会价值相结合的行政价值观。注重行政过程和行为实证研究的实证主义方法。总的特征:以“人”为中心,实施柔性管理,进行微观与动态研究。

多元发展时期的行政学理论:主张政治与行政统一,强调行政管理的公共性、宏观性、政策性和权变性。重视行政组织的开放性和非经济激励。“目的人”的管理观。效率为社会公平服务的行政价值观。采用多学科研究方法。总的特征:以“系统”为中心,权变管理,宏观与动态研究。

公共管理时期的行政学理论:政府改革成为主旋律,多种改革理论崛起但不统一。重视行政管理的执行性和技术性。“经济人”的管理观。绩效至上的行政价值观。采用经济学方法和企业管理方法研究行政管理。总的特征:以“绩效”为中心,绩效管理,宏观与静态和动态研究相结合。

四、公共管理的特征

传统的公共行政在第二次世界大战以后遭遇巨大挑战。公共管理的概念逐渐取代了公共行政的说法。表现在:管理主体变化,由政府扩展到非政府的公共部门;管理对象变化:重新界定公共事务的范围与性质;政府角色与功能变化:更多的合作治理与柔性行为方式;管理策略变化:战略管理、绩效管理、内部服务和服从于

结果的组织管理。

公共管理和私人管理的明显区别在于,公共管理强调政府机制、垄断强制性、制衡性、多元理性;而私人管理强调市场机制、自由竞争性、自主性、经济理性。

公共管理的逻辑起点是公共事务与公共问题。公共管理的核心概念是公共利益与公共权力。公共管理的参与者既包括公共部门,有时也包括私人部门和第三部门(非营利部门)。公共管理的基本功能是提供公共产品与公共服务。公共管理的重要行为是制定与执行政策过程。公共利益实现关键是表达、聚合、达成、补偿与调节机制。

五、政府角色及其演变

1. 守夜型政府——小政府职能模式。这是自由竞争的资本主义时期主导的政府职能理论。

2. 干预型政府——大政府职能模式。这是 20 世纪绝大部分时间主导性的政府职能理论。西方国家的福利经济和凯恩斯政府干预体制,以及社会主义国家的彻底的公有制经济和计划体制。在这段时期,由于国家行政权渗透到人们社会生活的各个领域,人们在其生命的整个过程中都离不开行政机关;行政行为成为影响人们生命、自由、财产和国家安全、稳定、发展的一种几乎无所不能之物,所以,被称为“行政国家”。

3. 政府与市场关系的重新定位——有效政府模式。这是最近二十年来的改革取向。强调如何把政府、市场社会组织等各种配置资源手段有机地结合起来,以取长补短、相互配合。

【真题链接】

(2009 年江苏省考 A 类,单项选择题)政府角色定位的集中体现是()

A. 政府结构 B. 政府职能 C. 政府性质 D. 政府权力

【解析】B。政府角色定位一般是指政府在社会发展、人民生活、文明进步当中该起到什么样的功能。故选 B。

六、政府职能及其转变

(一) 政府的主要职能

政治职能:提供政治秩序和民主发展(维持公共秩序、实现社会稳定、确保国家安全、保障人权与自由等);

经济职能:维护市场秩序和市场健康发展。既是市场秩序的提供者(规划、引导、制定市场规则以及纠正市场失灵),也是市场秩序的仲裁者(监管);

调节职能:实现经济与社会协调发展,促进社会和谐。确保(阶层、城乡和地区)收入的相对公正分配;充分就业;完善各种社会保障制度;

服务职能:提供企业和公民无力或不愿意提供的公共品(公共品是指每个人消费这种物品时不会导致任何其他个人对该物品消费的减少。特性:非排他性;非竞争性),例如公共基础设施、公共义务教育、公共疾病防治、公共环境治理;

救济职能:提供社会保障和环境保护。通过失业保险、医疗保险、社会保险等各种社会保险体系,帮助个人解决其面临的无力解决的问题;通过对残疾人、没有生活能力又没有人赡养和照顾的孤寡老人等的社会福利制度;为低收入者提供社会救济,维护社会的公平和稳定;对遭受洪水、地震、森林火灾等自然灾害的公民给予救济。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 A 类,单项选择题)我国各级政府 2009 年组织 2010 城乡劳动者参加职业培训,此举所履行的政府职能是()

A. 公共服务 B. 市场监管 C. 社会管理 D. 经济调控

【解析】A。温家宝指出:强化政府公共服务的职能就是提供公共产品和服务,包括加强城乡公共设施建设,发展社会就业、社会保障服务和教育、科技、文化、卫生体育等公共事业,发布公共信息等,为社会公众生活和参与社会经济、政治、文化活动提供保障和创造条件,努力建设服务型政府。

（二）中国政府的职能转变改革

职能是政府定位的核心。1985年党的十二届四中全会首次提出转变政府职能的要求,1987年党的十三大明确提出转变职能是行政管理体制改革的关键。党的十七届二中全会通过的《关于深化行政管理体制改革的意见》再次强调指出,深化改革要以政府职能转变为核心。

转变职能之所以重要,是因为关系“将事情做对”这个方向性问题;只有方向对,才谈得上“将事情做好”这个能力问题。

与改革初期相比,目前我国经济社会发展形势及其对行政体制改革的要求发生了一系列明显变化。一是中央提出科学发展观的指导思想,政府在履行职能时要更加重视以人为本,推进科学发展和建设和谐社会;二是中央对改革发展作出全局部署。从以经济建设为主转向全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,政府要全面履行职能,在搞好经济调节、市场监管的同时,更加注重社会管理和公共服务;三是经济社会结构发生深刻变化。市场发挥作用的领域从商品市场、服务市场向各类要素市场拓展,政府调控与市场机制的相互关系更加复杂;居民收入来源多样化,各个社会阶层的利益诉求有差异;公共产品需求全面快速增长与供给不足的矛盾突出。这就要求政府在履行职能时要兼顾各方利益,在多元化、多样性中谋求共识;四是我国对外开放程度显著提高,这就要求在作出重大决策时要注意统筹国内发展和对外开放;五是人民群众对政府转变职能的要求更加强烈,期望更高。以往改革阻力在很大程度上是认识问题,近些年来改革阻力背后更多的是利益问题,以行使政府职能为名设租寻租、搞权钱交易的现象时有发生,严重损害了党和政府的公信力。

政府职能转变的目标是实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变。在政府职能转变中,要将落实科学发展观的要求贯穿始终,将解决阻碍落实科学发展观的体制机制问题放在突出地位,这是确定改革重点的基本依据。要更好地发挥公民和社会组织在社会公共事务管理中的作用。

政府职能转变要实现“四个分开”,即加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开。要全面正确履行政府职能,该由政府管的事政府要管住管好。政府履行经济社会管理职能的重点有四个,第一,改善经济调节;第二,严格市场监管;第三,加强社会管理;第四,更加注重公共服务。

各级政府履行职能的重点是,中央政府要做好各方面的宏观管理,进一步减少和下放具体管理事项。各级地方政府要确保中央方针政策和国家法律法规的有效实施,统筹本地经济社会发展,做好面向基层和群众的各项工作。

转变政府职能要加强制度建设,落实保障机制。严格依法行政;充分发扬民主;推行政府绩效管理和行政问责制度。

在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革,必须贯穿经济社会发展全过程和各领域,坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向,坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑,坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点,坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点,坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力,提高发展的全面性、协调性、可持续性,实现经济社会又好又快发展。

七、西方行政改革

20世纪70年代末80年代初,一场行政改革之风席卷全球。其中最为著名的大规模改革包括英国的下一步行动方案(The Next Steps)、美国的政府再造(Reinventing Government)、加拿大的公共服务两千计划(Public Service 2000)、欧洲共同体会员国倡导的公共服务革新(OECD, 1987)、新西兰的财政与人事改革、澳大利亚的财政管理改进计划等。它是传统行政模式与现代行政模式的分水岭,促成了一种新的社会治理模式的形成。它有不同名称,如“新公共管理”、“管理主义”、“后官僚制模式”、“企业化政府”等。

一般认为,改革可分为两个流派,一种是市场取向的新公共管理改革,一种是公共取向的新公共服务改革。两股流派相互交织,前后衔接。改革前期,主要是新公共管理改革;改革后期,更多的是新公共服务

改革。

1992年,大卫·奥斯本和泰得·盖布勒发表《改革政府:企业精神如何改革公营部门》,提出新公共管理的十项原则,即起催化作用的政府:掌舵而不是划桨;社区拥有的政府:授权而不是服务;竞争性政府:把竞争机制注入到提供服务中去;有使命的政府:改变照章办事的组织;讲究效果的政府:按效果而不是按投入拨款;受顾客驱使的政府:满足顾客的需要,而不是官僚政治需要;有事业心的政府:有收益而不浪费;有预见的政府:预防而不是治疗;分权的政府:从等级制到参与和协作;以市场为导向的政府:通过市场力量进行变革。

2000年,丹哈特夫妇合写了《新公共服务:服务而不是掌舵》一书,全面反思新公共管理改革。《新公共服务:服务而不是掌舵》。他们提出了新公共服务的七项主张:第一,服务于公民,而不是服务于顾客;第二,追求公共利益而不是纯粹的市场效率;第三,重视公民权胜过重视企业家精神;第四,思考要具有战略性,行动要具有民主性;第五,承认责任并不简单;第六,服务而不是掌舵;第七,重视人而不只是重视生产率。

八、行政组织

行政组织是由职能目标、权责体系、机构设置、人员构成、运行程序和法制规范等六个基本要素构成的。其中职能目标是行政组织存在的基础,机构设置是行政组织的核心。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,多项选择题)行政组织的结构要素有()

- A. 行政职位 B. 行政人员 C. 行政资源 D. 行政职能

【解析】BCD。行政组织的基本要素包括:职能目标、权责体系、机构设置、人员构成、运行程序、法制规范、资金设备、技术、团体意识、信息沟通、环境。故选BCD。

行政组织就其领导体制而言,有首长制、委员会制和混合制;就其组织结构而言,有纵向的层级制和横向的职能制;就其组织权力体系而言,有集权制和分权制;就其组织机构而言,有领导机关、职能机关、辅助机关、咨询参谋机关和派出机关。

行政组织的指导原则:

1. 职能优先原则:(1)职能是机构存在的前提(因职能而设机构);(2)科学界定政府总体职能;(3)科学配置和划分政府总体职能;(4)以政府职能是否顺利实现来检验政府机构设置的合理性。
2. 完整统一原则:(1)政府职能是完整统一的;(2)行政权力是完整统一的;(3)政府机构设置是完整统一的。
3. 管理幅度与层次相适应原则:(1)在管理对象和内容不变的情况下,管理幅度和层次成反比;(2)管理幅度与事务的难易程度成反比;(3)管理幅度同管理者的能力及管理手段的先进程度成正比;(4)管理幅度与下属人员的能力成正比;(5)管理层次与组织效率成反比。
4. 权责一致原则:(1)设计合理的职位体系;(2)权责相称的制约机制;(3)奖惩分明的激励机制。
5. 精简与效能的原则:(1)机构设置要精简;(2)人员编制要精干;(3)办事程序要简化。
6. 依法设置原则:(1)政府机构设置程序要依照有关法律法规进行;(2)有关政府机构的各项规范要由法律法规来确定。

九、行政监督

行政监督是行政监督主体(包括政党组织、国家机关、社会组织和公民个人)依据法定权力和程序对国家行政机关及其工作人员的行为实施督导和控制的一种机制。

作为完善行政活动的重要手段,它贯穿于行政管理的各个方面和各个活动过程的始终,在“事前预防、事中控制、事后补救、经济促进”等方面起到重要作用。其最基本的特征是依法监督。

行政监督的主要内容包括:对行政立法的监督;对行政执法的监督;对行政司法的监督。

监督主体多样,监督形式多种,如质询、审查、弹劾、调查、举报、申诉、诉讼等。

我国行政系统的内部监督主要包括:

1. 一般监督(上、下级之间的相互监督;职能部门和主管业务部门的监督)
2. 专门监督(主要指行政监察和审计监督)
3. 行政监察:指政府系统内部的专门监察机构,主要是监察部、地方各级监察厅、局。
 - (1) 监察对象:政府部门及其国家公务员、政府任命的其他人员、下一级政府及其领导人员;
 - (2) 领导体制:监察机关实行双重领导,既受本级人民政府领导,又受上一级监察机关领导;
 - (3) 程序:立项、调查、提出检查处理情况报告、作出监察决定或建议。

【真题链接】

(2009年江苏省考B、C类,单项选择题)下列各项职权中不属于行政监察机关职权的是()

- A. 建议权 B. 检察权 C. 调查权 D. 行政处分权

【解析】B。行政监察机关具有检查权、调查权、建议权、行政处分权。检察权是检察机关的权力,注意“检察”与“检查”是有区别的。

4. 审计监督:

- (1) 审计机关拥有检查权、调查权、建议权和处理权;
- (2) 审计机关的领导体制:双重领导体制。

我国行政系统的外部监督主要包括:人民法院的监督;人民检察院的监督;政党监督;社会及舆论的监督。

国家权力机关的监督包括:① 听取和审议工作报告(这是监督最基本的形式);② 审查和批准国民经济计划 and 财政预算、决算;③ 审查政府的法规、决定和命令;④ 质询和询问;⑤ 代表视察和执法检查;⑥ 罢免政府组成人员。

十、行政体制、行政程序和行政效率

行政体制是指行政系统内部围绕权力的划分和运行而形成的关系模式。其核心是行政系统内部职权的划分和配置。行政权力体制可分为中央集权制和地方分权制。

行政程序是指处理行政事务过程中必须遵守的一系列前后相继的工作步骤。可分为强行性程序和裁量性程序;对内程序和对外程序;事先程序和事后程序;主动程序和依法申请程序。行政程序的基本制度包括:听证制度;告知制度;公开制度;证据制度;回避制度;时效制度等。

行政效率是行政产出与投入之间的比率。它包括效益要素、经济要素和时间要素。我国行政效率低下的主要原因是:行政理论研究薄弱;行政法规制度很不健全;政府服务的社会化程度过低;旧传统的束缚;行政权力配置不合理、不科学,行政监督不力。提高行政效率的途径:加大行政体制改革力度,推进机制创新;广泛深入开展绩效评估;实行公务员激励机制;建立电子政府。

十一、行政执行、行政协调、行政救济

行政执行的主要手段包括:

1. 行政指挥,是指行政领导者在执行决策过程中,按照既定的目的和计划,发令、指导、调度和协调下属实施行政管理活动的过程。
2. 行政控制,是指行政领导者根据计划目标的要求,对计划的执行情况进行监督、检查,及时发现和纠正计划执行中的偏差,以保证计划目标实现的过程。
3. 行政沟通,是指在行政管理活动中,行政组织与外界环境之间,行政组织内部各部门之间、层级之间、人员之间信息的交流与传递过程。
4. 行政协调,是指行政领导者引导行政组织与外部环境之间、行政组织内部各种关系之间建立分工合作、相互配合、协同一致的和谐关系,以实现决策目标的管理活动。

行政执行活动的原则:要忠实执行国家政策和法律;要保证中央政府的行政领导地位;要加强宏观调控能力,简政放权。行政执行容易出现的问题:政策失调;自定政策;腐败行为;结构紊乱;控制不当。

行政协调旨在解决政府与社会不适应,政府内部部门职权不清、职权冲突、事权与人事的冲突等,以提高行政效率,实现行政目标。包括:事务协调、政策协调、计划协调、战略协调等层次。其主要方法是建立部门横

向协调组织,明确职权划分,明确划分职权与事权。层级之间的协调主要通过授权、权力委任、行政督导等方式进行。

行政救济:公民、法人或其他组织认为具体行政行为直接侵害其合法权益,请求有权的国家机关依法对行政违法或行政不当行为实施纠正,并追究其行政责任,以保护行政管理相对方的合法权益。其途径主要有两种:行政机关救济(行政复议、行政赔偿);司法机关救济(行政诉讼)。

十二、领导理论

领导的本质就是服务。领导者的素质包括政治品质、学识素养、能力素质(筹划与决断能力;组织指挥协调能力;人际交往能力;灵活应变能力;改革创新能力);体格条件;时代精神。

领导班子结构优化的标准:有一个坚强而富有凝聚力的核心;有清晰的职责范围和明确的职权界限;有健全的沟通网络。

领导班子结构包括知识结构、专业结构、智能结构、年龄结构和性格气质结构。

领导方式按照运用权力的程度来划分,可分为独裁式、推销式、征询式、共商式、有限自决式、支持式。

领导干部的基本职能:了解情况,掌握政策,出主意,用干部。

领导方法:实事求是、群众路线是根本的领导方法;科学决策;善于用人。

领导作风:解放思想实事求是的作用;民主作用。

三种不同类型的权威:魅力型、传统型和法理型。

领导者运用权力的方式:说服、示范和命令。

领导者授权的类型:刚性授权,柔性授权,惰性授权,模糊授权。

十三、绩效管理

政府绩效管理:运用科学的方法、标准和程序,对政府机关的业绩、成就和实际工作做出尽可能准确的评价,在此基础上对政府绩效进行改善和提高,努力获得公共产出最大化。

政府绩效管理以服务取向、社会取向、市场取向作为基本的价值取向。

私部门的绩效,导向是利益最大化,对股东负责;公部门的绩效,导向是公共利益,满足公共需求。

政府绩效的最终评价对象是“全体国民”。国民的“满意度”和“可问责”是两个重要特征。由于“全体国民”常常存在有分歧的偏好,所以公共部门的交待对象及过程十分复杂。但在价值上,一般要求政府行动体现透明、平等、民主、效率及廉洁等。

第六节 公共政策

一、公共政策的含义

公共政策是以执政党和政府为主的公共机构采取行动解决社会公共问题的过程。公共政策是以解决公共问题为取向的;以政府及其公共部门为主体的;以公共权力的运用为依托的;以科学民主决策为生命的;以维护公共利益为目标的。(1)就内容而言,是政府、政治团体以及其他公共部门对社会成员或者公共部门自身的限制规则或引导措施。(2)就政策主体而言,政府和其他国家权威机构、政党及其他具有法定权威性的公共部门均可能成为政策主体。(3)就行为过程而言,政策不仅具有符号特征,而且是一个行为过程。(4)就功能而言,它是非私人物品(价值)的权威性分配方案。

二、公共政策的一般功能

管制功能:以条文规定禁止的行为,以惩罚处理违规行为;

引导功能:引导人们行为达到既定目标,既有正向引导也有负向引导;

调控功能:对利益行为调节控制,亦有正向负向积极消极之分;

分配功能:解决谁分配,如何分配,怎样分配。

三、政策与制度、法律的关系

政策侧重的是为某些目标而采取的操作方式,作用是形成针对问题的可操作决策,作为规则的总称,制度包含了作为操作规则的政策。不过,制度的内涵比政策更广。制度处于一种内核的地位,而政策是制度的延伸,生长于制度的平台上。

法律可以理解成是制度及政策的一种形态。国家的根本制度可以通过宪法来显示,政策也可以用法律的形式来显示。但制度可以不以法律的形式体现,政策也不一定是法律。制度、政策与法律不一致的情况也会经常出现。

四、影响公共政策的主要因素

1. 政治制度因素和政治文化因素:政治制度因素。影响公共政策的最主要因素,政治制度包括政体制度、国家结构形式、议会制度、政党制度、选举制度、舆论控制制度、决策制度、政治文化。
2. 外部环境因素:国际政治系统、国际生态系统、国际社会系统。
3. 内部环境因素:经济制度、社会文化、利益集团和“大众”。

五、政策工具

政策工具,亦称为政策手段,或治理工具。政策工具是政府所拥有的、用于执行政策的实际手段或工具。政府在构思、规划政策时必须对政策工具作出选择。政府是干预者,政策工具就是干预的手段。

政策工具大致有四大类:权本工具、财本工具、组织为本的工具、信息为本的工具。

权本工具的主要表现是管制:政府制定的规定,要求指定目标必须遵守,不遵守就要受到惩罚。管制有很多方式:规则、标准、许可、禁止、法律、行政命令。

财本工具是以政府的财政资源和政府筹集及支付资金的能力为基础,包括政府向个人、公司、组织的各种形式的财政转移。如税收、用者付费和补贴等。

组织为本的政策工具具体有:政府直接提供产品和服务,设立国有企业、创造市场、改革政府等。

信息为本的工具是以政府控制的信息资源为基础的,包括:公共信息运动、政绩广告、劝告、说服、研究调查、信息自由立法等。

六、政策周期

政策周期把政策制定过程分拆成一系列分立的阶段或次阶段,它是关于政策过程的应用性的问题解决模型,是简化政策研究最常见的方法。

常见的政策周期理论把政策过程分为五个阶段,即:议程设定、政策构建、决策、政策执行和政策评估。

我国政策周期并非完全按照上述程序进行,而常常表现为传达期、贯彻期和变通期。

七、议程设定

政策被看做是过程,而不仅仅是“拍板”那一刻。政策分析不仅关注决策,而且关注“前决策”(议程),以及“后决策”(执行)。议程可以定义为:政府官员,以及与这些官员有密切联系的政府外部人员在特定时期所特别关注的问题清单。议程设定就是“把一组问题缩小到那些真正成为关注焦点的问题”。

主要有两种类型的议程:非正式(公共)议程与制度性议程。公共议程是讨论的议程;制度性议程是行动的议程。议程设定就是问题从非正式议程进入制度性议程。

认识政策议程的类型,需要认识两种相互制约的权力系统,即执政党领导的由政府代表的公共权力系统和由不同群体的公众代表的社会权力系统。

一般来说,政策问题的确认通常有三个不同但相互依存的过程,即问题的发现、问题的分析和问题的表述。

八、政策建构

在识别公共问题后,政策制订者就要决定某一行动过程。政策建构指的是为处理公共议程中的问题而提

出政策备选方案。界定、考虑和接受或拒绝选择方案的过程就是政策建构的实质内容。其本质是选择与排除。

九、决策(政策制定)

公共政策分析的中心环节,就是要确立政策目标。在确定政策目标时,要考虑若干因素,其中包括,政策目标的具体性、政策目标的可行性、政策目标的规范性和政策目标的协调性。

政策制定涉及决策过程的主体(行动者)、想要达致的目标、可能的方向,以及公共决策的范围。决策如何做出?理性模式认为,公共决策很大程度上都是在寻找最佳对策来解决复杂的公共问题,在这个过程中,先是收集各种与政策相关的信息,然后对各个备选方案进行科学评估。而渐进模式则更多地把公共决策看成是一种政治活动而不是技术,在这一过程中,与各主体(行动者)间的议价与谈判相比,“科学分析”对结果的影响并不那么重要。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)“一票否决制”体现的决策规则是()

- A. 全体一致规则 B. 少数决策规则 C. 简单多数规则 D. 绝对多少规则

【解析】A。“一票否决”指的是只要有一人投了反对票,无论赞成票有多少,这项决策也不能通过,体现的是全体一致原则。故选A。

十、政策执行

政策执行是政策过程的中介环节,是将政策目标转化为政策现实的唯一途径。项目或政策被实施,决定被付诸实践,要安排资金、人员,制定出规则。为什么上层和基层的执行者常常按自己的方式行事,而不是按决策者所希望的方式行事?“自上而下”模式关注的是如何设计一个机制使执行的官员能够有效地执行任务,完成工作。“自下而上”模式关注的则是在政策执行的过程中受影响者和卷入者的行动。由于政策的执行会对政策作用对象产生影响,因此政策涉及对象的范围越广,产生的社会震动就越大,执行阻力就越大。许多政策不能达到预期效果,执行中困难重重,在很大程度上与政策本身的缺陷有关。

十一、政策评估

就是根据已知的目的与结果来评估公共政策的效用。它既是对使用手段的评估,也是对要达致的目的的评估。政策评估的程序或过程由三个基本环节构成,即确立标准、衡量绩效和纠正偏差。政策评估结果一般有两种:政策反馈与政策终止。

【真题链接】

(2008年江苏省考C类,单项选择题)把公共利益诉求转换为权威性的公共政策。这是()

- A. 政策评估 B. 政策调整 C. 政策制定 D. 政策执行

【解析】C。一般认为,政策过程的逻辑顺序是:①利益表达。它把人们的愿望、意见、态度和信仰转变为对政府系统的要求。②利益综合。它把各种利益诉求转变为公共利益诉求。③政策制定。它把公共利益诉求转换为权威性的公共政策。④政策执行。它把公共政策付诸实施。⑤反馈。它把公共政策被实施于环境的结果再输入到政府系统中。

十二、公民影响政府公共政策的途径

①以国家主人或主权者身份,对某些重大政策直接行使主权;②用间接或代议方式,选出自己的代表参与公共决策;③使用各种威胁性方式反对某些政策,或表达制定新政策的要求;④通过参加利益集团,或通过舆论或游说的方式去影响政策;⑤对政府的政策采取合作或不合作的态度,从而影响到决策。

第七节 公共服务

一、公共服务的概念

(一) 公共服务的概念

公共服务职能是政府职能中的一种,与经济调节、市场监管、社会管理等其他职能相互并列。公共服务面对的是纷繁复杂的社会公共需求。政府的公共服务职能应该围绕公民迫切需要提供服务的领域展开。

公共服务是公共服务主体为履行其职责和职能,不以盈利为目的,为满足社会公共需求,生产、提供和实现公共利益的使用价值和价值的公共活动或过程。

公共服务分为基本公共服务和一般公共服务。基本公共服务是与民生密切相关的纯公共服务。不能笼统讲文化、教育、科学、卫生、社会保障等是基本公共服务,其中的义务教育、公共卫生、基础科学研究、公益性文化事业和社会救济等,属于基本公共服务。基本公共服务是政府的基本责任,是公民的基本权利,它体现了发展的社会属性。

(二) 公共服务的含义

1. 公共服务提供者与接受者之间利益密切相关。公共服务提供者是一切基于并代表公共利益的公共义主体,包括公共权威部门、公共事业部门以及其他形态的公共组织和承担公共义务的私人组织和个人。公共服务的对象,实际上就是公共服务接受方或享用者,包括公民、公众及其组织。

2. 公共需求是公共服务的基本动因,为满足这种需要,必须由政府和其他组织和个人提供公共服务。

3. 公共物品的生产和提供是公共服务实践的基本要素。

4. 公共服务具有使用价值和价值,这就要求公共服务主体提供公共服务客体满意的、优质的公共服务。

5. 公共服务不应以盈利(利润最大化)为目的。

6. 公共服务是公共服务主体的重要职责和应履行的职能。

二、公共服务职能的分析

政府的公共性是政府的第一属性,政府因为其公共目标而成立,这也正是政府公共性的起源,虽然不同时代、不同背景对政府公共性的外部特征有不同的要求,但实现正义、提供公共物品却是所有政府公共性中的共同内容。

其次,民主型公民文化的建立使得政治民主日渐向行政民主过渡,民主化程度的高低成为判断公共服务职能水平高低的关键。公共性解决的是政府目的的出发点问题,社会民主理论解决的是社会事务由谁主导的问题。它在讨论公民权利的同时,揭示了政府权力的来源,最终导致了政府性质的进一步明确。

服务型政府服务就是要把服务作为管理的出发点和归属,管理是为了更好地服务,要寓管理于服务之中。

首先,管理与服务之间存在很大差别。管理一般是指在特定环境下,通过组织所拥有的资源进行有效的计划、组织、指挥和控制,以便实现既定组织目标的过程。比如企业管理、市场管理等;而服务通常是指提供活劳动,以满足他人某种需要的一种操作活动,比如餐饮服务、金融服务等。

其次,公共管理与公共服务也存在很大的差别。公共管理一般是指政府或其他组织为了解决公共问题,维护、增进和分配公共利益而进行的计划、组织、协调、控制等活动;而公共服务通常是指为了满足公共需要,由公共部门或私营组织提供劳动产品的活动。

公共管理是为了解决公共问题而进行的,比如政府只应在“市场失灵”的地方发挥作用;而公共服务要么是为满足顾客需求而提供服务,要么是先提供服务然后等待公民来选择。其次,从主体构成上看,公共管理的主体一般都是公共组织,包括政府组织和非政府组织;而公共服务的主体除了公共部门,还包括私营组织。

第三,政府服务与公共服务的差别也很大。在服务的提供上,政府服务的提供者就是政府本身,而公共服务的提供者除了政府之外,还有其他组织。当然,政府仍然是公共服务的主要安排者。

公共服务职能是四种政府职能中的一种,与经济调节、市场监管、社会管理等其他职能相互并列。同时随着社会的发展,政府职能的重心(或者主导职能)是动态变化的。一般说来,随着人类行政模式从统治行政到

服务行政的转变,政府职能重心也从前现代社会的阶级统治,逐步转变为现代社会的公共管理和公共服务。但在重心转移的同时,其他功能并没有消失。

不能误将政府公共服务等同于公共服务本身。由于这一误解,使得当前的政府机构不仅提供公共服务,还直接组织公共服务的生产。这正是我国公共服务领域普遍存在的“政府中心”而不是“顾客中心”的主要原因所在。并且,由此带来的政府垄断也造成了服务效率和质量的下落。

三、公共服务职能的主要内容

“公共服务,就是提供公共产品和服务,包括加强城乡公共设施建设、发展社会就业、社会保障服务和教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业,发布公共信息等,为社会公众生活和参与社会经济、政治、文化活动提供保障和创造条件。”(温家宝)

政府的公共服务职能应该围绕公民迫切需要提供服务的领域而展开。政府公共服务职能的内容主要包括下列四个方面:

(一) 制度供给和创新职能

第一,意识形态的建构。政府的制度创新要避免无效,必须在经济的变革中积极推进意识形态的变迁,使人们感到现有制度的正义与公平,对现有制度的合理性产生认同。第二,产权的合理界定与保护。产权是一种竞争性的排他性的权利,它可以对人的经济活动造成一种激励,使创新的个人与社会收益趋于一致。因此,有效的产权界定与保护是制度创新的前提。第三,有效的法律体系的建立。

(二) 提供良好的公共政策服务

公共政策是政府为了解决和处理公共问题,达成公共利益或公共目标,经过政治过程,所发展出来的原则、方针、策略、措施和办法。

从构建社会主义和谐社会角度分析,政府公共政策创新的重点主要有:第一,健全政策诉求的表达机制。政策诉求的表达是政策合法化的重要过程,也是现代政治体系的民主要求。第二,完善社会政策。社会政策,以增进社会整合、促进社会进步为目标,集中于促进社会生活福利和协调发展的各方面。

(三) 提供公共产品

(四) 提供公共服务

四、公共服务职能变迁

(一) 我国公共服务职能所面临的问题

第一,公共服务水平的地区失衡、城乡失衡和阶层失衡。我国公共服务水平的地区失衡与城乡失衡。另外,我国正面临着老龄人口总量的高峰。我国政府用于退休开支、老年保障、医疗支出的上升速度将超过国民收入的增长速度,更为严重的问题是城市的社会保障由国家财政负担,而农村基本上是农民自我保障。第二,公共服务体系和机制不健全。现在我国的公共服务状况存在着四个不适应:一是与健全和完善社会主义市场经济体制的要求不适应;二是与全面实现小康社会的目标和要求不适应;三是与满足人民群众日益增长的物质文化要求及解决涉及切身利益的现实问题的要求不适应;四是与深化政治体制改革、加快民主政治建设进程的要求不适应。第三,公共服务的投入机制不健全。第四,公共服务的应急机制不健全。第五,公共服务的运行和监督机制不健全。

(二) 公共服务职能变迁的基本要求

从我国的实际出发,当前要落实科学发展观,强化政府公共服务职能,建设公共服务型政府应主要坚持以下几个方面:

第一,以形成完整的政府公共服务职能体系为目标。

第二,以提高政府公共服务总量与质量的手段。

第三,以建立适应我国国情的公共服务模式为原则。

第四,以建立完善的公共服务制度为保障。全面建设小康社会要求实现公共服务的制度化,要求政府提供基于宪法权利的、公平的、制度性的、可发展性的公共服务。

第五,以完善基础性公共服务为重点。政府公共服务的分配应该以符合公平、正义为原则,着眼于两个方

面,一是满足全体公民最基本的公共需要的公共服务;二是满足部分弱势公民的生存需要的公共服务。

(三) 公共服务职能变迁的重点

中国政府公共服务职能变迁的过程就是建设现代公共服务型政府的过程,就是指在公民本位、社会本位理念的指导下,以公民为服务对象,以尊重公民权、实现公众利益为目标,在整个社会民主秩序的框架内,通过合理规范公务员、公民、法律、社会的协调运转行为,不断强化政府的公共服务职能的过程。

着力保障和改善民生,逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,提高政府保障能力,推进基本公共服务均等化。加强社会建设、建立健全基本公共服务体系,促进就业和构建和谐劳动关系,合理调整收入分配关系,努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重,健全覆盖城乡居民的社会保障体系,加快医疗卫生事业改革发展,全面做好人口工作,加强和创新社会管理,正确处理人民内部矛盾,切实维护社会和谐稳定。

五、公共服务主体

(一) 公共服务组织

1. 公共服务组织的内涵和分类

公共服务组织:人们为实现社会公共目标,向社会提供公共物品和服务,按照一定法律程序而建立起来的组织实体。

公共服务组织的分类:第一,行业类别划分法。(邮电通讯服务组织、商业服务组织、公用事业服务组织、家庭服务组织、文化教育和科技服务组织等)第二,结构划分法。(提供公共服务的政府组织、社会组织、市场组织)第三,经济构成划分法。(既包括全民所有制、集体所有制、中外合资、中外合作等经营单位,也包括个体所有者)

2. 公共服务组织的基本特征

公共服务组织以追求公共利益为其价值取向。

社会性是公共服务组织的根本属性。

服务性是公共服务组织的基本属性。

非盈利性是公共服务组织的共有属性。

(二) 公共服务者

公共服务者是指在公共服务组织从事决策和执行政府公务的人员以及其他非政府公共服务组织的管理人员和从业人员。主要包括公务员和非政府公共服务组织人员。

六、政府公共服务模式分析

(一) 中国政府治理方式的转型

现代政府是以市场为基础的政府,政府不再直接经营竞争性物品和服务的生产与供给,而是让市场去生产和供给竞争性的物品和服务。中国政府再造实质上正是在构建公共服务型政府模式。所谓公共服务型政府模式,就是由政府来创建一种公共服务的供给体系,由政府或是社会来有效、及时和足量地供给人民群众日益扩大的公共服务需求。

在这一治理模式下,公共物品和服务的生产和供给存在着多样化的机制,政府的精力主要集中于规则的制定和实施上,营造有利的激励环境,建设与完善市场制度,促进市场的有序运行。

(二) 政府公共服务主要模式分析

从政府在公共服务过程中的地位和所发挥的作用这一角度划分,政府公共服务主要模式可以归纳为全能型公共服务模式、主导型公共服务模式、参与型公共服务模式和市场型公共服务模式。

1. 政府全能型公共服务模式分析

政府全能型公共服务模式是政府包揽一切公共事务、社会一切公共福利来自于政府的模式。它基于政府是执行人民意志的“公仆机关”这一理念,是全能主义政治系统下无限政府观念在公共服务领域内的具体表现。

政府全能型公共服务模式的主要特点就是政府在公共服务中自上而下一统到底,方方面面无所不在。在

这种模式下,政府除了承担自身的生产、分配、交换和消费过程外,还承担了公民个人以及社团乃至整个社会的生产、分配、交换和消费的全过程。

2. 政府主导型公共服务模式分析

政府主导型公共服务模式是政府在公共服务生产供给过程中占据主导地位的公共服务模式。这一模式最主要的特点是政府牢牢掌握公共服务供给的规划决策权,强化对公共服务供给的宏观调控,并对公共服务的供给过程进行严格的监督检查,同时对关系到国计民生的公益事业进行直接经营和直接干预。

3. 政府参与型公共服务模式分析

政府参与型公共服务模式是政府将公共服务的生产、供给和管理的基本环节和过程交给社会,政府只以参与者角色在其中拾遗补缺的模式。这一模式的主要特点是民营企业和非政府组织主导公共服务的供给,实现公共服务的市场化与社会化;政府公共服务职能仅限于弥补市场失灵的范围内,提供维护市场秩序、社会公正、科教导向等等公共产品的不同组合,防止暴力、偷窃、欺骗和强制履行契约行为的发生。

4. 市场型公共服务模式分析

市场型公共服务模式是政府与市场分权、政府与市场共同参与公共服务过程的公共服务模式。这种模式的特点是市场对公共服务的参与是直接而非间接的,它淡化了传统公私之间的界限,利用市场和社会力量提供公共服务,弥补政府服务能力的不足。

5. 公共服务中的电子政务模式

电子政务是指一种以信息化方式和手段履行的政府行政职能。在信息化条件下,在对传统政府的行政职能、组织结构和业务流程进行重组的基础上,主要以计算机网络为技术平台,实现政府的公共管理与服务,从而形成一种更为有效的政府运作形态。

七、公共服务产品提供

(一) 公共服务产品的含义

1. 公共服务产品的概念

公共服务产品是指主要由政府和非盈利组织生产并提供给社会公众均等地消费的产品,每个人消费这种产品不会导致别人对该产品消费的减少。这一概念包括三层含义:第一,公共服务产品的生产和供给者主要是政府和非盈利组织;第二,公共服务产品是向全社会提供的,消费者是全体社会公众,每个社会成员都可以均等地享用;第三,社会成员个体在消费某一公共服务产品时,既不影响其他社会成员消费,也不会减少其他社会成员对公共服务产品的消费量。

2. 公共服务产品的一般特征

效用的不可分割性

消费的非竞争性

受益的非排他性

3. 公共服务产品的具体特征

无形性

可物化性

生产与消费的一致性

终身消费性

4. 准公共服务产品

所谓准公共服务产品,是指那些公共性与私有性两者兼备,介于公共服务产品和私人产品之间的公共服务产品。

(二) 公共服务产品的供给方式

1. 政府供给

(1) 政府直接生产

(2) 政府间接生产。间接生产是指政府运用预算安排和政策安排形成经济刺激,引导并控制私人部门参与公共服务产品的生产。政府间接生产的具体方式有:合约出租;政府购买即政府采购;授权经营;政府经济

资助;政府参股。

2. 私人供给

私人供给是指私人部门(厂商)在合适的条件和制度安排下,生产并向社会公众提供公共服务产品。所谓“合适的条件”,原则上是能够以合适的成本实现排他的成本下降,从而使私人有动力介入公共服务产品的供给;“合适的制度安排”既包括在技术进步引致排他成本降低后私人部门提供的公共服务产品的具体形式,也包括即使一时尚未发生巨大的技术进步,但却能够找到满足激励的制度形式。合适的条件和制度安排是私人供给的前提。

(1) 联合供给

(2) 俱乐部供给

(3) 自主供给

自主供给指在自愿的原则下,一些非盈利组织及个人的非盈利行为取向下的公共服务产品的供给。主要包括第三部门供给、社区供给和个人自愿供给。

(1) 第三部门供给:主要适用于社会公益性公共服务产品。

(2) 社区供给:所谓社区供给,即依据受益者所居住的地域或从事的行业提供公共服务产品。其成本的补偿完全通过自愿或社区委员会其他依据民意的方式征收。

(3) 自愿供给:自愿供给是指社会公众以个人或组成小组的方式,通过自愿贡献来提供公共服务产品。一般而言,自愿供给主要包括捐赠金钱和贡献时间。

(三) 几种常见的公共服务产品

1. 国防:为捍卫国家主权、领土完整和安全,防备外来侵略和颠覆,所进行的军事及军事有关政治、经济、文化等方面的建设和斗争。

2. 秩序:政府着眼于国家内部稳定以保障国民安全和利益的又一种公共服务产品。

3. 环保:即对环境的治理与保护。

4. 科技:反映客观事实和规律的知识体系,包括自然科学和社会科学。

5. 教育:按照一定的目的要求,对受教育者的德、智、体各方面素质施加影响的一种活动。一般指学校教育,也泛指社会上有教育作用的活动。

6. 文化:文化狭义是泛指一般知识;中义是指以知识为载体的思想、观念、精神、价值系统(即社会意识形态)以及与之相适应的制度和组织机构;广义是指人类社会实践过程中所创造的物质财富和精神财富的总和。

模块二 单元测试

一、中国政府与政治

(一) 单项选择题

1. 我国政权组织形式是()
A. 人民代表大会 B. 人民代表大会制
C. 民主集中制 D. 政治协商制度
2. 中央和地方的国家机构职权的划分,遵循的原则是()
A. 在党的统一领导下,发挥中央和地方两方面积极性
B. 在中央的统一领导下,中央尊重地方,地方服从中央
C. 在中央的统一领导下,充分发挥地方的积极性、主动性
D. 在中央的统一领导下,依法明确中央和地方的不同职权
3. 我国人民代表大会制度组织和活动的基本原则是()
A. 人民当家作主的原则 B. 民主集中制原则
C. 在宪法和法律范围内活动原则 D. 公平、公开、公正原则
4. 根据宪法规定,行使我国国家元首职权的是()

- A. 国家主席与全国人大
B. 全国人大及其常委会
C. 国家主席与全国人大常委会共同
D. 国家主席与国务院总理共同
5. 依据宪法规定,乡、民族乡、镇人民代表大会的每届任期为()
A. 3年
B. 4年
C. 5年
D. 6年
6. 按照宪法规定,领导和管理我国国防事业的是()
A. 中央军委
B. 国防部
C. 国务院
D. 解放军四总部
7. 下列机构中属于省、自治区人民政府派出的机构是()
A. 行政公署
B. 自治州政府
C. 市政府
D. 区公所
8. 法律规定,国务院全体会议参加者包括国务院总理、副总理、各部长、各委员会主任、审计长、秘书长以及()
A. 国务委员
B. 民主党派人士
C. 全国人大主任
D. 军委主席

(二) 多项选择题

9. 人民代表大会制度是我国的根本政治制度,这是因为它()
A. 直接体现我国人民民主专政的性质
B. 保证人民的权力在全部国家政治生活中居于首要地位
C. 在制定国家各种制度中起着决定性作用
D. 直接反映了中国共产党对国家政权的领导
10. 我国公民的政治自由是指我国公民有如下自由()
A. 言论、出版
B. 集会、结社
C. 游行、示威
D. 大鸣、大放
11. 下列人员中属于中央政府组成人员的有()
A. 副部长
B. 副总理
C. 副乡长
D. 审计长

二、管理学原理

(一) 单项选择题

1. 统一指挥原则和整体效应原则体现了管理原理中的()
A. 系统管理原理
B. 人本管理原理
C. 动态管理原理
D. 科学管理原理
2. 从20世纪下半叶开始被逐渐看做管理新职能的是()
A. 计划和决策
B. 决策和创新
C. 组织和领导
D. 控制和创新
3. 在管理职能的各种划分法中,一直作为管理基本职能的是()
A. 领导和计划
B. 领导和组织
C. 组织和控制
D. 计划和控制
4. 下列职能中最具有规范性和技术性的是()
A. 组织职能
B. 计划职能
C. 控制职能
D. 领导职能
5. 管理的环境和条件是指()
A. 管理者所管理的组织面对的自然环境和社会环境
B. 管理者所管理的组织的内部状况
C. 管理者所面临的被管理者的状况
D. 管理者所面临的内外环境状况
6. 管理者的能力素质、管理手段的高低与管理幅度成()
A. 正比关系
B. 反比关系
C. 不可比
D. 对比关系

(二) 多项选择题

7. 组织工作的具体程序包括()
A. 确定组织目标
B. 设计组织机构和结构
C. 人员配备
D. 组织调整与变革
8. 管理的基本方法包括()
A. 经济方法和行政方法
B. 法律方法和教育方法

C. 经济方法和思想方法

D. 法律方法和诱导方法

三、公共行政与公共政策

(一) 单项选择题

1. 行政管理的主体是()
A. 国家机关
B. 各种公共组织
C. 国家行政组织
D. 各种大型组织
2. 行政组织就其领导体制而言有()
A. 集权制和分权制
B. 首长制、委员会制和混合制
C. 层级制和职能制
D. 民主制、集中制和民主集中制
3. 公共行政的核心内容是()
A. 领导职能
B. 社会职能
C. 控制职能
D. 政府职能
4. 属于国家行政机关的是()
A. 市财政局
B. 区人大常委会
C. 省政协
D. 村民委员会
5. 计划生育属于政府的()
A. 政治职能
B. 经济职能
C. 文化职能
D. 社会职能
6. 我国人事行政管理的总原则是()
A. 任人唯贤
B. 党管干部
C. 德才兼备
D. 两官分途
7. 我国行政机关实行()
A. 首长负责制
B. 委员会制
C. 议会制
D. 混合制
8. 某省审计厅内设各处,上与国家审计署各司,下与各县市审计局各股相对应,其上下对应的部门业务性质相同,其管理幅度随级别升高而扩大,这种体制类型是()
A. 职能制
B. 层级制
C. 分级制
D. 分权制
9. 下列机构中属国务院直属企业单位的是()
A. 国家档案局
B. 中国工程院
C. 中国纺织总会
D. 中国航空工业总公司
10. 当前我国政府机构改革的重点是()
A. 精兵简政
B. 提高办事效率
C. 转变政府职能
D. 理顺关系
11. 行政领导由国家权力机关通过民主选举产生的方式是()
A. 选任制
B. 委任制
C. 考任制
D. 聘任制
12. 国务院研究室是典型的()
A. 行政决策中枢系统
B. 行政决策信息系统
C. 行政决策咨询系统
D. 行政决策审批系统
13. 依据决策的条件不同,决策可分为()
A. 高层决策、中层决策和基层决策
B. 战略性决策和战术性决策
C. 单目标决策和多目标决策
D. 确定型决策、风险型决策和非确定型决策
14. 现代行政决策体制的组成要件通常包括行政决策中枢系统、咨询系统、审批控制系统和()
A. 行政决策分析系统
B. 行政决策信息系统
C. 行政决策建议系统
D. 行政决策领导系统
15. 按省、地、县、乡构成的行政系统是()
A. 层级制
B. 集权制
C. 完整制
D. 职能制
16. 下列不属于行政组织基本构成要素的是()
A. 机构设置
B. 人员构成
C. 法规制度
D. 资本构成
17. 市场经济体制下,政府的定位应该是()
A. 生产活动的组织者
B. 经营活动的组织者
C. 企业的直接领导者
D. 宏观经济的管理者和社会经济生活的调节者

18. 行政监督的对象是()
A. 行政相对方
B. 行政主体
C. 国家行政机关
D. 行政主体及其公务员
19. 立法监督是()
A. 中国共产党的监督
B. 社会及舆论监督
C. 国家权力机关的监督
D. 人民法院和人民检察院的监督
20. 行政主体在作出影响行政相对人权益的决定前,由行政相对人(利害关系人)表达意见、提供证据的程序所构成的法律制度是()
A. 听证制度
B. 告知制度
C. 证据制度
D. 公开制度
21. 行政机关在作出影响相对方权利义务的决定时,要说明作出决定的事实原因和法律依据,这是行政程序的()
A. 辩论制度
B. 通知制度
C. 说明理由制度
D. 资讯公开制度
22. 领导班子合理的年龄结构应该是由不同年龄段的领导者所组成的()
A. 梯形年龄结构
B. 扁平年龄结构
C. 塔型年龄结构
D. 树型年龄结构
23. 根据预先征求到的部属的意见,结合领导者的看法,提出初步决策方案,再交组织成员讨论,最后参考下属的意见修改后作出决定。这种领导方式是()
A. 征询式
B. 共商式
C. 有限自决式
D. 合议式
24. 公共组织的特殊性集中体现在()
A. 组织目标和基本功能上
B. 组织规则上
C. 组织的效率上
D. 组织的形成过程中
25. 对公共政策影响最为直接的政治制度是()
A. 政党制度
B. 决策制度
C. 选举制度
D. 议会制度
26. 公共政策研究发端于()
A. 20 世纪初
B. 20 世纪中叶
C. 20 世纪末
D. 19 世纪中叶

(二) 多项选择题

27. 行政效率的要素包括()
A. 效益要素
B. 经济要素
C. 社会要素
D. 时间要素
28. 精简与效能原则的含义包括()
A. 转变政府职能
B. 精简政府机构
C. 改革减少人员编制
D. 维护市场秩序
29. 机构编制管理的任务主要包括()
A. 政治管理
B. 职能管理
C. 机构管理
D. 人员编制管理
30. 行政领导的主要职能有()
A. 知人善任
B. 科学决策
C. 解释决策
D. 执行决策
31. 行政程序的基本制度包括()
A. 听证制度
B. 公开制度
C. 证据制度
D. 民主集中制度

四、公务员制度

(一) 单项选择题

1. 国家公务员录用中只从社会上选拔人员担任()

- A. 主任科员以下领导职务
C. 主任科员以下非领导职务
2. 新录用公务员试用期满不合格者()
A. 延长试用期 B. 接受培训 C. 挂职锻炼 D. 取消录用资格
3. 公务员考核内容包括德、能、勤、绩、廉,重点考核()
A. 政治素质 B. 职业道德 C. 领导能力 D. 工作实绩
4. 对公务员的精神奖励不包括()
A. 嘉奖 B. 记功 C. 授予荣誉称号 D. 升职
5. 国家公务员升职不包括晋升()
A. 级别 B. 职称 C. 领导职务 D. 非领导职务
6. 下列职务中不属于领导职务的有()
A. 直辖市市长 B. 乡长 C. 巡视员 D. 司长
7. 公务员若对降职处理不服,申请复议或申诉必须在接到降职决定之日起()
A. 一周之内 B. 20 日之内 C. 30 日之内 D. 三个月之内
8. 公务员在担任某些职务涉及四种亲属关系时就必须回避。这叫()
A. 地区回避 B. 公务回避 C. 业务回避 D. 任职回避
9. 按任职高低、责任大小以及工作难易确定的工资即()
A. 职务工资 B. 级别工资 C. 基础工资 D. 工龄工资
10. 在维护统一的工资制度、工资政策、工资标准基础上体现地区工资差别的部分是()
A. 级别工资 B. 工龄工资 C. 地区津贴 D. 岗位津贴
11. 工资年限满 20 年的公务员,其自愿提前退休的年龄限制为()
A. 男满 60 周岁,女满 55 周岁 B. 男满 55 周岁,女满 50 周岁
C. 男女均年满 55 周岁 D. 男女均年满 50 周岁
12. 我国公务员与西方文官制度标榜的文官“政治中立”具有本质区别的是()
A. 坚持党管干部的原则 B. 坚持党的基本路线
C. 坚持为人民服务 D. 坚持德才兼备用人标准
13. 我国政府人事管理工作的基础是()
A. 职位设置 B. 职位说明书 C. 职位分类制度 D. 确定公务员级别
14. 不履行国家公务员义务,不遵守公务员纪律,经多次教育仍无转变,又不宜给予开除处分的公务员,应当()
A. 撤职 B. 辞职 C. 辞退 D. 调任
15. 由于公务员不称职而作的职务调整即()
A. 降级 B. 降职 C. 撤职 D. 免职
16. 属于国家行政机关内部与外部人员交流的形式是()
A. 转任 B. 轮换 C. 调任 D. 辞职
17. 公务员回避的范围不包括()
A. 夫妻关系 B. 直系血亲关系
C. 五代以内旁系血亲关系 D. 近姻亲关系
18. 国家公务员考核的等次不包括()
A. 优秀 B. 称职 C. 不称职 D. 开除
19. 公务员在年度考核中,连续两年被确定为不称职的,应当()
A. 辞职 B. 降职 C. 辞退 D. 培训
20. 新录用公务员试用期为()
A. 六个月 B. 两年 C. 一年 D. 三年
21. 公务员法规定,对于某些专业性很强的职务,可以采用()

- A. 委任制 B. 选任制 C. 聘任制 D. 考任制
22. 下列说法中属于《公务员法》所称的公务员是()
- A. 在国家机关中工作的人员
B. 依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员
C. 行政工作人员
D. 履行公职的人员
23. 为了提高管理效能和科学化水平,国家对公务员实行()
- A. 级别管理 B. 行政管理 C. 特殊管理 D. 分类管理
24. 负责地方各级公务员录用的公务员主管部门应该是()
- A. 中央 B. 省级 C. 市级 D. 县级
25. 下列职务层次中不设置非领导职务的是()
- A. 省部级 B. 厅局级 C. 县处级 D. 乡科级
26. 有权规定公务员职务与级别对应关系的是()
- A. 全国人大 B. 国务院 C. 省级政府 D. 地方人大
27. 民族自治地方依照规定录用公务员时,依照法律和有关规定对少数民族报考者予以()
- A. 统一对待 B. 降分录取 C. 适当照顾 D. 优先录取
28. 负责中央机关及其直属机构公务员录用的主管部门是()
- A. 全国人大 B. 国务院
C. 省级公务员主管部门 D. 中央公务员主管部门
29. 有权确定报考公务员应当具备的拟任职位资格条件的机构是()
- A. 省级以上公务员主管部门 B. 国务院
C. 全国人大 D. 市级以上公务员主管部门
30. 录用特殊职位的公务员可以简化程序或者采用其他测评办法,对此有权批准的是()
- A. 国务院 B. 全国人大
C. 省级以上公务员主管部门 D. 省级政府
31. 对非领导成员公务员的定期考核采取()
- A. 半年度考核 B. 年度考核 C. 季度考核 D. 两年度考核
32. 作为调整公务员职务、级别、工资以及公务员奖励、培训、辞退的依据是()
- A. 平时考核结果 B. 不定期考核结果 C. 年终考核结果 D. 定期考核结果

(二) 多项选择题

33. 国家公务员录用的原则包括()
- A. 公开考试 B. 择优录取 C. 严格考察 D. 平等竞争
34. 公务员录用的前提是()
- A. 部门工作需要 B. 有相应的职位空缺
C. 在规定的编制限额内 D. 领导意愿
35. 公务员培训有()
- A. 初任培训 B. 任职培训 C. 在职培训 D. 专业技术培训
36. 我国公务员的职位类别按照性质、特点和管理需要分为()
- A. 综合管理类 B. 党政工群类 C. 行政执法类 D. 专业技术类
37. 下列属于公务员交流方式的是()
- A. 调任 B. 转任 C. 聘任 D. 挂职锻炼

五、公共服务

不定项选择题

1. 下列选项中被列为政府重点公共服务领域的有()

- A. 教育 B. 医疗卫生 C. 科技发展 D. 社会保障
2. 服务型政府的特征主要包括()
- A. 民主责任 B. 法治信用 C. 公正透明 D. 高效廉洁
3. 美国采取的公共服务模式是()
- A. 最低保障与兼顾效率 B. 全面公平
- C. 效率主导 D. 广覆盖低水平
4. 中国公共服务的发展趋势是()
- A. 公共服务制度化 B. 公共服务公共化
- C. 公共服务社会化 D. 公共服务赢利化

模块三 参考答案

一、中国政府与政治

1. B 2. C 3. B 4. A 5. C 6. C 7. A 8. A 9. ABC 10. ABC 11. BD

二、管理学原理

1. A 2. B 3. D 4. C 5. D 6. A 7. BCD 8. AB

三、公共行政与公共政策

1. C 2. B 3. D 4. A 5. D 6. B 7. A 8. B 9. D 10. C 11. A 12. C 13. D 14. B
15. A 16. D 17. D 18. D 19. C 20. A 21. C 22. A 23. B 24. A 25. B 26. B 27. ABD
28. BC 29. BCD 30. AB 31. ABC

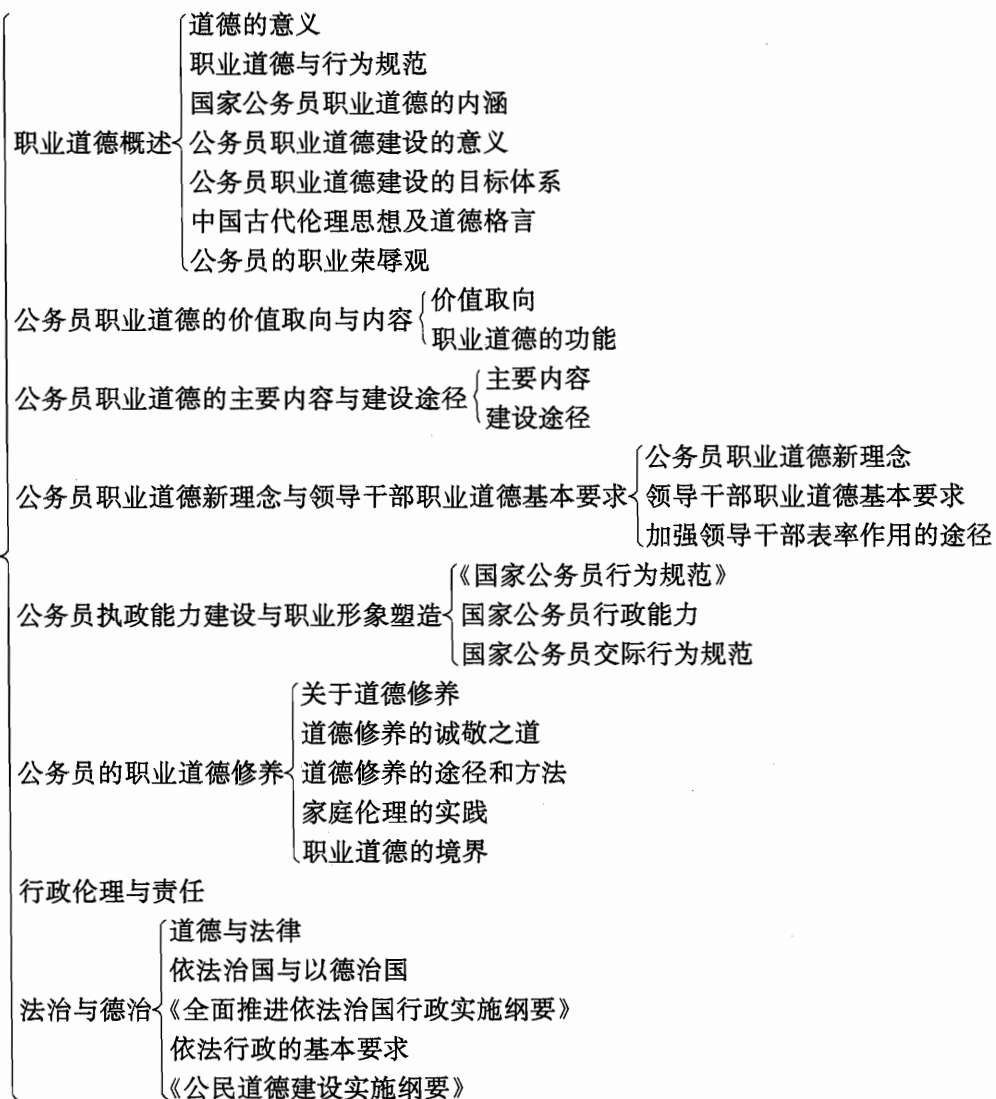
四、公务员制度

1. C 2. D 3. D 4. D 5. B 6. C 7. C 8. D 9. A 10. C 11. B 12. B 13. C 14. C
15. B 16. C 17. C 18. D 19. C 20. C 21. C 22. B 23. D 24. B 25. A 26. B 27. C 28. D
29. A 30. C 31. B 32. D 33. ABCD 34. BC 35. ABCD 36. ACD 37. ABD

五、公共服务

1. ABCD 2. ABCD 3. A 4. ABC

第五章 国家机关工作人员的职业道德



国家机关工作人员的职业道德近三年考点分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类别
职业道德概述	道德的特征	2009	单项选择题	7	A/B
	职业道德促进个体发展的功能		多项选择题		B
	道德发挥作用的依靠力量	2010	单项选择题		A
	职业道德		多项选择题		B
	道德调解的主要形式		单项选择题		C
	职业道德		多项选择题		
价值取向与内容	公务员职业道德的功能	2009	多项选择题	1	A
职业道德新理念与领导干部职业道德基本要求	乡村道德文明建设	2008	材料处理题	12	C
	领导干部的职业道德	2009	综合分析题		A/C
	道德模范	2010	综合分析题		B
	道德模范				C
	农村领导干部身上存在的问题	2010	材料处理题		
公务员的职业道德修养	道德修养的方法	2010	单项选择题	1	B
行政伦理与责任	行政伦理的最低标准	2008	单项选择题	2	A
	评价行政伦理的标尺				C
法治与德治	法治	2010	单项选择题	1	C

模块一 复习要点

第一节 国家机关工作人员职业道德概述

一、道德的意义

道德是人的精神价值基础;其直接作用是调节人与人、人与我、人与环境的伦理的关系;它所依靠的手段是社会舆论、内在信念和传统习惯;是由一定的社会经济关系所决定的。

个体道德的形成与发展首先是通过外界施加给每个人的社会道德规范,其次通过个体的修养,通过教育和舆论等影响,把外部要求逐渐内化为自觉的准则。

在以市场经济为基础的今天,不仅要用法律对各种违法乱纪行为和社会不良现象进行惩戒以维护社会公正,而且需要建立一些公共约定规范人们的生活交往,人们日常所说的“先小人后君子”、“建立游戏规则”等正是反映了这种心态和要求。

从社会发展的角度看,法律的作用不仅仅在于规范和约束,更主要的还在于引导和预防,保证社会的公正和人们的正当权益不受侵害,也为人们的社会生活提供了行为规范和法律保护。没有法律作为保障,社会正气就难以弘扬。

道德弘扬善的行为,法律惩罚恶的行为。其根本目的是一致的。法律是外部的社会规范,道德是社会规范的内在自律。道德规范是隐性的、柔性的,以人们的自觉意识水平为依据。法律是制度化的、是显性的、是刚性的。

社会既需要法律规范,也需要道德自律,“德治”与“法治”并列,维护社会的稳定。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考C类,单项选择题)道德调节的主要形式是()

- A. 道德认识 B. 道德教育 C. 道德修养 D. 道德评价

【解析】D。道德的调节功能是指道德通过评价等方式,指导和纠正人们的行为和实际活动,协调人们之间关系的功效与能力。故选D。

2. (2010年国考,单项选择题)下列关于法律与道德关系的表述中,错误的是()

- A. 法律和道德都属于社会规范的范畴,均具有规范性
B. 法律由国家强制力保障实施,而道德主要通过社会舆论和内心自律得以实施
C. 违法行为一定是违反道德的,但违反道德的行为不一定都违法
D. 法律和道德可以互为促进

【解析】C。一般来说,道德调整的范围比法律调整的范围更广,法律调整的是那些要求并可能由国家评价和保证的社会关系,而道德调整的领域却几乎囊括一切社会关系。需要法律调整的社会关系,大都需要道德调整。许多违法行为同时也是违反道德的行为,但并非所有违法行为都违反道德。因为某些法律与道德无关。例如,某些技术性的法律规定(如何鉴定、如何检测),或者某些程序性的法律规定(例如,订立合同程序、立遗嘱程序等)。

二、职业道德与行为规范

1. 职业道德作为“特殊行为规范的总和”,是职业或行业范围内的特殊的道德要求,是一般社会道德在职业或行业范围内的具体体现。

2. 行为规范主要是一种他律,是“应该如何,不应该如何”的外部要求;职业道德更多是一种自律,是人的内部自觉。

3. 成为有道德的人,是超越职业的道德追求。

4. 职业道德是职业态度和行为的复合体;是主体超越特定价值系统的自我选择;是主体对普遍性道德原则的选择和追求。

5. 《公民道德建设纲要》(中共中央国务院2001年9月颁布)指出:社会主义道德建设要坚持以为人民服务为核心,以集体主义为原则,以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求,以社会公德、职业道德、家庭美德为着力点。社会公德是全体公民在职业活动中应该遵循的行为准则;家庭美德是每个公民在家庭生活中应该遵守的行为准则。要大力倡导以爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会为主要内容的职业道德。

【真题链接】

(2010年江苏省考B、C类,多项选择题)下列关于职业道德的表述,正确的有()

- A. 职业道德的形成与发展是社会分工的必然结果
B. 职业道德是一般社会道德的特殊表现
C. 职业道德具有调节的普遍性
D. 职业道德具有明确的规范性

【解析】ABD。职业道德是随着社会分工的发展而产生,人们的职业生活实践是职业道德产生的基础。它不是一般地反映社会道德和阶级道德的要求,而是要反映职业、行业以至产业特殊利益的要求。故C错误。职业道德一般采取诸如制度、章程、守则、公约、条例等形式来要求和规范从业者。故选ABD。

三、国家公务员职业道德的内涵

公务员职业首要的核心内容和要求是代表最广大人民群众的根本利益,全心全意为人民服务,“立党为公、执政为民”。而公务员职业道德的时代特征与原则体现在:1. 先进性和时代性并存;政治性和政策性兼

有;稳定性和发展性相依;多样性和共同性兼具;服务性和权威性共存。2. 法制原则: 责任效率原则;服务原则;国家利益原则;职业道德准则;清廉原则。

一定社会中的具体职业的特殊性,职业本身的价值取向,规定了该职业的道德内容。由于国家机关在社会分工中的特殊性,要求从业人员具有与一般职业从业人员不同的职业道德。目前,国家公务员职业道德具有以下基本内涵: 爱国忠民,爱岗敬业;遵纪守法,依法行政;服务群众,勤奋工作;清正廉洁,艰苦朴素;刻苦学习,精通业务;团结协作,开拓创新;实事求是,诚实守信。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,多项选择题)下列关于公务员职业道德的观点,正确的有()

- A. 慎独自律是加强公务员职业道德修养的重要方法
- B. 提高行政效率是公务员职业道德修养的终极目标
- C. 形成高尚的道德人格是公务员职业道德修养的重要目标
- D. 公共行政权力的特殊性决定了公务员职业道德的特殊性

【解析】ACD。行政效率不是公务员职业道德修养的终极目标。

四、公务员职业道德建设的意义

国家公务员在日常工作中行使的党和国家赋予的权力,他们的一言一行代表的不是个人,而是国家利益、党和政府的形象,同样也代表人民群众的根本利益。国家公务员的职业道德是国民素质的基本体现,是以德治国的核心要素。以德治国的“德”首要是指各级领导干部的思想道德素质,只有提升官德,端正官风,才能以德治党,以德治国。社会的道德风尚,很大程度上取决于“官风”和“官德”,职业道德建设的关键在于“官德”。

建立一支廉洁奉公、精干高效、忠于职守的公务员队伍,需要严格要求、严格管理,需要严格的“规矩”——既有《公务员法》和相关配套的法律法规体系严格约束,又有行政原则和行政操守认真规范。权力运行的法制化、道德化是当代政治文明的要求,也是反腐倡廉的需要。公正有序的道德经济是发展市场经济的需要,更是提高国民素质的必要前提。

五、公务员职业道德建设的目标体系

1. 崇高的职业道德追求: 在职业活动中提升人生价值;实现组织目标;加强道德修养;个人需要服从组织需要
2. 明确的职业道德目标
3. 具体的职业道德规范: 政治坚定,忠于国家,勤政为民,依法行政,务实创新,清正廉洁,团结协作,品德端正
4. 理想的职业道德人格

六、中国古代伦理思想及道德格言

孔子的伦理思想: 仁礼统一的道德规范体系;以德为政的德治思想;道德修养理论。

孟子的伦理思想: 人性论与道德起源论;性善论、四端说、良知良能说;人伦关系与道德规范体系: 五伦说与以仁义为核心的道德规范体系;价值观与道德评价理论: 义利观、德福观、经权观;道德的政治运用: 仁政说;存心养性、反身内省的道德修养论。

荀子的伦理思想: 性恶论;礼论;道德的作用与起源;“化性起伪”、“积善成德”的道德修养论。

墨家的伦理思想: 兼爱、贵义说;义利合一的功利主义、志功合一的道德评价论;“所染”、“天志”的道德起源与机制论;“力生”、“俭节”的朴素道德规范。

老子的伦理思想: “无为”道德观;“贵柔”、“不争”的人生态度和处世原则;寡欲、弃智的道德修养论。

庄子的伦理思想: “齐物”、“成和”的道德观和相对主义的善恶观;逍遥超脱的消极个人主义人生观与处世原则;出世主义的理想人格论;心斋坐忘的修养论。

重要格言:

律己以廉,抚民以仁,存心以公,莅事以勤(南宋·真德秀)

政者正也,子率以正,孰敢不正?(孔子)

道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻且格（孔子）

富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈（孟子）

七、公务员的职业荣辱观

知荣辱明耻辱，可以反映人的道德价值，体现特殊的道德情感。求荣：道德精神的激励。知耻：行善改过的动力。物质利益与精神荣誉之辨，索取与奉献之辨，个人荣辱与集体荣辱之辨。

胡锦涛同志提出，要引导广大干部群众树立“八荣八耻”社会主义荣辱观。“以热爱祖国为荣，以危害祖国为耻；以服务人民为荣，以背离人民为耻。以崇尚科学为荣，以愚昧无知为耻；以辛勤劳动为荣，以好逸恶劳为耻。以团结互助为荣，以损人利己为耻；以诚实守信为荣，以见利忘义为耻。以遵纪守法为荣，以违法乱纪为耻。以艰苦奋斗为荣，以骄奢淫逸为耻。”

“八荣八耻”涵盖了爱国主义、集体主义和社会主义思想的丰富内容，是中国传统美德和时代精神的完美结合，是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的鲜明表达，从而为公民道德建设树起了新的标杆。

第二节 公务员职业道德的价值取向与内容

一、公务员职业道德的价值取向

国家机关的行政管理特征，要求公务员要以实现“公共利益最大化”作为职业取向；国家公务员代表政府行使权力、履行职能的同时，应具有为自己的行为承担后果的责任能力；“公正取向”是每一个国家公务员职业道德必须具备的素养；而国家机关的行政管理工作，归根结底是一项具有相当弹性的良心工作，公务员的绩效最终取决于个体的内在动机要求。因此，每一个公务员，都应该切实加强政治学习，提高思想水平，爱岗敬业，廉洁奉公，全心全意为人民服务，在各自的岗位上努力进取，开拓创新，为祖国的繁荣昌盛而贡献自己的聪明才智。

1. 基础价值取向——谋求公共利益最大化

国家公务员的职业道德建设，不仅具有一般意义上社会行为规范的基本规定性，而且，由于国家行政机关的管理与一般的企业管理不同，使得国家行政机关的职业道德建设被赋予特殊的、内在的价值取向，就要真正“为人民服务”，谋求最大化的公共利益。

改革开放以来，我国出现了利益的多元化，带来了利益主体之间的矛盾。行政系统作为国家意志的执行者，理应服务于规范的行政整体目标。然而，由于体制内外不同行业利益获取的巨大差异，行政系统内不可避免地产生了自利性，由此引发渎职失责、权钱交易、权权交易等腐败现象，严重败坏了党风和社会风气，危害了公共利益。因此，加强国家机关职业道德建设其基本价值取向是抑制行政的自利性，协调好公共利益与私人利益之间的矛盾，最大限度地谋取公共利益，实现从“政府本位”向“社会本位”的转变，努力为人民服务。

2. 核心价值取向——建立健全责任监控机制

国家公务员的职业前提是，他们在行使权力、履行职能的同时，应具有为自己的行为承担后果的责任能力。政府行使的每一项权力背后都连带着一份责任。对宪法和法律负责，对人大和公民负责。对行政权力进行监督，强调权责并重。

国家公务员职业道德责任监控机制的健全主要体现在：

强化道德责任意识，使国家公务员意识到应站在道德的立场上，树立国家、民族意识，肩负起政府、党和人民托付的责任，以谋取公众利益为己任。

突出权力主体的地位，使国家公务员认同相应责任。

3. 根本价值取向——维护社会公正

国家公务员应是公正的化身及楷模，以维护社会公正为己任。基本的公正包括：交换公正、分配公正、规则公正、权利与义务对等。国家公务员职业道德规范体系的构建，应充分体现维护社会公正这一根本价值取向，在体制伦理、政策伦理、职业道德等各方面，要求国家公务员以维护社会公正为价值取向，平衡权力与义务的对等关系，提高行政能力及效率，通过体制改革和政策的优化整合，实现社会公正。

4. 目标价值取向——培育高尚人格

通过行政行为准则规范系统的构建,实现行政道德义务与行政良心的统一;提高在利益冲突和道德冲突中行政行为的选择能力。回应、满足民众的基本利益需求;实现政府廉洁、管理高效、社会公正,以保证国家持续、稳定发展。

二、公务员职业道德的功能

促进社会发展的功能(促进精神文明建设,确保市场经济健康稳定发展);促进个体发展的功能(职业道德不是豪言壮语或知识体系,是对人对事的态度,是对职业的认同和追求);规范、引导功能(爱岗敬业、忠于职守是最基本的职业道德规范);调节监督功能(道德义务、道德良心、道德荣誉感和幸福感共同构成了个体职业道德大厦,道德良心在其中起着核心的作用)。

国家公务员职业道德规范体系构建中应把握好三个环节:

1. 实现行政道德义务与行政良心的统一。行政道德义务是由国家、行政机关的性质、任务、法律以及国家公务员职业道德原则等决定的,是一种间接的他律性规范。行政良心是存在于国家公务员内心深处的、对自己行为应负的道德责任的自我认识 and 自我评价能力,是对行政责任的自觉意识,具有自律性的本质特征。在现实的行政过程中,行政道德责任与行政良心是相辅相成的,应该是统一的。

2. 促使国家公务员提高在利益冲突和道德冲突中行政行为的选择能力

利益冲突与道德冲突是行政行为选择中所面临的动机性冲突。具体来说,就是在某种特定的情况下,国家公务员所选择的行政行为,虽符合某种行政要求,但同时却违背了有某些道德价值的另一种行政要求。在这种道德选择的两难之中,要求国家公务员分清行政道德价值的等级次序的能力及承认社会利益高于个人利益的基本素质。

3. 激发国家公务员的职业道德修养,培育和完善职业道德人格的自觉性

国家公务员自觉的道德修养包括道德情感、道德品质、道德意志、道德习惯等。这些是形成高尚、完美的国家公务员职业道德人格的根本保证。通过行政行为准则规范系统的构建,唤醒国家公务员的道德责任与道德良心;回应、满足民众的基本利益需求;实现政府廉洁、管理高效、社会公正,以保证国家持续稳定发展。

第三节 公务员职业道德的主要内容与建设途径

一、公务员职业道德的主要内容

(一) 坚持为人民服务的宗旨

为人民服务是社会主义职业道德的基本原则,也是社会主义职业道德的集中体现——人民的公仆。从人们的根本利益出发,维护群众的切身利益;依法行政,正确行使人民赋予的权力。依法行政是依法治国的重要组成部分;密切联系群众,改进工作作风。

(二) 遵循集体主义原则

正确认识 and 处理好个人与集体的关系,始终把集体利益放在工作首位,体现了国家公务员基本的职业道德。顾全大局——集体主义道德原则在职业活动中的体现。尊重上级:服从上级命令(机关工作的特征)。维护上级的威信。如实向上级报告和请示工作(尊重上级意味着对组织原则的尊重)。正确对待上级的批评。关心下级——团结协作的具体内容。尊重下级的人格。尊重下级的意见。尊重下级的自主权。肯定下级的成绩。帮助下级做好工作。奖惩分明。

(三) 爱岗敬业,勤政为民

尽职尽责,脚踏实地,精通业务,勇于创新。

(四) 塑造自身新形象(个人修养)

——文化知识修养

首先,必须努力学习马克思主义的基本理论,要有一定的哲学、政治经济学和科学社会主义的理论水平,还要掌握一定的经济理论和党的经济建设方针、政策。其次,工作人员要有与其职责相适应的专业知识和技

能。第三,要学习行政法律知识。

——语言修养

第一,工作人员的日常用语要力求标准和适用。第二,工作人员的语言要力求确切、简洁,这是国家机关处理日常繁杂事务的需要。第三,工作人员的语言要具有逻辑性,即要求语言严谨、精确。第四,克服谈话中的禁忌。

——仪表举止修养的基本内容

一是服饰装扮。工作人员在执行公务时穿着应质朴大方、搭配合适、合时合宜。二是日常礼貌。

二、公务员职业道德的建设途径

1. 从我做起,从点滴小事做起
2. 树立全心全意为人民服务的理念(公仆意识、服务意识)
3. 营造良好的社会氛围
4. 建立、健全一整套约束机制(借助法律的威严,道德才不会软弱;借助舆论的呼唤,道德才不会孤单;借助心灵的觉醒,道德才会转化为人的自愿。)

第四节 公务员职业道德新理念与领导干部职业道德基本要求

一、公务员职业道德新理念

1. 团结协作理念:维持性团结协作与发展性团结协作(有团结协作的意向与行动;有团结协作的诚意;处理好团结协作与正当竞争的关系)
2. 服务创新理念:形式化的服务创新和求真务实的服务创新(满腔热情、本领过硬、热忱服务)
3. 生态创新理念:强调资源共享和可持续发展
4. 效益优先理念:为社会创造财富,为企业创造商机

二、领导干部职业道德基本要求

得人心者得天下,施德政者得天下,科学执政得天下。领导干部的道德表率作用关系党的执政地位。改革开放考验领导干部的政治本色,要求其道德实现社会转型,所以,领导干部的道德表率作用同样关系着改革开放的成败。基本内涵如下:

1. 勤政为民:生产力水平是评判领导干部道德面貌的重要标准,在实际工作中要做到“实干之德”与“巧干之德”相结合。
2. 廉洁奉公:廉洁奉公是领导干部职业道德的核心;秉公执政是领导干部的政治品德;忠诚于党、国家和人民,忠于职守。
3. 实事求是:做老实人,说老实话,办老实事。发扬民主作风,相信群众,尊重依靠群众,坚持群众路线。
4. 勇于追求和探索真理。

三、加强领导干部表率作用的途径

以“八荣八耻”为道德标杆。领导干部带头践行社会主义荣辱观,以强化对权力的约束为核心,贯彻三个代表重要思想,坚持与时俱进。

第五节 公务员执政能力建设与职业形象塑造

一、《国家公务员行为规范》(国家人事部 2002 年颁布)

1. 政治坚定、忠于国家。

2. 勤政为民、依法行政。
3. 务实创新、清正廉洁。
4. 团结协作、品行端正。

二、国家公务员行政能力

1. 思想政治鉴别能力(法律、政策与道德的理解与把握能力)
2. 公共服务能力(调查研究与学习能力)
3. 人际沟通与团体协调能力(应对突发事件能力)
4. 心理自我调适能力(工作策略与创新能力)

三、国家公务员交际行为规范

1. 服从上级：服从上级命令；尊敬上级、维护上级威信；如实向上级报告和请示工作；争取上级的支持；正确对待上级的批评。
2. 关心下级：尊重下级；建立友谊和信任；帮助下级做好工作；赏罚分明。
3. 尊重同事：严以律己，宽以待人，热情友好。
4. 协调友邻：协调利益关系；求同存异；意见沟通。

第六节 公务员的职业道德修养

一、关于道德修养

1. 道德修养是一个人在思想品质、道德意识等方面经过自我锻炼、自我改造、自我教育，所达到的一定的道德水平和在实践中所形成的道德情操。
2. 道德修养不仅反映一个人的文化素养和道德品质，而且反映一个国家的社会面貌和民族素质。

二、道德修养的诚敬之道

——以诚为本

真诚：主要破一个“伪”字，真诚是职业道德实践的根本精神所在。

信诚：主要破一个“妄”字，说话符合实际，言语真实不虚。

直诚：主要破一个“曲”字，不计个人利害，不绕弯子，正直。

精诚：主要破一个“懈”字，坚持不懈，勤奋工作不断进取。

——修己以敬

敬道：心存恭敬，对生活中的每一件事情都要保持严肃认真的态度。

敬德：收敛身心，敬畏道德。

敬心：培养诚敬之心，以诚实、诚恳、诚意的职业态度工作。

——诚敬之行

本真之心：平常心。

坦荡无私：不计较个人名利得失，以坦荡无私的境界对待工作和他人，把工作视为自己的事业。

三、道德修养的途径和方法

1. 见贤思齐：向道德高尚的人看齐，学习他们的可贵品行。
2. 省察克治：对照良知自我反省，并及时改正不善的念头和言行。
3. 慎于始：勿以善小而不为，勿以恶小而为之。
4. 慎独：在无人看见无人监督时，更要警觉，坚守自己的道德信念。
5. 公正廉洁：公正：从政无私，秉公办事，按法律办事，不感情用事。廉：廉明、廉忠、廉高、廉敬、廉耻、廉

而有化。廉洁：“不受谓之廉，不污谓之洁”，清白做人，干净做事。

明朝理学家薛瑄将世界上廉洁之人分为三种类型：上品：“见理明而不妄取者”是顺应明理，真正道德意义上的廉洁。中品：“尚名节而不苟取者”是有所顾虑而不取。下品：“畏法律、保禄位而不取者”是勉强而为。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,单项选择题)“从我做起,从小事做起,从身边做起”所体现的道德修养方法是()

- A. 实践躬行,积善成德
- B. 见贤思齐,修心养性
- C. 省查克治,防微杜渐
- D. 学思结合,知行统一

【解析】A。“从我做起”体现的是实践躬行的方法,“从小事做起,从身边做起”则体现了积善成德的自我修养的方法。故选A。

四、家庭伦理的实践

- 1. 百善孝为先
- 2. 夫妻和睦之道
- 3. 同胞相善
- 4. 做子女的榜样

五、职业道德的境界

- 1. 极端自私自利的道德境界
- 2. 追求个人正当利益的道德境界(常人之德)
- 3. 先公后私、先人后己的道德境界(美德)
- 4. 大公无私的道德境界(圣人之德)

第七节 行政伦理与责任

早期的行政学理论认为,公务员的角色是理性执行者(威尔逊—韦伯理论);20世纪中后期,人们又认为公务员是自利经济人(公共选择理论);近年来,公众期望公务员是价值负荷者(新公共行政学—行政伦理学),这包括:拥有自由裁量权的责任行政者,具备道德能动性的义务承担者,以公共利益为担当的价值负荷者。

现实中,行政人经常处于价值选择的困境之中,有时这种选择不是简单的善恶之间的选择,而是在多种善之间、多重义务或责任之间的抉择。然而,公民期望公务员的行为能够逻辑地、原则性地、相对全面地被证明是正当的。

行政伦理问题形式多样,但一般表现为行政责任难题。行政责任有三重境界,一是恪尽职守(职业伦理),二是责无旁贷(道德担当),三是义不容辞(美德实践)。

行政责任具有两个特性:可问责性和可解释性。可问责是指人民可以找行政人“问责”,后者有义务向人民“交账”或“报账”;而“问责”的结果可以帮助人民判断账目是否清楚,责任是否分明。可解释则是指行政人应就其行为作出合理的解释,例如行为动机、过程、结果及影响等,否则就是不负责任。

行政问责是一个具有前瞻性的过程,通过它,政府官员要就其行政决策、行政行为和行政结果进行解释和正确性的辩护,并据此接受失责的惩罚。

【真题链接】

1. (2008年江苏省考A类,单项选择题)行政伦理的最低要求是()

- A. 一切从人民的根本利益出发
- B. 行政行为的合法性
- C. 不损害集体利益
- D. 成为高尚道德的模范

【解析】B。行政伦理的最低要求就是行政行为的正当性、合法性要求,也就是行政伦理的制度化、规范化的要求。其基本内容是建立一套广泛可行的行政伦理规范体系。

2. (2008年江苏省考C类,单项选择题)评价行政伦理的最终标尺是()

- A. 生产力系统 B. 生产关系系统 C. 行政效率 D. 行政良心

【解析】A。在行政伦理的评价中,评价标准是一个有机的统一体。在这一体系中,生产力系统居于制高点,生产关系系统是中介点,而伦理规范系统是判断的基础。

第八节 法治与德治

一、道德与法律

道德是由一定的社会经济关系决定的上层建筑和特殊的社会意识形态,是通过社会舆论、内心信念和传统习惯来评价人们的善恶、好坏等行为,调整个人与个人、个人与社会关系的原则和规范的总和。

道德与法律都是社会规范最主要的存在形式,都是社会上层建筑的组成部分。在一定意义上许多法律义务就是道德义务。

法律是外部的社会规范,道德是社会规范的内在自律。道德规范是隐性的、柔性的,以人们的自觉意识水平为依据。法律是制度化的、是显性的、是刚性的,是阶级矛盾激化和经济利益不可调和的产物。人们能感受到它的存在。

道德在调整人的相互关系上宽泛得多,法律主要调整和维持政党的社会秩序,保障法律关系主体的正当合法权益,维持社会关系平衡。法律强调的是法规和强制,是通过必要的强制手段对人们的行为规范加以约束和警戒。道德是强调教育感化作用,促使人们自觉地遵守行为规范并通过自我调节加以自律。

社会既需要法律规范,也需要道德自律。“德治”与“法治”并列,维护社会的稳定。

【真题链接】

(2010年江苏省A类,单项选择题)道德调节发挥作用依靠的力量是()

- A. 社会舆论,传统习惯,内心信念 B. 社会管理,传统习惯,内心信念
C. 社会舆论,社会管理,内心信念 D. 传统习惯,社会管理,社会舆论

【解析】A。道德是由一定的社会经济关系决定的上层建筑和社会意识形态,是通过社会舆论、内心信念和传统习惯来评价人们的善恶、好坏等行为,调整个人与个人、个人与社会关系的原则和规范的总和。

二、依法治国与以德治国

依法治国,就是人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事务,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

以德治国的真正内涵是以德治人,即通过教育造就具有较高道德素质的公民(文明、礼貌、善良、精神追求等)。因为道德能在多大程度上对社会关系起调节作用,有赖于一个社会的良好风气和公民的道德标准。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)下列关于法治的说法,错误的是()

- A. 法治就是指依法办事
B. 有法制不一定有法治,法治是良法之治
C. 在国家治理方式上,法治是相对于人治而言的
D. 法治是一种理想的社会治理状态

【解析】A。法治是以民主政治为前提和目标,以严格依法办事为理性原则,表现为良好的法律秩序,并包含着内在价值规定的法律精神的一种治国方略。法治是相对于人治而言的,在于能防止有特定的个人凌驾于法律而伤害其他大多数人的利益。法治不是简单的依法办事。故A错误。

三、《全面推进依法行政实施纲要》(国务院 2004 年 4 月颁布)

全面推进依法行政的目标是经过 10 年左右坚持不懈的努力,基本实现建设法治政府。

四、依法行政的基本要求

1. 合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一;
2. 权责统一要做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。

五、《公民道德建设实施纲要》(中共中央国务院 2001 年 9 月颁布)

1. 社会主义道德建设要坚持以为人民服务为核心,以集体主义为原则,以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求,以社会公德、职业道德、家庭美德为着力点。
2. 社会公德是全体公民在社会交往和公共生活中应该遵循的行为准则;职业道德是所有从业人员在职业活动中应该遵循的行为准则;家庭美德是每个公民在家庭生活中应该遵循的行为准则。

模块二 单元测试

一、单项选择题

1. 2002 年,国家人事部印发《国家公务员行为规范》,其具体内容是()
A. 忠诚国家、爱岗敬业、诚实守信、公正公平、廉洁自律
B. 爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会
C. 政治坚定、忠于国家、勤政为民、依法行政、务实创新、清正廉洁、团结协作、品行端正
D. 勤政为民、公正廉洁、实事求是
2. 国家大力倡导以“爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会”为主要内容的职业道德,这一清晰表述首次出现在()
A. 《公民道德建设实施纲要》
B. 《国家公务员行为规范》
C. 《全面推进依法行政实施纲要》
D. 《公民道德建设规范》
3. 国家公务员职业道德的根本价值取向是()
A. 谋求公共利益最大化
B. 建立健全责任监控机制
C. 维护社会公正
D. 培育高尚人格
4. 掌握公共权力的国家行政机关在实施公共管理的过程中,必须抑制行政自利的冲动。这是因为其职业道德的基础价值取向是()
A. 谋求公共利益最大化
B. 建立健全责任监控机制
C. 维护社会公正
D. 培育高尚人格
5. “有权必有责,用权受监督,违法受追究,侵权需赔偿”,这一权责统一的原则,体现了国家公务员职业道德的核心价值取向是()
A. 谋求公共利益最大化
B. 建立健全责任监控机制
C. 维护社会公正
D. 培育高尚人格
6. 国家机关的行政管理是一项具有相当弹性的良心工作,将()确立为国家公务员职业道德的目标价值取向,体现了现实性和超越性的统一
A. 谋求公共利益最大化
B. 建立健全责任监控机制
C. 维护社会公正
D. 培育高尚人格
7. 国家机关领导干部的职业活动总是与权力相伴,要正确行使权力要求做人要“干净”。在这里,所谓“干净”指的是()
A. 勤政为民
B. 省察克治
C. 廉洁公正
D. 实事求是

8. 国家公务员在职业道德建设中应以培育高尚人格为目标价值取向,提高在利益冲突和道德冲突中行政行为的选择能力,努力实现行政道德义务与()的统一
- A. 行政良心 B. 道德荣誉感 C. 依法行政 D. 行为规范
9. 我们今天所说的国家公务员职业道德,在古代的传统文化中被表述为()
- A. 官风 B. 官德 C. 民德 D. 敬德
10. 从职业道德的角度看,廉洁自律实际上是要求国家公务员应具备()
- A. 为纳税人服务的意识 B. 较强的行政能力
C. 行政良心 D. 敬业精神
11. 一些国家机关人员在行使公共权力的过程中,为实现局部经济增长或实现短期回报而采取损害社会公平或破坏自然环境的行为。从“诚”的角度来讲,这种行为属于()
- A. 集体虚伪行为 B. 损人利己行为
C. 盲目的短期行为 D. 追求局部利益最大化的行为
12. “违约必失己利,且夺他人之福”,这句话可以理解为人们应有这样的品德()
- A. 诚实不欺 B. 助人为乐
C. 我为人人,人人为我 D. 爱岗敬业
13. “衙门口朝南开,有理无钱莫进来”违背了国家公务员职业道德中的()
- A. 遵纪守法、爱岗敬业 B. 加强学习、勇于追求
C. 服务群众、弘扬正气 D. 依靠群众、开拓创新
14. 职业道德的形成过程是()
- A. 他律到自律 B. 自律到他律 C. 自觉到自发 D. 内化到外化
15. 对国家公务员职业道德要求的集中体现是()
- A. 为人民服务 B. 团结协作 C. 合理竞争 D. 忠心爱国
16. 以德治国的真正内涵是()
- A. 以德行政 B. 以德治人 C. 以德取材 D. 以德奖惩
17. 下列规范中属于非强制性的是()
- A. 政治规范 B. 道德规范 C. 法律规范 D. 纪律规范
18. 下列人生实践中,可以算做真正道德意义上的廉洁的是()
- A. 见理明而不妄取者 B. 尚名节而不苟取者
C. 畏法律而不敢取者 D. 保禄位而不敢取者
19. 中国古代,“诚”的用法有多种,其中“精诚”要克服的是()
- A. 伪 B. 妄 C. 曲 D. 懈
20. 下列不属于国家公务员职业道德主要内容的是()
- A. 坚持为人民服务的宗旨 B. 遵循集体主义原则
C. 爱岗敬业、勤政为民 D. 尽职尽责、脚踏实地
21. 在国家公务员职业道德中,作为其他所有职业道德规范前提和基础的是()
- A. 爱岗敬业 B. 诚实守信 C. 忠诚国家 D. 公正公平
22. 下列关于爱岗敬业的说法中,你认为正确的是()
- A. 市场经济鼓励人才流动,再提倡爱岗敬业已不合时宜
B. 即便在市场经济时代,也要提倡“干一行、爱一行、专一行”
C. 要做到爱岗敬业就应一辈子在岗位上无私奉献
D. 在现实中,我们不得不承认,“爱岗敬业”的观念阻碍了人们的择业自由
23. 《公民道德建设实施纲要》提出,要充分发挥社会主义市场经济机制的积极作用,人们必须增强()
- A. 个人意识、协作意识、效率意识、物质利益观念、改革开放意识
B. 个人意识、竞争意识、公平意识、民主法制意识、开拓创新精神
C. 自立意识、竞争意识、效率意识、民主法制意识、开拓创新精神

- D. 自立意识、协作意识、公平意识、物质利益观念、改革开放意识
24. 各级政府的神圣职责和全体公务员的基本准则是()
- A. 诚实守信 B. 艰苦奋斗 C. 为人民服务 D. 改革创新
25. 通常称个人在待人接物时所表现出的道德修养为()
- A. 礼制 B. 礼让 C. 礼仪 D. 礼貌

二、多项选择题

26. 依照国务院《全面推进依法行政实施纲要》，行政机关依法行政的基本要求是()
- A. 合法行政、合理行政 B. 程序正当、高效便民
- C. 爱岗敬业、奉献社会 D. 诚实守信、权责统一
27. 国家机关领导干部的职业活动总是与权力相伴，应当做到一“要”“干活”，二“要”“干净”，三“要”“求是”，这三项要求更精确的表述是()
- A. 勤政为民 B. 廉洁公忠 C. 省察克治 D. 实事求是
28. 下列说法中，与提升个人职业道德有关的观点是()
- A. 舟必漏而后入水，土必湿而后生苔 B. 运筹帷幄之中，决胜千里之外
- C. 智者千虑，必有一失 D. 勿以善小而不为，勿以恶小而为之
29. 坚持为人民服务是国家公务员职业道德的主要内容之一，要做好这一点必须努力做到()
- A. 从人民的根本利益出发，维护群众的切身利益
- B. 依法行政，正确行使人民赋予的权力
- C. 顾全大局、尊重上级、关心下级
- D. 密切联系群众，改进工作作风
30. 在国家公务员职业道德规范系统的构建中应该把握好的环节包括()
- A. 实现行政道德义务与行政良心的统一
- B. 提高在利益冲突和道德冲突中行政行为的选择能力
- C. 加强职业道德修养，培育和完善职业道德人格
- D. 正确认识各种价值取向
31. 加强国家公务员职业道德建设需要()
- A. 从“我”做起，从点滴小事做起 B. 营造良好的社会氛围
- C. 建立、健全一整套约束机制 D. 提高国家机关人员的待遇
32. 要求国家公务员在工作中做到顾全大局，也就是要做到()
- A. 在各自的岗位上从大局出发 B. 调节好单位内部人与人之间的关系
- C. 调节好部门与部门之间的关系 D. 调节好各单位之间的关系
33. 要求国家公务员有道德修养之心，也就是要有()
- A. 善良之心 B. 祛邪除恶的勇敢之心
- C. 用权为民的服务之心 D. 淡泊名利的平和之心
34. 国家机关搞好团结协作、开展有益竞争的具体要求有()
- A. 工作人员之间能够平等待人、以诚相见 B. 国家机关要确立利益本位的指导思想
- C. 工作人员之间要相互配合、相互支持 D. 可以适当地建立“山头主义”的思想
35. 国家公务员要有服务创新意识和能力，它包括()
- A. 对本职工作满腔热情和为人民服务的崇高信念是其前提
- B. 具备过硬的业务本领是其重要条件
- C. 要创造性地为人民群众提供最佳服务
- D. 这种创新也要与时俱进
36. 由于国家公务员工作的特殊性，就要求他们()
- A. 必须具备比一般工作人员更高的法律意识和道德情操

- B. 对自身的要求必须高标准
C. 严格遵守各项行为规范
D. 行动上体现示范性
37. 国家公务员职业道德约束形式有()
A. 良心 B. 纪律 C. 法律 D. 自律
38. 克己奉公,忠实地履行公务的内容有()
A. 热爱自己所从事的工作,一心扑在工作上 B. 努力实现工作目标,尽职尽责地完成工作任务
C. 忠于职守,不失职渎职,不玩忽职守 D. 以严谨的工作态度坚守工作岗位
39. 协调人际关系需要注意()
A. 协调好人们的利益关系 B. 交往过程中要求同存异
C. 进行有效的意见沟通 D. 惹不起躲得起
40. 作为下级的国家公务员对待上级要做到()
A. 服从上级命令 B. 尊敬上级,维护上级的威信
C. 正确对待上级的批评 D. 如实向上级报告和请示工作
41. 爱岗敬业的具体要求是()
A. 树立职业理想 B. 强化职业责任 C. 提高职业技能 D. 抓住择业机遇
42. 坚持办事公道,必须做到()
A. 坚持真理 B. 自我牺牲 C. 舍己为人 D. 光明磊落
43. 无论你从事的工作有多么特殊,它总是离不开一定的()的约束
A. 岗位责任 B. 家庭美德 C. 规章制度 D. 职业道德
44. 下列说法中,符合公务员语言规范要求的是()
A. 多说俏皮话 B. 用尊称,不用忌语
C. 语速要快,节省客人时间 D. 不乱幽默,以免客人误解
45. 在职业活动中,要做到公正公平就必须()
A. 按原则办事 B. 不徇私情
C. 坚持按劳分配 D. 不惧权势,不计个人得失

三、案例分析题

(请阅读下面材料后,回答相关问题)国家公务员应是公正的化身及楷模,以维护社会公正为己任。但是如何实现公正,却是一个复杂的问题。举一个简单的例子,现在我们有七个人,需要在一起生活,每天只有一只西瓜可供食用,如何找到一种好的分瓜方案就变得至关重要。假如有以下四种选择:

方案一,在一周中,每人轮流切瓜一天,切瓜者最先拿瓜。

方案二,抽签确定切瓜主持人,并由他自主确定拿瓜的先后顺序。

方案三,选举一个分瓜委员会来专门负责分瓜。

方案四,每一个人轮流切瓜,但切瓜的人最后拿瓜。

46. 在上述方案中,从可能的结果来看,最坏的是()
A. 方案一 B. 方案二 C. 方案三 D. 方案四
47. 在上述方案中,你认为最能体现结果公正的是()
A. 方案一 B. 方案二 C. 方案三 D. 方案四
48. 如果你是政府官员,在负责类似切瓜这样的领导和管理工作时,你认为实现公正分配的最关键因素是()
A. 官员的职业道德 B. 克制自利性的能力
C. 法律的威严 D. 合理的程序
49. 在上述案例中,如果政府提供的西瓜足够多,切瓜的方案就变得不那么重要了。这说明社会公正问题的发生是有原因的,主要是()

- A. 资源稀缺 B. 资源充足 C. 人是利他的 D. 人是利己的

50. 在现代社会,一般认为基本的公正形式主要应包括()

- A. 分配公正 B. 规则公正 C. 权利与义务对等 D. 自由竞争

(请阅读下面材料后,回答相关问题)小王从名牌大学毕业后经考试录用进入某省级机关,后被安排到一个乡挂职锻炼。该乡的乡长老王 50 多岁了,虽然只是初中毕业,但任劳任怨,而且很有经济才能,带领当地农民走向了共同富裕。他经常挂在嘴边的话是“如果老百姓过不上好日子,我就引咎辞职”。小王到来后,老王非常器重他,在生活中也时常关心他。但小王却看不起老王,他认为老王没文化,跟不上现代科技潮流,经常在背后管老王叫“土包子”。这个外号被老王知道了,小王却辩解说是昵称。老王开会布置工作时,小王要么故意不来,要么就在下面玩手机游戏。尽管事后的任务,小王完成得都不错,但同事们仍然觉得别扭。挂职锻炼快结束时,老王找小王谈话,一方面肯定了他的业务能力,一方面也建议他在以后的工作岗位中能更好地融入到集体之中。

51. 从职业道德的角度看,老王引咎辞职的话表现出的品质是()

- A. 集体主义 B. 忠诚国家 C. 为人民服务 D. 实事求是

52. 小王对老王的评价反映了老王在个人修养方面的某些不足,主要是()

- A. 知识修养 B. 举止修养 C. 仪表修养 D. 语言修养

53. 小王对老王的“昵称”说明()

- A. 小王的语言能力很强 B. 小王善于进行上下级的沟通
C. 小王的分寸感把握不当 D. 小王有骄傲自满情绪

54. 老王对小王的态度说明()

- A. 王乡长尊重小张的人格 B. 王乡长同意小张的做法
C. 王乡长肯定小张的成绩 D. 王乡长帮助小张做好工作

55. 下列公务员行为规范中,在本案例表现出来的有()

- A. 公正廉洁 B. 依法行政 C. 团结协作 D. 勤政为民

(请阅读下面材料后,回答相关问题。本题为不定项选择题。)丁晓兵,武警驻无锡某团政委。他曾在丛林中冒着炮火艰难前行,创造了感天动地的英雄事迹;他更在平凡工作中朝着新的目标执著前进,诠释着“时代先锋”的深刻内涵。面对身体残疾和工作压力,丁晓兵乐观豁达,积极向上,昂扬奋斗,迎难而上。不论职务怎样变化,丁晓兵始终把为人民服务当做一种政治责任,把“什么样的人最可爱,把别人装在心中的人最可爱”作为自己的座右铭;不论时代怎样变化,他时刻激励自己“平时要忘我,战时要忘死”。在战士入党、考学、提干等问题上,他坚持原则,清正廉洁,让官兵看到党的威望和力量。面对不正之风,他的回答平静而坚定:“我手中的兵权是党给的,我只能听党指挥,不能让钱指挥。”“我要当好党的形象大使。”在说情的亲友面前,他的回答依然平静而坚定:“部队姓党不姓丁,我不能缺了胳膊再缺人格!”在丁晓兵家的客厅里,挂着他用左手书写的诗句:“俯仰无愧天地,褒贬自有春秋。”他用残缺身躯书写了完美的人生,完成了人生的一次次精彩跨越。

56. 在丁晓兵身上,体现出的精神气质有()

- A. 坚定不移的信念 B. 革命英雄主义气概
C. 自强不息 D. 全心全意为人民服务

57. 丁晓兵之所以能感动中国,是因为()

- A. 他身上的优秀品质和高尚精神,正是我们时代所需要的;
B. 他在战场中成了残疾;
C. 他是最可爱的人;
D. 到处都在宣传他的事迹。

58. 下列说法中,正确的是()

- A. “丁晓兵精神”既是共产党员先进性的具体体现,也是中华民族精神的当代诠释;
B. 英雄人物的相继出现,雄辩地证明了我们所进行的事业以及从事这一事业的主体的伟大和崇高;
C. 丁晓兵的事迹闪耀着不平凡的战斗精神、忠贞精神、开拓精神、人本精神;
D. 丁晓兵在物欲横流的当今社会是一个罕见的例外。

59. 丁晓兵始终把为人民服务当做一种政治责任,谋求公共利益最大化,这体现了()

- A. 良好的性格特征
- B. 优秀的职业道德取向
- C. 外在规范制约着他的内心
- D. 文化水平高

60. 下列评价丁晓兵的说法中,正确的是()

- A. 经受了改革开放和市场经济的考验,共产党人的理想信念没有变;
- B. 经受了长期和平环境和部队任务变化的考验,战斗精神没有变;
- C. 经受了领导职务和权力的考验,忠诚实践党的宗旨的决心没有变;
- D. 经受了时代发展和岗位变化对能力素质的考验,与时俱进的进取创新精神没有变。

(请阅读下面材料后,回答相关问题。本题为不定项选择题。)X市和Y市相邻,但两市之间长期处于激烈的经济竞争态势,政府领导层互无往来。X市经济发展缓慢。近年来,王某出任X市委书记后,开始与Y市搞好团结。他主动访问Y市领导,表达了与Y市携手合作的愿望,通过签订一系列共建协议,两市在资源、人才、资金和市场等多方面展开交流,很快就在经济结构上形成了互助互补的关系,X市经济有了很大的进步,Y市也延续着很好的发展势头。

61. 上述材料说明国家机关之间的关系是()

- A. 纯竞争关系
- B. 纯协作关系
- C. 发展性团结协作关系
- D. 维持性团结协作关系

62. 上述材料说明团结协作与竞争之间的关系是()

- A. 相辅相成
- B. 互相排斥
- C. 互相补充
- D. 互不相关

63. 处理好国家机关之间竞争与协作的有效策略是()

- A. 专注于竞争,协作自然就会好的
- B. 要把竞争与协作严格区分开来
- C. 把对抗性竞争转化为协作性竞争
- D. 没有好的策略

64. 国家机关之间要实现团结协作必须具备的条件是()

- A. 国家机关之间有团结协作的意向
- B. 国家机关之间有团结协作的诚意
- C. 国家机关之间有团结协作的行动
- D. 处理好团结协作与正当竞争的关系

65. 上述材料所蕴涵的理念有()

- A. 团结协作
- B. 服务创新
- C. 生态创新
- D. 效益优先

(请阅读下面材料后,回答相关问题)杨震,东汉华阴人,为官清廉刚正,从不接受别人的私自请托。子孙们常常素食,出门也是步行。一些亲故旧友或建议他置办一些产业,杨震不肯,说:“让后人称他们是清白吏的子孙,用这个名称留给他们,不也是很优厚的吗?”杨震一度被调任荆州刺史,上任时路经昌邑,他以前所举荐的荆州茂才王密为昌邑令,夜晚携带十斤铜币去拜见他。杨震说:“我这个老朋友了解你,但你却不了解我。”王密说:“夜晚没有人知道。”杨震说:“天知、地知,我知、你知,怎么说没人知道呢?”王密惭愧地退了出去。

66. 请问:

- (1) 儒家经典曾列举多种道德修养的途径和方法,试列举几种。
- (2) 杨震最后说的那句话,体现了哪种道德修养的途径。

模块三 参考答案

一、单项选择题

1. C 2. A 3. C 4. A 5. B 6. D 7. C 8. A 9. B 10. C 11. A 12. A 13. C 14. A
15. A 16. B 17. B 18. A 19. D 20. D 21. C 22. B 23. C 24. C 25. D

二、多项选择题

26. ABD 27. ABD 28. AD 29. ABD 30. ABC 31. ABC 32. ABCD 33. ABCD 34. AC
35. ABCD 36. ABCD 37. ABCD 38. ABCD 39. ABC 40. ABCD 41. ABC 42. AD 43. ACD
44. BD 45. ABD

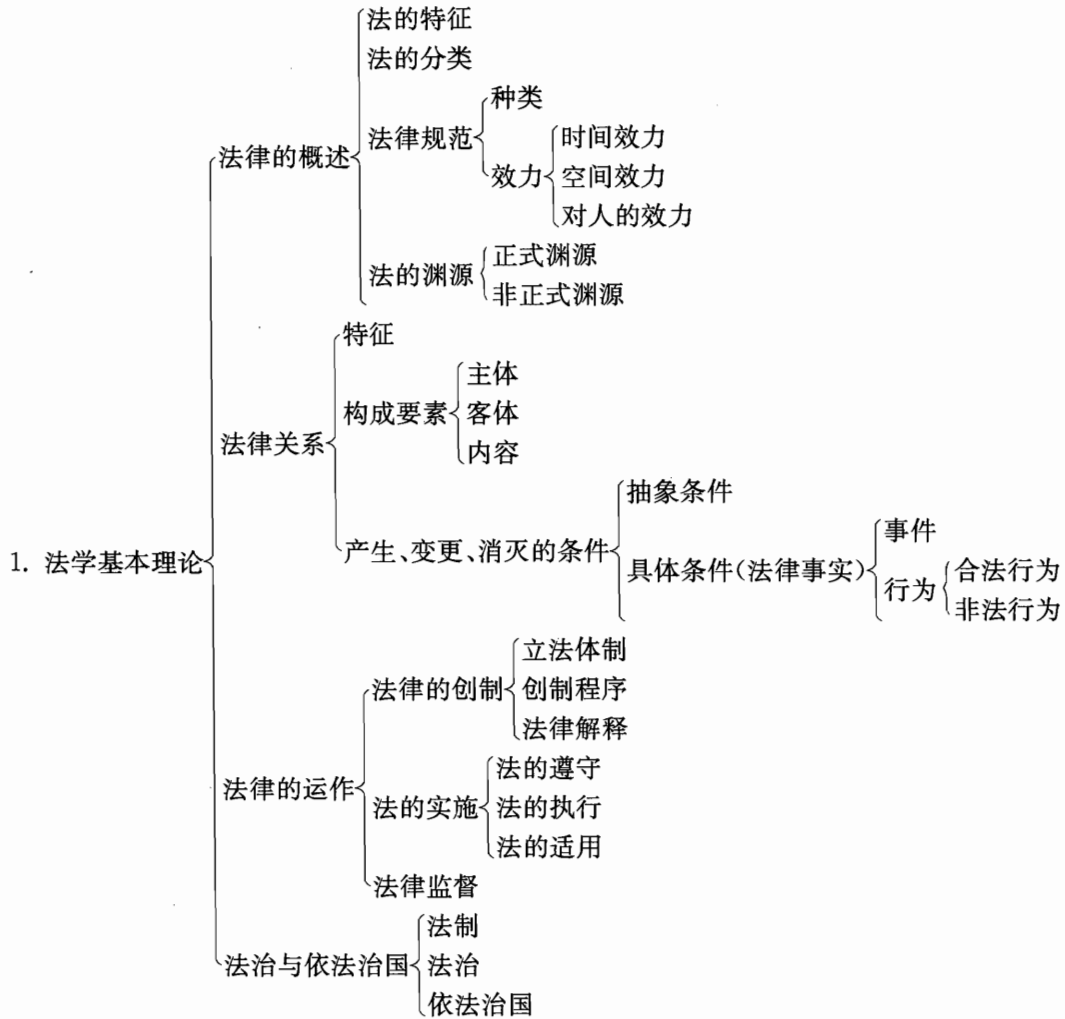
三、案例分析题

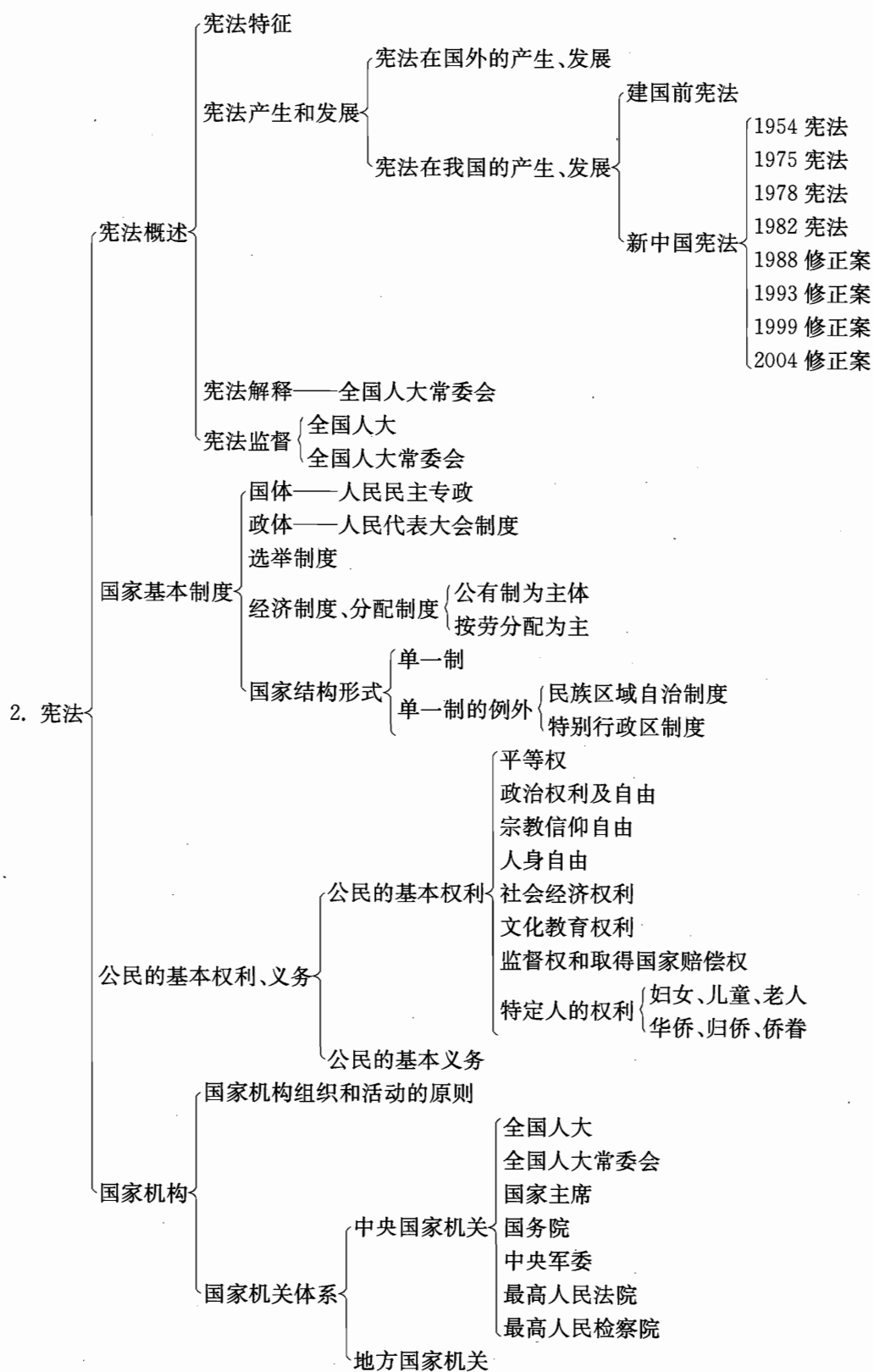
46. A 47. D 48. D 49. AD 50. ABC 51. C 52. AD 53. CD 54. ACD 55. CD 56. ABCD

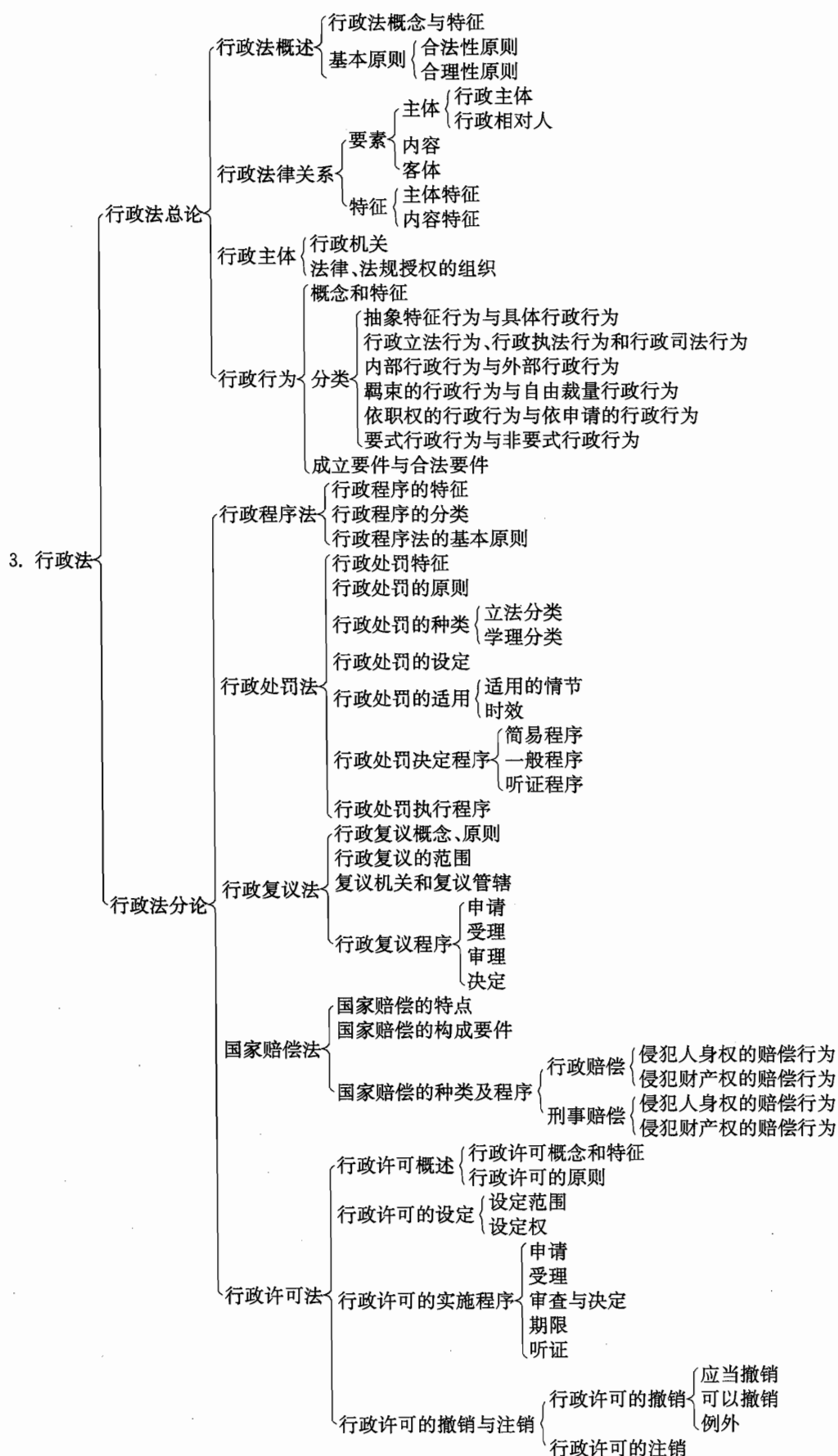
57. A 58. ABC 59. B 60. ABCD 61. C 62. AC 63. C 64. ABCD 65. ABD

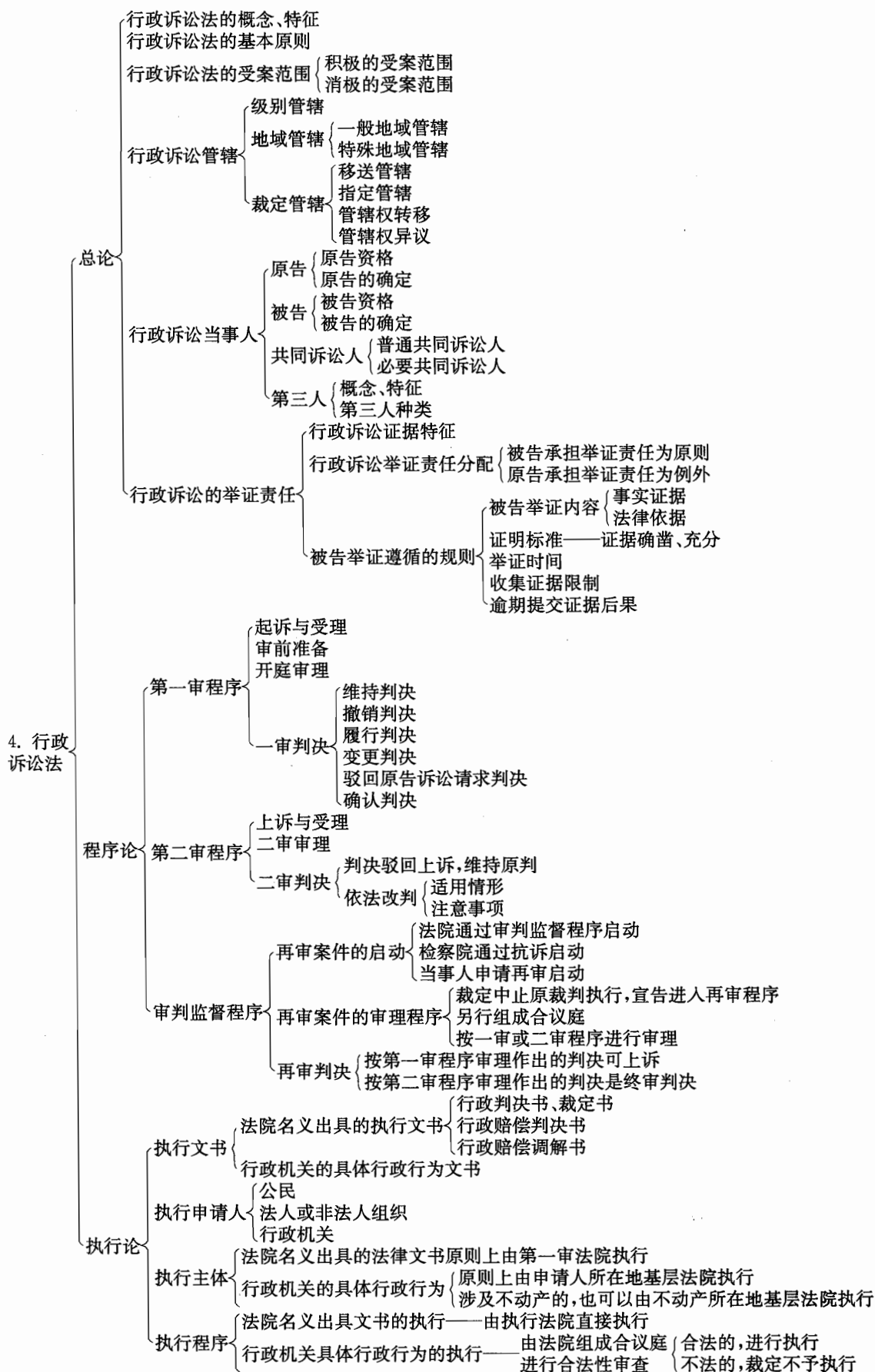
66. 答：(1) 儒家经典曾列举多种道德修养的途径和方法，如见贤思齐、省察克治、勿以善小而不为，勿以恶小而为之、慎独、公正廉洁等。(2) 杨震最后说的那句话，体现了慎独，即：在无人看见无人监督时，更要警觉，坚守自己的道德信念。

第六章 法 律



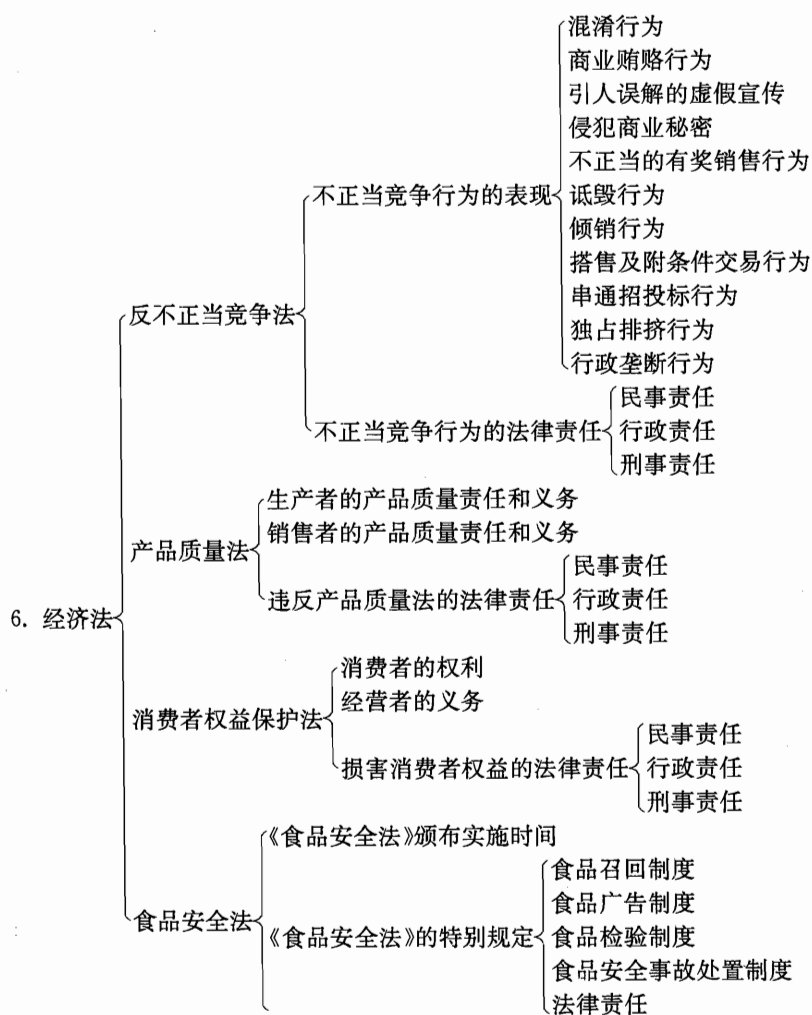




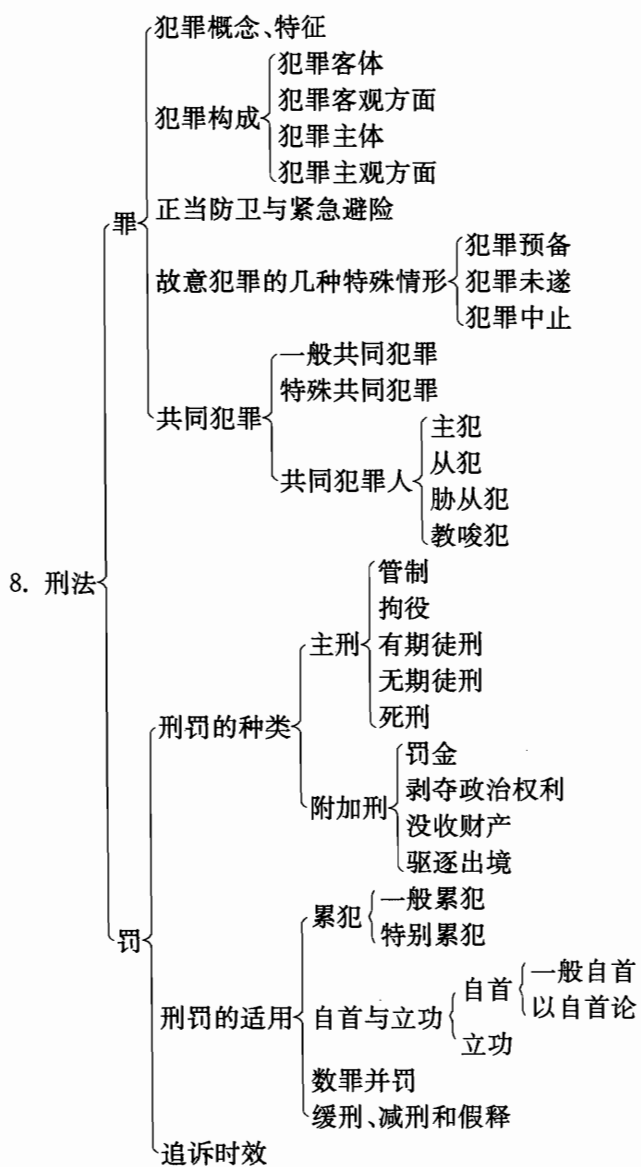












法律近三年考点分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类型	
法学基础理论	有权修改宪法的国家机关	2008	单项选择题	4	A	
	法律部门	2009	多项选择题			
	法律关系变更	2010	单项选择题		B	
	溯及力					
宪法	县级以上各级人民政府的职权	2008	多项选择题	10	A	
	劳动者依法享有的社保待遇		单项选择题		C	
	人大的任期		多项选择题		A	
	土地所有权		单项选择题		B	
	人大代表	2009	多项选择题		C	
	权利与义务的关系		单项选择题		B	
	劳动权相对的国家义务		多项选择题		C	
	国家机构		单项选择题		B	
	公民财产权的限制	2010	多项选择题		C	
	公民的基本权利		单项选择题		C	
行政法	行政处罚	2008	单项选择题	16	A	
		2009			B	
	公务员的行政处分	2008	多项选择题		A	
					不得录用公务员的情形	C
	有权设定行政许可收费的规范性文件	2009	单项选择题		A/C	
			行政处罚			多项选择题
	行政许可的先后顺序		单项选择题			C
	行政复议与行政诉讼的共同点	2010	多项选择题		A	
	行政复议法的立法宗旨		案例分析题			
	行政许可		单项选择题			B/C
	行政许可的注销		多项选择题			
	行政处罚不成立的情形		单项选择题		C	
	公务员的申诉		多项选择题			
	行政诉讼法	行政诉讼	2008		案例分析题	38
2009			A/B/C			
2010			B/C			
行政诉讼的证据		2009	多项选择题		A	
行政诉讼的管辖法院					B	
行政调解					A	
民法	行政调解	2010	单项选择题	64	A	
	业主共有	2008	多项选择题			
	占有、留置权		案例分析题		C	
	劳动合同	2010	多项选择题		A/C	
	买卖合同	2008	案例分析题		A/B	
		2009			C	
	民事诉讼时效		单项选择题		A	
	人格权	2009	多项选择题		B	
	合同的解除		单项选择题			
	可撤销的合同		多项选择题			
	债权担保方式		单项选择题			
			多项选择题			

续 表

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类型
民法	婚姻法的财产归属	2009	单项选择题	64	C
	征收基本农田的批准机关				
	民事权利能力与行为能力		多项选择题		
	遗产继承		案例分析题		
	借款合同				
	按份共有	2010	多项选择题		A
	环境污染的诉讼、赔偿		案例分析题		
	民事行为的过错		单项选择题		B
	非农业建设用地的土地使用权期限		多项选择题		
	捐赠能否撤销		案例分析题		
	共有(小区、物业)		单项选择题		
	借款合同对支付利息的约定		多项选择题		
	民事案件中先予执行措施		案例分析题		
	人身损害赔偿				
经济法	不正当竞争	2009	多项选择题	2	C
	不正当竞争的赔偿	2010			A
商法	有限责任公司注册资本的最低限额	2008	单项选择题	24	C
	有限责任公司的总经理	2009	案例分析题		A
	董事买卖股票所得的归属		单项选择题		B
	成立公司的相关法律事项		案例分析题		A
	公司的注册、转让、赔偿	2010	多项选择题		B
	各类公司的最低注册资本额		案例分析题		
	公司转让、破产		单项选择题		C
	企业破产程序				
刑法	疏忽大意过失犯罪	2008	单项选择题	9	A
	刑法的溯及力		单项选择题		C
	主刑		多项选择题		
	数罪并罚	2009	单项选择题		A
	渎职罪				B
	罪责自负的刑法原则				C
	滥用职权罪	2010			A
	玩忽职守罪				B
	敲诈勒索罪				C

模块一 复习要点

第一节 法学基础理论

一、法的概念和特征

(一) 法的概念

法是由国家制定或者认可的,体现统治阶级意志、以权利和义务为主要内容、以程序为标志、以国家强制力为保障、具有普遍性的社会规范。

（二）法的特征

1. 意志性。法是统治阶级意志的表现。意志是指人们的主观愿望和要求。法不是个人意志的反映,也不是社会上所有人意志的反映,而是政治上、经济上占统治地位并掌握国家权力的阶级的意志的反映。

2. 国家性。体现统治阶级意志的法律规范是由国家制定或者认可的。制定或者认可是国家创制法律规范两种基本形式。无论是制定法律规范还是认可法律规范,都是国家权力的运用。

3. 规范性。法通过规范人们在一定社会关系中的权利与义务来确认、保护和发展对统治阶级有利的社会关系和社会秩序。权利和义务是法的基本内容,权利代表对主体的授权,义务意味着对主体的强制。

4. 强制性。法是以国家强制力为后盾而保证实施的。通过遵循法律程序,法由司法机关或者行政机关解释适用,并直接或者间接运用国家强制力保证执行或实施。

法律有广义和狭义之分。狭义的法律,专指拥有立法权的国家机关依照立法程序制定的规范性文件,即特定或具体意义上的法律;而广义的法律,指一切法律规范的总称,即总体或抽象意义上的法律,包括宪法、法律、行政法规、地方性法规等。

二、法的一般分类

（一）成文法与不成文法

按照法的创制方式和表达形式,分为成文法与不成文法。

（二）实体法和程序法

按照法律规定的内容不同,分为实体法和程序法。实体法是指以规定和确认权利和义务或职权和职责为主的法律。程序法是指以保证权利和义务得以实施或职权和职责得以履行的有关程序为主的法律。

（三）根本法和普通法

按照法律的地位、效力、内容和程序不同,分为根本法和普通法。根本法即宪法。普通法指宪法以外的法律。

（四）一般法和特别法

按照法适用的范围不同,分为一般法和特别法。

（五）国内法和国际法

按照法的创制主体和适用主体的不同,分为国内法和国际法。

（六）公法和私法

按照法律维护的是公共(社会)利益,还是维护个体私人利益为主要标准,法律可以分为公法和私法。这种分类来源于古罗马,后来通行于欧洲大陆民法法系国家。

三、法律规范的概念、结构和种类

（一）法律规范的概念、结构

法律规范是一种特殊的社会规范,它是由国家制定或认可的、以国家强制力保证实施的、具有严密逻辑结构的行为规则。法律的组成成分包括法律规范、法律概念、法律原则、法律标准和法律技术,法律规范是法律的最主要成分和最重要因素。

法律规范的逻辑结构,是指法律规范内部各个组成部分的相互结合、相互联系的搭配和排列方式。

法律规范是通过一定的法律条文表现出来的具有一定内在逻辑结构的特殊行为规则。它所具有的严密的逻辑结构,构成了它与其他社会规范的重要区别。法律规范的逻辑结构,是指法律规范在逻辑联系上是由哪些因素或部分组成的。一般认为,法律规范的逻辑结构是由假定、处理、法律后果三个部分构成。

1. 假定,是指法律规范中所规定的适用该规范的条件或情况,说明在什么时间、地点和条件下,某一社会关系才由这一法律规范来调整。

2. 处理,是指法律规范中规定行为规则本身的部分。它确定了人们的行为目标和模式,是法律规范的核心部分,是法律规范中规定允许、禁止或要求人们如何行为的部分。这部分具体规定了社会主体的权利和义务,并以其作为社会主体行为的标准和尺度。

3. 法律后果,是指法律规范中规定强制实行规则的可能性或违反这一规则要求所招致的后果的那一

部分。

假定、处理和法律后果这三个部分在法律规范体系中是一个有机整体,缺一不可。

(二) 法律规范的种类

法律规范按照不同的标准,可以分为不同的类型。

1. 按照法律规范在法律调整中的不同职能,可以把法律规范分为调整性规范和保护性规范。调整性法律规范通过赋予社会关系参加者以权利并让其承担义务来调整社会关系,保护性法律规范规定的是法律责任以及法律制裁措施。

2. 按照法律调整方式和行为方式的不同,可以把法律规范分为权利性规范、义务性规范和复合规范。权利性规范,是规定主体享有做出或不做出某种行为的权利,肯定了主体为实现其利益所必需的行为自由。义务性规范,是指强制主体必须做出一定行为或不做出一定行为的规范。义务性规范又分为命令式义务规范和禁止性义务规范,前者是规定主体应当或必须做出一定积极行为的规范。后者是规定主体不得做出一定行为,即规定主体的消极不作为义务。复合规范,是指兼具授权和义务的法律规范。

3. 按照法律规范的确定性程度,法律规范可以分为确定性规范、准用性规范和委任性规范。确定性法律规范是明确具体地规定人们行为方式的法律规范,其内容完全确定,不必援用其他法律规范来说明。准用性法律规范规定社会主体行为准则的某一部分,必须参照其他业已明文规定的现行法律规范才能实施。委任性法律规范没有明确规定社会主体行为规则的内容,而是授予某一机关规定该行为规则的权力。

4. 按照法律规范所属的法律部门,法律规范可以分为宪法性法律规范、刑事法律规范、民事法律规范、行政法律规范和诉讼法律规范等等。

四、法律规范的效力

法律规范的效力,是指法律规范生效的范围,它一般包括三个方面的内容:法律规范的时间效力、空间效力和对人的效力。

(一) 法律规范的时间效力

时间效力又包括三个方面内容,即生效时间、失效时间和溯及力问题。首先,生效时间的规定。一般分为两种情况:法律条文中有规定的按规定;没有规定的,按惯例,即自法律公布之日起具有法律效力。其次,失效时间的规定。一般分为三种情况:一是法律文件中有规定的按规定;二是法律文件虽然没有规定,但新法替代旧法,新法实施时,旧法自然失效;三是国家颁布专门的决议、命令,宣布修改或废止某项法律文件或某项法律条款,这些原有的法律文件和条款自宣布之日起终止生效。最后,溯及力问题。总的原则是实体法采取“从旧原则”,其中刑法采取“从旧兼从轻”原则;程序法采取从新原则。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,多项选择题)关于我国法律对生效前发生的行为或事件是否具有溯及力,下列说法错误的有()

- A. 以不具有溯及力为一般原则
- B. 一律不具有溯及力
- C. 一般不具有溯及力,但在司法判决中,针对特定的个案,可以具有溯及力
- D. 一般不具有溯及力,但经立法机关审查批准,可以具有溯及力

【解析】BD。我国法律对生效前的行为或事件以不具有溯及力为原则,但在司法判决中,针对特定的个案,可以具有溯及力。

(二) 法律规范的空间效力

空间效力是指法律规范适用的区域、范围,解决在什么地方有效的问题。我国法律适用于我国主权管辖范围内的全部领域,包括领陆、领海、领空以及延伸意义上的领土,如驻外使馆、停泊或航行于国境外的船舶或航空器。

(三) 法律规范对人的效力

法律规范对人的效力,是指法律规范对哪些人有效的问题。这里的“人”,既包括自然人,也包括法人和其

他组织;既包括中国人,也包括外国人。

1. 属人管辖效力。凡是本国人都应受本国法律约束,中国公民应遵守中国法律。在国外的中国公民原则上也适用外国法律,但同时应根据有关国际条约、国际惯例恰当地处理好法律适用问题。

2. 属地管辖效力。一国法律对其所管辖领域内的一切人(享有外交特权或豁免权的人除外)都有约束力。在我国领域内的一切人员,包括中国人、外国人、无国籍人都适用我国法律。但外国人、无国籍人适用我国法律时有一定的限制,这些限制主要是法律规定我国公民才享有的权利和某些必须履行的义务不适用于外国人和无国籍人,如他们不能享有选举权或被选举权,不需要承担服兵役的义务。

3. 保护管辖效力。不论是本国人或是外国人,不论是在本国还是在外国,只要损害了本国利益,本国法律即具有管辖权。这就是保护管辖权。现代国家一般通过国际间的司法协助实施保护管辖。

五、法的渊源

法的渊源,一般是指形式意义上的、由不同的国家机关制定或认可的、因而具有不同法律效力或法律地位的各种类别的规范性文件的总称。

我国法的渊源主要由各种成文法构成,即由宪法、法律、行政法规等各种规范性法律文件所构成。由国家认可的习俗只是法的渊源的一种例外的补充,其数量也很少。在我国,判例没有普遍的约束力,因而不是法的渊源。随着香港和澳门的回归,我国出现了“一国两制三法系四法域”的法制局面。在“一国两制”的格局下,香港地区沿用以前的普通法体系,澳门地区和台湾地区沿用以前的大陆法体系,我国大陆地区坚持社会主义法体系。

根据我国宪法和有关组织法的规定,我国社会主义法的渊源可以分为以下几类:

(一) 宪法

宪法具有最高法的效力,在法的效力体系中居于最高的、核心的地位,是一级大法或根本大法。其他一切法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章都不得同宪法相抵触,否则无效。

(二) 法律

法律的地位和效力低于宪法而高于其他法,是法的效力体系中的二级大法。法律的效力高于行政法规、地方性法规、规章。

(三) 行政法规

行政法规是由最高国家行政机关国务院依法制定、修改的,有关行政管理和行政事项的规范性法律文件的总称。行政法规在中国法的效力体系中具有承上启下的桥梁作用。其效力低于宪法、法律而高于地方性法规、规章。

(四) 地方性法规

地方性法规是由法定地方国家机关依法制定和修改,效力不超出本行政区域范围,作为地方司法依据之一,在法的效力体系中具有基础作用的规范性文件的总称。地方性法规是低于宪法、法律、行政法规但又具有不可或缺作用的基础性法的形式。

(五) 行政规章

行政规章是有关行政机关依法制定的有关行政管理的规范性法律文件的总称。分为部门规章和政府规章两种。部门规章的地位低于宪法、法律、行政法规,不得与它们相抵触;政府规章除不得与宪法、法律、行政法规相抵触外,还不得与上级和同级地方性法规相抵触。

(六) 自治法规和单行条例

自治法规是民族自治地方的权力机关所制定的特殊的地方性法律文件的总称。包括自治条例和单行条例。自治条例和单行条例根据授权可以对法律、行政法规、地方性法规作变通规定,在本自治地方适用。它与地方性法规在立法依据、程序、层次和构成方面,与宪法和其他规范性文件以及与全国人大及其常委会和国务院关系方面,均有区别。自治条例和单行条例可作民族自治地方的司法依据。

(七) 特别行政区法律

它是指由特别行政区的国家机关在宪法和法律赋予的职权范围内制定或认可,并由国家强制力保障实施的,在特别行政区内具有普遍约束力的行为规范的总和。

(八) 国际条约和国际惯例

它不属于我国国内法的范畴,是国际法的主要渊源,但经我国签订和承认后的国际条约对我国国内的社会主体也具有法律上的约束力。国际条约中没有规定的,可以适用国际惯例。

除了以上八种正式渊源外,政策、判例、习惯、法理学说等也可以作为非正式的渊源辅助裁判。

【真题链接】

(2009年江苏省考A类,多项选择题)下列关于法律部门的表述正确的有()

- A. 一国法律体系是由各个不同的法律部门有机组合而成的
- B. 法律规范所调整的社会关系是划分法律部门的重要标准
- C. 法律制度是组成法律部门的最小单位
- D. 行政法是我国的一个独立法律部门

【解析】ABD。法律部门,又称为部门法,是运用特殊调整方法调整一定种类社会关系的法律规范的总和。部门法或法律部门具有自己的特征。首先,一个法律体系的所有部门法是统一的,各个部门法之间是协调的。其次,各个部门法又是相对独立的。故A正确。法律规范所调整的社会关系是划分法律部门的基础或是最重要的标准,故B项正确。我国的法律部门主要包括:宪法、行政法、民法、刑法、诉讼法等法律部门,故D项正确。法律制度是构成法律部门的基本要素,而非最小单位,所以C项不正确。故选ABD。

六、法律关系

(一) 法律关系的概念和特征

法律关系是指根据法律规范产生的,以主体之间的权利与义务关系的形式表现出来的特殊关系。它具有如下特征:

1. 法律关系是主体之间根据法律规范建立的关系。法律关系是由法派生出来的现象,法律规范是法律关系产生的前提。有些社会关系领域,如友谊关系、爱情关系、政党、社会团体的内部关系等,一般不用法律调整,不存在相应的法律规范,所以也不存在法律关系。在有些社会关系领域,虽然没有正式的法律规范,但是却得到国家事实上的确认和保护,或得到习惯法的调整。
2. 法律关系是主体之间在法律上的权利与义务关系。在法律规范中,主体的权利义务只是一种可能性,而在法律关系中,主体的权利义务是现实的。法律规范中的权利与义务是抽象的,而法律关系中的权利与义务是具体的,法律关系是使法律规范具体化,使法律规范的权利与义务得以实现的工具。
3. 法律关系是思想的社会关系。列宁把社会关系划分为物质的社会关系和思想的社会关系两大类,在这个分类中,法律关系属于思想的社会关系范畴,而不是物质的社会关系。
4. 法律关系是受国家强制力保障的社会关系。任何破坏法律关系的行为,都必然会受到国家的否定、谴责,甚至受到国家强制力的制裁。

(二) 法律关系的构成要素

法律关系通常由主体、客体、内容三个构成要素组成。

1. 法律关系的主体。又称为权利主体,即法律关系的参加者,是法律关系中权利的享有者和义务的承担者。享有权利的一方称为权利主体或者权利人,承担义务的一方称为义务主体或者义务人。凡是法律关系的主体,则必然有权利能力、行为能力和责任能力。

能成为我国法律关系主体的种类主要有:(1)自然人。自然人即个人主体。公民是自然人中最常见、最基本的权利主体。在我国,凡是取得中华人民共和国国籍的人都是我国公民,可以与其他公民、社会组织、国家机关或者国家之间发生多种形式的法律关系。居住在我国境内的外国人和无国籍人,也可以成为我国某些法律关系的参加者。(2)集体主体。集体主体包括两类:一类是法人,即符合法定条件,能够独立地享有权利和承担义务的组织,具有独立的法律地位。具体可以分为国家机关法人、社会团体法人和企业法人等等;另一类是非法人的其他组织,不符合法定的条件,不具有独立的法律地位,不能独立地享有权利和承担义务。包括合伙企业、法人的分支机构和职能部门,以及其他一些不具有法人资格的组织。(3)国家。国家作为一个整体,是某些重要法律关系的参加者,既可以作为国家所有权关系的权利主体,也可以成

为国际法关系中的权利主体。

2. 法律关系的客体。法律关系客体又称为权利客体,是指权利主体的权利和义务所指向的对象。一般来说,法律关系的客体包括物、行为和智力成果三种。物是指人类所认识、控制和支配并成为法律规范的对象物品或者物质财富;行为包括作为和不作为两种形式,它们都由法律规范加以规定;智力成果是指法律关系主体从事智力活动所取得的成果,包括各种工业产权和非专利技术等。

3. 法律关系的内容,是法律关系主体的权利和义务。法律上的权利是指法律所允许的权利人为了满足自己的利益而采取的,由他人的法律义务所保证的权益或权能。它具有三方面的内容:(1) 要求他人遵守或履行法律义务的请求权;(2) 享有权利的人有权要求他人做出或不做出一定的行为;(3) 当对方义务人违背法律义务时,享有权利的人有权要求国家出面干涉,通过国家强制力帮助他来实现其权利。法律义务是法律关系主体一方所承担的,必须满足权利人利益的责任。与权利相反,义务具有不得不做的被动性,在这种被动性的后面存在着国家的强制。法律义务也有三种情况:(1) 积极作为的义务;(2) 消极不作为的义务;(3) 接受国家强制或制裁的义务。在社会主义法律关系中,权利和义务是统一的、不可分割的有机整体。义务是实现权利的基础,权利则是履行义务的前提。

(三) 法律关系的产生、变更、消灭

1. 法律关系的产生、变更和消灭的条件。

法律关系的产生是指法律关系主体之间形成权利义务关系。因缔结合同形成合同双方或多方之间的权利义务关系,如因结婚而形成夫妻之间的权利义务关系。法律关系的变更是指构成法律关系的主体、内容和客体,如果其中有一个要素发生了变化,就是法律关系的变更。如权利主体的撤销、借贷关系的部分履行及合同的修改等。法律关系的消灭是指权利主体之间权利义务的终止。如合同的全部履行;收养关系成立后,养子女同其生父母之间的权利义务关系即终止;夫妻之间因一方死亡而终止其夫妻之间的权利义务关系。

法律关系的产生、变更和消灭的条件包括抽象条件(一般条件)和具体条件。前者包括法律规范,后者主要是指法律事实。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,单项选择题)下列选择导致法律关系变更的是()

- A. 乙公司将债权转让给丙公司
- B. 杨某窃得赵某手机
- C. 甲公司履行买卖合同
- D. 汤某因车祸死亡

【解析】A。法律关系的变更是指:构成法律关系的主体、内容和客体,如果其中有一个要素发生了变化,就是变更。债权转让导致债的主体发生变更。

2. 法律事实。

法律事实是指凡能直接引起法律关系产生、变更和消灭的条件或情况。法律事实分为事件和行为两种。法律事件是指一种与人的意志无关的客观现象,如自然灾害、人的自然出生和死亡等。法律行为是指人的有意识的活动,其中分为合法行为和非法行为,非法行为又分为违法行为和中性行为。合法行为是指符合法律规定的行为,非法行为是指不按法律规定的行为,违法行为是违背法律规定的行为,中性行为是在法律上既不禁止也不提倡的行为,它一般是属于道德规范调整的行为。

七、法的创制

(一) 我国的立法体制

立法体制是指由有关法的创制的权限划分所形成的制度和结构,既包括中央和地方关于法的创制权限的划分制度和结构,也包括中央各国家机关之间以及中央国家机关与地方各级国家机关之间关于法的创制权限的划分制度和结构。

我国在一元的统一的立法体制的基础上,又有中央立法和地方立法两个立法权限等级,并且各自分为若干层次和类别,形成了一元、两级、多层次的立法体制,具体如下:

1. 全国人民代表大会修改宪法,制定和修改刑事、民事、国家机构和其他的基本法律。全国人民代表大会

常务委员会制定和修改除应当由全国人民代表大会制定和修改以外的其他法律;在全国人民代表大会闭会期间,对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改,但不得与该法律的基本原则相抵触。

2. 国务院根据宪法和法律,规定行政措施,制定行政法规,发布决定和命令。国务院的各部和各委员会根据法律和国务院的行政法规、决定和命令在本部门的权限内发布命令、指示和规章。

3. 省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会,在不和宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规,报全国人民代表大会常务委员会备案。省、自治区人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市以及经济特区所在地的市的人民代表大会及其常务委员会,可以制定地方性法规,报省、自治区人民代表大会常务委员会批准后施行,并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

4. 省、自治区、直辖市以及省、自治区人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民政府,可以根据法律和行政法规,制定规章。

5. 自治区人民代表大会有权制定自治条例和单行条例,报全国人民代表大会常务委员会批准后生效。自治州、自治县的人民代表大会有权制定自治条例和单行条例,报省或者自治区的人民代表大常务委员会批准后生效,并报全国人民代表大会常务委员会备案。

6. 特别行政区立法是我国立法体制中的一种特殊类型的立法,特别行政区在不和特别行政区基本法相抵触的前提下可以独立行使立法权。

(二) 我国的立法程序

立法程序是指有立法权的国家机关在制定、修改、补充或废止法的创制活动过程中的法定步骤和一般方法。通常情况下,立法程序包括四个环节。

1. 法律议案的提出。法律议案是法律制定机关开会时提请该机关列入议程讨论决定的关于法律制定、修改或废除的提案或建议。我国宪法和法律对哪些机关和人员有权向全国人大及其常委会、地方人大及其常委会提出法律草案,都作了具体规定。

2. 法律草案的讨论。这是指法律制定机关对列入议程的法律草案正式进行审议和讨论。重要的法律草案除立法机关本身讨论外,还可以经过全民讨论。

3. 法律的通过。指法律制定机关对法律草案经过讨论后表示正式同意,从而使法律草案成为正式法律。这是立法工作最具有决定意义的一步。

4. 法律的公布。指法律制定机关将通过的法律用一定的形式予以公布。这是立法程序最后的也是必要的一个步骤。

(三) 法典编纂和法规汇编

法典编纂是指对属于某一类的或某一法律部门的全部规范性文件进行整理、审查、补充、修改,并在此基础上编制一部新的系统化法典的立法活动。法规汇编是指对现行规范性文件按年代顺序或者涉及问题的性质,作出有系统的排列,汇编成册,目的主要是为了便于处理问题时查考引用。法规汇编不是创制法律规范的立法活动。

(四) 法律解释

法律解释是指一定的人或组织对法律的内容和含义所作的说明。根据不同标准,法律解释可作多种分类。这里主要了解两类,正式解释与非正式解释。

1. 正式解释,通常也叫法定解释、有权解释,是指由特定的国家机关、官员或其他有解释权的人对法律作出的具有法律约束力的解释。根据解释的国家机关的不同,法定解释又可以分为立法解释、司法解释和行政解释。

立法解释,是指全国人大常委会对宪法和法律所作的解释和地方人大常委会对地方性法规所作的解释。立法解释同被解释的法律、法规一样,具有同等的法律效力。凡关于法律条文本身需要进一步明确界限或补充规定的,由全国人大常委会进行解释或用法律加以补充规定。

司法解释,是指由国家最高司法机关在适用法律过程中对具体应用法律问题所作的解释。它又可分为审判解释和检察解释。

行政解释,是指由国务院及其主管部门对有关法律和法规的解释。

2. 非正式解释,通常也叫学理解释,一般是指由学者或其他个人及组织对法律规定所做出的学术性和常识性的解释。这种解释不具有法律约束力,通常不被作为执行法律的法定依据。

八、法的实施

法的实施包括法的遵守、执行和适用。

（一）法的遵守

法的遵守是指国家机关、社会组织、公民个人按照法律规定从事事务和行为。法的遵守是法的实施的最普遍的方式。

（二）法的执行

法的执行是指国家行政机关及其公职人员按照法定职权和程序，贯彻、执行法律。

（三）法的适用

法的适用是指国家司法机关按照法定职权和程序，具体应用法律处理案件的专门活动，又称司法。人民法院和人民检察院是我国的司法机关，也即我国法的适用的主体。

在法的适用过程中应遵循如下原则：

1. 法治原则

法治原则是指在法的适用过程中，要严格依法司法。既要依据实体法，又要依据程序法。以事实为依据，以法律为准绳。

2. 公民在法律面前一律平等原则

各级国家司法机关及其司法人员在处理案件、行使司法权时，对于任何公民，不论其民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限等有何差别，也不论其出身、经济、政治、社会地位有何不同，在适用法律上一律平等。

3. 司法独立原则

司法独立原则是指司法机关在办案过程中，依照法律规定独立行使司法权，其他任何组织和个人都无权行使司法权力；司法机关行使司法权只服从法律，不受无法定监督权限的行政机关、社会团体和个人的干涉。

4. 司法责任原则

司法责任原则是指司法机关和司法人员在行使司法权过程中侵犯了公民、法人及其他社会组织的合法权益而应承担相应责任的原则。司法权力应与司法责任相结合。

坚持司法各项原则，才能保证正确、合法、及时地适用法律、实施法律。

九、法律监督

法律监督也称法制监督。狭义的法律监督指特定国家机关依法定职权和程序对立法、执法、司法等法制运作环境的合法性所进行的监察、控制和督导；广义的法律监督指一切国家机关、政治或社会组织和公民对法制全部运作环境的合法性所进行的监察、控制和督导。

（一）国家权力机关的监督

包括从最高国家权力机关的全国人民代表大会及其常务委员会到地方各级人民代表大会及其常务委员会的法律监督。

（二）国家行政机关的监督

包括从国务院到基层人民政府的法律监督。此外，还包括政府内部设立的作为行政内部监督的监察部门的监督和审计部门的监督。

（三）国家司法机关的监督

包括各级人民法院和人民检察院的法律监督。

（四）社会性的监督

包括各民主党派、社会组织和人民群众的法律监督，包括各参政议政的民主党派、工会、共青团、妇联、居民委员会、村民委员会、各社会团体、组织等以及公民个人的法律监督。这是我国社会主义法律实施监督的基础性力量。只要人民群众都起来监督法律的实施，那么依法治国就有了群众基础和可靠支柱。

（五）中国共产党的监督

作为执政党的中国共产党对于法律实施的监督是个关键。因为问题往往就出在共产党内。只要共产党

在社会主义宪法和法律规定的范围内活动,又自觉领导人民监督法律的实施,社会主义法治国家就有了可靠的领导和保障力量。此外,还有作为党的内部纪律检查部门的纪律检查委员会的监督。

十、依法治国,建设社会主义法治国家

(一) 法制的含义

法制,一般是法律制度的简称,指法律和制度或法制系统。国家的法律和制度就是法制,一般意义上的法制指静态的法律制度。从法律制度的社会类型来看,有奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会的法制;从历史上看,既有人治条件下的法制,也有法治条件下的法制。动态意义的法制意义则更为丰富和广泛,包括法律的制定、执行、遵守和监督等方面的活动或过程,动态意义上的法制与法治的含义基本一致,包括法律运行的诸方面和诸环节,并强调法律的至上权威、法律的民主基础和法律约束下的权力制约和平衡等等。我们所讲的社会主义法制是指动态意义上的法制。

(二) 法治的含义

法治即“法律的统治”,是与人治相对立的一种治国的方略。法治要求确认法律在实现社会治理和国家管理中的权威性,把法律作为社会调整的最基本方式。

古代中国有一些思想家对法治也有零星的论述,如“法不阿贵”、“不别亲疏,不殊贵贱,一断于法”、“建法立制,强国富人”等,体现了一定的法治的思想。法治作为一个历史范畴具有十分广博的内涵,其起源并发展于西方社会。古希腊的亚里士多德把法治界定为两大要素:即已成立的法律获得普遍的服从;而大家服从的法律又应该是制定得良好的法律。可见,亚氏所主张的法治,主要包括法治的前提是“良法”和人们普遍守法两大要素,这是法治的核心和精髓所在。

现代意义上的法治思想是建立在民主基础上的,是资产阶级革命的产物,并已成为资本主义国家普遍使用的治国方略。法治主要有以下几方面的特点:1. 法治是与人治相对立的、运用法律治理国家的治国方法;2. 法治的核心不只是国家通过法律控制社会,而且它本身也要受法律所支配;3. 法治的最基本的原则是“法律至上”和“法律面前人人平等”;4. 法治不仅仅是一种治国模式,又是一套价值体系,目标是建立体现自由、平等、正义等内容的法治社会状态;5. 现代法治是民主政治的产物和体现。

(三) 依法治国

依法治国是指通过法治的手段来治理国家、管理社会的基本方略。我国的依法治国,是指广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

依法治国将坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来,这就是说,人民是国家的主人,是制定宪法和法律、实行依法治国的主体;人民的主体作用是通过党的领导来实现的,党组织和党员的活动也要在宪法和法律的范围内进行;依法治国的客体是国家和社会的各项事务,重心在依法治权;依法治国的目标是实现社会主义民主的制度化、法律化;途径是一切组织和个人都必须严格依法办事。实行和坚持依法治国对促进经济快速、持续发展和社会的全面进步,保证国家的长治久安,具有十分重要的意义。

第二节 宪 法

一、宪法的概念和特征

(一) 宪法的概念

宪法是法的组成部分,宪法集中反映一国各种政治力量的对比关系,体现掌握国家政权的阶级或集团的根本利益,规定国家根本制度和公民基本权利义务。它调整的是人们围绕国家政权而形成的基本社会关系,是具有最高法律效力的国家根本法。

(二) 宪法的特征

宪法在法律体系中处于核心地位,除具有一般法律的特征外,还具有以下一些特征:

1. 宪法是国家的根本法

宪法从根本原则、根本任务和制度上全面规定一个国家有关社会制度和国家制度的一些最根本、最重大的问题,例如国家性质、政权组织形式、国家结构形式、社会经济文化制度、公民的基本权利和义务、国家机构的职权等内容;而一般法律仅仅根据宪法的规定对某一方面的局部性问题作出规定。

2. 宪法具有最高的法律效力

宪法的法律效力高于普通法律,在适用上优先于普通法律,是任何个人和组织的根本活动准则,一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。

3. 宪法的制定和修改程序比普通法律更严格

由于宪法所规定的是国家生活中的根本性问题,影响到社会生活中的各个方面,为保证宪法的权威性和稳定性,确保宪法反映的是绝大多数人的利益,宪法的制定和修改程序也就更严格。我国宪法第64条规定,宪法的修改,由全国人民代表大会常务委员会或者1/5以上的全国人民代表大会代表提议,并由全国人民代表大会以全体代表的2/3以上多数通过。法律和其他议案由全国人民代表大会以全体代表的过半数通过。

二、宪法产生和历史发展

(一) 近现代意义宪法的产生和发展

近现代意义的宪法是资产阶级革命的产物。它的产生,是资本主义商品经济高度发展的必然结果。随着资产阶级革命的胜利,资产阶级国家政权的建立,以及以普选制、议会制为核心的民主制度的形成,为近代宪法的产生提供了政治条件。而资产阶级启蒙思想家提出的民主、自由、平等、人权和法治等理论,为近代宪法的产生奠定了思想基础。

英国是世界上最早产生宪法的国家,但是英国又是一个不成文宪法国家,在表现形式上没有一部完整、统一的宪法典。因此,所谓英国宪法是以英国历史上不同时期颁布的宪法性文件作为基本内容,同时包含大量的宪法惯例及宪法判例。这些宪法性文件的颁布过程即反映了英国宪法的产生与发展过程。

美国宪法是世界上第一部成文宪法。美国独立战争结束后,1787年在费城制宪会议上通过的美国宪法于1789年3月正式生效。美国宪法所确立的分权与制衡原则、总统制政体等为后来许多资本主义国家所效仿。美国宪法颁布以来,一直采取修正案方式修改。因此,1787年制定的宪法延续至今一直有效,是世界上历史最悠久和较稳定的宪法之一。

1791年法国宪法是欧洲大陆第一部成文宪法。该宪法以《人权宣言》作为序言,是一部君主立宪制的宪法。

在英、美、法三国资产阶级革命和制宪活动的影响下,欧美各国相继发生了资产阶级革命,革命胜利后也都普遍确立了资产阶级民主制,并且制定了自己的宪法。

1917年,俄国十月革命胜利后,建立了第一个无产阶级专政的社会主义国家,并于1918年制定了世界历史上第一部社会主义宪法——《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国宪法》。这是人类历史上第一部社会主义类型的宪法。它的颁行具有划时代的意义。

(二) 我国宪法的产生和发展

我国在近代的政治斗争中,出现过三种不同性质的宪法,分别是:第一种,专制性质的宪法,其代表是清政府1908年制定的《钦定宪法大纲》,1911年的《宪法重大信条十九条》,1914年袁世凯的《中华民国约法》,1923年曹锟的《中华民国宪法》,以及1946年蒋介石政府的《中华民国宪法》。第二种,资产阶级民主共和国宪法。其代表是1912年以孙中山为代表的资产阶级革命派制定的《中华民国临时约法》。第三种,人民民主专政的宪法。其代表是中国共产党代表广大人民的利益制定的宪法,包括第二次国内革命战争时期在革命根据地中产生的宪法,如《中华苏维埃共和国宪法大纲》、《陕甘宁边区宪法原则》等,也包括建国后我国制定的《共同纲领》和几部宪法。

1949年9月29日,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》(以下简称《共同纲领》)。《共同纲领》起了临时宪法的作用,是新中国第一部宪法性文件。中华人民共和国成立后,我国于1954年诞生了第一部社会主义性质的宪法。此后又于1975年、1978年和1982年制定了三部宪

法。1982年宪法是现行宪法,它是对1954年宪法的继承和发展,是一部较为完善并具有中国特色的宪法,它的制定与实施,标志着我国的社会主义民主和法制走上了一个新的台阶。

(三) 我国四次宪法修正案的主要内容

随着改革开放的深入和社会主义建设事业的发展,我国社会的各个领域不断地发生变化。为了适应这种变化,全国人大以宪法修正案的方式对1982年宪法进行修改和补充,形成了五个宪法修正案。采用宪法修正案的方式进行修宪,既保持了宪法的稳定性和高度的权威性,又增强了宪法的适应性和生命力。

1. 1988年宪法修正案

1988年宪法修正案有两条,一是确立了私营经济的合法地位;二是修改了土地政策,规定城镇国有土地使用权可以依照法律规定转让。

2. 1993年宪法修正案

1993年宪法修正案有9条,其主要内容有:

(1) 关于政党制度。修正案规定,中国共产党领导的多党合作制和政治协商制度将长期存在和发展。

(2) 关于国家的根本任务。修正案规定:“我国正处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是,根据建设有中国特色社会主义理论,集中力量进行社会主义现代化建设。”

(3) 关于国有经济和集体经济。修正案规定:“国有经济,即社会主义全民所有制经济,是国民经济中的主导力量。国家保障国有经济的巩固和发展。”修正案将国营企业的提法变更为国有企业,并规定国有企业在法律规定的范围内有权自主经营;关于集体经济,修正案明确农村中的家庭联产承包为主的责任制是社会主义劳动群众集体所有制经济。另外还明确规定集体经济组织不再受国家计划指导。

(4) 关于计划经济和市场经济。修正案明确规定,国家实行社会主义市场经济;国家加强经济立法,完善宏观调控等内容。

(5) 关于人民代表大会的任期。修正案规定:“省、直辖市、县、市、市辖区的人民代表大会每届任期5年;乡、民族乡、镇的人民代表大会每届任期3年。”

3. 1999年宪法修正案主要内容

(1) 确立了邓小平理论的宪法地位,在宪法序言第七自然段“毛泽东思想”之后增加“邓小平理论”。

(2) 关于治国方略,宪法修正案在第5条增加一款规定:“中华人民共和国实行依法治国,建设社会主义法治国家。”

(3) 关于国家的根本任务。修正案规定:“我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是,沿着建设有中国特色社会主义的道路,集中力量进行社会主义现代化建设。”

(4) 关于我国的基本经济制度和分配制度。修正案在第6条增加一款规定:“国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”

(5) 关于农村经济。宪法修正案增加规定:“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济,是社会主义劳动群众集体所有制经济。”

(6) 关于非公有制经济。修正案规定:“法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济,是社会主义市场经济的重要组成部分。”“国家保护个体经济、私营经济的合法权利和利益。国家对个体经济、私营经济实行引导、监督和管理。”

(7) 将“反革命活动”修改为“危害国家安全活动”。

4. 2004年宪法修正案主要内容

(1) 将“三个代表”和政治文明写入宪法,确立了其宪法地位。宪法序言第七自然段中“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论指引下”修改为“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想指引下”;“沿着建设有中国特色社会主义的道路”修改为“沿着中国特色社会主义道路”;“逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化”之后增加“推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展”。

(2) 在爱国统一战线的成员中增加规定了“社会主义事业的建设者”。爱国统一战线的成员包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者。

(3) 关于土地征用。宪法修正案将第10条第3款“国家为了公共利益的需要,可以依照法律规定对土地

实行征用”。修改为：“国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地实行征收或者征用并给予补偿。”

(4) 关于公民个人的财产保护。宪法修正案将第 13 条“国家保护公民的合法的收入、储蓄、房屋和其他合法财产的所有权”、“国家依照法律规定保护公民的私有财产的继承权”修改为：“公民的合法的私有财产不受侵犯。”“国家依照法律规定保护公民的私有财产权和继承权。”

(5) 宪法第 14 条增加一款，作为第 4 款：国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度。

(6) 宪法第 33 条增加一款，作为第 3 款：国家尊重和保障人权。

(7) 宪法第 67 条、80 条、89 条将“戒严”改为“紧急状态”。

(8) 关于人民代表大会的任期。宪法修正案将第 98 条“省、直辖市、县、市、市辖区的人民代表大会每届任期五年。乡、民族乡、镇的人民代表大会每届任期三年。”修改为：“地方各级人民代表大会每届任期五年。”

(9) 宪法第 136 条增加规定：“中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》。”

三、宪法解释和宪法监督制度

(一) 宪法解释

宪法解释是指宪法解释机关根据立法精神依照一定的程序对宪法规范的含义所作的解释和说明。

宪法解释的功能有以下两种：1. 解释宪法的精神和条文疑义。2. 补充宪法。我国《宪法》第 67 条规定，全国人大常委会行使解释宪法和监督宪法实施的职权。

(二) 宪法监督制度

1. 《宪法》规定，全国人大常委会行使解释宪法和监督宪法实施的职权。

2. 规定国家机关、武装力量、各个政党和社会团体、各企事业单位及全民都必须自觉地遵守宪法，任何组织和个人都没有超越宪法和法律的特权。

3. 宪法规定，在最高国家机关内部以及它同国家行政机关的关系方面，全国人民代表大会有权改变或撤销全国人民代表大会常务委员会不适当的规定；全国人民代表大会常务委员会有权撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的行政法规、决定和命令。

4. 宪法规定，在中央和地方的关系方面，全国人大常务委员会有权撤销省、自治区、直辖市国家权力机关制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规和决议。

5. 监督宪法实施的内容：(1) 审查法律法规及其他规范性文件的合宪性；(2) 审查国家机关及其工作人员行为的合宪性；(3) 审查各政党、团体、企事业单位及全体公民的行为的合宪性。

6. 现代国家宪法监督制度的分类。

现代国家一般都建立了宪法监督制度，其中就监督宪法实施的主管机关而言，可分为三种：(1) 由普通司法机关主管，如美国的联邦最高法院审查国会通过的法律是否违宪；(2) 由专门机关主管，如法国的宪法委员会、俄罗斯的宪法法院专门负责宪法监督工作；(3) 由最高国家权力机关主管，如我国的全国人大代表及其常务委员会行使监督宪法实施的职权。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 A 类，多项选择题)下列表述符合我国《宪法》规定的有()

- A. 退休人员的生活受到国家和社会的保障
- B. 土地所有权可以依照法律的规定转让
- C. 国家禁止破坏民族团结和创造民族分裂的行为
- D. 我国国家机构实行民主集中制原则

【解析】ACD。根据《宪法》的相关规定，我国土地实行国家所有和集体所有，其他主体不得拥有土地所有权，因此，土地所有权不可以转让，但土地使用权可以依法转让。故选 ACD。

四、国体和政体

(一) 国体

国体又称国家性质，是指国家的阶级本质。宪法规定：中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为

基础的人民民主专政的社会主义国家。它的基本特点主要体现在下面几方面：

1. 工人阶级的领导是人民民主专政的根本标志。这是由工人阶级的特点以及肩负的历史使命所决定的。在我国,工人阶级的领导通过自己的先锋队——中国共产党来实现。只有坚持党的领导,才能坚持人民民主专政。
2. 工人阶级领导下的工农联盟是人民民主专政的阶级基础。工人阶级和农民阶级都是劳动阶级,是我国革命和建设的根本力量。工农联盟的不断巩固和加强,是建设社会主义现代化的基本保证。
3. 人民民主专政是对人民民主和对敌人专政的结合。只有在广大人民内部实行广泛的民主,才能对少数敌对分子实行有效的专政;也只有对少数敌人实行强有力的专政,才能确保人民当家作主的权利。
4. 爱国统一战线是人民民主专政的重要特色。我国的爱国统一战线是由工人阶级领导的,以工农联盟为基础的,全体社会主义劳动者、社会主义的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的,包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的最广泛的联盟。

(二) 政体

政体即国家政权的组织形式,是指特定社会的统治阶级采取何种原则和方式,去组织反对敌人、保护自己、治理社会的政权机关。我国的政权组织形式是人民代表大会制度,同时,人民代表大会制度也是我国的根本政治制度。我国的人民代表大会制度包括下列内容:

1. 国家的一切权力属于人民。这是人民代表大会制度的实质。
2. 人民在民主普选的基础上选派代表,组成全国人民代表大会和地方各级人民代表大会,作为人民行使国家权力的机关。
3. 其他国家机关由人民代表大会产生,并接受人民代表大会的监督,向人民代表大会负责。
4. 人民代表大会常务委员会向本级人民代表大会负责,人民代表大会向人民群众负责。

五、选举制度

选举制度是指统治阶级用宪法和专门法律,规定选举代表机关和公职人员的原则、程序、组织和方式方法的总称。我国的选举制度是社会主义民主制度的重要组成部分,是我国宪政的重要的一环。

根据我国宪法和选举法的规定,我国的选举制度有以下几项原则:

(一) 选举的普遍性原则

选举的普遍性原则是指在我国选举权由广大人民群众广泛享有,这是由我国的社会主义国家的性质决定的。我国宪法第34条规定:中华人民共和国年满18周岁的公民,不分民族、种族、性别、职业、社会出身、宗教信仰、教育程度、财产状况和居住期限,都享有选举权和被选举权。但是依照法律被剥夺政治权利的除外。

(二) 选举的平等性原则

选举权的平等性是指所有选民在平等的基础上参加选举,每一个选民在一次选举中只有一个投票权,而且一切选民所投选票的效力相等。

(三) 直接选举和间接选举相结合的原则

直接选举是指由选民直接投票选出代表;由选民选出的代表再进行投票选举的是间接选举。

在我国,不设区的市、市辖区、县、自治县、乡、民族乡、镇的人民代表大会代表由选民直接选举;省、自治区、直辖市、设区的市和自治州的人民代表大会的代表由下一级的人民代表大会选举产生。

(四) 秘密投票原则

即选举时采取书面投票,参加选举的选民无须在选票上署名。

(五) 对民主选举的保障原则

在我国,对民主选举的保障包括物质保障和法律保障。选举的经费由国库开支,并且选举制度的民主原则和程序由立法作出专门规定,并以司法活动保证选民和代表充分自由地行使选举权。

六、国家结构形式、民族区域自治制度和特别行政区制度

国家结构形式是指在特定国家表现其国家整体和局部之间相互关系所采取的外部总体形式。现代世界各国的国家结构形式,基本可分为单一制和联邦制两种。

1. 我国是统一的多民族国家。我国现有 56 个民族,各民族无论大小一律平等,都有决定自己命运的权利。

2. 我国采用单一制的国家结构形式。在我国,只有一部宪法和一个中央政府;各行政单位或者自治单位受中央的统一领导。

3. 我国实行民族区域自治制度。民族区域自治,就是在中华人民共和国领土内,在党和国家的统一领导下,按照宪法和法律的规定,以少数民族聚居的地方为基础,建立相应的民族自治地方和自治机关,由少数民族当家作主,管理本民族地方的内部事务。

4. 我国实行特别行政区制度。特别行政区是指在中华人民共和国行政区域内设立的享有特殊法律地位、实行资本主义制度的地方行政区域。“一国两制”是我国设立特别行政区的指导方针。

七、公民的基本权利和义务

(一) 公民的基本权利和义务的概念

公民的基本权利是指由宪法规定的为保障公民基本人权而必须享有的有关人身、政治、经济、文化等方面的权利,它具有法定性、目的性、利己性和可放弃性四大特征。公民的基本义务是指宪法规定的为保障一个有序的社会而必须由公民履行的最主要的义务,它具有法定性、强制性、利他性和不可放弃性四大特征。

公民的基本权利不同于人权。人权是指人作为人所享有或应该享有的权益。公民权与人权的区别主要表现为:

1. 性质不同。公民权是一种法律权利,人权是一种道德权利。

2. 范围不同。首先权利主体范围不同,人权的主体是人,比公民要广泛;其次,公民权是法律化了的人权,公民权相对于人权的范围要小。

3. 权利观念产生的时间不同。公民权观念比人权观念产生的时间要早得多,公民权观念产生于古希腊、罗马时期,近代人权观念却是直到 17、18 世纪由资产阶级启蒙思想家所创立。

4. 可操作性不同。人权比较原则和抽象,公民权则比较具体和明确,因而它具有较强的可操作性。

5. 人权有个人人权和集体人权之分,而公民权仅仅指公民个人的权利。

6. 人权既有国内的一面,又有国际的一面,而公民权完全是国内层面的权利。

(二) 我国公民的基本权利

1. 平等权

平等权即公民在法律面前一律平等,任何公民都平等地享有宪法和法律所规定的各项权利,也都必须平等地履行宪法和法律规定的各项义务,任何公民都平等地受到法律保护;任何公民的违法犯罪行为也都平等地予以追究和制裁;任何公民都不得有超越宪法和法律的特权。

2. 公民的政治权利和自由

公民的政治权利和自由具体包括公民为参与国家、社会组织与管理活动而应享有的选举权和被选举权,以及公民为在国家政治生活中自由地发表意见、表达意愿而应享有的言论自由,出版自由,结社自由和集会、游行、示威自由。

3. 宗教信仰自由

根据《宪法》第 36 条的规定,我国公民有信仰宗教的自由,任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或不信仰宗教,不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民;国家保护正常的宗教活动,但任何人不得利用宗教进行破坏社会秩序、损害公民身体健康、妨碍国家教育制度的活动。

4. 人身自由

人身自由具体包括人身自由、人格尊严;住宅、通信自由和通信秘密不受侵犯的权利。

5. 社会经济权利

社会经济权利具体包括财产权、劳动权、休息权、退休人员的生活保障和社会保障权,以及年老、疾病或者丧失劳动能力的公民应享有的物质帮助权等。

【真题链接】

1. (2010 年江苏省考 B 类,单项选择题)根据我国宪法规定,对公民财产权的限制不包括()

- A. 公民财产权要受到依法纳税义务的限制
- B. 公民财产权要受到国家依法实施的征收或征用的限制
- C. 公民不得以损害公共利益和他人利益的方式行使财产权
- D. 公民必须以有利于公共利益的方式行使财产权

【解析】D。此题可以利用排除法来解题。根据《宪法》第 56 条规定, A 项正确。根据第 13 条规定, B 项正确。根据第 12 条规定, C 项正确。故选 D。

2. (2009 年江苏省考 B 类, 多项选择题) 根据我国《宪法》规定, 与公民享有的劳动权相对应的国家义务有()

- A. 国家通过各种途径, 创造劳动就业条件, 加强劳动保护
- B. 国家通过各种途径, 提高劳动者的劳动报酬和福利待遇
- C. 国家应当对就业前的公民进行必要的劳动就业训练
- D. 国家应当为每个失业的公民提供工作岗位

【解析】ABC。根据《宪法》第 42 条规定: “中华人民共和国公民有劳动的权利和义务。国家通过各种途径, 创造劳动就业条件, 加强劳动保护, 改善劳动条件, 并在发展生产的基础上, 提高劳动报酬和福利待遇。劳动是一切有劳动能力的公民的光荣职责。国有企业和城乡集体经济组织的劳动者都应当以国家主人翁的态度对待自己的劳动。国家提倡社会主义劳动竞赛, 奖励劳动模范和先进工作者。国家提倡公民从事义务劳动。国家对就业前的公民进行必要的劳动就业训练。”

6. 文化教育权利

文化教育权利具体包括受教育权, 进行科学研究、文艺创作和其他文化活动, 例如欣赏文艺作品、利用图书馆和文化馆从事文化娱乐活动的自由。

7. 监督权和取得国家赔偿权

监督权和取得国家赔偿权具体包括批评建议权、申诉权、控告检举权, 以及在国家权力侵犯公民权利而受到损失时公民应享有的取得国家赔偿权。

8. 特定人的权利

特定人的权利即妇女、儿童、老年人、华侨、归侨、侨眷的合法权利和权益受特殊保护。

(三) 我国公民的基本义务

为了维护国家和社会的稳定, 保证国家权力的有序运作, 根据宪法的规定, 我国公民必须履行以下基本义务:

- 1. 维护国家统一和民族团结;
- 2. 遵守宪法和法律, 保守国家秘密, 爱护公共财产, 遵守劳动纪律, 遵守公共秩序, 尊重社会公德;
- 3. 维护国家的安全、荣誉和利益;
- 4. 保卫国家, 抵抗侵略, 依法服兵役和参加民兵组织;
- 5. 依法纳税;
- 6. 其他方面的义务。它具体包括劳动的义务、受教育的义务、计划生育的义务、父母和子女的抚养和赡养的义务。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 C 类, 多项选择题) 根据我国《宪法》规定, 下列关于公民基本权利的说法, 正确的有()

- A. 公民有进行科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的自由
- B. 公民有带薪休假的权利
- C. 公民的通信自由和通信秘密受法律的保护
- D. 公民被剥夺政治权利的, 其出版自由亦被剥夺

【解析】AC。根据《宪法》第 47 条规定, A 项正确。根据《宪法》第 40 条规定, C 项正确。故选 AC。

八、我国的国家机构

(一) 国家机构的概念

国家机构是指统治阶级为了保证国家权力的有序运作而建立起来的一整套有联系的国家机关的总称。我国的国家机构具体包括中央国家机关和地方国家机关。中央国家机关包括全国人大及其常委会、国家主席、国务院、中央军委、最高人民法院和最高人民检察院；地方国家机关按行政区域划分为省（包括自治区、直辖市）、市（包括自治州）、县（包括自治县和旗）、乡四级，其中县级以上地方各级国家机关皆以各级人大为核心，包括该级人大常委会、人民政府、人民法院和人民检察院。

(二) 我国国家机关组织和活动的基本原则

根据宪法的规定，我国国家机构的组织与活动的原则主要有以下五个：

1. 民主集中制原则

该原则主要表现为，全国人大和地方各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督；中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方主动性、积极性的原则。

2. 责任制原则

为保证国家机构采取对人民负责的行动，防止国家权力的不当行使，《宪法》第27条规定，一切国家机关实行责任制原则。所谓责任制原则是指国家机关和它的工作人员行使职权和履行职务均应该承担相应的政治责任，实行权与责的统一。为贯彻这一原则，我国宪法规定，各级国家行政机关都实行政首长负责制。

3. 精简和效率原则

《宪法》第27条规定，一切国家机关实行精简的原则，实行工作人员的培训和考核制度，不断提高工作质量和工作效率。这几年实行的机构改革实际上就是对这一原则的贯彻和落实。

4. 联系群众，为人民服务的原则

《宪法》第27条规定，一切国家机关和国家机关工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民群众的联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。只有认真贯彻这一原则，将群众监督制度化和经常化；使国家工作人员在思想上牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，才可能防止人民的公仆蜕变成人民的“主人”。

5. 社会主义法治原则

国家权力的行使不得超越宪法和法律为其设定的合理界限而侵犯公民权利，因此，我国宪法规定，国家维护社会主义法制的统一和尊严，一切国家机关和国家机关工作人员都必须遵守宪法和法律，没有超越宪法和法律的特权。该原则的核心是依法治国，建设社会主义法治国家。

(三) 我国国家机关体系

1. 全国人民代表大会

(1) 全国人民代表大会的性质

全国人民代表大会是我国的最高权力机关，是我国的立法机关，在我国国家机关体系中居于最高地位：第一，全国人民代表大会是全国人民的代表机关，代表全国人民行使国家权力；第二，全国人民代表大会行使职权是最高的国家权力；第三，其他国家机关，诸如国务院、最高人民法院、最高人民检察院等由它产生，受它监督，向它负责。

(2) 全国人民代表大会的职权

全国人民代表大会的职权包括：① 修改宪法、制定和修改基本法律，监督宪法的实施；② 组织其他国家机关，选举、决定和罢免最高国家机关领导人，具体包括主席和副主席，国务院组成人员，中央军委组成人员，最高人民法院院长和最高人民检察院检察长；③ 批准国家计划和方案；④ 监督全国人大常委会的工作；⑤ 决定国家生活中的其他各项重大问题，例如批准省、自治区、直辖市的建置，决定特别行政区的设立及其制度，决定战争与和平问题等。

【真题链接】

(2008年江苏省考A类，单项选择题)根据《宪法》规定，有权修改宪法的国家机关是()

- A. 国务院 B. 全国政协 C. 全国人大 D. 全国人大常委会

【解析】C。全国人大是国家最高权力机关,拥有最高立法权,即修改宪法,制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。故选 C。

2. 全国人民代表大会常务委员会

全国人大常委会是全国人大的常设机关,是我国最高国家权力机关的组成部分,它与全国人大共同行使立法权,它对全国人大负责并报告工作。全国人大常委会由委员长一人、副委员长若干人、秘书长、委员若干人组成。全国人大常委会中,应当有适当名额的少数民族代表。全国人民代表大会有权罢免全国人大常委会的组成人员。全国人大常委会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。全国人大常委会每届任期 5 年。委员长、副委员长连续任职不超过两届。

(1) 全国人大常委会的职权

全国人大常委会的职权可以概括如下:

解释宪法和法律,监督宪法的实施;

制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律;

在全国人大闭会期间,对基本法律进行部分补充和修改,但是不得同该法律的基本原则相抵触;

在全国人大闭会期间,审查和批准国民经济和社会发展规划、国家预算在执行中所必须做的部分调整方案;

监督国务院、中央军委、最高人民法院和最高人民检察院的工作;

撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的行政法规、决定和命令;

撤销省、自治区、直辖市的国家权力机关制定的同宪法、法律、行政法规相抵触的地方性法规和决议;

在全国人大闭会期间,根据国务院总理的提名,决定部长、委员会主任、审计长、秘书长的人选;

在全国人大闭会期间,根据中央军事委员会主席的提名,决定中央军事委员会其他组成人员的人选;

在全国人大闭会期间,如果遇到国家遭受武装侵犯或者必须履行国际间共同防止侵犯的条约的情况,决定战争状态的宣布;

根据最高人民法院院长的提请,任免最高人民法院副院长、审判长、审判委员会委员和军事法院院长;

根据最高人民检察院检察长的提请,任免最高人民检察院副检察长、检察员、检察委员会委员和军事检察院检察长,并且批准省、自治区、直辖市的人民检察院检察长的任免;

决定驻外全权代表的任免;

决定同外国缔结的条约和重要协定的批准和废除;

规定军人和外交人员的衔级制度和其他专门衔级制度;

规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号;

决定特赦;

决定总动员或者局部动员;

决定全国或者个别省、自治区、直辖市进入紧急状态;

全国人大授予的其他职权。

(2) 全国人民代表大会各专门委员会

全国人民代表大会下设立多个专门委员会,例如法律委员会、内务司法委员会等。在全国人民代表大会闭会期间,各专门委员会受全国人大常委会的领导,其主要工作是研究、审议和拟订有关议案。

3. 国家主席

在我国,国家主席与最高国家权力机关结合行使国家元首的权力。根据宪法的规定,国家主席和副主席由全国人民代表大会选举产生,有选举权和被选举权的年满 45 周岁的中国公民可以被选为国家主席或副主席。主席和副主席的每届任期也是 5 年,连续任职不得超过 2 届。国家主席的职权是:对外代表国家,对内提名国务院总理人选,根据最高国家权力机关的决定任免领导人员和驻外全权代表、批准和废除国家条约和重要协定,发布特赦令、戒严令、动员令等。国家副主席协助国家主席工作。

【真题链接】

(2011 年国考,单项选择题)根据我国国防动员法的有关规定,在国家的主权统一、领土完整和安全遭受威

胁时,决定全国总动员或局部动员和发布动员令的分别是()

- A. 全国人民代表大会、国务院总理
- B. 国家主席、国务院总理
- C. 全国人民代表大会常务委员会、国家主席
- D. 全国人民代表大会常务委员会委员长、国家主席

【解析】C。根据《宪法》第 67 条第 19 款,人大常委会有权决定全国总动员或局部动员;根据《宪法》第 80 条,国家主席有权发布动员令。

4. 国务院

(1) 国务院的性质、组成和工作制度

国务院是我国的中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。按照宪法的规定,国务院由总理、副总理、国务委员、部长、委员会主任、审计长、秘书长组成。

(2) 国务院的职权

根据宪法的规定,国务院行使行政立法权、行政管理权、行政监督权和提议案权四个方面的职权。具体而言,包括:

根据宪法和法律,规定行政措施,制定行政法规,发布行政命令;

向全国人大或其常委会提出议案;

规定各部、委员会的任务和职责,领导各部和各委员会的工作及全国性的行政工作;

统一领导全国地方各级国家行政机关的工作,规定中央和省、自治区、直辖市的国家行政机关的职权的具体划分;

编制和执行国民经济和社会发展计划和国家预算;领导和管理经济工作和城乡建设、教育、科学、文化、卫生、体育、计划生育、民政、公安、司法行政、监察等工作;

管理对外事务,同外国缔结条约和协定,领导和管理国防建设事业,领导和管理民族事务,保障少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利;

保护华侨的正当的权利和利益,保护归侨和侨眷的合法的权利和利益;

改变或者撤销下级行政机关的不适当的决定和命令,改变或者撤销各部委发布的不适当的命令、指示、规章;

批准省、自治区、直辖市的区域划分,批准自治州、县、自治县、市的建制和区域划分;

决定省、自治区、直辖市的范围内部分地区进入紧急状态;

审定行政机构的编制,依照法律规定任免、培训、考核和奖惩行政工作人员;

全国人大及其常委会授予的其他职权。

【真题链接】

(2008 年江苏省考 C 类,多项选择题)根据法律和国务院的决定,国务院部委可在本部门的权限内发布()

- A. 命令
- B. 条例
- C. 规章
- D. 指示

【解析】ACD。根据宪法和地方组织法的有关规定,国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作;国务院主管部门依照法律和行政法规的规定,在业务上指导或领导省级政府的各工作部门,并有权依照法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门权限内,发布命令、指示和规章,在全国范围内实施。

5. 中央军事委员会

中央军事委员会统一领导全国的武装力量,是我国最高军事领导机关。它由主席、副主席、委员组成。主席由全国人民代表大会选举产生,其他组成人员由主席提名,由全国人大决定,每届任期也是 5 年。中央军事委员会实行主席负责制,主席对全国人大及其常委会负责。但是中央军事委员会主席没有连任限制。

6. 地方各级人民代表大会及其常务委员会

(1) 地方各级人民代表大会

地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。地方各级人民代表大会每届任期为 5 年。县级以上地方

各级人民代表大会在本行政区域内行使的职权有：

地方性法规制定权，省一级人大、省和自治区人民政府所在地的市人大、国务院批准的较大的市人大可以制定地方性法规。

重大地方性国家事务决定权；

对本级地方国家机关的监督权；

选举和罢免本级国家机关负责人的权力；

其他职权，例如保证宪法、法律、行政法规的贯彻执行，保护各方面的权利。

【真题链接】

(2011年国考，单项选择题)下列关于我国人大代表选举的表述，不正确的是()

A. 1953年通过的选举法规定，全国人大代表的选举，各省按每80万人选代表1人，直辖市和人口在50万以上的省辖市按每10万人选代表1人。

B. 1979年修订的选举法规定，自治州、县、自治县人大代表中，农村每一代表所代表的人口数4倍于镇每一代表所代表的人口数，省、自治区人大为5:1，全国人大为8:1。

C. 1995年修改的选举法规定，省、自治区和全国人大代表中，农村每一代表与城市每一代表所代表的人口数为4:1，自治州、县、自治县仍是4:1。

D. 2010年修改的选举法规定，全国人民代表大会代表名额，按照每一代表所代表的城乡人口数2:1的原则，以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。

【解析】D。2010年新选举法规定：全国人民代表大会代表名额，由全国人民代表大会常务委员会根据各省、自治区、直辖市的人口数，按照每一代表所代表的城乡人口数相同的原则，以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。故D错误。

(2) 地方各级人民代表大会常务委员会

县以上的人民代表大会设立常务委员会，由同级人大选举产生，其中，县一级(县、自治县、不设区的市、市辖区)人大常委会由主任、副主任、委员组成，其他各级人大的常委会由主任、副主任、秘书长、委员组成，对同级人大负责并报告工作。其主要职权包括：本行政区域内各方面工作的重大事项的决定权；对本级其他国家机关的监督权；撤销本级人民政府不适当的决定和命令；撤销下一级人大的不适当的决议；依照法律规定的权限决定国家机关工作人员的任免；在本级人大闭会期间，罢免和补选上一级人大的个别代表。

7. 地方各级人民政府

地方各级人民政府是地方各级人大的执行机关，是地方各级国家行政机关。它对本级人大及其常委会和上一级国家行政机关负责并报告工作。其主要职权包括：

规章制定权，即省一级人民政府、省和自治区人民政府所在地的市人民政府、国务院批准的较大的市的人民政府可以制定规章；

执行本级权力机关的决议和发布决定和命令；

管理各项行政工作；

对下一级行政机关的监督权；

依法保障各方面的权利。

8. 民族自治地方的自治机关

自治机关包括自治地方(自治区、自治州、自治县)的人民代表大会和人民政府。它们是民族自治地方行使自治权的国家机关，除行使相应的一级一般地方国家机关的职权以外，还行使较大的自治权，可以根据本自治地方实际情况贯彻执行国家的法律和政策，制定自治条例和单行条例，并依法报上级人大常委会批准后生效。根据宪法和有关法律的规定，民族自治地方的自治机关具体享有以下几个方面的自治权力：

条例制定权以及变通执行上级决定的权力；

维持治安权；

经济管理自主权和优先发展经济权；

财政收入自治权；

其他自治权。

9. 司法机关

人民法院是我国的审判机关,依法独立行使审判权;人民检察院是我国的法律监督机关,依法独立行使检察权。最高人民法院是最高审判机关,它监督地方各级人民法院和专门法院的审判工作,上级人民法院监督下级人民法院的审判工作。

最高人民检察院是最高检察机关,它领导地方各级人民检察院和专门人民检察院的工作,上级人民检察院领导下级人民检察院的工作。

最高人民法院和最高人民检察院对全国人大及其常委会负责,地方各级人民法院对产生它的国家权力机关负责,地方各级人民检察院对产生它的国家权力机关和上级人民检察院负责。

10. 居民委员会、村民委员会

城市和农村居民居住地设立居民委员会和村民委员会是基层群众性自治组织。它们不属于国家机关,但与基层政权有密切关系。居民委员会、村民委员会由主任、副主任和委员组成,都是由居民或村民选举产生。居民委员会、村民委员会根据需要设立人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会。居民委员会、村民委员会向居民会议或村民会议负责并报告工作。

【真题链接】

1. (2010年十三省联考,单项选择题)下列做法符合宪法或者法律规定的是()

- A. 省人民代表大会常务委员会制定地方性法规
- B. 市人民代表大会撤销市长职务
- C. 国务院各部部长连续任职超过两届
- D. 县人民政府设立秘书长

【解析】A。根据《宪法》第100条规定,省人民代表大会常务委员会制定地方性法规;B项错在“撤销”二字,市人民代表大会有罢免的权利;C项错误,应为不得超过两届;D项错误,《政府组织法》第44条有规定。

2. (2009年江苏省考A类,单项选择题)根据我国《宪法》规定,下列说法正确的是()

- A. 副省长人选应由省长提名,由省人民代表大会决定
- B. 选举产生的省人民检察院检察长,应由全国人大常委会批准
- C. 自治州人民代表大会可以选举汉族公民担任本州州长
- D. 自治县人大常委会主任必须由实行区域自治的民族的公民担任

【解析】A。根据《宪法》第101条的规定,A项正确,B项错误;根据《宪法》第114条的规定,C项错误;根据《宪法》第113条的规定,D项错误。

3. (2009年江苏省考C类,单项选择题)根据《宪法》规定,下列不属于国家机构的是()

- A. 全国人民代表大会
- B. 乡政府
- C. 军事法院
- D. 村民委员会

【解析】D。国家机构主要包括全国人民代表大会、中华人民共和国主席、中华人民共和国国务院、中华人民共和国中央军事委员会、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府、民族自治地方的自治机关、人民法院和人民检察院。ABC项都是国家机构,D项村民委员会是群众性自治组织,故D符合题意。

4. (2009年江苏省考C类,多项选择题)下列关于乡镇人民政府与村民委员会关系的观点中,正确的有()

- A. 村民委员会是乡镇人民政府的派出机关
- B. 乡镇人民政府是村民委员会的上级领导机关
- C. 乡镇人民政府指导、支持和帮助村民委员会的工作
- D. 村民委员会协助乡镇人民政府开展工作

【解析】CD。《村民委员会组织法》第4条规定:“乡、民族乡、镇的人民政府对村民委员会的工作给予指导、支持和帮助,但是不得干预依法属于村民自治范围的事项。村民委员会协助乡、民族乡、镇的人民政府开展工作。”故选C、D。乡镇人民政府是国家行政机关,村民委员会是群众自治组织,这两个机构性质不同,没有隶属

关系,故 A、B 选项错误。

5. (2009 年国考,单项选择题)下列机构中,有权依法制定地方政府规章的是()

- A. 某直辖市代表大会
- B. 某省人民政府的工作部门
- C. 某自治区人民代表大会常务委员会
- D. 某省人民政府所在地的市人民政府

【解析】D。法律中规定:省、自治区、直辖市人民政府及省、自治区的人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民政府,可以根据法律和国务院的行政法规,制定规章。

6. (2011 年国考,单项选择题)下列说法不符合法律规定的是()

- A. 甲村村委会在村民会议上提交了修建学校的经费筹集方案
- B. 乙村村委会与村民李某签订山林承包合同,承包期为 10 年,到期后村委会又将山林承包给该村村民赵某
- C. 丙村有一座石灰矿,丙村村委会组织该村村民成立丙村经济合作社,以经济合作社的名义申请石灰矿的采矿许可证
- D. 丁村享有选举权的村民有 500 人,其中 300 人参与了村委会主任选举,候选人王某、张某和黄某分别获得选票 120 票、100 票和 80 票,因而王某当选

【解析】D。根据《村民组织法》第 15 条第 2 款规定:选举村民委员会,由登记参加选举的村民过半数投票,选举有效;候选人获得参加投票的村民过半数的选票,始得当选。当选人数不足应选名额的,不足的名额另行选举。另行选举的,第一次投票未当选的人员得票多的为候选人,候选人以得票多的当选,但是所得票数不得少于已投选票总数的 1/3。D 选项中王某的选票不及 1/2,故不可以当选。

第三节 行政法

一、行政法的概念和特征

(一) 行政法的概念和调整对象

行政法是关于行政权力的配置、行使以及对行政权力监督并对其产生的后果进行救济的法律规范的总称。行政法是以行政权力为核心内容,可以说行政法是规范行政权力的法。行政法一般包括行政组织法、行政行为法、行政救济法、行政监督法四类。

行政法所调整的社会关系包括行政关系和监督行政关系。

(二) 行政法的特征

行政法作为宪法的主要实施法,同其他部门法相比,在形式上和内容上都具有自己的特征:

1. 从形式上看,行政法与民法、刑法不同,它没有统一完整的行政法典,而是散见于各种法律、法规、规章之中。
2. 从内容上看,首先,行政法涉及的领域十分广泛,几乎包括所有的社会领域;其次,为适应不断变动的社会经济关系,行政法需要有较强的变动性,必须及时废、改、立;第三,为保障行政权公正、有效地行使,行政法必须对各种行政权运作的程序做出具体规定,因此行政法是融实体性规范与程序性规范为一体的部门法。

二、行政法的基本原则

行政法的基本原则是指贯穿于行政法律规范之中,指导行政权的取得、行使及对其监督的基本准则。行政法的基本原则有两个,即行政合法性原则和行政合理性原则。

(一) 行政合法性原则

行政合法性原则又称依法行政原则或者行政法治原则,是指一切行政权力的设定、行使和运用都必须依据法律,符合法律,不能同法律相抵触,任何违反行政法律规范的行为都应承担相应的法律责任。其具体要求是:

1. 职权法定

即行政机关及其工作人员的职责、权力均是法律创设的,行政机关及其工作人员行使权力都应当以法律为依据。就行政权力而言,法律无明文规定的,行政机关不得行使。

2. 法律优先

即在已有法律规定的情况下,任何其他法律规范,包括行政法规、地方性法规和规章,都不得与法律相抵触,凡有抵触,都以法律为准;在法律尚无规定,其他法律规范做了规定时,一旦法律就此事项做出规定,法律优先,其他法律规范的规定都必须服从法律。

3. 法律保留

即在涉及公民基本权利义务等事项时,只有法律明确授权,行政机关才能实施相应的管理活动,其在法律没有明确授权时的行为构成违法行为。

4. 权责统一

行政机关的职权是一种公权力,不仅可以行使,而且必须行使,不得放弃;行政机关的职权从另一角度看就是行政机关的职责,放弃职权,不依法行使职权,就是不履行义务,就是失职,应该承担法律责任。

5. 依程序行政

即行政机关行使权力的方式、步骤、时限和顺序必须合法。这是实体权力合法的保障。

6. 违法行政必须承担法律责任

这是对行政机关及其工作人员依法行政的根本保障,行政机关违反职权法定、权责统一和依程序行政等具体要求的,必须承担相应的法律责任,接受必要的法律制裁。

(二) 行政合理性原则

行政合理性原则是指行政权力的行使应当客观、适度、符合理性。其具体要求是:

1. 行政机关行使权力的动机必须符合法律授予其行使该权力的宗旨和目的;
2. 行使权力的行为应当建立在正当考虑的基础上,应考虑相关的因素,不考虑无关的因素;
3. 行使权力的内容和结果应当公平、适度、合乎情理,具有可行性;

4. 行政行为的方式与追求的目的之间要具有适应性,符合比例原则,即行政机关应全面权衡有关的公共利益和个人利益,采取给被管理者权益造成限制或者损害最小的行政行为,并保证行政行为所造成的损害与这一行为所追求的目的相适应;

5. 违反合理性原则也应承担必要的法律责任。

三、行政法律关系

(一) 行政法律关系的概念和构成要素

行政法律关系是由行政法律规范调整的,因行政主体行使行政职权而形成的行政关系。行政法律关系由主体、客体和内容三要素构成。

1. 行政法律关系主体

行政法律关系主体,又称行政法律关系的当事人,即行政法律关系中权利的享有者和义务的承担者,包括行政主体和行政相对人。行政主体指依法拥有行政职权,并以自己名义独立行使职权,承担法律责任的国家机关及社会组织。行政主体是行政法律关系的一方当事人,在行政法律关系中,行政主体是管理者、服务者和被监督者。在我国行政主体有国家行政机关和法律、法规授权的组织。行政相对人是行政法律关系中的另一方当事人,是行政管理的被管理者、协助者、参加者和监督者。在我国,行政相对人主要有以下几种:公民;法人,包括机关法人、事业法人、企业法人和社团法人等;不具有法人资格的其他组织;外国组织和个人等。

2. 行政法律关系的内容

行政法律关系的内容就是行政法律关系主体所享有的权利和承担的义务,包括行政主体的权利义务和行政管理相对人的权利义务。行政主体的权利表现为行政职权,基本义务就是依法行政。行政管理相对人的权利,除了享有宪法赋予的法定权利外,在服从管理的同时,还应享有诸如知情权、请求权、申诉权等多项权利。行政管理相对人的主要义务是遵守行政管理秩序,接受管理,协助行政机关依法行政。

3. 行政法律关系的客体

行政法律关系的客体就是行政法律关系主体的权利义务所指向的对象。包括行为、物和精神财富。行为是指行政法律关系主体为实现权利而作出的一种有目的的活动;物、精神财富只有与一定的行为结合起来,才能成为行政法律关系客体。

（二）行政法律关系的特点

行政法律关系是行政法律规范调整行政关系的结果，它除了具备一般法律关系的共同特征外，还具有自己的特点。

1. 行政法律关系主体中必须有一方是行政主体。行政职权的行使是行政关系得以发生的客观前提，而行政主体是行政职权的行使者，因此，行政主体总是行政法律关系一方当事人。

2. 行政法律关系具有非对等性。行政法律关系具有非对等性，是指行政法律关系的主体在行政管理活动中的地位是不对等的。这主要表现在：（1）行政机关是以国家名义行使职权、参加法律关系的，当行政相对人不履行行政法规定的义务时，行政机关可以强制其履行；而当行政机关不履行其职责时，相对人只能请求其履行以及通过申诉或起诉来解决。（2）行政法律关系的产生一般不是以法律关系主体双方的合意或者符合双方的意志为必要条件的，只要有行政主体单方的意思表示，就能形成行政法律关系，无须相对人一方同意。

3. 行政法律关系主体的权利义务一般是法定的。行政法律关系主体之间一般不能相互约定或自由选择权利义务，而必须依据法律规范取得权利并承担义务。行政主体只能依法行政，行政相对人只能依法办事，享受权利和承担义务，接受管理。如税务机关和纳税人必须按照税法的规定去征税和缴税等，这是行政法律关系与民事法律关系在表现形式上的显著差别之一。

4. 行政法律关系主体的权利义务常交叉重叠。行政主体在行政法律关系中具有双重地位，对社会实施行政管理时表现为权利主体，而相对于国家而言则表现为义务主体。对行政相对人来说，有时也表现出交叉。如服兵役，是一种义务，同时也是行使保卫祖国的权利；受教育，既是享受教育权，但在义务教育阶段，受教育又是公民的义务。

四、行政主体

（一）行政主体的概念和特征

行政主体是指依法能以自己的名义代表国家对外行使行政职权并独立参加行政诉讼的组织，即行政管理过程中的管理者，具体包括行政机关和法律、法规授权的组织（公务组织）。行政主体具有以下特征：

1. 行政主体是一种组织，而不是个人；
2. 行政主体是依法拥有行政职权的组织，是行政权的归属者；
3. 行政主体有权在法律、法规规定的范围内代表国家并独立行使权力；
4. 行政主体能以自己的名义独立参加诉讼。

（二）我国的行政主体

我国的行政主体具体包括：国务院；国务院的组成部门；国务院直属机构；经法律法规授权的国务院办事机构；国务院部委管理的国家局；地方各级人民政府；县级以上地方各级人民政府的职能部门；县级以上地方人民政府的派出机关；经法律法规授权的派出机构；经法律法规授权的行政机关内部机构和议事协调机构；经法律法规授权的其他组织。这里的派出机构与派出机关不同：派出机构由政府工作部门设立，例如派出所、税务所等；派出机关由地方一级人民政府设立，例如地区行署，城市中的街道办事处和农村的区公所。

五、行政行为

（一）行政行为的概念和特征

行政行为是指行政主体在行政管理过程中依法行使职权，直接或者间接产生法律效果的行为。例如，制定规章、作出行政处罚决定，颁发许可证等都属于行政行为。

行政行为具有以下特征：

1. 行政行为是执行法律的行为。
2. 行政行为具有一定的裁量性。
3. 行政主体在实施行政行为时，具有单方意志性。
4. 行政行为是以国家强制力为保障实施的，带有强制性。

（二）行政行为的内容

1. 赋予权益和剥夺权益。

2. 科以义务或免除义务。
3. 确认法律事实与法律地位。

(三) 行政行为的分类

1. 抽象行政行为 and 具体行政行为

根据行政行为方式方法的不同,可将行政行为分为抽象行政行为 and 具体行政行为。抽象行政行为是指行政机关制定和发布具有普遍约束力的行为规范的行政行为,包括行政立法行为(即行政机关依法制定行政法规和规章的行为)和制定、发布一般规范性文件(即具有普遍约束力的决定和命令)的行为。具体行政行为是指行政主体在行使行政职权的过程中做出的对特定的公民、法人或者其他组织的权利或义务产生实际影响的行为或相应的不作为。

2. 行政立法行为、行政执法行为和行政司法行为

以行政机关实施行政行为时与被管理人形成的法律关系为标准,可以把行政行为分为行政立法行为、行政执法行为和行政司法行为。行政立法行为,是指国家机关依法定权限和法定程序制定行政法规、规章等具有普遍约束力的规则的行为;行政执法行为是指行政机关执行法律规范,做出影响特定的行政相对人的权益的行政行为;行政司法行为是指行政机关作为第三方解决行政机关与行政相对人之间的行政争议和行政相对人相互之间特定民事争议的行政行为。

3. 内部行政行为和外部行政行为

以行政行为的对象及该对象所处的法律地位为标准,可以将行政行为分为内部行政行为和外部行政行为。内部行政行为是指行政机关在执行公务时对其有隶属关系的行政机关及其内部工作人员做出的行政行为,例如行政机关对其公务员所做的行政处分决定;外部行政行为是指行政机关对处于外部管理者地位的与该行政机关没有隶属关系的行政相对人做出的行政行为,例如行政许可、行政处罚和行政强制措施等。

4. 羁束行政行为和自由裁量行政行为

行政行为以受法律、法规拘束的程度为标准,分为羁束行政行为和自由裁量行政行为。所谓羁束行政行为,是指法律明确规定了行政行为的范围、条件、形式、程序、方法等,行政主体没有自由选择的余地而作出的行政行为。羁束行政行为是法律明确规定了处理结果的行为,行政主体不能任意作为。所谓自由裁量行政行为,是指法律仅仅规定行政行为的范围、条件、幅度和种类等,由行政主体根据实际情况决定如何适用法律而作出的行政行为。

5. 依职权行政行为和依申请行政行为

行政行为以是否可由行政主体主动实施为标准,分为依职权行政行为和依申请行政行为。依职权行政行为,是指行政主体根据其职权而无需行政相对人申请就能主动实施的行政行为,也称主动行政行为或积极行政行为。如税务机关征税的行为,公安机关维持社会秩序的行为等。依申请行政行为,是指行政主体只有在行政相对人提出申请后才能实施而不能主动实施的行政行为。又称被动行政行为或消极行政行为。如颁发许可证、营业执照的行为,注册商标的行为等。

6. 要式行政行为和非要式行政行为

行政行为以其是否必须具备法定形式为标准,分为要式行政行为和非要式行政行为。所谓要式行政行为,是指法律、法规规定必须以某种方式进行的行政行为。如行政处罚必须以书面形式并加盖公章才能有效。所谓非要式行政行为,是指法律、法规未规定一定具体方式或形式,而允许行政机关根据情况自行选择适当方式或形式进行的行政行为。如行政机关的通知行为、指示行为等。

(二) 行政行为的成立与合法要件

1. 行政行为的成立

行政行为是一个过程,必须经过调查、取证、讨论、决定、报批、签署、告知、受领等一系列环节,行政行为从哪一个阶段开始存在或成立,涉及行政相对人开始享有权利和承担义务、诉讼时效的计算以及其他很多事项,而且行政行为效力的开始和行政行为的有效以其成立为前提,行政行为只有成立,才能产生效力或涉及有效与否。从行政机关这一方说,行政行为一经做出,即当行政机关工作人员代表行政机关做出了反映行政机关意思表示的、影响被管理者权利义务的行政行为时,行政行为即告成立。

行政行为的一般成立要件应包括:主体合格。只有行政主体的行为才可能是行政行为;有反映行政主体

行为的外部意思表示;行政行为有明确的对象,行政行为若缺乏行为对象就没有现实存在的意义,不能成立;行使行政职权的行为。反映行政主体外部意思表示的行为既可能是行政行为也可能是民事行为,其中,只有行政主体行使行政职权的行为才可能是行政行为。

2. 行政行为的效力

行政行为成立后,即开始对行政主体和行政相对人产生法律上的约束力(但对相对人发生法律效力的时间应从相对人知道行政行为之时起计算)。行政行为一经成立,即被推定为合法有效,必须得到遵守和服从,以维护行政机关的权威,稳定社会公共秩序。如果行政相对人认为行政行为违法,可以按法定程序提起申诉,但在受理申诉的机关做出裁决前,行政行为的效力不受影响。

行政行为成立后,具有以下效力:确定力和不可变更力;拘束力;执行力。

3. 行政行为的合法要件

各类行政行为合法应共同具备的条件是:主体合法;权限合法;内容合法;程序合法。

六、行政程序法

(一) 行政程序的概念和特征

行政程序是指由行政行为的方式、步骤和时间、顺序所构成的行政行为的过程。它与行政行为的实体内容相对称,是行政行为的载体。其特征主要是:

1. 行政程序是就行政行为而言的,行政主体在民事活动中不存在行政程序,在行政诉讼中的活动也不表现为行政程序。

2. 行政程序是作为过程的行政行为,是行政行为的形式和载体。

3. 构成行政程序的基本要素是:步骤、方式以及实现这些步骤、方式的时间和顺序。步骤是指完成某一程序所必经的几个阶段;方式是指实施行为的方法和形式,例如作出一个行政决定一般需要经过立案、调查取证、听取意见、作出决定、送达和告知权利、说明理由等步骤和形式;时间是指完成每一个步骤或整个步骤所需要的时间;顺序是指完成所有的步骤应遵循的先后次序。

(二) 行政程序的分类

1. 事前程序和事后程序

根据行政程序在行政行为所处时间位置的不同,可将行政程序分为事前程序和事后程序。事前程序是指行政主体在作出影响行政相对人权利义务的决定之前必须遵守的程序;事后程序是指行政主体在作出影响行政相对人权利义务的决定之后必须遵循的程序。行政程序法主要是通过对事前行政程序的规范来保护行政相对人的合法权益,监督行政主体依法行使职权,提高行政效率,有效预防违法行政行为的发生。

2. 内部程序和外部程序

根据行政相对人在程序上是否具有权利义务的不同,可将行政程序分为内部程序和外部程序。内部程序是指行政主体内部的管理程序和工作程序,外部程序是指行政主体对社会进行管理而同行政相对人直接发生程序上的权利义务关系时必须遵循的程序。世界各国的行政程序法都是以外部程序为核心的,防止行政主体将内部程序转化为外部程序是我国制定行政程序法的主要任务之一。目前,一些地方就审批制度实行“一个窗口办公”的做法就是对过去的一些不合理的外部程序的纠正,从而很大地方便了行政相对人,保护了相对人的利益。

3. 抽象行政行为程序和具体行政行为程序

根据行政行为的性质不同,可以将行政程序分为抽象行政行为程序和具体行政行为程序,例如《中华人民共和国立法法》所规定的行政法规和规章的制定程序就是抽象行政行为程序,行政处罚程序则是具体行政行为程序。抽象行政行为程序针对的是不特定的对象,影响广泛,且该行为往往涉及大量的预测性事实和技术性事实,因而其程序与具体行政行为的程序不同,应该适用一些特殊的程序规则,相对而言程序要复杂和严格一些。

4. 简易程序、一般程序和特别程序

根据程序繁简程度的不同,可以将行政程序分为简易程序、一般程序和特别程序(例如正式听证程序)。做这种划分,主要是考虑到每一个行政行为对行政相对人的影响大小、案情的复杂程度的不同,需要适用不同的程序,以供相对人选择,方便行政相对人,降低程序的成本,避免由于程序僵化所带来的行政效率的低下。

(三) 行政程序法的基本原则

一般而言,行政程序法包括以下几个基本原则:

1. 行政公开原则。这一原则要求行政主体在进行行政行为时应当实行公开化,以便实现公民的了解权、知情权和监督权。为了贯彻这一原则,必须建立一系列程序制度来进行保障。这些制度包括:行政决定说明理由制度、行政法规和规范性文件的公布制度、执法人员表明身份制度、行政法律文书送达制度、告知当事人权利制度、档案资料查询制度等。

2. 行政参与原则。指利害关系人有权参与行政决定的作出过程,并影响决定的内容。参与原则的基本要求是:行政主体应当保障公民及时了解有关情况;保障公民的举证权、辩论权和质辩权;保障公民有充分的机会参与行政活动的过程,并有效地影响决定的结果;保障公民在参与过程中享有的人格尊严,使其不受歧视。

3. 程序公正原则。指排除行政主体可能造成偏见的因素,使之公平地对待行政相对人各方的原则。这一原则的要求有:(1)不偏不倚。体现这一要求的制度包括听证制度、调查制度、回避制度、禁止单方接触制度等。(2)符合比例原则。(3)符合信赖保护原则。(4)行政主体违反法定程序要承担法律责任。

4. 效率原则。体现这一原则的具体制度有:时效制度、紧急程序制度、简易程序制度。

七、行政处罚法

(一) 行政处罚的概念和特征

行政处罚是指具有法定管辖职权的行政主体,对违反行政法规范的公民、法人或其他组织所实施的一种行政制裁。其特征是:

1. 实施行政处罚的只能是特定的行政主体;
2. 行政处罚由行政相对人违反行政法律规范的行为所引起;
3. 行政处罚是行政相对人违反行政管理秩序而承担的一种制裁性的行政法律后果;
4. 被处罚的行为是尚未构成犯罪的行为。

(二) 行政处罚的基本原则

行政处罚的原则是行政处罚立法及实施行政处罚过程中所应当遵循的基本行动准则。根据1996年3月17日通过的《行政处罚法》的规定,我国行政处罚的基本原则包括:

1. 处罚法定原则;
2. 公正、公开原则;
3. 处罚与教育相结合的原则;
4. 一事不再罚原则;
5. 保障当事人权利原则;
6. 裁决和执行相分离原则。

(三) 行政处罚的种类

根据《行政处罚法》的规定,行政处罚有以下几个种类:

1. 警告

警告是指行政主体对违法行为人的谴责和儆戒,是具有教育与制裁双重性质的不涉及当事人财产权益的轻微处罚形式。

2. 罚款

罚款是指剥夺违法行为人既有的合法财产权益的经济制裁方式。

3. 责令停产停业

这是指对从事经营活动的行政相对人违法行为实施的,暂时终止其经营活动的处罚。

4. 暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照

这是针对持有某种行政许可证或者执照的行政相对人的违法行为,所给予的暂扣或者吊销其从事某种活动所必需的许可证和执照的行政处罚,处罚的目的在于取消被处罚人的一定资格和剥夺、限制某种特许的权利。

5. 没收违法所得、没收非法财物

这是对从事生产、保管、加工、运输、销售违禁物品,或者进行其他营利性违法行为的人所实施的,将其部分或者全部违法收入、物品收归国有的行政处罚方式。

6. 行政拘留

这是公安行政机关对从事违法行为的行政相对人实施的,在短期内剥夺其人身自由的一种行政处罚,是行政处罚中最严厉的一种,必须由法律规定,且只能由公安机关执行,行政拘留的时间为1日以上15日以下。

7. 其他

从学理上看,行政处罚还可以分为四种类型:申诫罚或声誉罚,主要指警告;财产罚,包括罚款、没收违法所得和没收非法财产;行为罚,包括责令停产停业、暂扣或者吊销许可证或执照;自由罚或人身罚,主要指行政拘留。劳动教养也应属于这一类。

【真题链接】

(2009年国考,单项选择题)行政处罚是指行政机关依法对违反行政管理秩序的公民、法人或其他组织给予制裁的行政行为。据此,下列属于“行政处罚”的是()

- A. 对醉酒的人约束至酒醒
- B. 对严重违反《公务员法》的公务员给予开除处分
- C. 对到期不缴纳税费的纳税人,按日加收滞纳金税款万分之五的滞纳金
- D. 暂扣违章司机的机动车驾驶证

【解析】D。行政处罚有警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、责令停产停业、暂扣或吊销许可证和执照、行政拘留、其他行政处罚决定等八种表现形式。

(四) 行政处罚的设定

行政处罚的设定权是指创立和规定行政处罚的权力,这与行政处罚的实施权不同,后者只是具体落实业已创立的行政处罚规范的权力。根据《行政处罚法》第9条至13条的规定,不同效力层次的法律规范可以设定的行政处罚的种类有:

- 1. 法律可以设定各种行政处罚,其中限制人身自由的行政处罚只能由法律设定;
- 2. 行政法规可以设定除限制人身自由以外的行政处罚,也可以在法律规定给予行政处罚的行为、种类和幅度范围内作出具体规定;
- 3. 地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销企业营业执照以外的行政处罚,也可以在法律、行政法规规定给予行政处罚的行为、种类和幅度范围内作出具体规定;
- 4. 国务院各部、委员会制定的规章和地方政府规章只能设定警告和一定数量罚款的行政处罚,也可以在法律、法规规定给予行政处罚的行为、种类和幅度范围内作出具体规定,设定罚款的最高限额由国务院和省级人大常委会规定;

除以上四种规范性文件外,其他任何规范性文件不得设定行政处罚。

【真题链接】

1. (2010年十三省联考,单项选择题)下列关于设立行政许可与行政处罚的说法中,正确的是()

- A. 行政许可与行政处罚的设定机关均应定期对其设定的行政许可、行政处罚进行评价
- B. 部门规章可以依法设定一定的行政许可、行政处罚
- C. 尚未制定法律的,行政法规可以依法设定一定的行政许可、行政处罚
- D. 法律、法规、规章以外的其他规范性文件一律不得设定任何行政许可、行政处罚

【解析】C。根据《行政许可法》第14条规定,本法第12条所列事项,法律可以设定行政许可。尚未制定法律的,行政法规可以设定行政许可。根据《行政处罚法》第12条第2款规定,尚未制定法律、行政法规的,前款规定的国务院部、委员会制定的规章对违反行政管理秩序的行为,可以设定警告或者一定数量罚款的行政处罚。罚款的限额由国务院规定。

2. (2009年江苏省考C类,多项选择题)下列关于行政处罚的做法错误的有()

- A. 某县人民政府委托某企业实施行政处罚
- B. 某工商局因当事人的辩解而加重对其处罚

- C. 县环保局在听证程序中安排本案调查人员张某主持听证
D. 某卫生局在行政处罚决定前未告知被处罚人行政处罚的依据

【解析】ABCD。《行政处罚法》第19条规定：“受委托组织必须符合以下条件：（一）依法成立的管理公共事务的事业组织；（二）具有熟悉有关法律、法规、规章和业务的工作人员；（三）对违法行为需要进行技术检查或者技术鉴定的，应当有条件组织进行相应的技术检查或者技术鉴定。”A选项中的企业不是管理公共事务的事业组织，A项错误。第32条规定第2款：行政机关不得因当事人申辩而加重处罚。”B项错误。第42条规定：“听证由行政机关指定的非本案调查人员主持；当事人认为主持人与本案有直接利害关系的，有权申请回避；”C项错误。第39条规定：“行政机关依照本法第38条的规定给予行政处罚，应当制作行政处罚决定书。行政处罚决定书应当载明下列事项：……（三）行政处罚的种类和依据。”D项错误。

（五）行政处罚的适用

1. 决定处罚的情节

（1）不予处罚。根据《行政处罚法》的规定，有下列情形之一的不予处罚：不满14周岁的人有违法行为的；精神病人在不能辨认或者控制自己行为时有违法行为的；违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的。

（2）从轻或者减轻处罚。根据法律规定，应当从轻或者减轻处罚的情况有：已满14周岁不满18周岁的人有违法行为的；主动消除或者减轻违法行为危害后果的；受他人胁迫有违法行为的；配合行政机关查处违法行为有立功表现的；其他依法应当从轻或者减轻行政处罚的。

2. 行政处罚的时效。根据《行政处罚法》的规定，违法行为在2年内未被发现的，不再给予行政处罚，法律另有规定的除外。行政处罚的时效从违法行为发生之日起计算；对违法行为有连续或继续状态的，从行为终了之日起计算。

【真题链接】

（2010年江苏省考C类，多项选择题）下列不符合《行政处罚法》规定的有（ ）

- A. 行政处罚的听证费用由当事人承担
B. 不满14周岁的人有违法行为的，应当依法从轻或减轻行政处罚
C. 地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销企业营业执照以外的行政处罚
D. 间歇性精神病人实施违法行为的，不应给予行政处罚

【解析】ABCD。根据《行政处罚法》第42条规定，A错误，当事人不承担听证费；根据《行政处罚法》第25条规定，B错误，应为不予行政处罚；根据《行政处罚法》第10条规定，C项错误，多了“吊销企业营业执照”；根据《行政处罚法》第26条规定，D项错误。

（六）行政处罚的决定程序

根据《行政处罚法》的规定，公民、法人或者其他组织违反行政管理秩序的行为，依法应当给予行政处罚的，除法律、行政法规另有规定外，由该违法行为发生地的县级以上地方人民政府具有行政管辖权的行政机关管辖，行政机关必须查明事实；违法事实不清的，不得给予行政处罚。行政机关在作出行政处罚决定之前，应履行两项义务：告知义务，即应当告知当事人作出行政处罚决定的事实、理由及依据，并告知当事人依法享有的权利；听取义务，听取意见即行政机关必须充分听取当事人的意见，对当事人提出的事实、理由和证据，应当进行复核；当事人提出的事实、理由或者证据成立的，行政机关应当采纳。

行政处罚决定必须根据不同情况按照本法规定的简易程序、一般程序和听证程序作出。

1. 简易程序

行政处罚的简易程序又称当场处罚程序，是指在具备某些条件的情况下，由执法人员当场作出行政处罚决定必须遵循的程序。根据《行政处罚法》第33条的规定，采取简易程序作出处罚决定，必须符合下列条件：第一，违法事实确凿；第二，处罚有法定依据；第三，适用的行政处罚类型限于警告和数额很少的罚款，即对公民处以50元以下，对法人或者其他组织处以1000元以下的罚款处罚。

执法人员采取简易程序作出处罚决定的，应遵循下列程序：（1）表明身份，即向当事人出示执法身份证件；（2）说明处罚理由，包括作出行政处罚决定的事实、理由和依据；（3）告知当事人依法享有的权利，包括陈

述、申辩、申请行政复议和提起行政诉讼等权利；(4) 给予当事人陈述和申辩的机会；(5) 制作笔录；(6) 填写预定格式、编有号码的行政处罚决定书；(7) 备案；(8) 执行。

2. 一般程序

行政处罚的一般程序又称普通程序，是行政处罚的基本程序，除法律另有规定的以外，任何行政处罚决定都必须适用这一程序。一般程序主要包括立案调查阶段和审查决定阶段。

(1) 立案调查阶段

行政机关对于公民、法人或者其他组织的检举、控告，或者本机关在执法检查中发现的违法情况或者有较大嫌疑的问题，认为有进一步深入调查必要的，应当立案，进行专项查处，而且“必须全面、客观、公正地调查，收集有关证据；必要时，依照法律、法规的规定，可以进行检查”。

(2) 审查决定阶段

案件调查终结后，执法人员应就所调查的事实和取得的证据材料进行审查判断，并提出案件的处理意见，然后报主管领导审批。对确有应受行政处罚的违法行为，行政机关在正式作出行政处罚决定之前，必须依法履行告知义务和听取意见的义务。

3. 听证程序

听证一般是指在国家机做出决定之前，给有关利害关系人发表意见的机会，并对特定事项进行质证和辩驳的程序。听证程序是一种最严格的、准司法化的行政程序。听证程序只适用于行政机关作出责令停产停业、吊销许可证或者营业执照、较大数额罚款等涉及当事人重大财产权的处罚决定的行政处罚案件。听证的操作规则是：

(1) 对前述几类案件，行政机关在作出行政处罚决定之前，应当告知当事人有要求举行听证的权利；当事人要求听证的，应当在行政机关告知后 3 日内提出，行政机关应当组织听证；

(2) 行政机关应当在听证的 7 日前，通知当事人举行听证的时间、地点；

(3) 除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私外，听证必须公开进行；

(4) 听证由行政机关指定的非本案调查人员主持，当事人认为主持人与本案有直接利害关系的，有权申请其回避；

(5) 当事人有权委托代理人参加听证；

(6) 举行听证时，先由调查人员提出当事人违法的事实、证据和行政处罚建议，然后由当事人进行申辩和质证；

(7) 行政机关应当制作听证笔录，笔录应当交当事人审核无误后签字或者盖章。

听证结束后，听证主持人应当对听证笔录进行审核，并对经过听证的案件事实是否属实和原有的初步处罚决定是否合法、适当，提出自己的意见，最后报送行政机关负责人审核和处理。

(七) 行政处罚的执行程序

1. 收缴罚款的程序

为了防止截留、私分罚没款项等腐败现象，《行政处罚法》规定：

(1) 行政处罚的决定机关和收缴罚没款项的单位分离。例外的情况是：20 元以下的罚款，不当场收缴以后难以执行，以及在边远、水上、交通不便的地区，当事人去指定缴款处缴款确有困难，要求当场收缴的，行政机关可以当场收缴。执法人员当场收缴的罚款，应当自收缴罚款之日起二日内，交至行政机关；在水上当场收缴的罚款，应当自抵岸之日起二日内交至行政机关；行政机关应当在二日内将罚款缴付指定的银行。

(2) 罚没收入全部上缴国库，财政部门不得以任何方式向原处罚单位返还罚款。

2. 强制执行罚款决定的程序

对被处罚人逾期不履行行政处罚决定的，处罚机关可以采取下列措施：(1) 到期不缴纳罚款的，每日按罚款数额的 3% 加处罚款；(2) 根据法律规定，将查封、扣押的财产拍卖或者将冻结的存款划拨抵缴罚款；(3) 申请人民法院强制执行。

【真题链接】

1. (2010 年江苏省考 B 类，多项选择题) 根据《行政处罚法》的规定，属于行政处罚不成立的情形有()

A. 行政机关作出处罚决定前不告知当事人给予行政处罚的事实、理由和依据

- B. 行政机关依法应当听证而未进行听证就作出处罚决定
- C. 当场收缴罚款又不出具省级财政部门统一制发的罚款收据
- D. 行政机关拒不听取当事人的陈述、申辩就作出处罚决定

【解析】AD。根据《行政处罚法》第41条规定,行政机关及其执法人员在作出行政处罚决定之前,不依法规定向当事人告知给予行政处罚的事实理由和依据,或者拒绝听取当事人的陈述、申辩,行政处罚决定不能成立。B、C两项属于行政无效的情形。故选AD。

2. (2009年江苏省考B类,单项选择题)下列关于行政处罚的说法正确的是()

- A. 两个行政机关针对同一违法行为不得给予两次以上的处罚
- B. 被处罚人不按期缴纳罚款,行政机关有权对其按日加处罚款数额3%的罚款
- C. 行政机关对公民处以200元以下的罚款可以当场作出处罚决定
- D. 在行政处罚听证程序中听证主持人可以由调查取证人员担任

【解析】B。根据《行政处罚法》第24条规定,对当事人的同一个违法行为,不得给予两次以上罚款的行政处罚,A项错误;根据该法33条规定,对公民处以50元以下、对法人或者其他组织处以1000元以下罚款或者警告的行政处罚,可以当场作出行政处罚决定,所以C项不正确;根据该法第42条第4款,听证由行政机关指定的非本案调查人员主持,D项错误。

八、行政复议法

(一) 行政复议的概念和基本原则

行政复议是指行政相对人不服行政主体作出的具体行政行为,依法向有复议权的行政机关提出申请,行政复议机关依照法定程序对该具体行政行为的合法性和适当性进行审查并作出裁决的活动。

行政复议应当遵循以下原则:

- 1. 依法行使职权不受非法干预原则;
- 2. 一级复议原则;
- 3. 合法、及时、正确和便民原则;
- 4. 公开、公正原则;
- 5. 对具体行政行为合法性和适当性进行全面审查原则;

6. 不适用调解原则。但是《行政复议法实施条例》第50条规定,在特定情况下,复议机关可以进行调解。即有下列情形之一的,行政复议机关可以按照自愿、合法的原则进行调解:(1)公民、法人或者其他组织对行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权作出的具体行政行为不服申请行政复议的;(2)当事人之间的行政赔偿或者行政补偿纠纷。

当事人经调解达成协议的,行政复议机关应当制作行政复议调解书。调解书应当载明行政复议请求、事实、理由和调解结果,并加盖行政复议机关印章。行政复议调解书经双方当事人签字,即具有法律效力。调解未达成协议或者调解书生效前一方反悔的,行政复议机关应当及时作出行政复议决定。

7. 复议不加重原则。根据《行政复议法实施条例》第51条的规定,行政复议机关在申请人的行政复议请求范围内,不得作出对申请人更为不利的行政复议决定。

(二) 行政复议的范围

行政复议的受案范围是指行政相对人依法向行政复议机关申请复议的范围,或者说是行政机关对哪些行政争议拥有复议管辖权。《行政复议法》采取概括和列举相结合的方式对行政复议受案范围作了规定。根据《行政复议法》第6条、第7条和第8条的规定,行政相对人只要认为具体行政行为侵犯其合法权益,一般都可以向复议机关申请复议,而且对作为具体行政行为依据的规范性文件(主要指人民政府作出的决定)可以一并提出审查申请。

- 1. 可以申请行政复议的具体行政行为

《行政复议法》明确规定属于行政复议受案范围的具体行政行为包括:

(1) 行政处罚行为。具体包括行政机关作出的警告、罚款、没收违法所得、没收非法财务、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销营业执照、行政拘留等行政处罚决定;

(2) 行政强制措施决定。具体包括行政机关作出的限制人身自由或者查封、扣押、冻结财产等行政强制措施;

(3) 行政许可行为。具体包括行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定,以及行政相对人认为符合法定条件,申请行政机关颁发许可证、执照、资质证、资格证等证书,或者申请行政机关审批、登记有关事项,行政机关没有依法办理的行为;

(4) 自然资源权属行政确认行为。即行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定;

(5) 行政机关变更或者废止农业承包合同的行为;

(6) 违法要求履行义务的行为。具体包括行政机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求履行其他义务的行为;

(7) 行政机关没有依法履行保护人身权利、财产权利、受教育权利等法定职责的行为;

(8) 行政机关没有依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费的行为;

(9) 其他侵犯行政相对人合法权益的具体行政行为。

2. 不能申请行政复议的具体行政行为

根据《行政复议法》的规定,排除复议受案范围的主要限于行政机关作出的行政处分或者其他人事处理决定。具体包括:(1)不服抽象行政行为中的行政法规和规章的;(2)不服行政机关作出的行政处分或者其他人事处理决定的;(3)不服行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理的。

对人事处理决定不服的,可以依照有关法律、行政法规的规定提出申诉;不服行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理,不能申请行政复议,只能依法申请仲裁或者向人民法院提起诉讼。

3. 可以一并申请复议机关审查的抽象行政行为

(1) 国务院部门的规定,不包括规章,即依照规章制定程序制定的具有普遍约束力的行为规范;

(2) 县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定,不包括有权制定规章的地方人民政府制定的规章;

(3) 乡、镇人民政府的规定。

(三) 行政复议机关和复议管辖

行政复议机关,是指依法承担并履行复议职责对有争议的具体行政行为的合法性、适当性进行审查,并作出复议决定的行政机关。复议机关内部设立的专门办理复议事项的机构称为复议机构。复议机构不能以自己的名义进行复议仲裁活动,它只能以设置它或者委托它进行复议仲裁活动的机关的名义进行复议。

行政复议的管辖,是指各行政复议机关对行政复议案件在受理上的具体分工,即行政相对人提起行政复议申请后,应当由哪一个行政复议机关来行使行政复议权。

1. 对县级以上地方各级人民政府工作部门作出的具体行政行为不服的,由申请人选择,由该部门的本级人民政府或是上一级主管部门管辖。

2. 对海关、金融、国税、外汇管理等实行垂直领导的行政机关和国家安全机关的具体行政行为不服的,由上一级主管部门管辖;对经国务院批准实行省以下垂直领导的部门作出的具体行政行为不服的,可以选择向该部门的本级人民政府或者上一级主管部门申请行政复议;省、自治区、直辖市另有规定的,依照省、自治区、直辖市的规定办理。

3. 对地方人民政府的具体行政行为不服的,由上一级地方人民政府管辖。

4. 对国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府的行政行为不服的,向作出该具体行政行为的国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府申请复议。

5. 对县级以上的地方人民政府依法设立的派出机关作出的具体行政行为不服的,由设立该派出机关的人民政府管辖。

6. 对政府工作部门依法设立的派出机构依照法律、法规或者规章规定,以自己的名义作出的具体行政行为不服的,向设立该派出机构的部门或者该部门的本级人民政府申请行政复议。

7. 对两个或两个以上的行政机关以共同名义作出的具体行政行为不服的,由它们共同上一级行政机关管辖;对两个以上国务院部门共同作出的具体行政行为不服的,可以向其中任何一个国务院部门提出行政复议申请,由作出具体行政行为的国务院部门共同作出行政复议决定。

8. 对被撤销的行政机关在被撤销前作出的具体行政行为不服的,由继续行使其职权的行政机关的上一级行政机关管辖。

(四) 行政复议程序

行政复议程序是指复议机关进行复议的法定的方式和步骤。我国的行政复议可分为申请、受理、审理和决定四个阶段。

1. 行政复议的申请

行政复议申请,是指行政相对人不服行政主体的具体行政行为而向复议机关提出撤销或变更该具体行政行为的请求。

申请复议必须符合法定条件:有合格的申请人,即认为具体行政行为直接侵犯其合法权益的相对人;有明确的被申请人;有具体的复议请求和事实根据;在法定复议范围内;向有管辖权的机关提起等。

行政相对人可以自知道该具体行政行为之日起六十日内提出复议申请,法律另有规定的除外。复议申请可以书面申请,也可口头提出,口头提出复议申请的,行政复议机关应当当场记录申请人的基本情况、行政复议请求、申请行政复议的主要事实、理由和时间。

2. 复议申请的受理与撤回

复议机关在收到复议申请后,依法应当在收到之日起五日内,对申请书进行审查并作出处理,对不符合复议条件的,依法决定不予受理,并告知理由。对符合复议条件的,但不属于本机关管辖的,应当告知申请人向有管辖权的复议机关提出。凡符合条件的行政复议申请,自行政复议机关负责法制工作的机构收到之日起即为受理。

申请人在行政复议决定作出前自愿撤回行政复议申请的,经行政复议机构同意,可以撤回。申请人撤回行政复议申请的,不得再以同一事实和理由提出行政复议申请。但是,申请人能够证明撤回行政复议申请违背其真实意思表示的除外。

3. 复议申请的审理

审理是复议机关对复议案件的事实、证据、法律适用及争论的焦点等进行审查的过程,它是行政复议程序最重要、最关键、也是最复杂的阶段。

行政复议机构审理行政复议案件,应当由两名以上行政复议人员参加。行政复议原则上采取书面审查的办法,但是申请人提出要求或者行政复议机关认为有必要时,可以向有关组织和人员调查情况,听取申请人、被申请人和第三人的意见。调查取证时,行政复议人员不得少于两人,并应当向当事人或者有关人员出示证件。

行政机关复议期间,具体行政行为原则上不停止执行,但是下列情况例外:(1)被申请人认为需要停止执行的;(2)行政复议机关认为需要停止执行的;(3)申请人申请停止执行,行政复议机关认为其要求合理,决定停止执行的;(4)法律规定停止执行的。

此外,《行政复议法实施条例》第40条还规定了特定情形下的复议和解制度,即公民、法人或者其他组织对行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权作出的具体行政行为不服申请行政复议,申请人与被申请人在行政复议决定作出前自愿达成和解的,应当向行政复议机构提交书面和解协议;和解内容不损害社会公共利益和他人合法权益的,行政复议机构应当准许。

4. 行政复议决定

行政复议机关通过审理,根据不同情况应当在受理行政复议申请之日起六十日内分别作出不同决定,法律另有规定的除外。情况复杂,不能在规定期限内作出复议决定的,经行政复议机关的负责人的批准,可以适当延长,但延长期限的最长不得超过30天。

复议机关经过复议最终将作出复议决定,复议决定有下列几种:(1)维持决定,行政复议机关作出维持被申请的具体行政行为的决定。这意味着申请人申请复议的请求被驳回。(2)履行决定,行政复议机关责令被申请的行政主体在一定期限内履行法定职责的决定。(3)撤销、变更和确认违法决定,当具体行政行为具有如下情形之一时可以作出此决定:主要事实不清、证据不足的;适用依据错误的;违反法定程序的;超越职权或者滥用职权的;具体行政行为明显不当的。(4)赔偿决定,申请人向行政复议机关申请复议一并提出行政赔偿请求时,复议机关经审查认为具体行政行为违法且应予赔偿而作出的被申请人给予申请人赔偿的决定。

九、国家赔偿法

(一) 国家赔偿和民事赔偿的区别

国家赔偿是指国家机关及其工作人员违法行使职权,侵犯公民、法人或者其他组织的合法权益并造成损害,由国家承担赔偿责任的制度。

1. 赔偿主体不同

国家赔偿的主体是国家,国家是赔偿责任的实际承担者,但是具体的赔偿义务由法定的赔偿义务机关(一般为侵权的行政主体)履行。而民事赔偿的主体就是民事主体,赔偿主体与赔偿义务人是一致的。

2. 发生的基础不同

国家赔偿与公共权力的运作有关,而民事赔偿则与公共权力的运作无关。

3. 归责原则不同

国家赔偿以国家机关及其工作人员的行为违法为前提,而民事赔偿主要以行为人主观上的过错为承担民事责任的基本前提。

4. 赔偿的程序不同

(1) 是否需要经过前置不同。国家赔偿实行赔偿义务机关决定前置原则,非经法定程序,法院不予受理;而民事赔偿中的受害人可以直接向人民法院提起赔偿请求,无需经过任何前置程序。(2) 证据规则不同。国家赔偿一般实行“初步证明”规则,即赔偿请求人只需要证明有损害事实存在,并且损害事实与赔偿义务机关的行为有初步联系或者相当的因果联系即可,至于造成损害的行为是否合法,是否具有因果关系等的举证责任,一概由赔偿义务机关承担;而民事赔偿则实行“谁主张,谁举证”的证据规则。

5. 赔偿范围不同

根据《国家赔偿法》的规定,国家赔偿仅仅限于物质损害的赔偿,精神损害原则上不赔偿,而且只赔偿直接损失,不包括间接损失;而民事赔偿既包括物质损害的赔偿,也包括对精神损害的赔偿,既赔偿直接损失,也赔偿间接损失。

6. 赔偿方式不同

国家赔偿以支付赔偿金为主要赔偿方式,而民事赔偿既可以采取金钱方式,也可以采取赔礼道歉、恢复原状等其他方式。

(二) 国家赔偿责任的构成要件

国家赔偿责任的构成要件是指国家承担赔偿责任所应具备的前提条件,或者说是国家在符合哪些条件的前提下才承担侵权赔偿责任。根据我国《国家赔偿法》的规定,国家赔偿责任的构成要件主要有以下五个方面,只有这五个条件全部具备以后,国家才承担赔偿责任:

1. 侵权行为主体

国家只对国家机关和国家机关工作人员的侵权行为承担赔偿责任。此外,自愿协助执行公务的人或者受委托执行公务的组织和个人也是应由国家承担赔偿责任的侵权主体。

2. 国家机关或者国家机关工作人员执行职务时的行为违法

造成损害的行为必须是在国家机关或者国家机关工作人员在执行职务或者与执行职务有关的行为,而且这种执行职务或者与执行职务有关的行为必须违反法律、行政法规。

3. 存在损害事实

损害必须是已经发生的、确实存在的对特定的合法权益造成的损害,必须是直接损害,而不是间接损害。

4. 因果关系

即国家机关或者国家机关工作人员的行为与损害事实之间存在因果关系。

5. 法律规定

即侵权行为范围和损害范围必须有法律的明文的规定。国家赔偿责任是一种法定责任,只有当法律规定的各项条件成立后,国家才予以赔偿;受害人提出赔偿请求,应当在法定范围和期限内依照法定程序提出。

(三) 行政赔偿范围

行政赔偿是国家赔偿的一种,是指行政主体违法行使职权,侵犯公民、法人和其他组织的合法权益并造成

损害的,受害人依法取得的损害赔偿。行政赔偿范围包括:

1. 侵犯人身权的行政侵权行为

行政机关及其工作人员在行使职权的时候有下列侵犯人身权的情况之一的,受害人有取得赔偿的权利:违法拘留或者违法采取限制公民人身自由的行政强制措施的;非法拘禁或者以其他方法非法剥夺公民人身自由的;以殴打等暴力行为或者唆使他人以殴打等暴力行为造成公民身体伤害或者死亡的;违法使用武器、警械造成公民身体伤害或者死亡的;造成公民身体伤害或者死亡的其他违法行为。

2. 侵犯财产权的行政侵权行为

行政机关及其工作人员在行使行政职权的时候有下列侵犯财产权情形之一的,受害人有取得赔偿的权利:违法实施罚款、吊销许可证或者执照、责令停产停业、没收财物等行政处罚的;违法对财产采取查封、扣押、冻结等行政强制措施的;违反国家规定征收财物、摊派费用的;造成财产损害的其他违法行为。

对造成公民、法人或者其他组织人身权、财产权以外的合法权益损害的,例如户口损失、职务损失、就业损失、迁移损失等,受害人只能通过行政诉讼法第九章的规定取得赔偿。

(四) 刑事赔偿范围

刑事赔偿是指行使侦查、检察、审判、监狱管理权的机关及其工作人员违法行使职权,造成公民、法人和其他组织的人身、财产权益损害时,国家应予赔偿的范围。刑事赔偿范围包括:

1. 侵犯人身权的行为

行使侦查、检察、审判、监狱管理权的机关及其工作人员,在行使职权时有下列侵犯人身权情形之一的,受害人有取得赔偿:(1) 错误拘留;(2) 错误逮捕;(3) 错误判决;(4) 刑讯逼供或者以殴打等暴力行为或者唆使他人以殴打等暴力行为,造成公民身体伤害或者死亡的;(5) 违法使用武器、器械造成公民身体伤害或者死亡的。

2. 侵犯财产权的行为

行使侦查、检察、审判、监狱管理权的机关及其工作人员,在行使职权时有下列侵犯财产权情形之一的,受害人有取得赔偿:(1) 违法对财产采取查封、扣押、冻结、追缴等措施的;(2) 依照审判监督程序再审改判无罪,原判罚金、没收财产已经执行的。

十、行政许可法

(一) 行政许可的概念和特征

2003年8月27日十届全国人大常委会第四次会议通过了《中华人民共和国行政许可法》(以下简称《行政许可法》),2004年7月1日生效。《行政许可法》第2条规定:本法所称行政许可,是指行政机关根据公民、法人或组织的申请,经依法审查,准予其从事特定活动的行为。根据这一规定,行政许可有以下四个方面的特征:

1. 行政许可依申请而为。行政许可属于依申请行政行为,以公民、法人或者其他组织的申请为起始。
2. 行政许可是行政监管行为。行政许可具有管理性,主要体现为行政机关作出行政许可的单方面性。因此,不具有管理性特征的行为,即使冠以审批、登记的名称,也不属于行政许可。
3. 行政许可是准许当事人从事特定活动的行为,使其获得特定活动的权利或资格。实施行政许可的结果是,相对人获得了从事特定活动的权利或者资格。
4. 行政许可是外部行为。《行政许可法》第3条第2款明确规定:“有关行政机关对其他机关或者对其直接管理的事业单位的人事、财务、外事等事项的审批,不适用本法。”由此可见,行政许可是行政机关针对行政相对人的一种管理行为,是管理经济和社会事务的外部行为,而不属于内部管理行为。

(二) 行政许可的原则

1. 公开、公平、公正原则。《行政许可法》第5条规定:“设定和实施行政许可,应当遵循公开、公平、公正的原则。有关行政许可的规定应当公布;未经公布的,不得作为实施行政许可的依据。行政许可的实施和结果,除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的外,应当公开。符合法定条件、标准的,申请人有依法取得行政许可的平等权利,行政机关不得歧视。”

2. 信赖保护原则。《行政许可法》第8条规定:“公民、法人或者其他组织依法取得的行政许可受法律保

护,行政机关不得擅自改变已经生效的行政许可。行政许可所依据的法律、法规、规章修改或者废止,或者准予行政许可所依据的客观情况发生重大变化的,为了公共利益的需要,行政机关可以依法变更或者撤回已经生效的行政许可。由此给公民、法人或者其他组织造成财产损失的,行政机关应当依法给予补偿。”

3. 禁止转让原则。《行政许可法》第9条规定:“依法取得的行政许可,除法律、法规规定依照法定条件和程序可以转让的外,不得转让。”

(三) 行政许可的设定

行政许可的设定是指国家机关依照职权和实际需要,在有关法律、法规、规章中自行创设行政许可的行为。其主要特点是,国家机关依职权自行创设行政许可,自行限制公民、法人或者其他组织的权力,创设公民、法人或者其他组织的义务,属于立法行为范畴。

1. 行政许可的设定范围

制定行政许可法的主要目的之一,就是要减少行政许可,放松行政管制,给公民、法人或者其他组织更多的自由和活力。因此,法律明确规定了行政许可设定的具体事项。根据《行政许可法》第12条的规定,下列事项可以设定行政许可:

(1) 直接涉及国家安全、公共安全、经济宏观调控、生态环境保护以及直接关系人身健康和生命财产安全的特定活动,需要按照法定条件予以批准的事项;

(2) 有限自然资源开发利用、公共资源配置以及直接关系公共利益的特定行业的市场准入等,需要赋予特定权利的事项;

(3) 提供公众服务并且直接关系公共利益的职业、行业,需要确定具备特殊信誉、特殊条件或者特殊技能等资格、资质的事项;

(4) 直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施、产品、物品,需要按照技术标准和技术规范,通过检验、检测、检疫等方式审定的事项;

(5) 企业或者其他组织的设立等需要确定主体资格的事项;

(6) 法律、行政法规设定的其他行政许可事项。

但是可以通过其他方式解决、予以规范的,可不设许可:

- ① 当事人能够自主决定的;
- ② 市场竞争机制能够解决的;
- ③ 行业、中介能够自律的;
- ④ 行政机关事后监督或其他方式能够解决的。

【真题链接】

(2009年江苏省考C类,单项选择题)除法律、行政法规另有规定外,对于有数量限制的行政许可,两个或者两个以上申请人的申请均符合法定条件、标准的,行政机关作出准予行政许可的决定应当根据()

- A. 受理行政许可申请的先后顺序
- B. 申请行政许可的先后顺序
- C. 专家评审委员会的意见
- D. 缴纳费用的多少

【解析】A。《中华人民共和国行政许可法》第57条规定,有数量限制的行政许可,两个或者两个以上申请人的申请均符合法定条件、标准的,行政机关应当根据受理行政许可申请的先后顺序作出准予行政许可的决定。

2. 行政许可设定权

行政许可的设定权是在各类立法主体之间分配行政许可的设定权限。根据立法确定的立法体制,法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章都属于广义的“法”的范畴,规章以下的规范性文件不属于“法”的范畴。因此,首先规章以下的规范性文件不能设定行政许可。然后,立法要限制规章的立法权,只赋予了省级人民政府制定临时性行政许可的设定权。国务院部门和较大的市的人民政府都没有行政许可设定权。

根据有关法律的规定,有关行政许可设定权限的规定有以下层次:

- (1) 法律可以设定行政许可;

(2) 尚未制定法律的,行政法规可以设定行政许可;必要时,国务院可以用发布决定的方式设定行政许可。实施后,除临时性行政许可事项外,国务院应当及时提请全国人大及其常委会制定法律,或者自行制定行政法规;

(3) 尚未制定法律、行政法规的,地方性法规可以设定行政许可。

(4) 尚未制定法律、行政法规、地方性法规的,因行政管理需要,确需立即实施行政许可的,省、自治区、直辖市人民政府规章可以设定临时性的行政许可。临时性的行政许可实施满一年需要继续实施的,应当提请本级人大及其常委会制定地方性法规。

对于地方性法规和省级人民政府规章设定的行政许可,行政许可法还作了限制,规定不得设定应当由国家统一确定的公民、法人或者其他组织的资格、资质的行政许可;不得设定企业或者其他组织设立登记及其前置性行政许可;不得限制其他地区的个人或者企业到本地区从事生产经营和提供服务;不得限制其他地区的产品进入本地市场。

【真题链接】

1. (2009年江苏省考A类,单项选择题)有权就实施行政许可收取费用作出规定的规范性文件是()

A. 法律和法规 B. 法规和规章 C. 行政法规和规章 D. 法律和行政法规

【解析】D。根据《行政许可法》第58条的规定,行政机关实施行政许可和对行政许可事项进行监督检查,不得收取任何费用。但是,法律、行政法规另有规定的,依照其规定。故D项正确。

2. (2009年国考,单项选择题)根据我国有关法律规定,下列哪一行为是不合法的()

A. 某乡人民代表大会选举产生乡长、副乡长
B. 国务院某部门制定规章设定行政许可
C. 国务院发布《关于加强市县政府依法行政的决定》
D. 全国人民代表大会常务委员会批准2008年中央预算调整方案

【解析】B。行政许可法规定,法律可以设定行政许可。尚未制定法律的,行政法规可以设定行政许可。必要时,国务院可以采用发布决定的方式设定行政许可。实施后,除临时性行政许可事项外,国务院应当及时提请全国人民代表大会及其常务委员会制定法律,或者自行制定行政法规。行政许可法,未赋予国务院部门制定规章设定行政许可的权力,此做法主要的考虑是各部门不宜自我授权,为本部门或本系统设定和扩大权力。

(四) 行政许可的实施程序

1. 申请

公民、法人或者其他组织从事特定活动,依法需要取得行政许可的,应当向行政机关提出申请。申请书需要采用格式文本的,行政机关应当向申请人提供行政许可申请书格式文本。申请书格式文本中不得包含与申请行政许可事项没有直接关系的内容。申请人可以委托代理人提出行政许可申请。但是,依法应当由申请人到行政机关办公场所提出行政许可申请的除外。行政许可申请可以通过信函、电报、电传、传真、电子数据交换和电子邮件等方式提出。

申请人申请行政许可,应当如实向行政机关提交有关材料和反映真实情况,并对其申请材料实质内容的真实性负责。行政机关不得要求申请人提交与其申请的行政许可事项无关的技术资料和其他材料。

2. 受理

行政机关对申请人提出的行政许可申请,应当根据下列情况分别作出处理:(1) 申请事项依法不需要取得行政许可的,应当即时告知申请人不受理;(2) 申请事项依法不属于本行政机关职权范围的,应当即时作出不予受理的决定,并告知申请人向有关行政机关申请;(3) 申请材料存在可以当场更正的错误的,应当允许申请人当场更正;(4) 申请材料不齐全或者不符合法定形式的,应当当场或者在五日内一次告知申请人需要补正的全部内容,逾期不告知的,自收到申请材料之日起即为受理;(5) 申请事项属于本行政机关职权范围,申请材料齐全、符合法定形式,或者申请人按照本行政机关的要求提交全部补正申请材料的,应当受理行政许可申请。

3. 审查与决定

行政机关应当对申请人提交的申请材料进行审查。申请人提交的申请材料齐全、符合法定形式,行政机

关能够当场作出决定的,应当当场作出书面的行政许可决定。根据法定条件和程序,需要对申请材料的实质内容进行核实的,行政机关应当指派两名以上工作人员进行核查。

行政机关对行政许可申请进行审查时,发现行政许可事项直接关系他人重大利益的,应当告知该利害关系人。申请人、利害关系人有权进行陈述和申辩。行政机关应当听取申请人、利害关系人的意见。

申请人的申请符合法定条件、标准的,行政机关应当依法作出准予行政许可的书面决定。行政机关依法作出不予行政许可的书面决定的,应当说明理由,并告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。行政机关作出的准予行政许可决定,应当予以公开,公众有权查阅。法律、行政法规设定的行政许可,其适用范围没有地域限制的,申请人取得的行政许可在全国范围内有效。

4. 期限

除可以当场作出行政许可决定的外,行政机关应当自受理行政许可申请之日起二十日内作出行政许可决定。二十日内不能作出决定的,经本行政机关负责人批准,可以延长十日,并应当将延长期限的理由告知申请人。行政许可采取统一办理或者联合办理、集中办理的,办理的时间不得超过四十五日;四十五日内不能办结的,经本级人民政府负责人批准,可以延长十五日,并应当将延长期限的理由告知申请人。

行政机关作出准予行政许可的决定,应当自作出决定之日起十日内向申请人颁发、送达行政许可证件,或者加贴标签、加盖检验、检测、检疫印章。

行政机关作出行政许可决定,依法需要听证、招标、拍卖、检验、检测、检疫、鉴定和专家评审的,所需时间不计算在本节规定的期限内。行政机关应当将所需时间书面告知申请人。

5. 听证

法律、法规、规章规定实施行政许可应当听证的事项,或者行政机关认为需要听证的其他涉及公共利益的重大行政许可事项,行政机关应当向社会公告,并举行听证。

行政许可直接涉及申请人与他人之间重大利害关系的,行政机关在作出行政许可决定前,应当告知申请人、利害关系人享有要求听证的权利;申请人、利害关系人在被告知听证权利之日起五日内提出听证申请的,行政机关应当在二十日内组织听证。申请人、利害关系人不承担行政机关组织听证的费用。

听证按照下列程序进行:

(1) 行政机关应当于举行听证的七日前将举行听证的时间、地点通知申请人、利害关系人,必要时予以公告;

(2) 听证应当公开举行;

(3) 行政机关应当指定审查该行政许可申请的工作人员以外的人员为听证主持人,申请人、利害关系人认为主持人与该行政许可事项有直接利害关系的,有权申请回避;

(4) 举行听证时,审查该行政许可申请的工作人员应当提供审查意见的证据、理由,申请人、利害关系人可以提出证据,并进行申辩和质证;

(5) 听证应当制作笔录,听证笔录应当交听证参加人确认无误后签字或者盖章。

行政机关应当根据听证笔录,作出行政许可决定。

(五) 行政许可的撤销与注销

1. 行政许可的撤销

有下列情形之一的,作出行政许可决定的行政机关或者其上级行政机关,根据利害关系人的请求或者依据职权,可以撤销行政许可:(1) 行政机关工作人员滥用职权、玩忽职守作出准予行政许可决定的;(2) 超越法定职权作出准予行政许可决定的;(3) 违反法定程序作出准予行政许可决定的;(4) 对不具备申请资格或者不符合法定条件的申请人准予行政许可的;(5) 依法可以撤销行政许可的其他情形。

被许可人以欺骗、贿赂等不正当手段取得行政许可的,应当予以撤销。但上述情形如可能对公共利益造成重大损害的,不予撤销。

2. 行政许可的注销

有下列情形之一的,行政机关应当依法办理有关行政许可的注销手续:(1) 行政许可有效期届满未延续的;(2) 赋予公民特定资格的行政许可,该公民死亡或者丧失行为能力的;(3) 法人或者其他组织依法终止的;(4) 行政许可依法被撤销、撤回,或者行政许可证件依法被吊销的;(5) 因不可抗力导致行政许可事项无法实

施的;(6) 法律、法规规定的应当注销行政许可的其他情形。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 B 类,单项选择题)依照《行政许可法》的规定,驾驶证的持有人死亡后,公安机关应当()

- A. 撤回驾驶许可 B. 撤销驾驶许可 C. 注销驾驶证 D. 吊销驾驶证

【解析】C。根据《行政许可法》第 70 条第 2 款规定,赋予公民特定资格的行政许可,该公民死亡或者丧失行为能力的,行政机关应当依法办理有关行政许可的注销手续。故选 C。

第四节 行政诉讼法

一、行政诉讼的概念和特征

(一) 行政诉讼的概念

行政诉讼是指公民、法人或者其他组织在认为行政机关及其工作人员的具体行政行为侵犯了自己的合法权益时,依法向人民法院请求司法保护,人民法院在各方当事人的参加下,对行政案件进行审理并作出裁判的一种诉讼活动。

(二) 行政诉讼的特征

行政诉讼具有以下特征:

1. 从诉讼主体来看,行政诉讼当事人的诉讼地位具有恒定性;
2. 从客体来看,要处理解决的是一定范围内的行政争议;
3. 从作用和性质来看,行政诉讼是一种审查程序;
4. 行政诉讼是司法行为。

二、行政诉讼法的基本原则

行政诉讼法的基本原则

1. 人民法院独立审判原则
2. 以事实为根据、以法律为准绳的原则
3. 具体行政行为合法性审查原则
4. 当事人的法律地位平等原则
5. 民族语言文字原则
6. 辩论原则
7. 合议、回避、公开审判、两审终审原则
8. 人民检察院法律监督原则

三、行政诉讼的受案范围

行政诉讼的受案范围又称人民法院的主管范围,是指法律规定的人民法院受理和审判一定范围内行政案件的权限。我国《行政诉讼法》采取概括与列举相结合的方式规定了人民法院受理和不予受理的行政案件的范围。

(一) 行政诉讼的受案范围

根据我国《行政诉讼法》第 11 条规定,人民法院受理公民、法人或者其他组织对下列具体行政行为不服提起的诉讼:

1. 行政处罚行为。
2. 行政强制措施。
3. 侵犯法律规定的经营自主权的行为。

4. 行政许可行为。
5. 不履行法定职责的行为。
6. 没有依法发给抚恤金的行为。
7. 违法要求履行义务的行为。

上述七种具体行政行为,无论是侵犯公民、法人或者其他组织的人身权、财产权,还是侵犯其他权利,例如受教育权,公民、法人或者其他组织都有权起诉。

8. 其他侵犯人身权、财产权的具体行政行为。

这类行政案件主要包括:对行政裁决不服而提起的行政案件;对行政征用和行政补偿决定不服而提起的行政案件;因行政合同引起的行政案件;对行政监督检查不服而提起的行政案件;对行政确认不服而提起的行政案件。

9. 法律、行政法规规定可以提起行政诉讼的其他行政案件。这里的行政案件是指侵犯人身权和财产权以外的其他合法权益的行政案件。

(二) 人民法院不予受理的行政案件

1. 国防、外交等国家行为。
2. 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定和命令。
3. 行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定。
4. 法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为。
5. 公安机关、国家安全机关依照刑事诉讼法的明确授权实施的行为。
6. 调解行为以及法律规定的仲裁行为。
7. 不具有强制力的行政指导行为。
8. 驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为。
9. 对公民、法人或者其他组织权利义务不产生实际影响的行为。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,单项选择题)我国行政复议与行政诉讼的共同之处是()

- A. 都不审查具体行政行为的适当性
- B. 都适用司法程序
- C. 都审查具体行政行为的合法性
- D. 都适用调解原则

【解析】C。行政复议既审查具体行政行为的合法性,也审查其合理性,而行政诉讼主要审查具体行政行为的合法性,审查合理性是例外。

四、行政诉讼的管辖

行政诉讼案件的管辖是指人民法院之间受理第一审案件的分工和权限。

(一) 级别管辖

级别管辖是指在法院组织系统内部划分上下级人民法院之间受理第一审行政案件的分工和权限。我国《行政诉讼法》以及《司法解释》规定的级别管辖是:

1. 基层人民法院管辖除由上级人民法院管辖以外的第一审行政案件;
2. 中级人民法院管辖下列第一审行政案件:确认发明专利权的案件、海关处理的案件;对国务院各部门或者省、自治区、直辖市人民政府所做的具体行政行为提起诉讼的案件;本辖区内重大、复杂的案件,根据最高人民法院的相关司法解释,这类案件主要包括:(1) 被告为县级以上人民政府的案件,但以县级人民政府名义办理不动产物权登记的案件可以除外;(2) 社会影响重大的共同诉讼、集团诉讼案件;(3) 重大涉外或者涉及香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的案件;(4) 其他重大、复杂的案件。
3. 高级人民法院管辖在本辖区内重大、复杂案件;
4. 最高人民法院管辖全国范围内重大、复杂的第一审行政案件。

根据最高人民法院的相关司法解释,如果当事人以案件重大复杂为由或者认为有管辖权的基层人民法院不宜行使管辖权,直接向中级人民法院起诉,中级人民法院应当根据不同情况在7日内分别作出以下处理:(1) 指

定本辖区其他基层人民法院管辖；(2) 决定自己审理；(3) 书面告知当事人向有管辖权的基层人民法院起诉。

如果当事人向有管辖权的基层人民法院起诉，受诉人民法院在 7 日内未立案也未作出裁定，当事人向中级人民法院起诉，中级人民法院应当根据不同情况在 7 日内分别作出以下处理：(1) 要求有管辖权的基层人民法院依法处理；(2) 指定本辖区其他基层人民法院管辖；(3) 决定自己审理。

(二) 地域管辖

地域管辖是指确定同级人民法院之间在各自的辖区内受理第一审行政案件的分工和权限。级别管辖解决的是法院管辖的纵向分工问题，地域管辖则解决法院管辖的横向分工问题。行政诉讼法规定的地域管辖有以下几种情况：

1. 一般地域管辖

一般地域管辖就是《行政诉讼法》第 17 条规定的以原告就被告为原则的管辖：“行政案件由最初作出具体行政行为的行政机关所在地人民法院管辖。经复议的案件，复议机关改变原具体行政行为的，也可以由复议机关所在地人民法院管辖。”

2. 特殊地域管辖

特殊地域管辖有两种形式：对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖。因不动产提起的行政诉讼，由不动产所在地人民法院管辖。这是特殊地域管辖中的专属管辖。

3. 共同管辖

共同管辖是指两个以上人民法院都有管辖权的案件，原告可以选择其中一个人民法院提起诉讼。对于原告向两个以上有管辖权的人民法院提起诉讼的，由最先收到起诉状的人民法院管辖。

(三) 裁定管辖

根据我国《行政诉讼法》的规定，裁定管辖包括以下几种情况：

1. 移送管辖

我国《行政诉讼法》第 21 条规定：“人民法院发现受理的案件不属于自己管辖时，应当移送有管辖权的人民法院。受移送的人民法院不得自行移送。”根据这一规定，移送管辖必须同时具备以下三个条件：移送的人民法院对移送的案件已经受理，如果未曾受理，无移送问题；移送的人民法院对此案确实无管辖权；受移送的人民法院对移送的案件有管辖权。

根据最高人民法院的相关司法解释，基层人民法院对其管辖的第一审行政案件，认为需要由中级人民法院审理或者指定管辖的，可以报请中级人民法院决定。中级人民法院应当根据不同情况在 7 日内分别作出以下处理：(1) 决定自己审理；(2) 指定本辖区其他基层人民法院管辖；(3) 决定由报请的人民法院审理。

2. 指定管辖

根据我国《行政诉讼法》第 22 条的规定，由于某种特殊原因，有管辖权的人民法院不能行使管辖权，或者两个以上人民法院对案件的管辖权发生争议时，由上级人民法院指定某一个人民法院管辖。具体而言，包括两种情况：有管辖权的人民法院由于特殊原因不能行使管辖权的，由上级人民法院指定管辖，这里的特殊原因包括法律原因和自然灾害、战争等不可抗拒的客观事实；人民法院对管辖权发生争议，由争议双方协商解决；协商不成的，报它们的共同上级人民法院指定管辖。

中级人民法院对基层人民法院管辖的第一审行政案件，根据案件情况，可以决定自己审理，也可以指定本辖区其他基层人民法院管辖。指定管辖裁定应当分别送达被指定管辖的人民法院及案件当事人或者报请的人民法院。

对指定管辖裁定有异议的，不适用管辖异议的规定。

3. 管辖权的转移

根据我国《行政诉讼法》第 23 条的规定，上级人民法院有权审判下级人民法院管辖的第一审行政案件，也可以把自己管辖的第一审行政案件移交下级人民法院审判。第一种情况一般被称为管辖权的上移；第二种情况一般称为管辖权的下移。下级人民法院对其管辖的第一审行政案件，认为需要由上级人民法院审理的，可以报请上级人民法院决定。

(四) 管辖权异议与处理

行政诉讼的管辖权异议是指行政诉讼的当事人，对已经受理的案件的法院提出的该院对案件无管辖权的

主张。当事人提出管辖异议,应当在接到人民法院应诉通知书之日起 10 日内以书面形式提出。对当事人提出的管辖异议,人民法院应当进行审查。异议成立的,裁定将案件移送有管辖权的人民法院;异议不成立的,裁定驳回。

五、行政诉讼原告

(一) 行政诉讼原告的概念及原告资格

行政诉讼的原告是指认为行政机关的具体行政行为侵犯其合法权益,而依法向人民法院提起诉讼的公民、法人或者其他组织。

成为行政诉讼原告必须具备三个条件:原告必须是公民、法人或者其他组织;原告必须是承担具体行政行为法律后果或者受其影响的公民、法人或者其他组织;原告必须是认为具体行政行为侵犯了其合法权益的公民、法人或者其他组织。

此外,根据我国《行政诉讼法》的司法解释的规定,公民、法人或者其他组织有下列情况之一的,一般认为具有提起行政诉讼的原告资格:(1) 被诉的具体行政行为涉及其相邻权或者公平竞争权的;(2) 与被诉的行政复议决定有法律上的利害关系或者在复议程序中被追加为第三人的;(3) 要求主管行政机关依法追究加害人法律责任的,这里的法律责任包括行政法律责任和民事法律责任;(4) 与撤销或者变更具体行政行为有法律上利害关系的。

(二) 行政诉讼原告资格的转移

根据我国《行政诉讼法》第 24 条的规定,有权提起诉讼的公民死亡,其近亲属可以提起诉讼;有权提起诉讼的法人或者其他组织终止,承受其权利的法人或者其他组织可以提起诉讼。这里的“近亲属”包括:配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女以及其他具有抚养、赡养关系的亲属。对于公民因被限制人身自由而不能提起诉讼的,其近亲属可以依其口头或者书面委托以该公民的名字提起诉讼。

(三) 行政诉讼原告及其诉讼代表人的确定

根据我国《行政诉讼法》以及其司法解释的规定,原告及其诉讼代表人要根据以下情况分别确定:

1. 原告是法人时,由其法定代表人作为诉讼代表人参加诉讼。
2. 对于合伙企业向人民法院提起诉讼的,应当以核准登记的字号为原告,由执行合伙企业事务的合伙人作诉讼代表人;其他合伙组织提起诉讼的,合伙人为共同原告。
3. 不具备法人资格的其他组织向人民法院提起诉讼的,由该组织的主要负责人作诉讼代表人;没有主要负责人的,可以由推选的负责人作为诉讼代表人。
4. 同案原告为 5 人以上,应当推选 1 至 5 名诉讼代表人参加诉讼;在指定的期限内未选定的,人民法院可以依职权指定。
5. 联营企业、中外合资或者合作企业的联营、合资、合作各方,认为联营、合资、合作企业权益或者自己一方合法权益受具体行政行为侵害的,均可以自己的名义提起诉讼。
6. 农村土地承包人等土地使用权人对行政机关处分其使用的农村集体所有土地的行为不服,可以自己的名义提起诉讼。
7. 行政机关撤销或者变更具体行政行为时,与被撤销、变更的行为具有法律上的利害关系的公民、法人或者其他组织对撤销、变更行为不服的,可以依法提起行政诉讼。
8. 非国有企业被行政机关注销、撤销、合并、强令兼并、分立或者改变企业隶属关系的,该企业或者其法定代表人可以提起诉讼。
9. 股份制企业的股东大会、股东代表大会、董事会等认为行政机关作出的具体行政行为侵犯企业经营自主权的,可以企业的名义提起诉讼。

六、行政诉讼被告

(一) 行政诉讼被告的概念和被告资格

行政诉讼的被告是指被原告向人民法院指控其具体行政行为侵犯原告的合法权益,而由人民法院通知应诉的行政机关或者法律、法规授权的组织。成为行政诉讼被告应具备下列条件:

1. 被告必须是依法能够独立行使行政职权的行政机关或者法律、法规授权的组织；
2. 被告必须是针对特定的公民、法人或者其他组织作出具体行政行为的行政机关或者法律、法规授权的组织；
3. 被告必须是被指控并经由人民法院通知应诉的行政机关或者法律、法规授权的组织。

（二）行政诉讼被告的确定

根据我国《行政诉讼法》第25条及其司法解释的有关规定，行政诉讼被告的确定有以下几种情况：

1. 直接起诉的案件

公民、法人或者其他组织依法直接向人民法院起诉的，作出具体行政行为的机关是被告，依法直接向人民法院起诉的情况包括对行政机关作出的具体行政行为，法律、法规没有规定先经过行政复议，当事人没有申请复议而直接向人民法院起诉的；对行政机关不作为的具体行政行为，当事人直接起诉的；在行政复议和行政诉讼可以选择的情况下，当事人提起诉讼的。

2. 经复议维持的案件

经复议的案件，复议机关决定维持原具体行政行为的，作出原具体行政行为的行政机关是被告，在复议机关维持原具体行政行为的情况下，对公民、法人或者其他组织的权利义务发生拘束力的是原具体行政行为，且作出原具体行政行为的行政机关对认定的事实和适用的法律是否正确、合法负有主要责任，因此，理应由作出原具体行政行为的行政机关作被告。

3. 经复议改变的案件

经复议的案件，复议机关改变原具体行政行为的，复议机关是被告。复议机关改变原具体行政行为，本身就意味着复议机关根据自己所认定的事实重新适用法律，作出一个比原具体行政行为效力更高的对公民、法人或者其他组织权利义务发生实际拘束力的具体行政行为，因此，理应由复议机关作被告。

4. 共同具体行政行为案件

两个以上行政机关作出同一具体行政行为的，共同作出具体行政行为的行政机关是共同被告。判断一个具体行政行为是否为共同行政行为，关键要看出具体行政行为的行政机关是不是两个或者两个以上，是不是以共同名义并共同签署的，如果是以共同名义共同签署的，就是共同被告。在行政机关和另一非行政机关（法律、行政法规授权的组织除外）共同签署作出某一具体行政行为时，因非行政机关没有行政主体资格，所以这里不存在共同被告的问题，但非行政机关可以作为第三人参加诉讼。

5. 授权或者委托组织作出具体行政行为的案件

由法律、行政法规授权的组织所作出的具体行政行为，该组织是被告；由行政机关委托的组织所作的具体行政行为，委托的行政机关是被告，这里的委托和授权不同：授权之后，被授权的组织的权力成为其法定的权力，可以以自己的名义行使权力和承担法律后果；而委托之后，受委托的组织与委托机关的关系只是委托代理关系，受委托的组织必须以委托机关的名义在委托范围内活动，活动的直接结果归属于委托机关，由委托机关对其承担责任。因此，对受委托组织作出的具体行政行为不服提起的诉讼，应由委托机关作被告。

6. 行政机关被撤销的案件

行政机关被撤销的，继续行使其职权的行政机关是被告。这里撤销的方式包括行政职权的合并或者分立，以及行政机关被撤销后职权转移等形式。如果行政机关被撤销后，没有继续行使其职权的行政机关，则由作出撤销决定的行政机关或其指定的行政机关作被告。

7. 其他情况

根据我国《行政诉讼法》的司法解释的规定，其他情况具体包括：当事人不服经上级行政机关批准的具体行政行为，向人民法院提起行政诉讼的，应当在对外发生法律效力文书上署名的行政机关为被告。

行政机关组建并赋予行政管理职能但不具有独立承担法律责任能力的机构，以自己的名义作出具体行政行为，当事人不服提起诉讼的，应当以组建该机构的行政机关为被告。

行政机关的内设机构或者派出机构在没有法律、行政法规或者规章授权的情况下，以自己的名义作出具体行政行为，当事人不服提起诉讼的，应当以该行政机关为被告。

法律、行政法规或者规章授权行使行政职权的行政机关内设机构、派出机构或者其他组织，超出法定授权范围实施行政行为，当事人不服提起诉讼的，应当以实施该行为的机构或者组织为被告。

行政机关在没有法律、行政法规、规章规定的情况下,授权其内设机构、派出机构或者其他组织行使行政职权的,应当视为委托。当事人不服提起诉讼的,应当以该行政机关为被告。

复议机关在法定期间内不作出复议决定的,当事人对原具体行政行为不服提起诉讼的,应当以作出原具体行政行为的行政机关为被告;当事人对复议机关不作为不服提起诉讼的,应当以复议机关为被告。

原告所起诉的被告不合格,人民法院应当通知原告变更被告;原告不同意变更的,裁定驳回起诉。应当追加被告而原告不同意追加的,人民法院应当通知其以第三人的身份参加诉讼。

七、行政诉讼共同诉讼人

(一) 行政诉讼共同诉讼人概述

共同诉讼是指当事人一方或者双方为两人以上的诉讼。我国《行政诉讼法》第26条规定,当事人一方或者双方为两人以上,因同一具体行政行为发生的行政案件,或者因同样的具体行政行为发生的行政案件,人民法院认为可以合并审理的,为共同诉讼。有共同诉讼,就必然有共同诉讼人。共同诉讼人是指原告或者被告至少一方为两个以上的共同诉讼当事人,既有共同被告人,也有共同原告人。二个或者二个以上当事人对同一具体行政行为不服,向人民法院起诉的,是共同原告;二个或者二个以上行政机关作出同一具体行政行为的,共同作出具体行政行为的行政机关是共同被告。

(二) 行政诉讼共同诉讼人分类

共同诉讼人实际上反映的是诉讼主体合并这一事实,可以分为必要的共同诉讼人和普通的共同诉讼人。

1. 必要共同诉讼人

必要共同诉讼人是指诉讼标的是同一具体行政行为因而必须由法院合并审理的一方或者双方为两人以上的诉讼当事人。必要的共同诉讼人因同一具体行政行为而在权利义务上发生不可分割的联系,任何一人的诉讼行为都会影响到其他人的权益,任何一人都无法代替整体,因此,共同诉讼人对同一具体行政行为不服向人民法院起诉的,人民法院必须合并审理,以避免作出相互矛盾的判决。在实践中,必要的共同诉讼人主要有以下几种情形:

(1) 两个以上的当事人,因共同违法而被行政机关在一个处罚决定书中分别给予处罚;

(2) 法人或者其他组织违法而被处罚,该法人或者其他组织的负责人或者直接责任人同时被一个处罚决定处罚;

(3) 两个以上的共同受害人,对行政机关的同一行政行为均表示不服而向人民法院起诉;

(4) 两个以上行政机关以同一个共同具体行政行为处理或者处罚了一个或者若干个当事人。

2. 普通共同诉讼人

普通共同诉讼人是指诉讼标的是同样的具体行政行为并由人民法院合并审理的一方或者双方为两人以上的诉讼当事人,所谓“同样的具体行政行为”,是指并无不可分割联系但具有相同、相类似性质或者作出具体行政行为的事实和理由相同的具体行政行为。当然,普通共同诉讼并不必然要求对同样的具体行政行为引起的行政案件进行合并审理,关键是看能否实现并案审理的目的,对不能实现并案审理目的的,必须分案审理。

八、行政诉讼第三人

(一) 行政诉讼第三人的概念

行政诉讼第三人是指与涉诉具体行政行为有利害关系,通过依申请并经批准的形式或者通过法院通知的形式,参加到诉讼中来的公民、法人或者其他组织。

(二) 行政诉讼第三人的特征

行政诉讼第三人具有以下特征:

1. 行政诉讼第三人是原告、被告之外的公民、法人或者其他组织;
2. 行政诉讼第三人是同被诉具体行政行为有利害关系的公民、法人或者其他组织;
3. 行政诉讼第三人在法律上具有独立的诉讼地位。

(三) 行政诉讼第三人的种类

从行政审判实践来看,行政诉讼第三人主要有以下几种形式:

1. 行政处罚案件中的受处罚人或者受害人可以成为行政诉讼第三人;
2. 在土地、房产、森林、专利等确定权属案件中,主张权利人可以成为第三人;
3. 两个行政机关作出了相互矛盾的具体行政行为,它们可以相互为第三人;
4. 行政机关就同一违法事实处罚了两个以上共同违法的人,其中一方起诉后,没有起诉的另一方为第三人;
5. 行政机关对于平等主体之间的赔偿问题或者补偿问题作出裁决,一方当事人起诉,没有起诉的另一方当事人可以作为第三人参加诉讼;
6. 行政机关与没有法定授权的非行政机关共同署名作出处理决定,非行政机关可以作为第三人参加诉讼。

九、行政诉讼代理人

(一) 诉讼代理人的特征

1. 受被代理人的委托,以被代理人的名义参加诉讼活动;
2. 诉讼代理人只能代理一方当事人,而不能同时代理当事人双方;
3. 诉讼代理人参加诉讼的目的是为了维护被代理人的权利和利益;
4. 诉讼代理人在法律范围内实施的行为,其法律后果直接由被代理人承担。

(二) 行政诉讼代理人的分类

行政诉讼代理人包括以下三类:

1. 法定代理人

法定代理人是指根据法律规定行使诉讼代理权,代替没有诉讼行为能力的公民进行诉讼的人。

2. 指定代理人

指定代理人是指经人民法院指定,代理无诉讼行为能力的公民进行诉讼活动的人。

3. 委托代理人

委托代理人是指受当事人、法定代理人的委托,代为进行诉讼活动的人。

代理诉讼的律师,可以依照规定查阅本案有关材料,可以向有关组织和公民调查,收集证据。但代理被告进行诉讼的律师在诉讼过程中不得自行向原告和证人收集证据。对涉及国家秘密和个人隐私的材料,应当依照法律规定保密。经人民法院许可,当事人或者其他诉讼代理人也可以查阅本案庭审材料,但涉及国家秘密和个人隐私的除外。

十、行政诉讼的举证责任

(一) 行政诉讼证据的概念及其特征

行政诉讼证据是指行政诉讼主体用来证明行政案件真实情况的事实材料。行政诉讼证据与其他诉讼证据相比,具有如下特征:

1. 行政诉讼证据的范围具有广泛性

我国《行政诉讼法》第31条规定,行政诉讼证据包括书证、物证、视听资料、证人证言、当事人陈述、鉴定结论、勘验笔录和现场笔录。其中,现场笔录是行政诉讼所特有的一种证据形式,是指在行政机关进行当场处罚或者其他处理时,为防止事后难以取证而在现场所做的笔录。现场笔录应由行政执法人员制作,内容应简要记载违法行为的事实、时间、地点和所做的处理,并由违法行为实施人签字,如有证人,证人也应签字,此外,我国《行政诉讼法》还规定行政机关必须向人民法院提供做出具体行政行为所依据的规范性文件。

2. 行政诉讼的证据来源具有特定性

行政诉讼的证据主要来自于行政程序中,并主要由被告提供给人民法院,这主要是因为:在行政程序中,行政机关做出具体行政行为必须遵循先取证、后裁决的程序原则。

3. 行政诉讼证据往往具有技术性、广泛性、即时性和将来性

从内容上看,行政诉讼证据主要来自于行政程序中的行政证据,往往涉及某一行业科学技术方面的事实材料,因而具有很强的技术性。同时,政府职能的广泛性又决定了行政诉讼证据必然具有广泛性,任何人都不

可能精通一切领域的行政证据和行政诉讼证据。从时间上来看,行政诉讼证据具有很强的时间性,行政机关往往必须在事件发生的现场调查收集证据,否则就不可能再收集到相应的证据。此外,行政诉讼证据往往用来证明对将来影响长远的一些行政事项。

【真题链接】

(2009年江苏省考A类,多项选择题)下列关于行政诉讼证据的说法正确的是()

- A. 原告应当对被诉具体行政行为的违法性承担举证责任
- B. 法院依职权调查收集的证据不得用来证明被诉具体行政行为的合法性
- C. 被告及其代理人在行政诉讼过程中不得自行向原告和证人收集证据
- D. 原始证据的证明力高于传来证据

【解析】CD。《行政诉讼法》第32条规定,被告对作出的具体行政行为负有举证责任,故A项错误。B项说法不正确。被告及其代理人在行政诉讼过程中自行向原告和证人收集的证据不能作为认定被诉具体行政行为为合法的依据,故C项说法正确。原始证据的证明力一般大于传来证据,故D项正确。

4. 行政诉讼举证责任的分配具有特殊性

民事诉讼遵循“谁主张,谁举证”的举证规则,而行政诉讼则实行主要由被告负举证责任的举证规则。

5. 行政诉讼证据在提出以及审查的阶段或者方式上具有特定性

在行政诉讼中,被告应当在提交答辩状的同时,提供当初作出具体行政行为的证据、依据,被告不提供或者无正当理由逾期提供的,应当认定该具体行政行为没有证据、依据。此外,我国《行政诉讼法》还规定,任何证据都“必须经法庭审查属实才能作为定案的依据”。也就是将法院审查证据的活动限制在开庭审理的过程中,而不是其他阶段。

(二) 行政诉讼举证责任制度的概述

举证责任制度是指法律预先设定的,在案件事实难以查清或者无法查清的情况下,法院判决支持哪一方当事人主张或者判决哪一方当事人败诉的一种规则或者制度。通过举证责任的规定,使当事人提供证据的行为与法院的裁判行为紧密地联系起来,有利于法院查明案件事实,正确、及时地作出判决。

(三) 被告的举证责任

1. 行政诉讼中被告负举证责任的原因

由于在行政诉讼中,法院审理的对象是行政主体的具体行政行为,审理的标准主要是具体行政行为是否合法,而影响相对人权利义务的具体行政行为是由行政主体单方面作出的,其实质就是在公共利益与个人利益发生冲突时由行政主体作为裁判者裁决国家和个人之间的纠纷,这种裁判必须有充足的事实根据和法律依据。因此,我国《行政诉讼法》第32条明确规定:“被告对作出的具体行政行为负有举证责任,应当提供作出该具体行政行为的证据和所依据的规范性文件。”根据《行政诉讼法》的司法解释的规定,被告应当在收到起诉状副本之日起10日内提交答辩状,并提供作出具体行政行为的证据、依据;被告不提供或者无正当理由逾期提供的,应当认定该具体行政行为没有证据、依据。

2. 被告应当遵循的举证规则

被告应当遵循下列举证规则:被告举证不仅要提供事实证据,而且要提供法律依据;被告举证要达到的证明标准是证据确凿充分。对此,我国《行政诉讼法》第54条作了规定:“具体行政行为证据确凿,适用法律、法规正确,符合法定程序的,判决维持。”在时间上的规则具体包括被告应当在提交答辩状的同时提交当初作出具体行政行为的证据、依据,以及在诉讼过程中,被告及其律师不得自行向原告和证人收集证据。此外,被告在二审过程中向法庭提交在一审过程中没有提交的证据,不能作为二审法院撤销一审判决的根据。

(四) 原告的举证责任

在行政诉讼中,由于争议的焦点是具体行政行为的合法性,因此,行政诉讼的举证责任在原则上主要由被告承担,但由于行政案件的复杂性,原告若不承担任何举证责任也不利于审判的进行。

根据我国《行政诉讼法》的司法解释的规定,原告应对下列事实承担举证责任:

- 1. 证明起诉符合法定条件,但是被告认为原告起诉超过起诉期间的除外;
- 2. 在起诉被告不作为的案件中,证明其提出申请的事实;

3. 在一并提起的行政赔偿诉讼中,证明因受被诉行为侵害而造成损害的事实;
4. 其他应当由原告承担举证责任的事项。

【真题链接】

(2010年十三省联考,单项选择题)某化肥厂向附近一小河排放工业废水,受该厂污染的河水流入村民承包的农田,造成农作物大量减产。村民的下列做法中没有法律依据的是()

- A. 直接向该厂提出排除危害并承担赔偿责任的要求
- B. 就赔偿责任和赔偿金额,请求当地环境保护行政主管部门处理
- C. 向法院提起民事诉讼,要求厂家停止侵害、承担赔偿责任等责任
- D. 向法院提起行政诉讼,要求环境保护行政主管部门承担行政赔偿责任

【解析】D。根据《行政诉讼法》第2条,公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为侵犯其合法权益,有权依照本法向人民法院提起诉讼,而本题中不存在行政机关或其工作人员的具体行政行为侵害合法权益问题,受害人不能提起行政诉讼,故选D。

十一、行政诉讼程序

(一) 起诉与受理

起诉和受理是行政诉讼的启动程序,行政诉讼实行“不告不理”的原则。原告起诉且为人民法院受理,行政案件才进入诉讼审理程序。

1. 起诉

起诉是指公民、法人或者其他组织认为行政机关及其工作人员的具体行政行为侵犯了自己的合法权益,依法诉请人民法院对该具体行政行为予以合法性审查以保护自己合法权益的诉讼行为。起诉应以书面方式提起。

根据《行政诉讼法》的规定,原告起诉成立必须具备五个条件:

- (1) 原告是认为具体行政行为侵犯了其合法权益的行政利害关系人;
- (2) 必须有明确的被告;
- (3) 必须有具体的诉讼请求和事实依据;
- (4) 行政争议属于人民法院受案范围和受诉人民法院管辖;
- (5) 提起诉讼必须在法定的期限内提起。

起诉的程序主要涉及起诉前是否必须经过行政复议。根据行政诉讼法的规定,我国法院在处理起诉与行政复议的关系上实行的是以当事人自由选择为一般原则,以复议前置为例外。也就是说,对属于人民法院受案范围的行政案件,公民、法人和其他组织可以先向上一级行政机关或者法律、法规规定的行政机关申请复议,对复议不服的再向人民法院提起诉讼;也可以不经复议而直接向人民法院起诉。但法律、法规规定应当先复议的,必须先行复议,不服行政复议的才能再行起诉。

【真题链接】

1. (2010年十三省联考,单项选择题)下列被告(被申请人)负举证责任的是()

- A. 行政诉讼中,证明与被诉具体行政行为有利害关系
- B. 民事诉讼中,对原告提出建筑物发生倒塌致人损害的侵权事实,被告给予否认的
- C. 行政赔偿诉讼中,证明所受损害的事实
- D. 行政复议中,认为行政机关不履行法定职责,证明曾经要求行政机关履行法定职责而该机关未履行的

【解析】B。根据《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》第4条,建筑物或者其他设施以及建筑物上的搁置物、悬挂物发生倒塌、脱落、坠落致人损害的侵权诉讼,由所有人或者管理人对其无过错承担举证责任;即应由被告(被申请人)负举证责任。

2. (2009年江苏省考B类,多项选择题)华夏市安泰区张某外出旅游,被海天市宝华区卫生防疫部门检测出患有恶性传染病,送去强制治疗。张某对卫生防疫部门采取的强制措施不服提起诉讼,有管辖权的法院是()

应适用此法而适用彼法,适用了已经失效的法律法规,援引条文错误,有明确的法律依据而在裁决书中不引用,以及违反法律规范适用规则等。

③ 违反法定程序

没有程序的公正,实体的公正就难以实现,所以法律、法规往往对行政主体作出具体行政行为的方式、步骤、时限和顺序作出明确规定,只要具体行政行为违反了法律、法规对作出具体行政行为过程上的要求,无论其是否影响相对人的实体权利义务,人民法院都应判决撤销。

④ 超越职权

法律、法规在赋予行政主体权力的同时,也规定了行使该权力的范围和幅度,行政主体作出具体行政行为时超出了这一范围和幅度,就构成超越职权。

⑤ 滥用职权

滥用职权是指行政主体具有实施行政行为的权限,且其行为在形式上也是合法的,但其行使权力的目的违反了法律、法规赋予其该项权力的目的。滥用职权的本质特征是主观违法、不正当地行使权力。滥用职权常常表现为故意考虑一些不相关因素或不考虑应考虑的因素,故意迟延,同等情况不同对待或不同情况相同对待等形式。

(3) 履行判决

履行判决是人民法院依法针对行政主体不履行法定职责所作的判决。构成履行判决必须符合以下条件:

① 被告依法负有行政职责。

② 行政主体不履行或拖延履行法定职责,例如计划生育主管部门不给符合生育条件的申请人颁发准生证,民政部门迟迟不发放抚恤金等。

人民法院判决被告履行法定职责,应当指定履行的期限,因特殊情况难于确定期限的除外。

(4) 变更判决

变更判决实际上是人民法院运用行政审判权直接改变被诉具体行政行为内容的判决。这种由人民法院直接变更具体行政行为内容的权力,称为司法变更权。赋予法院一定范围内的司法变更权有利于及时保护相对人的合法权益,但司法变更权的行使只限于行政处罚显失公正的案件。显失公正是指行政处罚虽然在法定范围和幅度内,但就处罚决定所确定的义务与受处罚人的违法事实、法律法规规定相比,即使一个具有一般法律常识和道德水准的人都会认为处罚明显不公正,损害了相对人的合法权益。显失公正和滥用职权的不同之处在于:滥用职权是从行政行为的动机和目的来进行判断,是故意违背法律宗旨;而显失公正则从行为的结果来进行判断,这种显失公正的结果主要是由过失造成。

(5) 驳回原告诉讼请求的判决

人民法院审理行政案件,对具体行政行为是否合法进行审查,而不审查具体行政行为的合理性,如果原告的诉讼请求涉及到因合理性或其他原因要求变更具体行政行为的,法院判决时必须就是否支持该原告诉讼请求作出判决。

对于有下列情形之一的,人民法院应当判决驳回原告的诉讼请求:

① 起诉被告不作为不成立的。

② 被诉具体行政行为合法但存在合理性问题的。

③ 被诉具体行政行为合法,但因法律、政策变化需要变更或废止的。

④ 其他应当判决驳回诉讼请求的情形。例如,被告在一审期间改变被诉具体行政行为,原告不撤诉,人民法院经审查认为原具体行政行为合法的,应当判决驳回原告的诉讼请求(此时被诉具体行政行为已不存在,维持被诉具体行政行为已没有意义);原告起诉被告不作为,在诉讼中被告作出具体行政行为,原告不撤诉,法院经审查认为被告不作为合法的,也应当判决驳回原告的诉讼请求。

(6) 确认判决

确认判决是仅对具体行政行为的合法与否加以认定的判决,包括确认具体行政行为合法的判决和确认具体行政行为违法的判决。

人民法院认为被诉具体行政行为合法,但不适宜判决维持或者驳回诉讼请求的,可以作出确认其合法或者有效的判决。

对有下列情形之一的,人民法院应当做出确认被诉具体行政行为违法或者无效的判决:

- ① 被告不履行法定职责,但判决责令其履行法定职责已无实际意义的。
- ② 被诉具体行政行为违法,但不具有可撤销内容的。
- ③ 被诉具体行政行为依法不成立或者无效的。

对被诉具体行政行为违法,但撤销该具体行政行为将会给国家利益或者公共利益造成重大损失的,人民法院应当做出确认被诉具体行政行为违法的判决,并责令被诉行政机关采取相应的补救措施;造成损害的,依法判决承担赔偿责任。

(三) 第二审程序

第二审程序是指上级人民法院对下级人民法院,就第一审行政案件所作的判决、裁定,在发生法律效力以前,基于当事人的上诉,依据事实和法律,对案件进行审理的程序。

1. 上诉

《行政诉讼法》第58条规定:“当事人不服人民法院第一审判决的,有权在判决书送达之日起15日内向上一级人民法院提起上诉。当事人不服人民法院第一审裁定的,有权在裁定书送达之日起10日内向上一级人民法院提起上诉。逾期不提起上诉的,人民法院的第一审判决、裁定发生法律效力。”因此,第二审程序是以当事人的上诉为前提的。当事人在提起上诉时应向原审法院递交上诉状,上诉状应写明上诉的请求和理由,并交纳上诉费。

2. 受理

在这一阶段,原审人民法院应及时审查上诉状,发送上诉状副本及答辩状,报送案卷。由于当事人的上诉权是绝对的诉权,只要当事人在法定上诉期间内提起上诉,法院都不能拒绝。

3. 审理

第二审法院审理上诉案件,除《行政诉讼法》有特别规定外,均适用第一审程序的规定。与第一审程序相比,第二审程序的主要特征是:

(1) 在合议庭组成方面,第二审法院合议庭组成人员必须全部是审判员,不能由陪审员组成。

(2) 在审理方式上,第二审有书面审和庭审审两种方式。《行政诉讼法》第59条规定:“人民法院对上诉案件,认为事实清楚的,可以实行书面审理。”当事人对原审人民法院认定的事实有争议的,或者第二审人民法院认为原审人民法院认定事实不清楚的,第二审人民法院应当开庭审理。

(3) 在审理对象上,第二审法院审理上诉案件,对第一审法院的裁判和被诉具体行政行为是否合法进行全面审查,除了要对当事人之间的行政争议所涉及的事实根据和法律依据作出结论外,还必须全面审查第一审法院认定的事实是否清楚,适用的法律、法规是否正确,有无违反法定程序等内容,其审查不受上诉范围的限制。

(4) 在审理期限方面,根据《行政诉讼法》第57条、第60条的规定,第一审审理期限为3个月,人民法院应当在立案之日起3个月内作出第一审判决;而第二审审理期限为2个月,人民法院应当在收到上诉状之日起2个月内作出终审判决。

(5) 在对当事人权利的限制方面,在第二审程序中,行政主体不得改变其原具体行政行为,行政主体在第二审程序中提供在第一审程序中没有提交的证据,原则上人民法院不得采纳作为可定案证据。

(6) 在判决、裁定的效力方面,第二审判决、裁定是终审判决、裁定,一经作出,即发生法律效力;而第一审判决是否发生法律效力取决于当事人在法定上诉期间内是否提起上诉。

4. 二审判决

根据《行政诉讼法》第61条的规定,二审判决分为两种:

(1) 判决驳回上诉,维持原判

作出该判决的条件是:第一,认定事实清楚,即一审判决所依据的事实有充分的证据可资证明;第二,适用法律、法规正确,即一审判决在正确认定事实的基础上,严格按照法定程序,准确适用法律、法规,并对所争议的具体行政行为作出了公正的判决。

(2) 依法改判

此种判决形式适用于以下两种情况:一是原判决认定事实清楚,但适用法律、法规错误的;二是原判决认

定事实不清,证据不足,或者由于违反法定程序可能影响案件正确判决的。对于第二种情况,二审法院既可以裁定撤销原判,发回原审法院重审,也可以在查清事实后依法改判。当事人对重审案件的判决、裁定,可以上诉。

根据《司法解释》第70条、第71条的有关规定,二审法院作出二审判决时,应注意:

① 对需要改变原审判决的,应当同时对被诉具体行政行为作出判决。

② 对原审判决遗漏了必须参加诉讼的当事人或者诉讼请求的,第二审人民法院应当裁定撤销原判,发回重审。对第二审人民法院发回原审人民法院重新审理的行政案件,原审人民法院应当组成合议庭进行审理。

③ 原审判决遗漏行政赔偿请求,第二审人民法院经审查认为依法不应当予以赔偿的,应当判决驳回行政赔偿请求;认为依法应当予以赔偿的,在确认被诉具体行政行为违法的同时,可以就行政赔偿问题进行调整,如果调解不成,则就行政赔偿部分发回重审。

④ 对当事人在第二审期间提出行政赔偿请求的,第二审人民法院可以进行调解;调解不成的,告知当事人另行起诉。

(四) 审判监督程序

审判监督程序也称再审程序,是人民法院依法对已经发生法律效力判决、裁定发现确有错误进行再审的程序。行政诉讼实行两审终审制,因此,再审程序并非是每个行政案件的必经程序。

1. 再审案件的提起

根据《行政诉讼法》的规定,提起再审程序有以下几种方式:

(1) 各级人民法院院长对本院发生法律效力的判决、裁定,发现违反法律、法规规定认为需要再审,并提交审判委员会讨论决定的。

(2) 最高人民法院、上级人民法院对下级人民法院已经发生法律效力判决、裁定,发现违反法律、法规规定的,有权提审或指令下级人民法院再审。

(3) 人民检察院对人民法院已经发生法律效力判决、裁定,发现违反法律、法规规定的,有权按照审判监督程序提出抗诉,人民法院对人民检察院的抗诉应依审判监督程序再审。

2. 再审案件的审理程序

再审程序原则上适用原审程序,其具体特征是:

(1) 对所有决定再审的行政案件,应由原审人民法院作出裁定,中止原审判决、裁定的执行,并宣告进入再审程序。

(2) 再审必须由原审法院另行组成合议庭,原审合议庭的组成人员必须全部回避,以避免先入为主而影响再审的公正性。

(3) 已经发生法律效力判决、裁定是第一审的判决、裁定,且由第一审人民法院审理的,适用第一审程序审理并作出判决、裁定,当事人不服,可以上诉。

(4) 已经发生法律效力判决、裁定是按第二审程序作出的,再审时适用第二审程序进行审理并作出判决、裁定,当事人不服,不得上诉。

(5) 由最高人民法院和上级人民法院提审的案件,不论已发生法律效力判决、裁定是第一审还是第二审审理终结的,再审时一律按第二审程序进行审理,当事人对所作判决、裁定不服,不得上诉。

根据《司法解释》的规定,当事人申请再审,应当在判决、裁定发生法律效力后2年内提出。当事人对发生法律效力的行政赔偿调解书,提出证据证明调解违反自愿原则或者调解协议的内容违反法律规定的,可以在2年内申请再审。

3. 再审判决

再审判决是人民法院运用审判监督程序重新审理行政案件所作的判决。再审判决的效力取决于再审案件的审理程序,按第一审程序审理再审案件作出的判决,当事人可以上诉;按第二审程序审理再审案件所作的判决是终审判决,当事人不得上诉。

(五) 执行程序

行政诉讼执行是指人民法院及行政机关依照法定程序,依法强制当事人履行生效的行政裁判文书或者行政法律文书所确定的义务的行为。完成这些活动的程序即为执行程序。

1. 执行对象

行政诉讼执行的执行对象包括两种：一是发生法律效力行政判决书、行政裁定书、行政赔偿判决书和行政赔偿调解书；二是发生法律效力行政机关的具体行政行为。

2. 执行申请人及申请执行的时限

首先，对发生法律效力行政判决书、行政裁定书、行政赔偿判决书和行政赔偿调解书，负有义务的一方当事人拒绝履行的，对方当事人可以依法申请人民法院强制执行。

申请人是公民的，申请执行的期限为1年，申请人是行政机关、法人或者其他组织的为180日。申请执行的期限从法律文书规定的履行期间最后一日起计算；法律文书中没有规定履行期限的，从该法律文书送达当事人之日起计算。逾期申请的，除有正当理由外，人民法院不予受理。

其次，行政机关申请人民法院强制执行其具体行政行为，应当自被执行人的法定起诉期限届满之日起180日内提出。逾期申请的，除有正当理由外，人民法院不予受理。

行政机关根据行政诉讼法第66条的规定申请执行其具体行政行为，应当具备以下条件：(1)具体行政行为依法可以由人民法院执行；(2)具体行政行为已经生效并具有可执行内容；(3)申请人是作出该具体行政行为的行政机关或者法律、法规、规章授权的组织；(4)被申请人是该具体行政行为所确定的义务人；(5)被申请人在具体行政行为确定的期限内或者行政机关另行指定的期限内未履行义务；(6)申请人在法定期限内提出申请；(7)被申请执行的行政案件属于受理申请执行的人民法院管辖。

行政机关根据法律的授权对平等主体之间民事争议作出裁决后，当事人在法定期限内不起诉又不履行，作出裁决的行政机关在申请执行的期限内未申请人民法院强制执行的，生效具体行政行为确定的权利人或者其继承人、权利承受人在90日内可以申请人民法院强制执行。

享有权利的公民、法人或者其他组织申请人民法院强制执行具体行政行为，参照行政机关申请人民法院强制执行具体行政行为的规定。

3. 执行主体及执行管辖

发生法律效力行政判决书、行政裁定书、行政赔偿判决书和行政赔偿调解书，由第一审人民法院执行；第一审人民法院认为情况特殊需要由第二审人民法院执行的，可以报请第二审人民法院执行；第二审人民法院可以决定由其执行，也可以决定由第一审人民法院执行。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类，多项选择题)下列关于行政调解的表述正确的有()

- A. 行政调解不具备可诉性
- B. 行政调解具有强制性
- C. 行政调解的主体是人民法院
- D. 行政调解的对象是特定民事纠纷

【解析】AD。行政调解属于诉讼外调解，调解不具有强制性，靠当事人双方自愿遵守。行政调解的主体是行政机关。故选AD。

法律、法规没有赋予行政机关强制执行权，行政机关申请人民法院强制执行的，人民法院应当依法受理。法律、法规规定既可以由行政机关依法强制执行，也可以申请人民法院强制执行，行政机关申请人民法院强制执行的，人民法院可以依法受理。

行政机关申请人民法院强制执行其具体行政行为，由申请人所在地的基层人民法院受理；执行对象为不动产的，由不动产所在地的基层人民法院受理。基层人民法院认为执行确有困难的，可以报请上级人民法院执行；上级人民法院可以决定由其执行，也可以决定由下级人民法院执行。

4. 执行具体程序

行政机关申请人民法院强制执行其具体行政行为，应当提交申请执行书、据以执行的行政法律文书、证明该具体行政行为合法的材料和被执行人财产状况以及其他必须提交的材料。享有权利的公民、法人或者其他组织申请人民法院强制执行的，人民法院应当向作出裁决的行政机关调取有关材料。

人民法院受理行政机关申请执行其具体行政行为的案件后，应当在30日内由行政审判庭组成合议庭对具体行政行为的合法性进行审查，并就是否准予强制执行作出裁定；需要采取强制执行措施的，由本院负责强制执行非诉行政行为的机构执行。

行政机关或者具体行政行为确定的权利人申请人民法院强制执行前,有充分理由认为被执行人可能逃避执行的,可以申请人民法院采取财产保全措施。后者申请强制执行的,应当提供相应的财产担保。

在诉讼过程中,被告或者具体行政行为确定的权利人申请人民法院强制执行被诉具体行政行为,人民法院不予执行,但不及时执行可能给国家利益、公共利益或者他人合法权益造成不可弥补的损失的,人民法院可以先予执行。后者申请强制执行的,应当提供相应的财产担保。

如果行政机关拒绝履行生效的判决、裁定,负责执行的法院可以采取以下强制执行措施:对应当归还的罚款或者应当给付的赔偿金,通知银行从该行政机关的帐户内划拨;在规定期限内不履行的,从期满之日起,对该行政机关处以罚款,并可向该行政机关的上一级行政机关或者监察、人事机关提出司法建议;对主要负责人或者直接责任人员可以予以罚款处罚;拒不履行判决、裁定,情节严重构成犯罪的,依法追究主管人员和直接责任人员的刑事责任。

第五节 民法

一、民法概述

(一) 民法的概念和性质

民法是指调整平等主体之间人身关系和财产关系的法律规范的总称。人身关系是人们基于彼此的人格和身份而形成的相互关系,主要包括人格权和身份权;财产关系是基于财产或其他物质利益而形成的相互关系,主要包括物权、债权和知识产权。

民法为私法、市民社会的法,区别于政治国家的法。民法是人法、权利法,以保护人、关怀人为己任。民法的核心理念为意思自治,强调民事主体的意思自由。在民事、经济生活领域,由主体自己协商决定他们之间的权利、义务关系,国家公力对私人事务不加干涉。

(二) 民法的基本原则

民法的基本原则是指贯穿于民法始终,对各项民事法律制度和全部民法规范起统帅作用的基本准则,是民事立法和司法的指导方针。民法的基本原则主要有:

1. 平等原则

平等原则是指在民事活动中,一切当事人法律地位平等,任何一方不得把自己的意志强加给对方。主体的平等性是民事关系的基本特征,反映了民事主体人格的独立。

2. 意思自治原则

意思自治原则为民法的根本性价值原则,是指民事主体在民事活动中享有充分的自由,可以按照自己的意志设计、安排自己的生活。该原则是对独立的私人空间的承认。私人生活的安宁不受国家权力及其他当事人的非法干预。意思自治原则更多的强调的是私权对公权力的抗御。

3. 诚实信用原则

诚实信用原则是指民事主体在从事民事活动、行使民事权利和履行民事义务时,应本着善意、诚实的态度,恪守诺言,诚实不欺,在不损害他人利益和社会利益的前提下追求自己的利益。

4. 权利不得滥用原则

权利不得滥用是指一切权利的行使,不得超过其正当界限。行使权利超过正当界限时构成权利的滥用,应承担民事责任。

二、民事主体

(一) 自然人

自然人是依自然出生而取得民事法律地位的主体,是相对于法人的法律概念,为民事主体之一。自然人是一切价值的终极来源,是目的而不是手段。对自然人人格的尊重已经成为整个法律体系的价值基础。

1. 自然人的权利能力

自然人民事权利能力是法律赋予自然人享有民事权利和承担民事义务的资格。只有具备权利能力,才具

有法律上的人格,成为民事主体,参加民事活动,承担义务并享有权利。

自然人的民事权利始于出生,终于死亡。出生是指与母体分离并且能独立呼吸。自然人自出生时起便成为民事主体享有民事权利能力。自然人权利能力因死亡而终止,死亡有自然死亡和宣告死亡两种。自然死亡的标准现在采用心跳停止说,但随着医学的发展,脑死亡将成为死亡的标准,即将脑组织的不可逆转的坏死作为死亡的标准。宣告死亡,是指公民离开其住所下落不明满一定期限,经利害关系人申请,人民法院依法定程序宣告其死亡的民事法律制度。宣告死亡的条件包括:第一、公民离开其住所下落不明。第二、公民下落不明的状态持续超过了法定期限。根据我国《民法通则》的规定,公民下落不明满四年的,为宣告死亡的法定期限;因意外事故下落不明,从事故发生之日起满二年的,为宣告死亡的法定期限;战争期间下落不明的,下落不明的时间从战争结束之日起计算,亦适用四年的法定期限。未出生的胎儿不享有民事权利能力,但为保护胎儿的利益,法律做出了特别规定,如我国继承法规定:遗产分割时,应当保留胎儿的份额;胎儿出生时是死体的,保留的份额按照法定继承办理。

2. 自然人的行为能力

行为能力是自然人以自己的行为取得民事权利、承担民事义务的资格。行为能力以权利能力为基础,以意思能力为前提。行为能力制度旨在保护无完全民事行为能力人的利益,避免其受自己意思的约束,防止其因意思能力的欠缺而做出有损其自身利益的行为。

自然人的民事行为能力状况可分为完全民事行为能力、限制民事行为能力和无民事行为能力。完全民事行为能力是指能够独立实施任何民事法律行为的资格。完全民事行为能力包括成年的非精神病人,即年满18周岁,且精神正常的自然人;以及劳动成年人,即年满16周岁未满18周岁,以自己的劳动收入为主要生活来源的自然人。

限制民事行为能力是指能独立实施法律限定的民事法律行为的资格。限制民事行为能力人包括年满10周岁未满18周岁的未成年人和有部分意思能力的精神病人。限制民事行为能力人可以进行与其年龄、智力、精神健康状况相适应的民事活动,其他民事活动由他的法定代理人代理,或者征得他的法定代理人的同意进行。限制民事行为能力人做出的其依法不能独立实施的民事行为,效力待定,经其法定代理人追认可发生效力。另外,限制民事行为能力人纯获利益的行为可直接发生效力。

无民事行为能力人是指不具有独立实施民事法律行为的资格。无民事行为能力人包括未满10周岁的未成年人和无意思能力的精神病人。后者是指不能辨认自己行为的精神病人,其没有判断能力和自我保护能力,不知自身行为后果。无民事行为能力人,原则上不能独立实施任何行为,由他的法定代理人代理民事活动。

【真题链接】

(2009年江苏省考C类,多项选择题)下列关于公民的权利能力和行为能力的表述正确的有()

- A. 公民具有权利能力,可能没有行为能力
- B. 公民具有行为能力,必然具有权利能力
- C. 公民具有权利能力,必然具有行为能力
- D. 公民丧失行为能力,必然丧失权利能力

【解析】AB。具有民事权利能力,是自然人取得参与民事活动的资格,但能不能运用这一资格,还受自然人的理智、认识能力等主观条件的制约。因此,有民事权利能力者,不一定就有民事行为能力,但有民事行为能力,一定具有权利能力。故选AB。

3. 监护

监护是为无完全民事行为能力人设定专人以管理和保护其人身和财产利益的法律制度。监护制度旨在保护欠缺意思能力的无完全民事行为能力人的利益,其对于监护人而言是一种职责,而非权利。

未成年人的父母是未成年人的监护人。未成年人的父母已死亡或者没有监护能力的,由下列人员中有监护能力的人担任监护人:(1)祖父母、外祖父母;(2)兄、姐;(3)关系密切的其他亲属、朋友愿意承担监护责任,经未成年人的父、母的所在单位或者未成年人住所地的居民委员会、村民委员会同意的。无民事行为能力或者限制民事行为能力的精神病人,由下列人员担任监护人:(1)配偶;(2)父母;(3)成年子女;(4)其他亲属、朋友愿意承担监护责任,经精神病人的所在单位或者住所地的居民委员会、村民委员会同意的。

监护人的职责包括：(1) 担任被监护人的法定代理人，代理被监护人进行民事活动，实施法律行为；(2) 保护被监护人的人身、财产及其他合法权益；(3) 承担被监护人致人损害的侵权责任；(4) 监护人不履行监护责任或者侵害被监护人的合法权益，给被监护人造成财产损失的，负赔偿责任。

(二) 法人

1. 法人的概念

法人是具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的组织。法人为一团体，具有组织性，同时法人享有民事权利能力，具有人格。

2. 法人的分类

(1) 公法人和私法人。以法人设立所依据的法律为标准，法人分为公法人与私法人。凡依公法设立的法人为公法人；依私法设立的为私法人。

(2) 社团法人和财团法人。以法人成立的基础不同，法人可以分为社团法人和财团法人。凡以人的集合为基础而成立的，是社团法人；凡以捐助的财产为基础成立的，则为财团法人。

(3) 公益法人和营利法人。公益法人是以公益事业为目的的法人，例如以科学、学术、慈善、宗教等事业为目的的法人。营利法人是以营利事业为目的的法人。公司为典型的营利法人。

(4) 企业法人和非企业法人。企业法人是依照法人条件组建并被赋予法人资格的企业。非企业法人是指企业法人以外的一切法人，包括机关法人、事业单位法人和社会团体法人。此种分类是根据我国《民法通则》的规定做出的。

3. 法人的能力

法人作为民事主体，具有民事权利能力。法人的民事权利能力受到各种限制，包括自然性质的限制、法规的限制和法人目的的限制。法人的行为能力，由充任其执行机关和代表机关的自然人予以实现，该机关的行为，就是法人本身的行为。法人的行为能力，以其权利能力的范围为准。

法人民事责任能力，指法人据以独立承担民事责任的法律地位或法律资格，又称侵权行为能力。依据“法人实在说”，承认法人的侵权行为能力。

4. 法人机关和住所

法人机关，是根据法律或者法人的章程的规定，对内管理法人事务，对外代表法人从事民事活动，实现其权利能力和行为能力的个人或集体。

法人以它的主要办事机构所在地为住所。法人住所地为法人发生法律关系之中心地域。

5. 法人的成立

通过法人设立行为，具备法人成立要件，便可产生法人成立的法律效果。法人成立是指法人开始取得权利能力，成为民事主体。

机关法人、事业单位法人根据国家法律和行政命令成立，无须进行法人登记。

6. 法人的消灭

法人的消灭是指法人丧失作为民事主体的资格。法人消灭的原因有：(1) 依法被撤销；(2) 解散；(3) 破产；(4) 其他原因。

法人终止时，应当进行清算，由依法成立的清算组织依据其职权清理并消灭法人的全部财产关系。清算可以分为破产清算和非破产清算。清算终结，应由清算组织向登记机关办理注销登记并公告，完成注销登记和公告，法人即告消灭。

三、民事法律行为和代理

(一) 民事法律行为的概念与特征

民事法律行为是指以意思表示为要素，而依意思表示的内容发生法律效力民事合法行为。民事法律行为具有以下特征：

1. 民事法律行为是法律事实的一种，能引起一定法律关系的产生、变更和消灭；
2. 民事法律行为是以意思表示为要素的法律事实；
3. 民事法律行为是效果规定于意思表示内容的事实；

4. 民事法律行为是合法行为。

(二) 民事法律行为的要件

1. 成立要件

成立要件是决定该行为是否存在的要件。成立要件具备,则相应民事法律行为存在。法律行为一般成立要件有当事人、标的、意思表示。

2. 生效要件

生效要件,是使行为能够依意思表示内容发生法律效力要件。民事法律行为的生效要件包括:(1) 行为人为具有相应的行为能力;(2) 意思表示真实。这是指内心意图与外在表示相一致的状况;(3) 不违反法律和社会公共利益;(4) 内容必须确定和可能。

(三) 无效民事行为

无效民事行为是指已经成立,但欠缺法律行为的有效要件,因而不能依当事人意思发生效力的行为。我国《民法通则》第 58 条规定了 7 种无效民事行为,包括:

1. 无民事行为能力人实施的;
2. 限制民事行为能力人依法不能独立实施的;
3. 一方以欺诈、胁迫的手段或乘人之危,使对方在违背真实意思的情况下所为的;
4. 恶意串通,损害国家、集体或者第三人利益的;
5. 违反法律或者社会公共利益的;
6. 经济合同违反国家指令性计划的;
7. 以合法形式掩盖非法目的的。

【真题链接】

(2010 年十三省联考,单项选择题)萧某对李某作出承诺:只要李某把邻居家的小狗偷来,就付给酬金 200 元。该行为属于()

- | | |
|---------------|--------------|
| A. 附条件的民事法律行为 | B. 无效的民事法律行为 |
| C. 可撤销的民事法律行为 | D. 犯罪行为 |

【解析】B。萧某要求李某偷小狗的行为明显损害他人利益,违背法律相关规定,根据《民法通则》第 58 条第 4 款规定,恶意串通,损害国家、集体或者第三人利益的民事行为是无效民事行为。故选 B。

(四) 可撤销、可变更民事行为

可撤销民事行为是指行为虽已成立生效,但一方当事人可以通过行使撤销权而使其效力归于消灭的民事行为。此类民事行为已成立生效,撤销权人不行使撤销权,其将继续有效,但一经行使撤销权,该行为自始无效。可撤销、可变更民事行为包括:

1. 重大误解,一方当事人基于对行为的性质、内容等发生误解而作出的行为。
2. 显失公平,指行为成立时双方权利义务明显不对等,利益发生失衡。

(五) 法律行为的附款

法律行为的附款,是指当事人对于法律行为效果之发生或消灭,所附加的限制性条款。包括条件和期限。表现为附条件民事法律行为和附期限民事法律行为。

1. 附条件民事法律行为

附条件民事法律行为中的条件,是行为人选定某种成就与否并不确定的将来事实,作为控制法律行为效果发生与消灭手段的法律行为的附款。条件须为将来的事实,成就与否不能确定的事实、合法事实、被设定为控制法律行为效力的事实。

条件可分为延缓条件和解除条件。前者限制意思表示效果发生,条件成就,法律行为才发生法律效力;后者则是决定法律行为效力消灭的条件,条件成就,法律行为失去效力。

条件还可以分为肯定条件和否定条件。

此外,如果当事人以不正当的行为阻碍条件成就的,则视为条件已成就,反之,以不正当行为促成条件成就的,视为条件不成就。

2. 附期限民事法律行为

附期限民事法律行为中的期限,是指行为人以将来客观确定到来之事实,作为控制法律行为效力的附款。期限不一定用时间表示,也可以以某件将来事实的发生时点作为期限的时点。

期限可分为始期和终期。前者决定法律行为效力之发生,后者决定法律行为效力之消灭。

期限和条件的区别在于:期限是确定要发生的将来事实,即必成事实,而条件则是发生与否并不能确定的事实,是偶成事实。

(六) 代理

1. 代理的概念和特征

《民法通则》第63条规定:代理是“代理人在代理权限内,以被代理人的名义实施民事法律行为。被代理人对代理人的代理行为承担民事责任。”代理关系的特征是:

- (1) 代理人在代理权限范围内独立为意思表示;
- (2) 代理人以被代理人的名义进行代理行为;
- (3) 代理主要是实施民事法律行为;
- (4) 代理的后果由被代理人承担。

2. 代理的种类

《民法通则》第64条规定:“代理包括委托代理、法定代理和指定代理。”代理还可以分为本代理和复代理;单独代理和共同代理等种类。

3. 无权代理和滥用代理权

代理人应在代理权限范围内行使代理权;代理人应为被代理人的利益而行使代理权;代理人在行使代理权时不得滥用代理权。

无权代理包括根本未经授权的代理,超越代理权的代理和代理权已经终止后的代理。无权代理是一种效力未定的行为。被代理人追认的,该无权代理就成为有权代理,产生有权代理的法律后果;被代理人否认的,该行为自始不发生效力,其无效的后果由无权行为人承担。在无权代理关系中,相对人有催告权。在行为被追认之前,善意相对人有撤销权。

滥用代理权主要包括三种情形:自己代理、双方代理、代理人与第三人恶意串通损害被代理人利益的行为。滥用代理权的行为没有法律效力,自始无效。

4. 表见代理

表见代理,是指行为人虽无代理权,但由于被代理人的行为,造成善意第三人确信其有代理权并与之实施民事活动,因而法律规定被代理人必须承担法律效果的代理。法律为了保护善意第三人的利益,维护交易安全,并以此维持人们对代理制度的信赖,而特别规定了表见代理制度。表见代理的设置,使无权代理制度一分为二:即狭义无权代理与表见代理,代理制度随之趋于完善。

表见代理的构成要件主要有:(1) 代理人没有代理权。(2) 交易相对人有理由相信行为人拥有代理权。这一条件要求交易相对人须为善意且无过失。如被代理人以书面或口头形式直接或间接向第三人表示授予他人以代理权,但实际上并未授权,导致第三人基于信赖而与他人实施交易;又如被代理人将可以证明代理权的文件或印鉴交给他人,或者允许他人作为自己的分支机构,使他人能以被代理人的名义实施代理行为。再如,被代理人与代理人之间的委托合同不成立、无效或被撤销,但尚未收回代理证书,交易相对人基于对代理证书的信赖,与行为人进行交易。(3) 交易相对人基于对行为人拥有代理权的信赖,与行为人进行民事行为。(4) 相对人与无权代理人实施的民事行为,形式上符合法律行为的要件和代理的外部特征或表面特征。

表见代理一旦构成,就产生与有权代理相同的法律效力,即代理的法律效果直接由被代理人承受。对第三人而言,他既可以主张成立表见代理,也可以主张成立狭义无权代理。

5. 表见代理与狭义无权代理、有权代理的区别

(1) 表见代理与狭义无权代理的区别。① 二者的法律效力归属不同。在狭义无权代理情况下,如果没有被代理人的事后追认,被代理人不承担无权代理的法律后果。而在表见代理情况下,法律首先使被代理人承担无权代理的后果,然后,再来处理被代理人与无权代理行为人之间的关系。② 二者构成的主观要件不同。

表见代理的构成要求被代理人对此有过错及相对人无过错,二者缺一不可。而在狭义无权代理中,相对人有无过错都可以成立。在被代理人与相对人均有过错时,仍属狭义无权代理。③ 追认默示的法律效力不同。一般情况,在狭义无权代理中,相对人向被代理人发出要求其确认代理权的催告,被代理人在合理期间内未作答复,法律则视为被代理人拒绝承认行为人有代理权。而在表见代理中,被代理人对善意无过失相对人要求其确认代理权的催告,在合理期间内未作明确的否认,法律上则视为被代理人默认行为人有代理权。

(2) 表见代理与有权代理的区别。① 实质内涵不同。有权代理中,本人与行为人之间具有实质授权的内在依据,其所谓的“代理行为”只是行为人的个人行为而已。② 表现形式不同。有权代理的内在授权和外部表征是统一的,代理人基于该授权而与相对人进行民事法律行为或者具有法律意义的行为,其行为的效力当然由本人承担。而表见代理的内在条件与外部表征不一致,行为人与本人根本不存在内部委托关系,也不存在实际授权行为,只是具有已获授权的外部表征而已。③ 效力转换不同。有权代理在一定条件下可以因本人追认的无权代理可转化为有权代理,否则,无权代理则演变为无效民事行为。而表见代理不能因本人的意思发生效力上的转换,只能依法由本人承担授权人责任。

四、民事权利

(一) 民事权利分类

民事主体享有的民事权利包括财产权和人身权,具体有:物权、债权、知识产权、人身权、婚姻家庭权、继承权等。另外,在理论上还可以根据不同标准将民事权利作以下分类:

1. 绝对权和相对权

绝对权指相对的义务人是权利人之外的一切人的权利,如所有权、知识产权。相对权又称人权,相对的义务人只是某一个或若干个特定人的权利,如债权。

2. 支配权和请求权

支配权是权利人无需义务人的作为即可实现对标的进行处置的权利,如所有权、著作权。请求权是权利人请求义务人必须进行作为或不作为才能实现的权力,如债权。

3. 形成权和抗辩权

形成权是权利人单方的意志和行为就可以使另一种民事权利产生、变更或消灭的权利。如放弃权、解除权、追认权、撤销权等。抗辩权又称对抗权,是指依据法定事由可以拒绝对方请求的权利。占有物的善意取得人,在法律规定的情形下,有权拒绝原所有人提出的返还财产的请求。

(二) 物权(在“物权法”中详细介绍)

(三) 债权

债权又称债,是指按照法律的规定或合同约定,在当事人之间产生的特定的权利和义务关系。享有权利的人称为债权人,负有义务的人是债务人。债权人享有的权利称为债权,债务人负担的义务称为债务。

1. 债的法律特征

与所有权相比较,债的主要法律特征有:(1) 债的当事人都是特定的,而所有权关系中,权利人是特定的,义务人是不特定的。(2) 债的发生根据可以因合法行为而发生,如因合同行为而转让财产;也可以因违法行为而发生,如侵权行为所生之债。所有权却只能根据法律规定的合法行为而发生。(3) 债权人权利的实现,必须借助相对的、特定的债务人履行义务的行为,而所有权人权利的实现,不必借助于他人的行为。

2. 债的发生根据

引起债的发生的主要根据有四种,即合同、侵权行为、不当得利和无因管理。在某些法律规定的情况下,单方民事法律行为也能在与该行为有关的当事人之间形成债的关系,如赠与、遗赠等。

(1) 不当得利所生之债。不当得利是指没有合法根据,使他人财产受到损失而自己获得利益的一种法律现象。没有合法根据,取得不当利益,造成他人损失的,应当将取得的不当利益退还受损失的人。不当得利人与受损人之间所发生的权利、义务关系,就是不当得利之债。

不当得利人的义务是要将取得的不当利益返还给受损失的人。返还不当得利应当包括原物和原物所生的孳息。利用不当得利所取得的其他利益,扣除劳务管理费用后,应当予以收缴。

(2) 无因管理所生之债。无因管理是指没有法律规定或者合同约定的义务,为避免他人利益受损而自愿

管理他人事务或为他人提供服务的行为。没有法定或者约定的义务,为避免他人利益受损失进行管理或服务的,有权要求受益人偿付由此而支出的必要费用。无因管理人与受益人之间因要求偿付必要费用而发生的民事权利、义务关系,就是无因管理之债。

在无因管理过程中,管理人应认真管理,尽量避免和减少损失,节约费用,并应当将管理所得收入返还受益人。无因管理人在结束管理后,有权要求受益人偿付由此而支付的必要费用。必要费用一般包括因管理直接支出的费用以及因此所受的损失,但原则上应以不超过受益人所得利益的总额为准。

(3) 侵权行为所生之债。(详见民事责任内容)

(四) 人身权

1. 人身权的概念和特征

人身权是法律赋予民事主体及其人身生命、身份延续不可分离而无直接财产内容的权利。人身权是自然人和法人的人身关系在法律上的体现。人身权是与财产权同时并存的民事主体享有的民事权利。

人身权的法律特征有以下几点:(1) 人身权与人身不可分离。人身权是与主体人身相伴而生的权利,随着主体人身的消亡而终止。(2) 人身权具有绝对权的属性。权利主体是特定的人,义务主体是不特定的人。(3) 人身权没有直接财产内容,往往间接地与财产权发生联系,甚至是取得财产的前提。

2. 人身权的种类

人身权包括人格权和身份权。

(1) 人格权。人格权是法律赋予每个民事主体普遍平等地享有的人格不受侵犯的权利。人格权主要有生命健康权、姓名权和名称权、名誉权、肖像权、隐私权等。

(2) 身份权。身份权是指因民事主体的特定身份关系而产生的权利。它主要包括:亲权、配偶权、亲属权、监护权等。《民法通则》还将荣誉权规定为身份权。

五、民事责任

(一) 民事责任的概念与特征

民事责任是民事主体违反民事义务,侵犯他人合法权益,依照民法制度所应承担的法律责任。民事责任与行政责任、刑事责任一样同属于法律责任,均由国家强制力保证执行。但它和行政责任、刑事责任比较,有以下几个特点:

1. 民事责任主要是一种财产责任。民事主体的权益被侵害时,民法要求侵害人承担的民事责任多是以补偿和恢复受害人的利益和权利为主要方式,而行政和刑事责任则主要是惩罚性的。

2. 民事责任主要是补偿性责任。民事责任的财产赔偿,主要是为了补偿受害人的损失,一般归属于受害人,而行政、刑事责任的经济性处罚所得,则归国家所有。

3. 民事责任的兑现未必借助国家权力。民事责任的承担可以不必借助于国家机关对法律的适用即可实现,而行政责任、刑事责任的承担必须由行政、审判机关对法律适用才能实现。

4. 民事责任承担方式具有协商性。民事责任承担方式虽然有法律规定,但允许当事人依法协商解决,而对于行政、刑事责任,当事人无权协商变更。

对承担民事责任的自然人、法人需要追究行政责任的,还应当追究行政责任;应当承担民事责任的自然人、单位构成犯罪的,还应当追究刑事责任。

民事责任根据产生责任的法律依据的不同,可以分为违反合同的民事责任和侵权的民事责任。

(二) 侵权的民事责任

1. 一般侵权行为的民事责任

一般侵权行为的民事责任,是指行为人因故意或过失侵害他人财产和人身权利,并造成他人权益损害,而对受害人进行赔偿的民事责任。侵权民事责任主要包括:侵犯财产权的责任、侵害自然人人格权的责任、侵犯知识产权的责任等几类。

对一般侵权民事责任而言,其构成要件有:(1) 存在损害事实,即财产上的损失和心理上的精神损害。(2) 造成损害事实的行为,必须具有违法性质。正当防卫和紧急避险不承担民事责任。(3) 违法行为与损害事实之间存在因果关系。(4) 侵害人主观上有过错。过错是行为人主观上的一种心理状态,包括故意和过失

两种。

2. 特殊侵权的民事责任在某些特殊情况下,侵权行为虽然没有同时具备前述的几个要件,法律规定须承担民事责任的,与致害有关的组织或个人也应承担责任。这类侵权行为,便可能形成特殊侵权的民事责任。

特殊侵权的民事责任主要有:(1)国家机关或国家机关工作人员在执行职务中,侵犯自然人、法人合法权益造成损害的,国家机关应当承担民事责任。(2)产品质量不合格造成他人财产、人身损害的,产品制造者、销售者应当依法承担民事责任。运输者、仓储者对此负有责任的,产品制造者、销售者有权要求赔偿损失。(3)从事高空、高压、易燃、易爆、剧毒、放射性、高速运输工具等对周围环境有高度危险的作业造成他人损害的,应当承担民事责任。如果能够证明损害是由受害人故意造成的,不承担民事责任。(4)违反国家保护环境防止污染的规定,污染环境造成他人损害的,应当依法承担民事责任。(5)在公共场所、道旁或者通道上挖坑、修缮安装地下设施等,没有设置明显标志和采取安全措施造成他人损害的,施工人应当承担民事责任。(6)建筑物或者其他设施以及建筑物上的搁置物、悬挂物发生倒塌、脱落、坠落造成他人损害的,它的所有人或者管理人应当承担民事责任,但能够证明自己没有过错的除外。(7)饲养的动物造成对他人损害的,动物饲养人或者管理人应当承担民事责任。由于受害人的过错造成损害的,动物饲养人或者管理人不承担民事责任。由于第三人的过错造成的,第三人应当承担民事责任。(8)无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的,由监护人承担民事责任。监护人尽了监护责任的,可以适当减轻其民事责任;有财产的无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的,从本人财产中支付赔偿费用。不足部分,由监护人适当赔偿,但单位担任监护人的除外。

受害人对于损害的发生也有过错的,可以减轻侵害人的民事责任;当事人对造成损害都没有过错的,又不属于法律规定的特殊主体、特殊损害的无过错责任的,可以根据双方经济状况、损害程度、社会影响等因素,由当事人分担民事责任;当事人对造成的损害均无过错,但一方是在为对方的利益或者共同的利益进行活动的过程中受损害的,可以责令对方或者受益人给予一定的经济补偿。

3. 承担民事责任的方式

承担民事责任的方式有:停止侵害;排除妨碍;消除危险;返还财产;恢复原状;修理、重作、更换;赔偿损失;支付违约金;消除影响,恢复名誉;赔礼道歉。上述承担民事责任的方式,可以单独适用,也可以合并适用。

六、诉讼时效

(一) 诉讼时效的概念

诉讼时效是指权利人经过法定期限不行使自己的权利,依法律规定其胜诉权归于消灭的制度。当权利人得知自己的权利受到侵害后,必须在法律规定的诉讼时效期间,向法院或其他有权机构提出保护其合法权益的请求。超过法定期限以后再提出请求的,除法律有特别规定以外,人民法院不予保护。但诉讼时效只是消灭附着于实体权利之上的胜诉权,并不消灭权利人的实体权利。因此,超过诉讼时效期间,当事人自愿履行的,不受诉讼时效限制。

诉讼时效制度的意义在于督促权利人及时行使权利,从而使权利义务关系确定化;诉讼时效制度还有利于法院及时审查证据,正确处理民事纠纷。

(二) 诉讼时效的种类

诉讼时效分为一般诉讼时效和特殊诉讼时效两类。一般诉讼时效是指由《民法通则》统一规定的诉讼时效期限。一般诉讼时效期限为2年。

特殊诉讼时效是指《民法通则》特别规定的时效和单行法律规定的时效期限。《民法通则》规定下列四种情形的案件,诉讼时效期间为1年:1. 身体受到伤害要求赔偿的;2. 生产质量不合格的商品未声明的;3. 交付或拒付租金的;4. 寄存财物被丢失或毁损的。此外,根据《合同法》的规定,国际货物买卖合同和技术进出口合同提起诉讼的期限为4年。

【真题链接】

(2008年江苏省考C类,单项选择题)叶某去超市购物,将随身携带的一只旅行包寄存在存包处,等购物后

取包时发现该旅行包不见了。根据《民法通则》的规定,寄存财物被丢失的,其诉讼时效期间是()

- A. 1年 B. 2年 C. 4年 D. 20年

【解析】A。我国《民法通则》第136条规定:下列时效为一年:……(4)寄存财物被丢失或被损坏的。叶某的情况符合第4款规定,故选A。

(三) 诉讼时效的开始、中止、中断和延长

诉讼时效期间从当事人知道或者应当知道权利被侵犯时起算。但从权利被侵害之日起超过20年的,人民法院不予保护。未授权给自然人、法人经营管理的国家财产受到侵害的,不受诉讼时效的限制。

诉讼时效中止是指在诉讼时效期间的最后6个月,因不可抗力或其他障碍不能行使请求权的,诉讼时效暂停计算。从中止时效的原因消除之日起,诉讼时效期间继续计算。

诉讼时效的中断是指诉讼时效进行中,由于发生当事人提起诉讼、当事人一方提出履行要求或义务人同意履行义务等法定事由,使以前经过的时效期限归于无效,时效期间从中断之时起重新计算。

诉讼时效延长是指因为特殊情况(客观阻碍),权利人不可能按诉讼时效期限行使请求权,人民法院可以适当延长诉讼时效期间。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,多项选择题)下列民事案件可以适用先予执行措施的有()

- A. 甲向单位索要工资 B. 无经济来源的乙向儿女索要赡养费
C. 丙请求购货人支付货款 D. 村委会收回发包给丁的承包土地

【解析】AB。根据《民事诉讼法》第97条规定:追索赡养费、扶养费、抚育费、抚恤金、医疗费用的;追索劳动报酬的;因情况紧急需要先予执行的,可以先予执行。故选AB。

七、合同法

(一) 合同的概念和特征

合同与契约是同义词。合同是平等主体的自然人、法人、其他组织之间设立、变更、终止民事权利义务关系的协议。婚姻、收养、监护等有关身份关系的协议,适用其他法律的规定。合同的法律特征包括:

1. 合同是法律行为的一种,其以意思表示为要素,并依意思表示的内容发生法律效力;
2. 合同是两方以上当事人意思表示一致的法律行为;
3. 合同是以设立、变更、终止民事权利义务关系为目的的民事法律行为,合同当事人有取得法律效果的意思;
4. 当事人各方自愿协商的基础上产生,是当事人真实意思的体现。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,多项选择题)某公司与劳动者签订的劳动合同约定了下列违约金条款,其中有效的情形有()

- A. 劳动者违反服务期约定 B. 劳动者提前解除劳动合同
C. 劳动者违反竞业限制约定 D. 劳动者因重大过失给某公司造成损失

【解析】AC。根据《劳动合同法》第22条规定:用人单位为劳动者提供专项培训费用,对其进行专业技术培训的,可以与该劳动者订立协议,约定服务费。劳动者违反服务期约定的,应当按照约定向用人单位支付违约金。根据本法第23条规定,劳动者违反竞业限制约定的,应当按照约定向用人单位支付违约金。故选AC。

(二) 合同的订立

1. 合同的方式

当事人订立合同,一般要经历要约和承诺两个阶段。

要约。要约是希望和他人订立合同的意思表示。发出要约的一方为要约人,收到要约的一方为受要约人。要约必须具备以下条件才能成立:(1)要约的内容必须具体确定;(2)必须表明经受要约人承诺,要约人即受该意思表示约束;(3)要约必须由特定人发出;(4)要约应送达受要约人,要约到达受要约人时生效。

当事人向对方发出的意思表示不具备要约条件的,可构成要约邀请或要约引诱。要约邀请是希望他人向自己发出要约的意思表示。寄送的价目表、拍卖公告、招标公告、招股说明书、商业广告等均为要约邀请。

要约依法可以撤回和撤销。要约撤回是指在要约生效之前,要约人欲使其不发生法律效力而取消要约的意思表示。要约撤回的通知应当在要约到达受要约人之前或同时到达受要约人。要约撤销是指在要约生效后受要约人承诺前,要约人取消要约的意思表示。撤销要约的通知应当在受要约人发出承诺通知之前到达受要约人。但有下列情形之一的,要约不得撤销:(1) 要约人确定了承诺期限或者以其他方式表明要约是不可撤销的;(2) 受要约人有理由认为要约是不可撤销的,并已经为履行合同作了准备工作。

承诺。承诺是受要约人同意要约的意思表示。承诺必须具备如下条件:(1) 承诺必须由受要约人作出;(2) 承诺应当在合理期限内向要约人作出;(3) 承诺的内容必须与要约的内容一致;(4) 承诺的方式应当符合法律规定的要求。承诺应当以通知的方式作出,但根据交易习惯或者要约声明可以通过行为作出承诺的除外。一般而言,承诺生效时,合同成立。

2. 合同的形式

当事人订立合同,有书面形式、口头形式和其他形式。法律法规规定采用书面形式的,应当采用书面形式。当事人约定采用书面形式的,应当采用书面形式。书面形式是指合同书、信件和数据电文等可以有形地表现所载内容的形式。

3. 合同的内容

合同的内容由当事人约定,一般包括以下条款:当事人的姓名、名称和住所;标的;数量;质量;价款或者报酬;履行期限;履行地点和方式;违约责任;解决争议的方法。

(三) 合同的效力

1. 合同生效要件

合同效力是指法律赋予合同的法律效果。合同为法律行为,其法律效果规定于当事人的意思表示之中。合同效力体现为合同权利与合同义务。合同的生效要件包括:(1) 行为人具有相应的民事行为能力;(2) 意思表示真实;(3) 不违反法律和社会公共利益;(4) 标的确定可能。

2. 合同的生效时间

(1) 依法成立的合同,自成立时生效。依行政法规规定应当办理登记、批准手续的,自手续齐备时生效。(2) 附条件的合同,自条件成就时生效。附解除条件的合同,自条件成就时失效。(3) 附期限的合同,自期限届至时生效。附终止期限的合同,自期限届满时失效。(4) 采用合同书形式订立合同,在签字或者盖章之前,当事人一方已经履行主要义务,对方接受的,该合同有效。

3. 无效合同和可撤销合同

无效合同是指合同虽经当事人协商成立,但因违反法律的规定,从订立时起就没有法律效力。有下列情形之一的,合同无效:(1) 一方以欺诈、胁迫的手段订立合同,损害国家利益;(2) 恶意串通,损害国家、集体或者第三人利益;(3) 以合法形式掩盖非法目的;(4) 损害社会公共利益;(5) 违反法律、行政法规的强制性规定。

因下列事由订立合同的,当事人有权请求人民法院或者仲裁机构变更或者撤销:(1) 因重大误解订立的;(2) 在订立合同时显失公平的;(3) 一方以欺诈、胁迫的手段订立的不损害国家利益的合同;(4) 乘人之危而使对方在违背真实意思的情况下订立的合同。当事人应当自知道或者应当知道撤销事由之日起1年之内行使撤销权。

【真题链接】

1. (2009年江苏省考A类,多项选择题)甲公司因乙公司未在约定期限内支付货款而催告其在一个月内存付清,否则将解除买卖合同。一个月后乙公司仍未付款。对此,下列判断不正确的有()

- A. 甲公司可以单方解除合同
- B. 甲公司解除合同必须经乙公司同意
- C. 甲公司在向法院申请合同无效后才可以解除合同
- D. 甲公司在向法院申请撤销合同后才可以解除合同

【解析】BCD。根据《合同法》第94条的规定,当事人一方迟延履行主要债务,经催告在合理的期限仍未履行,当事人可以解除合同。故选BCD。

2. (2009年江苏省考B类,单项选择题)甲对乙新换的手机爱不释手,听丙说是进口高档手机,便主动以4000元购买。但事后确认该手机其实是地产普通手机,市场价仅1000元。若甲反悔,以下说法正确的是()

- A. 是甲主动要求购买的,买卖合同有效
- B. 乙欺骗了甲,买卖合同无效
- C. 甲存在重大误解,买卖合同可以撤销
- D. 丙欺骗了甲,买卖合同无效

【解析】C。甲在购买乙的手机时存在重大误解,属于可以撤销的合同,故选C。注意区别无效合同与可撤销合同的区别。

4. 效力待定合同

效力待定合同,是指法律效力尚未确定,而有待第三人以行为使之确定的合同。效力待定合同主要有以下几种种类:(1)限制民事行为能力人实施的其依法不能独立实施的合同行为;(2)无权代理签订的合同;(3)无权处分行为。

效力待定合同在一定的情况下,效力可确定。在权利人追认的情况下,合同确定地生效。在权利人拒绝追认的情况下,合同确定地不发生法律效力。善意相对人在权利人追认之前可行使撤销权。

5. 合同无效或被撤销的法律后果

合同的无效或撤销,由人民法院或仲裁机构确认。无效的合同及被撤销的合同自始没有法律约束力;合同部分无效,不影响其他部分效力的,其他部分仍然有效;合同无效或者被撤销后,因该合同取得的财产,应当予以返还;不能返还或者没必要返还的,应当折价补偿;有过错的一方应当赔偿对方因此所受的损失;双方都有过错的,应当各自承担相应的责任;当事人恶意串通,损害国家、集体或者第三人利益的,因此取得的财产收归国家所有,或者返还集体、第三人。

(四) 合同的履行

1. 合同履行概述

合同履行是指合同当事人按照合同的约定全面、适当地履行自己的义务的行为。

合同法规定,当事人应当遵循诚实信用的原则,根据合同的性质、目的和交易习惯履行通知、协助、保密等义务。当事人履行的除约定义务之外,还有法定义务需要履行。

合同生效后,当事人就质量、价款或者报酬、履行地点等内容没有约定或者约定不明确的,可以协议补充;不能达成补充协议的,按照合同有关条款或者交易习惯确定。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)甲向乙借款10万元用于购买化肥,双方约定借期但未约定利息。期限届满,甲归还本金10万元,乙要求支付2000元利息遭到拒绝,对本案利息纠纷的处理,正确的是()

- A. 甲可以不支付
- B. 甲应当按照同期银行存款利率支付
- C. 甲应当按照同期银行贷款利率的上限支付
- D. 甲应当按照同期银行贷款利率的下限支付

【解析】A。根据《合同法》第211条规定:自然人之间的借款合同对支付利息没有约定或者约定不明确的,视为不支付利息。故选A。

2. 双务合同履行中的抗辩权

合同履行中的抗辩权包括同时履行抗辩权、先履行抗辩权和不安抗辩权。同时履行抗辩权是指合同当事人没有约定合同履行的先后顺序,任何一方在对方未履行合同之前,可以拒绝履行自己所负担的义务。先履行抗辩权是指合同义务的履行中,应当先履行义务的一方未履行合同,则后履行义务一方有权拒绝对方的履行请求。不安抗辩权是指在合同履行中,应当履行义务的一方当事人有确切证据证明对方有不能履行债务的

情形,可以终止合同的履行,并视对方能否提供担保消除不安全的因素而继续履行或者解除合同。允许行使不安抗辩的对方情形有:(1)经营状况严重恶化;(2)转移财产、抽逃资金、逃避债务;(3)丧失商业信誉;(4)有其他丧失或可能丧失债务履行能力的情形。

3. 合同保全

合同保全,是指为防止债务人财产的不正当减少而给债权人的债权带来危害,允许债权人为了保全其债权的实现而采取的法律措施。合同保全措施包括代位权和撤销权。

债权人代位权,是指合同债务人怠于行使其到期债权,对债权人的债权造成损害时,债权人可以向人民法院请求以自己的名义代位行使债务人债权的权利。代位权的行使应符合下列条件:(1)债权人对债务人享有合法的到期债权;(2)债务人对第三人享有到期债权;(3)必须债务人怠于行使其权利;(4)必须债务人怠于行使其权利的行为有害于债权人的债权;(5)债务人的债权不是专属于债务人本身。

债权人撤销权是指债权人对债务人滥用其财产处分权而损害债权人的债权的行为,请求人民法院予以撤销的权利。撤销权是针对债务人不当处分财产的积极行为。撤销权的成立要件包括:(1)必须有债权人有效债权的存在;(2)债务人实施了一定处分财产的行为;(3)债务人的行为有害于债权;(4)债务人以明显不合理的低价转让财产的,受让人必须为恶意。

(五) 合同的转让

合同转让是指合同的一方当事人将合同的全部或部分权利或义务转让给第三人,而合同内容并不发生变化。合同转让实质上是一种主体的变更。合同转让包括合同权利的转让、合同义务的转让和合同权利义务的概括转让三种类型。

1. 合同权利的转让。指合同债权人通过协议将其债权的全部或部分转让给第三人。合同权利转让无需征得债务人的同意,但应当通知债务人。未通知债务人,该转让对债务人不发生法律效力。

2. 合同义务的转让。是指债务人将合同的义务全部或部分转让给第三人的行为。合同义务转让必须征得债权人的同意。否则转让无效。

3. 合同权利义务的概括转让。指合同当事人一方将其债权、债务一并转移给第三人的行为。合同的概括转让也应当征得对方当事人的同意,未经同意不发生法律效力。

(六) 合同的变更、解除和终止

1. 合同的变更

合同的变更,指合同内容的变更。合同变更有双方变更和单方变更。双方变更遵循合同当事人意思自治原则,由当事人协商一致确定变更内容。单方变更是一种法定变更,即由有变更权的一方在法律规定的条件下向法院或仲裁机构申请变更。其事由主要包括:重大误解而订立的合同;显失公平的合同;一方以欺诈、胁迫手段或者乘人之危使对方在违背真实意思的情况下订立的合同。

2. 合同的解除

合同的解除,是指合同有效成立后,因当事人一方的意思或双方的协议,使基于合同发生的债权债务关系归于消灭的一项制度。合同解除分为法定解除和约定解除两种。

(1) 法定解除。法定解除是指依法律规定享有解除权的一方,行使合同解除权而使合同归于消灭的行为。根据合同法的规定,发生下列情形之一的,当事人一方可以通知对方解除合同。①因不可抗力致使合同目的不能实现;②在履行期限届满之前,当事人一方明确表示或以自己的行为表明不履行主要债务的;③当事人一方迟延履行主要债务,经催告后在合理的期限内仍未履行;④当事人一方迟延履行债务或者有其他违约行为致使不能实现合同目的的。⑤法律规定的其他情形。

法定解除权是一种形成权,一方当事人行使解除权应当通知对方,合同自通知到达时解除,对方有异议可请法院或者仲裁机构确认。

(2) 约定解除。约定解除是指当事人双方协商一致达成解除合同的协议或者在合同中约定解除的条件,当条件出现时任何一方都可以通知对方解除合同。约定解除又分两种情况,一是双方协议解除,其程序与订立合同的程序相同;二是单方解除,这种解除必须出现了双方约定的解除条件,当事人双方都有解除权,其程序是及时通知对方。我国合同法中并没有明确规定单方解除,但根据民法通则附条件的法律行为的规定,可以推知当事人可以约定附合同解除条件的民事法律行为。

3. 合同的终止

合同的终止是指合同效力的终止,合同权利义务在客观上不复存在。合同终止的原因可以基于当事人的意思表示、法律的直接规定,以及合同目的实现的事实。其具体原因包括:解除、清偿、抵消、提存、混同、免除等。合同终止,合同权利义务消灭,从权利和从义务也一并消灭。

(七) 违约责任

1. 违约责任的概述

违约责任,是指合同当事人不履行合同义务时,所应承担的法律责任。当事人承担违约责任,以合同的有效为前提,无效合同不存在违约问题。

根据我国《合同法》的规定,违约责任实行严格责任原则,即合同的一方当事人只要有违约行为就应当承担一定的违约责任,至于其主观上有无过错在所不问。当事人不承担违约责任的唯一条件是有法定或约定的免责条件。

2. 违约责任形式

(1) 实际履行。是指违约方不履行合同时,在守约方的请求下,法院强制违约方继续履行合同义务的责任形式。

(2) 赔偿损失。是指违约方不履行合同应赔偿对方当事人所遭受的损失。赔偿损失具有补偿性。赔偿损失数额应当相当于因违约所造成的损失,包括积极损失和消极损失,但不得超过违约一方订立合同时预见到或应当预见到的因违约可能造成的损失。可预见规则的作用主要在于限制违约方程序的风险。

如果守约方对损失的发生或扩大也有过失的,可减轻或者免除违约方的赔偿责任。

一方违约后,对方应当采取适当措施防止损失的扩大,没有采取适当措施致使损失扩大的,不得就扩大的损失要求赔偿。

(3) 支付违约金。是指合同一方不履行合同时应偿付给对方一定数额的货币。违约金的支付不以违约给对方造成损失为前提,但是如果违约金低于造成的损失,当事人有权要求人民法院或仲裁机构予以增加,不足损失与违约金的差额。反之,如果过分高于造成的损失,当事人也可以要求人民法院或仲裁机构予以减少,以避免一方过分得利。

如果合同既约定了违约金,又约定了定金,当事人可以选择适用违约金或者定金条款。

3. 违约责任与侵权责任竞合时的处理

如果一项违约行为,同时构成了一项侵权行为,其责任如何承担?对此我国合同法规定,因当事人一方的违约行为,侵害对方人身、财产权益的,受害方有权选择依合同法要求其承担违约责任或者依据其他法律要求其承担侵权责任。

八、物权法

(一) 物权的内涵或特征

物权是指公民、法人依法享有的直接支配特定物并对抗第三人的财产权利。物权可分为自物权与他物权。自物权即财产所有权;他物权是民事主体对他人的财产所享有的支配和排他权利,主要包括用益物权和担保物权。物权具有如下特征:

1. 物权本质上是一种支配权。

一方面,是指物权的权利人可以依据自己的意志直接依法占有、使用其物,或采取其他的支配方式。任何人非经权利人的同意,不得侵害其权利或加以干涉。另一方面,是指物权人对物可以以自己的意志独立进行支配,无须得到他人的同意。也可以在无需他人的意思和行为介入的情况下,就能够依据自己的意志依法直接占有、使用其物,或采取其他的支配方式。

2. 物权的客体是物。物权的客体只能是物而不是行为,而且物权的客体主要是有体物同时必须是特定物、独立物。如果物不能确定,则物权支配的对象亦不能确定,从而物权也难以存在。

3. 物权是一种对世权、绝对权,具有对抗第三人的效力。它是指物权人的权利可以对抗一切不特定的义务人。除物权人以外,其他任何人都对物权人的权利负有不可侵害和妨害的义务。物权的权利人是确定的,而义务人是不确定,权利人的权利可以对抗一切不特定的义务人,任何人侵害物权时,物权人得行使物上请求

权,以排除他人的侵害并恢复物权应有的圆满支配状态,所以物权的保护具有绝对性。

物权的对世性表明,物权决不仅仅是一种单纯的人对物的关系,而是一种人与人之间的关系。

(二) 物权效力

1. 排他力

物权具有对抗第三人的效力。它是指物权人的权利可以对抗一切不特定的义务人。除物权人以外,其他任何人都对物权人的权利负有不可侵害和妨害的义务。

2. 优先力

债权具有平等性。物权的优先力,表现为:

(1) 物权破除债权。当物权与债权并存时,物权优先于债权。(2) 优先受偿权。(3) 先设定的物权优先于后设定的物权。同一物上有数个物权并存时,先设立的物权优先于后设立的物权,这就是物权相互间的优先效力。(4) 优先购买权。

3. 追及力

物权能够对第三人产生效力,物权都具有追及性,所谓追及的效力,是指物权的标的物不管辗转流通到什么手中,所有人可以依法向物的占有人索取,请求其返还其物。任何人都负有不得妨碍权利人行使权利的义务,无论何人非法取得所有人的财产,都有义务返还,例如,甲将其自行车借给乙用,被丙盗走,甲作为所有人有权要求丙返还。而债权只能在合同当事人之间发生效力。债权原则上只具有相对性。

但这里应当指出的是,物权的追及效力并不是绝对的,物权应当受到善意取得适用的限制。也就是说,如果标的物由占有人非法转让给第三人,而第三人取得该标的物时是出于善意,并且符合法律规则,则所有人不得请求第三人返还原物,只能请求不法转让人赔偿损失。

4. 公示力

物权设定时必须公示,动产所有权以动产的占有为权利象征。动产质权、留置权亦以占有为权利象征,而不动产则以登记为权利象征,地上权、地役权、抵押权等亦以登记为权利象征。公示常常伴随着物权的存在。因此当事人之间订立合同设立某项物权,如未公示,可能仅产生债权而不产生物权。尤其需要指出,物权的设立采法定主义,即物权的种类和基本内容由法律规定,而不允许当事人自由创设物权种类。

(三) 物权与债权的区别

物权是和债权相对应,共同组成民法中最基本的财产形式。财产权的静止状态体现为物权,在运动状态中又表现为债权,物权和债权反映着社会经济生活中最基本的财产关系。物权的概念和特征正是在与债权的区别中表现出来。

1. 物权和债权尽管都属于财产权的范畴,但和债权相比较,物权是支配权,而债权是请求权,债权人一般不是直接支配一定的物,而是请求债务人依照债的规定为一定行为或不为一定的行为。

2. 物权的权利主体是特定的,而义务主体是不特定的。而债权只是发生在债权人和债务人之间的关系,债权的主体是特定的。债权人的请求权只对特定的债务人发生效力,正是从这个意义上说,债权又被称为对人权。

3. 物权具有优先性,债权具有平等性。

4. 物权具有追及性,除法律另有规定外,债权相互之间不存在优先效力问题。在同一物上可以设立多个债权,各个债权不管设立时间的先后和数额的差别,都具有平等的效力,债权人在依法受偿时都是平等的。

5. 在权利设定上的区别。物权设定时必须公示。而债权只是在特定的当事人之间存在的,它并不具有公示性,设立债权不需要公示。

6. 物权和债权的保护方法不同。针对物权的保护,各国物权法都设立了专门的物权请求权制度,赋予物权人具有请求他人返还原物、排除妨碍、恢复原状的权利,以保障物权人对其物的支配权。而合同债权主要受合同法的保护,侵害合同债权也主要适用合同法规定的违约责任。

(四) 财产所有权

1. 财产所有权的概念特征。所有权是指对于有体物的所有权,即所有人在法律规定的范围内独占性地支配其所有的财产的权利。所有人可以对其所有的财产占有、使用、收益、处分,并可以排除他人对于其财产违背其意志的干涉。

所有权具有如下特征:(1)所有权是绝对权;(2)所有权具有排他性;(3)所有权是一种最完全的权利;(4)所有权具有弹性性;(5)所有权具有永久性。

2. 财产所有权的内容(权能)。财产所有权的内容包括占有、使用、收益和处分等四项权能。占有可分为所有人的占有和非所有人的占有;非所有人占有又可分为合法占有和非法占有;非法占有又分为善意占有和恶意占有。法律保护合法占有关系,对非法占有人,则根据占有是恶意还是善意,来确定是否应向所有人或合法占有人返还财产或赔偿损失。收益权、使用权可由所有人自己行使,也可以依照法律规定或约定由非所有人行使。一般情况下,只有所有人才能行使处分权。在法律特别规定的情况下,或经所有人同意,非所有人也可以行使处分权。

3. 财产所有权的取得。所有权的取得,是指民事主体根据一定法律事实获得某物,从而在该特定主体与其他义务主体之间发生以该物为客体的所有权法律关系。所有权取得方式包括原始取得和继受取得两种。

原始取得是指依据法律的规定,取得新物、无主物的所有权,或者不以原所有人的权利、意志为根据而取得原物的所有权。原始取得主要有以下几个途径:生产、孳息、无主财产、强制取得、添附等。继受取得,又称传来取得,是指根据原所有人的意思接受原所有人转移的所有权。它是常见的所有权取得方法。继受取得的方法主要有:买卖、互易、赠与、继承与受遗赠等。

4. 共有

当同一财产属于两个或两个以上自然人或法人所有时,称为共有。共有可以采用按份共有和共同共有两种形式。

按份共有是指两个或两个以上的自然人或者法人,对同一项财产按照各自份额享有权利和承担义务。按份共有人对共有财产的管理、处置,有共同决定权。每个按份共有人有权要求将自己的份额分出或转让。在出售时,其他共有人在同等条件下,有优先购买的权利。共同共有是指两个或者两个以上自然人基于某种共同生活关系,共同享有同一项财产的所有权。共同共有主要有夫妻共有和家庭共有。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,多项选择题)某地政府建设共有产权房,低收入居民只需少量出资即可取得部分产权。低收入居民甲购得共有产权房一套。对此,下列判断正确的有()

- A. 若政府与甲产权共有方式没有约定,则房屋产权属于共同共有
- B. 若政府与甲产权共有方式没有约定,则房屋产权属于按份共有
- C. 如甲转让其共有产权份额,政府在同等条件下享有优先购买权
- D. 如政府转让其共有产权份额,甲在同等条件下享有优先购买权

【解析】BCD。《物权法》第103条规定,共有人对共有的不动产或者动产没有约定为按份共有或者共同共有,或者约定不明确的,除共有人具有家庭关系等外,视为按份共有。共有人转让产权,其他共有人在同等条件下享有优先购买权。

2. (2009年江苏省考C类,单项选择题)李某和王某结婚10年,王某的姑妈将其房屋只赠予王某,并登记在王某名下,如果李某和王某离婚,该房屋应当属于()

- A. 王某一方的财产
- B. 李某一方的财产
- C. 王某姑妈的财产
- D. 李某和王某的共同财产

【解析】A。根据《婚姻法》第17条规定,夫妻在婚姻关系存续期间所得的下列财产,归夫妻共同共有:(1)工资、奖金;(2)生产、经营的收益;(3)知识产权的收益;(4)继承或赠与所得的财产,但遗嘱或赠与合同中明确归夫或妻一方的财产除外;(5)其他应当归共同所有的财产。王某姑妈明确将房屋只赠予王某,即属于该法条第4款中所规定。故选A。

3. (2008年江苏省考A类,单项选择题)关于业主建筑物区分所有权中的业主共有,表述不正确的是()

- A. 占用业主共有的道路或者其他场地用于停放汽车的车位,属于业主共有
- B. 建筑区划内的道路,但属于城镇公共道路的除外,属于业主共有
- C. 建筑区划内的绿地,但属于城镇公共绿地或者明示属于个人的除外,属于业主共有

D. 建筑区划内,规划用于停放汽车的车位、车库,属于业主共有

【解析】D。《物权法》第74条规定:建筑区划内,规划用于停放汽车的车位、车库应当首先满足业主的需要。建筑区划内,规划用于停放汽车的车位、车库的归属,由当事人通过出售、附赠或者出租等方式约定。占用业主共有的道路或者其他场地用于停放汽车的车位,属于业主共有。故选D。

5. 相邻权

相邻权是指相邻不动产的所有人或占有、使用人,为行使自己的权利而对相邻的他人的不动产所享有的一定的利用或限制的权利。《民法通则》规定,不动产的相邻各方,应当按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的精神,正确处理截水、排水、通行、通风、采光等方面的相邻关系。给相邻方造成妨碍或损失的,应当停止侵害,排除妨碍,赔偿损失。

(五) 用益物权

他物权是对他人所有的物的权利。他物权又包括用益物权和担保物权。用益物权是指对他人所有物在一定范围内使用、收益的权利。根据我国2007年3月颁布的新《物权法》的规定,用益物权主要有:

1. 土地承包权

农村集体经济组织实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农民集体所有和国家所有由农民集体使用的耕地、林地、草地以及其他用于农业的土地,依法实行土地承包经营制度。土地承包经营权人依法对其承包经营的耕地、林地、草地等享有占有、使用和收益的权利,有权从事种植业、林业、畜牧业等农业生产。

土地承包经营权自土地承包经营权合同生效时设立。县级以上地方人民政府应当向土地承包经营权人发放土地承包经营权证、林权证、草原使用权证,并登记造册,确认土地承包经营权。

土地承包经营权人依照农村土地承包法的规定,有权将土地承包经营权采取转包、互换、转让等方式流转。流转的期限不得超过承包期的剩余期限。未经依法批准,不得将承包地用于非农建设。

土地承包经营权人将土地承包经营权互换、转让,当事人要求登记的,应当向县级以上地方人民政府申请土地承包经营权变更登记;未经登记,不得对抗善意第三人。

承包期内发包人不得调整承包地。因自然灾害严重毁损承包地等特殊情形,需要适当调整承包的耕地和草地的,应当依照农村土地承包法等法律规定办理。承包期内发包人不得收回承包地。农村土地承包法等法律另有规定的,依照其规定。承包地被征收的,土地承包经营权人有权依照物权法的规定获得相应补偿。

通过招标、拍卖、公开协商等方式承包荒地等农村土地,依照农村土地承包法等法律和国务院的有关规定,其土地承包经营权可以转让、入股、抵押或者以其他方式流转。

关于承包期限,我国《物权法》规定:耕地的承包期为三十年;草地的承包期为三十年至五十年;林地的承包期为三十年至七十年;特殊林木的林地承包期,经国务院林业行政主管部门批准可以延长。上述规定的承包期届满,由土地承包经营权人按照国家有关规定继续承包。

【真题链接】

1. (2009年江苏省考C类,单项选择题)根据我国《土地管理法》的规定,征收基本农田的批准机关是()

- A. 全国人大 B. 国务院 C. 省级人民政府 D. 县级人民政府

【解析】B。《中华人民共和国土地管理法》第45条规定:征收下列土地的,由国务院批准:(一)基本农田;(二)基本农田以外的耕地超过三十五公顷的;(三)其他土地超过七十公顷的。故选B。

2. (2009年江苏省考C类,多项选择题)下列关于我国农村土地承包经营权流转的观点中,正确的有()

- A. 土地承包经营权流转中可以改变土地用途
B. 土地承包经营权流转中不得改变土地用途
C. 土地承包经营权流转中要切实保障农民的流转自主权、受益权
D. 土地承包经营权流转的只是承包经营权,不得改变土地集体所有性质

【解析】BCD。《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出加强土地承包经营权流转管

理和服务,建立健全土地承包经营权流转市场,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。土地承包经营权流转,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。

2. 建设用地使用权

根据《物权法》的相关规定,建设用地使用权人依法对国家所有的土地享有占有、使用和收益的权利,有权利用该土地建造建筑物、构筑物及其附属设施。建设用地使用权可以在土地的地表、地上或者地下分别设立。新设立的建设用地使用权,不得损害已设立的用益物权。

设立建设用地使用权,可以采取出让或者划拨等方式。工业、商业、旅游、娱乐和商品住宅等经营性用地以及同一土地有两个以上意向用地者的,应当采取招标、拍卖等公开竞价的方式出让。严格限制以划拨方式设立建设用地使用权。采取划拨方式的,应当遵守法律、行政法规关于土地用途的规定。

采取招标、拍卖、协议等出让方式设立建设用地使用权的,当事人应当采取书面形式订立建设用地使用权出让合同。设立建设用地使用权的,应当向登记机构申请建设用地使用权登记。建设用地使用权自登记时设立。登记机构应当向建设用地使用权人发放建设用地使用权证书。建设用地使用权人应当依照法律规定以及合同约定支付出让金等费用。

建设用地使用权人应当合理利用土地,不得改变土地用途;需要改变土地用途的,应当依法经有关行政主管部门批准。

建设用地使用权人建造的建筑物、构筑物及其附属设施的所有权属于建设用地使用权人,但有相反证据证明的除外。

建设用地使用权人有权将建设用地使用权转让、互换、出资、赠与或者抵押,但法律另有规定的除外。建设用地使用权转让、互换、出资、赠与或者抵押的,当事人应当采取书面形式订立相应的合同。使用期限由当事人约定,但不得超过建设用地使用权的剩余期限。建设用地使用权转让、互换、出资或者赠与的,应当向登记机构申请变更登记。建设用地使用权转让、互换、出资或者赠与的,附着于该土地上的建筑物、构筑物及其附属设施一并处分。建筑物、构筑物及其附属设施转让、互换、出资或者赠与的,该建筑物、构筑物及其附属设施占用范围内的建设用地使用权一并处分。

建设用地使用权期间届满前,因公共利益需要提前收回该土地的,应当依照物权法的相关规定对该土地上的房屋及其他不动产给予补偿,并退还相应的出让金。

住宅建设用地使用权期间届满的,自动续期。非住宅建设用地使用权期间届满后的续期,依照法律规定办理。该土地上的房屋及其他不动产的归属,有约定的,按照约定;没有约定或者约定不明确的,依照法律、行政法规的规定办理。建设用地使用权消灭的,出让人应当及时办理注销登记。登记机构应当收回建设用地使用权证书。集体所有的土地作为建设用地的,应当依照土地管理法等法律规定办理。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,单项选择题)《土地管理法》规定,已经办理审批手续的非农业建设占用耕地,在法定期间内一直未使用的,将依法无偿收回用地单位的土地使用权。该法定期间为()

- A. 1年 B. 2年 C. 3年 D. 4年

【解析】B。根据《土地管理法》第37条规定,已经办理审批手续的非农业建设占用耕地,一年内不用而又可以耕种并收获的,应当由原耕种该耕地的集体或者个人恢复耕种,也可以由用地单位组织耕种;一年以上未动工建设的,应当按省、自治区、直辖市的规定缴纳闲置费;连续二年未使用的,经原批准机关批准,由县级以上人民政府无偿收回用地单位的土地使用权。故选B。

3. 宅基地使用权

根据《物权法》的相关规定,宅基地使用权的取得、行使和转让,适用土地管理法等法律和国家有关规定。宅基地使用权人依法对集体所有的土地享有占有和使用的权利,有权依法利用该土地建造住宅及其附属设施。

宅基地因自然灾害等原因灭失的,宅基地使用权消灭。对失去宅基地的村民,应当重新分配宅基地。已

经登记的宅基地使用权转让或者消灭的,应当及时办理变更登记或者注销登记。

4. 地役权

地役权人有权按照合同约定,利用他人的不动产,以提高自己的不动产的效益。

设立地役权,当事人应当采取书面形式订立地役权合同。地役权自地役权合同生效时设立。当事人要求登记的,可以向登记机构申请地役权登记;未经登记,不得对抗善意第三人。

供役地权利人应当按照合同约定,允许地役权人利用其土地,不得妨害地役权人行使权利。地役权人应当按照合同约定的利用目的和方法利用供役地,尽量减少对供役地权利人物权的限制。

地役权的期限由当事人约定,但不得超过土地承包经营权、建设用地使用权等用益物权的剩余期限。

土地所有权人享有地役权或者负担地役权的,设立土地承包经营权、宅基地使用权时,该土地承包经营权人、宅基地使用权人继续享有或者负担已设立的地役权。土地上已设立土地承包经营权、建设用地使用权、宅基地使用权等权利的,未经用益物权人同意,土地所有权人不得设立地役权。

地役权不得单独转让。土地承包经营权、建设用地使用权等转让的,地役权一并转让,但合同另有约定的除外。地役权不得单独抵押。土地承包经营权、建设用地使用权等抵押的,在实现抵押权时,地役权一并转让。

需役地以及需役地上的土地承包经营权、建设用地使用权部分转让时,转让部分涉及地役权的,受让人同时享有地役权。供役地以及供役地上的土地承包经营权、建设用地使用权部分转让时,转让部分涉及地役权的,地役权对受让人具有约束力。

已经登记的地役权变更、转让或者消灭的,应当及时办理变更登记或者注销登记。

(六) 担保物权

担保物权是以确保债务履行为目的,在债务人或第三人的特定财产上所设定的一种他物权。与用益物权比较,担保物权有如下特征:第一,用益物权的目的,在于对物的使用、收益,而担保物权以确保债务的履行为目的。用益物权追求物的使用价值,担保物权则追求物的交换价值。第二,用益物权具有独立性,而担保物权具有从属性。担保物权的存在以债权人(担保物权人)与债务人的债权债务关系为前提。第三,用益物权的行使以用益物权人占有标的物为条件,而担保物权人未必占有标的物。

担保物权包括抵押权、质权和留置权三种。

1. 抵押权。抵押权是指债务人或第三人不转移占有地将自己的特定财产作为履行债务的担保,当债务人不履行债务时,债权人有权就该抵押财产的价值中优先受清偿。上述概念中的债务人或第三人为抵押人,债权人为抵押权人,提供担保的财产为抵押物。抵押人和被抵押人应当以书面形式订立抵押合同。

2. 质权。质权又称质押,是指为了担保债务的履行,债务人或第三人将其动产或权利移转债权人占有,当债务人不履行债务时,债权人有权就其占有的财产优先受偿的权利。债务人或第三人为出质人,债权人为质权人,移交的动产为质物。出质人和质权人应当以书面形式订立质押合同。

3. 留置权。留置权是指债权人因为合同关系占有债务人的财产,在债务人不按合同的期限履行债务时,有权留置该财产,并以该财产折价或者以拍卖、变卖的价款优先受偿。因保管合同、运输合同、承揽合同发生的债权,债务人不履行债务的,债权人有权留置。

【真题链接】

(2009年江苏省考B卷,多项选择题)甲作为出售方与乙签订买卖合同,为保障债权实现,可以要求乙提供的债权担保方式有()

- A. 定金 B. 保证 C. 抵押 D. 质押

【解析】ABCD。债权的担保,是指债的双方当事人按照法律或者约定,为了促使债务人履行债务,保障债权人实现债权而采取的一种法律手段。我国法律规定的债权担保方式主要有:(1)保证(2)抵押(3)质押(4)留置(5)定金。

九、侵权责任法

(一) 侵权行为的概念和类型

侵权行为是指行为人侵害他人民事权益,依法应当承担民事责任的行为。

《侵权责任法》所称的“民事权益”,包括生命权、健康权、姓名权、名誉权、荣誉权、肖像权、隐私权、婚姻自主权、监护权、所有权、用益物权、担保物权、著作权、专利权、商标专用权、发现权、股权、继承权等人身、财产权益。

侵权行为的类型主要包括:(1) 侵害人身的侵权行为。(2) 侵害人格利益的侵权行为。(3) 侵害身份权的侵权行为。(4) 侵害财产权的侵权行为。(5) 侵害知识产权的侵权行为。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,单项选择题)养蜂人将蜂箱放在场头,蜜蜂在附近采集花粉,后养牛人将牛拴在离蜂箱5米远处,不久牛被蜂蜇死。该案中关于过错的认定,正确的是()

- A. 养蜂人存在过错
- B. 养蜂人过错大,养牛人过错小
- C. 养牛人存在过错
- D. 养牛人过错大,养蜂人过错小

【解析】C。养牛人应该能预知将牛拴在蜂箱旁有可能被牛蜇死,但还是把牛拴在蜂箱旁导致牛被蜇死,所以养牛人对牛的死亡这一事实存在过错。故选C。

(二) 侵权责任法的相关原则和规则

1. 侵权责任的归责原则

侵权责任的归责原则主要包括三类:

过错责任,即行为人因过错侵害他人民事权益,应当承担侵权责任。

过错推定责任,即根据法律规定推定行为人有过错,行为人不能证明自己没有过错的,应当承担侵权责任。

无过错责任,即行为人损害他人民事权益,不论行为人有无过错,法律规定应当承担侵权责任的,依照其规定。

公平原则,即受害人和行为人对损害的发生都没有过错的,可以根据实际情况,由双方分担损失。

2. 侵权责任与其他责任竞合时的处理原则

根据我国《侵权责任法》的规定,侵权人因同一行为应当承担行政责任或者刑事责任的,不影响依法承担侵权责任;因同一行为应当承担侵权责任和行政责任、刑事责任,侵权人的财产不足以支付的,先承担侵权责任;其他法律对侵权责任另有特别规定的,依照其规定。

(三) 侵权责任构成和责任方式

1. 侵权责任构成

(1) 一人侵权。侵权行为造成他人民事权益损害的,根据法律规定,由本人承担侵权责任。

(2) 共同侵权。二人以上共同实施侵权行为,造成他人损害的,应当承担连带责任。教唆、帮助他人实施侵权行为的,应当与行为人一起承担连带责任。

教唆、帮助无民事行为能力人、限制民事行为能力人实施侵权行为的,应当承担侵权责任;该无民事行为能力人、限制民事行为能力人的监护人未尽到监护责任的,应当承担相应的责任。

(3) 共同危险行为。二人以上实施危及他人人身、财产安全的行为,其中一人或者数人的行为造成他人损害,能够确定具体侵权人的,由侵权人承担责任;不能确定具体侵权人的,行为人承担连带责任。

(4) 直接结合行为。二人以上分别实施侵权行为造成同一损害,每个人的侵权行为都足以造成全部损害的,行为人承担连带责任。

(5) 间接结合行为。二人以上分别实施侵权行为造成同一损害,能够确定责任大小的,各自承担相应的责任;难以确定责任大小的,平均承担赔偿责任。

连带责任人根据各自责任大小确定相应的赔偿数额;难以确定责任大小的,平均承担赔偿责任。

2. 侵权责任方式

承担侵权责任的方式主要有:停止侵害;排除妨碍;消除危险;返还财产;恢复原状;赔偿损失;赔礼道歉;

消除影响、恢复名誉。

以上承担侵权责任的方式,可以单独适用,也可以合并适用。具体而言:

侵害他人造成人身损害的,应当赔偿医疗费、护理费、交通费等为治疗和康复支出的合理费用,以及因误工减少的收入。造成残疾的,还应当赔偿残疾生活辅助具费和残疾赔偿金。造成死亡的,还应当赔偿丧葬费和死亡赔偿金。

侵害他人财产的,财产损失按照损失发生时的市场价格或者其他方式计算。

侵权行为危及他人人身、财产安全的,被侵权人可以请求侵权人承担停止侵害、排除妨碍、消除危险等侵权责任。

侵害他人人身权益,造成他人严重精神损害的,被侵权人可以请求精神损害赔偿。

因防止、制止他人民事权益被侵害而使自己受到损害的,由侵权人承担责任。侵权人逃逸或者无力承担责任,被侵权人请求补偿的,受益人应当给予适当补偿。

(四) 不承担责任和减轻责任的情形

1. 被侵权人对损害的发生也有过错的,可以减轻侵权人的责任。
2. 损害是因受害人故意造成的,行为人不承担责任。
3. 损害是因第三人造成的,第三人应当承担侵权责任。
4. 因不可抗力造成他人损害的,不承担责任。法律另有规定的,依照其规定。
5. 因正当防卫造成损害的,不承担责任。正当防卫超过必要的限度,造成不应有的损害的,正当防卫人应当承担适当的责任。
6. 因紧急避险造成损害的,由引起险情发生的人承担责任。如果危险是由自然原因引起的,紧急避险人不承担责任或者给予适当补偿。紧急避险采取措施不当或者超过必要的限度,造成不应有的损害的,紧急避险人应当承担适当的责任。

(五) 侵权责任主体的特殊规定

1. 无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的,由监护人承担侵权责任。监护人尽到监护责任的,可以减轻其侵权责任。

有财产的无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的,从本人财产中支付赔偿费用。不足部分,由监护人赔偿。

2. 完全民事行为能力人对自己的行为暂时没有意识或者失去控制造成他人损害有过错的,应当承担侵权责任;没有过错的,根据行为人的经济状况对受害人适当补偿。

完全民事行为能力人因醉酒、滥用麻醉药品或者精神药品对自己的行为暂时没有意识或者失去控制造成他人损害的,应当承担侵权责任。

3. 用人单位的工作人员因执行工作任务造成他人损害的,由用人单位承担侵权责任。

劳务派遣期间,被派遣的工作人员因执行工作任务造成他人损害的,由接受劳务派遣的用工单位承担侵权责任;劳务派遣单位有过错的,承担相应的补充责任。

4. 个人之间形成劳务关系,提供劳务一方因劳务造成他人损害的,由接受劳务一方承担侵权责任。提供劳务一方因劳务自己受到损害的,根据双方各自的过错承担相应的责任。

5. 网络用户、网络服务提供者利用网络侵害他人民事权益的,应当承担侵权责任。

网络用户利用网络服务实施侵权行为的,被侵权人有权通知网络服务提供者采取删除、屏蔽、断开链接等必要措施。网络服务提供者接到通知后未及时采取必要措施的,对损害的扩大部分与该网络用户承担连带责任。

网络服务提供者知道网络用户利用其网络服务侵害他人民事权益,未采取必要措施的,与该网络用户承担连带责任。

6. 宾馆、商场、银行、车站、娱乐场所等公共场所的管理人或者群众性活动的组织者,未尽到安全保障义务,造成他人损害的,应当承担侵权责任。

因第三人的行为造成他人损害的,由第三人承担侵权责任;管理人或者组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。

7. 无民事行为能力人在幼儿园、学校或者其他教育机构学习、生活期间受到人身损害的,幼儿园、学校或者其他教育机构应当承担责任,但能够证明尽到教育、管理职责的,不承担责任。

限制民事行为能力人在学校或者其他教育机构学习、生活期间受到人身损害,学校或者其他教育机构未尽到教育、管理职责的,应当承担责任。

无民事行为能力人或者限制民事行为能力人在幼儿园、学校或者其他教育机构学习、生活期间,受到幼儿园、学校或者其他教育机构以外的人员人身损害的,由侵权人承担侵权责任;幼儿园、学校或者其他教育机构未尽到管理职责的,承担相应的补充责任。

(六) 特殊侵权责任

1. 产品质量责任

因产品存在缺陷造成损害的,被侵权人可以向产品的生产者请求赔偿,也可以向产品的销售者请求赔偿。

产品投入流通后发现存在缺陷的,生产者、销售者应当及时采取警示、召回等补救措施。未及时采取补救措施或者补救措施不力造成损害的,应当承担侵权责任。

明知产品存在缺陷仍然生产、销售,造成他人死亡或者健康严重损害的,被侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿。

2. 机动车交通事故责任

机动车发生交通事故造成损害的,依照道路交通安全法的有关规定承担赔偿责任。

3. 医疗损害责任

患者在诊疗活动中受到损害,医疗机构及其医务人员有过错的,由医疗机构承担赔偿责任。

4. 环境污染责任

因污染环境造成损害的,污染者应当承担侵权责任。

因污染环境发生纠纷,污染者应当就法律规定的不承担责任或者减轻责任的情形及其行为与损害之间不存在因果关系承担举证责任。

5. 高度危险责任

从事高度危险作业造成他人损害的,应当承担侵权责任。但能够证明损害是因受害人故意或者法律规定的原因造成的,不承担责任。

6. 饲养动物损害责任

饲养的动物造成他人损害的,动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任,但能够证明损害是因被侵权人故意或者重大过失造成的,可以不承担或者减轻责任。

因第三人的过错致使动物造成他人损害的,被侵权人可以向动物饲养人或者管理人请求赔偿,也可以向第三人请求赔偿。动物饲养人或者管理人赔偿后,有权向第三人追偿。

7. 物件损害责任

(1) 建筑物、构筑物或者其他设施及其搁置物、悬挂物发生脱落、坠落造成他人损害,所有人、管理人或者使用人不能证明自己没有过错的,应当承担侵权责任。所有人、管理人或者使用人赔偿后,有其他责任人的,有权向其他责任人追偿。

(2) 建筑物、构筑物或者其他设施倒塌造成他人损害的,由建设单位与施工单位承担连带责任。建设单位、施工单位赔偿后,有其他责任人的,有权向其他责任人追偿。

(3) 从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害,难以确定具体侵权人的,除能够证明自己不是侵权人的外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿。

(4) 堆放物倒塌造成他人损害,堆放人不能证明自己没有过错的,应当承担侵权责任。

(5) 在公共道路上堆放、倾倒、遗撒妨碍通行的物品造成他人损害的,有关单位或者个人应当承担侵权责任。

(6) 因林木折断造成他人损害,林木的所有人或者管理人不能证明自己没有过错的,应当承担侵权责任。

(7) 在公共场所或者道路上挖坑、修缮安装地下设施等,没有设置明显标志和采取安全措施造成他人损害的,施工人应当承担侵权责任。

窖井等地下设施造成他人损害,管理人不能证明尽到管理职责的,应当承担侵权责任。

第六节 经济法

一、经济法的概念

经济法是指调整经济管理关系、维护公平竞争关系、体现国家意志的经济流转和协作关系的法律规范的总称。经济法的调整对象包括经济管理关系、维护公平竞争关系、体现国家意志的经济流转和协作关系三类。

经济管理关系是指在国家管理经济过程中形成的物质利益关系,包括宏观管理和微观管理两方面的关系。前者具体包括:在计划和产业政策的制定、实施,国家经济预算及其主导之投资,税收、金融、物价调节,自然资源和能源利用规划,标准化管理等活动中产生的经济关系;后者具体包括:在税收征管、金融证券管理、贸易管制、价格监督、技术监督、企业登记管理、交易秩序管理等活动中产生的经济关系。

维护公平竞争关系是指现代国家为了维持市场经济的正常运行及其活力,在采取相关措施维护、促进或者限制竞争的过程中形成的社会经济关系。

体现国家意志的经济流转和协作关系是指在“横向”流通和协作领域中直接体现国家意志的经济流转和协作关系。这些关系主要有以下两种表现形式:1. 国家通过政府机构或者设立企业、委托代理人直接参与经济活动或经济关系,如政府农副产品定购合同、政府与国有企业订立的承包经营合同、国家政策性银行与企业订立的借款合同和担保合同等;2. 平等的国家机关或者财政主体之间的经济协作关系,如沿海省市与西部省市的政府签订的经济合作协议。

二、反不正当竞争法

(一) 反不正当竞争法的概念

反不正当竞争法是指调整市场竞争中为制止不正当竞争行为而产生的社会关系的法律规范的总称。

(二) 不正当竞争行为

不正当竞争行为是指经营者在市场交易中,违反自愿、平等、公开、诚实信用的原则和公认的商业道德,损害其他经营者的合法权益,扰乱社会经济秩序的行为。不正当竞争行为具有主体的经营性、行为的违法性和结果的危害性等法律特征。

反不正当竞争法所规范的不正当竞争行为主要有以下几种:

1. 混淆行为。即采用假冒或仿冒等手段混淆商品或服务的虚假表示行为。混淆行为包括:假冒他人注册商标;擅自使用知名商品特有的名称、包装、装潢,或者使用与知名商品近似的名称、包装、装潢,造成自己的商品和他人的知名商品相混淆,使购买者误认为是该知名商品;擅自使用他人的企业名称或姓名,引人误认为是他人的商品;在商品上伪造或者冒用认证标志、名优标志等质量标志,伪造产地,对商品作引人误解的虚假表示。

2. 商业贿赂行为。商业贿赂是指经营者在市场交易过程中,以秘密给付财物或者其他利益为手段进行贿赂,以争取交易机会和交易条件的不正当竞争行为。金钱的给付如回扣、好处费、手续费、红包、辛苦费、介绍费、酬谢费、中间费等;其他利益如免费度假、旅游、房屋装修、高档宴席、子女亲属入学、就业、提干、转正、提拔、出国等。

3. 引人误解的虚假宣传。引人误解的虚假宣传是指经营者利用广告和其他方法,对产品的质量、性能、成分、用途、产地等作出引人误解的不实宣传的行为。虚假宣传包括媒体的虚假宣传和自体的虚假宣传两种方式。

4. 侵犯商业秘密行为。侵犯商业秘密行为是指以非法手段获取、披露、使用他人商业秘密的行为。商业秘密是指不为公众所知悉,能为权利人带来经济利益,具有实用性并经权利人采取了保密措施的技术信息和经营信息。商业秘密具有秘密性、实用性和保密性的特征。侵犯商业秘密的行为包括:以盗窃、利诱、胁迫等不正当手段直接获取他人的商业秘密;扩散或者使用以非法手段获取的他人的商业秘密;违反合同约定,向他人泄露、公开或者使用他人的商业秘密;第三人间接获取、使用或者披露他人的商业秘密。

5. 不正当有奖销售行为。有奖销售是指经营者以提供物品、金钱或者其他条件为奖励手段推销商品或者服务的行为。不正当的有奖销售包括：采用谎称有奖或者故意让内定人员中奖的欺骗方式进行有奖销售；利用有奖销售推销质次价高的商品；抽奖式的有奖销售，最高奖金金额超过 5 000 元。

6. 诋毁行为。诋毁行为是指经营者捏造、散布虚假事实，损害竞争对手的商业信誉和商品名誉的行为。

7. 倾销行为。倾销行为是指经营者以排挤竞争对手为目的，以低于成本的价格销售商品的行为。但是以下四种行为例外：销售鲜活商品；处理即将到期的商品或者积压商品；季节性降价；因清偿债务、转产、歇业而降价销售商品。

8. 搭售及附条件交易行为。这是指经营者利用自己的经济优势或者经营优势，在销售商品或者提供服务过程中，违背购买者的意愿，搭售其他商品或附加其他不合理条件的行为。

9. 串通招标投标行为。串通招标投标行为是指在招标过程中，投标人互相串通抬高标价或者压低标价损害招标人的利益，或者招标人和投标人之间相互勾结以排挤其他招标人的行为。

10. 独占排挤行为。独占排挤行为是指公用企业或者其他依法具有独占地位的经营者，限定他人购买其指定的经营者的商品，以排挤其他经营者公平竞争的行为。公用企业是指涉及公用事业的经营者，包括电力、供水、供电、供热、供气、邮政、电讯、交通运输等行业的企业。

【真题链接】

(2009 年江苏省考 C 类，多项选择题)某房地产公司低价销售房屋，涉嫌不正当竞争被立案调查。依据《反不正当竞争法》的规定，其行为构成不正当竞争应具备的条件是()

- A. 以低于市场价格销售房屋
- B. 以低于成本价格销售房屋
- C. 以取得独占地位为目的
- D. 以排挤竞争对手为目的

【解析】BD。《反不正当竞争法》第 11 条规定，经营者不得以排挤对手为目的，以低于成本的价格销售商品。故选 BD。

11. 行政垄断行为。行政垄断行为是指政府及其所属部门，滥用自己的行政职权，限制外地商品进入本地市场或者本地商品进入外地市场，以及其他限制经营者的正当的经营活动的行为。

(三) 不正当竞争行为的法律责任

根据我国《反不正当竞争法》之规定，经营者只要实施了各种不正当竞争行为以及与不正当竞争有关的违法行为，就要承担相应的法律责任。

1. 民事责任

《反不正当竞争法》规定，如果经营者的不正当竞争行为给其他经营者的合法权益带来损害的，经营者应承担赔偿责任，被侵害的经营者的损失难以计算的，赔偿数额为侵权人在侵权期间因侵权所获得的利润；并应当承担被侵害的经营者因调查该经营者侵害其合法权益的不正当行为所支付的合理费用。

2. 行政责任

《反不正当竞争法》规定的行政责任，要通过不正当竞争行为的监督检查部门对不正当竞争行为的查处来实现。行政责任的形式主要包括责令停止违法行为、责令改正、消除影响以及吊销营业执照等责任形式。

3. 刑事责任

刑事责任适用于那些对其他经营者、消费者和社会经济秩序损害严重、情节恶劣的不正当竞争行为。《反不正当竞争法》只对经营者承担刑事责任作了原则规定，确定具体的刑事责任要适用我国刑法的有关规定。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 A 类，多项选择题)经营者违反《反不正当竞争法》给其他经营者造成的损失难以计算，其赔偿范围包括()

- A. 侵权人在侵权期间的全部经营损失
- B. 被侵权人在被侵权期间的全部经营损失

- C. 侵权人在侵权期间因侵权所获利润
- D. 被侵权人因调查侵权行为所支付的合理费用

【解析】CD。《反不正当竞争法》第20条规定,经营者违反本法规定,给被侵害的经营者造成损害的,应当承担损害赔偿责任。被侵害的经营者的损失难以计算的,赔偿额为侵权人在侵权期间因侵权所获得的利润;并应当承担被侵害的经营者因调查该经营者侵害其合法权益的不正当竞争行为所支付的合理费用。

三、产品质量法

产品质量法是调整产品的生产者、销售者以及政府有关行政主管部门等主体之间,在产品质量方面的权利、义务、责任等方面的法律关系。

(一) 生产者的产品质量责任和义务

1. 生产者应当对其生产的产品负责,并使其生产的产品质量符合下列要求:不存在危及人身、财产安全的不合理的危险,有保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准的,应当符合该标准;具备产品应当具备的使用性能,但是,对产品存在使用性能的瑕疵作出说明的除外;符合在产品或者其包装上注明采用的产品标准,符合以产品说明、实物样品等方式表明的质量状况。

2. 遵守产品质量表示制度。产品或者其包装上的标识应当符合下列要求:有产品质量检验合格证明;有中文标明的产品名称、生产厂名和厂址;根据产品的特点和使用要求,需要标明产品规格、等级、所含主要成分的名称和含量的,用中文相应予以标明;需要事先让消费者知晓的,应当在外包装上标明,或者预先向消费者提供有关资料;限期使用的产品,应当在显著位置清晰地标明生产日期和安全使用期或者失效日期;使用不当,容易造成产品本身损坏或者可能危及人身、财产安全的产品,应有警示标志或者中文警示说明。裸装的食品和其他根据产品的特点难以附加标识的裸装产品,可以不附加产品标识。

3. 易碎、易燃、易爆、有毒、有腐蚀性、有放射性等危险物品以及储运中不能倒置和其他特殊要求的产品,其包装质量必须符合相应的要求,依照国家有关规定作出警示标志或者中文警示说明,标明储运注意事项。

4. 生产者不得生产国家明令淘汰的产品。

5. 生产者不得伪造产地;不得伪造或者冒用他人的厂名、厂址;不得伪造或者冒用认证标志等质量标志;

6. 生产者生产的产品,不得掺杂、掺假;不得以假充真、以次充好;不得以不合格产品冒充合格产品。

(二) 销售者的产品质量责任和义务

《产品质量法》对销售者的产品质量义务,作出了以下重要规定:

1. 建立并认真执行进货检查验收制度;

2. 采取措施,保持销售产品的质量;

3. 不得销售国家明令淘汰并停止销售的产品和失效、变质的产品;

4. 销售者销售的产品标识,应当符合《产品质量法》关于产品或者其包装上的标识的各项规定;

5. 销售者不得伪造或者冒用认证标志等质量标志;

6. 销售者不得伪造产地、不得伪造或者冒用他人的厂名、厂址;

7. 销售者销售产品,不得掺杂、掺假;不得以假充真、以次充好;不得以不合格产品冒充合格产品。

(三) 违反产品质量法的法律责任

根据我国《产品质量法》的规定,违反产品质量法的法律责任包括民事责任、行政责任和刑事责任。

1. 民事责任

更换、退货、赔偿损失责任。

产品存在缺陷造成人身、他人财产损害的,产品生产者应当承担赔偿责任。生产者能够证明有下列情况之一的,不承担赔偿责任:(1)未将产品投入流通的;(2)产品投入流通时,引起损害的缺陷尚不存在的;(3)产品投入流通时的科学技术水平尚不能发现缺陷存在的。

由于销售者的过错使产品存在缺陷,造成人身、他人财产损害的,或者销售者不能指明缺陷产品的生产者或供货者的,销售者应当承担赔偿责任。

因产品存在缺陷造成受害人人身伤害的,侵害人应当赔偿医疗费、治疗期间的护理费、因误工减少的收入

等费用;造成残疾的,还应当支付残疾者生活自助费、生活补助费、残疾赔偿金以及由其抚养的人所必需的生活费等费用;造成受害人死亡的,应当支付丧葬费、死亡赔偿金以及由死者生前抚养的人所必需的生活费等费用。造成受害人财产损失的,侵害人应当恢复原状或折价赔偿。受害人因此遭受其他重大损失的,侵害人应当赔偿损失。

因产品存在缺陷而造成人身、他人损害的,受害人可以向产品生产者要求赔偿,也可以向产品的销售者要求赔偿。属于产品生产者的责任,销售者在赔偿后有权向生产者追偿。属于产品销售者的责任,生产者在赔偿后有权向销售者追偿。

2. 行政责任

生产者、销售者有违反《产品质量法》规定的情形的,由相关行政管理部门,视情节给予责令更正、责令停止生产、没收违法所得、没收违法产品、罚款、吊销营业执照等行政处罚。行政处罚视情节,既可单处,也可并处。

3. 刑事责任

根据《产品质量法》和《中华人民共和国刑法》中关于生产、销售伪劣商品犯罪的规定,如果生产者、销售者的行为触犯刑律的,应当承担刑事责任。

【真题链接】

(2009年江苏省考A类,多项选择题)某市质量技术监督局发现该市某电器厂在生产不符合国家标准的电器,该局有权()

- A. 责令其停止生产
- B. 没收其违法生产的电器
- C. 吊销其营业执照
- D. 对其处以罚款

【解析】ABCD。根据《产品质量法》第49条规定,生产、销售不符合保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准的产品的,责令停止生产、销售,没收违法生产、销售的产品,并处违法生产、销售产品(包括已售出和未售出的产品,下同)货值金额等值以上三倍以下的罚款;有违法所得的,并处没收违法所得;情节严重的,吊销营业执照;构成犯罪的,依法追究刑事责任。故选ABCD。

四、消费者权益保护法

所谓消费者,是指为了满足个人生活需要而购买、使用商品或者接受服务的居民。此处的居民是自然人或个体社会成员。消费者权益是指消费者依法享有的权利以及该权利受到保护时而给消费者带来的应得利益,其核心是消费者的权利。

(一) 消费者的权利

根据我国《消费者权益保护法》的规定,消费者的权利主要包括以下内容:

1. 安全保障权

安全保障权是指消费者在购买、使用商品或者接受服务时所享有的保障其人身、财产安全不受损害的权利。具体包括两方面:一是人身安全权,二是财产安全权。根据《消费者权益保护法》规定,消费者有权要求经营者提供的商品和服务符合保障人身、财产安全的要求。有国家标准、行业标准的,消费者有权要求该商品或者服务符合国家标准、行业标准。

2. 知悉权

知悉权是指消费者享有知悉其购买、使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利。消费者有权根据商品或者服务的不同情况,要求经营者提供商品的价格、产地、生产者、用途、性能、规格、等级、主要成分、生产日期、有效期限、检验合格证明、售后服务,或者服务的内容、规格、费用等有关情况。

3. 自主选择权

自主选择权是指消费者享有的自主选择商品或者服务的权利。该权利包括以下内容:

自主选择提供商品或者服务的经营者的权利;自主选择商品品种或者服务方式的权力;自主决定购买或者不购买任何一种商品、接受或者不接受任何一种服务的权利;在自主选择商品或者服务时所享有的进行比较、鉴别和挑选的权利。

4. 公平交易权

公平交易权是指消费者在购买商品或者接受服务时所享有的获得质量保障和价格合理、计量正确等公平交易的权利。具体包括以下内容：有权获得质量保障；价格合理；计量准确，消费者有权要求经营者提供的商品、服务计量符合规定或者承诺允许的误差；有权拒绝经营者的强行交易行为。

5. 依法求偿权

依法求偿权是指消费者在因购买、使用商品或者接受服务受到人身、财产损害时，依法享有的要求获得赔偿的权利。享有求偿权的主体是因购买、使用商品或者接受服务而受到人身、财产损害的人。可以要求赔偿的范围包括直接损失和间接损失。

6. 依法结社权

依法结社权是指消费者享有的依法成立维护自身合法权益的社会团体的权利。消费者的依法结社权是十分重要的，它使得消费者能够从分散、弱小走向集中和强大，并通过集体的力量来改变自己的弱者地位，以与实力雄厚的经营者相抗衡。

7. 求教获知权

求教获知权是指从知悉权中引申出来的一种消费者权利。它指的是消费者所享有的获得有关消费和消费者权益保护方面的知识的权利，保障这一权利的目的是使消费者更好地掌握所需商品或者服务的知识和使用技能，以使其正确使用商品，提高自我保护意识。

8. 维护尊严权

维护尊严权是指消费者在购买、使用商品和接受服务时所享有的其人格尊严、民族风俗习惯得到尊重的权利。

9. 监督批评权

根据我国《消费者权益保护法》的规定，消费者享有对商品和服务以及保护消费者权益工作进行监督的权利。此外，消费者有权检举、控告侵害消费者权益的行为和国家机关及其工作人员在保护消费者权益工作中的违法失职行为，有权对保护消费者权益工作提出批评、建议。

（二）经营者义务

经营者是指为消费者提供其生产、销售的商品或者提供服务的市场主体，是与消费者直接进行交易的另一方，因此明确经营者的义务对于保护消费者权益至为重要。经营者的义务主要包括以下几个方面：

1. 依法定或者约定履行义务

经营者向消费者提供商品或者服务，应当依照《产品质量法》和其他有关法律、法规的规定履行义务，即经营者必须依法履行义务。此外，经营者和消费者有约定的，应当按照约定履行义务，但双方的约定不得违背法律、法规的规定。

2. 听取意见和接受监督

经营者应当听取消费者对其提供的商品或者服务的意见，接受消费者的监督。

3. 保障人身和财产安全

这是与消费者的保障安全权相对应的经营者的义务。经营者应当保证其提供的商品或者服务符合保障人身、财产安全的要求。对可能危及人身、财产安全的商品或者服务，应当向消费者做出真实的说明和明确的警示，并说明和标明正确使用商品或者接受服务的方法以及防止危害发生的方法。

4. 不作虚假宣传

经营者应当向消费者提供有关商品或者服务的真实信息，不得作引人误解的虚假宣传。此外，经营者对消费者就其提供的商品或者服务及其使用方法等具体问题提出的询问，应当作出真实、明确的答复。在价格标示方面，商店提供商品应当明码标价。

5. 出具相应的凭证和单据

经营者提供商品或者服务，应当按照国家有关规定或者商业惯例向消费者出具购货凭证或者服务单据；消费者索要购货凭证或者服务单据的，经营者必须出具。

6. 提供符合要求的商品或服务

经营者应当保证在正常使用商品或者提供服务的情况下说明其提供的商品或者服务应当具有的质量、性

能、用途和有效期限,但消费者在购买该商品或者接受该服务前就已经知道其存在瑕疵的除外。此外,经营者以广告、产品说明、实物样品或者其他方式表明商品或者服务的质量状况的,应当保证其提供的商品或者服务的实际质量与表明的质量状况相符。

7. 不得从事不公平、不合理的交易

为了保障消费者的公平交易权,经营者不得以格式合同、通知、声明、店堂告示等方式做出对消费者不公平、不合理的规定,或者减轻、免除其损害消费者合法权益应当承担的民事责任。此外,格式合同、通知、声明、店堂告示等含有对消费者作出的不公平、不合理的规定或者减轻、免除经营者损害赔偿责任等内容的,其内容无效。

8. 不得侵犯消费者的人身权

消费者的人身权是其基本人权,消费者的人身自由、人格尊严不受侵犯。经营者不得对消费者进行侮辱、诽谤,不得搜查消费者的身体及其携带的物品,不得侵犯消费者的人身自由。

(三) 损害消费者权益的法律责任

根据经营者损害消费者合法权益的性质、情节和危害程度,经营者应当依法承担相应的民事责任、行政责任和刑事责任。

1. 民事责任

经营者提供商品或者服务有下列情形之一的,应承担民事责任:

- (1) 商品存在缺陷的;
- (2) 不具备商品应当具备的使用性能而出售时未作说明的;
- (3) 不符合在商品或者其包装上注明采用的商品标准的;
- (4) 不符合商品说明、实物样品等方式表明的质量状况的;
- (5) 生产国家明令淘汰的商品或者销售失效变质的商品的;
- (6) 销售的商品数量不足的;
- (7) 服务的内容和费用违反约定的;
- (8) 对消费者提出的修理、重作、更换、退货、补足商品数量、退还货款和服务费用或者赔偿损失的要求,故意拖延或者无理拒绝的;
- (9) 法律、法规规定的其他损害消费者权益情形的。

2. 行政责任

《消费者权益保护法》规定,经营者在经营活动中有下列情形之一的,产品质量法和其他法律、法规对处罚机关和处罚方式有规定的,依规定执行;法律、法规未做规定的,由工商行政管理部门责令改正,可以根据情节单处或者并处警告、没收违法所得、处以违法所得1倍以上5倍以下罚款,没有违法所得的,处以1万元以下的罚款;情节严重的,责令停业整顿、吊销营业执照:

- (1) 生产、销售的商品不符合保障人身、财产安全要求的;
- (2) 在商品中掺杂、掺假,以假充真,以次充好,或者以不合格商品冒充合格商品;
- (3) 生产国家明令淘汰的商品或者销售失效、变质的商品的;
- (4) 伪造商品产地,伪造或冒用他人的厂名、厂址,伪造或冒用认证标志、名优标志等质量标志的;
- (5) 销售的商品应当检验、检疫而未检验、检疫或者伪造检验、检疫结果的;
- (6) 对商品或者服务作引人误解的虚假宣传的;
- (7) 对消费者提出的修理、重作、更换、退货、补足商品数量、退还货款和服务费用或者赔偿损失的要求,故意拖延或者无理拒绝的;
- (8) 侵害消费者人格尊严或者侵犯消费者人身自由的;
- (9) 法律、法规规定的对损害消费者权益应当予以处罚的其他情形。

3. 刑事责任

我国《消费者权益保护法》规定,经营者提供商品或者服务,造成消费者或者其他受害人人身伤害,致伤、致残、致死,构成犯罪的,依法追究刑事责任。经营者以暴力、威胁等方法阻碍有关行政部门工作人员依法执行职务的,依法追究刑事责任。

五、食品安全法

(一)《食品安全法》的颁布和实施时间

我国《食品安全法》于2009年2月28日,由第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过,2009年6月1日开始生效。

(二)《食品安全法》的特别规定

1. 食品召回制度

国家建立食品召回制度。食品生产者发现其生产的食品不符合食品安全标准,应当立即停止生产,召回已经上市销售的食品,通知相关生产经营者和消费者,并记录召回和通知情况。

食品经营者发现其经营的食品不符合食品安全标准,应当立即停止经营,通知相关生产经营者和消费者,并记录停止经营和通知情况。食品生产者认为应当召回的,应当立即召回。

2. 食品广告制度

食品广告的内容应当真实合法,不得含有虚假、夸大的内容,不得涉及疾病预防、治疗功能。

食品安全监督管理部门或者承担食品检验职责的机构、食品行业协会、消费者协会不得以广告或者其他形式向消费者推荐食品。

社会团体或者其他组织、个人在虚假广告中向消费者推荐食品,使消费者的合法权益受到损害的,与食品生产经营者承担连带责任。

3. 食品检验制度

食品安全监督管理部门对食品不得实施免检。

县级以上质量监督、工商行政管理、食品药品监督管理部门应当对食品进行定期或者不定期的抽样检验。进行抽样检验,应当购买抽取的样品,不收取检验费和其他任何费用。

食品生产经营者可以自行对所生产的食品进行检验,也可以委托符合本法规定的食品检验机构进行检验。

4. 食品安全事故处置制度

国务院组织制定国家食品安全事故应急预案。

县级以上地方人民政府应当根据有关法律、法规的规定和上级人民政府的食品安全事故应急预案以及本地区的实际情况,制定本行政区域的食品安全事故应急预案,并报上一级人民政府备案。

5. 法律责任

(1) 行政责任,主要表现为警告、罚款、没收、责令停产停业、吊销许可证等方式。

(2) 民事责任,违反食品安全法规定,造成人身、财产或者其他损害的,依法承担赔偿责任。生产不符合食品安全标准的食品或者销售明知是不符合食品安全标准的食品,消费者除要求赔偿损失外,还可以向生产者或者销售者要求支付价款十倍的赔偿金。

(3) 刑事责任,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第七节 商 法

一、商法的概念和特征

商法是调整商事主体和商事行为的法律规范的总称。商事主体包括各种类型的企业;商事行为主要包括证券、票据、保险和海商。

商法所调整的商事关系具有以下法律特征:① 商事关系是平等的商事主体之间的社会经济关系;② 商事关系是商事主体基于营利的目的而设立的;③ 商事关系仅发生于持续的营业之中。

二、商事主体的种类

在现代商法中,商事主体为各种类型的企业。按照建立现代企业制度的要求,现代企业主要包括四种类

型：① 个人独资企业。个人独资企业是指依照《个人独资企业法》在中国境内设立，由一个自然人投资，财产为投资人个人所有，投资人以其个人财产对企业债务承担无限责任的经营实体。个人独资企业不具有企业法人资格。② 合伙企业。合伙企业是指依照《合伙企业法》在中国境内设立的由各合伙人订立合伙协议，共同出资，合伙经营，共享收益，共担风险，并对合伙企业债务承担无限连带责任的营利性组织。合伙企业不具有企业法人资格。③ 合作制企业。合作制企业(或称合作社企业)是由一定数量的自然人投资设立的，在互助合作的基础上共同经营、共享盈利和共担风险的经营组织。合作制企业以企业的财产对外承担债务，具有企业法人资格。④ 公司制企业。公司制企业是由两个以上股东投资设立的，以生产经营为内容，以营利为目的的企业法人。公司制企业是现代企业制度的核心，也是最科学、最先进、在国计民生中举足轻重的企业组织形式。

三、公司法

(一) 公司的基本特征

1. 主体的集合性。公司由两个或两个以上股东组成，各股东按照公司章程的规定，共同出资，共享利润，共担风险。作为例外，我国《公司法》规定，国家授权的投资机构或者国家授权的部门可以单独投资设立国有独资公司。
2. 目的的营利性。公司的宗旨是通过生产经营活动获得利润，并通过利润的合理分配使股东受益。
3. 资格的独立性。公司作为企业法人，具有独立的法人资格，在经济活动中独立享受权利和承担义务。
4. 设立的标准性。公司的类型、设立条件、组织机构及各主体的权利义务，均为公司法明确规定，具有严格的标准。

(二) 公司的类型

1. 按照股东对公司承担的责任不同，公司分为无限公司、有限责任公司、股份有限公司和两合公司。

无限公司是指由两个以上股东组成，股东对公司的债务负无限连带责任的公司。有限责任公司或称有限公司，是指股东以其出资额为限对公司承担责任，公司以其全部资产对公司的债务承担责任的公司。股份有限公司是指全部资本划分为等额股份，股东以其所持股份为限对公司承担责任，公司以其全部资产对公司债务承担责任的公司。两合公司是无限责任股东和有限责任股东共同组成的公司，其中无限责任股东对公司债务承担无限连带责任，有限责任股东仅以其出资额为限对公司债务负责。在我国，《公司法》只允许设立有限责任公司和股份有限公司。

2. 按照公司的控制和依附关系，公司分为母公司和子公司。
3. 按照公司的组织管辖系统，公司分为总公司和分公司。
4. 按照公司的国籍不同，公司分为本国公司、外国公司和多国公司。
5. 股份有限公司按照股份能否在证券市场挂牌交易，分为上市公司和不上市公司。

(三) 公司法

我国公司法最早于1993年12月29日由第八届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过，之后根据1999年12月25日第九届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议《关于修改〈中华人民共和国公司法〉的决定》第一次修正，根据2004年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于修改〈中华人民共和国公司法〉的决定》第二次修正，2005年10月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议又进行第三次修订。该最新《公司法》于2006年1月1日起生效。

(四) 有限责任公司

1. 有限责任公司的设立

根据我国《公司法》的规定，有限责任公司的设立条件是：

- (1) 股东符合法定人数。有限责任公司由五十个以下股东出资设立。

(2) 股东出资达到法定注册资本最低限额。有限责任公司的注册资本为在公司登记机关登记的全体股东认缴的出资额。公司全体股东的首次出资额不得低于注册资本的20%，也不得低于法定的注册资本最低限额，其余部分由股东自公司成立之日起两年内缴足；其中，投资公司可以在五年内缴足。有限责任公司注册资本的最低限额为人民币三万元。法律、行政法规对有限责任公司注册资本的最低限额有较高规定的，从其规定。股东可以用货币出资，也可以用实物、知识产权、土地使用权等可以用货币估价并可以依法转让的非货币

财产作价出资;但是,法律、行政法规规定不得作为出资的财产除外。股东缴纳出资后,必须经依法设立的验资机构验资并出具证明。

(3) 由股东共同制定公司章程。有限责任公司章程应当载明下列事项:公司名称和住所;公司经营范围;公司注册资本;股东的姓名或者名称;股东的出资方式、出资额和出资时间;公司的机构及其产生办法、职权、议事规则;公司法定代表人;股东会会议认为需要规定的其他事项。股东应当在公司章程上签名、盖章。

(4) 有公司名称,建立符合有限责任公司要求的组织机构。

(5) 有公司住所。

2. 有限责任公司的股东的权利、义务

(1) 股东的权利。根据公司法的规定,有限责任公司的股东有权查阅、复制公司章程、股东会会议记录、董事会会议决议、监事会会议决议和财务会计报告;股东可以要求查阅公司会计账簿。股东要求查阅公司会计账簿的,应当向公司提出书面请求,说明目的。公司有合理根据认为股东查阅会计账簿有不正当目的,可能损害公司合法利益的,可以拒绝提供查阅,并应当自股东提出书面请求之日起十五日内书面答复股东并说明理由。公司拒绝提供查阅的,股东可以请求人民法院要求公司提供查阅;股东按照实缴的出资比例分取红利;公司新增资本时,股东有权优先按照实缴的出资比例认缴出资。但是,全体股东约定不按照出资比例分取红利或者不按照出资比例优先认缴出资的除外;股东按照出资比例在股东会会议上行使表决权。

(2) 股东的义务。主要表现为依照约定足额缴纳认缴的出资额;公司成立后,股东不得抽逃出资等。

3. 有限责任公司的组织机构

有限责任公司的组织机构,由股东会、董事会和监事会构成。但是,股东人数较少或者规模较小的有限责任公司,可以设一名执行董事,不设董事会。执行董事可以兼任公司经理。

(1) 股东会是公司的权力机构,由全体股东组成。股东会行使下列职权:决定公司的经营方针和投资计划;选举和更换非由职工代表担任的董事、监事,决定有关董事、监事的报酬事项;审议批准董事会的报告;审议批准监事会或者监事的报告;审议批准公司的年度财务预算方案、决算方案;审议批准公司的利润分配方案和弥补亏损方案;对公司增加或者减少注册资本作出决议;对发行公司债券作出决议;对公司合并、分立、解散、清算或者变更公司形式作出决议;修改公司章程;公司章程规定的其他职权。

对上述所列事项股东以书面形式一致表示同意的,可以不召开股东会会议,直接作出决定,并由全体股东在决定文件上签名、盖章。

首次股东会会议由出资最多的股东召集和主持,依照本法规定行使职权。股东会会议分为定期会议和临时会议。定期会议应当依照公司章程的规定按时召开。代表1/10以上表决权的股东、1/3以上的董事、监事会或者不设监事会的公司的监事提议召开临时会议的,应当召开临时会议。

(2) 董事会是公司的经营管理机构,由股东会选举产生,其成员为三人至十三人;但是,法律另有规定的除外。两个以上的国有企业或者两个以上的其他国有投资主体投资设立的有限责任公司,其董事会成员中应当有公司职工代表;其他有限责任公司董事会成员中可以有公司职工代表。董事会中的职工代表由公司职工通过职工代表大会、职工大会或者其他形式民主选举产生。

董事会设董事长一人,可以设副董事长。董事长、副董事长的产生办法由公司章程规定。董事任期由公司章程规定,但每届任期不得超过三年。董事任期届满,连选可以连任。董事任期届满未及时改选,或者董事在任期内辞职导致董事会成员低于法定人数的,在改选出的董事就任前,原董事仍应当依照法律、行政法规和公司章程的规定,履行董事职务。

董事会对股东会负责,行使下列职权:召集股东会会议,并向股东会报告工作;执行股东会的决议;决定公司的经营计划和投资方案;制订公司的年度财务预算方案、决算方案;制订公司的利润分配方案和弥补亏损方案;制订公司增加或者减少注册资本以及发行公司债券的方案;制订公司合并、分立、解散或者变更公司形式的方案;决定公司内部管理机构的设置;决定聘任或者解聘公司经理及其报酬事项,并根据经理的提名决定聘任或者解聘公司副经理、财务负责人及其报酬事项;制定公司的基本管理制度;公司章程规定的其他职权。

董事会决议的表决,实行一人一票。

【真题链接】

(2009年江苏省考B类,单项选择题)张某担任某上市公司董事期间,半年内买卖该公司的股票获得200

万元。该 200 万元应当()

- A. 归张某所有
- B. 归该公司所有
- C. 归张某和该公司共有
- D. 由证监会没收

【解析】B。根据《公司法》的规定,公司董事、高级管理人员违反公司章程的规定或者未经股东会、股东大会同意,与本公司订立合同或者交易,所得的收入应当归公司所有。

(3) 经理。有限责任公司可以设经理,由董事会决定聘任或者解聘。经理对董事会负责,行使下列职权:主持公司的生产经营管理工作,组织实施董事会决议;组织实施公司年度经营计划和投资方案;拟订公司内部管理机构设置方案;拟订公司的基本管理制度;制定公司的具体规章;提请聘任或者解聘公司副经理、财务负责人;决定聘任或者解聘除应由董事会决定聘任或者解聘以外的负责管理人员;董事会授予的其他职权。

公司章程对经理职权另有规定的,从其规定。经理列席董事会会议。

(4) 监事会是公司的监督机构,由股东会选举产生。其成员不得少于三人。股东人数较少或者规模较小的有限责任公司,可以设一至二名监事,不设监事会。

监事会应当包括股东代表和适当比例的公司职工代表,其中职工代表的比例不得低于 1/3,具体比例由公司章程规定。监事会中的职工代表由公司职工通过职工代表大会、职工大会或者其他形式民主选举产生。董事、高级管理人员不得兼任监事。

监事会设主席一人,由全体监事过半数选举产生。监事会主席召集和主持监事会会议;监事会主席不能履行职务或者不履行职务的,由半数以上监事共同推举一名监事召集和主持监事会会议。

监事的任期每届为三年。监事任期届满,连选可以连任。监事任期届满未及时改选,或者监事在任期内辞职导致监事会成员低于法定人数的,在改选出的监事就任前,原监事仍应当依照法律、行政法规和公司章程的规定,履行监事职务。

监事会、不设监事会的公司的监事行使下列职权:检查公司财务;对董事、高级管理人员执行公司职务的行为进行监督,对违反法律、行政法规、公司章程或者股东会决议的董事、高级管理人员提出罢免的建议;当董事、高级管理人员的行为损害公司的利益时,要求董事、高级管理人员予以纠正;提议召开临时股东会会议,在董事会不履行本法规定的召集和主持股东会会议职责时召集和主持股东会会议;向股东会会议提出提案;依照本法第 152 条的规定,对董事、高级管理人员提起诉讼;公司章程规定的其他职权。

监事可以列席董事会会议,并对董事会决议事项提出质询或者建议。

监事会、不设监事会的公司的监事发现公司经营情况异常,可以进行调查;必要时,可以聘请会计师事务所等协助其工作,费用由公司承担。监事会、不设监事会的公司的监事行使职权所必需的费用,由公司承担。

4. 一人有限责任公司的特别规定

一人有限责任公司,是指只有一个自然人股东或者一个法人股东的有限责任公司。

一人有限责任公司的注册资本最低限额为人民币十万元。股东应当一次足额缴纳公司章程规定的出资额。一个自然人只能投资设立一个一人有限责任公司。该一人有限责任公司不能投资设立新的一人有限责任公司。

一人有限责任公司应当在公司登记中注明自然人独资或者法人独资,并在公司营业执照中载明。一人有限责任公司章程由股东制定。一人有限责任公司不设股东会。

一人有限责任公司的股东不能证明公司财产独立于股东自己的财产的,应当对公司债务承担连带责任。

5. 国有独资公司的特别规定

国有独资公司,是指国家单独出资、由国务院或者地方人民政府授权本级人民政府国有资产监督管理机构履行出资人职责的有限责任公司。

国有独资公司章程由国有资产监督管理机构制定,或者由董事会制订报国有资产监督管理机构批准。

国有独资公司不设股东会,由国有资产监督管理机构行使股东会职权。国有资产监督管理机构可以授权公司董事会行使股东会的部分职权,决定公司的重大事项,但公司的合并、分立、解散、增加或者减少注册资本和发行公司债券,必须由国有资产监督管理机构决定;其中,重要的国有独资公司合并、分立、解散、申请破产的,应当由国有资产监督管理机构审核后,报本级人民政府批准。

国有独资公司设董事会,依照公司法的规定行使职权。董事每届任期不得超过三年。董事会成员中应当有公司职工代表。董事会成员由国有资产监督管理机构委派;但是,董事会成员中的职工代表由公司职工代表大会选举产生。董事会设董事长一人,可以设副董事长。董事长、副董事长由国有资产监督管理机构从董事会成员中指定。

国有独资公司设经理,由董事会聘任或者解聘。经国有资产监督管理机构同意,董事会成员可以兼任经理。

国有独资公司的董事长、副董事长、董事、高级管理人员,未经国有资产监督管理机构同意,不得在其他有限责任公司、股份有限公司或者其他经济组织兼职。

国有独资公司监事会成员不得少于五人,其中职工代表的比例不得低于1/3,具体比例由公司章程规定。监事会成员由国有资产监督管理机构委派;但是,监事会成员中的职工代表由公司职工代表大会选举产生。监事会主席由国有资产监督管理机构从监事会成员中指定。

6. 有限责任公司的股权转让

有限责任公司的股东之间可以相互转让其全部或者部分股权。

股东向股东以外的人转让股权,应当经其他股东过半数同意。股东应就其股权转让事项书面通知其他股东征求同意,其他股东自接到书面通知之日起满三十日未答复的,视为同意转让。其他股东半数以上不同意转让的,不同意的股东应当购买该转让的股权;不购买的,视为同意转让。经股东同意转让的股权,在同等条件下,其他股东有优先购买权。两个以上股东主张行使优先购买权的,协商确定各自的购买比例;协商不成的,按照转让时各自的出资比例行使优先购买权。公司章程对股权转让另有规定的,从其规定。

人民法院依照法律规定的强制执行程序转让股东的股权时,应当通知公司及全体股东,其他股东在同等条件下有优先购买权。其他股东自人民法院通知之日起满二十日不行使优先购买权的,视为放弃优先购买权。

有下列情形之一的,对股东会该项决议投反对票的股东可以请求公司按照合理的价格收购其股权:公司连续五年不向股东分配利润,而公司该五年连续盈利,并且符合本法规定的分配利润条件的;公司合并、分立、转让主要财产的;公司章程规定的营业期限届满或者章程规定的其他解散事由出现,股东会会议通过决议修改章程使公司存续的。自股东会会议决议通过之日起六十日内,股东与公司不能达成股权收购协议的,股东可以自股东会会议决议通过之日起九十日内向人民法院提起诉讼。

自然人股东死亡后,其合法继承人可以继承股东资格;但是,公司章程另有规定的除外。

(五) 股份有限公司

1. 股份有限公司的设立

设立股份有限公司,应当具备下列条件:(1) 发起人符合法定人数;(2) 发起人认购和募集的股本达到法定资本最低限额;(3) 股份发行及筹办事项符合法律规定;(4) 发起人制定公司章程,采用募集方式设立的经股东大会通过;(5) 有公司名称,建立符合股份有限公司要求的组织机构;(6) 有公司住所。

股份有限公司的设立,可以采取发起设立或者募集设立的方式。发起设立,是指由发起人认购公司应发行的全部股份而设立公司。募集设立,是指由发起人认购公司应发行股份的一部分,其余股份向社会公开募集或者向特定对象募集而设立公司。

设立股份有限公司,应当有二人以上二百人以下发起人,其中须有半数以上的发起人在中国境内有住所。股份有限公司注册资本的最低限额为人民币五百万元。法律、行政法规对股份有限公司注册资本的最低限额有较高规定的,从其规定。

股份有限公司采取发起设立方式设立的,注册资本为在公司登记机关登记的全体发起人认购的股本总额。公司全体发起人的首次出资额不得低于注册资本的20%,其余部分由发起人自公司成立之日起两年内缴足;其中,投资公司可以在五年内缴足。在缴足前,不得向他人募集股份。股份有限公司采取募集方式设立的,注册资本为在公司登记机关登记的实收股本总额。以募集设立方式设立股份有限公司的,发起人认购的股份不得少于公司股份总数的35%;但是,法律、行政法规另有规定的,从其规定。

以发起设立方式设立股份有限公司的,发起人应当书面认定公司章程规定其认购的股份;一次缴纳的,应即缴纳全部出资;分期缴纳的,应即缴纳首期出资。以非货币财产出资的,应当依法办理其财产权的转移手续。

有限责任公司变更为股份有限公司时,折合的实收股本总额不得高于公司净资产额。有限责任公司变更为股份有限公司,为增加资本公开发行股份时,应当依法办理。

发起人向社会公开募集股份,应当由依法设立的证券公司承销,签订承销协议。

发起人向社会公开募集股份,应当同银行签订代收股款协议。

2. 股份有限公司的创立大会

发起人应当自股款缴足之日起三十日内主持召开公司创立大会。创立大会由发起人、认股人组成。

发行的股份超过招股说明书规定的截止期限尚未募足的,或者发行股份的股款缴足后,发起人在三十日内未召开创立大会的,认股人可以按照所缴股款并加算银行同期存款利息,要求发起人返还。

发起人应当在创立大会召开十五日前将会议日期通知各认股人或者予以公告。创立大会应有代表股份总数过半数的发起人、认股人出席,方可举行。

创立大会行使下列职权:审议发起人关于公司筹办情况的报告;通过公司章程;选举董事会成员;选举监事会成员;对公司的设立费用进行审核;对发起人用于抵作股款的财产的作价进行审核;发生不可抗力或者经营条件发生重大变化直接影响公司设立的,可以作出不设立公司的决议。创立大会作出决议,必须经出席会议的认股人所持表决权过半数通过。

董事会应于创立大会结束后三十日内,向公司登记机关报送下列文件,申请设立登记:公司登记申请书;创立大会的会议记录;公司章程;验资证明;法定代表人、董事、监事的任职文件及其身份证明;发起人的法人资格证明或者自然人身份证明;公司住所证明。以募集方式设立股份有限公司公开发行股票的,还应当向公司登记机关报送国务院证券监督管理机构的核准文件。

股份有限公司成立后,发起人未按照公司章程的规定缴足出资的,应当补缴;其他发起人承担连带责任。

股份有限公司成立后,发现作为设立公司出资的非货币财产的实际价额显著低于公司章程所定价额的,应当由交付该出资的发起人补足其差额;其他发起人承担连带责任。

3. 股份有限公司的发起人的责任

公司不能成立时,对设立行为所产生的债务和费用负连带责任;公司不能成立时,对认股人已缴纳的股款,负返还股款并加算银行同期存款利息的连带责任;在公司设立过程中,由于发起人的过失致使公司利益受到损害的,应当对公司承担赔偿责任。

4. 股份有限公司的组织机构

股份有限公司的组织机构由股东大会、董事会、监事会组成。

(1) 股份有限公司股东大会由全体股东组成。股东大会是公司的权力机构,依法行使职权。公司法关于有限责任公司股东会职权的规定,适用于股份有限公司股东大会。

股东大会应当每年召开一次年会。有下列情形之一的,应当在两个月内召开临时股东大会:董事人数不足本法规定人数或者公司章程所定人数的 $\frac{2}{3}$ 时;公司未弥补的亏损达实收股本总额 $\frac{1}{3}$ 时;单独或者合计持有公司 10% 以上股份的股东请求时;董事会认为必要时;监事会提议召开时;公司章程规定的其他情形。

单独或者合计持有公司 3% 以上股份的股东,可以在股东大会召开十日前提出临时提案并书面提交董事会;董事会应当在收到提案后二日内通知其他股东,并将该临时提案提交股东大会审议。临时提案的内容应当属于股东大会职权范围,并有明确议题和具体决议事项。

股东出席股东大会会议,所持每一股份有一表决权。但是,公司持有的本公司股份没有表决权。股东大会作出决议,必须经出席会议的股东所持表决权过半数通过。但是,股东大会作出修改公司章程、增加或者减少注册资本的决议,以及公司合并、分立、解散或者变更公司形式的决议,必须经出席会议的股东所持表决权的 $\frac{2}{3}$ 以上通过。

股东大会选举董事、监事,可以依照公司章程的规定或者股东大会的决议,实行累积投票制。本法所称累积投票制,是指股东大会选举董事或者监事时,每一股份拥有与应选董事或者监事人数相同的表决权,股东拥有的表决权可以集中使用。

(2) 股份有限公司设董事会,其成员为五人至十九人。董事会成员中可以有公司职工代表。董事会中的职工代表由公司职工通过职工代表大会、职工大会或者其他形式民主选举产生。公司法关于有限责任公司董事任期以及董事会职权的规定,适用于股份有限公司董事和董事会。

董事会设董事长一人,可以设副董事长。董事长和副董事长由董事会以全体董事的过半数选举产生。董事长召集和主持董事会会议,检查董事会决议的实施情况。副董事长协助董事长工作,董事长不能履行职务或者不履行职务的,由副董事长履行职务;副董事长不能履行职务或者不履行职务的,由半数以上董事共同推举一名董事履行职务。

董事会每年度至少召开两次会议,每次会议应当于会议召开十日前通知全体董事和监事。代表 1/10 以上表决权的股东、1/3 以上董事或者监事会,可以提议召开董事会临时会议。董事长应当自接到提议后十日内,召集和主持董事会会议。董事会召开临时会议,可以另定召集董事会的通知方式和通知时限。

董事会会议应有过半数的董事出席方可举行。董事会作出决议,必须经全体董事的过半数通过。董事会决议的表决,实行一人一票。董事会会议,应由董事本人出席;董事因故不能出席,可以书面委托其他董事代为出席,委托书中应载明授权范围。

董事会应当对会议所议事项的决定作成会议记录,出席会议的董事应当在会议记录上签名。董事应当对董事会的决议承担责任。董事会的决议违反法律、行政法规或者公司章程、股东大会决议,致使公司遭受严重损失的,参与决议的董事对公司负赔偿责任。但经证明在表决时曾表明异议并记载于会议记录的,该董事可以免除责任。

(3) 股份有限公司设经理,由董事会决定聘任或者解聘。公司法关于有限责任公司经理职权的规定,适用于股份有限公司经理。公司董事会可以决定由董事会成员兼任经理。

(4) 股份有限公司设监事会,其成员不得少于三人。监事会应当包括股东代表和适当比例的公司职工代表,其中职工代表的比例不得低于 1/3,具体比例由公司章程规定。监事会中的职工代表由公司职工通过职工代表大会、职工大会或者其他形式民主选举产生。董事、高级管理人员不得兼任监事。

监事会设主席一人,可以设副主席。监事会主席和副主席由全体监事过半数选举产生。监事会主席召集和主持监事会会议;监事会主席不能履行职务或者不履行职务的,由监事会副主席召集和主持监事会会议;监事会副主席不能履行职务或者不履行职务的,由半数以上监事共同推举一名监事召集和主持监事会会议。

公司法关于有限责任公司监事任期以及监事会职权的规定,适用于股份有限公司监事、监事会。监事会行使职权所必需的费用,由公司承担。

监事会每六个月至少召开一次会议。监事可以提议召开临时监事会会议。监事会的议事方式和表决程序,除公司法有规定的外,由公司章程规定。监事会决议应当经半数以上监事通过。

(5) 上市公司组织机构的特别规定。上市公司,是指其股票在证券交易所上市交易的股份有限公司。

根据公司法的相关规定,上市公司在一年内购买、出售重大资产或者担保金额超过公司资产总额 30% 的,应当由股东大会作出决议,并经出席会议的股东所持表决权的 2/3 以上通过。

上市公司设立独立董事,具体办法由国务院规定。

上市公司设董事会秘书,负责公司股东大会和董事会会议的筹备、文件保管以及公司股东资料的管理,办理信息披露事务等事宜。上市公司董事与董事会会议决议事项所涉及的企业有关联关系的,不得对该项决议行使表决权,也不得代理其他董事行使表决权。该董事会会议由过半数的无关联关系董事出席即可举行,董事会会议所作决议须经无关联关系董事过半数通过。出席董事会的无关联关系董事人数不足三人的,应将该事项提交上市公司股东大会审议。

5. 股份有限公司股份的发行和转让

(1) 股份有限公司股份的发行。股份有限公司的资本划分为股份,每一股的金额相等。公司的股份采取股票的形式。股票是公司签发的证明股东所持股份的凭证。股份有限公司成立后,即向股东正式交付股票。公司成立前不得向股东交付股票。

股份的发行,实行公平、公正的原则,同种类的每一股份应当具有同等权利。同次发行的同种类股票,每股的发行条件和价格应当相同;任何单位或者个人所认购的股份,每股应当支付相同价额。股票发行价格可以按票面金额,也可以超过票面金额,但不得低于票面金额。

股票采用纸面形式或者国务院证券监督管理机构规定的其他形式。股票应当载明下列主要事项:公司名称;公司成立日期;股票种类、票面金额及代表的股份数;股票的编号。股票由法定代表人签名,公司盖章。发起人的股票,应当标明发起人股票字样。

公司发行的股票,可以为记名股票,也可以为无记名股票。公司向发起人、法人发行的股票,应当为记名股票,并应当记载该发起人、法人的名称或者姓名,不得另立户名或者以代表人姓名记名。

公司发行记名股票的,应当置备股东名册,记载下列事项:股东的姓名或者名称及住所;各股东所持股份数;各股东所持股票的编号;各股东取得股份的日期。发行无记名股票的,公司应当记载其股票数量、编号及发行日期。

(2) 股份有限公司股份的转让。股东持有的股份可以依法转让。

股东转让其股份,应当在依法设立的证券交易所进行或者按照国务院规定的其他方式进行。记名股票,由股东以背书方式或者法律、行政法规规定的其他方式转让;转让后由公司将受让人的姓名或者名称及住所记载于股东名册。无记名股票的转让,由股东将该股票交付给受让人后即发生转让的效力。

发起人持有的本公司股份,自公司成立之日起一年内不得转让。公司公开发行股份前已发行的股份,自公司股票在证券交易所上市交易之日起一年内不得转让。公司董事、监事、高级管理人员应当向公司申报所持有的本公司的股份及其变动情况,在任职期间每年转让的股份不得超过其所持有本公司股份总数的25%;所持本公司股份自公司股票上市交易之日起一年内不得转让。上述人员离职后半年内,不得转让其所持有的本公司股份。公司章程可以对公司董事、监事、高级管理人员转让其所持有的本公司股份作出其他限制性规定。

公司不得收购本公司股份。但是,有下列情形之一的除外:①减少公司注册资本;②与持有本公司股份的其他公司合并;③将股份奖励给本公司职工,但不得超过本公司已发行股份总额的5%;用于收购的资金应当从公司的税后利润中支出;所收购的股份应当在一年内转让给职工;④股东因对股东大会作出的公司合并、分立决议持异议,要求公司收购其股份的。

公司不得接受以本公司的股票作为质押权的标的。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,多项选择题)下列关于公司的注册资本的表述,符合法律规定的有()

- A. 一人有限公司的注册资本最低限额为人民币10万元
- B. 有限公司全体股东的首次出资额不得低于注册资本的25%
- C. 有限公司全体股东的货币出资金额不得低于注册资本的30%
- D. 股份有限公司采取发起设立方式的,全体发起人的首次出资额不得低于注册资本的20%

【解析】ACD。有限公司全体股东的首次出资额不得低于注册资本的20%,故B项错误。

(六) 公司债券

公司债券,是指公司依照法定程序发行、约定在一定期限还本付息的有价证券。

公司发行公司债券应当符合《中华人民共和国证券法》规定的发行条件。发行公司债券的申请经国务院授权的部门核准后,应当公告公司债券募集办法。公司债券,可以为记名债券,也可以为无记名债券。

公司债券募集办法中应当载明下列主要事项:公司名称;债券募集资金的用途;债券总额和债券的票面金额;债券利率的确定方式;还本付息的期限和方式;债券担保情况;债券的发行价格、发行的起止日期;公司净资产额;已发行的尚未到期的公司债券总额;公司债券的承销机构。

根据我国证券法的规定,公开发行公司债券,应当符合下列条件:股份有限公司的净资产不低于人民币三千元,有限责任公司的净资产不低于人民币六千元;累计债券余额不超过公司净资产的40%;最近三年平均可分配利润足以支付公司债券一年的利息;筹集的资金投向符合国家产业政策;债券的利率不超过国务院限定的利率水平;国务院规定的其他条件。公开发行公司债券筹集的资金,必须用于核准的用途,不得用于弥补亏损和非生产性支出。上市公司发行可转换为股票的公司债券,除应当符合上述条件外,还应当符合证券法关于公开发行股票的条件,并报国务院证券监督管理机构核准。

公司以实物券方式发行公司债券的,必须在债券上载明公司名称、债券票面金额、利率、偿还期限等事项,并由法定代表人签名,公司盖章。

公司债券可以转让,转让价格由转让人与受让人约定。公司债券在证券交易所上市交易的,按照证券交易所的交易规则转让。记名公司债券,由债券持有人以背书方式或者法律、行政法规规定的其他方式转让;转

让后由公司将受让人的姓名或者名称及住所记载于公司债券存根簿。无记名公司债券的转让,由债券持有人将该债券交付给受让人后即发生转让的效力。

上市公司经股东大会决议可以发行可转换为股票的公司债券,并在公司债券募集办法中规定具体的转换办法。上市公司发行可转换为股票的公司债券,应当报国务院证券监督管理机构核准。发行可转换为股票的公司债券,应当在债券上标明可转换公司债券字样,并在公司债券存根簿上载明可转换公司债券的数额。发行可转换为股票的公司债券的,公司应当按照其转换办法向债券持有人换发股票,但债券持有人对转换股票或者不转换股票有选择权。

(七) 公司的合并、分立、增资、减资

1. 公司合并可以采取吸收合并或者新设合并。一个公司吸收其他公司为吸收合并,被吸收的公司解散。两个以上公司合并设立一个新的公司为新设合并,合并各方解散。公司合并,应当由合并各方签订合并协议,并编制资产负债表及财产清单。公司应当自作出合并决议之日起十日内通知债权人,并于三十日内在报纸上公告。债权人自接到通知书之日起三十日内,未接到通知书的自公告之日起四十五日内,可以要求公司清偿债务或者提供相应的担保。公司合并时,合并各方的债权、债务,应当由合并后存续的公司或者新设的公司承继。

2. 公司分立,其财产作相应的分割。公司分立,应当编制资产负债表及财产清单。公司应当自作出分立决议之日起十日内通知债权人,并于三十日内在报纸上公告。公司分立前的债务由分立后的公司承担连带责任。但是,公司在分立前与债权人就债务清偿达成的书面协议另有约定的除外。

3. 公司增资。有限责任公司增加注册资本时,股东认缴新增资本的出资,依照本法设立有限责任公司缴纳出资的有关规定执行。股份有限公司为增加注册资本发行新股时,股东认购新股,依照本法设立股份有限公司缴纳股款的有关规定执行。

4. 公司减资。公司需要减少注册资本时,必须编制资产负债表及财产清单。公司应当自作出减少注册资本决议之日起十日内通知债权人,并于三十日内在报纸上公告。债权人自接到通知书之日起三十日内,未接到通知书的自公告之日起四十五日内,有权要求公司清偿债务或者提供相应的担保。公司减资后的注册资本不得低于法定的最低限额。

5. 程序。公司合并或者分立,登记事项发生变更的,应当依法向公司登记机关办理变更登记;公司解散的,应当依法办理公司注销登记;设立新公司的,应当依法办理公司设立登记。公司增加或者减少注册资本,应当依法向公司登记机关办理变更登记。

四、保险法

(一) 保险的概念

保险是指投保人根据合同约定向保险人支付保险费,保险人对于合同约定的可能发生的事故因其发生所造成的财产损失承担赔偿责任,或者当被保险人死亡、伤残、疾病或者达到合同约定的年龄、期限时承担给付保险金责任的一种商业保险行为。

(二) 保险法的概念和原则

保险法是调整因保险而产生的社会关系的法律规范的总称。我国建国后第一部《保险法》于1995年6月30日由八届全国人大常委会第14次会议通过,并于同年10月1日起施行;2002年10月28日九届全国人大常委会通过了《关于修改〈保险法〉的决定》,该决定于2003年1月1日开始执行,2009年2月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第7次会议对保险法进行了再次修订,修正决定自2009年10月1日生效。

保险法的原则主要包括:保险利益原则、经济补偿原则、减灾防损原则、最大诚意原则。

(三) 保险合同

保险合同是投保人与保险人约定保险权利义务关系的协议。

保险合同主体包括两类:保险当事人和保险关系人。保险当事人是指订立保险合同并享有权利和承担义务的人,包括保险人和投保人。保险关系人是指在保险事故或者保险合同条件的条件发生时,对保险人享有保险金给付请求权的人,包括被保险人和受益人。

【真题链接】

(2009年江苏省考B类,多项选择题)下列有关人身保险受益人的说法中,正确的有()

- A. 被保险人有权变更受益人
B. 被保险人有权自主指定受益人
C. 受益人可以是数人
D. 投保人有权自主指定受益人

【解析】ABCD。《保险法》第63条规定：“被保险人或者投保人可以变更受益人并书面通知保险人。故A项正确；《保险法》第61条第1款规定：“人身保险的受益人由被保险人或者投保人指定。”故BD项正确；《保险法》第62条第1款规定：“被保险人或者投保人可以指定一人或者数人为受益人。”故C项正确。

（四）保险业

1. 保险公司。保险公司是指依据《保险法》和《公司法》规定在我国境内设立的经营保险业务的企业法人。
2. 保险辅助人。保险辅助人是现代保险制度中不可或缺的商事主体，包括保险代理人 and 保险经纪人。保险代理人是受保险人的委托，向保险人收取代理手续费，并在保险人授权范围内代为办理保险业务的单位或个人。保险经纪人是指基于投保人的利益，为投保人和保险人订立保险合同提供中介服务并向保险人收取佣金的单位。

（五）我国新保险法的重要修改内容

与旧保险法相比，2009年新修订的保险法的修改内容主要表现在以下几个方面：

1. 关于保险条款费率管理制度。旧《保险法》规定，主要保险险种的基本条款和费率由监管部门制定。新《保险法》规定，保险条款费率由保险公司制定，其中关系社会公众利益、实行强制保险和新开发的人寿保险等的条款费率应当报监管机构审批。
2. 关于财产保险公司的业务范围。旧《保险法》规定，财产保险公司不能经营人身保险业务。但人身保险业务中，意外伤害保险和短期健康保险具有与财产保险相同的补偿性质和精算基础，多数国家允许非寿险公司经营这两个险种。这次修改参考了国际通行做法，规定财产保险公司经监管机构核定，可以经营意外伤害保险和短期健康保险业务。
3. 关于保险资金运用。旧《保险法》规定保险资金的运用范围限于银行存款、买卖政府债券、金融债券和国务院规定的其他资金运用形式，同时禁止保险资金用于设立证券经营机构和向企业投资。新《保险法》对原有的禁止性规定作了适当修改。这样，除了禁止设立证券经营机构和保险业以外的企业，在法律规定的范围内，经国务院批准，保险资金可以用于其他投资方式。
4. 关于保险代理。旧《保险法》规定寿险代理人只能为一家寿险公司代理业务。新《保险法》规定个人代理人只能代理一家保险公司办理人寿保险业务，而没有限制机构代理人代理保险公司的数量。

五、破产法

（一）破产与破产法

破产是指债务人不能清偿到期债务时，为了所有债权人的利益，将债务人的全部财产按一定顺序和比例公平地偿还给债权人。破产法是调整因债务人全部财产不能清偿到期债务而由人民法院主持处理债务关系的法律规范的总称。

我国现行《破产法》于2006年8月27日由第十届全国人大常委会第23次会议通过，自2007年6月1日起施行。依据我国《破产法》第二条的规定，企业法人不能清偿到期债务，并且资产不足以清偿全部债务或者明显缺乏清偿能力的，依照本法规定清理债务。企业法人有前款规定情形，或者有明显丧失清偿能力可能的，可以依照本法规定进行重整。

（二）破产的申请和受理

破产案件的申请是债权人或债务人向人民法院请求对债务人的债务适用破产程序审理的意思表示。

债务人有《破产法》第二条规定的情形，可以向人民法院提出重整、和解或者破产清算申请；债务人不能清偿到期债务，债权人可以向人民法院提出对债务人进行重整或者破产清算的申请；企业法人已解散但未清算或者未清算完毕，资产不足以清偿债务的，依法负有清算责任的人应当向人民法院申请破产清算。

人民法院在收到破产案件的申请并决定受理后，应当自裁定受理破产申请之日起二十五日内通知已知债权人，并予以公告。

人民法院裁定受理破产申请的，应当同时指定管理人。债权人会议认为管理人不能依法、公正执行职务或者有其他不能胜任职务情形的，可以申请人民法院予以更换。管理人依照本法规定执行职务，向人民法院报

告工作,并接受债权人会议和债权人委员会的监督。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)《企业破产法》调整的破产程序不包括()

- A. 重整程序 B. 和解程序 C. 清算程序 D. 解散程序

【解析】D。现代破产法由清算、和解与重整这三个方面的内容整合而成。故选D。

(三) 债权人会议和债权人委员会

债权人会议是债权人依法行使债权,参与破产程序的临时组织形式,由所有的债权人和债务人的保证人组成。第一次债权人会议由人民法院召集,自债权申报期限届满之日起十五日内召开。以后的债权人会议,在人民法院认为必要时,或者管理人、债权人委员会、占债权总额1/4以上的债权人向债权人会议主席提议时召开。

债权人会议行使下列职权:1. 核查债权;2. 申请人民法院更换管理人,审查管理人的费用和报酬;3. 监督管理人;4. 选任和更换债权人委员会成员;5. 决定继续或者停止债务人的营业;6. 通过重整计划;7. 通过和解协议;8. 通过债务人财产的管理方案;9. 通过破产财产的变价方案;10. 通过破产财产的分配方案;11. 人民法院认为应当由债权人会议行使的其他职权。

债权人会议应当对所议事项的决议作成会议记录。

债权人会议的决议,由出席会议的有表决权的债权人过半数通过,并且其所代表的债权额占无财产担保债权总额的1/2以上。法律另有规定的除外。债权人会议的决议,对于全体债权人均有约束力。

债权人认为债权人会议的决议违反法律规定,损害其利益的,可以自债权人会议作出决议之日起十五日内,请求人民法院裁定撤销该决议,责令债权人会议依法重新作出决议。

债权人会议可以决定设立债权人委员会。债权人委员会由债权人会议选任的债权人代表和一名债务人的职工代表或者工会代表组成。债权人委员会成员不得超过九人。债权人委员会成员应当经人民法院书面决定认可。

债权人委员会行使下列职权:1. 监督债务人财产的管理和处分;2. 监督破产财产分配;3. 提议召开债权人会议;4. 债权人会议委托的其他职权。

债权人委员会执行职务时,有权要求管理人、债务人的有关人员对其职权范围内的事务作出说明或者提供有关文件。

(四) 重整与和解

1. 重整

债务人或者债权人可以依法直接向人民法院申请对债务人进行重整;债权人申请对债务人进行破产清算的,在人民法院受理破产申请后、宣告债务人破产前,债务人或者出资额占债务人注册资本1/10以上的出资人,可以向人民法院申请重整。

人民法院经审查认为重整申请符合本法规定的,应当裁定债务人重整,并予以公告。自人民法院裁定债务人重整之日起至重整程序终止,为重整期间。在重整期间,经债务人申请,人民法院批准,债务人可以在管理人的监督下自行管理财产和营业事务。

在重整期间,债务人的出资人不得请求投资收益分配。

在重整期间,债务人的董事、监事、高级管理人员不得向第三人转让其持有的债务人的股权。但是,经人民法院同意的除外。

在重整期间,有下列情形之一的,经管理人或者利害关系人请求,人民法院应当裁定终止重整程序,并宣告债务人破产:(1) 债务人的经营状况和财产状况继续恶化,缺乏挽救的可能性;(2) 债务人有欺诈、恶意减少债务人财产或者其他显著不利于债权人的行为;(3) 由于债务人的行为致使管理人无法执行职务。

2. 和解

和解是指在破产案件进行中,债务人与债权人会议达成协议,中止破产程序,使债务人在一定期限内经过整顿达到经济复苏或解决债务危机。

根据我国《破产法》的规定,债务人可以依法直接向人民法院申请和解;也可以在人民法院受理破产申请

后、宣告债务人破产前,向人民法院申请和解。

人民法院经审查认为和解申请符合本法规定的,应当裁定和解,予以公告,并召集债权人会议讨论和解协议草案。债权人会议通过和解协议的决议,由出席会议的有表决权的债权人过半数同意,并且其所代表的债权额占无财产担保债权总额的 $\frac{2}{3}$ 以上。债权人会议通过和解协议的,由人民法院裁定认可,终止和解程序,并予以公告。经人民法院裁定认可的和解协议,对债务人和全体和解债权人均有约束力。

和解协议草案经债权人会议表决未获得通过,或者已经债权人会议通过的和解协议未获得人民法院认可的,人民法院应当裁定终止和解程序,并宣告债务人破产;因债务人的欺诈或者其他违法行为而成立的和解协议,人民法院应当裁定无效,并宣告债务人破产;债务人不能执行或者不执行和解协议的,人民法院经和解债权人请求,应当裁定终止和解协议的执行,并宣告债务人破产。

(五) 破产清算

破产清算是对破产企业的财产进行清理,消灭债权债务关系,以终结破产程序的法律行为。债务人被宣告破产后,债务人称为破产人,债务人财产称为破产财产,人民法院受理破产申请时对债务人享有的债权称为破产债权。

破产财产是指破产企业从被宣告破产时至破产程序终结期间,归破产企业占有、支配并用于破产分配的全部财产。破产财产在优先清偿破产费用和共益债务后,依照下列顺序清偿:

1. 破产人所欠职工的工资和医疗、伤残补助、抚恤费用,所欠的应当划入职工个人账户的基本养老保险、基本医疗保险费用,以及法律、行政法规规定应当支付给职工的补偿金;2. 破产人欠缴的除前项规定以外的社会保险费用和破产人所欠税款;3. 普通破产债权。

破产财产不足以清偿同一顺序的清偿要求的,按照比例分配。破产企业的董事、监事和高级管理人员的工资按照该企业职工的平均工资计算。破产财产的分配应当以货币分配方式进行。但是,债权人会议另有决议的除外。

六、证券法

(一) 证券市场主体

1. 证券公司

证券公司是依照公司法规定设立并经国务院证券监督管理机构审查批准,专门从事证券经营业务的有限责任公司或股份有限公司。国家对证券公司的监管包括:

(1) 资产负债监管。证券公司的对外债务总额不得超过其净资产的规定倍数,其流动负债总额不得超过其流动资产总额的一定比例。

(2) 准备金监管。证券公司每年应从其税后利润中提取交易风险准备金,提取比例由证监会规定。该准备金只能用于填补证券交易的损失,不得挪作他用。

(3) 实物交易管理。证券公司接受委托卖出证券必须是客户证券账户上实有的证券,不得为客户融券交易。接受客户委托买入证券必须以客户资金账户上实有的资金支付,不得为客户融资交易。

(4) 代理业务限制,证券公司办理经纪业务不得接受客户的全权委托而决定证券买卖、选择证券种类、决定买卖数量或者买卖证券,不得以任何方式对客户证券买卖的收益或者赔偿证券买卖的损失作出承诺。

2. 证券登记结算机构

证券登记结算机构是为证券交易提供集中登记、托管与结算服务的机构,是不以营利为目的的法人。证券登记结算机构必须经中国证监会批准,并具有必备的服务设施和完善的数据安全保护措施,建立健全业务、财务和安全防范等管理制度,并建立完善的风险管理系统。

3. 证券交易所

证券交易所是提供证券集中竞价交易场所的不以营利为目的的法人。证券交易所的设立和解散,由国务院决定。证券交易所章程的制定和修改,必须经国务院证券监督管理机构批准。

4. 证券交易服务机构

证券交易服务机构是根据证券投资和证券交易业务的需要,依法设立的从事证券投资咨询、资信评估等证券交易服务业务的专业机构。此外,会计事务所、律师事务所等可以从事与证券相关的业务。

（二）证券发行

证券发行是指经批准符合条件的证券发行人；以募集资金为目的；按照一定程序将证券销售给投资人的行为。

股份有限公司发行新股，要求公司业绩、经营情况和财务情况良好，公司的融资行为能够承担对投资者购买股票的责任。向原股东配售股份是股份公司增加股份的行为，公司从社会上获得直接融资必须要取得有关部门的批准。

债券的发行分为金融债券的发行和企业债券的发行；企业债券的发行又分为公司债券的发行和非公司债券的发行。公司债券的发行，不仅要符合《证券法》的规定，而且必须符合《公司法》的规定。

（三）证券交易

证券交易是指已经发行的证券在不同的投资者之间再次进行交换的行为。

证券交易当事人买卖的股票或债券必须是依法发行并交付的股票或债券。法律对其转让期有限制性规定的，在限定的期限内不得买卖。经批准上市交易的股票，应当在证券交易所挂牌交易；其他依法可以转让的非上市股票，应当在依法设立的非集中竞价的证券交易场所进行交易，依法发行的公司债券，可以经法定程序在证券交易所挂牌交易，也可以在依法设立的非集中竞价的证券交易场所进行交易。

（四）禁止的证券交易行为

1. 内幕交易行为

内幕交易是知悉内幕交易信息的知情人或者非法获取内幕信息的其他人员违反法律规定，泄露内幕信息，根据内幕信息买卖证券或者建议他人买卖证券的行为。

2. 操纵市场行为

操纵市场是指单位或个人以获取利益或减少损失为目的，利用其资金、信息等优势，或者滥用职权影响证券市场价格，制造证券市场假象，诱使或者致使投资者在不了解事实真相的情况下作出证券投资决定，扰乱证券市场秩序的行为。

3. 欺诈客户行为

欺诈客户是指单位或个人在证券发行、交易及相关活动中的隐瞒真相或制造假象的行为，包括证券经营机构混合操作，违背被代理人的指令买卖证券，违反规定处理证券买卖委托，不按规定提供书面确认文件，擅自抵押，诱导客户进行不必要的证券买卖，不当许诺以及其他违背客户意愿的行为等。

4. 虚假陈述行为

虚假陈述是指单位或个人对证券发行、交易及其相关活动的事实，性质、前景、法律等事项作出不实、严重误导或者含有重大遗漏的和其他形式的虚假陈述或诱导，致使投资者在不了解事实真相的情况下作出证券投资决定的行为。它包括发行人、证券公司、会计事务所，律师事务所、资产评估机构、证券业协会、证券业自律性组织等在自己的与证券交易相关的活动中提供虚假陈述的行为。

第八节 刑 法

一、刑法的概述

（一）刑法的概念和任务

1. 刑法的概念

对于刑法的理解有广义和狭义之分。广义刑法是指一切规定犯罪、刑事责任和刑罚的法律规范的总和。它包括刑法典、单行刑法以及非刑事法律中的刑事责任条款。狭义刑法仅指系统规定犯罪、刑事责任和刑罚的刑法典。《中华人民共和国刑法》于1979年7月1日五届全国人大第二次会议通过，并于1997年3月14日八届全国人大第五次会议进行了修订。

《刑法》由总则、分则以及附则三部分组成。刑法总则是关于犯罪、刑事责任和刑罚的一般原理原则的规范体系，这些规范是认定犯罪，确定刑事责任和适用刑罚所必须遵守的共同规则。刑法分则是关于具体犯罪和具体法定刑罚的规范体系，这些规范明确了对各类、各种具体犯罪定罪量刑的标准。总则指导分则，分则是

总则所确定的原理原则的具体体现,二者相辅相成。只有把总则和分则紧密地结合起来,才能正确地认定犯罪,确定刑事责任和适用刑罚。刑法附则主要是对刑法实施日期,新法与旧法的关系等事项作出说明。

2. 刑法的任务

《刑法》第2条对我国刑法的任务作出了具体规定,即:“中华人民共和国刑法的任务,是用刑罚同一切犯罪行为作斗争,以保证国家安全,保卫人民民主专政的政权和社会主义制度,保护国有财产和劳动群众集体所有的财产,保护公民私人所有的财产,保护公民的人身权利、民主权利和其他权利,维护社会秩序、经济秩序,保障社会主义建设事业的顺利进行。”由此可见,我国刑法的任务包括惩罚和保护两个方面,即充分运用刑罚手段同一切犯罪行为作斗争,保护社会主义社会关系。具体地说,包括以下四个方面内容:保卫国家安全、保卫人民民主专政的政权和社会主义制度;保护社会主义的经济基础;保护公民的人身权利、民主权利和其他权利;维护社会秩序。

(二) 刑法基本原则

刑法基本原则,是指贯穿全部刑法规范,具有指导和制约全部刑事立法和刑事司法意义,并体现刑事法制基本精神的准则。我国刑法基本原则主要包括罪刑法定原则、法律面前人人平等原则以及罪责刑相适应原则。

1. 罪刑法定原则。《刑法》第3条规定:“法律明文规定为犯罪行为的,依照法律定罪处罚;法律没有明文规定为犯罪行为的,不得定罪处罚。”也就是说,什么是犯罪,各种犯罪的构成条件,刑罚的运用,以及各种具体犯罪的量刑幅度等等,都必须由刑法明文规定。刑法没有明文规定为犯罪的行为,不得定罪处罚。

2. 法律面前人人平等原则。《刑法》第4条规定:“对任何人犯罪,在适用法律上一律平等。不允许任何人有超越法律的特权。”

3. 罪责刑相适应原则。《刑法》第5条规定:“刑罚的轻重,应当与犯罪分子所犯罪行为和承担的刑事责任相适应。”司法机关决定刑罚轻重应依据行为人的罪行轻重和刑事责任的大小。罪行轻重必须与刑事责任的大小和刑罚的裁量相符合。做到重罪重罚、轻罪轻罚、罪刑相称、罚当其罪。罪责刑相适应原则体现在刑事立法中,就是由不同的刑罚方法构成一个科学的刑罚体系,并根据各种犯罪行为的社会危害程度和人身危险性的大小,规定了轻重有别的处罚原则;体现在刑事司法中,就是司法机关依据犯罪的事实、犯罪的性质以及量刑情节等来确定犯罪人刑事责任的大小和刑事处罚的轻重。

【真题链接】

(2009年江苏省考C类,单项选择题)意外事件造成社会危害的,行为人对此不负刑事责任,这体现的刑法原则是()

- A. 罪责自负 B. 罪刑法定 C. 主客观相统一 D. 罪责刑相适应

【解析】C。此题用排除法解题。我国刑法规定的基本原则有以下几个:罪刑法定原则,法律面前人人平等原则,罪责刑相适应原则。题目与上述原则都不相符,因此,A、B、D排除。

(三) 刑法的效力范围

刑法的效力范围,也称刑法的适用范围,是指刑法在什么时间、什么地域以及对什么人具有效力。它不仅涉及国家主权和国际关系,而且还涉及国内民族关系以及新旧法律的关系。

1. 刑法的时间效力

刑法的时间效力,包括刑法的生效、废止以及刑法的溯及力等问题。

(1) 刑法的生效时间。关于法律的生效时间,通常规定为自公布之日起生效或自公布之后经过一段时间再施行。现行《刑法》于1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议通过修订并公布后,自1997年10月1日起施行。

(2) 刑法的失效时间。关于法律的失效时间,一种情况是立法机关明确宣布自某日起失效;另一种情况是由新法施行后代替了同类内容的旧法,或者由于原来特殊的立法条件已经消失,旧法自行废止。

(3) 刑法的溯及力。是指刑法生效后,对于其生效以前未经审判或者判决尚未确定的行为是否适用的问题。如果适用,刑法有溯及力;如果不适用,则没有溯及力。我国刑法关于溯及力问题采取了从旧兼从轻原则,即新法原则上没有溯及力,但新法不认为犯罪或处罚较轻的,则应当适用新法。

2. 刑法的地域效力

《刑法》第6条规定：“凡在中华人民共和国领域内犯罪的，除法律有特别规定的以外，都适用本法。凡在中华人民共和国船舶或航空器内犯罪的，也适用本法。”这里所说的我国“领域”，是指我国国境以内的全部区域，具体包括国境以内的陆地、领水和领空以及属于我国的船舶和航空器。此外，我国驻外使领馆，也为我国领域。

关于在我国领域内犯罪，包括三种情况：一是犯罪行为和结果都发生在我国领域以内；二是犯罪行为发生在我国领域以内，而结果发生在我国领域以外；三是犯罪行为发生在我国领域之外，而结果发生在我国领域以内。

3. 刑法对人的效力

无论是我国公民还是外国人，在中华人民共和国领域内犯罪的，除了我国缔结或者参加的国际条约和法律有特别规定的以外，一律适用我国刑法。另外，我国公民和外国人在中华人民共和国领域外犯罪的，按以下情况分别处理：

一是我国公民在中华人民共和国领域外犯本法规定之罪的，适用本法，但是按本法规定的最高刑为三年以下有期徒刑的，可以不予追究。二是中华人民共和国国家工作人员和军人在中华人民共和国领域外犯本法规定之罪的，适用本法。三是外国人在中华人民共和国领域外对中华人民共和国国家或者公民犯罪，而按本法规定的最低刑为三年以上有期徒刑的，可以适用本法，但是按照犯罪地的法律不受处罚的除外。

二、犯罪

（一）犯罪的概念和特征

《刑法》第13条规定：“一切危害国家主权，领土完整和安全，分裂国家、颠覆人民民主专政的政权和推翻社会主义制度，破坏社会秩序和经济秩序，侵犯国家财产或者劳动群众集体所有的财产，侵犯公民私人所有的财产，侵犯公民的人身权利、民主权利和其他权利，以及其他危害社会的行为，依照法律应当受刑罚处罚的，都是犯罪，但是情节显著轻微危害不大的，不认为是犯罪。”这是对犯罪概念的高度概括，也是认定犯罪、划分罪与非罪界限的基本依据。根据这一规定，犯罪具有以下三个基本特征：

1. 犯罪是危害社会的行为，即具有一定的社会危害性。行为具有一定的社会危害性是犯罪最基本的特征。所谓社会危害性，是指行为人的行为侵害了国家和人民利益，并造成或可能造成这样或那样的损害。如果没有社会危害性，或者虽有社会危害性而没有达到相当的程度，则不构成犯罪。

2. 犯罪是触犯刑律的行为，即具有刑事违法性。虽然违法行为有各种各样的情况，并且都具有社会危害性，但是，并非危害社会的行为都是犯罪。只有当行为不仅具有社会危害性，而且违反了刑法，才被认定为犯罪。

3. 犯罪是应受刑罚处罚的行为，即具有应受惩罚性。任何违法行为，都要承担相应的法律后果。构成违反刑法的犯罪就必须承担刑法规定的刑罚处罚。如果某种违法行为不应当受到刑罚处罚，就意味着它没有构成犯罪。犯罪是适用刑罚的前提，刑罚是犯罪的法律后果。

犯罪的三个基本特征是紧密联系，不可分割的。一定的社会危害性是犯罪最基本的特征，是刑事违法和应受惩罚性的基础；刑事违法性是社会危害性在刑法上的表现；应受惩罚性则是社会危害性的法律后果。

（二）犯罪构成

1. 犯罪构成的概念

犯罪构成是由刑法规定某种行为构成犯罪所必须具备的主客观要件的有机统一体。任何一个犯罪构成由犯罪客体、客观方面、犯罪主体、主观方面等要件构成，缺少其中任何一个方面都不能构成犯罪。

犯罪构成是犯罪概念的具体化。犯罪概念涉及什么是犯罪，犯罪有哪些基本属性等问题，而犯罪构成则是进一步涉及犯罪是怎样成立的，其成立需要具备哪些法定条件等问题。犯罪概念是从总体上划清罪与非罪的界限，而犯罪构成则是划清罪与非罪、此罪与彼罪界限的具体标准。

2. 犯罪客体

犯罪客体是我国刑法所保护的而为犯罪行为所侵害的社会关系。犯罪行为所侵害社会关系的社会政治意义越重要，其对社会的危害性就越大。弄清楚犯罪所侵害的社会关系的种类，是正确区分此罪与彼罪界限

的基础。

根据行为人所侵害的社会关系的范围不同,犯罪客体可以分为一般客体、同类客体和直接客体。犯罪的一般客体,是指一切犯罪共同侵害的客体,即我国刑法所保护的社会主义社会关系。区分犯罪的一般客体的意义,就在于使我们认识犯罪的共同本质和同犯罪作斗争的必要性。犯罪的同类客体,是指某一类犯罪行为所共同侵害的我国刑法所保护的社会关系的某一部分或某一方面。区分犯罪的同类客体,对于认识各类犯罪的危害程度有重要意义。犯罪的直接客体,是指某个犯罪行为所直接侵害的我国刑法所保护的某种具体的社会关系。犯罪的直接客体是决定犯罪性质的最重要的因素。

犯罪客体与犯罪对象是两个既有联系又有区别的概念。作为犯罪对象的具体物是具体社会关系的物质表现;作为犯罪对象的具体人是具体社会关系的主体或参加者。犯罪分子的行为作用于犯罪对象,就是通过犯罪对象即具体物或者具体人来侵害一定的社会关系的。犯罪客体与犯罪对象的区别则主要表现在以下几个方面:(1)犯罪客体决定犯罪性质,犯罪对象则未必。(2)犯罪客体是任何犯罪构成的必要要件,犯罪对象则不是任何犯罪都不可缺少的,它仅仅是某些犯罪的必要要件。(3)任何犯罪都会使犯罪客体受到危害,而犯罪对象则不一定受到损害。(4)犯罪客体是犯罪分类的基础,犯罪对象则不是。

3. 犯罪的客观方面

犯罪的客观方面是指犯罪所实施的危害社会的行为及其造成的危害结果。它具体包括犯罪行为,危害后果,以及犯罪的时间、地点和方法等要件。其中,犯罪行为是一切犯罪在客观方面都必须具备的要件,而其他要件则是犯罪客观方面的选择要件。

犯罪行为,是指犯罪主体在意识和意志的支配下实施刑法所禁止的危害社会的活动。犯罪行为的具体表现是多种多样的,但可以概括为作为和不作为两种类型。犯罪的作为,是指行为人实施刑法禁止的危害社会的行为。犯罪的不作为,是指行为人负有实施某种行为的特定法律义务,能够履行而不履行的危害行为。犯罪行为是犯罪客观要件中的核心因素,对定罪量刑至关重要。

危害结果,是指犯罪行为对刑法所保护的社会关系所造成的损害事实。可以分为有形的、能够具体测量确定的危害结果和无形的、不能具体测量确定的危害结果两种类型。当危害结果发生时,只有当犯罪行为与该结果之间存在因果关系,行为人才对其犯罪行为以及所造成的危害后果承担刑事责任。

犯罪的时间、地点和方法等因素,虽然对于大多数犯罪来说不是犯罪构成的必备要件,但是,这些因素往往关系到犯罪行为本身的社会危害性的大小。当刑法把特定的时间、地点和方法等因素明文规定为某些犯罪构成的必备要件时,这些因素就对某些行为是否构成犯罪具有决定性作用。

犯罪的客观方面与犯罪客体是紧密相联的。犯罪客体是说明犯罪所侵害的社会关系,而犯罪的客观方面则是说明行为人在什么条件下采取什么行为使犯罪客体受到侵害。

4. 犯罪主体

根据我国刑法的规定,犯罪主体是指实施了危害社会的行为,应当承担刑事责任的人,包括自然人和单位。

自然人犯罪主体,是指达到法定刑事责任年龄,具有刑事责任能力,实施了危害社会的行为人。作为自然人的犯罪主体只有达到一定的年龄,具有辨认、控制自己行为的能力,才具备承担刑事责任的能力。我国刑法把刑事责任能力分为以下四种情况:(1)完全刑事责任能力,即年满16周岁,精神正常的人实施了犯罪行为,应当依法承担完全刑事责任。(2)无刑事责任能力,即行为人不满14周岁或行为时因精神病而不能辨认或者控制自己行为的能力,他们实施了危害社会的行为不负刑事责任。(3)相对无刑事责任能力,是指行为人对刑法明确规定的严重犯罪具有刑事责任能力,而对未明确规定的其他危害行为无刑事责任能力。即已满14周岁不满16周岁的人,犯故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投放危险物质罪的,应当负刑事责任,而实施了其他危害社会的行为则不负刑事责任。(4)特殊的从轻、减轻或者免除处罚情形,即行为人符合以下条件犯罪的,应负刑事责任,但应当分别情况给予从轻、减轻或者免除处罚:已满14周岁不满18周岁的人犯罪,应当从轻或者减轻处罚;又聋又哑的人、盲人犯罪,可以从轻、减轻或者免除处罚;尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人犯罪的,可以从轻或者减轻处罚。

我国刑法还规定:醉酒的人犯罪,应当负刑事责任。

单位犯罪主体,是指实施了危害社会行为并构成犯罪的公司、企业、事业单位、机关、团体。值得注意的

是,只有法律明文规定的单位犯罪,单位才可以成为犯罪主体,承担相应的刑事责任。对于单位犯罪的处罚,一般采取双罚制的原则,即对单位判处罚金,同时还对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员判处刑罚。此外,当刑法另有规定的,对单位犯罪采取单罚制,即对单位给予刑罚处罚而不处罚直接责任人员,或者对直接责任人员予以刑罚处罚而不处罚单位。

5. 犯罪的主观方面

犯罪的主观方面,是指犯罪主体对自己实施危害社会的行为及其结果所抱的心理态度。它包括犯罪的故意或过失、犯罪的目的和动机等因素。行为人犯罪的故意或过失,是犯罪构成必须具备的主观要件;犯罪的目的和动机则是某些犯罪构成所必备的主观要件。

明知自己的行为会发生危害社会的结果,并且希望或放任这种结果发生,因而构成犯罪的,是故意犯罪。刑法理论上通常把犯罪故意区分为直接故意与间接故意两种类型。犯罪的直接故意是指行为人明知自己的行为必然或者可能发生危害社会的结果,并且希望这种结果发生的心理态度;犯罪的间接故意是指行为人明知自己的行为可能发生危害社会的结果,并且放任这种结果发生的心理态度。

应当预见自己的行为可能发生危害社会的结果,因为疏忽大意而没有预见,或者已经预见而轻信能够避免,以致发生这种结果的,是过失犯罪。刑法理论上把犯罪的过失区分为疏忽大意与过于自信的过失两种类型。疏忽大意的过失是指行为人应当预见自己的行为可能发生危害社会的结果,因为疏忽大意而没有预见,以致发生这种结果的心理态度;过于自信的过失是指行为人预见到自己的行为可能发生危害社会的后果,但轻信能够避免,以致发生这种结果的心理态度。

行为在客观上虽然造成了损害结果,但不是出于故意或者过失,而是由于不能抗拒或者不能预见的原因所引起的,不构成犯罪。这种情况就是刑法理论中所说的意外事件。所谓不能预见,是指行为人对其行为发生损害结果不但未预见,而且根据其实际能力和当时的具体条件,也不可能预见。意外事件不构成犯罪。

犯罪目的是指犯罪人希望通过实施犯罪行为达到某种危害社会结果的心理态度。犯罪目的只存在于直接故意犯罪之中,间接故意犯罪或过失犯罪则无犯罪目的可言。在刑法标明犯罪目的的犯罪中,特定的犯罪目的是犯罪构成的必要条件。犯罪动机是指刺激犯罪人实施犯罪行为以达到犯罪目的内心冲动或者内心起因。犯罪动机虽不是构成犯罪的必要条件,但却直接反映犯罪人主观恶性大小,对量刑轻重有重要参考价值。

【真题链接】

(2009年国考)下列行为中构成犯罪的是()

- A. 张某,20岁,遇人抢劫奋起反击,将对方打成重伤
- B. 王某,30岁,为了躲避仇人追杀,抢了路人的摩托车逃跑
- C. 刘某,13岁,盗窃价值人民币50万元的财物
- D. 赵某,30岁,醉酒驾驶撞死路人

【解析】D。构成犯罪的要件:①犯罪既遂 ②犯罪行为 ③行为人主观上具有罪过 ④行为人的行为使一定的社会关系受到伤害。

(三) 正当防卫和紧急避险

正当防卫和紧急避险是排除社会危害性的行为,这类行为虽然产生一定的损害后果,但我国刑法明文规定正当防卫和紧急避险属正当行为,不承担刑事责任。

1. 正当防卫

正当防卫是指为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在进行的不法侵害,而对不法侵害者实施的制止其不法侵害且没有超过必要限度的损害行为。正当防卫是法律赋予公民同犯罪作斗争的一种权利,也是针对不法侵害行为实施的正当、合法行为。

根据刑法规定,公民进行正当防卫必须符合以下条件:(1)正当防卫必须针对不法侵害行为。公民可以在自身遭受不法侵害时实行防卫,也可以在他人、国家、公共利益受到不法侵害时实行防卫。(2)正当防卫必须针对实际发生且正在进行的不法侵害。这就要求侵害行为不是想象、推测、或者实际不存在的行为,而

必须是正在进行、尚未结束的行为。(3) 正当防卫必须是针对不法侵害者本人,而不能针对任何未参与不法侵害的第三人。(4) 正当防卫不能超过必要的限度,进行防卫应当以有效制止不法侵害为度。

正当防卫明显超过必要限度,造成重大损害的行为,叫做“防卫过当”。刑法规定防卫过当应当负刑事责任,但是应当减轻或者免除处罚。刑法还特别规定,对正在进行行凶、杀人、抢劫、强奸、绑架以及其他严重危及人身安全的暴力犯罪,采取防卫行为,造成不法侵害人伤亡的,不属于防卫过当,不负刑事责任。

2. 紧急避险

紧急避险是指为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在发生的危险,不得已而采取的损害另一较小合法权益的行为。紧急避险是法律赋予公民的权利,其目的在于鼓励公民在必要的情况下,通过损害较小合法权益的手段,来保全较大的合法权益,尽一切可能减少自然灾害、不法侵害等危险带给社会的损害。

公民进行紧急避险必须符合以下条件:(1) 必须是为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免遭危险所采取的紧急措施。这里所说的危险包括来自他人的不法侵害,也包括自然的力量以及动物的侵袭等。(2) 必须是危险正在发生的时候所采取的紧急措施。危险尚未到来或者已经过去、或者是想象、推测的危险不能成为紧急避险的条件。(3) 必须是在不得已的情况下采取的紧急措施。也就是说,除此以外没有其他方法可以保全更大的合法权益。(4) 紧急避险的行为不能超过必要的限度。紧急避险造成的合法权益损害必须小于所要保全的合法权益。紧急避险超过必要的限度,则要承担负刑事责任,但是应当减轻或者免除处罚。

采取紧急避险时,涉及避免本人危险的,不适用于职务上、业务上负有特定责任的人。所谓在职务上、业务上负有特定责任,是指某些人依法承担的职务或者从事的业务活动本身要求他们必须与相关的危险作斗争。如果负有特定责任的人逃避与自己职务、业务有关的各种危险,擅离职守、逃避责任,由此造成严重危害后果的,应当依法追究其刑事责任。

【真题链接】

(2010年十三省联考,单项选择题)李某为公司仓库保管员。某日,两歹徒为逼李某交出仓库钥匙而持刀追打李某,李某被打成重伤,无奈之中李某抢了路边正在停车的黃某的摩托车逃走。李某抢走摩托车的行为()

- A. 应负刑事责任。李某抢走他人车辆,属于抢劫行为,侵犯他人利益。
- B. 应负刑事责任。李某抢走他人车辆,属于盗窃行为,侵犯他人利益。
- C. 不应负刑事责任。李某抢走摩托车属于正当防卫,保护了公司和个人的合法权益。
- D. 不应负刑事责任。李某抢走摩托车属于紧急避险,损害了他人合法权益但保全了更大的合法权益。

【解析】D。李某抢走摩托车属于紧急避险。根据《刑法》第21条规定,为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在发生的危险,不得已采取的紧急避险行为,造成损害的,不负刑事责任。故选D。

(四) 故意犯罪的预备、未遂和中止

故意犯罪的预备、未遂和中止是相对犯罪既遂而言的。犯罪既遂是犯罪人实现了犯罪意图,具备了刑法规定的犯罪构成要件,是犯罪的完整形态。犯罪的预备、未遂和中止,同犯罪既遂相比,是犯罪不完整形态。这几种犯罪形态也具有社会危害性,应当追究刑事责任。

1. 犯罪预备

犯罪预备是指犯罪人在犯罪着手实施前,为了实施犯罪而准备工具、制造条件的行为。准备犯罪工具,包括制造、寻求或加工进行犯罪活动所用的一切器械物品的行为。为犯罪制造条件,包括犯罪前拟定犯罪计划,了解被害人行踪,窥测犯罪地点,寻找犯罪同伙等行为。

构成犯罪预备形态的特征是:(1) 行为人已经开始实施犯罪预备行为,为犯罪的实施和完成准备工具或创造便利条件。(2) 行为人尚未着手实施刑法分则中具体犯罪客观方面的行为。(3) 行为人进行犯罪预备活动的意图和目的,是为了顺利地着手实施和完成犯罪。

对于预备犯,可以比照既遂犯从轻、减轻或者免除处罚。

2. 犯罪未遂

犯罪未遂是指行为人已经着手实施具体犯罪构成的行为,由于意志以外的原因而未能完成犯罪的一种犯罪停止形态。犯罪未遂具有以下三个特征:(1) 行为人已经着手实施犯罪。也就是说,行为人已经开始实施刑法分则所规定的具体犯罪构成的客观要件的行为。行为人是否着手实施犯罪,是犯罪未遂形态与犯罪预备形态的主要区别。(2) 犯罪未完成而停止。或者说,行为人在着手犯罪以后,犯罪未达到既遂形态而停止下来,即犯罪未得逞。这是区别犯罪未遂形态与犯罪既遂形态的主要标志。(3) 犯罪没有得逞是由于行为人意志以外的原因所致。所谓意志以外的原因,是指犯罪未得逞不是出于行为人的本意,而是在他实施犯罪时遇到了意志以外的客观障碍,致使犯罪没有达到既遂状态。

对于未遂犯,可以比照既遂犯从轻或者减轻处罚。

3. 犯罪中止

犯罪中止,是指在犯罪过程中,行为人自动放弃或者自动有效地防止犯罪结果发生,从而没有完成犯罪的一种犯罪停止形态。犯罪中止有两种情况,一种是在犯罪过程中,行为人自动放弃犯罪;另一种是行为人自动有效地防止犯罪结果的发生。

构成犯罪中止必须具备三个条件:(1) 犯罪中止必须发生在犯罪既遂以前,在时间上应发生在犯罪预备或者着手实施犯罪阶段。(2) 犯罪中止必须是行为人自动放弃犯罪或者自动有效地防止犯罪结果的发生。也就是说,行为人在实施犯罪行为中,出于自己的意志而放弃可以继续实施和完成的犯罪,从而避免了危害后果的发生。或者是行为人实施犯罪行为以后,主动积极地防止犯罪结果的发生,使犯罪未达到既遂状态而停止下来。(3) 犯罪中止必须是彻底的。即行为人在主观上彻底放弃了原来的犯罪意图,在客观上彻底停止了可能继续进行的犯罪行为,而且以后不再继续实施此项犯罪。

中止犯没有造成损害的,应当免除处罚;造成损害的,应当减轻处罚。

(五) 共同犯罪

1. 共同犯罪的概念

共同犯罪是指二人以上共同故意犯罪。构成共同犯罪必须具备以下三个条件:(1) 共同犯罪的主体,必须是两个以上达到刑事责任年龄、具有刑事责任能力的人。(2) 共同犯罪人必须具有共同的犯罪故意。共同犯罪人都认识到自己不是单独犯罪,而是与他人共同实施犯罪,并且对犯罪行为所造成的危害结果持希望或放任的心理态度,追求共同的犯罪目标。(3) 共同犯罪人必须有共同犯罪行为。即共同犯罪人实施犯罪时,各个犯罪人实施的行为都指向同一犯罪,他们互相联系,互相配合,形成一个统一的犯罪活动整体。上述三个条件同时具备,才能构成共同犯罪。

2. 共同犯罪的形式

共同犯罪的形式,是指二人以上共同犯罪的形成、结构或者共同犯罪人之间结合的方式。共同犯罪的形式多种多样,不同的共同犯罪形式具有不同的特点和不同程度的社会危害性。

共同犯罪形式可以根据不同的标准作以下划分:一是根据共同犯罪能否任意形成而划分为任意共同犯罪和必要共同犯罪形式。任意共同犯罪,是指刑法分则规定的一人能单独实施的犯罪由二人以上共同实施而形成的共同犯罪。必要共同犯罪,是指刑法分则规定必须由二人以上共同实施的犯罪,主要包括聚众性共同犯罪和有组织犯罪两种形式。二是根据共同犯罪人之间结合的紧密程度而划分为一般共同犯罪和特殊共同犯罪。一般共同犯罪,是指各个犯罪人之间不存在组织形式的共同犯罪,各个犯罪人为了实施某一具体犯罪,而临时结合在一起,实施犯罪后其共同犯罪的形式就不再存在。特殊共同犯罪,是指各个犯罪人之间建立起组织形式的共同犯罪,通常称之为集团性共同犯罪。此外,还可以根据共同犯罪故意形成的时间而划分为事前通谋的共同犯罪和事中通谋的共同犯罪。

三人以上为共同实施犯罪而组成的较为固定的犯罪组织,是犯罪集团。构成犯罪集团必须具备以下条件:第一,犯罪主体必须由三人以上组成。第二,犯罪成员为共同实施犯罪而组成,既可能是有预谋地长期实施犯罪活动,也可以是为实现某一犯罪活动临时纠集在一起,进行有组织的犯罪活动。第三,以犯罪为目的而建立起来的较为固定的组织。在组织内部存在较为严密的结构体系和明确分工,既有犯罪集团的组织领导者等首要分子,又有一般普通成员。因此,犯罪集团是一种特殊的共同犯罪形式,社会危害性特别严重。

3. 共同犯罪人的种类及其刑事责任

我国刑法根据共同犯罪人在共同犯罪过程中的地位和作用,将其分为主犯、从犯、胁从犯、教唆犯四种,并对其各自应负的刑事责任分别作出了规定。

(1) 主犯。主犯是指组织、领导犯罪集团进行犯罪活动,或者在共同犯罪中起主要作用的犯罪分子。对于组织、领导犯罪集团的首要分子,不仅对自己实施的犯罪负刑事责任,而且对其他成员按照集团的预谋实施的犯罪负刑事责任。对于在犯罪集团、一般共同犯罪和聚众犯罪中起主要作用的主犯,分不同情况处罚:组织、指挥共同犯罪的,应当按照其组织、指挥的全部犯罪负刑事责任;没有进行组织、指挥活动,但参与实施犯罪的,应当按照其所参与的全部犯罪负刑事责任。

(2) 从犯。从犯是指在共同犯罪中起次要或者辅助作用的犯罪分子。所谓在共同犯罪中起次要作用,是指虽然参与实施某一具体犯罪的行为,但在共同犯罪活动中相对于主犯所起的作用小。所谓在共同犯罪中起辅助作用,是指为共同犯罪人实施犯罪创造方便条件,帮助实施犯罪,而不直接参加实施犯罪的行为。

对于从犯,应当从轻、减轻或者免除处罚。

(3) 胁从犯。胁从犯是被胁迫参加犯罪活动的犯罪分子。胁从犯参加犯罪在主观上不是出于自愿,而是在他人暴力威吓、精神强制之下被迫参与的。

对于胁从犯,应当按照其犯罪情节减轻处罚或者免除处罚。

(4) 教唆犯。教唆犯是以授意、劝说和利诱等方法,故意唆使他人犯罪的犯罪分子。教唆犯的特点是自己不直接实施犯罪,而是唆使具有刑事责任能力的他人产生犯罪故意,并使其实施危害社会的犯罪行为。

教唆他人犯罪的,应当按照他在共同犯罪中所起的作用处罚。教唆不满 18 周岁的人犯罪的,应当从重处罚。如果被教唆的人没有犯被教唆的罪,对于教唆犯,可以从轻或者减轻处罚。

三、刑罚和刑罚的具体适用

(一) 刑罚的概念和特征

刑罚是掌握国家政权的统治阶级以国家名义依法对犯罪人适用的限制或剥夺其某种权益的强制性制裁方法。我国刑罚的目的在于预防犯罪和减少犯罪。通过运用国家的强制力量来限制或剥夺犯罪人的某种权益,使其遭受一定的损失和痛苦,实现对犯罪的惩罚,同时,又对潜在的犯罪者进行威慑、儆戒,防止他们走上犯罪的道路。此外,还可以运用刑罚手段,实现使犯罪分子认罪服法,悔过自新,重新做人的目的。

我国刑罚具有以下特征:(1) 刑罚是用于惩罚犯罪行为人的强制方法。也就是说,刑罚只适用于惩罚犯罪行为。(2) 刑罚是人民法院依照刑法和刑事诉讼法裁判科处的强制方法,其他任何地方与国家机关无权决定。(3) 刑罚从整体上讲是最严厉的强制方法。它不仅剥夺犯罪人的财产、政治权利,而且还可以剥夺犯罪人的人身自由甚至生命。

(二) 我国刑罚的种类

我国刑法对刑罚的规定分为主刑和附加刑两大类。主刑是对犯罪人独立适用的主要刑罚方法,其特点是只能独立适用,不能附加适用。附加刑是补充主刑适用的刑罚方法,附加刑的特点是既可以附加主刑适用,也可以独立适用,而且在附加适用时,可以同时适用两个以上的附加刑。

1. 主刑

根据我国刑法规定,刑罚的主刑分为管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑和死刑五种。

(1) 管制。管制是对犯罪分子不实行关押,只限制一定自由,由公安机关管束和群众监督改造的刑罚方法。管制是我国独创的同犯罪分子作斗争的一种刑罚方法,它适用于犯罪较轻的犯罪分子。管制期限为 3 个月以上 2 年以下,数罪并罚不得超过 3 年。管制期从判决执行之日起计算,判决执行以前先行羁押的,羁押一日折抵刑期二日。

(2) 拘役。拘役是短期剥夺犯罪分子人身自由,由公安机关就近执行劳动改造的刑罚方法。拘役是剥夺犯罪分子人身自由刑罚中最轻的一种刑罚方法,它适用于犯罪较轻,又必须关押教育改造的犯罪分子。拘役期限是 1 个月以上 6 个月以下,数罪并罚不得超过 1 年。拘役的刑期从判决执行之日起计算,判决执行以前先行羁押的,羁押一日折抵刑期一日。

(3) 有期徒刑。有期徒刑是剥夺犯罪分子一定期限的人身自由,强迫其劳动并接受教育和改造的刑罚方法。有期徒刑的期限为 6 个月以上 15 年以下,数罪并罚不能超过 20 年。有期徒刑的刑期,从判决执行之日起

计算,判决执行以前先行羁押的,羁押一日折抵一日。

(4) 无期徒刑。无期徒刑是剥夺犯罪分子的终身自由,强制其参加劳动并接受教育和改造的刑罚方法。无期徒刑是剥夺犯罪分子人身自由刑罚中最严厉的刑罚方法。它主要适用于罪行严重但又不必判处死刑的犯罪分子。被判处无期徒刑的犯罪分子,必须附加剥夺政治权利终身。

(5) 死刑。死刑是剥夺犯罪分子生命的刑罚方法,包括死刑立即执行和死刑缓期两年执行两种情况。死刑以剥夺犯罪分子的生命为内容,是所有刑罚中最严厉的刑罚方法。我国刑法对刑罚的适用采取了严格限制。具体表现为:① 对适用死刑的条件作了严格限制,即死刑只限于适用极少数罪行极其严重的犯罪分子。② 对适用死刑的对象作了严格限制,即对犯罪时不满 18 周岁和审判时怀孕的妇女不适用死刑。③ 从死刑执行制度上进行严格限制,即对应当判处死刑的犯罪分子,只要不是必须立即执行的,可以判处死刑缓期两年执行。

2. 附加刑

根据我国刑法规定,刑罚的附加刑分为罚金、剥夺政治权利、没收财产、驱逐出境等四种。

(1) 罚金。罚金是人民法院判处犯罪分子向国家缴纳一定数额金钱的刑罚方法。这种刑罚主要适用于贪图财利或者与财产有关的犯罪,同时也适用于少数妨害社会管理秩序的犯罪。判处犯罪分子罚金,既可以剥夺犯罪分子继续犯罪的经济条件,又能够对犯罪分子起到惩罚的作用。

(2) 剥夺政治权利。剥夺政治权利是剥夺犯罪分子参加国家管理和政治活动权利的刑罚方法。剥夺政治权利的内容包括:① 选举权和被选举权;② 言论、出版、集会、结社、游行、示威自由的权利;③ 担任国家机关职务的权利;④ 担任国有公司、企业、事业单位和人民团体领导职务的权利。

对于被判处死刑、无期徒刑的犯罪分子,应当剥夺政治权利终身。在死刑缓期执行减为有期徒刑或者无期徒刑减为有期徒刑的时候,应当把附加剥夺政治权利的期限改为 3 年以上 10 年以下。对于被判处其他刑罚的,剥夺政治权利的期限一般为 1 年以上 5 年以下。附加剥夺政治权利的刑期,从徒刑、拘役执行完毕之日或者从假释之日起计算;剥夺政治权利的效力当然施用于主刑执行期间。

(3) 没收财产。没收财产是将犯罪分子所有财产的一部分或者全部强制无偿地收归国有的刑罚方法。没收财产主要适用于犯罪情节较重的危害国家安全、破坏社会主义经济秩序、侵犯财产、妨害社会管理秩序等犯罪。没收财产只限于没收犯罪分子个人所有的财产。被没收的财产可以是金钱,也可以是其他财物。

(4) 驱逐出境。驱逐出境是强迫犯罪的外国人离开中国国(边)境的刑罚方法。对于犯罪的外国人,可以独立适用或者附加适用驱逐出境。我国是一个独立的主权国家,在我国境内的一切外国人都必须遵守我国的法律。如果犯罪的外国人继续居留我国境内有害于我们国家和人民的利益,人民法院可以对其单独判处或者附加判处驱逐出境,以消除其在我国境内继续犯罪的可能性。

(三) 刑罚的具体适用

1. 量刑

量刑也称刑罚裁量,指人民法院根据行为人所犯罪行及刑事责任的轻重,在定罪的基础上,依法决定对犯罪分子判处刑罚的刑事审判活动。

根据我国刑法规定,量刑必须遵守以事实为依据,以法律为准绳的基本原则。具体表现为应当根据犯罪的事实、犯罪性质、情节和对社会危害程度,依照刑事法律的规定判处刑罚。

2. 累犯

累犯是指因犯罪而受过一定的刑罚处罚,刑罚执行完毕或者赦免以后,在法定期限内又犯一定之罪的犯罪人。累犯可以分为一般累犯和特别累犯两类。一般累犯是指因故意犯罪被判处有期徒刑以上刑罚并在刑罚执行完毕或者赦免以后,在 5 年内再犯应当判处有期徒刑以上刑罚的故意犯罪人。特别累犯是指犯危害国家安全罪受过刑罚处罚,刑罚执行完毕或者赦免后,在任何时候再犯危害国家安全罪的犯罪分子。

累犯应当从重处罚。

3. 自首与立功

自首是指犯罪分子犯罪以后,自动向有关机关投案,如实交代自己所犯罪行,愿意接受国家审判的行为。构成自首必须同时具备两个条件:(1) 犯罪行为人必须自动投案。自动投案是指犯罪行为人在犯罪之后,在未受到讯问、未被施以强制措施之前,出于本人的意志而向有关机关或个人承认自己实施了犯罪,并自愿置于

有关机关或个人的控制之下,等待进一步交代犯罪事实的行为。(2)必须如实供述自己的罪行,交代自己的主要犯罪事实。在司法实践中,被采取强制措施的犯罪嫌疑人、被告人和正在服刑的罪犯,如实供述司法机关还未掌握的本人其他罪行的,以自首论。对于自首的犯罪分子,可以从轻或者减轻处罚。其中,犯罪较轻的,可以免除处罚。犯罪分子揭发他人犯罪行为,查证属实,或者提供重要线索、证据,从而使司法机关得以侦破其他案件等情况的行为是立功。对于犯罪分子有立功表现的,可以从轻或者减轻处罚;有重大立功表现的,可以减轻或者免除处罚。对于犯罪后自首又有重大立功表现的,应当减轻或者免除处罚。

4. 数罪并罚

数罪并罚是指人民法院对犯罪分子一人所犯的数罪,分别定罪量刑,然后根据法定的原则和方法,决定应当执行刑罚的一种合并处罚制度。根据我国刑法的规定,数罪并罚实行的是以限制加重为主,以吸收和并科为补充的原则。具体表现为:数罪中有一罪被判处死刑的,采取吸收原则,只执行一个死刑;数罪中没有一罪处死刑,但有一罪被判处无期徒刑,其余为有期徒刑、拘役等,同样采取吸收原则,只执行一个无期徒刑。对判处有期徒刑、拘役和管制的,采取限制加重的原则。即在总和刑期以下,数刑中最高刑期以上,酌情决定执行的刑期。但是,管制最高不超过3年,拘役最高不超过1年,有期徒刑最高不超过20年。对附加刑,采用并科原则。即主刑按照一定原则并罚之后,附加刑仍要执行。

对于判决宣告以后,刑罚执行完毕以前,发现被判刑的犯罪分子在判决宣告以前还有其他罪没有判决的,先对新发现的罪作出判决,与已判决的罪的刑罚按我国刑法的数罪并罚原则并罚后,决定执行的刑罚,然后减去已经执行的刑期,便为实际应当继续执行的刑期,这种并罚方法称之为“先并后减”。

对于判决后又犯新罪的并罚,刑法规定的具体并罚方法是:先对其所犯新罪作出判决,再把前罪未执行完的刑罚和对新罪判处的刑罚按数罪并罚原则决定应当执行的刑罚,这种并罚方法称之为“先减后并”。

【真题链接】

(2009年江苏省考A类,单项选择题)下列应当实行数罪并罚的是()

- A. 法官李某贪赃枉法,同时触犯受贿罪与徇私枉法罪
- B. 公务员陈某挪用公款给江某使用并索取、收受其贿赂构成犯罪
- C. 张某将被拐卖的妇女、儿童通过非法途径卖往境外构成犯罪
- D. 马某购买假币后又转手出售构成犯罪

【解析】B。数罪并罚在《刑法》第70、71条中有相关规定。A中法官李某构成受贿罪;B中陈某既犯了挪用公款罪,又犯了受贿罪,属于数罪并罚;C中张某犯了非法拐卖妇女儿童罪;D中马某犯了走私假币罪。所以选B。

5. 缓刑、减刑和假释

(1) 缓刑。是人民法院对于被判处拘役或者3年以下有期徒刑的犯罪分子,根据其犯罪情节和悔罪表现,认为暂缓执行原判刑罚,不致再危害社会的,给予一定的考验期,在此期间内,没有发生法律规定应当撤销缓刑的事由,原判刑罚不再执行的制度。适用缓刑必须同时具备以下条件:第一,犯罪分子必须是判处拘役或者3年以下有期徒刑的刑罚;第二,犯罪分子不是累犯;第三,根据犯罪分子的犯罪情节和悔改表现,认为适用缓刑确实不致再危害社会。

被宣告缓刑的犯罪分子在缓刑考验期内,由公安机关、所在单位或者基层组织予以考察。缓刑的法律后果有三种:第一,被宣告缓刑的犯罪分子在缓刑考验期届满后,原判的刑罚不再执行。第二,被宣告缓刑的犯罪分子在缓刑考验期内,犯新罪或者发现判决宣告以前还有其他罪没有判决的,应当撤销缓刑,对新的犯罪或者发现的漏罪作出判决,并把前罪和后罪所判处的刑罚,以数罪并罚的原则,重新决定执行的刑罚。第三,被宣告缓刑的犯罪分子在缓刑考验期内,违反法律、行政法规或者国务院公安部门有关缓刑的监督管理规定,情节严重的,应当撤销缓刑,执行原判刑罚。

被宣告缓刑的犯罪分子,被判处附加刑的,无论缓刑是否撤销,原判处的附加刑都必须执行。

(2) 减刑。是指对正在执行刑罚过程中的犯罪分子,根据其在刑罚执行期间的悔改或立功表现,适当减轻其原判刑罚的制度。减刑制度是我国刑法特有的一项刑罚执行制度。

减刑只适用于被判处管制、拘役、有期徒刑以及无期徒刑的犯罪分子。对于减刑的次数,刑法没有限制。

但是,判处管制、拘役、有期徒刑的犯罪分子,经过一次或几次减刑后实际执行的刑期不能少于原判刑期的 $1/2$ 。判处无期徒刑的犯罪分子,经过一次或几次减刑以后实际执行的刑期,不能少于10年。

(3) 假释。是对关押服刑的犯罪分子,在执行一定的刑期后,确有悔改表现,不致再危害社会,附条件地将其提前释放的一种刑罚制度。适用假释必须符合以下三个条件:第一,适用假释只限于被判处有期徒刑、无期徒刑的犯罪分子。对于累犯和因杀人、爆炸、抢劫、强奸、绑架等暴力性犯罪被判处有期徒刑10年以上有期徒刑、无期徒刑的犯罪分子,不得假释。第二,适用假释的犯罪分子必须执行了一定时期的刑罚。被判处有期徒刑的犯罪分子,执行原判刑期 $1/2$ 以上;被判处无期徒刑的犯罪分子,实际执行刑期为10年以上,才能适用假释。如果有特殊情况,经最高人民法院核准,可以不受上述实际执行刑期的限制。对于死刑缓期2年执行的罪犯减为无期徒刑或者有期徒刑的,实际执行刑期不少于12年的,可以假释。第三,适用假释的犯罪分子在服刑期间必须认真遵守监规,接受教育和改造,确有悔改表现,不致再危害社会。

决定假释时,要同时依法宣布假释考验期。有期徒刑的假释考验期为尚未执行完毕的刑期;无期徒刑的假释考验期为10年。假释的考验期,从假释之日起计算。被假释的犯罪分子在假释考验期限内,如果没有发生刑法规定撤销假释的情形,假释考验期满,即认定原判刑罚执行完毕。

6. 追诉时效

追诉时效是指刑法规定对犯罪分子追究刑事责任的有效期限。在追诉时效内,司法机关有权追究犯罪人的刑事责任;超过追诉时效,司法机关就不能再追究其刑事责任。

犯罪经过下列期限不再追诉:法定最高刑不满5年有期徒刑,经过5年;法定最高刑为5年以上不满10年有期徒刑,经过10年;法定最高刑为10年以上有期徒刑,经过15年;法定最高刑为无期徒刑、死刑,经过20年。如果20年以后认为必须追诉的,须报请最高人民检察院核准。

追诉期限的计算:追诉时效期限,从犯罪之日起计算;犯罪行为有连续或者继续状态的,从犯罪行为终了之日起计算;追诉期内又犯新罪的,前罪追诉的期限从犯后罪之日起计算;在人民检察院、公安机关、国家安全机关立案侦查或者人民法院受理案件以后,逃避侦查或者审判的,不受追诉期限的限制。此外,被害人在追诉期限内提出控告,人民法院、人民检察院、公安机关应当立案而不予立案的,不受追诉期限的限制。

四、犯罪的主要种类

(一) 犯罪的种类

我国刑法分则根据犯罪行为所侵犯的同类客体,并按照各类犯罪的社会危害程度,把各种具体犯罪归纳为10大类。10大类犯罪及其排列顺序为:危害国家安全罪;危害公共安全罪;破坏社会主义市场经济秩序罪;侵犯公民人身权利、民主权利罪;侵犯财产罪;妨害社会管理秩序罪;危害国防利益罪;贪污贿赂罪;渎职罪和军人违反职责罪。每一大类罪又分若干具体犯罪。

(二) 危害国家安全罪

危害国家安全罪,是指故意危害中华人民共和国国家安全的行为,主要包括:危害国家独立主权和领土完整的行为;颠覆国家政权和推翻社会主义制度的行为;分裂国家、破坏国家统一的行为。

危害国家安全罪侵害的客体是国家安全,这是区别于其他各类犯罪的本质特征。危害国家安全罪的客观方面表现为危害中华人民共和国国家安全行为,具体表现为背叛国家、分裂国家、武装叛乱等行为。危害国家安全罪的主观方面是故意。危害国家安全罪的主体多数为一般主体,即达到刑事责任年龄,具有刑事责任能力的人。作为一般主体,可以是中国人,也可以是外国人。少数犯罪主体是特殊主体,如背叛国家罪只能由具有中华人民共和国国籍的公民实施。

危害国家安全罪是我国刑法中最为严重、最为危险的犯罪,适用刑罚也最为严厉。此类犯罪主要包括:背叛国家罪,分裂国家罪,煽动分裂国家罪,武装叛乱罪,颠覆国家政权罪,煽动颠覆国家罪,资助危害国家安全活动罪,投敌叛变罪,叛逃罪,间谍罪,为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报罪,资敌罪。

(三) 危害公共安全罪

危害公共安全罪,是指故意或过失地实施危害不特定或多数人的生命、健康或者重大公私财产安全的行为。

危害公共安全罪侵害的客体是社会公共安全,即不特定或多数人的生命、健康和重大公私财物的安全。

犯罪的客观方面表现为行为人实施了危害公共安全的行为,而且这种行为已经造成严重后果,或者足以造成严重后果。危害公共安全的行为可以以作为的方式实施,也可以以不作为的方式实施。犯罪的主体多数为一般主体,少数是特殊主体。犯罪的主观方面既有故意,也有过失。

根据危害公共安全罪的行为特征不同,此类犯罪可以划分为5类:①用危险方法危害公共安全的犯罪。包括放火罪,决水罪,爆炸罪等。②破坏公共设施、设施,危害公共安全的犯罪。包括破坏交通工具罪,破坏电力设备罪等。③实施恐怖活动危害公共安全的犯罪。包括组织、领导、参加恐怖组织罪,劫持航空器罪等。④违反枪支、弹药、爆炸物及核材料管理的犯罪。包括非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物罪,非法持有、私藏枪支、弹药罪等。⑤重大责任事故的犯罪。包括重大飞行事故罪,交通肇事罪,重大责任事故罪等。

(四) 破坏社会主义市场经济秩序罪

破坏社会主义市场经济秩序罪,是指违反国家经济管理法规,在市场经济运行或经济管理活动中进行非法经济活动,严重破坏社会主义市场经济秩序的行为。

破坏社会主义市场经济秩序罪侵害的客体是我国社会主义市场经济秩序。犯罪的客观方面表现为违反国家经济管理法规,破坏国家经济秩序,且情节严重的行为。犯罪的主体情况比较复杂,有自然人,也有单位。作为自然人,有一般主体,也有特殊主体。犯罪的主观方面对于绝大多数犯罪来说是出于故意,个别犯罪是由过失构成。

根据破坏社会主义市场经济秩序的内容性质,该类犯罪可以概括为8类:①生产、销售伪劣商品罪。包括生产、销售伪劣产品罪,生产、销售假药罪,生产、销售不符合卫生标准的食品罪等。②走私罪。包括走私假币罪,走私文物罪,走私普通货物、物品罪等。③妨害对公司、企业的管理秩序罪。包括虚假注册资本罪,虚假出资、抽逃出资罪,欺诈发行股票、债券罪等。④破坏金融管理秩序罪。包括伪造货币罪,持有、使用假币罪,伪造、变造国家有价证券罪等。⑤金融诈骗罪。包括集资诈骗罪,贷款诈骗罪,信用证诈骗罪等。⑥危害税收征管罪。包括偷税罪,抗税罪,非法购买增值税专用发票、购买伪造的增值税专用发票罪等。⑦侵犯知识产权罪。包括假冒注册商标罪,假冒他人专利罪,侵犯著作权罪等。⑧扰乱市场秩序罪。包括损害商业信誉、商品声誉罪,虚假广告罪,合同诈骗罪等。

(五) 侵犯公民人身权利、民主权利罪

侵犯公民人身权利、民主权利罪,是指故意或者过失侵犯公民的人身权利、民主权利以及与人身有直接关系的其他权利的行为。

侵犯公民人身权利、民主权利罪侵害的客体是公民的人身权利、民主权利以及与人身有直接关系的其他权利。犯罪的客观方面表现为以各种方法侵犯公民人身权利、民主权利,以及其他与人身有直接关系的权利的行为。其中绝大多数犯罪以作为的方式实施,只有少数的犯罪以不作为的方式实施。犯罪的主体多数为一般主体,少数犯罪主体为特殊主体。犯罪的主观方面除过失杀人罪、过失重伤罪以外,其余犯罪都是由故意构成。

根据各具体犯罪所侵害的直接客体以及主要构成要件的特征,该类型犯罪可以分为10类:①侵犯公民生命权利的犯罪。包括故意杀人罪和过失致人死亡罪。②侵犯公民身体健康权利的犯罪。包括故意伤害罪和过失重伤罪。③侵犯公民性自由权利或性健康权利的犯罪。包括强奸罪,奸淫幼女罪等。④侵犯公民人身自由权利的犯罪,包括非法拘禁罪,绑架罪,拐卖妇女、儿童罪等。⑤侵犯公民其他自由权利的犯罪。包括强迫职工劳动罪,侵犯通信自由罪等。⑥侵犯公民人格权、名誉权的犯罪。包括诬告陷害罪,侮辱罪,诽谤罪。⑦司法工作人员侵犯公民权利的犯罪。包括刑讯逼供罪,暴力取证罪,虐待被监管人员罪。⑧侵犯宗教信仰、少数民族有关权利的犯罪。包括煽动民族仇恨、民族歧视罪,非法剥夺宗教信仰自由罪等。⑨侵犯公民民主权利的犯罪。包括报复陷害罪,打击报复会计、统计人员罪,破坏选举罪。⑩侵犯婚姻家庭权利的犯罪。包括暴力干涉婚姻自由罪,重婚罪,遗弃罪等。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考C类,单项选择题)15周岁的中学生甲为敲诈钱财,将邻居家6岁女孩乙骗到某处并将她打晕,后向乙父打电话勒索现金50万元,遭拒绝后甲杀死乙逃匿。甲的行为构成()

- A. 非法拘禁罪 B. 敲诈勒索罪 C. 故意杀人罪 D. 绑架罪

【解析】D。根据《刑法》第 239 条规定,甲的行为构成绑架罪。故选 D。

2. (2008 年江苏省考 A 类,单项选择题)护士林某在给病人王某注射青霉素时,忘了做皮试而导致王某过敏死亡,林某的行为属()

- A. 间接故意犯罪 B. 过于自信过失犯罪
C. 疏忽大意过失犯罪 D. 意外事件

【解析】C。疏忽大意的过失是指行为人应当预见自己的行为可能发生危害社会的结果,因为疏忽大意而没有预见,以致发生了这种结果的心理态度。故选 C。

(六) 侵犯财产罪

侵犯财产罪,是指以非法占有为目的,攫取公私财物,以及挪用、毁坏公私财物或者破坏生产经营的行为犯罪。侵犯财产罪侵害的主要客体是公私财产的所有权。犯罪的客观方面表现为以暴力或非暴力、公开或者秘密的方法,攫取公私财物,挪用或者毁坏公私财物以及破坏生产经营的行为。犯罪的主体多数为一般主体,个别是特殊主体。犯罪的主观方面只能是故意,过失不构成此类犯罪。

根据侵犯财产罪客观方面的行为特征,该类型犯罪可分为 4 类:① 暴力、强迫、掠夺型犯罪。包括抢劫罪,敲诈勒索罪,抢夺罪以及聚众哄抢罪。② 盗窃、诈骗型犯罪。包括盗窃罪和诈骗罪。③ 侵占、挪用型犯罪。包括侵占罪,职务侵占罪,挪用资金罪和挪用特定款物罪。④ 毁坏、破坏型犯罪。包括故意毁坏财物罪和破坏生产经营罪。

(七) 妨害社会管理秩序罪

妨害社会管理秩序罪,是指妨害国家机关对社会的管理活动,破坏社会秩序,情节严重的行为。妨害社会管理秩序罪侵害的客体是国家对社会的管理活动和社会管理秩序。犯罪的客观方面表现为严重妨害国家管理社会的活动,破坏社会管理秩序的行为。犯罪的主体多数是一般主体,少数是特殊主体。犯罪的主观方面绝大多数是故意,个别犯罪表现为过失,其中有些犯罪构成必须具有特定的目的。

根据妨害社会管理秩序罪的行为特征,此类型犯罪可以概括为 9 大类:① 扰乱公共秩序罪。包括妨害公务罪,煽动暴力抗拒法律实施罪等。② 妨害司法罪。包括伪证罪,打击报复证人罪等。③ 妨害国(边)境管理罪。包括组织他人偷越国(边)境罪,提供伪造、变造的出入境证件罪等。④ 妨害文物管理罪。包括故意毁坏文物罪,倒卖文物罪等。⑤ 危害公共卫生罪。包括妨害传染病防治罪,医疗事故罪等。⑥ 破坏环境资源保护罪。包括重大环境污染事故罪,非法采矿罪等。⑦ 走私、贩卖、运输、制造毒品罪。包括走私、贩卖、运输、制造毒品罪,包庇毒品犯罪分子罪等。⑧ 组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫罪。包括组织卖淫罪,强迫卖淫罪等。⑨ 制作、贩卖、传播淫秽物品罪。包括制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽物品牟利罪等。

(八) 贪污贿赂罪

贪污贿赂罪,是指国家工作人员和受国家机关、国有公司、企业、事业单位、人民团体委托管理、经营国有资产的人员,利用职务上的便利,侵害、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财产的行为。

贪污贿赂罪侵害的客体是国家廉政建设制度。国家廉政建设制度是以恪尽职守、廉洁奉公、吏制清明、反对腐败为主要内容的。犯罪的客观方面表现为侵害国家廉政建设制度情节严重的行为。其中多为国家工作人员利用职务上的便利贪污、受贿或者拥有不能说明与合法收入差距巨大的财产或支出的合法来源,或者私分国有资产的行为等。犯罪的主体绝大多数是特殊主体,少数是一般主体。犯罪的主观方面均为故意,过失不能构成本类犯罪。

贪污贿赂罪的主要罪名为:贪污罪,挪用公款罪,受贿罪,行贿罪,对单位行贿罪,介绍贿赂罪,单位行贿罪,巨额财产来源不明罪,隐瞒境外存款罪,私分国有资产罪,私分罚没财物罪等。

【真题链接】

(2010 年国考)下列说法正确的是()

- A. 肖某明知自己的自行车车闸不好使,却自以为技术过硬而飞速行驶,当行至一交叉路口时,将一幼儿当场撞死。肖某的行为属于间接故意犯罪
B. 某单位犯行贿罪,应依法对单位判处罚金,并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员判刑

- C. 吴某被取保候审,在此期间吴某不得行使选举权
D. 某公司承诺向灾区捐款,该公司可以在交付捐款前撤销承诺

【解析】B。A项中肖某属于过失犯罪;C项中吴某被取保候审不剥夺政治权利,还具备选举权;D项错误,该公司的对外承诺即可看做赠与合同,在没有发生特殊情况的前提下不得撤销。

(九) 渎职罪

渎职罪,是指国家机关工作人员在公务活动中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊,妨害国家管理活动,致使公共财产或者国家和人民的利益遭受重大损失的行为。渎职罪侵害的客体是国家机关的正常管理活动。犯罪的客观方面表现为行为人实施了滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊,致使公共财产、国家和公民利益遭受重大损失的行为。犯罪的主体是特殊主体,只能由国家机关工作人员构成,包括国家各级权力机关、行政机关、司法机关、军事机关等以及政党中的公职人员。犯罪的主观方面既有故意,也有过失。

根据犯罪主体不同,渎职罪可分为3类:①一般国家机关工作人员渎职罪。包括滥用职权罪,玩忽职守罪,泄露国家秘密罪等。②司法工作人员渎职罪。包括徇私枉法罪,枉法裁判罪等。③特定国家机关工作人员渎职罪。包括徇私舞弊不移交刑事案件罪,徇私舞弊不征、少征税款罪,放纵走私罪等。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,单项选择题)我国现行刑法规定,下列行为人的行为构成滥用职权罪的是()。

- A. 某交通局长自行决定将15万元罚款作为福利发给中层以上干部
B. 某环保局长违法向甲企业发放排污许可证,该企业排污后15人严重中毒
C. 某公安局长擅自决定将犯罪嫌疑人乙予以释放
D. 某卫生局长在一起矿难事故伤员抢救中擅离职守致使3人因抢救不及时而死亡

【解析】B。滥用职权罪,是指国家机关工作人员超越职权,违法决定、处理其无权决定、处理的事项,或者违反规定处理公务,致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的行为。构成该罪的客观方面表现必须具有致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的后果,是否具备该后果,是滥用职权行为是否承担刑事责任的关键。A项是私分罚没财物罪。C项是私放在押人员罪。D项是玩忽职守罪。

2. (2010年江苏省考B类,单项选择题)根据我国现行刑法规定,下列行为人的行为构成玩忽职守罪的是()。

- A. 某副县长为黑社会性质组织的领导成员毁灭罪证
B. 某副市长擅自挪用扶贫款55000元用于偿还个人债务
C. 某交通局长不认真履行职责,致使在建道路工程发生多人死伤的事故
D. 某税务科长违规向个体户出售发票,致使国家税收损失15万元

【解析】C。玩忽职守罪是指国家机关工作人员严重不负责任,不履行或者不认真履行职责,致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的行为。C项中李某的行为符合玩忽职守罪。故选C。

3. (2009年江苏省考B类,单项选择题)下列罪名不属于渎职犯罪的是()。

- A. 滥用职权罪 B. 枉法裁判罪 C. 职务侵占罪 D. 环境监督失职罪

【解析】C。职务侵占罪是破坏金融管理秩序罪中的一种,不属于渎职犯罪。

模块二 单元测试

一、法学基础理论

(一) 单项选择题

1. 下列属于准据性规范的是()。
- A. “本条例未作规定的,参照民法通则有关规范”
B. 合同当事人一方未完全履行约定义务的,应承担违约责任

- C. “公民享有劳动和休息的权利”
D. “军队与特定部门的境外资产产权登记管理办法,由相应部门参照本办法另行制定”
2. 黄某是甲县人事局的干部,他向县检察院举报了县人事局领导叶某在干部调配中收受钱物的行为。两个月后未见动静,黄某几经努力才弄清是检察院的章某把举报信私下扣住并给了叶某。黄某于是又向县人大、市检察院举报章某的行为。黄某的这一行为属于()
A. 法的适用 B. 法的遵守 C. 法的执行 D. 法的解释
3. 下列关于表述法的效力的选项正确的是()
A. 法律不经公布,就不具有效力
B. 一切法律的效力级别高低和范围大小是由刑法、民法、行政法等基本法律所规定的
C. “法律仅仅适用于将来,没有溯及力”,这项规定在法学上被称为“从新原则”
D. 法律生效后,应该使一国之内的所有公民知晓,所谓“不知法者得免其罪”
4. 下列不符合我国法律规定的“司法机关依法独立行使职权”原则的含义的是()
A. 司法权不得由一般的行政机关来行使
B. 司法机关既要独立行使职权,又不得无限度地使用自由裁量权
C. 任何机关、团体和个人不得以任何形式干预司法活动
D. 司法机关及其工作人员在独立行使职权时不得违反程序规定
5. 张明与李敏到婚姻登记机关申请登记结婚,婚姻登记机关依法予以登记并发给结婚证书。产生张明与李敏法律上的婚姻关系的事实在法学上被称为()
A. 法律事件 B. 法律事实 C. 事实行为 D. 事实关系
6. 法律关系是由()保证的社会关系。
A. 国家法律 B. 国家权力 C. 国家强制力 D. 国家司法机关
7. 法律义务是指法律关系主体()
A. 可以自己作出一定行为 B. 可以要求他人作出一定行为
C. 必须做出一定或不作出一定行为 D. 可以要求他人不作出一定行为
8. 权利主体之间的权利义务所指向的对象称为()
A. 法律事实 B. 法律关系客体 C. 法律关系内容 D. 法律关系主体
9. 夫妻间有相互扶养的义务,这种法律关系的客体是()
A. 行为 B. 非物质财富 C. 物质财富 D. 以上答案都不对
10. 法的共同本质是()
A. 法是统治阶级意志的表现 B. 法是国家意志的体现
C. 法是领导者个人意志的表现 D. 法是全体公民的意志的体现
11. 法律关系的产生、变更和消灭的具体条件是()
A. 法律规范的规定 B. 权利主体的存在
C. 法律事实的出现 D. 合法行为的产生
12. 构成法律关系主体的必要条件是()
A. 权利和义务 B. 物和行为
C. 法人和自然人 D. 权利能力和行为能力
13. 根据我国法律规定,在我国境内的外国人和无国籍人()法律关系的主体。
A. 不能成为 B. 可以成为
C. 部分可以成为 D. 必然成为
14. 法律关系参加者能以自己的行为享有权利并承担义务的资格,在法学上称为()
A. 法律关系的内容 B. 法律事实
C. 权利能力 D. 行为能力
15. 根据法的域内效力原则,我国法律规范的效力及于()
A. 制定规范的机关所辖领域 B. 全国

- C. 我国领土部分 D. 我国领土及其延伸部分
16. 按照法的效力内容和制定程序的不同,法可以分为()
- A. 国内法和国家法 B. 根本法和普通法
- C. 实体法和程序法 D. 一般法和特别法
17. 我国社会主义的法律,一般()
- A. 无溯及力,但法律另有规定的除外 B. 有溯及力,但是法律另有规定的除外
- C. 部分有溯及力,部分无溯及力 D. 有时有溯及力,有时无溯及力
18. 在社会主义制度下,法律权利与义务的相互关系是()
- A. 义务重于权利 B. 只享有权利,不承担义务
- C. 既对立又统一 D. 无法统一
19. 有关规定国家制度的法律由()制定
- A. 全国人民代表大会 B. 全国人民代表大会常务委员会
- C. 国务院 D. 全国人民代表大会主席团
20. 违法行为要承担()
- A. 刑事责任 B. 法律责任 C. 民事责任 D. 行政责任
21. 法的最终决定因素是()
- A. 统治阶级意志 B. 阶级斗争状况
- C. 社会物质生活条件 D. 历史传统
22. 由国家最高司法机关作出的法律解释称为()
- A. 立法解释 B. 司法解释 C. 学理解释 D. 字面解释
23. 在我国,公民在法律面前一律平等,其含义是指()
- A. 公民在立法上一律平等 B. 公民在执法上一律平等
- C. 公民在立法、司法和执法上一律平等 D. 公民在法律适用上一律平等
24. 法的意志性是指法代表的是()
- A. 统治阶级的意志 B. 被统治阶级的意志
- C. 全体社会成员的意志 D. 个别人的意志
25. 党的政策和社会主义法的关系,应该是()
- A. 政策指导法,法制约政策,两者相辅相成 B. 政策高于并大于法,法必须服从政策
- C. 法高于并大于政策,政策必须服从法 D. 政策和法各自独立,互不干涉

(二) 多项选择题

1. 法律规范在逻辑上由()构成
- A. 假定 B. 处理 C. 制裁 D. 法律后果
2. 义务规范可分为()
- A. 权利规范 B. 复合规范 C. 禁止式规范 D. 命令式规范
3. 按照我国宪法和法律,下列选项中不属于有权法律解释的是()
- A. 司法机关对宪法和法律的解释
- B. 国务院对宪法和法律的解释
- C. 全国人民代表大会常务委员会对宪法和法律的解释
- D. 法律专家对宪法和法律的解释
4. 下列有关“法的渊源”的表述中不正确的是()
- A. 法的非正式渊源,指不能被国内法院适用的法的渊源,如正义标准、理性原则、习惯等
- B. 在我国,宪法、法律、行政法规、地方性法规等主要是根据其所调整的社会关系而作出的分类
- C. 根据“条约必须遵守”的原则,一切国际条约和国际惯例均构成当代我国法的渊源
- D. 根据有关法律规定,国家政策可以作为我国法院审理案件时的判决依据
5. 下列情况不属于法律关系范畴的是()

- A. 限制行为能力人之间的法律权利和义务关系 B. 房主对其房屋的占有使用关系
C. 政党社团章程所规定的权利义务关系 D. 无效的合同关系
6. 原始社会的氏族习惯之所以不能称为“法”，原因在于()
A. 它与宗教规范、道德规范浑然一体
B. 它不是由国家制定或认可的
C. 它不是用语言或文字表述
D. 它不是依靠法院、警察、监狱等机关来保证实施的
7. 以实施法律的主体和内容为标准，法的实施方式可以分为()
A. 法的制定 B. 法的遵守 C. 法的执行 D. 法的适用
8. 根据立法主体行为的特征不同，立法可以分为()
A. 法的创制 B. 法的认可 C. 法的修改 D. 法的废止
9. 法的特征主要表现在()
A. 法具有国家意志的属性 B. 法具有国家强制性
C. 法规定人们的权利和义务 D. 法是明确普遍的规范
10. 法律关系的客体包括()
A. 物 B. 行为 C. 自然人 D. 精神财富
11. 法律关系的基本特征为()
A. 以权利义务为内容 B. 由国家强制力保证
C. 由国家政治内容决定 D. 以现行法存在为前提
12. 我国的基本法律部门包括()
A. 宪法、法律、行政法规、地方性法规 B. 宪法、民法、刑法、诉讼法、经济法
C. 知识产权法、行政法、国际法、商法 D. 经济法、劳动法与社会保障法、环境法
13. 法律的溯及力是指()
A. 新法制定颁布后对旧法是否有效的问题
B. 法律之溯及既往的效力
C. 新法生效后，原有法律是否有效的问题
D. 新法颁布后对它生效前所发生的实践和行为是否适用的问题
14. 下列表述正确的是()
A. 宪法的效力高于法律 B. 地方性法规的效力高于行政法规
C. 国务院部门规章的效力高于地方性法规 D. 自治条例可以同行政法规的规定不一致
15. 权利能力()
A. 以权利主体的存在为前提 B. 以行为能力为前提
C. 以相应的法律规定为前提 D. 是权利主体构成的要件
16. 社会主义法律关系主体的特点是()
A. 法律地位是平等的 B. 享有广泛的权利
C. 主体之间的权利、义务是一致的 D. 主体与客体是一致的
17. 按照法的创制和表达方式不同，法可以分为()
A. 成文法 B. 不成文法 C. 习惯 D. 判例法
18. 我国法的适用的原则包括()
A. 法治原则 B. 公民在法律面前一律平等原则
C. 司法独立原则 D. 司法责任原则
19. 我国目前的立法体制的特点包括()
A. 一元的立法体制 B. 两级的立法体制
C. 多级的立法体制 D. 多层次的立法体制

(三) 判断题

1. 依法治国就是用法律来统治老百姓。

()

2. 法律是统治阶级意志的体现,统治阶级的意志只能体现为法律。 ()
3. 法的渊源是指法律规范的外在表现形式。 ()
4. 习惯法不是法的正式渊源。 ()
5. 最典型的保护型法律关系是经济法律关系。 ()
6. 国家在特定的情况下也可以成为法律关系的主体。 ()
7. 南京市人大和人大常委会可以制定地方性法规。 ()
8. 司法局是我国的司法机关。 ()
9. 法典编纂实质上是一项立法活动。 ()
10. 依法治国的主体是中国共产党。 ()

二、宪法

(一) 单项选择题(每小题选出最恰当的一项)

1. 国家结构形式主要是调整()
 - A. 国家民族关系
 - B. 国家局部之间的关系
 - C. 国家整体部分之间的关系
 - D. 国家阶级之间的关系
2. 有权决定在我国境内设立特别行政区的机关是()
 - A. 全国人大
 - B. 全国人大常委会
 - C. 国务院
 - D. 国家最高权力机关
3. 下列人员中,负责召集和主持国务院全体会议和常务会议的是()
 - A. 总理
 - B. 副总理
 - C. 秘书长
 - D. 国务委员
4. 在社会主义现代化建设的新的历史时期,统一战线又称()
 - A. 爱国统一战线
 - B. 社会主义统一战线
 - C. 民族统一战线
 - D. 广泛的统一战线
5. 如遇非常情况,不能进行下届选举,由全国人大常委会以全体委员的()以上多数通过,可以推迟下届人大代表的选举,延长本届任期
 - A. 2/3
 - B. 1/2
 - C. 3/4
 - D. 4/5
6. 我国人民代表大会的核心内容和实质是()
 - A. 少数服从多数
 - B. 集体行使权力
 - C. 国家的一切权力属于人民
 - D. 平等原则
7. 我国的国家结构形式属于()
 - A. 民族区域自治
 - B. 单一制
 - C. 联邦制
 - D. 邦联制
8. 我国的政权组织形式是()
 - A. 人民代表大会
 - B. 人民代表大会制度
 - C. 民主集中制
 - D. 政治协商制度
9. 我国宪法规定,行使宪法解释权的机关是()
 - A. 全国人民代表大会
 - B. 全国人大法律委员会
 - C. 全国人大常务委员会
 - D. 全国人大主席团
10. 国务院常务会议的组成人员是()
 - A. 总理、副总理、国务委员、秘书长
 - B. 总理、副总理、秘书长
 - C. 总理、副总理、各部部长、各委员会主任
 - D. 总理、副总理、各部部长、各委员会主任、秘书长
11. 我国现行宪法规定,中央军事委员会应当向()负责。
 - A. 全国人民代表大会
 - B. 全国人大常务委员会
 - C. 中共中央
 - D. 全国人大及其常委会
12. 自治区的自治条例和单行条例生效的条件是()
 - A. 自公布之日起生效
 - B. 报全国人民代表大会批准后生效

- C. 报全国人民代表大会常务委员会批准后生效 D. 报国务院批准后生效
13. 根据宪法规定,我国国家元首职权由()行使
- A. 国家主席
B. 全国人民代表大会及其常务委员会
C. 国家主席与全国人民代表大会常务委员会共同行使
D. 国家主席与国务院总理共同行使
14. 最高人民法院是国家的()
- A. 最高审判机关 B. 专门审判机关 C. 最高司法机关 D. 特别审判机关
15. 在全国人民代表大会闭会期间,有权批准对全国人大代表逮捕和刑事审判的机关是()
- A. 国家主席 B. 全国人大常委会会议
C. 全国人大常委会委员长 D. 全国人大常委会
16. 全国人民代表大会会议每年举行一次,由()召集
- A. 委员长 B. 全国人大常委会 C. 全国人大主席团 D. 委员长会议
17. 我国现行的民族自治地方有()
- A. 自治区、自治州、民族乡 B. 自治州、自治县、民族乡
C. 自治区、自治州、自治县 D. 自治区、自治县、民族乡
18. 按照我国宪法规定,全国人大常委会的组成人员中,应当有适当名额的()
- A. 华侨代表 B. 妇女代表 C. 军队代表 D. 少数民族代表
19. 按照我国现行宪法的规定,国务院的领导体制是()
- A. 合议制 B. 集体负责制 C. 总理负责制 D. 双重负责制
20. 对于出生国籍,我国采用()
- A. 出生地主义原则
B. 血统主义原则
C. 出生地主义为主、血统主义为辅的结合原则
D. 血统主义为主、出生地主义为辅的结合原则
21. 选举权和被选举权,通常合称为()
- A. 选举权 B. 被选举权 C. 政治权利 D. 平等权
22. 凡具有中华人民共和国国籍的人都是中华人民共和国()
- A. 公民 B. 人民 C. 选民 D. 居民
23. 我国目前实行的是()的兵役制
- A. 义务兵役制 B. 志愿兵役制
C. 义务兵役制和志愿兵役制相结合 D. 职业兵役制
24. 公民的概念和人民的范围相比()
- A. 公民的范围要比人民的范围广 B. 人民的范围要比公民的范围广
C. 公民的范围等同人民的范围 D. 公民的范围与人民的范围完全不同
25. 中华人民共和国公民住宅不受侵犯,禁止非法搜查或者()公民的住宅
- A. 非法查封 B. 非法侵入 C. 非法买卖 D. 非法出租

(二) 多项选择题

1. 宪法的特征有()
- A. 宪法规定的是国家的根本性问题 B. 宪法具有最高的法律效力
C. 宪法的制定要通过特别的程序 D. 宪法的修改要通过特别的程序
2. 我国宪法规定,公民在行使自由和权利的时候,不得损害()
- A. 国家的利益 B. 集体的利益
C. 社会的利益 D. 其他公民的合法自由和权利
3. 我国公民的平等权还包括()

- A. 立法上的平等
B. 权利和义务的对等
C. 民族平等
D. 男女平等
4. 我国宪法规定,中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家机关工作人员的违法失职行为,有向有关国家机关提出()的权利
A. 申诉
B. 上诉
C. 控告
D. 检举
5. 我国全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得兼任的职务包括()
A. 国务院副总理
B. 最高人民检察院检察长
C. 最高人民法院副院长
D. 民主党派负责人
6. 在我国,对全国人民代表大会负责并接受其监督的国家机关有()
A. 国家行政机关
B. 国家检察机关
C. 国家安全机关
D. 国家审判机关
7. 全国人民代表大会是由下列选举单位选举产生的()
A. 省人大
B. 自治区人大
C. 直辖市人大
D. 军队
8. 我国现行宪法规定,行使国家立法权的机关是()
A. 全国人民代表大会
B. 全国人大常委会
C. 国务院
D. 省人民代表大会
9. 民族自治地方的民族自治机关是()
A. 自治区的人民代表大会
B. 自治区人民政府
C. 自治区人民法院
D. 自治区人民检察院
10. 下列属于全国人民代表大会常务委员会组成人员的是()
A. 副委员长
B. 委员
C. 秘书长
D. 办公厅主任
11. 当选我国国家主席、副主席需要具备的条件是()
A. 年满 45 周岁
B. 是全国人大代表
C. 有选举权和被选举权
D. 具有中华人民共和国国籍
12. 在我国,人民行使国家权力的机关是()
A. 全国人民代表大会
B. 中国共产党中央委员会
C. 国务院
D. 地方各级人民代表大会
13. 下列各级人民代表大会中,每届任期五年的有()
A. 省人民代表大会
B. 直辖市人民代表大会
C. 设区的市的人民代表大会
D. 市辖区的人民代表大会
14. 我国公民的政治自由是指我国公民具有()的自由
A. 言论、出版
B. 集会、结社
C. 游行、示威
D. 大鸣大放
15. 公民的政治权利包括()
A. 选举权和被选举权
B. 发言权
C. 集会、结社、游行、示威的权利
D. 著作权
16. 下列属于国家机关的有()
A. 中国人民政治协商会议
B. 全国人民代表大会
C. 中华人民共和国主席
D. 国务院
17. 中国人民政治协商会议不同于一般人民团体,它是我国()的重要组织形式
A. 爱国统一战线
B. 政治协商
C. 民主监督
D. 多党合作
18. 我国现行的选举制度的基本原则包括()
A. 普遍性原则
B. 平等性原则
C. 直接选举和间接选举相结合的原则
D. 秘密投票原则
19. 按照我国宪法的规定,公民参加人大代表选举的条件有()
A. 年满 18 周岁
B. 精神健全

- C. 是我国公民 D. 未被剥夺政治权利
20. 宪法与一般普通法律的区别在于()
- A. 内容不同 B. 效力不同
- C. 制定和修改程序不同 D. 法律文本的结构不同
21. 下列()情况,本人具有中国国籍
- A. 父母双方为中国公民,本人出生在中国的
- B. 父母一方为中国公民,本人出生在中国的
- C. 父母无国籍,定居在中国,本人出生在中国的
- D. 父母双方为中国公民并定居在外国,本人出生时即具有外国国籍的
22. 父母一方为中国公民,本人出生在国外的()
- A. 具有中国国籍 B. 出生时即具有外国国籍的,不具有中国国籍
- C. 为无国籍 D. 既有中国国籍,也有外国国籍
23. 广义的人身自由还包括()
- A. 人格尊严 B. 住宅不受侵犯
- C. 游行自由 D. 通信自由和通信秘密
24. ()可以依法对公民的通信内容进行检查
- A. 公安部门 B. 检察部门 C. 人民法院 D. 国家安全机关
25. 按照宪法规定,既是公民的权利又是公民的义务的是()
- A. 遵守宪法和法律 B. 获得物 C. 劳动 D. 受教育

(三) 判断题

1. 中华人民共和国的一切权力属于各级人民代表大会及其常务委员会。()
2. 凡是具有中国国籍的人都具有选举权和被选举权。()
3. 中华人民共和国主席单独行使国家元首职能。()
4. 宪法之所以是国家的根本大法主要原因是宪法的调整范围比普通法律广泛,几乎是包罗万象。()
5. 国务院总理、副总理、国务委员、秘书长等连续任职不得超过两届。()
6. 上级人民法院领导下级法院的审判工作。()
7. 民族自治地方的人大常委会中,应当由实行区域自治的民族的人民担任主任或副主任。()
8. 为了消除选举人的顾虑,我国实行秘密选举原则。()
9. 任何有选举权和被选举权的我国公民都可以被选为国家主席。()
10. 居民委员会和村民委员会是最基层的国家机关。()

三、行政法

(一) 单项选择题

1. 根据我国行政处罚法的规定,行政处罚通常由()的行政主体管辖
- A. 违法行为人住所地 B. 违法行为发生地
- C. 违法行为人经常居住地 D. 违法行为所造成的损害发生地
2. 某市甲区治安联防队行使该区公安分局委托的治安管理权。某日,联防队员李某抓获有盗窃嫌疑的王某,因王某拒不说出自己真实姓名,李某用木棍将其殴打致伤。王某向法院请求国家赔偿,应由()承担赔偿责任
- A. 某市公安局 B. 某市甲区公安分局
- C. 甲区治安联防队 D. 具体责任人李某
3. 某县技术监督局委托该县农业技术推广站对贩卖假种子的单位和个人行使处罚权,技术推广站应当以()的名义行使处罚权
- A. 县技术监督局 B. 农业推广站 C. 农业推广站执法队 D. 县人民政府
4. 复议机关的下列决定属于“改变”原具体行政行为的是()

- ① 维持原具体行政行为
② 改变原具体行政行为所依据的规范性文件,但却维持了原具体行政行为的定性
③ 部分撤销了原具体行政行为
④ 变更了原具体行政行为的处理结果,但却维持了原具体行政行为对相对人的定性
A. ②③④ B. ①③④ C. ③④ D. ②③
5. 国家行政机关执行法律规范,作出影响特定的相对人的权益的行为是()
A. 行政立法行为 B. 行政司法行为
C. 行政执法行为 D. 行政监督行为
6. 某直辖市根据国务院的授权,决定由城建规划局统一行使有关行政机关的行政处罚权,但()不能由城建规划局行使
A. 环境保护局的罚款权 B. 土地管理局的没收权
C. 工商行政管理局的吊销营业执照权 D. 公安局的拘留权
7. 1997年5月2日,卢某因协助外国人非法进入我国境内,被主管公安机关处以5日拘留。按照《行政处罚法》的规定,这项处罚应当由()设定
A. 法律 B. 行政法规 C. 地方性法规 D. 规章
8. 《行政处罚法》规定,作为例外,行政机关及其执法人员可以当场收缴行政处罚罚款,但在()的情况下,当事人有权拒绝交纳罚款
A. 依法给予20元以下罚款
B. 不当场收缴事后难以执行
C. 不出具省、自治区、直辖市财政部门统一制发的罚款收据
D. 不适用听证程序作出罚款处罚决定
9. 某公民对甲行政机关的行政处罚不服,欲向其上一级机关乙提起行政复议时,甲被撤销,其职权转由丙机关行使。丙的上一级行政机关为丁,则公民应向下列何机关申请复议()
A. 甲 B. 乙 C. 丙 D. 丁
10. 下列各项决定中可依法予以强制执行的有()
A. 警告 B. 免除纳税义务的决定
C. 对见义勇为的出租车司机给予奖励的决定 D. 对偷税漏税的个体户给予罚款的决定
11. 下列选项中不能提出行政复议的行为是()
A. 某市交通管理局对吴某的汽车不给上牌照的行为
B. 某乡政府发布通告劝导农民种植高产作物的行为
C. 城建部门对施工企业的资质从一级变为二级的行为
D. 民政部门对王某成立社团不予批准的行为
12. 行政法律关系的主体是指()
A. 国家机关和行政相对人 B. 行政主体
C. 行政管理相对人 D. 行政主体和行政相对人
13. 对国务院各部门或者省级人民政府所作出的具体行政行为不服应向()申请复议
A. 做出该具体行政行为的国务院各部门或者省级人民政府
B. 国务院
C. 国务院的监察部门或者省级人民政府的监察部门
D. 不得申请复议
14. 李某与赵某系某公司同事,1998年3月两人因工作问题发生争执,继而动手,李某将赵某打成轻微伤。次日李某找到赵某赔礼道歉,两人和解。2000年5月两人又发生争执,赵某遂至当地派出所报案,声称李某曾殴打过他并致轻微伤,要求公安机关处理。据此,下列说法正确的是()
A. 派出所应给予李某行政处罚,理由是他殴打赵某并致轻微伤
B. 派出所不应受理,理由是赵某的报案已超过处罚时效期限

- C. 派出所不应受理,理由是此案不属其管辖
D. 派出所不应受理,理由是赵某已自愿与李某和解
15. 下列情形中不得申请行政复议的是()
A. 对县级人民政府做出的关于确认土地所有权的决定不服的
B. 认为行政机关变更或者废止农业承包合同侵犯其合法权益的
C. 申请行政机关发放社会保障金,行政机关少发的
D. 当事人不服行政机关对民事纠纷所做的调解或者其他处理的
16. 下列关于行政行为的概念表述错误的是()
A. 行政行为是行政主体做出的行为
B. 行政行为是行政主体行使行政职权的行为
C. 行政行为是能够产生法律效力的行为
D. 行政行为是行政机关作出的直接产生法律效力的行为
17. 下列不属于抽象行政行为的是()
A. 某市政府发布的关于某居民小区的拆迁决定
B. 某市政府制定的关于进入该市的车辆的收费标准
C. 国务院制定的行政法规
D. 国务院部委制定的规章
18. 行政机关向申请人核发会计师执照的行为属于()
A. 行政确认 B. 行政给付 C. 行政许可 D. 行政监督
19. 下列行政处罚不属于当事人可申请听证范围的是()
A. 行政拘留 B. 吊销企业营业执照
C. 较大数额的罚款 D. 责令停产停业
20. 国家在对下列哪些违法行为承担赔偿责任()
A. 工作人员的个人行为 B. 司法机关的民事行为
C. 行使职权的行为 D. 行政机关的民事行为
21. 下列不属于行政主体的是()
A. 国务院直属机构
B. 依据行政机关的委托行使特定行政职权的某事业单位
C. 依据国家法律的授权行使特定的行政职权的某社会团体
D. 某市人民政府
22. 行政监察主体是指()
A. 上级主管机关 B. 同级人民政府
C. 行使行政监察的职能部门 D. 纪委
23. 下列不属于行政立法的是()
A. 国务院制定行政法规 B. 国务院直属机构制定行政规章
C. 经济特区市的人民政府制定地方政府规章 D. 县级人民政府制定的规范性文件
24. 下列表述不符合《国家赔偿法》规定的有()
A. 赔偿请求人可以用口头方式提出赔偿申请
B. 赔偿请求人根据受到的不同损害,可以同时提出数项赔偿要求
C. 两个行政机关共同行使行政职权时侵犯公民权利,该公民不得只向其中一个行政机关要求全部赔偿
D. 赔偿义务机关对受害人的赔偿请求,可以接受,也可以驳回
25. 赔偿义务机关赔偿损失后,应当责令有故意或者重大过失的工作人员或者受委托的组织或者个人承担()赔偿费用
A. 全部 B. 部分 C. 全部或者部分 D. 少量

(二) 多项选择题

1. 下列活动形成的关系属于行政法律关系的是()
 - A. 公安局给所属的干警纪律处分
 - B. 税务局干部上街宣传税法
 - C. 财政局取消不合法的收费项目
 - D. 人民法院审查工商局的处罚决定
2. ()不享有行政主体资格
 - A. 接受乡政府委托从事计划生育管理工作的村委会
 - B. 税务局稽查大队
 - C. 国家工商行政管理局商标评审委员会
 - D. 市政府行政复议办公室
3. 根据我国行政处罚法的规定,地方性法规不得设立()
 - A. 限制人身自由的处罚
 - B. 吊销许可证的处罚
 - C. 吊销企业营业执照的处罚
 - D. 吊销个体工商户营业执照的处罚
4. 按照《行政处罚法》的规定,有权没收违法所得、责令停产停业的规范性文件是()
 - A. 法律
 - B. 地方性法规
 - C. 行政法规
 - D. 规章
5. 我国行政执法人员可以依照简易程序进行执法活动,其特点是()
 - A. 可以口头作出处罚决定
 - B. 可以当场作出处罚决定
 - C. 可以不表明身份
 - D. 可以少于两人
6. 某市交通管理局发布文件,规定对高速公路过往车辆征收过路费。许某驾车经过被征收过路费,认为属于乱收费,其欲提起行政复议。下列选项中正确的是()
 - A. 许某可以直接对该征收行为提起行政复议
 - B. 许某可以针对该规范性文件要求复议审查
 - C. 许某可以在申请复议征收行为时要求审查该规范性文件
 - D. 许某可以不经复议,直接向人民法院提起行政诉讼
7. 王某是有权请求国家赔偿的受害人,请求国家赔偿期间内突然死亡。下列关于王某请求国家赔偿的权利的说法,()是正确的
 - A. 因死亡而自然消失
 - B. 转移给他的近亲属
 - C. 转移给他的继承人
 - D. 转移给与他有扶养关系的亲属
8. 下列人员中不能列入公务员录用范围的是()
 - A. 因故意伤害被判处管制1年,刑满释放后表现良好者
 - B. 因交通事故被判处有期徒刑3年,刑满释放5年后,对社会有所贡献者
 - C. 因贪污被判处有期徒刑1年,缓刑2年执行,缓刑期满后表现良好者
 - D. 曾因严重违法被处以行政拘留15日者
9. 行政法的基本原则包括()
 - A. 公平原则
 - B. 平等原则
 - C. 合法性原则
 - D. 合理性原则
10. 下列做法不正确的是()
 - A. 国家工商管理总局因工作的需要自行组织招录公务员
 - B. 海南省人事厅根据当地工作的实际需要,决定于2007年3月份进行公务员选拔考试
 - C. 苏州市根据商标局的申请,组织为商标局的特定岗位招录公务员
 - D. 国家商务部自行组织招录公务员
11. 抽象行政行为的特征包括()
 - A. 对象的特定性
 - B. 效力的普遍性
 - C. 不可诉性
 - D. 准立法性
12. 行政立法的主体有()
 - A. 国务院
 - B. 全国人大及其常委会
 - C. 国务院直属机构
 - D. 国务院各部、各委员会
13. 可以作为行政相对方主体参加行政法律关系的有()

- A. 国家机关
C. 其他组织
- B. 我国公民
D. 在我国境内的无国籍人
14. 行政处罚的原则包括()
A. 处罚法定原则 B. 应急性原则 C. 公正公开原则 D. 处罚救济原则
15. 下列行为可以构成具体行政行为的是()
A. 公安局给予甲 100 元的违反治安管理处罚
B. 某市交通管理部门规定在每天的中午 12 点到下午的 2 点,禁止小排量机动车在该市主道红星路上通行
C. 公共交通管理部门发布决定,禁止使用有坍塌危险的桥梁
D. 某市人民政府发布该市低保保障标准的决定
16. 不能请求行政复议的事项有()
A. 对行政法规不服的
B. 认为行政机关侵犯人身权、财产权的
C. 对国家外交等国家行为不满的
D. 对行政机关对土地使用权归属的处理决定不服的
17. 行政法合理性原则的内容包括()
A. 平等适用原则 B. 符合规律
C. 符合社会道德 D. 行政职权必须基于法律的授予才存在
18. 行政处罚的一般程序有()
A. 立案 B. 说明处罚理由 C. 听取申辩 D. 备案
19. 行政程序的主要制度包括()
A. 公开制度 B. 民主集中制 C. 公开调查制 D. 听证制度
20. 行政复议参加人包括()
A. 申请人 B. 被申请人 C. 证人 D. 复议中的第三人
21. 下列情况属于突发公共卫生事件的是()
A. 2005 年全国六省市突发的禽流感疫情
B. 某市化工厂有毒有害气体泄露,造成城市附近居民区数百人中毒
C. 某省煤矿发生瓦斯爆炸,造成矿井坍塌,200 余名矿工被困在井下
D. 某大学体检时发现一学生为艾滋病病毒携带者
22. 下列争议中,不能提起行政复议的有()
A. 中纪委作出的具体处理决定
B. 国家计委所制定的规章
C. 杭州市政府作出的具有普遍约束力的规章以外的规定
D. 某民族自治县人大所制定的自治条例

(三) 判断题

1. 行政许可是国家行政机关对相对方某种权利或资格的确认。 ()
2. 行政征收的标的除了财产之外还包括劳务。 ()
3. 行政法律关系的双方当事人的权利义务具有不对等性。 ()
4. 具体行政行为需与相对方协商征得同意,方可实施,否则行政行为无效。 ()
5. 劳动教养是一种行政处罚。 ()
6. 行政主体作出的行政行为,不论合法还是违法,都推定为合法有效。 ()
7. 行政机关向对方收取公路养路费、港口建设费的行为在性质上属于行政征用。 ()
8. 公务员承担违法失职的行政责任的主要形式是行政处罚。 ()
9. 行政裁决的对象是特定的民事纠纷。 ()
10. 行政处罚中的一事不再罚原则,是指行政机关对对方的同一违法行为,不论违反几条法律、法规,也不

论行政主体是几个,都不得向对方处以两次以上的行政处罚。

()

(四) 案例分析题

分析题一:

某县人民政府决定对其县境内的某村进行整体搬迁,该村村民对此并不赞同,并以各种形式表示反对。后来,该村所在地的乡人民政府以处罚抵制县人民政府决定的组织者为由,分别对该村村民甲、村民乙作出行政拘留 10 天的决定,并自行执行。

问题:(1) 某县人民政府的决定,是具体行政行为还是抽象行政行为?

(2) 该乡人民政府作出并实施的行政拘留处罚是否合法?

分析题二:

青年朱某在街上行走时,被警察王某截住带至公安派出所,原因系与王某随行的卖淫女田某指认朱某为嫖客。其间该警察多次殴打朱某,致使其被迫承认自己有嫖娼行为。警察王某及该派出所未作任何调查取证,遂将朱某行政拘留。后在有关部门督促、调查下,证明朱某确系无辜。

问题:(1) 警察王某的行为是否违反了行政程序?为什么?

(2) 哪种规范性法律文件可以设定行政拘留处罚?其直接法律依据是什么?

(3) 朱某如何保护自己的合法权益?

四、行政诉讼法

(一) 单项选择题

1. 人民法院在审理行政案件时,对下列情形应判决予以变更的是()
 - A. 行政裁决显失公正的
 - B. 行政处罚显失公正的
 - C. 适用法律、法规错误的
 - D. 违反法定程序的
2. 甲机关对乙公民作出具体行政行为,该具体行政行为得到了市政府的批准,乙不服,向法院提起行政诉讼。法院审理期间,市政府经市人大批准作出了撤销甲机关的决定,其职能并入丙机关。下列说法中正确的是()
 - A. 因甲机关被撤销,被告不再存在,故法院应当终结诉讼
 - B. 因该具体行政行为得到市政府的批准,故应以市政府为被告继续诉讼
 - C. 以丙机关为被告继续诉讼
 - D. 以市政府与丙机关为共同被告
3. 下列选项中不属于中级人民法院第一审管辖的行政诉讼案件的是()
 - A. 海关处理的案件
 - B. 专利局确认发明专利权的案件
 - C. 版权局确认著作权的案件
 - D. 影响较大的共同诉讼案件
4. 某市工商局决定吊销某中外合资企业的营业执照,该中外合资企业的法定代表人田某是中方甲企业的董事长,他认为市工商局的决定是正确的,因为他正想终止与外方的合作,及早清算,另外投资其他项目。于是田某决定不对市工商局的处罚决定提起行政诉讼。外方乙企业的投资则还未收回,不愿意终止经营。据此,下列说法正确的是()
 - A. 乙企业不能以中外合资企业的名义起诉
 - B. 乙企业必须以中外合资企业的名义起诉,不能以自己名义起诉
 - C. 乙企业必须以自己的名义起诉,不能以中外合资企业的名义起诉
 - D. 乙企业既可以自己名义起诉,也可以以中外合资企业的名义起诉
5. 根据甲县人民法院的判决,甲县某房地产公司位于乙县的飞天大厦应收归甲县税务局所有以充抵税款。法定期限届满后,该公司未主动履行该处罚。若税务局申请强制执行,则应向下列哪个法院提起()
 - A. 甲县人民法院
 - B. 甲县所在地的中级人民法院
 - C. 乙县人民法院
 - D. 乙县所在地的中级人民法院
6. 王某因不服区公安分局行政拘留 10 天的处罚申请复议,市公安局认为处罚过轻,遂改为行政拘留 15

- 天,王某以市公安局为被告提起行政诉讼。对王某的诉讼请求,法院应当()
- A. 受理此案
B. 要求原告将区公安局列为共同被告
C. 要求原告将被告变更为区公安分局
D. 以被告不适合为由裁定不予受理
7. 在一行政案件中,被告某行政机关委托刘律师担任诉讼代理人。刘律师为了使案件胜诉,诉讼期间调查收集了充分的证据材料。下列说法正确的是()
- A. 合适,因为刘律师有调查收集证据材料的权利
B. 合适,因为刘律师需要代为承担举证责任
C. 不合适,因为刘律师无自行调查收集证据的权利
D. 不合适,因为刘律师未经人民法院同意
8. 发明专利权的第一审行政案件由()管辖
- A. 基层人民法院
B. 中级人民法院
C. 高级人民法院
D. 专门人民法院
9. 因不动产提起的行政诉讼,应当由()人民法院管辖
- A. 被告所在地
B. 原告所在地
C. 不动产所在地
D. 都可以
10. 我国《行政诉讼法》规定,由()对被诉具体行政行为承担举证责任
- A. 原告
B. 人民法院
C. 被告
D. 原、被告双方
11. 经行政复议机关复议维持的案件,行政相对人向人民法院提起行政诉讼的,应以()为被告
- A. 作出原具体行政行为的行政机关
B. 复议机关
C. 以两个机关为共同被告
D. 原告可以选择一个做被告
12. 人民法院发现受理的案件不属于自己管辖时,应当移送有管辖权的人民法院。受移送的人民法院()
- A. 不得自行移送
B. 向其他有管辖权的人民法院移送
C. 可以不予接受
D. 移交给上级人民法院
13. 下列属于行政诉讼当事人的是()
- A. 第三人
B. 诉讼代理人
C. 鉴定人
D. 证人
14. 有权提起行政诉讼的法人或者其他组织终止后,下列说法正确的是()
- A. 承受其权利义务的组织必须提起诉讼
B. 其他任何组织都不得提起行政诉讼
C. 承受其权利义务的组织可以提起诉讼
D. 国家可以代为提起诉讼
15. 下列人员不属于行政诉讼第三人的是()
- A. 行政处罚案件中的受处罚人或者受害人
B. 两个作出了互相矛盾的具体行政行为的行政机关
C. 确权案件中不同主张权利的人
D. 作出原具体行政行为的行政机关和复议维持的复议机关

(二) 多项选择题

1. 甲地刘某被乙地铁路公安局做出了拘留 15 天的行政处罚,刘某向市公安局申请复议,市公安局将拘留 15 天的处罚改为拘留 5 天。刘某仍不服,决定提起行政诉讼。()对该案享有管辖权
- A. 甲地刘某所在地的基层人民法院
B. 乙地铁路运输法院
C. 乙地铁路公安局所在地的基层人民法院
D. 乙地市公安局所在地的基层人民法院
2. 人民法院不予受理的行政案件包括()
- A. 国防、外交等国家行为
B. 行政法规、规章
C. 行政机关对其工作人员的任免
D. 行政机关主持的调解行为
3. 人民法院只受理对具体行政行为引起争议的案件,而不受理对抽象行政行为不服的案件。这是因为

A. 抽象行政行为为不直接影响相对人的权益
B. 抽象行政行为的主体层次较高
C. 抽象行政行为对事不对人
D. 我国行政诉讼法处于初级阶段, 受案范围不宜过宽

A. 必要共同诉讼人 B. 无必要共同诉讼人
C. 有利害关系的必要共同诉讼人 D. 普通共同诉讼人

A. 法定代理人 B. 指定代理人 C. 委托代理人 D. 共同代理人

A. 国务院依据法律制定的行政法规
B. 商务部依据法律制定的行政规范性文件
C. 江苏省人民政府制定的具有普遍约束力的地方政府规章
D. 南京市人大制定的适用于特定事项的地方性法规

A. 证明符合起诉条件

B. 在起诉被告不作为的案件中,证明其提出申请的事实

C. 在一并提起的行政赔偿诉讼中,证明因受被诉行为侵害而造成损害的事实

D. 其他应当承担举证责任的事项

A. 股东大会 B. 监事会 C. 董事会 D. 股东代表大会

A. 行政机关
B. 行政机关工作人员
C. 法律授权行使行政职能的组织
D. 被委托行使行政职能的组织

A. 未成年人所作的证言,不能作为定案依据

B. 未经庭审质证的证据,不能作为定案依据

C. 被告在行政程序中依照法定程序要求原告提供证据,原告依法应当提供而拒不提供,在诉讼程序中提供的证据,人民法院不予采纳

D. 证人根据其经历所作的判断、推测或者评论,不能作为定案的依据

1. 行政诉讼的审判机关是行政机关。 ()
2. 在行政诉讼的法律关系中,诉讼双方的法律地位是平等的。 ()
3. 行政诉讼的被告可以是维持具体行政行为的复议机关。 ()
4. 行政诉讼第三人具有独立的诉讼地位,不依附于原告或被告。 ()
5. 行政诉讼中只能采用合议制审判方式。 ()
6. 凡是能提起行政诉讼的行政行为都能申请行政复议,凡是能申请行政复议的行政行为都能提起行政诉讼。 ()
7. 人民法院审理行政案件,原则上不适用调解。 ()
8. 行政机关在作出任何行政处罚之前,都应当告知当事人有要求举行听证的权利。 ()
9. 在行政诉讼中,原告不承担任何举证责任。 ()
10. 只要人民法院认为行政机关作出的行政行为有瑕疵的,都可以依职权判决变更。 ()

分析题一：

张某未办理卫生许可证,亦未经兽医卫生部门检疫,私自宰杀一匹马、两头驴,加工成熟食后分别卖给甲、乙副食商店。两商店又出售给附近居民,致使12人食后中毒。县卫生防疫站认为张某应对这起中毒事件负主要责任,两家商店亦应负重要责任。于是,根据有关法律、法规的规定,对张某和两副食商店作了行政处罚决定。两副食店不服,共同向有关行政机关申请复议。复议机关受理后,经审理,作出维持原具体行政行为的复议决定。两家副食店亦不服,即向人民法院提起行政诉讼。

问:(1)两副食店不服复议决定向法院提起行政诉讼,谁是被告?

(2)张某和中毒的12人在这一行政诉讼案件中,分别处于什么地位?

分析题二:

经营烟酒的个体户帅某先后从张某、马某处购进名牌香烟10条。某市公安局到帅某处未声明理由即将其带走讯问,同时将帅某营业执照及酒类专卖许可证扣缴一直未还。帅某遂以公安机关非法限制人身自由、扣缴营业执照及酒类专卖许可证为由提起诉讼。在诉讼中,公安局辩称:传唤帅某是为了了解情况;暂扣营业执照及酒类专卖许可证是追赃手段,该行为是刑事诉讼过程中的侦查行为,不属于行政诉讼受案范围。

问:本案能否提起行政诉讼?理由是什么?本案应由哪个法院管辖?法院应作出何种判决?理由是什么?

五、民法

(一) 单项选择题

1. 张某与王某不和,一日,张某在众人面前公然捏造事实,说王某在外包二奶,并已经生有一个小孩等,使众人对王某的社会评价陡然下降。张某的行为侵犯了王某的()
A. 荣誉权 B. 姓名权 C. 名誉权 D. 身体健康权
2. 下列合同中,不受中华人民共和国《合同法》调整的是()
A. 买卖合同 B. 租赁合同 C. 技术合同 D. 收养合同
3. 某小学一年级的学生崔某,今年7岁,他的绘画作品在全国性的比赛中屡屡获奖,并曾获得奖金数千元。从民法上看,崔某属于()
A. 完全民事行为能力人 B. 视为完全行为能力人
C. 无行为能力人 D. 限制行为能力人
4. 在民事诉讼时效期间的最后六个月内,权利人因不可抗力或者其他障碍不能行使请求权的,诉讼时效()
A. 中断 B. 中止 C. 延长 D. 终止
5. 甲将走失的一头山羊带回家中,饲养了几个月后找到失主,并将山羊归还失主。甲的行为在民法中称为()
A. 不当得利 B. 无因管理 C. 受赠 D. 继承取得
6. 限制行为能力人的监护人是他们的()
A. 委托代理人 B. 法定代表人 C. 指定代理人 D. 法定代理人
7. 王某去世后留下一笔遗产,下列都健在的近亲属中,不享有继承权的是()
A. 王某的父亲 B. 王某的女儿 C. 王某的妻子 D. 王某的亲哥哥
8. 甲公司得知乙公司正在与丙公司谈判。甲公司本来并不需要这个合同,但为了排挤乙公司,就向丙公司提出了更好的条件。乙公司退出后,甲公司借故中止谈判,给丙公司造成了损失。甲公司的行为应当定性为()
A. 欺诈 B. 以合法形式掩盖非法目的
C. 恶意磋商 D. 正常的商业竞争
9. 我国公民从()到死亡为止,具有民事权利能力,依法享有民事权利,承担民事义务
A. 年满18周岁起 B. 年满16周岁起
C. 年满10周岁起 D. 出生时起
10. 王某有一栋可以眺望海景的别墅,当他得知有一栋大楼将要建设,从此别墅就不能再眺望海景时,就

- 将别墅卖给想得到一套可以眺望海景的房屋 of 张某,王某的行为违背了民法的哪一项原则()
- A. 自愿原则 B. 诚实信用原则
C. 等价有偿原则 D. 公平原则
11. 乙借给甲 50 元钱,同时甲给乙制作了一套西装,加工费为 50 元。若两项债务均已到期,则甲、乙之间的债务可以()
- A. 提存 B. 混同 C. 抵消 D. 免除
12. 无效合同从()时起就没有法律效力
- A. 合同订立 B. 合同被确认为无效
C. 双方提出异议 D. 发现合同违法
13. 年满 16 周岁,能以自己的劳动收入为主要生活来源的自然人是()
- A. 完全民事行为能力人 B. 限制民事行为能力人
C. 无完全民事行为能力人 D. 无民事行为能力人
14. 以捐助的财产为成立基础,而没有社员的法人是()
- A. 社团法人 B. 财团法人 C. 公法人 D. 私法人
15. 法人以()为住所地
- A. 营业场所 B. 主要办事机构所在地
C. 分支机构 D. 法定代表人的住所
16. 下列属于无效民事行为的是()
- A. 违反法律或者社会公共利益的 B. 存在重大误解的民事行为
C. 显失公平的民事行为 D. 因欺诈、胁迫、乘人之危而做出的行为
17. 按照我国民法的规定,复代理人是()的代理人
- A. 代理人 B. 本人 C. 第三人 D. 向其转委托的人
18. 小女孩甲(8 岁)与小男孩乙(12 岁)放学后经常一起回家。一日,甲对乙讲:“听说我们回家路上的王家买了一条狗,我们能否绕道回家?”乙答:“不要怕!被狗咬了我负责。”后甲和乙路经王家同时被狗咬伤住院。该案赔偿责任应如何承担()
- A. 甲和乙明知有恶狗而不绕道,应自行承担责任
B. 乙自行承担责任,乙的家长和王家共同赔偿甲的损失
C. 王家承担全部责任
D. 甲、乙和王家都有过错,共同分担责任
19. 按照我国法律,当事人对下列合同可以请求人民法院或者仲裁机构变更或者撤销的是()
- A. 因重大误解订立的合同
B. 包含因重大过失造成对方财产损失的免责条款的合同
C. 因欺诈而订立且损害国家利益的合同
D. 无权代理订立的合同
20. 拍卖公告属于合同订立的()
- A. 邀约 B. 承诺 C. 要约 D. 要约邀请
21. 下列属于承诺的是()
- A. 改变价款的承诺通知 B. 改变履行地点的承诺通知
C. 改变履行期限的承诺通知 D. 未对要约做出变更的承诺通知
22. 下列组织不属于法人的是()
- A. 国家机关 B. 公司 C. 社会团体 D. 分公司
23. 甲和乙约定,如果甲把妹妹嫁给乙,那么乙就把自己的财产一栋房屋赠给甲。甲和乙的行为属于()
- A. 民事法律行为 B. 无效的民事行为
C. 可变更的民事行为 D. 效力待定的民事行为

24. 甲的儿子乙(12岁)接受丙的20 000元的赠与,丙的继承人丁以乙属于限制民事行为能力人为由向人民法院起诉。人民法院应当怎么处理()
- A. 确认乙受赠与的行为无效
B. 要求甲对乙受赠与的行为进行追认,如果甲追认,则认定乙受赠与有效
C. 直接确认乙受赠与的行为有效
D. 将赠与的财产直接交给甲所有
25. 甲从乙公司辞职后不久,与不知情的丙公司以乙公司的名义签订了一份合同,那么合同对()生效
- A. 甲和丙公司
B. 乙公司和丙公司
C. 甲、乙公司和丙公司
D. 对三者都不

(二) 多项选择题

1. 根据我国相关法律的规定,诉讼时效期间为1年的情形包括()
- A. 身体受到伤害要求赔偿的
B. 出售质量不合格的商品未声明的
C. 延期或拒付租金的
D. 寄存的财物被丢失或损毁的
2. 甲将自己的录音机交给乙修理,双方就履行期间无约定,乙修好后,甲请求乙交付,此时乙享有下列哪些权利()
- A. 同时履行抗辩权
B. 不安抗辩权
C. 后履行抗辩权
D. 留置权
3. 下列可以充当精神病人的监护人的有()
- A. 配偶
B. 父母
C. 精神病人所在单位
D. 近亲属
4. 民事法律行为的生效要件包括()
- A. 行为人具有相应的行为能力
B. 意思表示真实
C. 不违反法律和社会公共利益
D. 必须是完全民事行为能力人实施的
5. 效力待定的民事行为的种类包括()
- A. 限制民事行为能力人实施的依法不能独立实施的民事行为
B. 无民事行为能力人实施的纯获利益的行为
C. 无权代理行为
D. 无权处分行为
6. 按照代理权产生的根据不同,可以将代理分为()
- A. 法定代理
B. 指定代理
C. 复代理
D. 委托代理
7. 民事责任可以分为()
- A. 过错责任
B. 无过错责任
C. 侵权责任
D. 违约责任
8. 郭某擅自将彭某借给他的电视卖给赵某,下列表述正确的是()
- A. 赵某因善意取得而获得该电视的所有权
B. 赵某只能因彭某的追认才能取得电视的所有权
C. 郭某以彭某的名义出让给赵某,郭某与赵某之间的行为属于无权代理行为
D. 郭某以自己的名义出让给赵某,郭某与赵某之间的合同属于效力未定的合同
9. 按照我国民法的规定,法人成立的条件包括()
- A. 依法成立
B. 有必要的财产或经费
C. 有自己的名称、组织机构和场所
D. 能够独立承担民事责任
10. 下列情形属于法律禁止的代理行为的是()
- A. 自己代理
B. 双方代理
C. 为近亲属代理
D. 为明知有违法行为的人代理
11. 下列行为中属于意思表示不真实的民事行为的是()
- A. 李某将一幅临摹的画误认为真迹,而购买此画

- B. 陈某倒卖香烟
C. 赵某花高价购买了一台电视机
D. 王某在其妻生命临危时,为挽救其妻的生命而向赵某借高利贷
12. 甲、乙签订房屋买卖合同,双方约定过三个月后生效,这属于()
A. 附条件的法律行为
B. 附期限的法律行为
C. 附始期的法律行为
D. 附终期的法律行为
13. 承诺必须具备以下要件()
A. 承诺必须由受要约人向要约人发出
B. 承诺必须未超过承诺期限
C. 承诺的内容与要约的内容实质一致
D. 承诺人必须和要约人约定承诺的期限
14. 下列属于无效合同的是()
A. 一方以欺诈、胁迫的手段订立合同,损害第三人利益的
B. 以合法形式掩盖非法目的的
C. 损害社会公共利益的
D. 乘人之危而订立的
15. 双务合同履行中的抗辩权包括()
A. 同时履行抗辩权
B. 不安抗辩权
C. 先履行抗辩权
D. 不可抗力抗辩权
16. 下列要约不可撤销的包括()
A. 要约人确定了承诺期限
B. 要约人明示要约不可撤销
C. 受要约人有理由认为要约不可撤销,并为履行合同做了准备工作的
D. 受要约人宣布要约是不可撤销的
17. 合同的效力因()而终止
A. 解除
B. 提存
C. 混同
D. 抵销
18. 法人消灭的原因有()
A. 依法被撤销
B. 解散
C. 破产
D. 其他原因
19. 我国民法调整下列法律关系()
A. 公民之间的买卖关系
B. 公民和国家机关之间的买卖关系
C. 公民要求国家赔偿的法律关系
D. 公民受公安机关治安处罚的法律关系
20. 合同保全制度包括()
A. 撤销权制度
B. 请求权制度
C. 形成权制度
D. 代位权制度
21. 下列可以并存的违约救济形式是()
A. 损害赔偿与继续履行
B. 损害赔偿与合同解除
C. 违约金与合同解除
D. 违约金与继续履行
22. 在合同中,导致承诺不发生法律效力的原因有()
A. 撤回承诺的通知与承诺同时到达要约人
B. 承诺在承诺有效期内作出,但在期限届满后才到达要约人
C. 受要约人改变了要约人要求承诺的特定形式
D. 受要约人改变了要约中标的价格条款
23. 下列既属于双务合同,又属于要式合同的是()
A. 建设工程合同
B. 租赁合同
C. 民间借贷合同
D. 融资租赁合同

(三) 判断题

1. 民法中的平等自愿原则、等价有偿原则适用于所有的民事关系。 ()
2. 债权体现了人与人之间的关系,而物权则体现了人与物之间的关系。 ()

3. 民事法律行为都是合法行为。 ()
4. 公民从出生时起就具有民事权利能力,因而公民的民事权利能力与生俱来。 ()
5. 收养合同不适用《合同法》调整。 ()
6. 天降大雨,将甲鱼塘的数条大鱼冲入乙鱼塘,甲乙之间构成不当得利关系。 ()
7. 债权人的代理人请求债务人履行拖欠的债务,这在法律上将引起诉讼时效中止的法律后果。 ()
8. 儿媳对公婆尽了主要赡养义务的,可以作为第一顺序的继承人。 ()
9. 限制行为能力人签订的合同是无效合同。 ()
10. 合同只能采用书面形式签订,否则无效。 ()

(四) 案例分析题

分析题一:

甲委托乙外出选购一批马用来运输货物,乙出发前,甲给了乙一份授权委托书,委托书上有关委托事项,明确载明为“采购运输用的马匹”。乙来到某农牧场,与牧场主商谈购马一事,商谈中得知该牧场没有马,只有毛驴,乙即想离开另找一家牧场。该牧场主知道后,极力游说,说该牧场的毛驴个个精锐,不仅能拉磨,更能驮货物,比马实用。乙觉得有理,于是就与牧场签订了购买10头毛驴的合同。

试用合同法的有关原理分析该合同的效力及后果。

分析题二:

张某,女,16周岁。一天,她到某百货商场购买了价值800元的黄金项链。她父母认为她尚未成年,没有征得家长同意,因此要求公司退货。而张某不同意退货,她提出她是靠做临时工、自食其力的青年。

问:(1) 张某的买卖行为是否有效?

(2) 其父母要求商店退货是否符合法律规定。

六、经济法

(一) 单项选择题

1. 售出的产品不具备应当具备的使用性能或者产品质量与说明不符的,应当由()负责修理、更换或者退货
A. 供货者 B. 销售者 C. 运输者 D. 生产者
2. 小李到商店买伞,看到柜台上牌子写着“当面验货,概不退换”。小李买的伞用了不到一个月就发生伞骨断裂,经查伞质量不合格。则()
A. 该声明无效,商店应承担对小李的损害赔偿责任
B. 该声明无效,但商店不承担责任,因为小李选伞时未发现伞质量不合格,小李有过错
C. 根据事先声明,商店不承担责任,但应告知小李该伞的生产厂家
D. 商店已经声明“概不退换”,小李只能自认倒霉
3. 下列有奖销售不违反法律规定的是()
A. 谎称有奖的 B. 让内部人中奖的
C. 推销质次价高的商品的 D. 抽奖的最高奖数额为4000元的
4. 下列法律关系中不属于经济法律关系的是()
A. 税收法律关系 B. 财政法律关系
C. 物价管理法律关系 D. 买卖法律关系
5. 下列行为不属于商业贿赂行为的是()
A. 回扣 B. 折扣 C. 好处费 D. 红包
6. 下列行为属于低价倾销的是()
A. 低价销售水果 B. 低价销售过季衣服
C. 为排挤竞争对手以低于成本价促销彩电 D. 低价销售积压服装
7. 超市怀疑顾客偷东西,对顾客进行搜身,侵犯的是顾客的()
A. 公平交易权 B. 知悉真情权 C. 安全保障权 D. 维护尊严权

8. 产品的生产者产品质量法律责任属于()
- A. 过错责任 B. 严格责任 C. 过错推定责任 D. 民事责任
9. 下列情形属于《消费者权益保护法》调整的范围的是()
- A. 为网吧购买的电脑 B. 为工厂购买的机器
C. 商店购买一批名优烟酒 D. 购买自己穿的衣服
10. 我国的《产品质量法》中的产品包括()
- A. 小麦 B. 林木 C. 建筑工程 D. 机器设备
11. 甲卷烟厂生产的“黄河”香烟在本省及周边地区很受欢迎。后来乙卷烟厂推出“母亲河”香烟,其烟盒形状和标签的图样、色彩与“黄河”牌香烟几乎一样,但使用的注册商标、商品名称以及厂名厂址不同。对此,下列表述中正确的是()
- A. 乙卷烟厂的行为构成不正当竞争,因为两种商品外包装近似,足以造成购买者误认
B. 乙卷烟厂对甲厂不构成侵权,因注册商标、商品名称以及厂名厂址均不同
C. 乙卷烟厂对甲厂构成侵权,其性质属于虚假宣传
D. 乙卷烟厂的行为属于假冒、仿冒他人注册商标
12. 依照我国现行法律,下列个人所得不需要缴纳个人所得税的是()
- A. 股份有限公司股东张某按照其股份所得的分红
B. 南京军区军人李某转业时所领取的转业费
C. 高校教师黄某为法律出版社编撰司法考试测试题所获得的稿酬
D. 残疾人员方某自己经营的裁缝店的收入
13. 下列具有劳动关系的企业与其员工之间,不适用我国《劳动法》的有()
- A. 在我国境内的外商独资企业与员工之间 B. 港澳台企业与雇员之间
C. 乡镇企业与其雇用的农民工之间 D. 混合所有制企业与员工之间

(二) 多项选择题

1. 商业秘密必须具备的条件包括()
- A. 不为公众所知悉 B. 能够为权利人带来利益
C. 具有实用性 D. 权利人采取了保密措施
2. 下列行为中属于招投标中的不正当竞争行为的是()
- A. 投标者相互串通,抬高标价 B. 投标者相互串通,压低标价
C. 投标者和招标者串通,排挤竞争对手 D. 投标者非法获取招标内部情况
3. 下列情形中生产者不承担赔偿责任的是()
- A. 未将产品投入流通的
B. 因第三人的原因造成产品缺陷存在的
C. 产品投入流通时,引起损害的缺陷尚不存在的
D. 产品投入流通时的科学水平尚不能发现缺陷存在的
4. 生产者和销售者的民事责任形式包括()
- A. 修理 B. 更换 C. 退货 D. 赔偿损失
5. 经济法的调整对象包括()
- A. 经济管理关系 B. 维护公平竞争关系
C. 体现国家意志的经济流转和协作关系 D. 财产交易关系
6. 不属于倾销行为的是()
- A. 销售鲜活商品 B. 处理积压商品
C. 季节性降价 D. 因促销而低价销售商品
7. 我国的产品质量监督制度主要包括()
- A. 产品质量检验制度 B. 企业质量体系认证制度
C. 产品质量认证制度 D. 以抽查为主的监督检查制度

8. 销售者的产品质量义务包括()
- A. 进货检查验收 B. 不得销售失效、变质的产品
- C. 不得掺杂、掺假 D. 不得伪造产地
9. 消费者因与经营者发生争议时,可以采用的争议的解决方法主要有()
- A. 和解 B. 调解 C. 申诉 D. 起诉
10. 因产品存在缺陷造成受害人人身伤害的,侵害人应当赔偿()
- A. 医疗费 B. 误工的收入
- C. 营养费 D. 治疗期间的护理费

(三) 判断题

1. 反不正当竞争法中所说的商业秘密,是指不为公众所熟悉,能为权利人带来经济利益,具有实用性并经权利人采取保密措施的技术信息和经营信息。 ()
2. 凡是有奖销售行为都是不正当竞争行为。 ()
3. 确定公司发行债券规模的国家机构是中国人民银行。 ()
4. 经济法是一个独立的法律部门。 ()
5. 小张发现某商场的电梯存在安全隐患,立即报告给有关部门。小张的行为属于消费者对服务进行监督的行为。 ()
6. 以出让方式取得的土地使用权,可以依法设定抵押权。 ()
7. 我国的土地全部属于国家所有。 ()
8. 根据我国劳动法的规定,职工工资既可以用货币形式支付,也可以以产品形式支付。 ()
9. 体育彩票中奖所得的奖金无需交纳个人所得税。 ()
10. 商业银行贷款,借款人一律应当提供担保。 ()

(四) 案例分析题

分析题一:

A县商业局和供销社联手举办商品展销会,甲在展销会上以2150元的价格购买了B厂展销的电冰箱一台,将冰箱拉回家后,甲按照说明书的要求安放,接通电源。但是过了很长时间仍然没有动静,打开冰箱发现里面很热。第二天,甲来到展销会,请B厂的技术人员到家维修,经过两个多小时检修,冰箱恢复正常。但是用了一周后,冰箱再也不制冷了,此时展销会已经结束。甲写信到B厂要求维修更换,但被告知B厂已经被合并到C厂,B厂已被注销。

试分析:甲应向谁提出修理、更换、退货等要求?

分析题二:

上海某区人民法院受理了一起化妆品损伤皮肤案,原告诉称:因使用了甲化妆品厂的产品造成面部皮肤严重损伤,要求被告赔偿经济损失。

被告辩称:原告使用的化妆品确为本厂生产的产品,但该产品是厂内正在研制过程中的实验品,并未投入市场。

经法庭调查,原告使用的化妆品是身为甲化妆品厂检验员的男友所送,法庭委托有关产品检验机构对化妆品进行检测,结果表明:甲厂生产的化妆品以现代科学技术水平尚不能发现缺陷的存在,进一步对原告进行皮肤测试,结论是原告皮肤属于特殊的过敏性皮肤,对该化妆品具有特殊的过敏性,从而导致皮肤损伤。

问:甲厂是否要承担产品责任,为什么?

七、商法

(一) 单项选择题

1. 下列属于我国《公司法》中规定的公司的是()
- A. 美国微软公司 B. 中国的长城公司广州分公司
- C. 深圳东方公司下属的南京子公司 D. 海尔集团设在美国的子公司
2. 某公司董事会某日作出下列决定,其中不正确的一项是()

- A. 决定公司的经营计划和投资方案 B. 决定聘任张某为公司总经理
C. 决定公司增加注册资本 1 000 万元人民币 D. 制订了增加注册资本的方案
3. 龙凤公司是一家采用发起方式设立的股份有限公司,注册资本为 5 000 万人民币。发起人共有 5 位,采用分期缴纳方式。发起人甲出资 200 万元,乙出资 200 万元,丙出资 300 万元,丁出资 150 万元,则戊应出资多少才满足法律的规定()
A. 100 万元 B. 200 万元 C. 150 万元 D. 250 万元
4. 张某是某股份有限公司的总经理,因决策失误导致在某次交易中公司受损 100 万元,则张某对公司负有的责任是()
A. 不负责任 B. 连带责任 C. 赔偿责任 D. 有限责任
5. 王某是甲股份有限公司的董事,某日,其公司股票在外遗失,王某可以采用何种办法来补救()
A. 向证券交易所挂失
B. 按照民事诉讼规定的公示催告程序,请求人民法院宣告股票失效
C. 在报纸上公告
D. 向法院申请宣告同时向公司申请补发股票
6. 住所地在长春的四海公司在北京设立了一家分公司。该分公司以自己的名义与北京实达公司签订了一份房屋租赁合同,租赁实达公司的楼房一层,年租金为 30 万元。现分公司因拖欠租金而与实达公司发生纠纷。下列判断中正确的是()
A. 房屋租赁合同有效,法律责任由合同的当事人独立承担
B. 该分公司不具有民事主体资格,又无四海公司的授权,租赁合同无效
C. 合同有效,依该合同产生的法律责任由四海公司承担
D. 合同有效,依该合同产生的法律责任由四海公司及其分公司承担连带责任
7. 下列所作的各种关于公司的分类,哪一种是以公司的信用基础为标准的分类()
A. 总公司与分公司 B. 母公司与子公司
C. 人合公司与资合公司 D. 封闭式公司与开放式公司
8. 某外国公司在向我国政府申请设立外资企业时,存在以下情况,请问其中哪一项违反了我国法律的规定()
A. 该外资企业由申请人独家出资设立
B. 申请人要求将该外资企业登记为有限责任公司
C. 申请人声明该外资企业将采用先进技术和设备,但其产品仅有 40% 出口
D. 申请人声明该外资企业的各项保险将向中国境外的保险公司投保
9. 下列关于企业法人破产还债程序的表述,错误的说法是()
A. 企业法人因严重亏损,无力清偿到期债务,债权人和债务人都有权申请宣告破产还债
B. 法院审理破产还债案件一律使用裁定,并一律不准上诉
C. 个体工商户或公民个人合伙不适用企业法人破产还债程序
D. 人民法院审理企业法人破产还债案件必须组成合议庭
10. 根据民事诉讼法的规定,破产财产优先拨付破产费用后,按一定顺序清偿。下列清偿顺序正确的一种是()
A. ① 破产债权 ② 破产企业所欠税款 ③ 破产企业所欠职工工资和劳动保险费用
B. ① 破产企业所欠税款 ② 破产债权 ③ 破产企业所欠职工工资和劳动保险费用
C. ① 破产企业所欠职工工资 ② 破产企业所欠税款 ③ 破产债权 ④ 破产企业所欠职工的劳动保险费用
D. ① 破产企业所欠职工工资和劳动保险费用 ② 破产企业所欠税款 ③ 破产债权
11. 公民甲通过保险代理人乙为其 5 岁的儿子丙投保一份幼儿平安成长险,保险公司为丁。下列有关本事例的表述正确的一种是()
A. 该份保险合同中不得含有以丙的死亡为给付保险金条件的条款

- B. 受益人请求了给付保险金的权利自其知道保险事故发生之日起 5 年内不行使而消灭
C. 当保险事故发生时,乙与丁对给付保险金承担连带赔偿责任
D. 保险代理人乙只能是依法成立的公司,不能是个人
12. 陈某将自己的轿车投保于保险公司。一日,其车被房东之子(未成年)损坏,花去修理费 1 500 元。陈遂与房东达成协议:房东免收陈某 2 个月房租 1 300 元,陈不再要求房东赔偿修车费。后陈某将该次事故报保险公司要求索赔。在此情形下,以下判断正确的一个是()
A. 保险公司应赔偿 1 500 元
B. 保险公司应赔偿 200 元
C. 保险公司应赔偿 1 300 元
D. 保险公司不再承担赔偿责任
13. 下列损失中不属于中国人民保险公司海洋运输货物保险中平安险承保的责任范围的是()
A. 被保险货物在运输途中由于自然灾害造成的货物的全部损失
B. 被保险货物在运输途中由于意外事故造成的货物的全部损失
C. 被保险货物在运输途中由于意外事故造成的货物的部分损失
D. 被保险货物在运输途中由于自然灾害造成的货物的部分损失
14. 甲为自己投保一份人寿险,指定其妻为受益人。甲有一子 4 岁,甲母 50 岁且自己单独生活。某日,甲因交通事故身亡。该份保险的保险金依法应如何处理()
A. 应作为遗产由甲妻、甲子、甲母共同继承
B. 应作为遗产由甲妻一人继承
C. 应作为遗产由甲妻、甲子继承
D. 应全部支付给甲妻
15. 下列哪项须由公司股东会代表以 2/3 以上表决权的股东通过()
A. 决定公司的经营计划和投资方案
B. 对发行公司债券作出决议
C. 对公司增加或者减少注册资本作出决议
D. 审议批准董事会的报告
16. 下列何种保险合同有效()
A. 张某为邻居家财产投保火险,理由是邻居家起火会殃及自己家
B. 某单位负责人为给在保险公司工作的亲戚拉业务,强令单位全体成员到该保险公司入保
C. 某小学要求全体学生必须参加健康卫生保险
D. 某保险公司要求全体职员必须在本单位入保
17. 上市公司有下列情形之一,由证券交易所决定暂停其股票上市的是()
A. 公司股本总额、股权分布等发生变化的
B. 公司不按规定公开其财务状况,或者对其财务会计报告作虚假记载的
C. 公司有违法行为的
D. 公司最近 3 年连续亏损的

(二) 多项选择题

1. 某有限责任公司经营塑料产品,总资产 1 200 万元,总负债 200 万元。现公司股东会作出了以下决定,请判断其哪些决定是不符合法律规定的()
A. 投资 300 万元,与乙公司组成合伙企业
B. 向丙电脑有限责任公司投资 350 万元
C. 发行 100 万元公司债券
D. 减少注册资本 50 万元
2. 甲是一合伙企业的合伙人,因飞机失事死亡,其子乙 12 岁。下列关于乙的权利及其行使的判断哪些是正确的()
A. 乙因继承当然成为合伙企业的合伙人
B. 乙可以要求分割甲在合伙企业的财产份额
C. 经其他合伙人同意,乙可以成为合伙人
D. 乙只能要求分割甲在合伙企业的财产份额
3. 渝城有限责任公司因章程规定营业期限届满而解散,成立了清算组。清算组在清算期间实施的下列行为哪些是错误的()
A. 为抵偿甲公司债务而承揽了甲公司的一项工程
B. 以清算组为原告起诉一债务人
C. 留足偿债资金后将公司财产按比例分配给各股东
D. 从公司财产中优先支付清算费用

4. 中国某企业与新加坡某公司拟在中国组建一家中外合作经营企业,双方草签了合同。合同中约定的下列事项中,哪些是我国法律所允许的()
- A. 合作企业注册资本 100 万美元,其中外方占 22%,中方占 78%
- B. 外方出资中包括一套价值 10 万美元的设备,于合作企业取得营业执照后 3 个月运抵企业所在地
- C. 中方出资中的 30 万美元为现金,由中方向银行借贷,合作企业以设备提供担保
- D. 合作企业头 5 年的利润分配,中外双方各按 50%的比例进行分配
5. 张某于 2000 年 3 月成立一家个人独资企业。同年 5 月,该企业与甲公司签订一份买卖合同,该企业应于同年 8 月支付给甲公司货款 15 万元,后该企业一直未支付该款项。2001 年 1 月该企业解散。2003 年 5 月,甲公司起诉张某,要求张某偿还上述 15 万元债务。下列有关该案的表述哪些是错误的()
- A. 因该企业已经解散,甲公司的债权已经消灭
- B. 甲公司可以要求张某以其个人财产承担 15 万元的债务
- C. 甲公司请求张某偿还债务已超过诉讼时效,其请求不能得到支持
- D. 甲公司请求张某偿还债务的期限应于 2003 年 1 月届满
6. 甲与乙、丙成立一合伙企业,并被推举为合伙事务执行人,乙、丙授权甲在 3 万元以内的开支及 30 万元内的业务可以自行决定。甲在任职期间内实施的下列行为哪些是法律禁止或无效的行为()
- A. 自行决定一次支付广告费 5 万元
- B. 未经乙、丙同意,与某公司签订 50 万元的合同
- C. 未经乙、丙同意,将自有房屋以 1 万元租给合伙企业
- D. 与其妻一道经营与合伙企业相同的业务
7. 下列有关股份有限公司的股份转让的表述哪些是正确的()
- A. 发起人持有的本公司的股份,自公司成立之日起 5 年内不得转让
- B. 通常情形下,公司不得收购本公司的股票
- C. 公司董事、监事、经理所持有的本公司的股份在任职期间内不得转让
- D. 公司不得接受本公司的股票作为质权的标的
8. 松花江实业有限公司因不能清偿到期债务而申请破产救济,各债权人纷纷向清算组申报债权。下列选项哪些属于破产债权()
- A. 甲公司要求收回其租赁给松花江公司的一套设备
- B. 乙银行因派员参与破产程序花去的差旅费 5 万元
- C. 丙银行贷款给松花江公司的 50 万元贷款,但尚未到还款期
- D. 丁银行行使抵押权后仍有 10 万元债权未受偿
9. 甲公司因负债被申请破产,法院受理了破产申请。其后,相应的机关和当事人实施了以下行为,其中哪些是违法的()
- A. 乙法院委托拍卖行拍卖 1 年前查封的甲公司的土地
- B. 甲公司为维持生产经营向某公司支付 10 万元货款
- C. 税务机关通知银行直接从甲公司账上扣缴税款 5 万元
- D. 甲公司以自己的债权抵消了所欠某公司的债务 8 万元
10. 根据我国证券法的规定,经纪类证券公司不得经营下列哪些业务()
- A. 证券自营业务 B. 证券经纪业务 C. 证券承销业务 D. 证券融资业务
11. 根据《证券法》的规定,下列哪些机构对客户开立的账户负有保密的义务()
- A. 资产评估机构 B. 证券公司 C. 证券交易所 D. 律师事务所
12. 甲厂生产健身器,其产品向乙保险公司投保了产品质量责任险。消费者华某使用该厂健身器被损伤而状告甲厂。甲厂委托鉴定机构对产品质量进行鉴定,结论是该产品确有质量缺陷,后甲厂被法院判决败诉并承担诉讼费。在此情形下,乙保险公司应承担的保险赔偿责任应包括下列哪些范围()
- A. 法院判决甲厂赔偿给华某的经济损失 3 万元 B. 甲厂因上述诉讼所造成的名誉损失 2 万元
- C. 甲厂花去的鉴定费 8 000 元 D. 甲厂承担的诉讼费 1 500 元

13. 两年前,陈某以其6岁的儿子陈丹为被保险人投保了一份5年期的人寿保险,未指定受益人。今年8月,陈丹因病住院,医院的医疗事故致使陈丹残疾。按照保险法的规定,下列表述哪些是正确的()。
- A. 陈某既可以向医院索赔,也可以同时要求保险公司承担责任
B. 保险公司应向陈某支付保险金,并且不得向医院追偿
C. 陈某投保时无须陈丹的书面同意
D. 如陈丹不幸死亡,则推定陈某为受益人
14. 按照保险利益原则,下列哪些当事人的投保行为无效()
- A. 某甲为自己购买的一注彩票投保
B. 某乙为自己即将出生的女儿购买人寿险
C. 某丙为屋前的一棵国家一级保护树木投保
D. 某丁为自己与女友的恋爱关系投保
15. 某股份公司召开股东大会,下列哪些人员按照股东大会和法律的要求应当列席会议并接受质询()
- A. 董事长和副董事长
B. 监事会主席
C. 总经理和副总经理
D. 财务总监

(三) 判断题

1. 我国上市公司的收购只能采取要约收购方式,不允许采取协议收购方式。 ()
2. 破产财产优先拨付破产费用。 ()
3. 股份有限公司的董事、经理所持有的本公司的股票,5年内不得转让。 ()
4. 保险合同的当事人是保险人和被保险人。 ()
5. 票据权利包括付款请求权和追索权。 ()
6. 根据我国公司法的规定,一人公司只能由自然人投资设立,法人或其他组织不能设立。 ()
7. 有限责任公司的注册资本最低限额为人民币3万元。 ()
8. 股票只能采用纸面形式,不能采用其他形式。 ()
9. 受益人仅存在于人身保险合同中,投保人、被保险人、第三人都可以成为受益人。 ()
10. 股份有限公司的董事、监事、高级管理人员在任职期内不得转让本公司股份。 ()

(四) 案例分析题

某国有企业A与某集体企业B、某大学C达成协议,决定共同出资成立一个以生产经营为主的有限责任公司D。该公司章程规定,公司的注册资本为50万元人民币,其中,A用货币出资10万元,用机器设备作价出资15万元;B以土地使用权作价出资10万元;C以货币出资10万元,以专利权作价出资5万元。在实际出资过程中,分别以实物、土地使用权和专利权出资,A、B、C都依法办理了财产权的转移手续。并且,C已将其以货币形式出资的10万元存入D公司的临时账户,只有A公司用货币出资的10万元尚未到位。

问:(1)拟设立的D公司的股东人数是否符合法律规定?为什么?

(2)公司章程中是否可以对注册资本作出规定?D公司章程中有关注册资本的规定是否合法?为什么?

(3)A、B、C的出资形式是否合法?其实际出资过程是否合法?为什么?

(4)在认缴出资额方面,违约者应承担什么责任?

(5)公司能否依法获得登记?

八、刑法

(一) 单项选择题

1. 我国刑法关于主犯、从犯、胁从犯的处罚规定,体现了()的刑法原则
- A. 法律面前人人平等 B. 罪刑相适应 C. 罪刑法定 D. 实事求是
2. 以保护本国利益为出发点,主张不论犯罪人属于哪国,也不论犯罪地点在国内、国外,只要侵害了本国国家和公民的利益,都适用本国刑法。这种原则称为()
- A. 属地原则 B. 属人原则 C. 保护原则 D. 长臂管辖原则
3. ()是一切犯罪构成客观方面的要件

- A. 危害行为
C. 犯罪的时间、地点
B. 危害结果
D. 犯罪的方法、手段
4. 我国刑法规定的负完全刑事责任的最低年龄是()
A. 14 周岁
B. 16 周岁
C. 18 周岁
D. 20 周岁
5. 养花专业户李某为防止偷花,在花房周围私拉电网。一日晚,白某偷花不慎触电,经送医院抢救,不治身亡。李某对这种结果的主观心理态度是()
A. 直接故意
B. 间接故意
C. 过于自信的过失
D. 疏忽大意的过失
6. 甲携带凶器拦路抢劫,黑夜中遇到乙便实施暴力,乙发现是自己的熟人甲,便喊甲的名字,甲一听便住手,还向乙道歉说:“对不起,认错人了。”甲的行为属于下列哪一种情形()
A. 犯罪未遂
B. 犯罪预备
C. 犯罪既遂
D. 犯罪中止
7. 当开往 A 国的我国国际列车行驶于 B 国境内时, A 国公民甲某与 C 国公民乙某发生殴斗,甲某愤怒之下用刀将乙某捅死。对甲某的犯罪行为()
A. 可以适用我国刑法
B. 应当适用我国刑法
C. 不能适用我国刑法
D. 通过外交途径解决
8. 中国公民在我国领域外犯罪,依照我国刑法当负刑事责任的,虽然经过外国审判,仍然可以依照我国刑法追究,但是在外国已经受过刑罚的处罚的,可以()处罚
A. 从轻
B. 免除
C. 减轻
D. 免除或者减轻
9. 自然人犯罪主体是()
A. 实施了危害社会行为的人
B. 是达到刑事责任年龄的人
C. 是具有刑事责任能力的人
D. 达到法定刑事责任年龄,具有刑事责任能力,实施了危害社会行为的人
10. 下列有关犯罪主体的说法,正确的是()
A. 法人只有故意犯罪才承担刑事责任
B. 尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人犯罪的,不应负刑事责任
C. 法人也有可能过失犯罪
D. 已满 14 周岁不满 16 周岁的人犯罪,不管是故意还是过失,均应承担刑事责任。但在量刑时,可以从轻、减轻或免除刑罚
11. 某甲是间歇性精神病人。某日,某甲喝醉了酒,把某酒店老板打成重伤,在群众抓捕他时,某甲因惊恐而精神病发作。则某甲()
A. 应当负刑事责任,但可以减轻处罚
B. 应当负刑事责任,但可以从轻处罚
C. 不负刑事责任,因其是精神病人
D. 应当负刑事责任
12. 甲盗窃正在使用中的电缆,数额不大,构成了破坏电力设备罪。某乙盗窃准备安装的电缆线,数额较大,构成盗窃罪。甲、乙的行为所侵犯的对象相同,但罪名却不同,原因是()
A. 犯罪对象数额大小不同
B. 犯罪对象本身的性质不同
C. 犯罪对象可能造成的危害不同
D. 犯罪行为所侵害的社会关系的性质不同
13. 工人孙某休假回村,一日主动携带邻居 6 岁小孩进入村旁林深路险、豺狼出没的山林中狩猎玩。走入森林约 5 公里的时候,两人失散。孙某继续独自狩猎,之后既不寻找小孩,也没返村告知小孩家人,便径直回县城工作单位。4 日后,林中他发现被野兽咬伤致死的小孩尸体。孙某的行为属于()
A. 故意杀人
B. 意外事件
C. 过失杀人
D. 不构成犯罪
14. 张某、王某、纪某三人均系油漆工。1989 年 7 月 9 日为某工厂车间地板刷油漆,中午休息时,张某说这油漆是否能燃烧,纪某说我去试试,说完纪某使用火柴去点,结果引燃了油漆,将车间烧毁。纪某对车间烧毁的心理态度是()
A. 意外事件
B. 间接故意
C. 疏忽大意过失
D. 过于自信过失

15. 贾某骑摩托车违章撞伤田某,造成田某腿部表皮破裂。贾某送田某到医院治疗,护士未作皮试,即给田某注射破伤风针,田某因药物过敏而死。贾某的行为对田某死亡而言属于()
- A. 过失杀人罪 B. 过失的重伤罪
C. 交通肇事罪 D. 意外事件
16. 一货轮在海上航行,突起大风,并收到强台风警报,当时靠岸避风已无可能,而气象台预报台风中心正要经过货轮航行的海域,为使货轮和船员的生命免遭损害,船长下令抛去部分货物(价值3万元),以减轻货轮的负载。但当台风刚接近货轮航行海域时,突改方向,并未殃及货轮安全。因此,该船长的行为可视为()
- A. 紧急避险 B. 假想避险
C. 过于自信过失犯罪 D. 不是紧急避险
17. 甲系消防队员,一日去某百货大楼执行救火任务,赶到现场时,甲看见火势很凶猛,为了保护自己的生命,当队长让其与其他队员扑救时,甲谎称腹痛离开了现场。甲的行为应属于()
- A. 紧急避险 B. 正当防卫
C. 犯罪行为 D. 不构成犯罪
18. 王某与李某素有仇怨,一日,李某拦住王某,百般辱骂,王某挥舞拳头作势欲打李某,李某逃跑,王某紧追不舍。李某从屠户徐某处抢得一把杀猪刀,王某不敢再追,李某用言辞激王某,王某又追。待王某追近时,李某用杀猪刀捅了王某一刀,导致王某心脏破裂而死。李某的行为属()
- A. 正当防卫 B. 紧急避险
C. 防卫过当 D. 故意杀人
19. 人口贩子张某以介绍工作为名将女青年李某拐骗家中,并欲以5000元卖给一农民为妻。是夜李某得知被骗,遂用菜刀将借宿于该农民家的人口贩子张某砍死。李某的行为是()
- A. 紧急避险 B. 假想防卫
C. 防卫不适时 D. 正当防卫
20. 张某意图杀害李某,一日晚藏于李某院门外,从虚掩的门缝中见一黑影在移动,即认为是李某,遂举枪射击,次日方知打死的不是李某,而是其家中的一头牲畜。张某()
- A. 应负故意杀人未遂的责任 B. 属于意外事件
C. 应负过失杀人的责任 D. 因其行为未造成李某受损害,不负刑事责任
21. 李某因赌博受到领导批评后,萌生报复之念,欲将单位仓库焚烧。一日拂晓,李某潜入库房,在其点着火后,即听到窗外似有人声,感到事已难成,遂将火踩灭。李的行为属于()
- A. 犯罪既遂 B. 犯罪未遂
C. 犯罪中止 D. 犯罪预备
22. 甲、乙、丙三人经预谋确定某日杀害共同仇人丁。甲提供了匕首一把、猎枪一支,届时甲因腹部疼痛未去,由乙、丙用甲提供的凶器将丁杀害。在此杀人案件中,甲的行为应定为()
- A. 杀人预备 B. 杀人未遂
C. 杀人既遂 D. 杀人犯意表示
23. 王某教唆李某去抢劫银行,李某接受教唆后,因害怕受惩罚,未去银行抢劫。在此案中,王某、李某的行为()
- A. 构成共同犯罪 B. 李某无罪,王某单独负教唆抢劫罪的刑事责任
C. 均无罪 D. 王某无罪
24. 甲、乙、丙在一起闲谈。乙说:“偷东西,哪个都会干,比如趁商店快下班时躲藏在商店里不要走,然后等到夜深人静时,拿点里面的东西再想办法出来就是了。”丙听了,便于当天如此这般,潜入某商店盗窃了几件衣服,乙的行为()
- A. 不构成犯罪 B. 构成从犯
C. 构成教唆犯 D. 构成主犯
25. 我国刑法将共同犯罪中的犯罪分子分为()

- A. 主犯、胁从犯、预备犯、教唆犯
B. 首犯、胁从犯、未遂犯、帮助犯
C. 主犯、实行犯、帮助犯、从犯
D. 主犯、从犯、胁从犯,同时还规定了教唆犯
26. 张某被判处有期徒刑 2 年,宣告缓刑,其缓刑考验期应是()
A. 2 年以下
B. 2 年以上 5 年以下
C. 5 年以下
D. 至少 1 年
27. 张某盗窃价值 15 000 元的财物后逃到外地,因害怕从重处罚,就向原居住地的公安机关写了一封信,如实地交了自己的罪行和赃物隐藏地点。张某在投案途中被公安机关逮捕。张某的行为属于()
A. 立功表现
B. 自首
C. 坦白
D. 不能视为自首
28. 某甲因犯抢劫罪被判处有期徒刑 7 年,已执行 5 年,某甲又犯放火罪应判处有期徒刑 8 年,对某甲应在()的幅度内决定应执行的刑罚。
A. 8 年以上 10 年以下
B. 8 年以上 15 年以下
C. 15 年以下
D. 10 年以下
29. 宋某因犯受贿罪被判处有期徒刑 3 年,缓刑 4 年,在缓刑考验期内,又发现其过去曾犯有贪污罪。对宋某的处理应当是()
A. 对贪污罪另行判决
B. 撤销缓刑,实行数罪并罚
C. 采取重罪吸收轻罪的原则,从重判处
D. 不撤销原判宣告的缓刑,以累犯从重处罚
30. 吴某在缓刑考验期间,私自跑到海南去经商,检察机关得知后,多次发函督促其迅速返回原籍,吴某不予理睬。对其应该()
A. 抓回原籍予以行政拘留
B. 按脱逃罪论处
C. 撤销缓刑,执行原判刑罚
D. 撤销缓刑,按原判刑加重处罚
31. 齐某 1989 年 8 月,超速驾驶汽车轧死行人,被判有期徒刑 2 年,1991 年 8 月释放。1996 年 6 月因酒后开车,又将一路人轧死,对此案应如何认识()
A. 齐某的行为已构成累犯,应从重处罚
B. 齐某未构成累犯,因前后两罪皆非故意犯罪
C. 齐某构成累犯,因后罪在前罪执行完毕 5 年内所犯
D. 齐某虽构成累犯,但因为是酒后开车,可以从轻处罚
32. 陈某因故意伤害罪被人民法院判处有期徒刑 5 年。服刑期间,由于有立功表现而被假释。假释考验期满之日,几个朋友邀陈某到一饭店,摆宴庆贺他获得新生,陈某喝酒较多。饭后,陈某驾车回家,途中撞倒一人,陈某下车一看人已死亡,酒顿时吓醒,驾车逃离现场,后被查获。对陈某的行为应当()处理
A. 按照交通肇事罪
B. 按照累犯
C. 按照数罪并罚中先减后并的原则
D. 按照过失杀人罪

(二) 多项选择题

1. 累犯不适用()
A. 缓刑
B. 减刑
C. 假释
D. 立功
2. ()不适用死刑
A. 犯罪时不满 18 周岁的人
B. 犯罪时不满 20 周岁的人
C. 犯罪时怀孕的妇女
D. 审判时怀孕的妇女
3. 下列不可以成为假释对象的有()
A. 因犯抢劫罪而被判处有期徒刑 5 年的甲某
B. 被判处 1 年管制的乙某
C. 因犯抢劫罪而被判处有期徒刑 12 年的丙某
D. 丁某犯有盗窃罪,因是累犯被从重判处 7 年有期徒刑

4. 无期徒刑是对犯罪分子()的一种处罚
A. 剥夺终身自由 B. 强制其参加生产劳动
C. 接受教育和矫正 D. 剥夺其一切财产
5. 对正在进行()以及其他严重危害人身安全的暴力犯罪,采取防卫行为,造成不法侵害人伤亡的,不属于防卫过当,不负刑事责任
A. 行凶 B. 抢劫 C. 强奸 D. 绑架
6. 渎职罪包括()
A. 滥用职权罪 B. 行贿罪 C. 受贿罪 D. 行政人员徇私舞弊罪
7. 关于犯罪预备,下列说法正确的是()
A. 犯罪预备包含着严重的社会危害性
B. 刑法规定对犯罪预备予以必要的处罚
C. 犯罪预备尚未造成犯罪客体的实际损害
D. 刑法规定对预备犯可以比照既遂犯从轻、减轻处罚或者免除处罚
8. 关于刑罚与犯罪的关系,下列说法正确的是()
A. 犯罪是适用刑罚的必要条件 B. 没有犯罪也就无所谓刑罚
C. 刑罚是由于犯罪而产生的法律后果 D. 刑罚并不是犯罪的必然后果
9. 下列说法不正确的是()
A. 凡是在我国领域内犯罪的,一律适用我国刑法
B. 凡是在我国领域外犯罪,依照我国刑法应当负刑事责任,虽然经过外国审判,依然可以按照我国刑法追究,但如果在国外已经受过刑罚处罚的,应当减轻或者免除处罚
C. 对于我国缔结或者参加的国际条约所规定的罪行,我国行使全部刑事管辖权
D. 中华人民共和国国家工作人员和军人在中华人民共和国领域外犯罪的,适用我国刑法,但如果在国外已经受过刑罚处罚的,可以减轻或者免除处罚
10. 15岁的张某和16岁的王某合谋将13岁的李某绑架,然后向李某的家属勒索巨额赎金,在未得到赎金的情况下,二人将李某杀害,后被抓获,对二人的处理正确的是()
A. 张某和王某都要负刑事责任
B. 王某要负刑事责任,张某不负刑事责任,但应责令其家长严加管教或者由政府收容教养
C. 由于王某未满18周岁,故可以从轻或者减轻处罚
D. 对王某不适用死刑
11. 下列选项中不构成共同犯罪的是()
A. 甲指使未满16周岁但是已满14周岁的乙绑架某私营企业主10岁的儿子,以勒索该私营企业主的钱财
B. 事先无通谋的两个抢劫犯在抢劫过程中因单个人力量薄弱而相互配合抢劫
C. 甲在一隐藏处向丙开枪,乙同时也向丙开枪,但据调查,甲、乙并无通谋
D. 甲在境外购买了毒品,乙在境外购买了大量淫秽物品,都想将各自的上述物品运往境内。二人共同雇请一辆走私船将这些物品运往境内
12. 甲将面粉冒充海洛因欺骗乙,让其出卖海洛因,然后二人均分所得款项。乙出卖后获得赃款1万元。关于本案的正确说法是()
A. 甲与乙构成贩卖毒品的共犯 B. 甲的行为构成诈骗罪
C. 乙的行为构成贩卖毒品罪 D. 甲的行为属于犯罪未遂
13. 王某因故意伤害罪被判处有期徒刑9年,从1990年开始执行,到1996年王某因为认真遵守监规,接受教育改造,被假释出狱。但是2002年王某再次因为故意伤害罪被法院审判,并被判处有期徒刑。关于对王某量刑的说法正确的有()
A. 构成累犯 B. 不构成累犯
C. 应当从重处罚 D. 应当加重处罚

14. 下列犯罪行为,应当按照数罪并罚的原则处理的是()
- A. 拐卖妇女又奸淫被拐卖的妇女 B. 司法工作人员枉法裁判又构成受贿罪
- C. 参加黑社会性质组织又杀人 D. 组织他人偷越国(边)境又强奸被组织人
15. 下列关于缓刑的说法不正确的是()
- A. 缓刑适用于被判处拘役或者3年以下有期徒刑的犯罪人
- B. 对判处管制刑的犯罪人,在必要时也可以实行缓刑
- C. 被宣告缓刑的犯罪分子,如果被判处附加刑的,附加刑也相应的暂不执行
- D. 被宣告缓刑的犯罪分子在缓刑考验期内不得行使选举权和被选举权

(三) 判断题

1. 主刑的特点是既可以独立适用,也可以附加适用。()
2. 法律类推制度是我国现行刑法中仍然保留的一项制度。()
3. 我国刑法并非对所有的单位犯罪都处罚。()
4. 死缓是仅次于死刑的一种刑罚。()
5. 泄露国家秘密罪的主体只能是国家工作人员。()
6. 社会危害性是犯罪的最本质的特征。()
7. 正在服刑的罪犯,即使如实供述司法机关还没有掌握的本人其他罪行,也不能以自首论。()
8. 犯罪的目的和动机是所有犯罪的主观方面都必须具备的要素。()
9. 对审判时怀孕的妇女不适用死刑违反了刑法中的平等原则。()
10. 假释只适用于被判处有期徒刑或无期徒刑的犯罪分子。()

(四) 案例分析题

分析题一:

王某于2003年3月5日过14周岁生日,17周岁的张某约王某在其生日这天一起去偷点钱,这样可以好好出去吃一顿。于是在3月5日当天,张某与王某相约到赵大爷家实施盗窃,由张某负责放风,王某入室盗窃。在王某进入赵大爷家不久后就惊动了赵大爷,赵大爷奋力拉扯王某,王某气急之下拿出随身携带的尖刀,对赵大爷乱捅一番,结果导致赵大爷死亡。后王某和张某都被抓获。

问:对王某和张某的行为应如何定性?

分析题二:

张某一直怀疑其妻子有外遇,于是怀恨在心,想把妻子毒死。一天,张某趁妻子不备,将一包剧毒农药投入锅中,妻子准备吃饭时,张某故意带着孩子走开,开始其妻子坚持要先喂孩子吃,张某害怕妻子怀疑,就同意了。这时张某的母亲也过来吃饭,张某赶紧把其母亲拉开,让其先去买点东西,然后张某本人也离开。等张某母亲买东西回来,张某的妻子还没有吃饭,想等着一块儿吃。于是张某的母亲、妻子和5岁的儿子一起将带毒的食物吃下,皆中毒死亡。

问:本案中张某的罪过形态如何?

分析题三:

张三以盗窃为生,一天夜里张三盗窃后回家,路上碰到李四实施抢劫。为了保护自己盗窃所得,张三全力反抗,致李四重伤。

问:对张三、李四的行为应当如何定性?

九、综合训练

练习一

1. 甲公司购买了乙公司10台电脑。在这一买卖法律关系中,电脑属于()
- A. 法律事实 B. 法律关系的主体
- C. 标的物 D. 法律关系的内容
2. 根据《中华人民共和国宪法》规定,有权修改宪法的机关是()
- A. 国务院 B. 最高人民法院

- C. 全国人民代表大会
D. 全国人民代表大会常务委员会
3. 公民的下列基本权利中,属于政治权利的是()
A. 休息权 B. 选举权 C. 人身权 D. 劳动权
4. 某法院在审理某一刑事案件的过程中,没有采信公安机关通过刑讯逼供取得的一份证据。这体现了诉讼证据的()
A. 主观性特征 B. 客观性特征 C. 关联性特征 D. 合法性特征
5. 甲、乙二人书面协议约定共同出资经营一家洗衣店,由二人共享收益、共担风险,并对洗衣店所负债务承担无限连带责任。后来二人实际出资成立了该洗衣店,并经工商部门登记领取了营业执照。该洗衣店为()
A. 合伙企业 B. 股份有限公司
C. 有限责任公司 D. 个人独资企业
6. 甲医药公司为了将自己的药品卖给乙医院,在账外暗中给予乙医院 5 万元回扣。该不正当竞争行为属于()
A. 商业贿赂行为 B. 侵犯商业秘密的行为
C. 公用企业限制竞争的行为 D. 低于成本价格销售商品的行为
7. 王某在某维修部修理手机,后因没有给付修理费而被修理部暂扣了手机,则维修部暂扣该手机的行为是基于()
A. 保证 B. 抵押 C. 定金 D. 留置
8. 要约是指希望和他人订立合同的意思表示。下列意思表示中,属于要约的是()
A. 甲商场向客户散发的商品价目表
B. 甲公司在网络上发布的招标公告
C. 甲公司在报纸上发布的招股说明书
D. 甲公司向乙公司发函称,欲购买乙公司某种型号的电视机 10 台,每台 3 000 元人民币
9. 王某将自己所有的一套房屋以 20 万元的价格卖给了李某。在这里,王某对自己的房屋行使了所有权中的()
A. 占有权利 B. 使用权利 C. 收益权利 D. 处分权利
10. 赵某正在实施抢劫,王某上前制止,结果王某将赵某的右手打伤。王某的制止行为()
A. 属于故意伤害,应负刑事责任 B. 属于防卫过当,应负刑事责任
C. 属于过失伤害,应负刑事责任 D. 属于正当防卫,不负刑事责任
11. 附加刑是补充主刑适用的刑罚,它既可以作为主刑的附加刑,也可以独立适用。下列刑罚种类中属于附加刑的是()
A. 管制 B. 拘役 C. 有期徒刑 D. 没收财产
12. 《中华人民共和国刑法》第 3 条规定:“法律明文规定为犯罪行为的依照法律定罪处刑,法律没有明文规定为犯罪行为的,不得定罪处刑。”该条规定主要体现了我国刑法的()
A. 罪刑法定原则 B. 罪刑相适应原则
C. 法律面前人人平等原则 D. 以事实为根据,以法律为准绳原则
13. 根据《中华人民共和国行政处罚法》的规定,对于违法行为轻微并及时纠正,没有造成危害后果的当事人,应当()
A. 从轻处罚 B. 减轻处罚 C. 免予处罚 D. 从重处罚
14. 根据《中华人民共和国劳动法》的规定,企业职工一方与企业可以就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、保险福利等事项签订集体合同。集体合同草案应()
A. 由企业领导审批通过 B. 提交企业人事部门研究通过
C. 报企业上级主管部门核准通过 D. 提交职工代表大会或全体职工讨论通过
15. 根据《中华人民共和国消费者权益保护法》的规定,服务者向消费者提供质低价高的服务,是对消费者()

2. 甲公司向乙公司提出购买 15 部手机,单价 2 000 元。乙公司同意卖手机给甲公司,但认为价格偏低,要求每部手机增加 100 元,甲公司表示同意。乙公司的行为是()
- A. 要约 B. 承诺 C. 要约邀请 D. 撤销要约
3. 甲冒充著名记者乙之名,招摇撞骗。从民法的角度看,甲的行为侵害了乙的()
- A. 荣誉权 B. 署名权 C. 姓名权 D. 名称权
4. 我国刑法在时间效力方面采取的原则是()
- A. 从重原则 B. 从新原则 C. 从新兼从重原则 D. 从旧兼从轻原则
5. 甲因抢劫被公安机关抓获。在审讯中,甲主动供述了自己一年前曾盗窃一辆汽车。甲供述自己曾盗窃汽车的行为属于()
- A. 坦白 B. 揭发 C. 自首 D. 立功
6. 为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在发生的危险,不得已采取的紧急避险行为,造成损害但没有超过必要限度的()
- A. 应当从轻处罚 B. 可以从轻处罚 C. 应负刑事责任 D. 不负刑事责任
7. 法律关系是由主体、客体和内容三种要素构成的,其中法律关系的内容要素是指()
- A. 法律事件和法律行为 B. 法律权利和法律义务 C. 法律后果和法律责任 D. 法律制裁和法律监督
8. 我国人民代表大会常务委员会对宪法和法律的解释是()
- A. 立法解释 B. 司法解释 C. 行政解释 D. 学理性解释
9. 根据诉讼法规定,只有符合法律要求的形式,并按照法定程序收集、提供和运用的证据,才可作为定案证据。这体现的是诉讼证据的()
- A. 客观性特征 B. 关联性特征 C. 合法性特征 D. 排他性特征
10. 《中华人民共和国行政处罚法》规定,行政处罚由违法行为发生地的()
- A. 人民法院管辖 B. 人民检察院管辖 C. 县级以上地方人民代表大会管辖 D. 县级以上地方人民政府中具有行政处罚权的行政机关管辖
11. 某商场经营者拒绝答复消费者就商品性能提出的询问,该商场经营者侵犯了消费者的()
- A. 自主选择权 B. 公平交易权 C. 商品真实情况知悉权 D. 人格尊严受尊重权
12. 根据《中华人民共和国民法通则》规定,委托代理人按照被代理人的委托行使代理权。甲委托乙代理自己经营商店。下列选项中,会导致此委托代理必然终止的是()
- A. 甲因病死亡 B. 乙因病死亡 C. 甲患了精神病 D. 乙因小腿骨折住院
13. 犯罪客体是指刑法所保护的而为犯罪行为所侵害的社会关系。下列选项中,对犯罪客体的说法正确的是()
- A. 甲盗窃了乙的手机,犯罪客体是乙的手机 B. 乙将丙打成重伤,犯罪客体是丙的生命健康权 C. 丙将丁的女儿绑架后向其勒索 50 万元,犯罪客体是丁的女儿 D. 丁对其所在单位不满,遂放火点燃库房,犯罪客体是库房中的货物
14. 甲欲害乙,自购毒药,甲在把毒药投放到乙的茶杯之时,正巧被乙发现,将甲诉至司法机关。甲的行为属于()

- A. 犯罪预备
C. 犯罪既遂
- B. 犯罪中止
D. 犯罪未遂
15. 把法律分为根本法和普通法的主要依据是()
A. 适用范围不同
B. 制定和表达的方式不同
C. 制定和实施的主体不同
D. 规定的内容、法律地位和制定的程序不同
16. 根据我国宪法规定,中华人民共和国的公民是指()
A. 出生在我国的人
B. 年满 18 周岁的人
C. 具有我国国籍的人
D. 享有政治权利的人
17. 根据我国宪法的规定,下列选项中,既是我国公民基本权利,又是我国公民基本义务的是()
A. 休息权
B. 受教育权
C. 监督权
D. 选举权和被选举权
18. 根据《中华人民共和国行政处罚法》规定,限制人身自由的行政处罚权只能由()
A. 审判机关行使
B. 公安机关行使
C. 检察机关行使
D. 立法机关行使
19. 下列有关行政法律关系的特征的说法中,错误的是()
A. 行政法律关系主体必须都是国家行政机关
B. 行政法律关系是国家行政机关行使管理职能过程中产生的
C. 行政法律关系主体在行政管理活动过程中的地位是不平等的
D. 行政法律关系主体的权利义务都是由行政法律规范预先规定的,行政法律关系主体没有自由选择的余地
20. 某甲驾驶机动车闯了红灯,交警依法对其处以罚款。交警的行为属于()
A. 抽象行政行为
B. 被动行政行为
C. 羁束行政行为
D. 非要式行政行为
21. 某甲因不履行与某乙签订的买卖合同,而被某乙起诉到法院。在案件开始审理前,某乙发现审理本案的审判长是某甲的哥哥,因此请求更换审判长。法院院长查证情况属实后,更换了审判长。这符合诉讼法的()
A. 回避原则
B. 合议制原则
C. 公开审判原则
D. 二审终审制原则
22. 某商场的下列商业活动中,违反了《中华人民共和国反不正当竞争法》的是()
A. 低于成本价处理长期积压的商品
B. 在有奖销售中故意让内定人员中奖
C. 因清偿债务而低于成本价销售商品
D. 采用有奖销售的手段推销质优价廉的新产品
23. 下列经营行为中,消费者可依法按其所支付价款的两倍,要求经营者赔偿损失的是()
A. 经营者销售的商品价格略高于市场价
B. 经营者出售的商品外部包装过于粗糙
C. 经营者打折出售款式过时的库存衣物
D. 经营者谎称某一国内企业产品为原装进口产品
24. 作品被收集、出版、发行的 8 岁小画家()
A. 是无民事行为能力人
B. 是限制民事行为能力人
C. 是完全民事行为能力人
D. 视为完全民事行为能力人
25. 合同的一方当事人由于对方不履行合同义务,对已经占有的对方财产采取扣留处置的担保方式是()
A. 抵押
B. 定金
C. 留置
D. 保证

练习三

1. 根据《中华人民共和国著作权法》规定,下列选项中属于著作权的客体的是()
A. 历法
B. 通用数表
C. 时事新闻
D. 计算机软件
2. 中国公民甲、乙同乘中国国际航班旅行。途经 A 国上空时,甲与乙发生争执。途经 B 国上空时,甲盛怒之下将乙打成重伤。甲的犯罪行为适用()

- A. 国际法 B. B国法律 C. 中国法律 D. A国法律
3. 根据犯罪构成理论,某甲在抢劫他人财物的犯罪活动中,其抢劫行为属于()
A. 犯罪主体 B. 犯罪客体 C. 犯罪主观方面 D. 犯罪客观方面
4. 某市人民政府依法作出有关规范市区燃放烟花爆竹的规定。该行政行为是()
A. 行政执法行为 B. 抽象行政行为 C. 被动行政行为 D. 具体行政行为
5. 邮局误将甲公司价值5000元的货物投递给了乙公司,乙公司在明知不是自己货物的情况下接受了该货物。根据《中华人民共和国民法通则》的规定,乙公司接受该货物后即在甲公司与乙公司之间发生的债的关系是()
A. 合同之债 B. 侵权行为之债 C. 不当得利之债 D. 无因管理之债
6. 甲公司于3月1日向乙公司发出采购50台电脑的要约。乙公司于3月5日收到了该要约,并于3月6日作出承诺,同时向甲公司发出了书面承诺通知。3月9日甲公司收到了该承诺通知。则该合同成立的时间为()
A. 3月1日 B. 3月9日 C. 3月6日 D. 3月5日
7. 下列罪犯中应当从重处罚的是()
A. 累犯 B. 中止犯
C. 共同犯罪中的从犯 D. 共同犯罪中的胁从犯
8. 决定一定社会中法律本质的最根本因素是()
A. 统治阶级的意志 B. 阶级力量对比关系
C. 社会物质生活关系 D. 历史传统、风俗习惯和地理环境
9. 地方各级人民代表大会代表,有的是由下一级人民代表大会选举产生,有的是由选民直接选举产生。下列地方各级人民代表大会代表中,由选民直接选举产生的是()
A. 省人民代表大会代表 B. 市辖区人民代表大会代表
C. 直辖市人民代表大会代表 D. 设区的市人民代表大会代表
10. 根据《中华人民共和国宪法》规定,下列职权中,应由中华人民共和国主席行使的是()
A. 解释法律 B. 公布法律
C. 制定和修改基本法律 D. 审查和批准国民经济和社会发展规划
11. 流转税,是指对商品和劳务的流转额所征收的税。下列选项中属于流转税的是()
A. 印花税 B. 消费税 C. 调节税 D. 证券交易税
12. 要约是指希望和他人订立合同的意思表示。下列选项中属于要约的是()
A. 某公司在报纸上刊登的商业广告
B. 某股份有限公司发布的招股说明书
C. 某超市向居民小区散发的商品价目表
D. 某学校向经销商发出订购100台某品牌电脑的订货单
13. 某汽车司机在行车途中,为躲避突然横穿马路的行人,迫不得已将车向右猛拐,撞坏了路边停放的几辆自行车。该司机的行为是()
A. 正当防卫 B. 紧急避险 C. 故意犯罪 D. 过失犯罪
14. 下列关于缓刑的说法中,正确的是()
A. 缓刑是一种主刑
B. 缓刑是一种附加刑
C. 对于累犯不得宣告缓刑
D. 对于被判处有期徒刑的犯罪分子,都可宣告缓刑
15. 有关国家机关按照法定程序,对一定时期和范围的规范性法律文件进行审查并重新确定其法律效力的活动,称为()
A. 法律整理 B. 法律制定 C. 法律汇编 D. 法律编纂
16. 《中华人民共和国宪法》规定:“中华人民共和国劳动者有休息的权利。”此规定属于法律规范中的

- ()
- A. 命令性法律规范 B. 禁止性法律规范
C. 授权性法律规范 D. 委托性法律规范
17. 行政法有一般行政法和特别行政法之分。下列选项中属于一般行政法的是()
- A. 行政组织法 B. 民政行政法
C. 卫生行政法 D. 科技行政法
18. 某甲到一商店购物时,发现在其他商店均卖 2 000 元左右的手机,在这家商店只卖 866 元,遂买了两部。第二天,该商店发现此款手机标价牌写错了,应是 1 866 元,急忙找到某甲,欲解决此事。这个买卖行为属于()
- A. 欺诈性质的民事行为 B. 重大误解的民事行为
C. 显失公平的民事行为 D. 乘人之危的民事行为
19. 人身权分为人格权和身份权两方面的内容。身份权是指因民事主体的特定身份而产生的权利。下列选项中,属于身份权的是()
- A. 监护权 B. 名誉权 C. 肖像权 D. 姓名权
20. 债的担保是为督促债务人履行债务,保障债权得以实现的一种法律制度。债的担保方式中,由合同的一方当事人或者第三人,用自己特定的财产向对方当事人保证履行合同义务的一种保证方式是()。
- A. 保证 B. 抵押 C. 定金 D. 留置
21. 法律关系的内容是法律关系主体之间的法律权利和法律义务,二者之间具有紧密的联系。下列有关法律权利和法律义务相互关系的表述中,没有正确揭示这一关系的说法是()
- A. 权利和义务在法律关系中的地位有主、次之分
B. 享有权利是为了更好地履行义务
C. 权利和义务的存在、发展都必须以另一方的存在和发展为条件
D. 义务的设定目的是为了保障权利的实现
22. 宪法附则是宪法对于特定事项需要特殊规定而作出的附加条款。下列关于宪法附则的表述错误的一项是()
- A. 附则是宪法的一部分,因而其法律效力当然应与一般条款相同
B. 附则是宪法的特定条款,因而仅对特定事项具有法律效力
C. 附则是宪法的临时条款,因而仅在特定的时限内具有法律效力
D. 附则是宪法的特别条款,根据特别法优于普通法的原则,因而其法律效力高于宪法一般条款

练习四

1. 某男人入室抢劫时,发现室内有一老人,于是欲将其杀死。老人苦苦哀求,该男不忍下手,空手夺窗逃走。该男的行为是()
- A. 犯罪预备 B. 犯罪未遂 C. 犯罪中止 D. 犯罪既遂
2. 法律按照不同的标准或角度有不同的分类。按照制定和表达的方式不同,法律可分为()
- A. 根本法和普通法 B. 一般法和特别法
C. 实体法和程序法 D. 成文法和习惯法
3. 我国爱国统一战线的组织形式是()
- A. 人民代表大会 B. 中国人民政治协商会议
C. 民主座谈会 D. 中国共产党领导的多党合作
4. 下列商业行为中,属于正当竞争的是()
- A. 在冬季以低于成本价销售夏装
B. 利用广告,对商品的用途作引人误解的虚假宣传
C. 为促成批量销售,在账外暗中给予对方单位回扣
D. 进行最高奖为一辆名牌轿车的抽奖式有奖销售

5. 赵某夫妇婚后生有一子甲。1997年甲遇车祸不幸身亡,留有甲的妻子乙和女儿丙。乙和丙一起单独生活,没有赡养赵某二老。2002年赵某去世后,有权继承其遗产的是()
- A. 乙和丙
B. 赵某的妻子和乙
C. 赵某的妻子和丙
D. 赵某的妻子、乙和丙
6. 张某用个人所有的财产在工商部门登记了一企业,张某以其个人财产对该企业债务承担无限责任。则调整该企业行为的法律文件应是()
- A. 合伙企业法
B. 国有企业法
C. 个人独资企业法
D. 城镇集体企业法
7. 我国《合同法》第41条规定:“对格式条款的理解发生争议的,应当按照通常理解予以解释。对格式条款有两种以上解释的,应当做出不利于提供格式条款一方的解释。格式条款和非格式条款不一致的,应当采用非格式条款。”对该法律条文的理解错误的一种是()
- A. 该法律条文规定的内容是法律原则
B. 格式条款本身追求的是法的效率或效益价值,该法律条文规定的内容追求的是法的正义价值
C. 该法律条文是对法的价值冲突的一种解决
D. 该法律条文规定了法律解释的方法和遵循的标准
8. 某地法院在审理案件过程中发现,该省人民代表大会所制定的地方性法规规定与国家某部委制定的规章规定不一致,不能确定如何适用。在此情形下,根据我国《宪法》和《立法法》,下列处理办法中正确的是()
- A. 由国务院决定在该地方适用部门规章
B. 由全国人民代表大会决定在该地方是适用地方性法规还是适用部门规章
C. 由最高人民法院通过司法解释加以决定
D. 由国务院决定在该地方适用地方性法规,或者由国务院提请全国人民代表大会常务委员会裁决在该地方适用部门规章
9. 一般说来,规定国家权力的正确行使和公民权利的有效保障应是宪法基本内容的两个方面。下列没有明确规定公民的基本权利的一部宪法是()
- A. 1918年的《苏俄宪法》
B. 1789年的《美国宪法》
C. 1791年的《法国宪法》
D. 1923年的《中华民国宪法》
10. 宪法规定,居民委员会、村民委员会同基层政权的相互关系由法律规定。下列不属于基层政权的范畴的是()
- A. 乡、民族乡、镇的人民政府
B. 不设区的市、市辖区的人民政府
C. 不设区的市、市辖区人民政府的派出机关
D. 县人民政府
11. 下列属于我国宪法界定公民资格的依据的是()
- A. 出生地主义原则
B. 血统主义原则
C. 国籍
D. 以血统主义为主、以出生地主义为辅的原则
12. 根据《土地管理法》确立的土地用途管制制度,国家在编制土地利用总体规划时,对土地用途如何分类()
- A. 国有单位用地、集体用地和私人用地
B. 城市用地、乡村用地和其他用地
C. 农业用地、建设用地和未利用地
D. 工商业用地、农业用地和住宅用地
13. 关于税务登记的下列表述正确的是()
- A. 事业单位均无需办理税务登记
B. 企业在外地设立的分支机构应当办理税务登记
C. 个体工商户应当在办理营业执照之前办理税务登记
D. 税务机关应当在收到税务登记申报之后15日内核发税务登记证件
14. 根据《商业银行法》的规定,商业银行不得向关系人发放信用贷款。下列属于该规定所指的关系人的是()

- A. 商业银行的董事、监事、管理人员、信贷业务人员及其近亲属
B. 与商业银行有业务往来的非银行金融机构的董事、监事和高级管理人员
C. 甲商业银行的上级主管部门的负责人及其近亲属
D. 商业银行的客户企业的董事、监事和高级管理人员
15. 关于集体合同的下列表述错误的是()
A. 尚未建立工会的企业,集体合同应由职工推举的代表与企业签订
B. 劳动合同中的劳动条件和劳动报酬标准可以高于集体合同的规定
C. 并非所有的企业都必须签订集体合同
D. 集体合同必须经劳动行政部门审查批准方能生效
16. 根据刑事诉讼法、民事诉讼法和行政诉讼法的规定,有四类案件实行不公开审理。下列不属于不公开审理的范围的是()
A. 已满 16 周岁的张某抢劫案
B. 刘某以性生活不和谐提出与丈夫离婚且申请不公开审理的案件
C. 著名艺人王某起诉某报社和厂家侵犯其肖像权且以涉及个人隐私为由申请不公开审理的案件
D. 甲公司起诉陈某和乙公司侵犯其技术秘密且申请不公开审理的案件
17. 关于因果关系,下列选项错误的是()
A. 甲故意伤害乙并致其重伤,乙被送到医院救治。当晚,医院发生火灾,乙被烧死。甲的伤害行为与乙的死亡之间不存在因果关系
B. 甲以杀人故意对乙实施暴力,造成乙重伤休克。甲以为乙已经死亡,为隐匿罪迹,将乙扔入湖中,导致乙溺水而亡。甲的杀人行为与乙的死亡之间存在因果关系
C. 甲因琐事与乙发生争执,向乙的胸部猛推一把,导致乙心脏病发作,救治无效而死亡。甲的行为与乙的死亡之间存在因果关系,是否承担刑事责任则应视甲主观上是否有罪过而定
D. 甲与乙都对丙有仇,甲见乙向丙的食物中投放了 5 毫克毒物,且知道 5 毫克毒物不能致丙死亡,遂在乙不知情的情况下又添加了 5 毫克毒物,丙吃下食物后死亡。甲投放的 5 毫克毒物本身不足以致丙死亡,故甲的投毒行为与丙的死亡之间不存在因果关系
18. 甲贩运假烟,驾车路过某检查站时,被工商执法部门拦住检查。检查人员乙正登车检查时,甲突然发动汽车夺路而逃。乙抓住汽车车门的把手不放,甲为摆脱乙,在疾驶时突然急刹车,导致乙头部着地身亡。甲对乙死亡的心理态度属于()
A. 直接故意
B. 间接故意
C. 过于自信的过失
D. 疏忽大意的过失
19. 下列与不作为犯罪相关的表述,正确的选项是()
A. 甲警察接到报案:有歹徒正在杀害其妻。甲立即前往现场,但只是站在现场观看,没有采取任何措施。此时,县卫生局副局长刘某路过现场,也未救助被害妇女。结果,歹徒杀害了其妻。甲和刘某都是国家机关工作人员,都没有履行救助义务,均应成立渎职罪
B. 甲非常讨厌其侄子乙(6 岁)。某日,甲携乙外出时,张三酒后驾车撞伤了乙并迅速逃逸。乙躺在血泊中。甲心想,反正事故不是自己造成的,于是离开了现场。乙因得不到救助而死亡。由于张三负有救助义务,所以甲不构成不作为犯罪
C. 甲下班回家后,发现自家门前放着一包来历不明、类似面粉的东西。甲第二天上班时拿到实验室化验,发现是海洛因,于是立即倒入厕所马桶冲入下水道。甲虽然没有将毒品上交公安部门,但不构成非法持有毒品罪
D. 《消防法》规定,任何人发现火灾都必须立即报警。过路人甲发现火灾后没有及时报警,导致火灾蔓延。甲的行为成立不作为的放火罪
20. 关于单位犯罪的主体,下列选项中错误的是()
A. 不具有法人资格的私营企业,也可以成为单位犯罪的主体
B. 刑法分则规定的只能由单位构成的犯罪,不可能由自然人单独实施

- C. 单位的分支机构或者内设机构, 可以成为单位犯罪的主体
D. 为进行违法犯罪活动而设立的公司、企业、事业单位, 或者公司、企业、事业单位设立后, 以实施犯罪为主要活动的, 不能成为单位犯罪的主体
21. 根据我国宪法规定, 下列选项中不是公民获得物质帮助权的条件的情况是()
A. 公民在年老时 B. 公民在疾病时
C. 公民在遭受自然灾害时 D. 公民在丧失劳动能力时
22. 下列关于拍卖标的物瑕疵的表述中错误的是()
A. 委托人应向拍卖人告知拍卖标的物的瑕疵
B. 拍卖人应向竞买人说明拍卖标的物的瑕疵
C. 买受人对已明示瑕疵的商品仍可要求拍卖人承担瑕疵担保责任
D. 对因买受人过错造成的瑕疵, 委托人可行使瑕疵请求权的抗辩

模块三 参考答案

一、法学基础理论

(一) 单项选择题

1—5 ABACB 6—10 CCBA 11—15 CDBDD 16—20 BACAB 21—25 CBDAA

(二) 多项选择题

1—5 ABD、CD、ABD、ABC、BCD 6—10 BD、BCD、ABCD、ABCD、ABD

11—15 ABD、BD、BD、AD、ACD 16—19 ABC、AB、ABCD、ABD

(三) 判断题

1. × 2. × 3. √ 4. × 5. × 6. √ 7. √ 8. × 9. √ 10. ×

二、宪法

(一) 单项选择题

1—5 CAAAA 6—10 CBBCA 11—15 DCCAD 16—20 BCD CD 21—25 CACAB

(二) 多项选择题

1—5 ABCD、ABCD、CD、ACD、ABC 6—10 ABD、ABCD、AB、AB、ABC 11—15 ACD、AD、ABCD、ABC、AC 16—20 BCD、ABCD、ABCD、ABCD、ABC 21—25 ABC、AB、ABD、ABD、CD

(三) 判断题

1. × 2. × 3. × 4. × 5. × 6. × 7. √ 8. × 9. × 10. ×

三、行政法

(一) 单项选择题

1—5 BBACC 6—10 DACDD 11—15 BDABD 16—20 DACAC 21—25 BCDCC

(二) 多项选择题

1—5 AC、ABD、AC、ABC、BD 6—10 ACD、BCD、ABC、CD、ACD 11—15 BCD、ACD、ABCD、ACD、AB 16—20 AC、ABC、ABCD、AD、ABD 21—22 AB、ABD

(三) 判断题

1. × 2. × 3. √ 4. × 5. √ 6. √ 7. × 8. × 9. √ 10. ×

(四) 案例分析题

分析题一: (1) 某县人民政府的决定, 是具体行政行为。(2) 该乡人民政府作出并实施的行政拘留处罚不合法。因为行政拘留处罚只能由公安机关作出, 并由其执行, 其他机关不能行使这一职权。

分析题二: (1) 是。王某违反了行政处罚决定程序。作出行政处罚决定必须先全面客观调查取证, 然后

依法裁决。(2) 法律。我国《行政处罚法》和《立法法》都规定:限制人身自由的行政处罚只能由法律规定。(3) 朱某应先向该派出所所属的公安机关的本级人民政府或上一级公安机关申请行政复议,请求撤销派出所违法作出的行政拘留决定并进行行政赔偿。朱某对行政复议决定不服时,有权向人民法院提起行政诉讼。

四、行政诉讼法

(一) 单项选择题

1—5 BCCDC 6—10 ACBCC 11—15 AAACD

(二) 多项选择题

1—5 ACD、ABCD、AD、AD、ABC 6—10 AD、ABCD、ACD、AC、BD

(三) 判断题

1. × 2. √ 3. × 4. √ 5. √ 6. × 7. √ 8. × 9. × 10. ×

(四) 案例分析题

分析题一:(1) 县卫生防疫站为被告。(2) 张某和中毒的 12 人是第三人。

分析题二:(1) 本案能提起行政诉讼。属于行政诉讼受案的范围。(2) 由被告或原告所在地人民法院管辖。(3) 法院应作出撤销判决。公安局的行为属于超越职权。

五、民法

(一) 单项选择题

1—5 CDCBB 6—10 DDCDB 11—15 CAABB 16—20 ABCAD 21—25 DDBCB

(二) 多项选择题

1—5 ABCD、AD、ABD、ABC、ACD 6—10 ABD、CD、AD、ABCD、ABD 11—15 AD、BC、ABC、BC、ABC 16—20 ABC、ABCD、ABCD、AB、AD 21—23 ABCD、ABCD、AD

(三) 判断题

1. × 2. × 3. × 4. × 5. √ 6. √ 7. × 8. × 9. × 10. ×

(四) 案例分析题

分析题一:该合同属于效力未定合同,如果甲事后追认就有效,后果由甲承担。否认就无效,后果由乙承担。

分析题二:(1) 张某的 买卖行为是有效的。因为张某已满 16 周岁,以自己的工资收入为自己的生活来源,依照民法规定“视为完全行为能力人”,可以独立进行民事法律行为。(2) 其父母要求商店退货不符合法律规定。

六、经济法

(一) 单项选择题

1—5 BADDB 6—10 CDBDD 11—13 ABB

(二) 多项选择题

1—5 ABCD、ABC、ACD、ABCD、ABC 6—10 ABC、ABCD、ABCD、ABCD、ABD

(三) 判断题

1. √ 2. × 3. × 4. √ 5. √ 6. √ 7. × 8. × 9. × 10. ×

(四) 案例分析题

分析题一:甲应向 C 厂、A 县商业局和供销社提出修理、更换、退货等要求。

分析题二:甲厂不需要承担产品责任,因为该产品尚未投入流通,属于可以免责的范围。

七、商法

(一) 单项选择题

1—5 CCCAB 6—10 CCDBD 11—15 BDDDC 16—17 CD

(二) 多项选择题

1—5 AC、BC、AC、ABD、ACD 6—10 CD、BD、CD、AC、ACD 11—15 BC、ACD、ABC、ABD、ABCD

(三) 判断题

1. × 2. √ 3. × 4. × 5. √ 6. × 7. √ 8. × 9. √ 10. ×

(四) 案例分析题

(1) 拟设立的 D 公司的股东人数是合法的。因为根据我国公司法的规定,设立非国有独资的有限责任公司,其股东人数为 2 人以上 50 人以下。(2) 根据我国公司法,公司章程中不仅可以规定公司注册资本,而且是应当做出规定,不作规定倒是违反法律要求的。据此,本案中 D 公司章程中有关注册资本的规定是合法的,同时它也达到了法律规定的公司最低注册资本的要求。(3) A、B、C 的出资形式是合法的。因为公司法规定股东既可以用货币出资,也可以用实物、工业产权、土地使用权作价出资。但在实际出资过程中,B、C 的出资是合法的,A 是不合法的,因为它没有足额缴纳其认缴的出资额。(4) 在认缴出资额方面,A 是违约者,A 应当向已足额缴纳出资额的股东 B、C 承担违约责任。(5) 公司不能依法获得登记,除非 A 及时补缴了其所认缴的出资。

八、刑法

(一) 单项选择题

1—5 BCABB 6—10 DCDDC 11—15 DDACD 16—20 ACDCA
21—25 BCBAD 26—30 BBABC 31—32 BC

(二) 多项选择题

1—5 AC、AD、BCD、ABC、ABCD 6—10 AD、ABCD、ABCD、ABC、AD 11—15 ACD、BC、AC、CD、BCD

(三) 判断题

1. × 2. × 3. √ 4. × 5. × 6. √ 7. × 8. × 9. × 10. √

(四) 案例分析题

分析题一: 张某构成盗窃罪,但由于其不满 18 周岁,应当从轻或者减轻处罚。王某构成抢劫罪,由于其不满 14 周岁(从生日第二天起满十四周岁),不承担刑事责任。

分析题二: (1) 张某明知其妻子吃了有毒食物会中毒死亡,并且积极追求这种结果的发生,所以对其妻子的死亡是直接故意;(2) 张某虽然不是积极追求其孩子死亡的结果,但是对于这种结果的发生也没有反对,而是听之任之,属于间接故意;(3) 张某对其母亲的死亡持反对态度,并且已经预见到可能发生危害后果,于是采取措施避免,自信不会出现问题,属于过于自信的过失。

分析题三: 李四构成抢劫罪(未遂);张三构成故意伤害罪。其行为不属正当防卫,因为他是为了保护盗窃所得赃物而实施的行为。

九、综合训练

练习一

1—5 CCBDA 6—10 ADDDD 11—15 DACDA 16—20 CDCCC 21—25 CBAAD

练习二

1—5 BACDC 6—10 DBACD 11—15 CBBDD 16—20 CBBAD 21—25 ABDAC

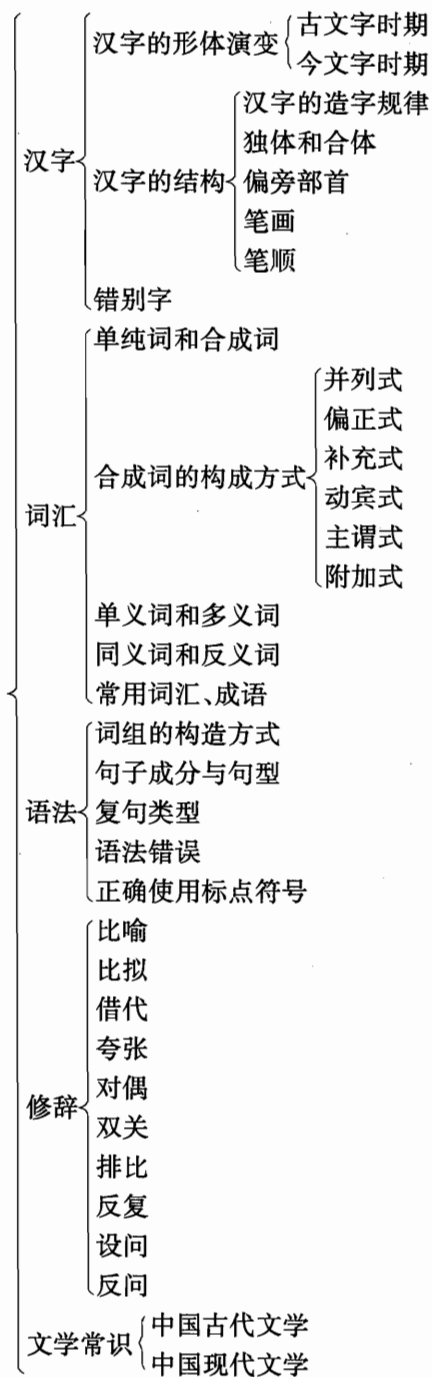
练习三

1—5 DCDBC 6—10 BACBB 11—15 BDBCD 16—22 CABABBD

练习四

1—5 CDBAC 6—10 CADBD 11—15 CCBAD 16—22 CDBCACC

第七章 语文知识



语文知识近三年考点分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类别
汉字	错别字	2009	单项选择题	4	A
		2010			B
	C				A
	读音	2009	多项选择题		
	多音字	2010	多项选择题		
词汇	成语结构	2008	单项选择题	8	A
	成语的错别字	2009			C
		2010			A
		使用恰当			2009
	成语的解释	2010	多项选择题		B
		2010	多项选择题		A
语法	比拟	2008	单项选择题	3	A
	歧义句		单项选择题		
	语病	2010	单项选择题		C
修辞	对偶	2008	单项选择题	1	C
文学常识	中国古代、现代文学	2009	多项选择题	1	

模块一 复习要点

第一节 汉 字

一、汉字的形体演变

古文字时期：甲骨文、金文、大篆、小篆。

今文字时期：隶书、楷书、草书、行书。

字体演变的总趋势是删繁就简，避难趋易，逐渐规范。

二、汉字的结构

1. “六书”说：汉字的构造规律，古代有“六书”的说法。“六书”是古人总结出来的造字和用字方法的六种名称。其中象形、指事、会意、形声是造字方法。

2. 独体和合体：独体是指只有一个形体的字。合体是指两个或两个以上的单体字组成的汉字。象形、指事是独体字，会意、形声是合体字。

3. 偏旁部首：按照传统的汉字结构学说，合体字的左方为“偏”，右方为“旁”。部首是字典字书中为了对汉字分类排列以供查检的标目。如“下”、“凹”、“年”、“主”的部首分别为“一”、“丨”、“ノ”、“丶”四个部。

4. 笔画：汉字的笔画一般认为有横（一）、竖（丨）、撇（ノ）、点（丶）、捺（㇏）。有的字的笔画比较特殊。如：“女”字数为4画，“杨”字数为7画。

5. 笔顺：一个字只要不止一笔，写的时候就有先有后，写字时笔画出现的先后顺序叫笔顺。汉字的一般笔

顺为：先上后下、先左后右、先横后竖、先撇后捺、先外后内、先中后边、先进后封。

三、纠正错别字

错别字是错字和别字的总称。写得不成字的叫错字。把甲字写成乙字叫别字。

正确使用规范汉字，不写错字、别字、不规范的简化字和各种自造字。

第二节 词 汇

一、单纯词和合成词

1. 单纯词：由一个语素组成的词。单纯词大多是单音节的，由双音节和多音节组成的单纯词为数不多，只有那些连绵词、叠音词和音译词。例如：“要”、“忐忑”、“奶奶”、“白兰地”。

2. 合成词：由两个或两个以上语素组成的词。例如：“运动”、“新鲜”、“无产阶级”。

二、合成词的构成方式

合成词按照语素之间不同的结构关系，可以分为以下几种形式：

1. 并列式：由两个意义相同、相近或相反的语素组成。例如：人民、语言、巨大、丰富、美丽、刚才、端正、收发、买卖、左右等。

2. 偏正式：用前一个语素修饰、限制后一个语素，以后一个语素为主体。例如：汽车、铁路、云集、前进、雪白、火红等。

3. 补充式：后一个语素对前一个语素起补充作用的合成词。例如：改善、说明、提醒、攻破等。还有一种特殊的补充式，即物量式，前一个语素表示物件，后一个语素原是物件的计量单位。例如：船只、信件、人口、布匹、枪枝、纸张等。

4. 动宾式：前一个语素表示动作、行为，后一个语素表示所涉及的对象。例如：出版、摄影、提要、开心、列席、动员、司令等。

5. 主谓式：前一个语素表示事物，后一个语素表示动作、性状，说明前一个语素。例如：民主、手软、眼红、年轻、心虚、面熟等。

6. 附加式：由一个词根和一个词缀构成。例如老张、可爱、初一、第一、水手、记者、美化等。

三、单义词和多义词

单义词：一个词如果只有一个意义就叫单义词。它多为科技术语或人名、地名。例如：“原子”、“海南岛”。

多义词：一个词有两个以上的意义。例如：“开”，可以理解为“关闭的东西被打开”，也可理解为“起始”。

四、同义词和反义词

同义词：意义相同或相近的一组词叫同义词。例如：“爸爸——父亲”、“请求——恳求”。

反义词：意义相反或相对的词叫反义词。例如：“黑——白”、“积极——消极”。

辨析同义词意义之间的细微差别，一般可以从以下几个方面着眼：语义轻重不同、范围大小不同、具体与概括（个体与集体）的不同、感情色彩不同、语体色彩不同、搭配对象不同。

五、熟练地读写和准确运用常用词汇、成语，熟悉词语解释的方法

成语：是人们长期习用的固定词组。恰当地使用成语，会给人一种匀称、和谐、节奏鲜明的感觉，意义上也形象生动，言简意赅。

运用成语应注意：一要切实了解成语的意义；二要注意成语的色彩和风格差异；三要避免生造、乱改和滥用成语；四要注意一些成语的读法和写法。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考B类,多项选择题)下列各句中加点的成语,使用恰当的有()

- A. 一番耐心的开导如醍醐灌顶,他心头的重重疑虑全部消失了
 B. 受太平洋暖流的影响,春节刚过,北海公园涣然冰释,让喜欢滑冰的人大失所望
 C. 犯了错误的应该认真检查自己,无动于衷、文过饰非都是不对的
 D. 只有学好外语,同时又有良好的汉语功底,才是成为优秀翻译家的终南捷径。

【解析】AC。“涣然冰释”是形容疑虑、误会、隔阂等完全消除,用其形容景色是错误的。“终南捷径”是指求名利的最近便门路,也比喻能达到目的的捷径。D项表达的应该是条件而非捷径。故选AC。

2. (2008年江苏省考A类,单项选择题)结构不同于其他三项的成语是()

- A. 削足适履 B. 守株待兔 C. 杀一儆百 D. 防微杜渐

【解析】D。ABC都是目的关系。D是并列关系。

第三节 语 法

一、熟悉和掌握词组构造方式,辨识词组的不同类型

基本词组:并列词组、偏正词组、动宾词组、动补词组、主谓词组。

其他词组:同位词组、连动词组、兼语词组、“的”字词组、介词词组。

二、掌握句子成分的划分,辨识和分析句型

(一) 句子成分

单句的组成部分通常叫句子成分。汉语句子的成分可以分为六类:主语、谓语、宾语、定语、状语、补语。

(二) 句型

按句法成分划分:主谓句,非主谓句。由主谓词组构成的句子叫主谓句,此外都叫做非主谓句。

按句子语气划分:陈述句、祈使句、感叹句、疑问句。

按施受关系划分:主动句、被动句。

按对主语的判断的性质划分:肯定句、否定句、双重否定句。

按句法成分的排列次序划分:一般次序句、特殊次序句。

按结构的简单和复杂程度划分:单句、复句。

三、掌握复句类型,并能选择正确的关联词

复句是由两个或两个以上的分句组成的句子。

复句可分为联合复句和偏正复句两大类。

联合复句有并列复句、连贯复句、递进复句、选择复句。

并列复句:几个分句分别说明或描写几件事、几种情况或同一事物的几个方面。常常不用关联词,有时也用“也”、“又”、“还”、“而”、“不是……而是……”之类的关联词。

连贯复句:几个分句一个接着一个地表示连续的动作或连续的事件,常常不用关联词,有时用“就”、“于是”、“刚……就……”等。

递进复句:后一个分句在范围、数量、程度、时间等等方面比前一个分句更进一步。常用关联词“不仅……也”、“不但……而且”、“尚且……更”、“不但……而且……甚至”等。

选择复句:几个复句分别说出几个可供选择的事情,常用关联词“或者……或者”、“不是……就是”等。

偏正复句有因果复句、假设条件复句、转折复句、让步复句。

因果复句:分句之间有原因和结果、理由和结果、或理由和目的之类的复句关系。

假设条件复句:分句之间有条件和结果的关系。常用关联词“假如……就”、“假如……便”、“假使……

也”等。

转折复句：前面一个分句说出一个意思，后面分句不是顺着这个意思说下去，而是转到相反或部分相反的意思上去。常常用关联词“但是”、“可……却”、“虽然……却”、“尽管……可是”、“固然……但是”、“尽管”等。

要能根据上下文的关系，正确选择分句与分句之间的关联词。

四、掌握纠正语法错误的方法，辨识汉语书面语中常见的语法错误类型

在一个句子里，有些词语的组合关系是直接的，有些词语的组合不是直接的，分析的时候要认清它们的结构，把直接成分找出来。一般情况下，可以把一个句子或词组分成两个部分，不断地切分下去。如果遇到联合关系等包含的直接成分不止两项时，也可以多分。这种分析方法叫做层次分析法，也叫句法分析。

常见语法错误：成分残缺；搭配不当；句式杂糅；成分易位。

1. 成分残缺就是指句子结构不完整，缺少必要的句子成分。如：临行前大娘“千万别忘了这地方”在我耳边响起。这个句子在“地方”一词后显然缺少“的话语”几字，这使得主语中缺少中心语。

2. 搭配不当常见的是误用词性。如：这个县地势低洼，土地盐碱，农业产量一直很低。句中“土地”后要求接一谓语成分，而“盐碱”一词是名词，不能充当谓语，造成主谓搭配不当，如在“盐碱”后加“较大”两字，句子就没问题了。

3. 句式杂糅是指不同的句式套在一起，造成句子混乱。如：能否进步，关键在于内因起决定作用。句中“关键”一词和“决定”一词有冲突，去掉其中一个就可以了。

4. 成分易位，指词语位置的变动影响到语义的理解。如：原红卫电机厂厂长李四季因贪污公款被撤销党内外一切职务。此句中“原”修饰什么不明，从上下文看应是修饰“厂长”，那就应把“原”移到“厂长”前面就合理了。

五、正确使用标点符号

（一）标点符号的分类

点号：作用在于点断，主要表示说话时的停顿和语气。有句末点号和句内点号之分。句末点号用在句末，有句号、问号、叹号三种，表示句末的停顿，同时表示句子的语气。句内点号用在句内，有逗号、顿号、分号、冒号四种，表示句内各种不同性质的停顿。

标号：主要用来标示词语的性质和作用。常用标号有九种：引号、括号、破折号、省略号、着重号、连接号、书名号、专名号、间隔号。

（二）标点符号的使用

分号使用应注意：被分号分隔的分句中不能出现句号；分号是表示几个分句之间的停顿，不能用在普通单句中。

顿号使用应注意：顿号只用在联合成分之间；相邻的两个数字表示概数时，两数之间不能用顿号；相邻的数字表示缩略，中间可以用顿号；并列成分中又有另一层次的并列成分时，不能一概使用顿号。

冒号使用应注意：如果提示性词语后面无停顿，相呼应的是引语后的宾语，这个提示性词语后面不用冒号。

引号使用应注意：引号被当做完整独立的话语来用，句末标点应放在引号里面；引语被作为作者的话的组成部分，句末标点应放在引号外面。

省略号使用应注意：省略号前面的话用了句号、叹号、问号，说明前面是完整的句子，这个句末点号应该保留；如果前面是顿号、逗号、分号，这个句中的点号不保留；省略号不能与“等”或“等等”并用。

第四节 修 辞

一、比喻

就是打比方。比喻有三种：明喻、暗喻、借喻。比喻的作用在于把未知的东西变成已知，把深奥的事物浅显化，把抽象的东西形象化。

二、比拟

就是把物当人来写,或把人当物来写,或把甲事物当乙事物来写的修辞手法。分为“拟人”和“拟物”两种。恰当地使用比拟手法,可以使句子生动形象且常常富有抒情意味。

三、借代

就是不直接说出要说的人或事物,而是借用和这个人或事物有密切关系的东西来代替。如用部分代替全体,用具体代替抽象,用人或事物的某种特征代替人或事物,用事物的专称代替事物的泛称等。这种修辞方法,可以使人一听到名称,就联想到该事物的突出特点,获得鲜明的印象。

四、夸张

故意把事物往大、高、多、长或小、矮、少、短等处说的修辞方式。夸张的方式大体有三种:扩大的夸张、缩小的夸张、超前的夸张。夸张的作用在于强调某一事物,它可以给人以强烈鲜明的印象,引起人们丰富的想象。

五、对偶

把一对结构相同或相似、字数相等的句子(或词组)连接在一起,表达相似、相关或相对、相反的意思的修辞手法叫对偶。对偶分为三类:正对——由两个意思相关、相似的句子(或词组)构成。串对——由两个内容连贯或相互间有递进、因果、条件等关系的句子(或分句,或词组)串联起来构成。反对——由两个意思相反或相对的句子(或分句,或词组)构成。对偶的作用在于能显出对称美。

【真题链接】

(2008年江苏省考C类,单项选择题)下列句子分句间用了对偶修辞格的是()

- A. 论季节,北方也许正是漫天风雪,水瘦山寒
- B. 沉默呵,沉默!不在沉默中爆发,就在沉默中灭亡
- C. 奇山异水,天下独绝
- D. 落霞与孤鹜齐飞,秋水共长天一色

【解析】D。只有D项符合对偶句的“上下两句字数相等,词性相对、结构相同、平仄相对”的典型特征。故选D。

六、双关

利用语言环境的帮助,依靠语言的声音和意义上的联系,使一句话同时关涉到两个事物的一种修辞手法。双关一般可分成两类:借义双关——利用词的多义性构成。谐音双关——利用词语同音(或近音)的条件构成。恰当地使用双关可以使语言精练、生动、形象。

七、排比

排比是用三个或更多结构相似、字数大体相等的句子(或分句,或词组)来表达相似或相关的意思的一种修辞手法。其作用在于增加语言的节奏感、旋律美,给人以一气呵成之感。

八、反复

为了强调或为了其他目的而有意识地重复使用某些词语或句子的修辞手法。反复分为两类,连续反复——让某些词语或句子连续重复出现;隔离反复——让某些词语或句子间隔地重复出现。恰当地运用反复可以强调重点、突出重点,可以抒发强烈的感情,也可以增强叙述的条理性和生动性。

九、设问

先提出问题,然后再自己作答的修辞手法叫做设问。设问的作用是提请注意,引人思考,加强语气,加深

印象。

十、反问

用疑问的形式来表达确定的意思以加强语气的修辞手法叫反问。反问兼有感叹语气和疑问语气,其作用在于抒发强烈的感情。

第五节 文学常识

一、中国古代文学

(一) 先秦文学

1. 神话

中国最早的口头叙述“文学”形式之一。产生于原始时代,中国古代没有记载神话的专书,只在晚周的《山海经》,战国《楚辞》,西汉时的《淮南子》中有片段的记载。

例如:女娲补天,夸父追日,后羿射日,大禹治水。

2. 《诗经》:是我国第一部诗歌总集。分为《风》、《雅》、《颂》三部分,主要写法有“赋”、“比”、“兴”。《诗经》中成就最高的是《风》。很多成语如“夙兴夜寐”、“信誓旦旦”等均出自《诗经》。

3. 先秦散文

(1) 历史散文:中国最早的书面记载的甲骨卜辞《尚书》,是中国最早的政论文集。历史散文的记史方式有两种:编年体如《春秋》、《左传》,国别体如《国语》、《战国策》。

(2) 诸子散文:出现在春秋中叶,繁荣于战国时期的诸子散文,是讨论政治、哲学、伦理问题的思想性著作。

儒家《论语》、《孟子》,道家《老子》、《庄子》,墨家的《墨子》,法家的《韩非子》等。儒家倡导“和而不同”,以仁政为中心,孟子的“民贵君轻”更是著名论点。道家倡导“无为而治”,强调宇宙无限,个人的认识有限。墨家主张“兼爱”、节用,反对任人唯亲。认为“人性恶”,提出“人定胜天”的是荀子。

4. 《楚辞》:本义是泛指楚地的歌辞。代表人物:屈原、宋玉。

屈原代表作:《离骚》、《天问》、《九歌》、《招魂》、《九章》。

秦代历史短,文学作品甚少,只有李斯的《谏逐客书》值得一提。

(二) 汉魏六朝文学

1. 辞赋:赋体是起源于荀子的《赋篇》,并吸收了楚辞的某些形式要素而形成的,是汉魏六朝重要文学样式。

代表人物及作品:

贾谊:《吊屈原赋》、《鹏鸟赋》。

枚乘:《七发》,标志着汉代新体赋正式形成。

司马相如:《子虚赋》、《上林赋》、《大人赋》、《哀二世赋》。

扬雄:《甘泉赋》、《羽猎赋》、《长杨赋》。

2. 汉乐府:乐府最初是指主管音乐的官府。魏晋六朝文人用乐府旧题写作的诗也一概称为“乐府”。

汉乐府代表作《上邪》、《陌上桑》、《孔雀东南飞》。

3. 《史记》:中国第一部由个人独立完成的具有完整体系史传文学巨著。是我国第一部纪传体通史,被鲁迅称为“史家之绝唱,无韵之离骚”。作者司马迁。汉代另一部纪传体断代史是《汉书》,作者班固。

4. 汉末的《古诗十九首》,是文人五言诗成熟的标志。

5. 汉魏六朝文人诗

建安诗人,“三曹”:曹操、曹植、曹丕。

“七子”:孔融、陈琳、王粲、徐干、阮瑀、应玚、刘桢。

陶渊明是东晋最杰出,也是魏晋南北朝最杰出的文学家。其田园诗代表作有《归园田居》、《饮酒》、《移居》、《和郭主簿》、《咏贫士》等;散文代表作《桃花源记》、《归去来辞》。

萧统主持编纂的《文集》(又称《昭明文选》)是我国最早的一部诗文总集。

6. 文论

曹丕:《典论·论文》中提出“经国之大业,不朽之盛事”。

陆机:《文赋》;刘勰《文心雕龙》;钟嵘《诗品》。

7. 魏晋南北朝小说:古人所谓的“小说”,原指篇幅短小,意旨无关宏大,带有传闻性质的记载。只有一部分与文学所说的小说有关。

志怪小说:干宝的《搜神记》。

志人小说:刘义庆的《世说》(即《世说新语》)。

8. 南北朝民歌:南北朝民歌集中于写男女之情,绝大多数以女子的口吻,表达女子对男子的爱慕相思。

南朝民歌主要曲调:《子夜歌》、《子夜四时歌》、《读曲歌》、《懊侬歌》《华山畿》、《西曲歌》。南朝民歌最有代表性的是《西州曲》。

北朝诗文代表作:《木兰辞》。

(三) 唐诗

唐代是中国文学史上诗歌的黄金时代,现存唐诗有作者 3 600 余人,诗作 55 000 余首。

1. 初唐诗歌

(1) “初唐四杰”。卢照邻:《幽忧子集》;骆宾王:《骆宾王集》;王勃:《王子安集》;杨炯:《盈川集》。

(2) 陈子昂:《登幽州台歌》。“前不见古人,后不见来者。念天地之悠悠,独怆然而涕下。”

2. 盛唐诗歌

(1) 山水田园诗。孟浩然:《过故人庄》、《宿建德江》、《春晓》、《夜归鹿门山歌》。

王维:《竹里馆》、《辛夷坞》、《鸟鸣涧》、《鹿柴》、《终南山》、《渭川田家》。

(2) 边塞诗。代表作家高适:《燕歌行》、《营州歌》、《塞上听吹笛》。

岑参《白雪歌送武判官归京》、《走马川行奉送出师西征》。

(3) 李白(701—762 年)

浪漫主义诗人,李白一生留下各体诗歌一千余篇,诗歌题材极为广泛。广为流传的名篇:《将进酒》、《蜀道难》、《金陵城西楼月下吟》、《早发白帝城》、《赠汪伦》、《送友人》、《黄鹤楼送孟浩然之广陵》、《望庐山瀑布》、《登金陵凤凰台》、《山中问答》、《塞下曲》、《夜泊牛渚怀古》、《古风》。

3. 中唐诗歌

(1) 杜甫(712—770 年)

现实主义诗人,代表作“三吏”:《新安吏》、《石壕吏》、《潼关吏》;“三别”:《新婚别》、《垂老别》、《无家别》。广为流传的有《羌村三首》、《自京赵奉先咏怀五百字》、《兵车行》、《丽人行》、《北征》。

(2) 韩孟诗派

韩愈、孟郊、贾岛、李贺等。他们在艺术上创新求异,采用过去不常用的内容、句式、意象作诗。代表作《寒地百姓吟》、《织女辞》、《结爱》、《杏殇》、《游子吟》等。

(3) 元白诗派

白居易、元稹、张籍、王建、李绅。

他们以乐府,特别是新乐府的形式,反映社会问题,针砭政治弊端。

白居易:提出“文章合为时而著,诗歌合为事而作”,代表作:《秦中吟》、《新乐府》、《长恨歌》、《琵琶行》。

元稹代表作:《遣悲怀》、《离思》、《得乐天书》、《重赠乐天》。

(4) 刘禹锡和柳宗元

刘禹锡:《插田歌》、《竹枝词九首》、《踏歌词四首》、《杨柳枝词》、《金陵五题》。

柳宗元:《江雪》、《中夜起望西园值月上》、《登柳州城楼寄漳汀封连四州刺史》、《别舍弟宗一》。

4. 晚唐诗歌

从 9 世纪 20 年代中期开始,唐诗进入最后的阶段。

代表人物:章碣、杜牧、李商隐、温庭筠、皮日休、罗隐、陆龟蒙、聂夷中、韦庄。

李商隐为晚唐诗人代表,其作品有:《落花》、《柳》、《蝉》、《生》、《咏史》、《北齐二首》、《筹笔驿》、《马嵬》。

杜牧代表作：《润州二首》、《题宣州开元寺水阁》、《登乐游园》、《泊秦淮》、《过华清宫》、《赤壁》。

(四) 宋诗和宋词

1. 宋诗

以其平淡流畅、拗峭瘦硬的风格摆脱了唐诗的笼罩，形成了自己的特点。代表人物有：梅尧臣、欧阳修、王安石、苏轼、陆游、黄庭坚等。

梅尧臣：《鲁山山行》、《东溪》。

苏轼：《和子由澠池怀旧》、《题西林壁》、《六月二十七日望湖楼醉书》、《惠崇春江晚景》等。

陆游：南宋最杰出的诗人，代表作有《金错刀行》、《书愤》、《登赏亭》、《游山西村》等。名句：“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”——《游山西村》；“小楼一夜听春雨，深巷明朝卖杏花”——《临安春雨初霁》。

2. 宋词

(1) 婉约词代表人物：晏殊、欧阳修、晏几道、柳永、秦观、李清照、姜夔、吴文英等。

李清照：《如梦令》、《一剪梅》、《醉花阴》、《武陵春》、《永遇乐》、《声声慢》。

(2) 豪放词代表人物：苏轼、范仲淹、辛弃疾、陈亮、刘过、刘克庄、戴复古、刘振翁等。

苏轼：《江城子·密州出猎》、《水调歌头·丙辰中秋》、《念奴娇·赤壁怀古》、《定风波》。

辛弃疾：《水龙吟·登建康赏心亭》、《摸鱼儿》（“更能消几番风雨”）、《永遇乐·京口北固亭怀古》、《丑奴儿·书博山道中壁》。

(五) 唐宋散文

唐宋八大家：唐代的韩愈、柳宗元；宋代的欧阳修、苏洵、苏轼、苏辙、王安石、曾巩。

1. 韩愈、柳宗元

韩愈代表作：《原道》、《原毁》、《师说》、《祭十二郎文》、《张中丞传后叙》、《毛颖传》、《石鼎联句诗序》。

柳宗元代表作：《封建论》、《捕蛇者说》、《段太尉逸事状》、《螭蝥传》、《三戒·黔之驴》、《永州八记》。

2. 宋代散文

欧阳修：《朋党论》、《五代史伶官传论》、《丰乐亭记》、《醉翁亭记》、《泷冈阡表》；

苏轼：《留侯论》、《韩非论》、《贾谊论》、《晁错论》、《教战守策》、《前赤壁赋》、《放鹤亭记》、《石钟山记》；

王安石：《上仁宗皇帝言事书》、《答司马谏议书》、《读孟尝君传》、《游褒禅山记》；

苏洵：《六国论》；

苏辙：《黄州快哉亭记》。

(六) 元曲和戏剧

1. 关汉卿：代表作《窦娥冤》。该作品的核心是揭露了社会的不公平问题。

另有《单刀会》、《哭存孝》、《蝴蝶梦》、《调风月》、《救风尘》、《金钱池》、《拜月亭》等。据各种文献资料记录，关汉卿的杂剧共 66 部，现存有 18 部。

2. 王实甫：代表作《西厢记》。

另外：白朴《墙头马上》、《梧桐雨》；马致远《汉宫秋》；纪君祥《赵氏孤儿》；康进之《李逵负荆》；郑光祖《倩女离魂》。

3. 元散曲

取得最高成就、存留作品最多的是马致远。《双调夜行船·秋思》为其代表作，名曲：“枯藤老树昏鸦，小桥流水人家，古道西风瘦马。夕阳西下，断肠人在天涯”——《天净沙·秋思》。

4. 南戏和明清传奇

(1) 南戏最早产生于浙江温州，故又称“温州杂剧”。代表作《琵琶记》、《荆钗记》、《刘知远白兔记》、《拜月亭》、《杀狗记》；后四部被称为“四大家”。

(2) 明代中期，传奇即南戏得到进一步发展。

汤显祖《牡丹亭》、《紫钗记》；李开先《宝剑记》；高濂《玉簪记》；吴炳《西园记》。

(七) 明清戏剧

(1) 汤显祖的《牡丹亭》是我国戏曲史上的浪漫主义杰作。

(2) 清代洪升的《长生殿》、孔尚任的《桃花扇》。有“南洪北孔”之称。

(八) 明清诗文：“台阁体”、“唐宋派”、“前后七子”、“公安派”、“竟陵派”

方苞、姚鼐“桐城派”

龚自珍

(九) 明清小说

1. 短篇小说

(1) “三言二拍”

“三言”：《喻世明言》、《警世通言》、《醒世恒言》；

“二拍”：《初刻拍案惊奇》、《二刻拍案惊奇》。

(2) 蒲松龄：《聊斋志异》。

2. 历史演义 罗贯中：《三国演义》。

3. 英雄小说 施耐庵：《水浒传》。

4. 神魔小说 吴承恩：《西游记》。

5. 世情小说 兰陵笑笑生：《金瓶梅》。

6. 讽刺小说 吴敬梓：《儒林外史》。

7. 曹雪芹：《红楼梦》。

8. 清末四大谴责小说：李宝嘉的《官场现形记》、吴沃尧的《二十年目睹之怪现状》、曾朴的《孽海花》、刘鹗的《老残游记》。

二、中国现代文学

现代文学是指从“五四”文学革命到全国第一次文代会召开(1917—1949)时期的文学。

(一) “五四”文学革命及其发展

1. 新文化运动先驱者：胡适、陈独秀、李大钊。

2. 主要社团及发起人

(1) 文学研究会：郑振铎、沈雁冰、叶绍钧、许地山、王统照等创办《小说月报》、《文学周刊》。

(2) 创造社：郭沫若、郁达夫、田汉、成仿吾、郑伯奇、张资平等，创办《创造周报》、《创造日》、《洪水》、《创造周刊》。

(二) 鲁迅

鲁迅，原名周树人。

1. 小说集《呐喊》、《彷徨》。其中《狂人日记》、《孔乙己》、《药》、《阿Q正传》、《伤逝》、《祝福》、《孤独者》最为著名。

2. 杂感和散文

鲁迅的杂感、散文主要收录在《坟》、《热风》、《华盖集》、《华盖集续编》、《而已集》、《三闲集》、《野草》、《朝花夕拾》等文集中。

(三) 郭沫若

1. 诗集《女神》、《星空》、《瓶》、《前茅》、《战声》等。

其中《凤凰涅槃》、《晨安》、《地球，我的母亲》、《匪徒颂》最为著名。

2. 历史剧《聂荃》、《虎符》、《高渐离》、《南关草》、《屈原》、《王昭君》、《卓文君》等。

3. 回忆录《我的童年》、《反正前后》、《创造十年》。

(四) 茅盾

茅盾原名沈雁冰。著有《子夜》、《林家铺子》、《春蚕》、《秋收》、《残冬》、《幻灭》、《动摇》、《追求》等。

(五) 巴金

巴金原名李芾甘，著有“激流三部曲”包括《家》、《春》、《秋》；“爱情三部曲”包括《雾》、《雨》、《电》。短篇小说《复仇》、《光阴》、《将军》；长篇小说有《憩园》、《第四病室》、《寒夜》等。

(六) 老舍

原名舒庆春。主要作品有《老张的哲学》、《赵子曰》、《二马》、《大明湖》、《猫城记》、《离婚》、《柳家大院》、《牺牲》、《月牙儿》、《上任》、《老字号》、《断魂枪》、《残雾》、《面子问题》、《归去来兮》、《贫血集》、《火葬》、《四世同

堂》。

最优秀的代表作《骆驼祥子》。老舍还著有戏剧名作《龙须沟》、《茶馆》。

(七) 曹禺

原名万家宝。代表作《雷雨》、《日出》；另外有《原野》、《蜕变》、《北京人》。

【真题链接】

1. (2010年十三省联考,单项选择题)以下哪个选项中的作品全部出自美国作家之手()

- A. 《悲惨世界》、《了不起的盖茨比》、《百年孤独》
- B. 《飞鸟集》、《草叶集》、《静静的顿河》
- C. 《飘》、《红字》、《汤姆叔叔的小屋》
- D. 《瓦尔登湖》、《海底两万里》、《堂吉珂德》

【解析】C。A项中,《悲惨世界》是法国作家雨果的作品;《百年孤独》是哥伦比亚作家加西亚·马尔克斯的代表作。B项中,《飞鸟集》是印度作家泰戈尔的作品;《静静的顿河》是苏联著名作家肖洛霍夫的作品。D项错误,《海底两万里》是法国科幻小说家儒勒·凡尔纳的作品;《堂吉珂德》是西班牙作家塞万提斯的作品。

2. (2009年江苏省考B类,多项选择题)下列表述中,正确的选项有()

- A. 班固的《汉书》开创了我国纪传体历史著作的先河
- B. “一门三父子,都是大文豪,诗赋传千古,峨眉共比高。”这里的“三父子”指的是苏洵、苏轼和苏辙
- C. 朱自清是现代著名作家,《背影》、《荷塘月色》、《威尼斯》是他的名篇
- D. 塑造祥林嫂这一典型形象的小说《祝福》,出自鲁迅的小说集《彷徨》

【解析】BCD。《史记》是中国历史上第一部纪传体通史,所以A项错误。

模块二 单元测试

一、汉语知识

(一) 单项选择题

1. 下面成语中,有错别字的一组是()

- A. 墨守成规 肆无忌惮
- B. 人不付出 貌合神离
- C. 功亏一篑 融会贯通
- D. 民生凋敝 以逸待劳

2. 下列成语中,书写全部正确的一组是()

- A. 为虎作伥 出类拔萃 迫不急待 鞠躬尽瘁
- B. 徇私舞弊 名闻遐迩 颐指气使 穷兵黩武
- C. 并行不悖 阿谀奉承 惹事生非 飞扬跋扈
- D. 虎视眈眈 毛骨悚然 栩栩如生 滥竽充数

3. 语素是()

- A. 最小的语音单位
- B. 能自由运用的最小的意义单位
- C. 最小的语音语义结合体
- D. 最小的意义单位

4. “若干、邂逅”和“渗透、麻痹”这两组词,可以作这样的分析()

- A. 前者是方言词,后者是外来词
- B. 前者是行业术语,后者是古语词
- C. 前者是古语词,后者是行业术语
- D. 前者是外来词,后者是方言词

5. 语素有单义的,也有多义的。以“愁”和“稠”为例,那么()

- A. 全是单义语素
- B. 全是多义语素
- C. “愁”是单义语素,“稠”是多义语素
- D. “愁”是多义语素,“稠”是单义语素

6. 词都是由语素构成的,单纯词是()

- A. 由两个语素构成的词
- B. 由一个语素构成的词

- C. 由两个以上语素构成的词
D. 由不定的语素构成的词
7. “水汪汪、笑嘻嘻、喜洋洋”是()
A. 偏正型合成词
B. 补充型合成词
C. 重叠式合成词
D. 附加式合成词
8. “瓦”原义指烧好的土器,后专指屋瓦,这是()
A. 词义的转移
B. 词义的扩大
C. 词义的缩小
D. 词义的引申
9. 下列几组中全是合成词的一组是()
A. 旗舰 陶瓷 末梢 梧桐
B. 阿 Q 出纳 唤醒 婉约
C. 水汪汪 不外 日蚀 哈达
D. 唠叨 鞍钢 越轨 喝彩
10. 成语“云集响应”中“响”字的意思是()
A. 回声
B. 音响
C. 响亮
D. 响声
11. “民主”这一合成词的构词方式是()
A. 补充式
B. 偏正式
C. 陈述式
D. 支配式
12. “优良”和“优异”这一组同义词之间的差别在于()
A. 词的意义范围的大小不同
B. 语体风格色彩不同
C. 词的感情色彩不同
D. 表达程度的轻重不同
13. “市场繁荣”这一词组的性质是()
A. 述补词组
B. 主谓词组
C. 偏正词组
D. 联合词组
14. 依次填入下面语段横线处的词语,最恰当的一组是()
(1) 半个世纪以来,党的三代领导集体对南水北调工程十分关心,高度重视,南水北调工程的建设,_____了新中国几代工程技术人员的心血和智慧。
(2) “神舟”五号在辽阔的空间遨游了二十多个小时,_____了大量珍贵的科学数据。于 2003 年 10 月 16 日 6 时多在内蒙古中部成功着陆。
(3) 据有关人士_____,在双方签定的合约中,阿里·哈恩必须率领中国人杀进 2006 年世界杯决赛圈。
A. 凝结 搜集 透露
B. 凝聚 收集 透露
C. 凝聚 搜集 披露
D. 凝结 收集 披露
15. 下列各句中,成语使用恰当的是()
A. 质量是企业的生命,一定要认真对待,绝不能玩世不恭。
B. 几年前,我们在清华园里相识;今天,我们又在地萍水相逢。
C. 这场戏演得绘声绘色,赢得满场观众的喝彩。
D. 这篇小说把几个不同性格特点的妇女形象惟妙惟肖地展现在读者面前。
16. 下列句子中成语使用不当的是()
A. 海面托着的就是披着银发的苍山。苍山如屏,洱海如镜,真是巧夺天工。
B. 虽然没有经过专门培训,但他常年在这里工作,耳濡目染,各方面都比较熟悉。
C. 眼看他们一个个都功成名就,我真有点自惭形秽了。
D. 我说这样的话,并不是杞人忧天,以前就出现过这样的问题。
17. “我所遇到的毕竟还是好人多于坏人。”这句话的主语是()
A. 我
B. 好人
C. 我所遇到的
D. 所遇到的
18. “与其你去,不如我去”这一复句的类型是()
A. 选择复句
B. 递进复句
C. 并列复句
D. 连贯复句
19. “不管你知不知道,你都应负一定的责任”这一复句的类型是()
A. 目的复句
B. 让步复句
C. 条件复句
D. 因果复句
20. 下面有一句是表示条件关系的复句,这一句是()
A. 只有热爱工作的人,才能热爱生活。

- B. 除非是到了春天,你才能看到这遍山的杜鹃花。
C. 班长一吃药就好。
D. 宝石哪怕混在垃圾堆里,也仍然晶莹夺目。
21. 与“我们都感到欣慰”一语意思相反的一项是()
A. 我们没有一个人不感到欣慰。 B. 我们不能不感到欣慰。
C. 我们怎能不感到欣慰呢? D. 我们能感到欣慰吗?
22. 把下列句子中有歧义的句子找出来()
A. 那五箱书,准备送南京第一中学图书馆吗?
B. 创业难,守业更难。
C. 由于缺乏工作经验,因而出现一些差错是难免的。
D. 非经批准不得动用流动资金。
23. 下面句子中关联词语使用正确的是()
A. 农民一方面向化肥厂提出合理的要求和建议,另一方面化肥厂积极改进技术,提高质量,保证化肥的供应。
B. 这本书已经出版好几年了,所以作者最近作了较大的修改。
C. 他生长在偏僻的山区,因而从小就对农民有深厚的感情。
D. 无论我们的科学技术是否已经赶上世界先进水平,都要学习人家的长处。
24. 下列句子没有语病的一句是()
A. 我们向专家和群众征求了广泛的意见,重新修订了改革方案。
B. 上面这些分析,充分证明了我们单位是有能力改变落后面貌并成为先进单位的。
C. 战士们奋力拼搏,终于扑灭了历史上罕见的特大火灾,保护了人民群众生命财产安全。
D. 我们不能培养出“四有”新人,是教育战线的根本任务。
25. 下列各句中,没有语病、句意明确的一句是()
A. 最近,山东济南市工行系统推行文明服务用语和服务忌语,此举受到广大市民的普遍欢迎。
B. 市政府近日发布了关于严禁在市区养犬和捕杀野犬、狂犬的通告。
C. 我们要团结跟自己“合不来”、“看不惯”的同志。
D. 参赛文章以两千字左右为限,特约稿件最多也不要超过三千字。
26. 下列各句中没有语病的一句是()
A. 英模报告团所到的每一个城市,都受到当地群众的热烈欢迎。
B. 伊拉克实施称霸中东计划时首先选中科威特,是由于科威特的战略地位所决定的。
C. 由于措施得力,这个县的人口增长率一直保持在5‰的控制数字内。
D. 在运动会的开幕式上,市长、分管副市长和其他市的领导登上了主席台。
27. 下面几个句子中,有语病的一句是()
A. 它每年的发电量,除了供给杭州使用外,还向上海、南京等地输送。
B. 他积极支持这一建议,统一安排现场会的内容、时间以及参观人员,并且提出了会议中应注意的问题。
C. 五月份,在困难很多的情况下,棉布比原计划仍有较大的增产,节约工作也取得一定的进展。
D. 《女神》的出现,像一阵狂飙卷起了一代新的诗风,为新诗运动打下了坚持的基础。
28. 下列各句中标点符号使用正确的是()
A. 他在意大利的各个城镇——土伦、热那亚、威尼斯、帕都亚——流亡了三年。
B. 接到通知后,他只带了几本科技书和脸盆、手巾……等日用品就匆匆下乡去了。
C. 有位汉学家在解释《月是故乡明》这句诗时说:“家乡除了‘月亮’外,其他一片漆黑。”
D. 钢笔,是我们学生的重要书写工具;它小巧玲珑,使用方便,所以深受欢迎。
29. 下面句子中标点符号使用错误的是()
A. 你听听群众的意见好不好?

- B. 师范院校的学生都必须学习《教育学》、《心理学》等公共必修课。
 C. 行动,要靠思想来指导;思想,要靠行动来证明:思想和行动是紧密相连的。
 D. 张老教导他的学生说:“一定要采取实事求是的态度,‘知之为之,不知为不知’,不要强不知以为知。”
30. 下列各句中标点符号使用正确的是()
 A. 比赛开始了,同志们高喊着“加油!加油”的口号,为运动员鼓劲。
 B. 动笔之前,我们就应该想好写什么?怎么写?
 C. 这种病是由金钱拜物衍生的慢性病,无明显症状,多在你知,我知,人不知的隐形场中发作。
 D. 仁者不忧,智者不惑,勇者不惧,这是儒家人格要求的三个基本要素。
31. “千呼万唤始出来,犹抱琵琶半遮面。”这句话采用的修辞手法是()
 A. 排比 B. 借代 C. 借喻 D. 夸张
32. “日本纱厂的每一个锭子上面都附托着一个中国奴隶的冤魂!”这句话采用的修辞手法是()
 A. 夸张 B. 比拟 C. 明喻 D. 借代

(二) 多项选择题

1. 婆娑、腼腆、从容是()
 A. 单纯词 B. 一个词 C. 外来词 D. 叠韵词
2. 词义的性质是()
 A. 词义是词的意义,是词所反映的人们所共同理解的内容。
 B. 词义是客观事物、现象或关系在人们头脑中的概括反映。
 C. 词义具有社会性,但没有概括性、客观性。
 D. 词义既具有社会性,又有概括性、客观性。
3. 同义词“庆祝”和“祝贺”之间的异同点是()
 A. 都有对喜事表示热烈祝愿的意思。
 B. “庆祝”一般指人民群众对有重要意义的喜庆事情表示共同的热烈的祝愿;“祝贺”是对他人的喜事表示热情的祝愿。
 C. “庆祝”总是集体的活动,“庆祝”的是共同的喜事,因此它不以个人为对象;“祝贺”可用于集体,也可用于个人。
 D. “庆祝”用的范围广,“祝贺”用的范围窄。
4. 对下列合成词的类型全部分析正确的组别有()
 A. 认真(述宾) 房间(补充) 革命(述宾) 人民(联合)
 B. 飞快(偏正) 石林(偏正) 领袖(联合) 雪白(偏正)
 C. 照明(述宾) 开关(联合) 雪崩(偏正) 衣服(联合)
 D. 碰壁(述宾) 粉饰(偏正) 体验(主谓) 司令(述宾)
5. “破格选拔”和“严格考试”()
 A. 前者是偏正词组,后者是述宾词组 B. 前者、后者都是动词性词组
 C. 前者、后者都是谓词性词组 D. 前者、后者都是名词性词组
6. 一个句子从不同角度看可以属于多种句型。“松花江被晚霞照得通红”这个句子可以看成()
 A. 被动句 B. 主谓句 C. 单句 D. 动词性谓语句
7. 紧缩复句是()
 A. 从性质上说,它是由复句紧缩而成 B. 从意义上说,它表达了复句假设、条件等意义
 C. 从形式上说,它像单句,但并不是单句 D. 从停顿上说,动词之间是有停顿的
8. “热爱人民的军队”这个词组是()
 A. 偏正词组 B. 补充词组 C. 述宾词组 D. 兼语词组
9. 下面句子中不是复句的有()
 A. 无论在什么情况下,我们都要干下去。 B. 就是世界上最快的马也要落在背后。
 C. 即使在西藏高原,也打出油来了。 D. 不管雄鸡叫不叫,天总会亮。

10. 构成多重重复句的条件是()
- A. 至少有两个或两个以上的分句。 B. 至少有三个或三个以上的分句。
C. 至少有两个或两个以上的层次。 D. 至少有三个或三个以上的层次。
11. 下面哪些句子中使用了兼语词组这种结构()
- A. 鲁迅先生派人叫我明天早晨打电话托内山先生请医生去看病。
B. 他们派人来传我去。
C. 峭壁下弯曲的小道上一群小工、童工、老头排成大队在挑最后一趟原油。
D. 连长派我去请指导员来接电话。
12. 下列词语中没有错别字的有()
- A. 瓦釜雷鸣 纨绔 临渊羡渔 图讫 B. 幡然悔悟 慰藉 沁人心脾 观瞻
C. 茅塞顿开 流弊 功败垂成 罄尽 D. 焚膏继晷 膜拜 金壁辉煌 戍边
13. 下面句子中运用相同修辞手法的是()
- A. 我们应当禁绝一切空话。但是主要的和首要的任务是把那些又长又臭的懒婆娘的裹脚,赶快扔到垃圾桶里去。
B. 向科学现代化进军中,我们多么需要奔腾驰骋的“千里马”,多么需要无产阶级的“伯乐”啊!
C. 鲁迅在一篇文章里,主张打落水狗。他说,如果不打落水狗,它一旦跳起来,就要咬你,最低限度也要溅你一身的污泥。
D. 敌人被打得晕头转向,一败涂地,再也不敢恋战,只有夹着尾巴逃跑了。
14. 下面句子中使用了比喻的修辞手法的是()
- A. 兵团进剿等于用拳头打跳蚤。
B. 人长得很粗壮,可是个好脾气。
C. 仿佛没有人,道路好像忽然加宽了许多,空旷而没有一点凉气,白花花的令人害怕。
D. 出水很高,像亭亭的舞女的裙。

二、文学常识

(一) 单项选择题

1. 选出下面文学常识全对的一项()
- A. 《孔乙己》是鲁迅先生写的短篇小说,选自《呐喊》。
B. 《水浒传》是一部著名的章回体长篇讽刺小说,作者吴承恩,大约是元末明初人。
C. 从内容看,历史散文有以记史实为主的和以记人物为主的两类;从体裁上看,主要有编年体、纪传体等,《史记》应属编年体。
D. 《陈涉世家》和《曹刿论战》都选自编年体史书——《史记》,作者是司马迁。
2. 句子、句子的出处、作者及作者生活的朝代对应有错误的一项是()
- A. 谈笑有鸿儒,往来无白丁。——《陋室铭》——刘禹锡——唐朝
B. 黄发垂髫并怡然自乐。——《醉翁亭记》——欧阳修——宋朝
C. 禽兽之变诈几何哉?止增笑耳。——《狼》——蒲松龄——清朝
D. 嘻,技亦灵怪矣哉!——《核舟记》——魏学洢——明朝
3. 下面中国古代四大名著中的人物与情节中搭配不当的一项是()
- A. 鲁智深——倒拔垂杨柳 B. 孙悟空——大闹天宫
C. 诸葛亮——三顾茅庐 D. 刘姥姥——进大观园
4. 下面有关文学、文化常识的表述,错误的一项是()
- A. 罗贯中、施耐庵、吴承恩、蒲松龄都是我国古代著名的小说家。
B. “先帝创业未半而中道崩殂”中“先帝”指刘备,“崩”在古代指皇帝的死亡。
C. 《从百草园到三味书屋》、《社戏》、《藤野先生》都选自鲁迅的散文集《朝花夕拾》。
D. 《三言》指《喻世明言》、《警世通言》、《醒世恒言》,晚清四大谴责小说是《老残游记》、《官场现形记》、

《二十年目睹之怪现状》和《孽海花》。

5. 下列说法中正确的一项是()

- A. 由“五四”运动到新中国成立这一阶段的文学称为现代文学,鲁迅的《阿 Q 正传》、茅盾的《子夜》、巴金的《家》、叶圣陶的《倪焕之》、老舍的《骆驼祥子》都是这一时期的优秀小说。
- B. 李白是唐代的伟大诗人,人称“诗仙”,《明月几时有》是他的作品。
- C. 《儒林外史》和《聊斋志异》都是我国古代的著名的短篇小说集。
- D. 《诗经》是我国古代最早的一部诗歌总集,《陌上桑》选自于《诗经》。

6. 下列表述有错误的一项是()

- A. 《白杨礼赞》是茅盾的散文代表作之一。文中的白杨树象征了中国北方的抗日军民,尤其象征了当时我们民族解放斗争中所不可缺的朴质、坚强、力求上进的精神。
- B. 冰心在《小橘灯》中写到“我”提着灵巧的小橘灯,“慢慢地黑暗潮湿的山路上走着”,尽管那“朦胧的橘红的光,实在照不了多远”,但“我”似乎觉得眼前有无限光明,这是因为“小姑娘”的镇定、勇敢、乐观的精神鼓舞了“我”。
- C. 由于“柳”与“留”、“丝”与“思”谐音,古代有折柳相赠来表示对远行人的留恋之情的风俗,所以离别诗中多出现柳树的身影,或烘托环境气氛,如“渭城朝雨浥轻尘,客舍青青柳色新”;或折柳表达思念之情,如“柳条折尽花飞尽,借问行人归不归”。
- D. 罗贯中的《三国演义》中的李逵,人称“黑旋风”,是一个豪爽仗义、嫉恶如仇的人物形象。他的武器是两把大板斧,“专杀贪官污吏”。

7. 下面对文学名著的点评不正确的一项是()

- A. 《红楼梦》是我国古典小说发展的高峰,作者是清代的曹雪芹。保存传世的只有前 80 回,现流行的版本后 40 回为高鹗续作。
- B. 《童年》是高尔基以自身经历为原型创作的自传体小说三部曲中的第一部,这部小说生动地再现了 19 世纪 80 年代俄罗斯下层人民的生活状况。
- C. “三部曲”的说法源于古希腊,本指情节连贯的三部悲剧,后指三部内容各自独立又互相联系的作品,如高尔基的《童年》、《在人间》、《我的大学》,茅盾的《春蚕》、《秋收》、《寒冬》等。
- D. 《水浒》中的英雄性格各不相同,但在“义”这一点上却是共同的。晁盖劫取生辰纲是“义”,宋江私放晁盖是“义”,鲁提辖拳打镇关西也是“义”。

8. 下列说法中有错的一项是()

- A. 《史记》的作者是西汉著名的史学家和文学家司马迁。
- B. 《陋室铭》中“无丝竹之乱耳”中的“丝竹”指奏乐的声音。
- C. 《故乡》、《藤野先生》、《从百草园到三味书屋》都选自鲁迅先生的散文集《朝花夕拾》。
- D. 茅盾的《白杨礼赞》和高尔基的《海燕》都运用了象征手法。

9. 下列人物形象、作品、作者、时代(国别)对应不正确的一项是()

- A. 吴广——《陈涉世家》——司马迁——汉代
- B. 胡屠户——《范进中举》——罗贯中——清代
- C. 贾宝玉——《红楼梦》——曹雪芹——清代
- D. 闰土——《故乡》——鲁迅——现代

10. 从文学常识的角度看,下面搭配有误的一项是()

- A. 《红楼梦》——曹雪芹 《水浒传》——施耐庵 《聊斋志异》——蒲松龄
- B. 《白杨礼赞》——茅盾 《藤野先生》——鲁迅 《背影》——朱自清
- C. 郭沫若——《凤凰涅槃》——中国现代——诗歌
- D. 三顾茅庐——《出师表》 温故知新——《孟子》 醉翁之意不在酒——《醉翁亭记》

11. 下列说法中错误的一项是()

- A. 《醉翁亭记》以“醉”、“乐”二字提挈全篇,表达了作者与民同乐的思想。
- B. 《论语》是记录孔子及其弟子言行的书,《孟子》是记录孟子及其弟子思想观点和政治活动的书。

- C. 《狂人日记》是鲁迅写的第一篇传记性散文。它是中国现代文学史上第一篇彻底反封建的新文学作品。
- D. 千古名句“海内存知己，天涯若比邻”表现了作者乐观豁达的胸襟和对友人的真挚情谊。
12. 下列判断中有误的一项是()
- A. 郦道元、沈括、徐弘祖的著作分别是《水经注》、《梦溪笔谈》和《徐霞客游记》，这些作品不仅有很高的文学价值，而且对地理学也有重大的贡献。
- B. 在中国文学史上的“唐宋八大家”中，有苏氏三父子，他们是父亲苏洵，儿子苏轼和苏辙。
- C. 《木兰诗》是我国南北朝时期北方的一首乐府民歌，它叙述了木兰女扮男装、代父从军、建功立业、辞官还乡的故事。
- D. 我们学过的鲁迅的《故乡》、《藤野先生》都出自他的散文集《朝花夕拾》
13. 下列说法中完全正确的一项是()
- A. 唐宋古文运动是针对汉魏六朝以来盛行的骈体文的一场文体革新运动，唐代的韩愈、柳宗元和宋代的欧阳修，苏洵、苏轼、苏辙、王安石、曾巩等就是古文运动的杰出代表，被称为“唐宋八大家。”
- B. “楚辞”是在屈原楚国民歌基础上创造的一种新诗体。《楚辞》是继《诗经》之后的又一部诗歌总集，它的作者是战国时期楚国的屈原。
- C. 老舍是我国著名的现代小说家，戏剧家，他所创作的话剧《茶馆》、《日出》和小说《骆驼祥子》、《龙须沟》等对我国的文学创作产生过巨大的影响。
- D. 《鲁提辖拳打镇关西》选自《水浒传》，作者是罗贯中。
14. 下面对课文内容理解有误的一项是()
- A. 朱自清的《春》写出了春天动人的景色，语言夸张，充满了想象。
- B. 明代蒲松龄的《聊斋志异》代表了我国文言短篇小说的最高成就，作者创造了许多富有人情味的狐鬼故事，深刻地揭露和讽刺了当时的黑暗社会。
- C. 《扁鹊见蔡恒公》一文告诉我们，对自己的缺点错误不能掩饰，应不怕批评，勇于改正才是应取的态度。
- D. 唐代诗人常建的《题破山寺后禅院》是首写景诗，写了古寺的清幽景致。

(二) 多项选择题

1. 下列有关文学常识的表述，正确的是()
- A. 冯梦龙编订的《喻世明言》、《警世通言》、《醒世恒言》合称“三言”，其中保存了不少宋元“话本”，也有不少明人“拟话本”。
- B. 茅盾的《子夜》、巴金的《家》、老舍的《骆驼祥子》以及叶圣陶的《倪焕之》是我国 20 世纪 20、30 年代著名的长篇小说。
- C. 由“五四”运动到新中国成立这一阶段的文学称为现代文学，鲁迅的《阿 Q 正传》、巴金的《子夜》、茅盾的《家》、叶圣陶的《倪焕之》、老舍的《骆驼祥子》都是这一时期的优秀小说。
- D. 冰心是“五四”新文学运动中涌现的著名女作家，她的《笑》、《往事》、《寄小读者》等作品，被认为是当时具有典范意义的“美文”。
2. 下列有关文学常识的表述，正确的是()
- A. 先秦散文包括历史散文和诸子散文。历史散文有《左传》、《国语》、《战国策》等，诸子散文有《论语》、《孟子》、《庄子》等。
- B. 话剧《日出》以都市生活为背景，反映了 20 世纪 30 年代初期中国社会的黑暗现实，是曹禺继《雷雨》之后的又一部优秀作品。
- C. 《三言》指《喻世明言》、《警世通言》、《醒世恒言》，晚清四大谴责小说是《老残游记》、《官场现形记》、《儒林外史》和《孽海花》。
- D. “激流三部曲”《家》、《春》、《秋》是巴金的小说，“《蚀》三部曲”《幻灭》、《动摇》、《追求》是老舍的小说。
3. 下面作品中，作家、国别(或朝代)对应全部正确的是()
- A. 《离骚》 屈原 春秋
- B. 《喻世明言》 冯梦龙 明朝

- C.《老残游记》 刘鹗 清朝 D.《四世同堂》 老舍 现代
4. 下列文学史常识连线不正确的是()
- A. “三言”——拟话本——明代——凌蒙初
- B.《日出》——戏剧——曹禺——陈白露
- C.《激流三部曲》——小说——茅盾——觉新、觉民
- D.《观沧海》——诗歌——建安文学——曹植
5. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A.《诗经》是我国最早的一部诗歌总集,其中共收录了近 300 首诗,故又称“诗三百”。
- B. 我国古代文学的现实主义传统源远流长,自《诗经》以后,李白的诗、关汉卿的戏剧、曹雪芹的《红楼梦》取得了相当高的成就。
- C. 两人以同一题目作文,且成名篇,古代有苏洵、苏辙的《六国论》,现代有朱自清、俞平伯的《桨声灯影里的秦淮河》。
- D. “五四”到 1927 年约 10 年间,是我国现代文学初步发展阶段,这个时期最有名的文学社团有文学研究会和创造社。影响较大的文学刊物有《小说月报》、《创造》、《语丝》、《新潮》等。
6. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A.《诗经》是我国第一部诗歌总集,共 305 篇,从内容上可分为风、雅、颂。表达方式有赋、比、兴三种。
- B. 剧本《虎符》、诗歌《团泊洼的秋天》、长篇传记《把一切献给党》的作者分别是郭沫若、郭小川、吴运铎。
- C. 茅盾是我国“五四”新文化运动的先驱之一,其代表作《子夜》是中国现代文学史上杰出的现实主义作品。
- D. 1927 年到 1937 年间,鲁迅写了许多杂文,后来编成《二心集》、《南腔北调集》、《伪自由书》、《且介亭杂文》、《野草》等。
7. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A. 明清两代的戏曲得到迅速发展,著名的作品有汤显祖的《牡丹亭》,孔尚任的《桃花扇》,洪升的《长生殿》。
- B. 唐代传奇的出现,标志着我国古典小说的成熟。著名传奇有蒋防的《霍小玉传》,元稹的《莺莺传》、李朝威的《柳毅传》、白乐天的《李娃传》。
- C. 豪放派和婉约派是宋代词坛上的两大流派,苏轼的《水调歌头·明月几时有》、柳永的《雨霖铃》分别体现了这两大流派的特色。
- D. 郭沫若的《雷电颂》、孙犁的《风景谈》、茅盾的《荷花淀》,尽管体裁不同,但都是我国抗日时期的作品,都起到了鼓舞人民斗志的作用。
8. 下列有关文学常识的表述正确是()
- A. 我国唐宋时期的散文非常发达。由韩愈、柳宗元倡导的文体改革运动“古文运动”,主张废弃浮华的骈俪文,写质朴的古文。他们的文章,虽号称“古文”,实际是新体散文。
- B. 古体诗又称古诗、古风,句式大体整齐,也押韵,与唐代兴起的近体诗相较,它可以称做“自由体”。《梦游天姥吟留别》是古体诗中的杂言诗。
- C. 绝句,因其形式很像截取律诗的一半又叫“截句”,或五言,或七言。绝句每首四句,不要求两两对仗,只要有一联对仗就可以。
- D. 先秦历史散文有《左传》、《国语》、《战国策》、《史记》等,它们对后世历史学家和古文家的写作有极其深远的影响,特别是对叙事文的影响。
9. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A. 陶潜的《桃花源记》,柳宗元的《小石潭记》,苏轼的《石钟山记》都是古代优美的山川景物记;茅盾的《子夜》、夏衍的《林家铺子》、老舍的《四世同堂》,都是现代文学史上的著名著作。
- B.《乐府诗集》辑录了汉魏到唐五代的乐府歌辞兼及先秦至唐末歌谣,“新乐府”是白居易所创作的新体诗,《卖炭翁》就属“新乐府”。

- C. 诗人王维赞美淳朴的农村生活,写出了《归去来兮辞》、《归园田居》等作品。
- D. 老舍,原名舒庆春,字舍予,北京人。他的小说多取材于北京市民生活,如《骆驼祥子》、《龙须沟》、《四世同堂》等,被称为人民艺术家。
10. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A. 关汉卿是我国元杂剧的奠基人、著名戏曲作家,一生写了六十多本杂剧。以《窦娥冤》、《救风尘》、《牡丹亭》、《单刀会》最为著名。
- B. 《史记》、《汉书》、《后汉书》与《三国志》被称为“前四史”,它们与《资治通鉴》,都是被称为“正史”的二十四史的组成部分。
- C. 夏衍,现代剧作家,原名沈端先,有报告文学《包身工》和剧本《上海屋檐下》、《北京人》等,建国后,把《祝福》、《家》等改编为电影剧本。
- D. 一般来说,词的词牌和标题是有区别的,词牌表示一首词的词调,标题往往表明词所涉及的内容。
11. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A. 《左传》、《史记》、《资治通鉴》是我国古代历史散文的三个里程碑。其中,《左传》和《资治通鉴》的体例是一样的,属于编年体,而《史记》则开纪传体之先河。
- B. 进入唐代,写小说成为文人有意识的创作活动,他们创作的文言短篇小说,被称为唐代传奇。
- C. 《闲情偶记》是戏剧理论家李渔的文集,剧本《长生殿》是他的代表作。
- D. 郭沫若、老舍、曹禺都是中国现代文学的著名作家,他们创作影响最大的依次是诗歌小说和戏剧。
12. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A. 郭沫若是中国新诗的奠基人,其诗作《女神》充满了浪漫主义的色彩。
- B. 《草堂诗余》、《东坡乐府》、《稼轩长短句》、《白石道人歌曲》均是词集。
- C. 1927年到1937年间,鲁迅写了许多杂文,后来编成《二心集》、《南腔北调集》、《伪自由书》、《且介亭杂文》、《野草》等。
- D. 骆宾王、王昌龄、杜甫分别是初唐、盛唐、晚唐的著名诗人。
13. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A. 朱自清是我国现代著名散文家、诗人、学者,代表作《背影》为中国现代散文史上的名篇。
- B. 李清照,南宋著名女词人,其作品多为婉约之作,有作品集《漱玉集》。
- C. 曹禺是我国著名的现代小说家,戏剧家,他所创作的话剧《茶馆》、《春华秋实》和小说《骆驼祥子》、《龙须沟》等对我国的文学创作产生过巨大的影响。
- D. 中国古代的史传文有编年体、国别体和纪传体之分,《二十四史》都是纪传体。
14. 下面的文学常识表述正确的是()
- A. 我国古代最大的丛书是清代完成的《四库全书》,最早的文艺理论著作是南朝刘勰的《文心雕龙》。
- B. 现代文学作品中,《阿Q正传》、《春蚕》、《太阳照在桑干河上》、《王贵与李香香》和《日出》的作者依次为鲁迅、茅盾、冰心、李季和曹禺。
- C. 春秋战国时代的历史散文有《左传》、《国语》、《战国策》等,诸子散文有《论语》、《孟子》、《庄子》、《尚书》等。
- D. 词的标题和词牌有严格的区别。标题表明了词所涉及的内容,词牌是与韵相配合的乐调。
15. 下列有关文学常识的表述正确的是()
- A. 唐代是我国诗歌的辉煌时期,既有以岑参、孟浩然为代表的描写清新自然风光的山水田园派诗人,也有以王维、王昌龄为代表的反映边塞风光和军旅生活的边塞派诗人。
- B. 闻一多以散文成就最高,代表作有《桨声灯影里的秦淮河》、《背影》、《荷塘月色》等。
- C. 韩愈,唐代著名古文家,代表作有《师说》、《进学解》、《祭十二郎文》等。
- D. 鲁迅的三部小说集是《呐喊》、《彷徨》和《故事新编》。《狂人日记》为《呐喊》第一篇,《祝福》为《彷徨》第一篇,《补天》为《故事新编》第一篇。

模块三 参考答案

汉语知识

一、单项选择题

1. B 2. B 3. C 4. C 5. C 6. B 7. D 8. C 9. B 10. D 11. C 12. D 13. B 14. A
15. D 16. A 17. C 18. A 19. B 20. A 21. D 22. A 23. D 24. A 25. C 26. D 27. A
28. A 29. C 30. D 31. D 32. B

二、多项选择题

1. AD 2. ABD 3. ABC 4. BD 5. ABC 6. ABCD 7. ABC 8. AC 9. BC 10. BC 11. ABD
12. BC 13. AC 14. AD

文学常识

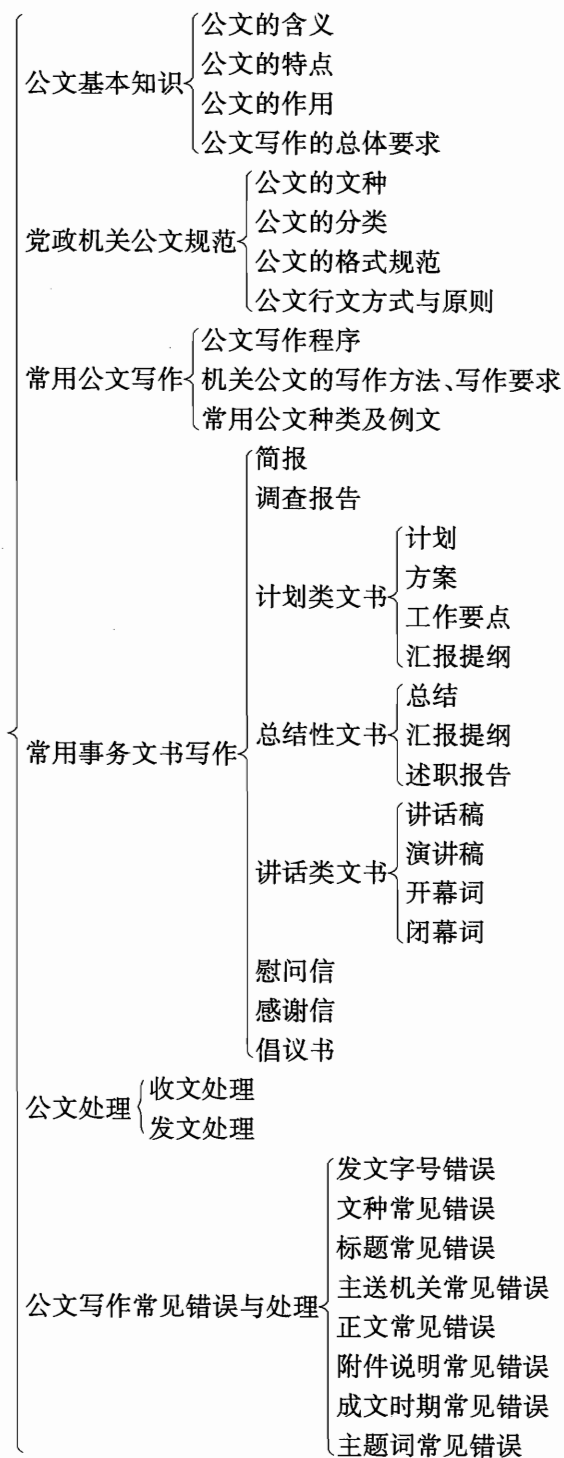
一、单项选择题

1. A 2. B 3. C 4. C 5. A 6. D 7. C 8. C 9. B 10. D 11. C 12. D 13. A 14. A

二、多项选择题

1. ABD 2. AB 3. BCD 4. ACD 5. ACD 6. ABC 7. AC 8. ABC 9. ABD 10. D 11. ABD
12. AB 13. ABD 14. AD 15. CD

第八章 公文写作与处理



公文写作与处理近三年考点分类总结

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类别	
党政机关公文规范	公文分类	2008	单项选择题	24	A	
	行政公文的作者					
	公文格式	2008	多项选择题			C
			公文实务			
			多项选择题			
		2009	公文实务		B	
			单项选择题			
		2010	公文实务		A	
	国务院可以发文的文种	2008	多项选择题		C	
	联系行文	2009				
	版记	2010	单项选择题		B	
	附件				C	
常用公文写作	通报	2008	材料处理题	4	C	
	通告的适用范围	2009	单项选择题		A	
	请示目的实现的关键点				B	
	意见		材料处理题			
	通报的适用范围		单项选择题			C
常用事务文书写作	工作计划	2009	材料处理题	3	C	
	发言稿	2010			B	
	简报				C	
公文处理	《国家行政机关公文处理办法》	2010	单项选择题	2	B	
			多项选择题		C	

模块一 复习要点

第一节 公文基本知识

一、公文的含义

广义公文的含义：公文即公务文书，是党政机关、企事业单位、群众团体在公务活动中所使用的具有法定效力和规范体式的应用文书。

这个定义不外乎三个方面的含义：

1. 规定了公文的使用范围。国家党政机关、企事业单位、群众团体，都是公文的限定使用者。例如，个人要求组织帮助解决某一方面的困难，不要用请示等公文文种，而应用请求或申请等；人与人之间在某个需要解决的共同问题上，经协商取得一致意见并形成文字材料，不要用决定或决议等公文文种，而应用合约或协议等。对社会上有一定影响的人物，如著名政治家、社会活动家、科学家、文学艺术家、教授、学者等，在自己的工作范围内和在个人的其他活动中所形成的文字材料，如著作手稿、翻译手稿、私人信件、日记、证书以及传记材

料、照片文书、录音文书等,不叫公文,而应以私人文书称谓。

2. 规定了公文的性质和目的。公文的性质和目的就是“办理公务”,主要指七个方面:①传达党和国家的方针、政策;②发布行政法规和规章;③施行行政措施;④请示和答复问题;⑤指导、布置和商洽工作;⑥报告情况;⑦交流经验。

3. 具有特定的格式。公文特定的格式是公文的形式特点。虽然有些公文的文面格式并不要求像红头文件那样完整,但也都是特定的,不同的公文文种要符合其特定的文面格式和要求。

狭义公文的含义:是指1996年中共中央办公厅制发的《中国共产党机关公文处理条例》和2000年国务院发布的《国家行政机关公文处理办法》中所规定的公文含义。

党的公文的含义:“党的机关公文,是党的机关实施领导、处理公务的具有特定效力和规范体式的文书,是传达贯彻党的路线、方针、政策,指导、布置和商洽工作,请示和答复问题,报告和交流情况的工具。”

行政公文的含义:“行政机关的公文(包括电报,下同)是行政机关在行政管理过程中所形成的具有法定效力和规范体式的文书,是依法行政和进行公务活动的重要工具。”

除了狭义通用公文文种外,还有诸如计划、总结、调查报告、会议记录、简报、制度、章程、守则、办法、工作研究等常用的机关事务工作文书。

二、公文的特点

突出政治性;恪守法定性;保持权威性;注重保密性;讲究规范性;围绕事务性。

三、公文的作用

传达、贯彻和执行作用;指挥、部署和商洽作用;请示、报告和答复作用;交流、沟通和凭证作用。

四、公文写作的总体要求

严格按照规定格式行文;严格按行文规则行文;严格用公文语言表述;严格按公文结构铺陈。

从公文的正文层次来看,一般都是分成三个部分:第一部分是公文的缘起。专写行文的原因、依据、目的。第二部分是公文的主体。展开陈述行文的具体内容、事项、要求。第三部分则是公文的收束。多用固定结束语,如“特此通知”、“以上请示妥否,请批示”、“以上报告,如无不妥,请批转有关单位”、“此复”、“敬请函复”等。也可以视情况采用文章自然结尾的方法,或重申观点,或总结归纳,也可提出希望、发出号召、再次表态等。

第二节 党政机关公文规范

一、公文的文种

公文是一个独立的文体,它是由若干具体的公文组成的,由于具体的公文性质有别、用途不同,故为每个公文规定了专门的名称,一般称这种具体公文的名称为“文种”。公文是随着国家的产生而产生,随着国家政治制度的发展而发展,公文的文种也是不断发展变化的,中华人民共和国成立以来,我国的领导机关对公文的名称和种类,先后进行过多次修订。按照1996年中共中央办公厅制发的《中国共产党机关公文处理条例》和2000年国务院发布的《国家行政机关公文处理办法》规定的公文文种共有18种文种。

1996年中共中央办公厅印发《中国共产党机关公文处理条例》明确下列公文种类:(1)决议;(2)决定;(3)指示;(4)意见;(5)通知;(6)通报;(7)公报;(8)报告;(9)请示;(10)批复;(11)条例;(12)规定;(13)函;(14)会议纪要。

2000年国务院发布的《国家行政机关公文处理办法》规定公文文种如下:(1)命令(令);(2)决定;(3)公告;(4)通告;(5)通知;(6)通报;(7)议案;(8)报告;(9)请示;(10)批复;(11)意见;(12)函;(13)会议纪要。

在这两个公文法规所规定的公文种类中,党、政共同使用的文种有9个:决定、通知、通报、报告、请示、批复、函、会议纪要、意见。

二、公文的分类

1. 根据公文使用的范围划分,可以分为通用公文和专用公文。

通用公文:是指在全国各级党政机关、军队、人民团体、企事业单位普遍使用的公文,具有在各机关、单位通用的特征。通用公文又可以划分为规范性公文、指挥性公文、知照性公文、报请性公文、商洽性公文、记录性公文等。

专用公文:是指在一定的工作部门和业务范围内,按特殊需要为一定专业服务的公文。专用公文又可以划分为司法文书、经济文书、军事文书、外交文书、科技文书等。

2. 根据公文发送的方向划分,可以分为上行文、下行文和平行文。上行文,是指下级机关用于向上级机关的行文(报告、请示);下行文,是指上级机关用于向所属下级机关的行文(命令或令、决定、通知、批复);平行文,是指平级机关或不相隶属机关之间的往来文书(函)。

3. 根据公文的机密程度划分,可以分为密件和普通件。其中密件又可分为绝密、机密和秘密三类。

4. 根据公文的办理时限划分,可以分为急件和平件。其中急件又可以分为特急和急件两类。如果是电报,则分为特提、特急、加急和平急。

5. 根据公文的稿本划分,可以分为正本、存本、副本、定稿本、草稿本、试行本(暂行本)、修订本、各种文字本等。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考C类,多项选择题)根据《国家行政机关公文处理办法》规定,部门之间对有关问题未经协商一致,不得各自向下行文,如擅自行文,上级机关应采取的处理办法有()

- A. 严肃批评 B. 责令纠正 C. 限期收回 D. 予以撤销

【解析】BD。根据《国家行政机关公文处理办法》第19条规定,部门之间对有关问题未经协商一致,不得各自向下行文。如擅自行文,上级机关应当责令纠正或撤销。故选BD。

2. (2008年江苏省考A类,单项选择题)根据作用和性质的不同,公文可分为()

- A. 上行文、下行文、平行文
B. 通用公文、专用公文
C. 规范性公文、指挥性公文、呈请性公文、知照性公文
D. 收文、发文

【解析】C。A项是按公文行文方向来划分的;B项是按公文适用范围来分的,即根据形成和作用的公务活动领域划分;D项是按机关内部的文件来源划分的。

三、公文格式规范

公文的格式是指公文的组成部分和印制规范。制定公文格式的目的是,为了保证公文的合法性、准确性和完整性,各机关保持一致,同时,也是为了便于公文的收发处理,有利于提高工作效率,也为以后的立卷、归档提供了方便的条件。

公文格式的内容主要是指公文的外部组织形式。通俗地说,就是指公文的文面格式、用纸格式和装印格式三部分内容。在《国家行政机关公文格式》(GB/T9704—1999)中,对公文的纸张要求、印制要求、公文中各要素排列顺序和标识规则都作了明确的规定,并规定“本标准适用于国家各级行政机关制发的公文。其他机关公文可参照执行”。

公文的文面规范:

公文的文面格式指公文的结构、公文的各个组成部分。为了提高公文质量,建国以来,党和国家对公文的格式作过多次规定和改革。2000年国务院发布的《国家行政机关公文处理办法》中第10条规定:公文一般由秘密等级和保密期限、紧急程度、发文机关标识、发文字号、签发人、标题、主送机关、正文、附件说明、成文日期、印章、附注、附件、主题词、抄送机关、印发机关和印发日期等部分组成。在第10条中还对其十三项的拟制和使用作出了具体规定。

《国家行政机关公文格式》(GB/T9704—1999)中,对公文中各要素划分为眉首、主体、版记三部分,并对三部分作了明确的规定。

(一) 眉首是公文制发机关的标记。

主要是显示公文作者的归属、行文方向、性质和重要程度。政府文件的版头,在首页上端,一般占首页的1/3到2/5。版头部分与正文之间用一条横线隔开。眉首部分共七项内容,即公文份数序号、秘密等级和保密期限、紧急程度、发文机关标识、发文字号、签发人。党的机关公文间隔线当中有五角星。

1. 公文份数序号:这是将同一文稿印制若干份时每份公文的顺序编号。

2. 秘密等级和保密期限:这是公文机密程度的标志,也是公文保密程度的要求。凡有此标志的文件,都必须按保密要求处理,以确保文件的安全。绝密和机密公文的保密程度更高,这样的公文应当标明印制的份数序号,以便在阅读、传递、管理、清退等环节上加强管理。关于秘密等级和保密期限的位置,一般而言,党的公文秘密等级标注在文眉左上角,若有文件份数号码,则位于文件份号下方。行政公文一般位于文眉右上角,第一行。规范的秘密公文表示方法是:秘密等级★保密期限。

3. 紧急程度:这是对公文送达和办理时间要求的标志。紧急公文根据紧急程度分别标明“特急”、“急件”。其中电报分别标明“特提”、“特急”、“加急”、“平急”。

4. 发文机关标识:由发文机关的全称或规范化简称加“文件”二字组成。

5. 发文字号:由发文机关代字、年份和序号组成。联合行文,只标明主办机关发文字号。关于发文字号的位置,常见下列几种方式:

(1) 标注于文件名称下、隔离线之上的正中间,与红色隔离线间隔4mm。这种是最规范、最常见的。例:

×××××××××××××××× 文件
×发[×××××]×号

(2) 标注于文件名称之下、隔离线之上的右侧。这种情况在《中国共产党机关公文处理条例》(1996)第三章第八条中有规定,也是规范格式。例:

×××××××××××××××× 文件
×字[×××××]×号

(3) 标注于公务文书标题之下正中或偏右位置。这种情况多见于没有版头的文件中,是一种规范格式。例:

×××××××关于×××××××××××× 决定
×发[×××××]×号

(4) 标注于文件名称和隔离线之下右下方。多见于批复和函之中,是规范格式。例:

×××××××××××××××× 文件
×发[×××××]×号

(5) 标注于文件名称的左下方、签发人的左边位置,这是一种标准格式。在《中国共产党机关公文处理条例》(1996)第三章第八条中有规定。左空1字,上下摆放位置,依然是距红色隔离线4mm处;签发人居右安排,右空1个字。

×××××××××××××××× 文件
×发[×××××]×号 签发人:×××

6. 签发人:指代表机关核准并签发公文文稿的领导人姓名,以表明对此份公文的责任。一般的公文,领导人只在机关的发文稿纸上签发。上行文应当注明签发人、会签人姓名。位于发文字号右侧。

(二) 主体是公文的最基本的组成部分

主体是公文的主体结构,它包括了公文标题、主送机关、公文正文、附件、成文时间、公文生效标识、附注七个组成部分。

1. 公文标题: 一个完整的标题由发文机关名称、事由、文种三个部分组成。公文的标题应当准确简要地概括公文的主要内容并标明公文种类, 一般应当标明发文机关。公文标题中除法规、规章名称加书名号外, 一般不用标点符号。

2. 主送机关: 指公文的主要受理机关, 应当使用全称或者规范化简称、统称。

3. 公文正文: 这是文件的主体, 也是公文结构的核心部分, 是决定公文质量高低的关键。

4. 附件: 即附属于正文的文件材料, 是某些公文的重要组成部分。公文如有附件, 应当注明附件顺序和名称。附件位于正文结尾, 成文日期之上的右边, 前空两格, 标注“附件”说明。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 C 类, 单项选择题) 在下列几类公文中, 一般不带“附件”的是()

- A. 印发类公文 B. 转发类公文 C. 普发类公文 D. 呈报类公文

【解析】C。印发类、转发类公文所印发、转发的公文内容并不是附件。呈报类公文, 例如报告、请示, 可以将报告、请示的理由作为附件。普发类公文没有特定的主送机关, 公文对象具有普遍性, 例如意见、决议等, 由于直接在新闻媒体上公开发表, 故一般不带附件。

5. 成文日期: 以负责人签发的日期为准, 联合行文以最后签发机关负责人的签发日期为准。

6. 公文生效标识: 印章是指作为机关权力象征的图章, 它是公文合法生效的标志之一。公文除“会议纪要”和以电报形式发出的以外, 应当加盖印章。联合上报的公文, 由主办机关加盖印章; 联合下发的公文, 发文机关都应当加盖印章。

7. 附注: 用以说明公文在其他区域不便说明的各种事项。“请示”应当在附注处注明联系人的姓名和电话。

(三) 版记部分

1. 主题词: 主题词是确切表达公文主题的规范化名词或词组。文件应当标注主题词; 上报的文件, 应当按照上级机关的要求标注主题词。

2. 抄送: 文件除主送给负责办理的主送机关外, 有时也要送给需要了解文件内容或者需要其协助配合办理文件有关事项的其他机关单位。这些机关称“次要受文者”, 他们虽不承担主办和答复的任务, 但也需及时了解公文内容。

3. 印发机关和印发时间。

公文的用纸规范: 公文用纸一般采用国际标准 A4 型。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 B 类, 单项选择题) 在有“眉首”的文件中, 下列公文格式属于“版记”部分的是()

- A. 主题词 B. 印章 C. 附注 D. 成文时间

【解析】A。版记包括: 主题词、抄送单位、印发机关和印发日期四个部分。

四、公文行文方式与原则

(一) 行文方式

是指公文传递路线的结构形式, 有逐级行文、多级行文、越级行文、联合行文、直接行文等。

(二) 行文规则

根据国务院发布的《国家行政机关公文处理办法》第四章的有关内容, 行文规则有以下几点:

1. 行文应当确有必要, 注重效用。

2. 行文关系根据隶属关系和职权范围确定, 一般不得越级请示和报告。

3. 政府各部门依据部门职权可以相互行文和向下一级政府的相关业务部门行文; 除以函的形式商洽工作、询问和答复问题、审批事项外, 一般不得向下一级政府正式行文。部门内设机构除办公厅(室)外不得对外正式行文。

4. 同级政府、同级政府各部门、上级政府部门与下一级政府可以联合行文; 政府与同级党委和军队机关可

以联合行文;政府部门与相应的党组织和军队机关可以联合行文;政府部门与同级人民团体和具有行政职能的事业单位也可以联合行文。

5. 属于部门职权范围内的事务,应当由部门自行行文或联合行文。联合行文应当明确主办部门。须经政府审批的事项,经政府同意也可以由部门行文,文中应当注明经政府同意。

6. 属于主管部门职权范围内的具体问题,应当直接报送主管部门处理。

7. 部门之间对有关问题未经协商一致,不得各自向下行文。如擅自行文,上级机关应当责令纠正或撤销。

8. 向下级机关或者本系统的重要行文,应当同时抄送直接上级机关。

9. “请示”应当一文一事;一般只写一个主送机关,需要同时送其他机关的,应当用抄送形式,但不得抄送其下级机关。“报告”不得夹带请示事项。

10. 除上级机关负责人直接交办的事项外,不得以机关名义向上级机关负责人报送“请示”、“意见”和“报告”。

11. 受双重领导的机关向上级机关行文,应当写明主送机关和抄送机关。上级机关向受双重领导的下级机关行文,必要时应当抄送其另一上级机关。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,公文实务题)

关于2010年部分节假日安排的通知

××××××:

经县政府批准,现将2010年部分节假日安排通知如下发给你们。

根据《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》,为便于各单位、各部门及早合理安排节假日旅游、交通运输、生产经营等有关工作,经国务院批准,2010年部分节假日放假调休日期的具体安排如下:

一、国庆节:10月1日至7日放假调休,共7天。9月26日(星期日)、10月9日(星期六)上班。

二、元旦:1月1日至3日放假公休,共3天。

三、春节:2月13日至19日放假调休,共7天。2月20日(星期六)、21日(星期日)上班。

四、中秋节:9月22日至24日放假调休,共3天。9月19日(星期日)、25日(星期六)上班。

五、端午节:6月14日至16日放假调休,共3天。6月12日(星期六)、18日(星期日)上班。

六、劳动节:5月1日至3日放假公休,共3天。

七、清明节:4月3日至5日放假公休,共3天。

节假日期间,各单位、各部门要妥善安排好值班和安全保卫等工作,遇有重大突发事件发生,要按规定及时报告并妥善处治,确保人民群众祥和平安地渡过节日假期。

二〇〇九年×月×日

36. 根据题意,该通知的发文机关应该是()

A. ××县人民政府

B. 中共××县委员会

C. ××县人民政府办公室

D. 中共××县委办公室

【解析】C。行政机关和党委机关的职责不同,发文的内容也不同,节假日的安排应该由行政机关发文,排除B、D项。政府发文是对外、面对社会的;政府办公室发文是对内的、面对政府机关内部各部门,排除A。故选C。

37. 根据公文写作的要求和惯例,该通知的主送机关,写法恰当的是()

A. 各乡、镇人民政府,各直属单位、县政府各部门

B. 各乡镇人民政府、县政府各部门、各直属单位

C. 各乡、镇人民政府,各直属单位,县政府各部门

D. 各乡、镇人民政府,县政府各部门、各直属单位

【解析】C。“泛称主送”是下行文经常使用的主送形式。它时常涉及同一级不同类的若干机关,必须注意排列顺序。一般来说,它有如下原则:首先是“先外后内”,即把同是下一级各地方政府放在前面,本机关的职能部门放在后面;其次,依党政军群之先后顺序。这个原则在党的文件中体现最明显。另外,在“泛称主送”中,标点符号的使用也是有规律的。通常是同级同类机关之间使用顿号,同级不同类的机关之间用逗号,主送

机关结束后用冒号。故选 C。

38. 根据公文写作的要求,对该通知第二段的行文,修改恰当的是()

- A. 删除“经国务院批准,”
- B. 将第二段全部删除
- C. 删除“根据《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》,”和“经国务院批准,”
- D. 删除“根据《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》,”

【解析】A。《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》是通知制定的依据,不能删除,后面的“经国务院批准,”和此处重复,需删除,故选 A。

39. 该通知对 7 个节假日的排序不尽合理。根据题意,恰当的排法应是()

- A. 按节假日时间先后排序
- B. 按节假日长短排序
- C. 按节假日重要程度排序
- D. 按节假日类型排序

【解析】A。通知的内容为 2010 年的节假日安排,所以应该按节假日时间先后顺序排序,故选 A。

40. 该通知最后一段中的错别字有()

- A. 4 个
- B. 1 个
- C. 2 个
- D. 3 个

【解析】C。“处治”应为“处置”;“渡过”应为“度过”。故选 C。

(2008 年江苏省考 A 类,公文实务题)

××市人民政府文件

××〔2008〕20 号

关于××市人民政府应对雨雪天气 保护房屋安全的紧急通报

××××××:

近来持续的雨雪天气,已经给各类房屋安全 and 生产设施带来较大忧患。据不完全统计,截至昨天上午 8 时,全市倒塌房屋 50 多间、蔬菜大棚 600 多亩,直接经济损失达数百万元。为切实维护人民群众生命财产安全,市政府昨夜召开紧急会议,对房屋安全 and 生产设施问题进行了专项研究,现紧急通报如下:

一、由各地经贸部门牵头,组织人员对所有工业厂房安全状况进行一次彻底检查,对各类安全忧患迅速进行整改,对暂时不能安全使用的厂房,要立即停止使用;

二、由各地房管部门牵头,对市区及城镇居民住房,特别是旧房安全状况进行检查;

三、由各地工商部门牵头,对全市农副产品批发市场、农贸市场的安全状况进行检查;

四、由各地发改部门和石油公司牵头,对城乡加油站安全状况进行检查;

五、由各地农业部门牵头,对全市农业经营大户的生产大棚安全状况进行检查;

六、……

××市人民政府(印章)

08.1.18

主题词:关于防灾安全紧急通报

46. 本文恰当的标题是()

- A. 关于××市人民政府应对雨雪天气保障房屋安全的紧急通报
- B. ××市人民政府关于应对雨雪天气保障房屋安全的紧急通报
- C. 关于××市人民政府应对雨雪天气保障房屋安全的紧急通知
- D. ××市人民政府关于应对雨雪天气保障房屋安全的紧急通知

【解析】D。根据公文的格式要求,公文标题一般由发文机关、事由和文种三部分并且按此顺序组成。所以排除选项 AC。从文中看本公文的文种应属通知而不是通报。通报与通知的不同点主要在于:通报不是像通知那样以具体的任务、详细的规范化要求和有关规则来指导和推动工作,而是用典型事例、有关情况来传达意图,启发教育有关人员,指导有关方面的工作行为;就执行方面的要求而言,通报要比通知更讲求原则,甚至不

涉及直接具体的执行要求。所以从文中可知,本公文文种应为通知。故选 D。

47. 文中“忧患”一词使用不当,应改为()

- A. 疾患 B. 后患 C. 隐患 D. 祸患

【解析】C。“忧患”是忧虑祸患的意思,常用于人;“隐患”的意思是潜在的危险与问题。根据文意这里应该用“隐患”。

48. 文中主体部分的结构形式是()

- A. 层进式 B. 并列式 C. 纵式 D. 总分式

【解析】D。根据公文正文主体内容可得知。

49. 本文恰当的主题词是()

- A. 通知防灾安全 B. 防灾安全通报 C. 防灾安全通知 D. 通报防灾安全

【解析】C。文种选用主题词要力求准确、简明、有层次。其中,所谓层次,就是先标类别词,次标类属词,最后标文种。故选 C。

50. 本文的成文日期,书写规范的是()

- A. 2008. 1. 28 B. 08 年 1 月 28 日
C. 2008 年 1 月 28 日 D. 二〇〇八年一月二十八日

【解析】D。公文的成文日期年月日必须齐全,不能省略;不能用阿拉伯数字,一律用汉字书写。应选 D。

第三节 常用公文写作

一、公文写作的程序

(一) 公文写作前的准备

明确行文目的、行文要求及其重要性;行文主题;选择公文文种(其依据,一是规范性,二是工作关系,三是职权,四是行文目的、要求);收集材料。

(二) 撰拟文稿

首先,要安排好结构;其次,拟出写作提纲;第三,正式撰拟文稿。

(三) 审核修改

二、机关公文的写作方法、写作要求

(一) 草拟公文应当做到:

1. 符合国家的法律、法规及其他有关规定。如果提出新的政策、规定等,要切实可行并加以说明。
2. 情况确实,观点明确,表述准确,结构严谨,条理清楚,直述不曲,字词规范,标点准确,篇幅力求简短。
3. 公文的文种应当根据行文目的、发文机关的职权和与主送机关的行文关系来确定。
4. 拟制紧急公文,应当体现紧急的原因,并根据实际需要确定紧急程度。
5. 人名、地名、数字、引文要准确。引用公文时应当先引标题,后引发文字号。引用外文时应当注明中文含义。日期应当写具体的年、月、日,不要随意省略或简化。
6. 结构层次序数,第一层用“一、”;第二层用“(一)”;第三层用“1. ”;第四层用“(1)”。
7. 应当使用国家法定计量单位。
8. 文内使用非规范化简称,应当先用全称并注明简称。使用国际组织外文名称或其缩写形式,应当在第一次出现时注明准确的中文译名。
9. 公文中的数字,除成文日期、部分结构层次序数和在词(如“一切”)、词组(如“上一级机关”)、惯用语(如“一锤子买卖”)、缩略语(如“三个代表”)、具有修饰色彩语句(如“一刀切的工作方法”)、概数(如“七八十岁”)、纪年(如“四月初五”、“庚申年九月初四”)、事件或节日(如“五一国际劳动节”、“双十二事变”)中作为词素的数字必须用汉字外,应当使用阿拉伯数字。
10. 拟制公文,对涉及其他部门职权范围的事项,主办部门应当主动与有关部门协商,取得一致意见后方

可行文;如有分歧,主办部门的主要负责人应当出面协调,仍不能取得一致时,主办部门可以列明各方理据,提出建设性意见,并与有关部门会签后报请上级机关协调或裁定。

(二) 审核要求

公文送领导人签发之前,应当由办公厅(室)主任进行审核。

审核的重点是:

1. 是否确需行文;
2. 行文方式是否妥当;
3. 是否符合行文规则和拟制公文的有关要求;
4. 公文格式是否符合《国家行政机关公文处理办法》的规定。

(三) 签发人要求

凡是以本机关名义制发的上行公文,要由主要负责人或者主持工作的负责人签发;凡是以本机关名义制发的下行公文或平行公文,要由主要负责人授权的其他负责人签发。

(四) 复核要求

根据《国家行政机关公文处理办法》的规定,公文正式印制前要进行复核。凡是经过复核,认为需要对文稿进行实质性修改的,应按照规定程序复审(重新审核)。复核的重点是:

1. 审批、签发手续是否完备;
2. 附件材料是否齐全;
3. 格式是否统一、规范等。

三、常用公文种类及例文

(一) 命令

适用范围:用于依照有关法律公布行政法规和规章;宣布施行重大强制性行政措施;嘉奖有关单位及人员。

特点:权威性、强制性、严肃性。

写作格式:

颁布性命令:标题、主送机关、正文、落款。其正文包括颁布对象、颁布依据和颁布决定三部分。

事项性命令:格式同前,正文包括命令原由、命令事项、执行要求。

任免令:正文包括任免根据、任免内容。

嘉奖令:标题、正文。正文包括对象、原因、评价、希望和祝愿五个部分。

惩戒令:格式如嘉奖令,正文包括错误事实、恶果与性质、惩戒决定、希望与要求等四个部分。

【例文】

中华人民共和国国务院令

第 480 号

现公布《国务院关于修改〈中华人民共和国核出口管制条例〉的决定》,自公布之日起施行。

总理

温家宝

二〇〇六年十一月九日

(二) 决议

适用范围:用于经会议讨论通过的重要决策事项,是党的机构所使用的公文。

决议的类型:公布性决议、部署性决议、批准性决议、纪要性决议、阐述性决议。

写作格式:标题、签注、正文。签注是指决议都是由会议通过而发布的,因而在标题下加括号写明通过决议的会议名称和通过日期,正文后不另标落款。正文由决议根据、决议事项和结语构成。

决议根据:(内容要求)一般要阐述清楚决议的原因、根据、背景、目的和意义。例如什么时间、什么会议、讨论通过什么。(语言要求)事实、理由充分,目的明确。

决议事项:(内容要求)写明会议通过的决议内容;或会议对有关文件、事项作出的论断;或对有关问题、事

项作出的评价、决定;或对有关工作作出的部署、安排、要求、措施等。(语言要求)表达准确、态度鲜明、宗旨明确。

决议结语:一般以号召结语。重在对决议事项的评价和对基本精神的强调,以及明确执行要求。

注意事项:在表述上,一要针对人们思想上存在的某些倾向性的问题,强调统一认识,协调行动;二要定性准确,评价恰当。在写法上,一要注意叙议结合,以陈述为主,议论不宜过多;二要注意结构多样。

【例文一】

全国人大常委会关于批准 2009 年中央决算的决议

(2010 年 6 月 25 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

第十一届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议,听取了财政部部长谢旭人受国务院委托作的《国务院关于 2009 年中央决算的报告》和审计署审计长刘家义受国务院委托作的《国务院关于 2009 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议结合审议审计工作报告,对《2009 年中央决算(草案)》和中央决算报告进行了审查。会议同意全国人民代表大会财政经济委员会提出的《关于 2009 年中央决算审查结果的报告》,决定批准《2009 年中央决算》。会议要求,要继续深化财政体制改革,加强和改进预算工作,严格政府债务管理,充分发挥财政在推动科学发展、保障和改善民生、构建和谐社会中的职能作用。

【例文二】

关于学习贯彻中国共产党第十七次全国代表大会精神的决议

(2007 年 11 月 3 日省政协九届二十四次常委会议通过)

中国人民政治协商会议第九届安徽省委员会常务委员会第二十四次会议,完全拥护胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上所作的报告,完全拥护十七大关于《中国共产党章程》(修正案)的决议以及其他各项决议,衷心拥护新一届中共中央领导集体。

会议认为,中共十七大是在我国改革开放关键阶段召开的一次十分重要的大会,对于党和国家事业的发展具有重大而深远的意义。深入学习贯彻十七大精神,把思想统一到十七大精神上来,为实现中共十七大确定的各项目标任务而努力奋斗,是当前和今后一个时期全省政协的首要政治任务。……

会议认为,胡锦涛同志的报告以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,鲜明回答了中国共产党在我国改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题,对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署,对以改革创新精神全面推进党的建设的新的伟大工程提出了明确要求。……

(以下略)

会议强调,学习贯彻十七大精神,要坚持学以致用、用以促学,把用十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作,作为学习的出发点和落脚点,作为衡量学习成效的重要标准。……

会议号召,政协各参加单位、全省各级政协组织和广大政协委员、各族各界人士,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共安徽省委的领导下,加强团结、汇聚力量、居安思危、戒骄戒躁,为加快推进安徽奋力崛起的进程、夺取全面建设小康社会新胜利作出新的更大的贡献!

(三) 决定

适用范围:用于对重要事项或者重大行动作出安排,奖惩有关单位及人员,变更或者撤销下级机关不适当的决定事项。

特点:指导性、强制性。

决定的种类:知照性决定,针对一个具体问题或事项的决策;指挥性决定,针对某一方面的工作或某一类问题,偏重于统一认识或确定某一方面的方针;奖惩性决定,用于树立榜样,表彰先进人物和事迹,或吸取教训,批评、惩戒错误现象。

写作格式:标题、正文。**决定标题:**一般由发文机关名称、决定内容或主旨、文种三部分组成。如果是正式会议通过的决定,在标题下面写明什么时间、经过什么会议通过或批准,并用括号标注。正文一般由决定的依据、决定事项、结语三层组成。

决定标题:一般由发文机关名称、决定内容或主旨、文种三部分组成。如果是正式会议通过的决定,在标

题下面写明什么时间、经过什么会议通过或批准,并用括号标注。

决定依据:(内容要求)即作出决定的原因和依据,或是目的和意义。既可以是相关的法律法规,又可以是实际工作中出现的问题。其后常以承启用语“为此,×××特作以下决定”、“现决定如下”或“特作出如下决定”过渡到决定事项,多用冒号承接下文。(语言要求)语言概括、开门见山。

决定事项:(内容要求)该部分内容要根据实际情况或采用一段到底、或分条列项、或小标题、或分部分等形式把决定的事项写清楚。

决定结语:写明决定的具体要求和需要采取的措施,也可以提出希望或号召。可以单独成段,也可以与决定事项合为一段。

注意事项:要有政策或法律依据,观点要明确;要了解问题或事项的具体内容,以便对决定的内容作出切合实际的判断、概括;要结合所属单位的具体情况,保证在实践中能行得通,做得到;语言要准确贴切,不致引起歧义,应以叙述为主。

【例文】

国务院关于表彰全国民族团结进步 模范集体和模范个人的决定

国发〔2009〕37号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

2005年全国民族团结进步表彰大会以来,全国各族人民在党中央、国务院领导下,积极投身改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践,各地区、各行业涌现出一大批认真贯彻执行党和国家民族政策,为巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,促进少数民族和民族地区经济社会发展作出重要贡献的模范集体和模范个人,他们是推进我国民族团结进步事业的优秀代表。为彰显模范集体和模范个人的先进思想和模范事迹,促进我国民族团结进步事业的发展,进一步激励全国各族人民为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而努力奋斗,国务院决定授予739个集体全国民族团结进步模范集体荣誉称号,授予749人全国民族团结进步模范个人荣誉称号。希望受到表彰的模范集体和模范个人,珍惜荣誉,再接再厉,继续在改革开放和社会主义现代化建设中发挥模范表率作用,为民族团结进步事业作出新的更大贡献。

全国各族人民要以民族团结进步模范为榜样,学习他们热爱祖国、维护民族团结和国家统一的崇高品质,学习他们和睦相处、和衷共济的优良品德,学习他们积极进取、甘于奉献的高尚风格,学习他们求真务实、开拓创新的奋斗精神。要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“共同团结奋斗,共同繁荣发展”的民族工作主题,全面贯彻执行党和国家的民族政策和民族法律法规,坚持和完善民族区域自治制度,开拓进取,扎实工作,为夺取全面建设小康社会新胜利,实现中华民族的伟大复兴而努力奋斗。

国务院

二〇〇九年九月二十六日

(四) 指示

适用范围:用于对下级机关布置工作,提出开展工作的原则和要求。

特点:政策性、理论性、约束性。

写作格式:标题、受文机关、正文。正文一般分三个部分:发布指示的缘由(引言部分)、指示的内容(主体部分)和执行的(结语部分)

指示缘由:要说明发布指示的理由或当前客观存在的问题。其后常用承启用语过渡,如“为此,特作如下指示”、“现指示如下”或“望根据下述指示要求开展工作”等。多跟冒号承接下文。如事属紧急、可用“特紧急指示如下”等。

指示内容:其为指示正文的主体,主要包括工作任务、工作原则、具体措施等。一般要分条列项以求条理清晰。但具体措施不宜过于死板,以便受文单位结合实际情况灵活地、创造性地完成工作任务。

执行要求:其为全文的结尾。一般是提出实施步骤、方法,完成时限及反馈要求等。

注意事项:一要严肃,二要明确,三要切合实际。

【例文】**××市委书记关于村“两委”换届选举工作的重要指示**

村“两委”换届选举工作是当前农村工作的重大政治任务,对于加强农村基层班子建设、促进经济和社会事业的发展、建立稳定的社会局面,都具有重要意义。全市各级、各有关部门务必高度重视,聚精会神、严格细致地做好工作。

换届选举是一项法律性、政策性非常强的工作,一定要严格按照法律的规定和上级政策办事,不能有丝毫大意。工作中要始终把握住“稳”和“顺”两个基本要求:

所谓“稳”,就是保持稳定的社会局面。目前农村存在着许多复杂的矛盾和问题,例如干群之间的矛盾、家族之间的矛盾、邻里之间的矛盾等,还有财务问题、土地问题、干部作风问题、权力分配问题、社会治安问题,等等。这些矛盾和问题往往在换届选举期间集中暴露出来,工作不当或者不细致,很容易引发矛盾,造成不稳定。在关键时期能否保持稳定,最能体现一个领导班子和领导干部把握局势的能力。各地在工作过程一定要把稳定放在重要位置,认真把握社会动态,善于发现苗头性问题,把工作做在前面,防患于未然。各村有各自的实际,要具体问题具体分析,针对村里情况研究行之有效的办法,不能简单化。如果因为换届选举出现了信访问题,出现了不稳定,市委将追究主要负责人的责任。

所谓“顺”,就是配顺村级领导班子。村班子配得好与差,直接影响到一个村的发展与稳定,而且这个影响是长期的。要利用这次换届选举的大好时机,把那些素质高、能力强的干部选进班子。要考虑好班子的结构,形成合理的搭配。要理顺各方面的关系,为村班子的工作创造良好的条件。要配顺班子,必须提前把各村的班子情况、干部情况、群众情况摸透,把问题掌握起来,选择最佳方案。只有班子配顺了,我们将来的工作才能有保证。

同时,要认真把握好上级政策,完成省市提出的各项标准要求,顺利完成我市的换届选举工作,为全市的改革发展打下良好的组织基础。

(五) 公告

适用范围:用于向国内外宣布重要事项或者法定事项。

特点:庄重性、慎重性。

公告的种类:向国内外宣布重要事项的公告、人大公告、法定专门公告、法院公告。

写作格式:标题、正文、落款。公告标题,有三种形式,一是“发文机关+事由+文种”,如《国家认监委关于注销云南普洱茶认证中心有限公司认证机构批准书的公告》;二是,由“发文机关+文种”构成,如《国家科学技术奖励工作办公室公告》、《国家安全生产监督管理总局公告》;三是,只写文种“公告”二字。公告没有特别的受文对象,因此不写主送机关。正文包括公告因由、发布公告事项和公告结尾。

注意事项:言简意赅,扼要精确。

【例文一】**国务院公告**

为表达全国各族人民对甘肃舟曲特大山洪泥石流遇难同胞的深切哀悼,国务院决定,2010年8月15日举行全国哀悼活动,全国和驻外使领馆下半旗志哀,停止公共娱乐活动。

二〇一〇年八月十四日

【例文二】**民政部本级接收青海玉树地震抗震救灾捐赠资金管理使用情况公告**

现将民政部本级接收青海玉树地震抗震救灾捐赠资金管理使用情况公告如下:

截至8月6日,民政部共接收(含各地汇缴、有关基金会转交)玉树地震抗震救灾捐赠资金266 288.75万元,其中定向捐款21 810.63万元,非定向捐款244 478.12万元。根据《青海玉树地震抗震救灾捐赠资金管理使用实施办法》(民发〔2010〕89号)的有关要求,民政部已于8月12日将上述资金全部下拨青海省民政厅,用于灾区恢复重建。根据青海省人民政府办公厅依据《玉树地震灾后恢复重建总体规划》上报的捐赠资金使用方案,上述定向捐赠资金将按捐赠人意愿安排使用,非定向资金将用于以下几个方面:

城乡居民住房90 000万元,其中农牧民住房70 000万元,城镇居民住房20 000万元;

公共服务设施 68 850.15 万元,其中教育 30 850.15 万元,医疗卫生 17 000 万元,社会管理 21 000 万元;
基础设施中农牧区基础设施 60 000 万元;
生态环境中灾害防治 23 627.97 万元;
和谐家园中人文关怀 2 000 万元。

民政部已要求青海省民政厅尽快将上述捐款落实到具体项目,定期做好捐赠资金管理使用进展情况的公告反馈工作。

特此公告。

民政部
二〇一〇年八月十三日

(六) 通告

适用范围:用于公布社会各有关单位应当遵守或者周知的事项。

特点:内容的广泛性、使用的普遍性、贯彻的强制性。

通告的种类:政策性通告,用于公布国家和地方的政策法规,有较强约束力;事项性通告,用于机关、企事业单位公布局部范围内的一般事务。

写作格式:标题、正文、落款。标题,最好以“发文机关+事由+文种”构成。正文包括通告依据、通告内容、通告结语三部分。通告依据,要简洁概括,说明通告的原因和依据,交代清楚意义、目的即可。有时需要写明发布通告的法律或政策依据,或事实依据。通告内容,或分条列项或一段到底。通告结语,一般以“特此通告”、“此告”结束。或是提出希望、要求,或说明执行期限、执行范围和有效期等。

写作要求:撰写原由时重点写清发布通告的法律或政策依据和事实依据;用语要求通俗易懂;内容要求分类清楚,界定准确。

【例文一】

北京市人民政府关于 2008 年北京 奥运会开幕式当天放假的通告

2008 年 8 月 8 日晚 8 时,将举行第 29 届夏季奥林匹克运动会开幕式。经国务院批准,除保障国事活动、城市运行等必要的工作岗位外,在京中央和国家机关、企事业单位和社会团体,北京市机关、企事业单位和社会团体,8 月 8 日放假一天;本市行政区域内其他社会组织,可根据实际情况自主安排。

为让全市人民分享奥运的欢乐,放假前各有关单位要及早作好准备,妥善安排各项工作,保证社会生产生活正常进行。希望广大市民进一步增强“平安奥运”意识,绿色出行,自觉维护社会公共秩序,展现良好的文明素质和精神风貌。

特此通告。

二〇〇八年八月五日

【例文二】

关于清理北京市社区街巷长期停放废旧汽车的通告

目前,北京市部分废旧汽车在社区、街巷胡同长期停放,不仅占用了公共资源,影响了道路畅通和城市环境,更是存在很多安全隐患。为了给市民群众提供更加便利和舒适的生活环境,依据《中华人民共和国道路交通安全法》、《报废汽车回收管理办法》、《物业管理条例》、《北京市市容环境卫生条例》和北京市居住小区机动车停车管理相关规定,现就有关事项通告如下:

一、请车辆停放人在本通告发布之日起 7 日内,自行清理长期停放于社区、街巷两侧的废旧汽车;逾期不清理的,城管执法机关将会同有关部门对相关车辆实施集中存放。

废旧汽车集中存放场所和车辆清单详见首都之窗网站公告栏目。

(以下略)

四、各有关单位和个人应当顾全大局、严格自律,积极配合政府部门做好社区、街巷长期停放废旧汽车的清理工作。

本通告自发布之日起施行。

北京市城市管理综合行政执法局
北京市公安局公安交通管理局
北京市住房和城乡建设委员会
二〇〇九年六月三日

（七）通知

适用范围：用于批转下级机关的公文，转发上级机关和不相隶属机关的公文，传达要求下级机关办理和需要有关单位周知或者执行的事项，任免人员。

特点：广泛性、晓谕性、时效性。

通知的种类：会议通知、工作通知、批转类通知、公布类通知。其中工作通知又可分为一般性通知、指示性通知和任免通知三种。批转类通知可分为批转通知和转发通知两种。公布类通知可分为颁发、发布、印发三种。

写作格式：标题、受文对象、正文、落款。正文内容包括发文缘由、通知事项、执行要求三部分。

颁发（印发）、转发、批转公文的通知的正文：最简单的形式就是指出谁，经谁批准，为何原因，根据什么，制定了一个什么公文，现将公文发（转发）给谁，怎样执行（或从何时开始执行）。稍复杂一点的就是再加上对有关事物进行评价分析，指出注意的事项，或者提出补充性意见。

批转类通知与印发类通知的区别：

（1）发文机关是否一致，职权范围是否一致。

印发文件的发文机关与被印发文件的制发单位是同一单位，其职权范围是一致的。印发的目的是增强被印发文件的行政效力，如《湖南省国家税务局关于印发〈湖南省国税系统计算机类设备报废管理办法（试行）〉的通知》。

而批转类通知发文机关与被批转文件的发文机关是不一致的。批转通知一般用于上级机关对下级机关的公文。转发通知行文不受等级和系统限制，各机关可以转发上级机关、同级机关和不相隶属机关的重要公文。

（2）是否作技术处理。

印发类文件不需要作技术处理。因为公文同出一门。

批转类通知需要作技术处理以取消被转发、批转文件的独立性。技术处理的方法是：① 去掉原文件的文头部分，将原来文件的发文字号移至被转发文件标题的下方；② 去掉原来文件的印章，可以在原文件的成文时间上方加发文单位；③ 去掉被转发文件的文尾部分。

指示性通知的正文：行文的依据或目的、意义；上级指示的精神及其具体化执行要求及有关注意事项。

知照性通知的正文：形成事项的过程、原因、根据；事项的具体内容（性质、状态）。

会议通知的正文：会议名称、召开会议的根据与目的、时间、地点、与会人员、费用报销办法、与会者准备工作与注意事项、联系方式等。大型会议通知还需附上有关材料。

注意事项：表达方式以说明为主，叙述和议论为辅；语气肯定，不容置疑。

【例文一】

国务院办公厅关于有序做好 支援甘肃舟曲灾区有关工作的通知

国办发明电〔2010〕22号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近日，甘肃省甘南藏族自治州舟曲县因强降雨发生特大山洪泥石流灾害，造成严重人员伤亡和经济损失。党中央、国务院和中央军委高度重视，立即作出部署。中央和国家机关、军队等有关部门和单位迅速协调抢险救援工作，甘肃省及受灾地区各级党委、政府和广大人民群众紧急开展抗灾救灾，人民解放军、武警部队、民兵预备役人员、公安民警和消防官兵以及有关专业救援队伍第一时间实施救援行动，全国各地和社会各界也给予了极大支持。

目前，灾区各项抢险救援工作已全面展开，受灾群众得到初步安置，重症伤员已转移到条件较好的外地医

院治疗,大量帐篷、衣被、食品等救灾物资陆续运抵灾区,堰塞湖险情已基本解除,淤泥清理正在紧张进行,通信、电力、道路等基础设施已初步恢复。鉴于此次特大山洪泥石流灾害现场地域狭小、地处偏远、交通极为不便、地质灾害多发,大规模救援行动展开困难,救援人员、施工机械、救灾物资等运输压力很大,为进一步有力有序有效做好抢险救援工作,现就有关事项通知如下:

一、强化统一指挥、科学调度。灾区抗灾救灾指挥机构要对抢险救援工作实行统一指挥调度,各有关工作机构要加强组织协调,建立高效工作机制,统筹安排部署救援队伍装备,及时组织发放救灾物资。……

(以下略)

四、非紧急救援人员、志愿者等各界群众,现阶段不要自行前往灾区,以支持灾区的抗灾救灾工作。

国务院办公厅
二〇一〇年八月十日

【例文二】

××市人民政府

批转市科委关于加快我市软件产业发展实施意见的通知

各区、县人民政府,各委、局,各直属单位:

市人民政府同意市科委《关于加快我市软件产业发展的实施意见》,现转发给你们,望遵照执行。

××市人民政府(公章)
二〇〇五年十一月三十日

【提示】这是一份批转下级机关文件的通知。由批转的文件和批示语组成,批转的文件即需执行的内容,批示语简洁明确。(关于此类公文标题的处理方法,请详见本章第六节“标题常见错误”一栏。)

【例文三】

国务院办公厅转发工商总局等部门

关于严厉打击传销和变相传销等非法经营活动意见的通知

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

工商总局、公安部、人民银行《关于严厉打击传销和变相传销等非法经营活动的意见》已经国务院同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

最近一个时期,一度被禁止的传销活动又以各种名目在全国各地重新抬头,其表现形式多种多样,具有更大的隐蔽性、欺骗性和危害性,严重损害了人民群众的合法权益,扰乱了正常的经济秩序,并引发了一些社会问题,成为社会治安的巨大隐患。地方各级人民政府一定要本着对人民高度负责的精神,切实加强领导,组织工商行政管理、公安、银行等有关部门采取强有力的措施,严厉打击传销和变相传销等非法经营活动,切实保护公民的合法权益,维护正常经济秩序和社会稳定。同时,要加大宣传力度,公开揭露传销和变相传销的欺骗性和严重危害性,及时将查处的典型案件予以曝光,教育广大人民群众提高认识,自觉抵制此类非法经营活动。

国务院办公厅
二〇〇〇年八月十三日

【提示】这是一则转发文件的通知。第一段简明扼要地交代了转发对象,说明转发的态度和要求;第二段为批示内容,首先概括说明了转发文件的背景,以表明所发文件的重要性,其次,对贯彻执行文件精神作了工作指示。文章格式规范。语言简洁、果决。(关于此类公文标题的处理方法,请详见本章第六节“标题常见错误”一栏。)

【真题链接】

(2009年江苏省考A类,公文实务题)2009年1月1日,中共中央、国务院发布了《关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》。为贯彻落实这一文件精神,具体部署有关工作,××市人民政府决定于2009年1月16日发文召开各县(市、区)政府一把手和主管农业领导参加的农村工作会议。假如由你代拟这份公文,请就下列问题作答。

36. 这份公文的文种应当是()

A. 决定

B. 通报

C. 意见

D. 通知

【解析】D。通知是传达上级机关指示、任务和聘用干部,发布法规和规章,以及委求下级机关办理、执行或

周知事项的公文。

37. 这份公文属于()

- A. 上行文 B. 下行文 C. 平行文 D. 通行文

【解析】B。下行文是指上级机关发给所属下级机关的公文,故本文为下行文。

38. 这份公文的发文字号应为()

- A. ×政发〔2009〕×号 B. ×政发〔2009〕第×号
C. 〔2009〕×政发×号 D. 〔2009〕×政发第×号

【解析】A。发文字号由发文机关代字、年份和序号组成。

39. 这份公文的发文机关标识应为()

- A. ××市人民政府文件 B. 中共××市委文件
C. ××市政府办公室文件 D. 中共××市委办公室文件

【解析】A。标识由发文机关全称或规范化简称后加“文件”组成,对一些特定的公文可只标识发文机关全称或规范化简称。故选A。

40. 这份公文的成文日期正确的书写方式是()

- A. 2009年1月16日 B. 2009年一月十六日
C. 二〇〇九年一月十六日 D. 二零零九年一月十六日

【解析】C。日期要用汉字书写,即俗称的“大写”。阿拉伯数字与汉字不能混用,同时,年月日要齐全。

(八) 通报

适用范围:用于表彰先进,批评错误,传达重要精神或者情况。

特点:真实性、典型性、教育性。

通报可分为三种:情况通报、表彰通报和批评通报。

写作格式:标题、主送机关、正文、落款。正文包括原因、事实、分析、处理四个部分。

情况通报的正文:两种组成方式,一种只对有关事实作客观叙述;另一种除此以外还对情况加以分析说明,有时提出对策意见。

表彰通报的正文:先进事迹或经验;评价分析;决定事项以及要求或号召等。

批评通报的正文:主要错误事实;分析评价;对当事人的处理意见,以及要求各方面从中汲取的教训。

事故通报:事故概况;分析说明;原则性要求、措施、处理决定。

注意事项:简明扼要、实事求是、人情入理、把握分寸。

【例文】

山西省人民政府办公厅 关于晋城市对城区苗匠联办煤矿“3·18”特大瓦斯 事故处理情况的通报

各市、县人民政府,省人民政府有关部门,各煤炭企业:

晋城市城区苗匠联办煤矿“3·18”事故发生后,国务院及省委、省人民政府高度重视。晋城市按照省委、省人民政府领导的指示,在迅速组织力量开展现场抢险救援、紧急部署全市各类煤矿开展停产整治专项行动、认真做好事故善后处理、积极配合省事故调查组开展工作的同时,依法从严从重从快处理了事故相关责任人和犯罪嫌疑人,并深刻汲取此次事故沉痛教训,在建立煤矿安全管理长效机制上做了大量工作。省长于幼军接到晋城市“3·18”特大瓦斯事故处理情况的报告后,立即作出批示:“重特大事故发生后,晋城市委、市人民政府在查明原因、责任的基础上,严肃处理有关区、乡领导干部和职能部门责任人的纪律责任,并责成公安部门迅速抓捕涉嫌责任人,公、检、法密切配合,迅速对有关人员作出审判,并通过公开批捕、公开处理、公开审判的方式,达到警示震慑作用,而且以此案为鉴,在全市加强教育、监管工作和作风整顿。希望今后对类似事件包括查处非法煤矿的处理均学习借鉴晋城市的做法。”为落实于幼军省长重要批示精神,现将晋城市查处“3·18”特大瓦斯事故的有关处理情况通报如下:

一、晋城市对“3·18”特大瓦斯事故相关责任人和犯罪嫌疑人的处理情况(略)

二、晋城市深刻吸取“3·18”特大瓦斯事故教训,积极建立完善煤矿管理长效机制(略)

(以下略)

晋城市城区苗匠联办煤矿“3·18”特大瓦斯事故教训极为深刻。晋城市在事故处理过程中,及时对相关责任人进行了公开处理,对犯罪嫌疑人进行了公开批捕、公开处理和公开审判,依法从严从重从快处理了事故相关责任人,在全市起到了警示教育作用,同时积极建立完善煤矿安全管理长效机制,在全市开展干部纪律作风大整顿,这些做法较好地推动了晋城市苗匠联办煤矿“3·18”特大瓦斯事故处理工作,促进了煤矿安全生产工作的深入开展。全省各地、各部门和各煤炭企业要认真学习、借鉴晋城市的做法,对煤矿事故相关责任人要严肃处理,决不手软,严厉打击犯罪嫌疑人;要健全完善煤矿安全生产的长效机制,落实责任、强化整治、严格监管、夯实基础,切实抓好煤矿安全生产工作,坚决遏制煤矿重特大事故,促进我省安全生产形势的进一步好转。

各市、县人民政府,省直有关部门负责将此通报发至各煤炭企业。

二〇〇七年四月三十日

【真题链接】

(2008年江苏省考C类,材料处理题)据报道:2007年11月2日清晨8时许,A区B乡派出所来了一位特殊的报案者,36岁的外地男子王柳将捡到的一个装有5000元现金和8张银行卡的手提包交给了派出所民警。与常人不同的是,王柳不仅是一个身体有残疾的人,而且还是一位急需用钱回家的拾荒者。

王柳说:“昨天下午6点左右,我在A区科技大厦附近捡垃圾时,见到地上有个黑色手提包,捡到一看,里面有厚厚的一叠现金和好几张银行卡。尽管我太需要钱了,尽管这里的钱相当于我好几年的收入,但是我不能拿别人的钱,更何况失主现在正着急呢!”

派出所民警了解了情况后,立即根据包里的身份证联系到了失主。家住A区C镇的失主Y先生一个多小时后赶到了B乡派出所,他怎么也没有想到这位拾金不昧的人竟是个拾荒者。

1. 请你以A区人民政府的名义写一份表彰王柳事迹的通报。要求符合通报的格式和语言要求,篇幅不少于400字。

【参考答案】

A区人民政府

关于表彰王柳同志拾金不昧的通报

各乡镇人民政府、街道办事处,区政府各部门、各直属单位:

2007年11月1日下午,王柳同志在A区科技大厦附近捡到一个装有5000元现金和8张银行卡的手提包。虽然此时王柳同志身有残疾,急需用钱,但他仍于次日凌晨将现金和物品上交A区B乡派出所。后经派出所民警确认,现金和物品被交还失主。

为表彰王柳同志不为金钱所动、拾金不昧的行为,大力弘扬他的见义勇为的高尚精神,区政府决定,授予王柳同志“拾金不昧先进个人”荣誉称号,并在全区范围内予以通报表彰。

希望受表彰的同志戒骄戒躁,再接再厉,珍惜荣誉,作出更大的贡献。全区广大干部群众要以王柳同志为榜样,设身处地为他人着想,为我区的和谐社会建设作出贡献。

A区人民政府(印章)

二〇〇七年×月×日

(九) 议案

适用范围:用于各级人民政府按照法律程序向同级人民代表大会或人民代表大会常务委员会提请审议事项。

特点:法定对象、法定主体、法定内容、法定效力、法定时间。

议案的分类:按议案的形成时间分,有平日议案、大会议案;按议案的具体内容分,有法律案、质询案、罢免案、任免案、重大事项决定决议案;按议案的作者分,有人大常委会议案、人大专门委员会议案、人民政府议案、人大代表议案;按议案的形式分,有公文式议案和表格式议案。

写作格式:标题、主送机关、正文、议案提出单位的名称或领导人名字、议案的提交时间。正文分四个层次:第一,说明审议事项的意义或缘由;第二,要求审议的事项;第三,议案提出部门的处理意见;第四,请求。

写作注意事项：一事一案；议案的写作要严格遵守有关规定的格式；调查研究，掌握全面准确的情况；表述简明，条理分明。

【例文】

×××关于提请审议《中华人民共和国消费者权益保护法》的议案

全国人民代表大会常务委员会：

为了保护消费者的合法权益，维护社会主义市场经济秩序，国家工商行政管理局在总结保护消费者权益经验的基础上，草拟了《中华人民共和国消费者权益保护法》。这个草案已经×××同意，现提请审议。

×××
××××年×月×日

(十) 报告

适用范围：用于向上级机关汇报工作，反映情况，答复上级机关的询问。

特点：汇报性、陈述性。

写作格式：标题、主送单位、正文、落款。

综合性报告的正文包括四个部分：情况简述、主要成绩、经验体会、存在的问题、今后的努力方向。

撰写综合性工作报告要处理好两个关系：一是详与略，成绩经验、体会教训要写深、写透，其余从略。二是点与面，要突出重点、兼顾全面。

情况报告首先写事情的经过（包括时间地点）、原因、结果、性质、评价等；其次写暴露出的问题、管理上的缺陷、工作中的疏漏等；最后写具体的处理意见和简要的建议。

检查报告必须写清“情况、原因和措施”三个方面。情况，即报告错误或失误的事实、对错误的性质、程度、危害等的认识；原因，对错误或失误的直接原因和间接原因、主观原因和客观原因的分析；措施，即提出纠正错误的办法，对已经作出处理的必须写明处理情况，对未作出处理的，要写明处理意见，或表明愿意接受教训或上级给予的处分，有时还可以自己提出某种处分意见。

答复报告一般开头要引叙来件，然后根据要求报告有关内容。

递送报告要写清报送材料的名称、数量即可，一般用“请审阅”、“请查收”结束。

呈转报告的正文有三部分：开头，概述开展某项工作的依据、背景和主要目的；主体详细阐述所安排处理工作的有关规定、措施和办法；结束语根据需要而定。

写作要求：一事一报，中心突出；陈述清楚，分析恰当。

【例文】

关于辽宁省完善城镇社会保障体系试点情况的报告

国务院：

根据中央的部署和要求，辽宁省从2001年开始在全省进行完善城镇社会保障体系试点。党中央、国务院领导同志十分关心试点工作，多次赴辽宁考察试点情况，作出了一系列重要指示。国务院专门成立了完善城镇社会保障体系试点工作小组，对辽宁试点工作进行指导。辽宁省委、省政府高度重视试点工作，按照试点方案确定的目标任务和工作要求，精心组织，周密部署，积极推进，试点工作取得明显成效。现将有关情况报告如下：

一、辽宁试点进展情况（以下略）

二、总体评价和主要做法（以下略）

三、下一步的工作意见（以下略）

劳动保障部 国家经贸委
民政部 财政部
国家税务总局 国务院体改办
全国总工会

二〇〇三年二月二十八日

(十一) 请示

适用范围：用于向上级机关请求指示、批准。

写作格式：标题、主送机关、正文、请示单位、落款。正文由请示原由、请示事项和请示结语三部分组成。

请示结语一般用“特此请示,请批准”、“以上请示当否,请批示”、“妥否,请批复”等。

注意事项:一文一事;请示不要同时主送两个以上机关;不得越级请示;请示一般不要直接送领导个人;请示一般不要同时抄送同级和下级机关。

【例文一】

津容建〔2010〕108号

签发人:李福海

关于对天津市塘沽区进行国家园林城区
复查工作有关问题的请示

住房和城乡建设部:

我市接《关于开展国家园林城市(区)复查工作的通知》(建办城函〔2010〕177号)后非常重视,立即组织有关部门按照通知要求对我市塘沽区国家园林城区复查工作进行了认真研究,现将有关事项提出请示如下:

2007年底,经部组织验收批准,天津市塘沽区被授予“国家园林城区”称号,也是我市截止目前唯一获此称号的行政区。为加快推进天津滨海新区开发开放,经国务院批准,2010年天津市成立滨海新区行政区,同时撤销塘沽区,由行政区划改为隶属于滨海新区人民政府的一个功能区。

鉴于上述原因,我市建议:一、继续保留天津市塘沽区“国家园林城区”称号;二、在全市积极开展创建国家园林城市、园林城区工作,整体提升创建水平;三、依托原塘沽区创建工作基础,积极推动滨海新区创建国家园林城区。

妥否,请批示。

二〇一〇年四月六日

(联系人:张春暄;联系电话:13920903866)

主题词:市容园林 园林城区△ 复查△ 请示

(共印8份)

天津市市容园林委办公室

2010年4月6日印发

【例文二】

关于出版《周恩来与中日关系的历史性转折》的请示

津新出出字〔2010〕104号

新闻出版总署:

天津社会科学院出版社拟安排出版《周恩来与中日关系的历史性转折》一书。该书的主编徐行是南开大学周恩来政府管理学院教授,多年来一直进行周恩来思想和生平研究。本书汇集了学术界自1949至1975年中日关系的相关研究成果,比较全面和系统地介绍了周恩来同志对中日关系历史性转折的特殊贡献。出版社已对书稿进行了编辑加工,但考虑到书稿涉及中国对外关系及重要历史人物的相关内容,现根据出版管理的有关规定,履行重大选题备案手续,呈请有关部门作进一步审定。

该书能否出版,请批复。

附:1.《周恩来与中日关系的历史性转折》图书重大选题报表两份

2.《周恩来与中日关系的历史性转折》三审意见两份

3.天津社会科学院出版社《关于出版〈周恩来与中日关系的历史性转折〉的请示》两份

4.《周恩来与中日关系的历史性转折》书稿清样一份

天津市新闻出版局

二〇一〇年三月二十六日

(书稿联系人:赵荣,联系电话:23366354)

(十二) 批复

适用范围:用于答复下级机关的请示事项。

特点:针对性、指示性、简要性。

批复的种类:事项性批复,针对具体单位的公务事宜;政策性批复,针对方针政策问题。

写作格式:标题、称呼、正文、落款。

批复的标题:可以写做“××××(批复机关)关于××(事项)的批复”;或“××××(批复机关)关于××(事项)给××××(请示机关)的批复”。同时为了表明立场、态度,也可以直接在标题上标注“同意”或“不同意”。

批复的正文包括批复根据、批复内容、批复要求、批复结尾用语。

批复依据,根据国家规定最标准引用公文标准是:引用公文应当先引标题,后引文字号。批复的依据最好写做“你单位《××××××》(×字[××××]×号)文件收悉”。例如:“报来《关于核定宁夏太阳山光伏并网电站上网电价的请示》(宁价商发[2009]53号)、《关于核定中节能太阳山、华电宁夏宁东光伏并网电站上网电价的请示》(宁价商发[2009]59号)均悉。经研究,现批复如下:”。

批复内容,是批复的主要部分。

批复要求,是批复的嘱咐或是希望,同意下级的请示后,可以写上“希望注意总结经验”等字样,一般批复无此部分,只有必要时才用。

批复结尾用语:一般另起一行,前空二格,写上“批复”、“此复”或“特此批复”。也可以不用,自然结束。

注意事项:及时作出答复,以免贻误工作;对请示的答复应有理有据,掌握情况,熟悉政策,答复令人信服;态度明朗,措词恰当,语气肯定,不含糊其辞。

【例文】

国家税务总局关于稳定 轻烃产品征收消费税问题的批复

国税函[2010]205号

山东省国家税务局:

你局《关于中石化胜利油田分公司稳定轻烃产品征收消费税问题的请示》(鲁国税发[2010]54号)收悉。经研究,批复如下:

油气田企业在生产石油、天然气过程中,通过加热、增压、冷却、制冷等方法回收,以戊烷和以上重烃组分组成的稳定轻烃属于原油范畴,不属于成品油消费税征税范围。

国家税务总局
二〇一〇年五月十三日

(十三) 意见

适用范围:用于对重要问题提出见解和处理办法。

特点:建议性、指导性、规范性。

意见的种类:呈转性意见、建议性意见和直发性意见。

写作格式:标题、正文、落款。正文由发文缘由、见解办法、发文要求和结束语组成。

正文发文缘由,一般是交代提出“意见”的依据、目的、情况、意义等。如:“根据《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》(国发[2007]24号)要求,结合我省实际,现就加快解决我省城市低收入家庭和其他困难群体住房困难问题提出以下意见。”(详见例文)。一般以“特提出以下意见”、“特制定如下处理意见”承启正文见解办法。

正文见解办法,要把原则性与规范性结合起来,既提出原则要求,同时又有可操作性。

正文发文要求,一般提出要求和希望。如:“以上意见,希望各部门要根据部门实际情况,认真贯彻落实。”

结束语,如:“以上意见如无不妥,请批转××××执行。”也可以自然收尾,不加结束语。

【例文】

省政府关于解决城市低收入家庭 住房困难的实施意见

苏政发[2008]44号

各市、县人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

住房问题是重要的民生问题。建立健全城市住房保障制度,着力解决城市低收入家庭住房困难,是政府履行公共服务职能的一项重要任务,对于全面建设小康社会、维护社会和谐稳定具有重要意义。近年来,我省各级各有关部门认真贯彻落实国家房地产市场调控政策,不断加强和改善住房保障工作,城市居民住房条件得到较大改善。但城市住房保障体系不健全,政策制度不完善,实施机制还没有真正建立,部分城市低收入家

庭和一些特殊困难群体的住房问题没有得到很好的解决。根据《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》(国发[2007]24号)要求,结合我省实际,现就加快解决我省城市低收入家庭和其他困难群体住房困难问题提出以下意见。

一、明确指导思想、目标任务和基本原则

(以上共二十条,略)

六、切实加强对住房保障工作的组织领导

(以下共五条,略)

(二十六)加强住房保障工作的领导。为加强对解决城市低收入家庭住房困难工作的领导,省政府决定成立省城市住房与房地产工作领导小组,负责研究提出解决城市低收入家庭住房困难的有关政策,完善城市住房制度和政策体系,调控房地产市场以及促进房地产业发展,协调解决工作实施中的重大问题。领导小组办公室设在省建设厅,负责日常工作。各地也要建立健全相应机构,加强对城市住房工作的领导,建立健全组织协调机制,确保各项政策措施落到实处。

凡过去文件规定与本意见不一致的,以本意见为准。

二〇〇八年五月五日

主题词:城乡建设 住房 困难 意见

抄送:省委各部委,省人大常委会办公厅,省政协办公厅,省法院,省检察院,省军区。

江苏省人民政府办公厅

2008年5月5日印发

共印 980 份

【真题链接】

(2009年江苏省考B类,材料处理题)

科学发展观的核心是以人为本。但从近期发生的几起安全事故和突发事件不难发现,一些干部仍然把“以人为本”理念放在一边,对人民群众的生命财产极端不负责任。在急功近利思想的主导下,一些干部对明明需要纠正的事,却视而不见;明明按规定不能做的事,却照做不误;把人命关天的大事当成小事。结果是,本来可以解决的问题却小事拖大,本来可以化解在萌芽状态的矛盾却拖成了复杂事件,本来可以立即纠正的错误却延误了时机。尽管2003年以来领导干部问责制逐步建立,但少数干部的责任意识还没有完全树立起来,对人民群众的冷暖安危还没有真正放在心上,享乐主义、拜金主义、个人主义仍然在一些干部的身上存在。在这种精神状态下,少数干部难以履行执政为民的职责,难以兑现“对人民负责”的承诺,难以切实保护人民群众的根本利益。这些事故的发生一再表明,少数干部不想负责、不能负责、不会负责的态度一天不除,重大事故的风险就一天不会减少,科学发展的理念就难以在一些干部的心中生根。

1. 假如你是××市政府的一名秘书,请你就上述材料中反映出来的问题,代市政府拟定一份下发至各下属单位贯彻执行的意见。

要求:符合意见的格式要求;现象陈述要简练,问题分析要中肯,措施办法要具体。篇幅为350—400字。篇末不得署代拟者的真实姓名或化名。署名者,整卷无效。

【参考答案】

××市政府关于预防和应对突发事件的意见

为了贯彻和落实科学发展观,树立“以人为本”的服务理念,现提出改进预防和应对突发公共事件工作的意见如下:

一、各单位应树立“以人为本”的理念,树立责任意识,把人民群众的安危冷暖真正放在心上;加快建立突发事件应急机制,提高政府应对公共危机的能力,努力建设服务型政府。

二、要特别重视宣传教育工作,广泛宣传 and 普及公共安全知识、应急管理知识、灾害知识、预防、避险、自救等常识。必须进一步提高基层群众参与应急的意识和能力。

三、完善预案,做好演练

把应对突发事件的各项管理工作与日常管理相结合,加强基层工作,增强预警分析,做好预案演练,提高防范意识,将预防和应急处置有机结合,做到早发现、早报告、早解决,将突发公共事件造成的损失降到最低。

四、信息公开,及时上报

突发公共事件的信息发布应当及时、准确、客观、全面;发生特别重大或者重大的突发公共事件后要立即报告,及时、有效地进行处置,控制事态。

××市人民政府
××××年××月××日

(十四) 函

适用范围:不相隶属单位之间商洽工作,询问和答复问题,请求批准和答复审批事项。

特点:商洽性、询问性。

函的种类:公函和便函。公函又有两种:问函和复函。问函又可分两种:商洽性函、询问性函。

写作格式:标题、公文编号、主送机关、正文、落款。正文包括开头、主体、结尾。

问函的正文:行文的目的是原因;需要询问、商议或批准的具体问题和事项,介绍自己的意愿和方案,陈述有关理由、依据和背景材料;提出希望或要求;以结尾词作结。

复函的正文:指明针对的来函;答复询问,表明态度、立场和解决问题的办法,提出疑问,陈述有关理由、情况;提出希望要求,致谢。有时以结尾词作结。

写作注意事项:一函一事;语言朴实、恳切。

【例文】

北京市发展和改革委员会 北京市财政局关于 调整美国公民来华签证收费标准的函

市公安局:

你局《关于调整美国公民签证收费标准的函》(京公装财发字[2008]4号)收悉。根据原国家计委、财政部《关于同意调整内地公安机关对外国人签证收费标准的复函》(计价格[2003]392号)的规定,同意调整你局对美国公民来华签证收费标准,具体如下:

一、美国公民来华签证收费标准(编码171010012)调整为不论次数、统一按每人130美元收取,港币、人民币收费标准分别为每人1010元、940元。

二、请你局持本函到市发展改革委办理《收费许可证》变更事宜,并使用市财政局统一印制的行政事业性收费票据。

三、此项收费收入管理按照财政部门有关规定执行。

四、请你局按有关规定做好收费公示工作,接受发改、财政、审计等部门的监督检查。

五、上述收费标准自2008年1月20日起执行。市发展改革委、市财政局《关于调整美国公民签证收费标准的函》(京发改[2007]1448号)同时废止。

特此复函。

二〇〇八年二月二十六日

(十五) 会议纪要

适用范围:记载、传达会议情况和议定事项。

特点:内容的纪实性、作用的指导性、表述的纪要性。

写作格式:标题、开头、正文、结尾。

开头一般介绍会议的基本情况,包括:会议召开的根据;会议召开的目的是;会议召开的起止时间和地点;参加会议的单位、人员、主要领导人;会议的议程、议题和主要活动;会议上主要领导人的讲话内容;会议结果及对会议的评价。

正文包括:会议所讨论的工作的意义;会议研究的问题、讨论的意见;今后工作的指导思想;工作的要求和具体措施。

写作注意事项:一要重点突出;二要准确无误;三要条理清晰;四要语言简练。

【例文】

全国拥军优属拥政爱民工作会议纪要

全国拥军优属拥政爱民工作领导小组 民政部 总政治部

(二〇〇四年一月九日)

经国务院、中央军委批准,全国拥军优属拥政爱民工作领导小组(以下简称全国双拥工作领导小组)、民政部、总政治部于2004年1月,在北京召开了全国拥军优属拥政爱民工作会议。会议以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大精神,总结交流了1991年全国双拥工作会议以来的经验,研究部署了当前和今后一个时期的双拥工作任务,命名表彰了双拥模范城(县)、双拥模范单位和个人。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝代表党中央、国务院、中央军委作了重要讲话。中共中央政治局委员、国务院副总理、全国双拥工作领导小组组长回良玉作了拥军优属拥政爱民工作报告。北京市人民政府、山东省人民政府、南京军区、空军等军地单位在会上介绍了做好新形势下双拥工作的经验。全国双拥工作领导小组全体成员,各省、自治区、直辖市双拥工作领导小组负责同志,解放军四总部和各大单位、武警部队领导,双拥模范城(县)、双拥模范单位和个人代表等600余人出席了会议。

会议指出,拥军优属、拥政爱民,是在中国共产党领导下我国亿万军民的伟大创造,是我党我军我国人民的优良传统和特有的政治优势。党的三代领导核心始终高度重视双拥工作。毛泽东同志作出了“兵民是胜利之本”的精辟论断,亲自倡导和推动了双拥运动。邓小平同志提出军民一致的原则不能变,亲自倡导了军民共建社会主义精神文明和创建双拥模范城(县)活动。江泽民同志强调,要像爱护眼睛一样爱护军政军民团结,巩固和发展同呼吸、共命运、心连心的新型军政军民关系。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央明确提出,要加强国防教育,增强全民国防观念,广泛深入开展双拥共建活动,加强军政军民团结,形成国防建设和经济建设相互促进、协调发展的机制。十多年来,在党的军政军民团结思想理论指引下,双拥工作在继承优良传统的基础上创新发展,取得了历史性成就。以爱国主义为核心的国防教育深入人心,军民共建和创建双拥模范城(县)活动蓬勃开展,双拥政策法规制度不断完善,军地相互支持与协作更加有力。双拥工作所形成的坚强的军政军民团结,在关系国家主权、安全和统一的重大事件面前,在抗御洪水、地震、森林大火等严重自然灾害的紧急关键时刻,在推进改革开放和现代化建设的伟大事业中,发挥了极其重要的作用。特别是在1998年抗洪抢险、2003年抗击非典和淮河特大洪水的斗争中,广大军民密切配合,顽强拼搏,共同创造了人类历史上战胜自然灾害和重大疫病的奇迹。

会议强调,进入新世纪新阶段,我们正在全面建设小康社会,完善社会主义市场经济体制,推进中国特色军事变革,现代化建设的任务更加光荣而艰巨。这既为双拥工作提供了新的发展机遇,也对双拥工作提出了更高的标准和要求。双拥工作要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻十六大精神,紧紧围绕全面建设小康社会,以增强经济实力、国防实力和民族凝聚力为目标,以维护社会稳定、促进经济发展、推进军队现代化建设为重点,完善政策法规体系,创新群众性活动方式,建立协调顺畅的运行机制,与时俱进抓好各项任务的落实,巩固和发展军政军民团结,为国家改革发展稳定和军队现代化建设提供可靠有力的保障。

一、充分认识新形势下加强军政军民团结的极端重要性

(以下略)

二、深入进行以爱国主义为核心的国防教育和双拥宣传教育

(以下略)

八、进一步加强双拥工作的组织领导

双拥工作是一项社会工程,各地区、各有关部门和部队领导机关要高度重视,把双拥工作纳入经济社会发展规划和部队建设总体规划,摆上重要议事日程,经常分析形势,研究解决重大问题;主要领导对双拥工作要常议常抓,并带头参加双拥活动。各级双拥工作领导小组要认真履行组织、协调、指导双拥工作的职责,领导小组成员单位要结合担负的双拥任务,完善政策规定,抓好工作落实。建立领导小组成员单位报告工作制度,增强履行双拥工作职责的意识。关心、重视和支持各级双拥办建设,配齐配强干部,落实办公经费,完善军地合署办公制度。军地双拥工作职能部门要积极为党政军领导当好参谋,积极主动做好双拥工作。省军区系统要组织协调当地驻军同政府、人民群众之间的联系,做好驻军拥政爱民活动的协调工作。要发扬求真务实的精神,加强对基层双拥工作的指导,建立领导干部双拥联系点制度,推动双拥工作广泛开展和各项任务的落实。

（十六）公报

适用范围：用于公开发布重要决定或者重大事件。

写作格式：标题、公布时间、正文。标题一般由“发文机关+文种”构成。公布时间置于标题之下，用括号标注。正文分为导语（简要介绍会议的基本情况）、会议决定的主要事项（一般以“会议指出”、“会议认为”、“会议强调”等分段或分条列出）、号召和要求。

注意事项：突出重点；文字简明，层次清楚，使人一目了然；慎用文种。

【例文】

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议公报

（2008年10月12日中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议通过）

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议，于2008年10月9日至12日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十七大代表中从事农业农村工作的部分基层同志和研究农业、农村、农民问题的部分专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。回良玉就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十七届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局全面贯彻党的十七大和十七届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，团结带领全党全国各族人民紧紧抓住发展机遇，积极应对来自国际国内形势复杂变化和自然界的严峻挑战，奋勇夺取抗击南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害和四川汶川特大地震抗震救灾斗争重大胜利，成功举办北京奥运会、残奥会，圆满完成神舟七号载人航天飞行任务，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，各项工作取得新进展，社会安定团结大局得到巩固和发展。

全会全面分析了形势和任务特别是经济形势，强调我国总体形势是好的，经济保持较快增长，金融业稳健运行，我国经济发展的基本态势没有改变……

全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，认为在改革开放30周年之际，系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验，进一步统一全党全社会认识，加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

全会指出，农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题，成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。……实践充分证明，只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚持农业基础地位，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持走中国特色农业现代化道路，坚持保障农民物质利益和民主权利，才能不断解放和发展农村社会生产力，推动农村经济社会全面发展。

全会指出，当前，国际形势继续发生深刻变化，我国改革发展进入关键阶段。……促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，完善农村社会管理，促进社会公平正义，保证农民安居乐业，为实现国家长治久安打下坚实基础。

（以下略）

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员王新宪为中央委员会委员。

全会审议并通过了《中共中央纪律检查委员会关于于幼军同志问题的审查报告》，决定撤销于幼军中央委员会委员职务，确认中央政治局2008年9月5日作出的给予其留党察看两年处分。

全会号召，全党同志要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，锐意改革，加快发展，在推进中国特色社会主义伟大事业进程中努力开创农村工作新局面！

（十七）条例

适用范围：用于党的中央组织制定规范党组织的工作、活动和党员行动的规章制度。

特点:内容的法规性、时效的稳定性、制发的限定性。

写作格式:标题、签署、正文。条例的标题,主要由适用范围和内容构成。没有介词“关于”或过多的修饰词等,以示条例的严肃性,这是撰写条例时需要注意的。标题的形式,一种是“发文机关+内容+文种”,如《中华人民共和国企业所得税法实施条例》、《江苏省发展规划条例》等;一种是“内容(或适用对象)+文种”,如《城市房屋拆迁管理条例》、《全民所有制小工业企业租赁经营暂行条例》、《生猪屠宰管理条例》等。签署,条例标题下面用括号括注条例通过时间、会议和公布日期、施行日期等。正文一般有总分式、条目式两种。内容上一般必须写明原因、条规和施行说明三部分。

【例文】

中华人民共和国知识产权海关保护条例

(2003年12月2日中华人民共和国国务院令 第395号公布 根据2010年3月24日《国务院关于修改〈中华人民共和国知识产权海关保护条例〉的决定》修订)

第一章 总 则

第一条 为了实施知识产权海关保护,促进对外经济贸易和科技文化交往,维护公共利益,根据《中华人民共和国海关法》,制定本条例。

第二条 本条例所称知识产权海关保护,是指海关对与进出口货物有关并受中华人民共和国法律、行政法规保护的商标专用权、著作权和与著作权有关的权利、专利权(以下统称知识产权)实施的保护。

(以下略)

第二章 知识产权的备案(略)

第三章 扣留侵权嫌疑货物的申请及其处理(略)

第四章 法律责任(略)

第五章 附 则

第三十一条 个人携带或者邮寄进出境的物品,超出自用、合理数量,并侵犯本条例第二条规定的知识产权的,按照侵权货物处理。

第三十二条 知识产权权利人将其知识产权向海关总署备案的,应当按照国家有关规定缴纳备案费。

第三十三条 本条例自2004年3月1日起施行。1995年7月5日国务院发布的《中华人民共和国知识产权海关保护条例》同时废止。

(十八) 规定

适用范围:用于对特定范围内的工作和事务制定具有约束力的行为规范。

特点:普遍性、针对性、灵活性、限定性。

写作格式:标题、签署、正文。规定的标题,一种是“事由(或内容)+文种”构成,如《北京奥运会及其筹备期间外国记者在华采访规定》;一种是由“制法机关+事由+文种”构成,例如《广西壮族自治区道路旅客运输安全管理规定》。与条例相比,规定文种的修饰比较多,常在文种前面加“若干”、“补充”、“有关”、“特别”等。规定的内容必须包括两个内容:一是因由或序言(即说出作出规定的必要性,指出作出该规定的依据、目的、原因、意义等);二是规定的内容(原则上的要求和具体性的约束措施)。

注意事项:把握写作的内在规律;区别情况,规范行文;合理合法,全面具体,用语严密。

【例文】

北京奥运会及其筹备期间外国记者在华采访规定

第一条 为了便于北京奥运会及其筹备期间外国记者在中国境内依法采访报道,传播和弘扬奥林匹克精神,制定本规定。

第二条 北京奥运会及其筹备期间,外国记者在中国境内采访报道北京奥运会及相关事项适用本规定。本规定所称北京奥运会是指第29届奥林匹克运动会和第13届残疾人奥林匹克运动会。

第三条 外国记者来华采访,应当向中国驻外使领馆或者外交部授权的签证机构申请办理签证。

持奥林匹克身份注册卡的外国记者,在奥林匹克身份注册卡的有效期内免办签证,凭奥林匹克身份注册卡、有效护照或者其他旅行证件多次出入中华人民共和国国境。

第四条 外国记者来华采访所携带的合理数量的自用采访器材可以免税入境,有关器材应当在采访活动结束后复运出境。

外国记者办理自用采访器材免税入境的,应当到中国驻外使领馆办理器材确认函,入境时凭器材确认函和J-2签证办理通关手续;持奥林匹克身份注册卡的外国记者,可以凭第29届奥林匹克运动会组织委员会出具的器材确认函办理通关手续。

第五条 外国记者因采访报道需要可以在履行例行报批手续后,临时进口、设置、使用无线电通信设备。

第六条 外国记者在华采访,只需征得被采访单位和个人的同意。

第七条 外国记者可以通过外事服务单位聘用中国公民协助采访报道工作。

第八条 北京奥运会外国记者服务指南由第 29 届奥林匹克运动会组织委员会依据本规定制定。

第九条 本规定自2007年1月1日起施行,2008年10月17日自行废止。

第四节 常用事务文书写作

一、简报

含义：顾名思义就是简要的情况报道，它是一种具有汇报性、交流性和指导性的简短、灵活的行政事务文书。

特点：内容广泛；形式特殊；行文灵活；制发自由。

简报的分类。从简报的内容分,有工作简报和会议简报,其中工作简报可分为经常性的业务简报、中心工作简报和问题简报,会议简报可分为关于会议的连续报道、关于会议的一次性集中报道;从简报的形式分,有综合性简报和专题性简报;从简报的保密程度分,有限制范围的内参性简报和一般性简报;按出刊日期分,有定期简报、不定期简报;按发行时间分,有长期简报和短期简报。

写作格式：报头、标题、按语、正文、报尾。

报头分五个小部分：密级、简报名称、期号、编发单位、发行日期。

按语从内容上可以分为三类：说明性按语、提示性按语、批示性按语。按语的写作要求：不要重复简报中已叙述清楚的基本事实；观点要深刻精辟，富于指导性，发人深省；文字简洁，措词严谨，意尽文止。

注意事项：反应要快；选材要精；内容须真；风格要实。

简报格式如下：

机密

份号

××××××简报

第×期

(总第×期)

×××(单位全称)编

××××年×月×日

本期目录

× × × × × × × ×

× × × × × × × ×

× × × × × × × ×

××××××× (标题)

XXX。(按语)

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX简报XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX。

XXXXXXXXXXXXXXXX正文XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX。

(×××单位报告摘编/×××办公室)

报:××××(上级单位)

送:××××(同级或不隶属单位)

发:××××(下级单位)

共印×××份

【例文】

内部资料

国家安全生产专家

工作简报

第 1 期

(总第 1 期)

国家安全生产监督管理总局规划科技司

2007 年 7 月 18 日

◆安全生产专家频道开通

近期,安全生产监督管理总局网站开设的“安全生产专家频道”开通了。它的开通是安全生产管理和技术咨询指导和服务的新举措;是发挥广大安全生产专家的重要作用的新尝试;也是展示国家安全生产专家队伍的重要平台。其作用是为国家安全生产监管、监察,企事业单位、社会公众安全生产咨询等提供快捷、高效的服务和指导。愿广大安全生产专家支持、投身专家频道的建设,共同把专家频道办成为安全生产工作提供支撑的重要阵地。

(以下略)

◆专家组专家聘书、专家证发放工作结束

国家安全生产专家聘书、专家证制作和发放工作在安全生产专家组广大专家的大力支持与配合下于 6 月底结束。

◆专家专题讲座

安全生产专家专题讲座,对于提高预防生产安全事故能力、提高安全生产水平将具有重要的指导作用。目前,先后邀请下列专家作专题讲座。

周世宁院士——防止瓦斯事故的思维方法

何继善院士——地球物理场与矿山安全

卢鉴章教授级高工——煤矿瓦斯和尘害防止

武强教授——煤矿水害防治理论与技术

周心权教授——煤矿重大事故防治与应急救援的关联性分析

翟齐教授级高工——危险化学品及其事故预防救援

傅贵教授——不安全行为纠正

下一步将围绕着安全生产重点工作邀请有关专家到“安全生产专家”频道举办专题讲座,为安全生产工作发挥更好的支撑与咨询作用。

◆专家组活动——交通运输组召开第一次研讨会

第四届国家安全生产专家交通运输组第一次研讨会,于 2007 年 7 月 15 日在北京召开,来自公路、铁路、民航、水运等行业的 20 多名专家及特邀代表交通部海事局徐春处长出席会议。国家安监总局规划科技司科技处周北驹处长、林岚副调到会并讲话。感谢专家对安全生产工作的关注和对安全科技工作给予的大力支持,安全生产专家造诣深厚、经验丰富,是安全生产工作决策的参谋部和智囊团,是安全生产工作的支撑保障和可靠依托,希望各位专家在安全生产重大理论与科学技术研究、事故调查及监管监察中发挥技术支撑和咨询作用。

(以下略)

会议还研究了该组今后的工作活动方式、内容等其他事项。承担专家组联络服务工作及总局网站的同志列席了会议。

专家组联系人:杜乐清

电话:010—64464512

传真:010—64464722

E-mail:duleq@sohu.com

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,材料处理题)

材料一:2010年中央一号文件指出:“加强农村基层组织建设,巩固党在农村的执政基础,必须切实维护农村社会稳定。完善党和政府主导的维护群众权益机制,切实解决好农村征地、环境污染、移民安置、集体资产管理等方面损害农民利益的突出问题。加强农村法制教育,畅通农村信访渠道,引导农民群众依法理性表达合理诉求、维护自身权益。”要完善农村工作领导体制和工作制,必须把重中之重的要求“落实到领导分工、机构设置、干部配备上,不断提高农村工作领导水平,切实加大农村政策落实力度,及时组织专项督查。各级领导干部要弘扬党的优良作风,密切联系群众,创造性开展工作。充分发挥民主党派、人民团体、社会组织和工商企业的作用,形成发展现代农业和建设社会主义新农村的强大合力”。

材料二:报载:×县农民魏××找乡长蒋××说事时,拿起办公桌上—水杯欲喝水,被蒋乡长喝止。两人因此发生口角,并出现肢体冲突。随后,乡长喊来警察,魏××被拘留7日。事后,上级机关决定,免去蒋××和该乡派出所所长张××职务,并责令他们作出深刻检查。此事被网民称为“茶杯门”事件。

假如你是邻县某乡政府的一名秘书,正打算就材料二所反映的事实编写一份正文标题为《切实维护农民权益》的情况简报,请你:

1. 写出简报报头所包含的格式要素(可文字表述,也可图示)。
2. 写一篇“编者按”。不少于300字。注:答题中除直接引用材料中的地名、人名等符号外,其他涉及单位名称、时间、地名、人名等,一律以“××”代替,否则成绩无效。

【参考答案】

1. 简报报头的格式要素包括:名称、期数、编印单位、印发日期、密级、编号。

另图示为:

秘密

编号:

情况简报

第××期

×××乡政府编

×××年×月×日

2. 编者按:当前,切实维护农民合法权益、努力保障农村社会稳定是党中央和各级政府关心的大事,这也是落实“三个代表”重要思想、执政为民的重要内容。随着党和国家惠农政策的出台,涉农问题也日益增多,农民上访增加,这给农村工作特别是领导体制和工作机制提出了新的挑战。例如近期发生在××县的“茶杯门”事件:×县农民魏××找乡长蒋××说事时因拿起办公桌上—水杯欲喝水引发冲突,魏××被拘留7日。事后,上级机关对蒋××和该乡派出所所长均作出了相应的处理。在新时期日益复杂的农村工作中,我们应该不断完善农村工作领导体制和工作机制,特别是各部门领导干部要弘扬党的优良作风,坚持密切联系群众,耐心开展工作。这不能不说是该事件给我们的最大启示。

二、调查报告

含义:调查报告是对客观事物进行实地调查研究后写成的反映客观事物规律的书面报告,是反映调查研究成果的一种文体。

特点:目的明确,有针对性;事实确凿,讲准确性;叙议结合,重叙述性。

调查报告的分类。按调查的内容,分为五种:总结经验性的调查报告;反映基本情况,为上级管理部门制定政策提供依据的调查报告;反映新生事物的调查报告;揭露问题的调查报告;还历史本来面目的调查报告。按调查的方法分,有综合调查报告和专题调查报告两种。

写作格式:标题、开头、正文、结尾。

调查报告开头的结构形式可以有三种:内容提要式、介绍提问式、论断式。

正文的结构有四种:纵式结构、横式结构、纵横式结构、对比式结构。

注意事项:明确调查的目的、对象、范围;学会调查研究,全面深入地调查,充分详细地占有第一手材料;在

掌握第一手材料的基础上,认真分析研究材料;注意表达方式,言简意赅,克服繁琐累赘。

【例文】

高起点构建江苏沿海产业带——江苏沿海产业带建设调查报告

2009年6月10日,国务院常务会议讨论并原则通过《江苏沿海地区发展规划》,江苏沿海开发正式上升为国家战略,这是江苏沿海产业带发展难得的历史机遇。如何抓住这次机遇,搞好产业规划、优化产业结构、完善产业布局、构建发展载体、增强产业活力,高起点打造江苏沿海产业带,培育新的经济增长极,是江苏沿海开发的重头戏。

江苏沿海产业带建设潜力大、发展快、形势喜人

就一个国家而言,各种经济活动在空间上并非是均衡分布,它往往集中在某些条件较好的地区,由此决定了区域经济特点和发展水平的差异性。江苏沿海地区历史上由于受自然条件和社会经济等因素的制约,发展相对滞后,出现了经济“洼地”现象。但江苏沿海地区在区位条件、战略位置、发展空间和劳动力资源等方面具有明显的比较优势,加上近年来沿海基础设施条件有了很大的改善,出台了一系列产业引导政策,沿海产业带建设正步入快速发展的轨道。

1. 产业结构高度化趋势明显,工业化进程加快(略)
2. 产业规模扩张迅速,经济实力提升明显(略)
3. 产业布局“双转移”,沿海资源优势日益显现(略)
4. 产业政策向沿海倾斜,“多管齐下”合力推动江苏沿海产业带建设(略)
5. 创新机制,增强产业带建设的合力(略)

三、计划类文书

(一) 计划

含义:计划是为了实现一定时期的目标决策而制订出总体和阶段的任务及其实施方法、步骤和措施的行文公文。

特点:指导性、预想性、可行性。

计划的分类。按内容分,有生产计划、工作计划、教学计划、科研计划、学习计划、宣传计划、文体活动计划、生育计划等;按性质分,有综合性计划、单项计划、专题计划等;按范围分,有国家计划、省市计划、单位计划、部门计划、个人计划等;按时间分,有长期计划、中期计划、短期计划,或年度计划、月度计划等;按执行的严格程度分,有指令性计划、指导性计划。

写作格式:标题、正文、结尾。正文包括指导思想、基本情况、任务要求、具体措施、完成时间五部分。

注意事项:要吃透上级的精神并灵活运用;要紧密联系本单位的实际;要走群众路线;要留有充分余地;要保持计划的连续性和严肃性;避免工作计划写作的三种通病;文字表达要清晰明白。

【例文】

国家职业病防治规划(2009—2015年)

为贯彻落实党的十七大和《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》(中发〔2009〕6号)精神,进一步加强职业病防治工作,保护劳动者健康,根据职业病防治法,制定本规划。

一、职业病防治现状与问题

职业病防治事关劳动者身体健康和生命安全,事关经济发展和社会稳定的大局。党中央、国务院历来高度重视职业病防治工作。党的十七大提出贯彻落实以人为本的科学发展观,要求坚持预防为主,完善重大疾病防控体系。《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》明确提出,要加强对严重威胁人民健康的职业病等疾病的监测与预防控制。职业病防治法实施以来,各地区、各有关部门加大工作力度,开展职业病危害源头治理和重点职业病专项整治,规范用人单位职业健康管理和劳动用工管理,严肃查处危害劳动者身体健康和生命安全的违法行为,全社会职业病防治意识逐步增强,大中型企业职业卫生条件有了较大改善,职业病高发势头得到一定遏制。但是,当前职业病防治形势依然严峻,突出问题是:一是职业病病人数量多。改革开放30年来,我国累计报告职业病50多万例,近年新发病例数仍呈上升趋势。由于职业病具有迟发性和隐匿性的特点,专家估计我国每年实际发生的职业病要大于报告数量。……近几年发生的河北省高碑店市农民

工苯中毒、福建省仙游县和安徽省凤阳县农民工矽肺病等事件,一次性造成几十人甚至上百人患病,已成为影响社会稳定的公共卫生问题。

产生上述问题的原因:一是用人单位责任不落实。……三是防治工作基础比较薄弱。许多工业企业特别是中小企业生产工艺落后,设施、设备简陋,职业病防治管理水平低,投入不足。职业病防治相关法律法规和技术标准不够完善,信息网络不健全,职业病预防、控制技术急需提高,宣传教育培训力度不够,应急救援能力有待加强。

我国长期处于社会主义初级阶段,工业生产装备水平不高和工艺技术相对落后的状况将长期存在,在煤炭、冶金、化工等职业病危害较严重的行业,改善工作环境需要一个过程。在城镇化、工业化过程中,大量农民进城就业,他们流动性大,健康保护意识不强,职业病防护技能缺乏,加大了职业病防治监管的难度。随着经济和科技的发展,新技术、新工艺、新材料广泛应用,新的职业危害风险以及职业病不断出现,防治工作面临新的挑战。

二、指导思想、基本原则和规划目标(略)

三、主要任务(略)

四、保障措施(略)

【真题链接】

(2009年江苏省考C类,材料处理题)

不久前,胡锦涛总书记在“中国十佳大学生村官”周信良的来信上作出了重要批示:“中国十佳大学生村官”的创业激情和奉献精神是难能可贵的。在网民中引起了不小的反响,有些网民认为,胡锦涛总书记为大学毕业生到基层工作指明了方向。

还有些网民表示,应当鼓励大学生当村官,当村官是一个培养人,服务社会主义新农村建设的好办法。让有知识的青年到基层成长、锻炼,丰富自己的工作经验和阅历,以后再到机关工作就可以“理论+实践”,能更好地为社会服务。还有网民表示,国家应该大力支持大学生争当村官,用知识带动农民致富的行为。

假如你是一名刚刚被选用的村官,请你拟定一份农村工作计划。(30分)

要求:符合计划的格式要求;内容具体可行;篇幅为450—500字。篇末一律署名“‘村官’×××”,署真实姓名或化名者,整卷无效。

【参考答案】

农村工作计划

很荣幸有机会踏入村官行列,本人即将到农村创业,实现自己的人生理想。在即将踏上人生新的征程时,本人通过国家政策、新闻传媒、网络对农村村情和农村政策以及群众需要进行了一定的了解,特制定了一份村官工作计划。

第一,在农村工作中本人要认真学习中央的惠农政策,上网时刻关心国家对农村政策的新动向,关注时事新闻报道。十七届三中全会后,随着中央惠农政策和城乡统筹发展战略的实施,农村发展面临着前所未有的机遇。这也为农村任职的高校毕业生施展才华、健康成长提供了一个广阔的舞台,在工作当中我将严格要求自己,不断创新思路,找准工作方法,全面推进农村的各项工作。

第二,在工作中我将继续保持勤奋学习、认真工作的劲头,努力把工作落到实处,完成上级分配的任务,发挥自己的才能,做好村中的各项日常工作,及时做好活动记录、资料的整理、归档等日常管理工作。做好村务电子化工作,制定详细的村务工作制度,协助村委继续做好村务公开工作。

第三,总结我村在新农村建设中的好典型、好经验、好做法,通过新闻、报纸等加以宣传和推广。时刻关心国内外发生的重大事件,认真学习领会党的方针政策和思想路线;坚持上网关注每天的时事新闻,通过阅读报纸期刊来了解社会时局变化。

第四,深入群众,主动关心弱势群体,为完善农村社会保障制度建言献策,为农村留守儿童建立“爱心妈妈”救助站,定期看望生活困难的老人。

（二）方案

含义：方案是计划中内容最为复杂的一种。指对某项工作的目标要求、工作内容、方式方法及工作步骤等作出全面、具体而又明确安排的计划类文书，是应用写作的一种文体。

写作格式：标题、成文时间和正文三部分内容。不用落款。

具体写法：

1. 标题有两种写法：一是“三要素”齐全法，即由发文机关、计划内容和文种三部分组成，如《北华大学五年发展规划总体方案》；二是“两要素”写法，即省略发文机关，这个发文机关必须在领头的“批示性通知”（文件头）的标题中体现出来，如《治理采掘工业危机，实现良性循环方案》。

2. 成文时间：为郑重起见，方案的成文时间一般不省略，而且要注意在标题下。

3. 方案的正文：一是常规写法，即按“指导方针”、“主要目标（重点）”、“实施步骤”、“政策措施”及“要求”几个部分来写，这个较固定的程序适合于一般常规性单项工作；二是变项写法，即根据实际需要加项或减项的写法，适合于特殊性的单项工作。无论采用何种写法，“主要目标”、“实施步骤”、“政策措施”这三项是必不可少的。在“主要目标”一项中，一般还要分总体目标和具体目标；“实施步骤”一般还要分基本步骤或阶段和关键步骤，关键步骤里还有重点工作项目；“政策措施”的内容里一般还要分“政策保证”、“组织保证”和“具体措施”等。

【例文】

国家统计局直属调查队管理体制改革方案

根据党的十六届三中全会关于完善统计体制的要求和国务院领导同志的指示精神，国家统计局会同中央编办对国家统计局直属农村社会经济调查队、城市社会经济调查队、企业调查队（以下分别简称农调队、城调队和企调队，合称三支调查队）管理体制问题进行了认真研究，提出以下方案。

一、改革的必要性和紧迫性

三支调查队成立以来，及时搜集和反馈经济社会统计信息，为党中央、国务院进行宏观调控和地方各级党委、政府实施经济社会管理作出了积极贡献。但是，随着经济社会发展和社会主义市场经济体制的初步建立，统计工作逐步与国际接轨，现行三支调查队管理中存在的矛盾和问题日益突出。主要表现在：三支调查队各自形成独立体系，不能形成合力，既造成资源浪费，又难以达到精简、统一、效能的要求；调查网点分布不合理，没有形成完整的调查体系，有的地方重复建队，有的地方没有设立调查机构；调查队的独立调查能力和抗干扰能力不强等。

改革调查队管理体制，加强国家统计调查力量，是贯彻落实《统计法》的重要举措，有利于加强中央统计工作的权威性，确保统计数据真实可信，提高国民经济核算水平；有利于实现集中管理、统筹调配力量，形成一支统一指挥、协调高效、反应灵活的统计调查队伍；有利于调整布局，避免调查队重复建设。

二、改革方案（略）

三、组织实施

国家统计局直属调查队管理体制改革方案，在国务院的统一领导下，由国家统计局负责组织实施。有关干部管理、机构设置、人员编制、经费保障和新机构筹建等问题，由国家统计局商中组部、中央编办、发展改革委、财政部、人事部等部门制定管理办法和具体实施方案，尽快下发执行。

成立各省、自治区、直辖市调查总队筹备组。筹备组组长、副组长和成员由国家统计局任命。在国家统计局的领导和省级人民政府的支持配合下，筹备组负责各省、自治区、直辖市调查总队的组建工作。省级以下调查队的组建工作，由国家统计局商有关部门另行制订方案。

此项改革工作，原则上在2005年12月底前完成。

地方各级人民政府要积极支持国家统计局直属三支调查队管理体制的改革工作，各级统计、机构编制、发展改革委、财政、人事等部门要积极予以配合。在改革过程中，地方各级统计局和调查队要认真履行职责，坚持做好各项工作，保持队伍的稳定性和工作的连续性，保证改革的顺利实施。

（三）工作要点

含义：工作要点是针对未来一个时期工作的简明扼要安排，多用于领导机关对下属单位布置工作和交待任务。从性质上说，属于事务公文中计划的一类，是应用写作中的一种文种。

特点:指导性、预见性、可行性、约束性

写作格式:标题、正文。

写作要求:1. 工作要点的内容高度概括,既包容全盘工作,又突出重点任务,不展开观点,只择其要者而述之,条理清楚,层次分明,实事求是,既有定性要求,也有定量指标,语言朴素准确。2. 措施有创新性、可操作性,简明实用。3. 每个事项的做法、程序、要求交代清楚。

【例文】

国家可持续发展实验区 2010 年度工作要点

按照贯彻落实科学发展观的总体要求,围绕新时期国家可持续发展实验区(以下简称“实验区”)建设的中心任务,经研究,制定 2010 年度实验区工作要点如下:

一、以改善民生为重点,继续推进实验区建设工作

深入贯彻落实坚持科学发展观、坚持“以人为本,全面协调可持续发展”的方针,综合提高实验区依靠科技进步解决经济社会重大问题的能力,开展相关工作,推进实验区建设。

1. 积极应对全球气候变化,在实验区大力开展城市应对气候变化和低碳科技示范,组织研究制定实施方案,明确实验区减排任务和责任,培育绿色、低碳产业。结合推进全民节能减排科技行动,转变发展方式,提升全社会的节能减排和低碳生活意识,探索以科技驱动、实现低碳发展的新模式。

2. 突出民生科技,针对城镇化进程中不协调、不适应发展的突出矛盾和问题,研究探索建立经济社会协调运行的新机制,在统筹城镇发展、完善社会保障体系、提高人口健康、改善人居环境、推动安全生产、维护社会稳定、促进社会和谐及文明发展等方面加强实践,为推动各项社会事业全面进步开展科技示范。

(以下略)

八、加强宣传和培训

继续组织可持续发展实验区管理培训班,切实提高实验区管理人员的素质和水平;组织举办实验区专家委员会区域专家组研讨班;组织召开第八届全国可持续发展实验区论坛;筹备实验区建设 25 周年成就图片展,并选择部分实验区、示范区先期举办巡展。

九、继续开展国际合作与交流

加强实验区可持续发展领域的国际交流与合作,争取在城市气候变化、防灾减灾等领域引入国际项目资源;探索与其他发展中国家的合作,向第三世界国家介绍与推广我国实验区建设与发展的经验和成果;举办赴欧洲“生态城市规划与生态建筑技术培训”和“低碳城市发展技术培训”。积极参与国际可持续发展重要会议和相关行动,加大实验区建设成效和模式的总结与宣传力度,扩大实验区在国际社会的影响。

(四) 汇报提纲

含义:汇报提纲是总结的一种形式,是党政机关、企事业单位、群众团体,向上级领导机关或领导人汇报工作时所使用的一种应用文,涉及内容广泛,应用也非常广泛。汇报提纲并非仅用于向上级汇报,还常常用于向群众汇报。可以机关名义,也可以个人名义;可以是书面形式,也可以是口头形式,因事、因情、因境制宜。

分类:“汇报提纲”的内容主要是反映某项工作在一定阶段的进展情况,或者是贯彻执行某项政策、法令、指示的情况。一般分三大类:1. 用于向前来视察、检查工作的上级领导汇报;2. 主动向上级领导全面汇报工作或定期向直接上级书面报告工作;3. 就某一项重点工作向上级领导汇报,以求解决的方案。

写作格式:包括标题、正文、署名及日期三个部分。

1. 标题的书写方式:① 事由加文种。例如:“关于全国十运会筹备工作进展情况的汇报”。② 听取汇报对象(机关或个人或会议)加文种。例如“向中组部汇报提纲”、“向温家宝总理汇报提纲”。③ 经验总结式的标题。例如:“着手当前 抢抓机遇 推进专业厂改制 放眼未来 谋求发展 争做行业小巨人——关于为完成股份公司全年目标而奋斗的情况汇报”。

2. 正文的写法:① 重要性:是“汇报提纲”的核心、重点、关键。② 内容:包括工作情况、经验体会、问题教训、今后打算,以及需要上级领导帮助解决的一些问题和建议。③ 目的:是让上级了解情况。因此,在汇报中不要作过于详细的叙述。

3. 署名和日期有写在正文右下方的,也有直接写在标题下的。

注意事项:向本系统以外领导汇报,一般还有必要先简要介绍一下本机关(或企事业单位或群众团体)概况。

“汇报提纲”的写作一定要注意重点突出,针对性强。要根据汇报对象写作,言简意赅,直接切入重点,切忌泛泛而谈,不着边际。

【例文】

吉林省普通高等学校改革与发展调研汇报提纲

一、事业发展

1. 学校现有分类在校学生情况;现有办学条件基本状况,包括分校区校园占地面积、校舍建筑面积,社会投资兴建学生公寓和食堂(沿革、现状、趋势)状况;仪器设备(先进设备明细,台件单价、水平层次)、校园网建设(网络带宽、软硬件环境、网络应用、资源建设)等状况分析。

2. 学校发展规划构想:学校定位、“十二五”学校发展规模、办学理念,学科、专业建设发展思路,校园建设规划、校舍建设项目概况。

3. 学校对深化高等教育管理体制、转换运行机制和扩大高校办学自主权的政策建议。

二、人才培养

1. 针对吉林振兴对高等教育的需求,结合学校办学定位与自身特色,分析学校在服务地方经济社会发展中的地位 and 作用。

2. 学校在学科专业建设与布局结构调整方面的基本思路、具体做法、存在的主要问题。

3. 学校在深化人才培养模式改革,加快创新型人才培养,提高人才培养质量方面所取得的主要成果。

4. 分别列出就业率较高的三个专业名称和就业率相对偏低的三个专业名称,并分析其原因及未来发展,调整对策。

三、科技工作

1. 学校在加快推进科技成果转化和产业化方面的主要措施,取得的成效,以及存在的主要障碍。

2. 学校在深化产学研合作、服务经济社会发展方面主要做法和有效措施及存在的突出问题,并围绕进一步提升自主创新和经济社会发展能力,不断提高科技创新能力和对经济社会发展的贡献度,提出深化产学研结合的新举措。

四、队伍建设

1. 根据学校教学、科研工作基本需求,谈学校人员编制基本状况。

2. 学校编外聘用人员的数量及聘用形式、形成原因;编外聘用人员的工资福利待遇支出占学校财务支出总量的比例,其经费支出的解决方式和遇到的主要困难。

3. 学校高层次人才队伍建设满足学校近、中、远期发展需求情况,对加强高校培养、选拔、引进高层次人才工作的意见和建议。

五、教育经费

1. 高校经费来源的基本情况,高校经费不足主要表现在哪些方面?财务运行面临的主要困难是什么?

2. 高校债务的基本情况,及债务形成的原因是什么?负债运行的潜在风险主要有哪些表现?学校化解债务采取了哪些措施?对化解高校债务有哪些意见和建议?

3. 高校财务管理制度建设和执行情况如何?对加强和改进财务管理有哪些意见和建议?

六、大学生就业

1. 结合学校近三年毕业生的就业趋势,总结学校毕业生就业工作中好的做法和经验,分析当前大学生存在的主要困难。

2. 结合社会需求和学校人才培养情况,谈学校促进大学毕业生就业、创业的具体措施,并提出政策建议。

四、总结性文书

(一) 总结

含义:总结是人们对前一阶段的工作或一项活动,进行全面、系统的回顾、分析研究,从中找出经验教训,引出规律性的认识,明确今后实践的方向而写成的行政公文。

特点:范围限制、时间限定;人称固定、理论分析。

总结的分类。按内容分,有工作总结、学习总结、思想总结、生产总结、销售总结等;按范围分,有行业总结、单位总结、部门总结、个人总结等;按时间分,有年度总结、季度总结、月总结、阶段总结等;按性质分,有全面总结、专题总结和单项总结等。

写作格式:标题、正文。正文分四个层次:基本情况、成绩和经验、存在问题和教训、今后的努力方向。

注意事项:要有实事求是的精神,有正确的指导思想;常用说明和议论两种表达方式。

【例文】

××区纪检监察组织建设和干部队伍建设工作总结

随着反腐倡廉工作的不断深入,加强纪检监察队伍自身建设的重要性和必要性日益显现。纪检监察干部既是党风廉政建设的实践者,又是开展反腐败工作的重要力量,这支队伍的建设情况,直接影响着党风廉政建设和反腐败斗争的成效。近年来,××区纪委、监察局坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚决贯彻落实省市纪委有关要求和规定,与时俱进,积极探索,切实加强纪检监察组织建设和干部队伍建设。现将有关情况汇报如下:

一、纪检监察领导班子建设和干部队伍建设情况

(一)基本情况(略)

(二)主要做法(略)

二、加强基层纪检监察组织建设做法及有关意见、建议

近年来,我们区纪委把加强基层纪检监察组织建设摆在重要位置,积极探索新形势下加强基层纪检监察组织建设的新路子。通过创新工作机制,强化基层干部队伍建设,进一步激发了工作活力,实现了党风廉政建设和经济社会发展的良性互动。

(一)基本做法(略)

(二)意见建议(略)

三、开展纪检监察派驻机构统一管理工作的情况(略)

四、其他关于纪检监察干部管理工作的意见、建议(略)

(以下略)

(四)关于解决好纪检监察干部队伍的整体素质问题。围绕培养复合型人才的目标要求,不断加强纪检监察干部队伍的作风建设和业务培训,努力提高纪检监察干部的综合素质和能力。建议省、市纪检监察部门经常性地开展纪检监察干部专题业务培训,在培训范围上尽可能地扩大,在培训内容上尽可能地丰富,在培训方式上尽可能地多样,尤其要在世界性反腐败斗争形势、新形势下纪检监察工作的特点以及开展党风廉政建设反腐败斗争的方法、手段等方面,有针对性地加大培训力度,强化培训成效,以此不断提升纪检监察干部的综合素质和干部队伍的整体素质,以更好地适应新形势对纪检监察干部的要求。

(二)汇报提纲

总结类“汇报提纲”的含义、写法、写作格式同于计划类“汇报提纲”,唯一的区别在于计划类“汇报提纲”是对未来工作的设想或意见,而总结类“汇报提纲”是对过去工作情况的汇报。

【例文】

政务公开工作汇报提纲

省检查组:

首先对省政务公开检查组来我市检查指导工作表示欢迎,感谢对我们工作的指导和帮助。我们将认真按照省检查组提出的意见和建议,努力改进,更好地推动我市政务公开工作。下面简要汇报一下工作情况。

按照省政务公开领导小组的要求,我市把政务公开工作纳入重要议事日程,并建立长效的政务公开机制。各级政府从实践“三个代表”的高度,从贯彻落实十六届三中全会精神的高度,从反腐治源的高度,深化理解和认识,把政务公开作为推进政府职能转变,建设社会主义政治文明的重要内容和实际行动,牢牢抓在手上。以“六项制度”为切入点,从加强政务公开管理和强化约束机制入手,进一步完善有关制度,规范政务公开的内容和形式;从深入监督检查入手,努力提高行政工作运行和行政权力运用的透明度;从便民、利民入手,拓展政务公开的范围。市政府提出以建设“服务型”政府为目标,以实施“阳光政务”为载体的具体要求,通过报纸、电视向社会公开承诺,接受上级党委和社会各界监督,极大地促进了全市政务公开工作的深入开展。自全面推行

政务公开以来,受到广大群众普遍欢迎。一是政务公开规模不断扩大。我市下辖的×市×县×区和政府序列35个部门全部推行了政务公开,公开率达到了100%;中省直各单位及政府二层机构也已不同程度地推行了政务公开。二是政务公开的内容不断丰富。公开事项由少到多,由小到大,从开始的“热点”问题逐步扩大到事关“钱、权、人”等重大问题、重大决策。三是政务公开形式不断多样化。在原来政务公开栏、公开墙、办事公开指南手册等传统方式的基础上,增加了电子公开屏幕、网上公开、公开大厅等方式。具体抓了以下几个方面的工作:

- 一、加强领导,明确职责,协调配合抓落实(略)
- 二、把握重点,化“虚”为实,内容方式真落实(略)
- 三、精心组织,严格把关,阳光工程保落实(略)
- 四、规范完善,突出重点,六项制度促落实(略)
- 五、立足实际,贴近群众,四个结合推落实(略)
- 六、检查指导,跟踪问效,强化监督看落实(略)

我市政务公开工作自全面推行以来,取得了一定成效。一是行政执法部门的执法行为进一步规范,按章执法、文明执法,有力地推动了依法行政和依法治市进程。二是通过实施政务公开,落实了党风廉政建设的各项规章制度,确保领导班子成员廉洁从政,高效施政,依法行政。三是广大党员干部的责任意识和服务意识进一步增强,强化了工作人员的职责,规范了工作人员的行为,改进了工作作风。四是广大群众参政议政意识显著增强,通过“一站式”办公,方便了群众,密切了与人民群众的关系。五是各项制度的落实得到了进一步监督,政务公开单位、部门的承诺落实得较好。六是经济发展环境进一步改善,各项工作内容、标准透明度较高,有力地促进了经济发展。

虽然我市政务公开工作取得了一些成绩,但是与上级要求还存在着一定的差距,特别是与先进地区相比差距还较大。一是认识不到位。特别是个别单位领导认识上存在误区,公开的观念不到位,视政务公开为软任务,怕政务公开制约自身权力,加大了工作难度,不认真、不下力去抓。二是有些存在体制不顺,该管的部门没有权力或权力过于集中。因为老百姓接触的都是基层单位,没有职权,有权的部门往往在上面,但又下不去处理问题,导致群众有意见。三是只注重形式公开,不注重内容公开。四是各县(市)区、各部门政务公开工作发展的不平衡,网上公开还有待于完善。

实践证明,政务越公开,办事越透明,越有利于增强政府决策的科学性和政府的自我约束能力、防腐拒腐能力;越有利于调动人民群众参政议政护政的积极性、创造性;越有利于加强党风廉政建设,提高政府的信誉度、凝聚力;越有利于推动政府作风的转变和办事效率的提高。今后,我们将针对问题努力加以改进。一是提高对政务公开工作重要性的认识。通过反复学习中央、省、市有关文件精神,把实行政务公开和民主管理制度建设同开展党风廉政建设和反腐败斗争联系起来;同保持社会安定团结联系起来;同端正党风、密切干群关系联系起来。着力解决一些领导干部由认识不足而形成的不愿公开、不想公开的错误思想,进一步统一思想,提高认识。二是进一步完善政务公开工作各项规章制度。结合本部门的实际情况,对政务公开工作进行规范管理,防止出现死角和漏洞;对政务公开和民主管理制度进行认真研究,广泛征求群众意见,结合实际进一步修改和完善。三是进一步落实领导责任制。把政务公开和民主管理工作纳入领导干部目标管理责任制,作为考核重要内容,同干部的政绩和经济利益挂钩,进行经常性检查与考核,使此项工作真正落实到位。四是加大对政务公开的检查推进力度。采取定期检查与随机抽查相结合的方法,加大监督检查力度,看工作是否落实,责任是否到位,加大对违法违纪干部查处力度。

以上汇报如有不当之处,请批评指正。

(三) 述职报告

含义:述职报告是指各级各类机关工作人员,主要是领导干部向上级、主管部门和下属群众陈述任职情况,包括履行岗位职责,完成工作任务的成绩、缺点问题、设想,进行自我回顾、评估、鉴定的书面报告。

功用:上级主管部门考核、评估、任免、使用干部的依据;述职者本人总结经验、改进工作、提高素质的一个途径;领导干部与所属单位群众之间的思想感情和工作见解交流的渠道。

分类:1. 从时效上分:任期述职报告、试聘期述职报告、年度述职报告、临时性述职报告;2. 从内容上分:综合性述职报告、专题述职报告;3. 从述职主体上分:管理干部述职报告、专业技术人员述职报告、聘用人员述

职报告;4. 从表达方式上分:书面述职报告、口头述职报告。

特点:自述性、自评性、报告性。

写作格式:包括标题、主送机关、正文和署名四部分。

标题写作:1. 只写文种,即《述职报告》;2. 代词+文种,如《我的述职报告》;3. 文种加述职的时间范围,如《2010年度述职报告》、《试聘期述职报告》;4. 文种名称前加上任职时限和任职名称,如《1998年至2008年任数学系主任的述职报告》;5. 主副标题,主标题一般为述职报告的主旨、基本观点、基本经验等,副标题使用前面四种形式中的一种。如《加快改革开放和现代化建设步伐,夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利——在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告》。

署名写作:一般在标题下或正文之后的落款处署上述职报告人的姓名。若标题中已出现姓名,则不必再单独署名。

主送机关的写作:若呈送给专门机关,一般写“×××组织部”、“×××人事部”;若当场宣读,应当有对人的称谓,如“各位领导”、“同志们”。

正文的写作:一般由引言、主体、结语组成。主体部分一般围绕职责要求,具体而有条理地陈述自己的德、能、勤、绩。

署名:写述职者的职务、姓名、成文日期。

【例文】

2007年至2008年广州市徐志彪副市长履行基础教育工作职责的述职报告

尊敬的各位领导,各位专家:

我自2007年6月开始担任广州市人民政府副市长职务,分管教育工作。根据省委办公厅、省人民政府办公厅转发《广东省地级以上市、县(市、区)党政领导干部基础教育工作责任考核试行办法》(粤办发[2007]9号)等文件的精神,我对照考核指标体系,认真开展自查自评。下面,我就2007年至2008年履行基础教育工作责任的情况报告如下:

- 一、对履行基础教育工作职责的认识(略)
- 二、2007、2008年履行基础教育工作职责的主要措施、成效和不足(略)
- 三、任期内进一步推进基础教育工作的思路、措施(略)

五、讲话类文书

(一) 讲话稿

含义:讲话稿是指把准备在会议上的发言和报告的事项事先写出来的一种机关应用文字材料,是一种用于口头表达的工作论文。

特点:对象的确定性;现场的感应性;易诵易讲的可说性;易懂易记的可听性。

讲话稿的分类。从性质上分:一类是公文式讲话稿,一类是专题灵活式讲话稿;从内容上分:政治类讲话稿、学术类讲话稿、家教类讲话稿、社会生活问题讲话稿和法庭辩论讲话稿;从应用范围和表现形式上分:集会讲话稿、会议讲话稿、就职施政讲话稿、视察讲话稿、宴会讲话稿(祝酒词)、凭吊讲话稿(悼词)、广播电视讲话稿和课堂讲话稿。

写作格式:标题、称谓、开头、主体、结尾。

注意事项:要有针对性;要全面掌握情况,做到三了解(了解会议的性质和内容、了解领导的文风特点、了解领导知识占有的特点);力求言语通俗化、形象化,便于听众接受。

【例文】

努力建设有特色高水平的行政学院 ——马凯国务委员在全国行政学院院长会议暨 国家行政学院成立15周年庆祝大会和 新中国行政管理体制60年研讨会上的讲话

(2009年12月28日)

今天,我们隆重召开全国行政学院院长会议暨国家行政学院成立15周年庆祝大会、新中国行政管理体制

60年研讨会。我代表国务院,对会议召开、对国家行政学院成立15周年表示热烈祝贺!对出席会议的全体同志表示热烈欢迎!

党中央、国务院高度重视行政学院工作。15年来,国家行政学院成绩显著,培训规模不断扩大,培训质量不断提高,科研咨询成果丰硕,开放办学领域拓宽,国际影响力稳步提升,综合办学能力和水平进一步提高。15年来,地方行政学院发展壮大,成绩突出,在推进公务员队伍建设、促进地方经济社会发展方面发挥了积极作用。这些成绩的取得,是党中央、国务院坚强领导的结果,是地方各级党委政府加强领导的结果,是行政学院历届领导班子、广大教职工和全体学员共同努力的结果。在此,我向为行政学院创立发展作出贡献的教职工和全体学员,表示亲切慰问!对长期以来关心支持行政学院发展的同志和朋友们,表示衷心感谢!

12月22日,国务院公布了《行政学院工作条例》(以下简称《条例》)。这是指导全国行政学院工作的第一部行政法规,在行政学院发展史上具有重要里程碑意义,对推进行政学院科学化、规范化、制度化建设将起到重要作用。12月25日,国务院印发了《关于加强和改进新形势下国家行政学院工作的若干意见》(以下简称《意见》),明确了今后一个时期行政学院工作的总体要求、主要任务和政策措施。《条例》的公布和《意见》的印发,充分体现了中央对行政学院工作的关心和支持。下午,魏礼群同志将结合行政学院成立以来的成绩和经验,就如何贯彻落实《条例》和《意见》作工作报告。我这里仅就以贯彻《条例》和《意见》为契机,建设有特色高水平行政学院,讲几点意见。

- 一、办出特色、办出水平,事关行政学院生存和发展(略)
- 二、坚持正确办学方向,是行政学院办出特色、办出水平的根本保证(略)
- 三、着力提高教学培训质量,是行政学院办出特色、办出水平的中心任务(略)
- 四、打造科研咨询精品,是行政学院办出特色、办出水平的重要支撑(略)
- 五、坚持开放办学,是行政学院办出特色、办出水平的重要途径(略)
- 六、加强人才队伍建设,是行政学院办出特色、办出水平的关键环节(略)

行政学院工作是党和国家事业的重要组成部分。各级政府要一如既往地加强对行政学院的领导,支持学院工作,切实帮助解决困难和问题。当前,各级行政学院要把学习贯彻《条例》作为工作重点,把思想统一到《条例》的各项规定和要求上来。要因地制宜地贯彻实施好《条例》,深入研究实施中的有关问题,积极争取当地党委、政府更多的关心与支持,按照有特色高水平要求,切实做好行政学院各项工作。国家行政学院要加强对地方行政学院的业务指导,增强行政学院系统的整体优势。

建设有特色高水平行政学院是一项光荣而艰巨的任务。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,解放思想、开拓创新,真抓实干、奋发进取,努力使行政学院工作迈上新台阶,为全面建设小康社会作出新的更大贡献。

(二) 演讲稿

含义:演讲稿也叫演说辞,它是在较为隆重的仪式上和某些公众场所发表的讲话文稿。演讲稿是进行演讲的依据,是对演讲内容和形式的规范和提示,它体现着演讲的目的和手段,演讲的内容和形式。演讲稿是人们在工作和社会生活中经常使用的一种文体。

主要特点:针对性,可讲性,鼓动性。

与讲话稿的区别:演讲稿类属于讲话稿,这要求它遵从讲话稿的一般写作规律,而演讲不同于一般讲话的区别,又决定了演讲稿的独特性。首先,演讲稿更加注重选材立意,在选材上多属主动型,切实根据听众的愿望和要求,弄清他们关心和迫切要解决的问题,有的放矢,力求引起最大共鸣。其次,在表达手段上有较多的议论、抒情,将生活中获得的各种体验,由真善美与假恶丑激发起的各种情感,真实地倾泻到演讲稿中,动之以情、晓之以理,具有较强的感召力。再次,在语言的运用上,除了注意口语表达的特点外,如多用短句,少用长句,语言节奏感强,还应适当运用幽默、双关、反语等修辞手法,以达到在与现场听众的交流中,牢牢吸引听众的注意力,为顺利实现演讲目的作好准备。

写作格式:演讲稿分为开头、主体、结尾三个部分。其结构原则与一般文章的结构原则大致一样。

开头的写法:1. 开门见山,揭示主题。一般政治性的或者学术性的演讲稿都是开门见山,直接揭示演讲的中心。比如宋庆龄《在接受加拿大维多利亚大学荣誉法学博士学位仪式上的讲话》的开头:我为接受加拿大维多利亚大学荣誉法学博士学位感到荣幸。2. 说明情况,介绍背景。如恩格斯《在马克思墓前的讲话》的开头:

三月十四日两点三刻,当代最伟大的思想家停止了思想……——但已经永远地睡着了。3. 提出问题,引起关注。演讲稿的开头,可根据听众的特点和演讲的内容,提出一些激发听众思考的问题,以引起听众的兴趣。这种问题应该新颖、独特,确实能促使听众去思考。

主体的写法:这是演讲的正文和核心部分,也是演讲稿的高潮所在,能否写好,直接关系到演讲的质量和效果,内容的安排,应注意以下几个问题。1. 确定结构形式。演讲稿的形式比较活泼,或旁征博引、剖析事理,或引经据典、挥洒自如,或层层深入、就事论事。2. 认真组织好材料。必须保证例证的真实性、典型性。内容要求言简意赅、起到画龙点睛的作用。3. 构筑演讲高潮。首先要注重思想感情的升华。其次要注意语言的锤炼,可以使用排比反问等句式增加气势,也可借助名言警句把思想揭示得更深刻。

结尾的写法:结尾是演讲内容的自然结尾,是演讲稿的有机组成部分。要求言简意赅、余音绕梁,能够使听众精神振奋,并促使听众不断思考和回味。演讲稿的结尾没有固定的格式,或对整个演讲全文要点进行简单小结,或以号召性、鼓动性的话收尾,或者以诗文名言以及幽默俏皮的话结尾。

【例文】

我们只有这辈子

许多人都期盼将来,许多人都憧憬后世。甚至还有人迷惑于生生世世、世世代代。但残酷的现实是:我们只有这辈子。

最无忧无虑的是孩子们,他们好好玩就是了。但他们竟不,天天盼长大,想说了算,想成个家。殊不知长大以后,有那么多艰难,有那么多责任,哪有心情再玩。

端着铁饭碗、守着大锅饭的人们,也一度悠闲自得,他们只要做好本职工作就行了。可他们也不。他们不钻研技术,不精心业务,晚来早走混日子。街长巷短侃大山。下岗、离职才发现,浑身无一技之长,后悔当时为什么不珍惜时光多学点东西。

学生们也算幸福一族,有人教授,有人供养,他们只要学好功课就是了。“书中自有黄金屋,书中自有颜如玉。”可他们许多人并不那么安分,或者旷课,或者逃学,或者谈恋爱,或者盼着早早工作。结果是学业不成,事业也不成,即便拿到一个毕业证,因为能力不足,也成了废纸。早知毕业证也会变成待岗证,学习怎么也会努力一些。

那些在岗的总经理、董事长以及各级政府部门的管事们,堪称是最优越的一族。他们有责,更有权,还能忙里偷闲。他们的工资含金量也不一般,一抵二,一抵三,甚至一抵一百。他们只要认真负责,为这个群体多谋利益,为自己的事业添砖加瓦也就是了。但颇有一些在位的人不以为然,他们花天酒地、飞扬跋扈、滥用职权,甚至贪污腐败。等到双规了、蹲班房了又后悔,当初怎么就不能兢兢业业,勤政廉政地做好一方工作?

至于一些闲云野鹤类的人物,或抱着各种宗教信仰的人们,他们更多地是在为转世和轮回下功夫,以致能把今世看淡了。

人们的不安分,人们水涨船高似的欲望,无底洞般的奢望,使人们常常忽略了眼前最值得珍惜的一切。其中有学习的机会,工作的机遇,亲情友情中的缘份等。许多人都想,等下辈子我一定要好好学习,勤奋工作,把事情做的完美和成熟一些。但可惜的是,到哪找下辈子?即便真的转世了,也不会再是今天的你。所以无论你、无论我、无论他,我们只有这辈子。

这辈子有多长?按目前的科学上限,不过一百五十岁。而实际上,百岁老人已很荣光。但生命有质量,各个年龄段的光芒相差甚远。三十岁的女人和六十岁的女人,五十岁的男人和一百岁的男人,你会以为不是一个人。无论从外表、从思维、从行为方式,反差都会很大。我们可以把最灿烂的那部分称为有效生命。去掉幼稚的年代,去掉过熟的年代,风光无限的年华也就那么一段段。

聪明人,一定是珍惜今天的人。他们会抓住现实的分分秒秒,而不是追逐遥远的虚无缥缈。该学习的,他们会虔诚学习。该工作的,他们会认真工作。该关注的亲情、友情,他们也一定会万分投入。如此,在真实可靠的这辈子,他们有耕耘,也有收获,至少不会因虚度年华而悔恨。

实际上,我们真的懒不得,等不得,荒废不得。每一分有每一分的价值,每一秒有每一秒的意义。工作之余,可以玩耍、可以潇洒,但更要奋发向上。下辈子有,下下辈子还有,但那属于我们的子孙。属于我们的,只有这辈子。珍惜吧,每人不过百岁的年华。

(三) 开幕词

含义:开幕词是党政机关、社会团体、企事业单位的领导人,在会议开幕时所作上的讲话,旨在阐明会议的指

导思想、宗旨、重要意义,向与会者提出开好会议的中心任务和要求。

特点:一是简明性,开幕词要简洁明了、短小精悍,最忌长篇累牍,言不及义,多使用祈使句,表示祝贺和希望;二是口语化。它的语言应该通俗、明快、上口。

写作方法:开幕词通常由标题、称谓及正文三部分组成。

1. 标题写法:一是用会议名称为标题;二是前边再加上领导人姓名;三是用提示内容中心或主旨的标题,在后面通常加上副标题。

2. 称谓的写法:称谓一般写在标题下行顶格,称呼通常用“同志们”、“朋友们”、“各位代表”等。

3. 正文一般包括开头、主体和结尾。开头写宣布开幕之类的话。主体部分一般包括以下内容:会议的筹备和出席会议人员情况;会议召开的背景和意义;会议的性质、目的及主要任务;会议的主要议程及要求;会议的奋斗目标及深远影响,等等。但写作中一定要把握会议的性质,郑重阐述会议的特点、意义、要求和希望,对于会议本身的情况如议程等,要概括说明,点到为止;行文则要明快、流畅,评议要坚定有力,充满热情,富于鼓舞力量。最后是结尾,一般都是“祝大会圆满成功”之类。

【例文】

2008年北京奥运会开幕词

各位代表、各位来宾,同志们:

在全国人民以巨大的热情认真贯彻奥林匹克精神的大好形势下,中国人一百多年的梦想终于实现。在世界各地体育事业专家、教授、学者沐浴春风、辛勤耕耘、踌躇满志地迈出新的步伐的时候,我们第29届中国北京奥运会开幕了。在此令13亿华夏儿女欢欣的美好时刻,我们向生活、工作、奋斗在世界各地的奥委会成员和所有体育工作者,表示亲切的问候,向当选并出席本次奥运会的全体代表,表示热烈的祝贺,向光临奥运这一民族盛事的国家领导及各方贵宾表示热忱的欢迎和诚挚的感谢!

出席本次奥运会的204个国家和地区的398名代表以及4200多名运动员,来自世界各地,代表着世界几万名会员,代表着一支属于现在、更属于未来的体育大军。今天我们大家在“鸟巢”欢聚一堂,共商发展和繁荣世界体育的大计。按照大会预定的议程,同志们在奥运会期间,要认真学习奥运精神,简单讲,奥运倡导的不仅仅是竞技荣誉,更为重要的是和谐发展。认真参赛,听取各国领导的讲话,深刻领会奥林匹克精神,从体育事业兴旺发达和民族振兴的高度,充分认识体育建设的重要性和迫切性,进一步明确体育工作的前进方向与美好前景,树立信心,鼓足干劲,为世界体育的发展与繁荣作贡献。我们这次代表大会还将审议通过第29届常务理事会的工作报告,讨论修改奥运会章程,并按照新的会章选举产生第30届奥委会和主席团,以及宣布第30届奥运会的主办者。我们每位代表要认真履行自己的光荣职责,完成奥运会的各项任务,促进奥运会圆满成功。

同志们,从1979年恢复席位以来到2004年,中国体育健儿已经参加6届夏季奥运会,获得了112枚金牌、96枚银牌和78枚铜牌。中国还参加了8届冬季奥运会,一共获得了4枚金牌,16枚银牌和13枚铜牌。中国运动员在奥运赛场上的出色发挥,证明了我国竞技体育的实力和水平。现在,在中华民族全面振兴、迎来辉煌灿烂新纪元的历史时刻,振兴中华体育、再创世界体育辉煌的历史责任落在了我们肩上!

举办2008中国北京奥运会,这是伟大的历史使命,是需要我们呕心沥血为之奋斗才能实现的艰巨目标!体育教练的肩膀,这头压着时代的重任,那头挑着人民的厚望,我们是极为活跃的文明创造力。体育是我们生命的活力所现。第29届中国北京奥运会也为体育运动员施展才华提供了广大的舞台和很好的条件,在这样的舞台和很好的条件下,我们要实事求是地制定规划,满怀信心地赛出水平、赛出风格。体事恰如长江水,后浪永远推前浪。在四年后的第30届奥运会中,面对充满挑战的21世纪,我们更要紧握风云百年的奠基,以更好的成绩突破2008中国北京奥运的今天!

同志们,我们在这次奥运会上一一定要发扬民主,加强团结,相互勉励,交流经验,明确目标,脚踏实地,鼓足干劲,把这次奥运会办成民主、团结、和平、鼓劲、繁荣的大会,办成振兴中华、再创辉煌的民族誓师盛事,办成世界奥运会史上一次具有突破性意义的盛会。

预祝大会圆满成功。谢谢大家。

(四) 闭幕词

含义:闭幕词是一些大型会议结束时由有关领导人或德高望重者向会议所作的讲话。具有总结性、评估

性和号召性。

特点:总结性,概括性,号召性,口语化。

写法格式:由标题、称呼和正文三部分组成。

1. 标题与称呼的写法与开幕词基本相同。

2. 正文:在标题和称呼之后,另起一段首先说明会议已经完成预定任务,现在就要闭幕了;然后概述会议的进行情况,恰当地评价会议的收获、意义及影响。核心部分要写明:会议通过的主要事项和基本精神;会议的重要性和深远意义;向与会人员提出贯彻会议精神的基本要求,等等。

3. 结尾部分一般先以坚定语气发出号召,提出希望,表示祝愿等;最后郑重宣布会议闭幕。

注意:写作时要掌握会议情况,有针对性地对会议内容予以阐述和肯定;同时可以对会议未能展开、都已认识到重要问题作出适当强调或补充;行文要热情洋溢,文章要简洁有力,起到激发斗志、增强信念的作用。

闭幕词要与开幕词前后呼应、首尾衔接,显示大会开得很圆满、很成功。

【例文】

2008 北京奥运会国际奥委会主席罗格致闭幕词

亲爱的中国朋友们,今晚,我们即将走到 16 天光辉历程的终点。这些日子,将在我们的心中永远珍藏,感谢中国人民,感谢所有出色的志愿者,感谢北京奥组委。

通过本届奥运会,世界更多地了解了中国,中国更多地了解了世界,来自 204 个国家和地区奥委会的运动健儿们在光彩夺目的场馆里同场竞技,用他们的精湛记忆博得了我们的赞叹。

新的奥运明星诞生了,往日的奥运明星又一次带来惊喜,我们分享他们的欢笑和泪水,我们钦佩他们的才能与风采,我们将长久铭记再次见证的辉煌成就。

在庆祝奥运会圆满成功之际,让我们一起祝福才华洋溢的残奥会运动健儿们,希望他们在即将到来的残奥会上取得优秀的成绩。他们也令我们倍感鼓舞,今晚在场的每位运动员们,你们才是真正的楷模,你们充分展示了体育的凝聚力。

来自冲突国家竞技对手的热情拥抱之中闪耀着奥林匹克精神的光辉。希望你们回国后让这种精神生生不息,时代永存。

这是一届真正的无与伦比的奥运会,现在,遵照惯例,我宣布第 29 届奥林匹克运动会闭幕,并号召全世界青年四年后在伦敦举办的第 30 届奥林匹克运动会上相聚,谢谢大家!

【真题链接】

(2010 年江苏省考 B 类,写作题)

材料一:2009 年公安部在《关于严格依法办理侮辱诽谤案件的通知》中明确指出:“近年来,少数地方公安机关在办理侮辱、诽谤案件过程中,不能严格、准确依法办案,引起了新闻媒体和社会各界的广泛关注,产生了不良的社会影响,损害了公安机关形象和执法公信力。”“群众从不同角度提出批评、建议,是行使民主权利的表现。如果把群众的批评、牢骚以及一些偏激言论视为侮辱、诽谤,使用刑罚或治安处罚的方式解决,不仅于法无据,而且可能激化矛盾。”

材料二:2010 年 3 月 5 日,温家宝总理在《政府工作报告》中强调指出:要深入推进政务公开,完善各类公开办事制度和行政复议制度,创造条件让人民批评政府,监督政府,同时充分发挥新闻舆论的监督作用,让权力在阳光下运行。

材料三:不久前,某县公民陈某在网上连续发帖,质疑当地政府与“奸商”勾结,斥巨资搞形象工程,并向中纪委举报;县警方以陈某“侮辱诽谤他人”为由对其作出行政拘留 8 日的决定。2010 年 8 月 9 日,市公安局在其官方网站上发出通告称经复核,撤销对陈某的拘留决定,责令县警方向陈某赔礼道歉并给予国家赔偿,同时追究相关负责人的责任。”

假如你是一名行政执法人员,将去参加当地媒体就陈某事件举行的专题座谈会,请你结合上述公安部的通知内容和温总理的报告精神,写一篇个人发言稿,谈谈你对这一事件的看法与感想。

要求:1. 自拟题目,篇幅不少于 600 字;2. 符合发言稿写作要求,发言稿中的署名一律用“×××”代替,

不得出现考生的真名或化名,否则成绩作废。

【参考答案】

陈某事件专题座谈会发言稿

——保护公民的监督权与批评权

大家好:

我今天将围绕如何依法保护公民的监督权与批评权展开论述。当前,我国正处于社会变革的快速发展时期。一方面公民的权利意识不断觉醒,与此同时在权力机关却存在公权私用、权力“真空”,甚至是权钱交易等各种腐败行为,违法事件呈连年攀升态势。这种现实状况下,民众的表达诉求显得更为强烈,宁愿上访也要维护自身权益;即使顶着被拘留的危险也要网络发帖。由此而来造成的民意沟通不畅,网络舆情不通达等问题更加凸显。

以陈某事件为代表的“打击报复举报人事件”暴露出几方面的问题:一是某些官员官本位严重。二是政务公开工作存在诸多不足,如未能主动将信息公开,使得群众对政府的工作产生质疑。陈某事件的出现,给我们工作提供了一定的借鉴意义。第三,在我国法制制度不健全的现实中,关于举报人的匿名保护或者揭露官员不作为的法律没有详尽的保护条例。

举报人遭受了打击报复,这是对公平正义的一次亵渎。作为一名基层执法人员,我认为,首先,要厘清依法行政和为人民服务的关系。公务人员应该密切联系群众,严格执法,对民众的合理诉求给予重视。公民在网络上和现实中汇集的民意往往需要一个合理的疏通平台,政府在保护公民的合理诉求与建议权等方面要尊重大众的选择。第二,政府作为行政主体应该创造更多的条件让人民履行监督、批评、建议的权利。各地政府要欢迎民众对政府的谏言。第三,加快政府公开的力度,推行电子政务、财务明细、部门职能公开、行风热线开通等,完全便利群众。第四,畅通举报渠道,以制度保证公民批评、监督权落到实处。

谢谢。

六、慰问信

含义:慰问信是指向做出突出成绩或遭受困难、挫折的地区、单位或个人表示慰劳、问候、关怀、致意、安慰所形成的书信公文。

慰问信的种类。表彰慰问:如向在抗震救灾和保卫国家和人民生命财产安全等重大事件中作出卓越贡献的人民解放军、公安干警等表示慰问,并表彰其英勇行为和先进事迹。遇灾慰问:如向由于某种原因(自然灾害、事故伤亡等)而遭受重大损失的受灾者表示慰问。节日慰问:在特殊的日子到来之际,向特殊的单位、群体或人员发出慰问,如劳动节时慰问劳动者、教师节时慰问教育工作者、新年到来之际慰问全体市民、厂庆日慰问全厂职工等。

写作格式:标题、称谓、正文、落款。正文一般包括三个方面:原因背景、叙述事实、结语。

1. 如果是向参加救灾者慰问,通常写:“×月×日××地区发生了××××(灾害)以来,你们一直英勇奋战在救灾第一线,不顾个人安危,为抢救国家财产,保护人民群众的生命和财产安全,……,谨向你们致以崇高的敬意和诚挚的慰问!”接下来,通常高度赞扬他们置生死于度外,奋不顾身地抢险救灾的壮举,高度评价他们是一支具有光荣革命历史的队伍,是一支特别能打硬仗的队伍,在他们面前,任何艰难险阻都能被克服和战胜。同时,还表示向他们学习和致敬。

最后,写祝颂语。慰问信的祝颂语一定要有针对性,不是那种放之四海而皆准的祝健康、祝愉快、祝平安之类,更不是“此致敬礼”,要根据不同慰问内容和慰问对象,写得恰如其分。例如“祝你们在新的一年里……”就突出了新年祝福。也可在最后向被慰问对象再次表示慰问、敬意之情,与开头形成呼应。

2. 如果是向受灾者慰问,通常写:“惊悉××××地区发生了××××(灾害),使你们遭受了生命和财产的巨大损失,谨向你们表示衷心的慰问!”接下来,通常鼓励他们要有信心战胜灾害,党和政府以及全国人民都在关心他们,支援他们,一方有难八方支援,这是中华民族的传统美德。鼓励他们早日展开生产自救,重建家园。

3. 如果是特殊的日子慰问信,通常写:“值此××××到来之际,谨向你们致以诚挚的问候和美好的祝愿!”接下来,通常要回顾所慰问的该单位、群体或人员的光荣历史,概括评价他们为祖国建设、为地区或单位发展做出的贡献,向他们介绍本地区或单位最新发展动向和成就等。

注意事项：对象要明确、感情要真挚、期待要殷切、语言要亲切。

【例文】

致全省离退休老同志的慰问信

全省离退休老同志：

金牛高歌去，玉虎迎春来。值此2010年新春佳节即将到来之际，省委、省政府谨向全省离退休老同志致以节日的问候和崇高的敬意！

刚刚过去的2009年，是我省发展面临重大挑战、经受重大考验、取得重大胜利的一年。全省人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实中央决策部署和一系列政策措施，积极克服国际金融危机带来的严重困难，全力以赴保增长保民生保稳定，协调推进社会主义经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设和党的建设，全省经济平稳较快发展，综合实力再上新台阶，改革开放迈出新步伐，人民生活得到新改善，巩固发展和谐稳定、政通人和的良好局面。这些成绩的取得，是以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导的结果，是全省人民团结奋斗、共克时艰的结果，也离不开广大老同志的关心、支持和帮助。省委、省政府向你们表示衷心的感谢！

2010年是全面完成“十一五”规划目标任务的重要一年，也是夺取应对国际金融危机新胜利的关键一年。在新的一年里，我们将全面贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会精神和中央一系列重大决策部署，坚定不移地推进率先发展、科学发展、和谐发展，进一步巩固和发展经济回升向好势头，加快转变经济发展方式，推动经济转型升级，着力保障和改善民生，发展各项社会事业，维护社会和谐稳定，奋力开创科学发展新局面。

广大老同志是人民共和国的奠基者、社会主义事业的建设者、改革开放和现代化建设的开拓者。没有广大老同志的长期奋斗，就没有今天党和人民事业蓬勃发展的大好局面。尊重老同志就是尊重党的光荣历史，爱护老同志就是爱护党和国家的宝贵财富。各级党委政府要认真贯彻落实党的老干部工作方针政策，满腔热情、尽心尽力地为老同志办实事、解难事，切实做好各项服务工作，为老同志安度晚年、健康长寿创造更好条件。衷心希望广大老同志一如既往地关心支持江苏各项事业的发展，为推动科学发展、建设美好江苏作出力所能及的新贡献。

祝愿全省离退休老同志新春愉快、身体健康、阖家幸福！

中共江苏省委
江苏省人民政府
二〇一〇年二月六日

七、感谢信

含义：感谢信是指在社会生活中，单位之间常常互相帮助、互相支援，受援的一方为答谢和表彰对方的帮助和支援而写的书信公文。

写作格式：标题、称谓、正文、致敬语、落款。

正文部分一般有两个方面的内容：

简述事迹，说明效果。应交待清楚人物、事件、时间、地点、原因和结果，并扼要叙述在关键时刻对方帮助所产生的客观影响和社会效果。

颂扬品德，表示决心。既表感激之情，也谈今后如何用实际行动向对方学习。

注意事项：内容要有真实性；感情体现丰富性；格式符合规范。

【例文】

四川省“5·12”抗震救灾指挥部的感谢信

支援四川抗震救灾的各救援队伍、广大志愿者、社会各界人士、港澳台同胞、海外华人华侨及国际友人：

2008年5月12日14时28分发生的汶川特大地震，至今日已经一个月。“5·12”特大地震破坏性之强、波及范围之广、救灾难度之大为新中国成立以来之最，给人民生命财产造成了巨大损失。

灾难突如其来，震动四川，震惊中国，震撼世界。亿万同胞血脉同搏，国际社会爱心涌流，地不分南北，人不分老幼，纷纷以各种方式支援我省抗震救灾。全国各地各救援队伍紧急赶赴灾区，迅速展开专业救援；

广大志愿者积极奔赴一线,全力投入救灾;社会各界人士踊跃捐款捐物,积极献计献策;港澳台同胞、海外华人华侨遥寄哀思,慷慨解囊;国际友人不远万里,驰援灾区。你们不顾个人安危,不计个人得失,始终与灾区人民心相通、情相连、难同担,深刻诠释了“一方有难、八方支援”的同胞情谊,全面展示了“团结、奉献、互助、友爱”的现代志愿精神,充分体现了人的生命高于一切的人文关怀和崇高的爱国主义精神、人道主义精神。在此,四川省“5·12”抗震救灾指挥部谨代表灾区人民和全省8800万人民向你们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

人间有难,大爱无疆。一次次分秒必争的生死营救,彰显着生命至上的人间大义;一笔笔无私的赈灾捐款,倾注着同舟共济的无价情谊;一件件救灾物资,汇聚成爱心激荡的滚滚暖流;一声声深情的问候,饱含着血浓于水的无限挂牵;一句句真切的鼓励,凝铸成战胜灾害的坚定信念。你们的壮行义举,灾区人民不会忘记!你们的深情厚谊,四川人民永远铭记!

一个月来,在各方面的大力支援和共同努力下,8.4万群众从废墟中被成功救出,36万受伤群众得到及时救治,1000多万受灾群众得到临时安置,抗震救灾斗争取得了重大阶段性成效。我们坚信,在党中央、国务院的坚强领导下,在全国人民的强大支援和国际社会的真诚帮助下,我们自力更生、艰苦奋斗,一定能够夺取抗震救灾和经济社会发展的双胜利,用勤劳的双手重建社会主义美好新家园。

四川省“5·12”抗震救灾指挥部

二〇〇八年六月十二日

八、倡议书

含义:倡议书是首先公开提出某种建议,希望别人能够响应,以共同完成某种任务或开展某种公益活动的书信公文。

写作格式:标题、正文、结尾、落款。正文要写清楚发倡议的根据、原因和目的以及被倡议者应做到的具体事项。

【例文】

百家农民专业合作社倡议书

全国农民专业合作社的同仁们:

今年7月1日,是我们农民专业合作社的大喜日子!这一天,我们期盼已久的《农民专业合作社法》正式实施了,这是亿万农民的福音!吃水不忘挖井人,我们深切地感受到党和政府始终与我们情相系、心相连,真心实意为我们办好事、办实事。今天,我们100家农民专业合作社的代表,怀着无比高兴的心情,从祖国四面八方来到向往已久的首都北京,参加农业部农民专业合作社示范项目工作会议,这是党和政府对我们的关怀和信任。对中央的亲民惠民政策,我们打心眼里感激不尽。为了不辜负党和政府的期望,我们在这里向全国农民专业合作社发出倡议:让我们以贯彻实施《农民专业合作社法》为契机,切实肩负起时代赋予的重任,努力把合作社的事情办得更好,为发展现代农业、建设社会主义新农村作出更大贡献!

(一)自觉遵守法律规定,依法办好合作社。“民办、民营、民受益”是合作社的办社宗旨。我们要进一步激发成员民主办社的热情,争创合作社的一流管理和一流效益,凝聚和吸引更多农民加入合作社。要规范组织行为,依章民主办社,依法诚信经营。完善章程制度,实行民主管理;加强社务公开,推动民主监督;建立成员账户,保障成员权益。要不断增强合作社的服务功能和发展能力,努力把合作社办成广大农民增收致富的铁靠山。

(二)立足振兴产业,发展现代农业。“高产、优质、高效、生态、安全”是合作社的产业目标。我们要紧紧围绕建设现代农业,培育主导产业,开发特色产品;积极采用先进技术,推进标准化生产,提高农产品质量;实施品牌战略,提升产品形象;强化产销服务,拓展产品市场。不断打牢现代农业的产业基础,努力把合作社办成发展现代农业的主力军。

(三)着眼提高素质,培养新型农民。“我为人人,人人为我”是合作社的办社理念。我们要发扬传统美德,弘扬时代精神,互帮互助,和衷共济。坚持不懈地开展合作知识教育,抓好技能培训,带领成员学法律、学政策、学文化、用科技,培养塑造懂技术、善经营、会管理,有理想、有道德、有文化的新型农民,不断提高民主办社、合作致富的能力,努力把合作社办成培育新型农民的大学校。

(四) 围绕富裕农民,推进新农村建设。建设社会主义新农村,是造福亿万农民的宏图伟业。我们要积极投身于新农村建设,共建和谐社会,共谋发展思路,共兴农村经济,共育文明新风,为“生产发展”创佳绩,为“生活宽裕”勤奋斗,为“乡风文明”谱新篇,为“村容整洁”作贡献,为“管理民主”献良策,努力把合作社办成建设社会主义新农村的生力军。

“乘风破浪会有时,直挂云帆济沧海。”我们坚信,有国家的法律保护,有党和政府的政策支持,有社会各界的关心关爱,我们合作社的发展道路会越走越宽广。让我们携起手来,站在新的起点上,肩负使命,共同努力,乘势而上,加快发展,进一步发挥合作社的优势和力量,团结带领广大农民,为全面实现农村小康社会的宏伟目标共同努力奋斗!

农业部 2007 年农民专业合作社示范项目承担单位

二〇〇七年七月二十七日

第五节 公文处理

一、收文处理

收文处理程序可以分为四个阶段:第一阶段,公文的收受与分流,具体包括:签收、外收文登记、启封、内收文登记、分办、摘编;第二阶段,办理收文,具体包括:拟办、批办、承办、注办;第三阶段,组织传阅与催办查办;第四阶段,处置办毕公文,包括:立卷归档、清退、暂存、销毁等。

收文处理方法:收文后,对需要办理的公文,文秘部门应当及时提出拟办意见送领导人批示,或者交有关部门办理,紧急公文,应当提出办理时限;公文的承办单位应当抓紧办理,不得延误、推诿,对不属于本单位职权范围或者不适宜本单位办理的,应当迅速退回交办的文秘部门并说明理由;凡是涉及其他部门或者地区的问题,主办机关应当主动与有关部门或者地区协商、会签,上报的公文,如果有关方面的意见不一致应当如实反映在公文里面;送领导人批示或者交有关部门办理的公文,文秘部门要负责催办、查办,做到紧急公文跟踪催办、查办,重要公文重点催办、查办,一般公文定期催办、查办;对下发的重要公文,应当及时了解和反馈执行情况。

二、发文处理

发文处理程序同样由四个阶段组成:第一阶段,文稿的形成,包括:拟稿、会商、审核、签发;第二阶段,公文的制作,具体包括:注发、缮印、用印或签署;第三阶段,公文的对外传递,包括分装、发出等环节;第四阶段,处置办毕公文,包括立卷、归档、暂存、销毁。

发文处理方法:公文的签发应当由本机关领导人完成,重要的或涉及面广的,必须由正职或主持正常工作的副职领导人签发,有些公文也可以由被授权的秘书长或办公室主任签发;审批公文时,主批人应当明确签署意见,并写上姓名和审批时间,其他审批人圈阅,应当视为同意;草拟、修改和签批公文时所用的笔、墨,必须符合存档要求,不得在文稿装订线以外书写;属于部门职权范围的事项,应当由部门自行发文或者几个部门联合发文,凡是必须经过政府审批的事项,经过政府同意后,也可以由部门发文,文中可以注明经政府同意,公文内容如果是属于要求解决的具体问题,应当按照部门职权范围直接报送有关主管部门处理。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 B 类,单项选择题)根据《国家行政机关公文处理办法》,下列表述最准确的是()

- A. 南京市人民政府的议案应按法律程序向江苏省人大提请审议
- B. 南京市人民政府的议案应按法律程序向江苏省人大或省人大常委会提请审议
- C. 南京市人民政府的议案应按法律程序向南京市人大提请审议
- D. 南京市人民政府的议案应按法律程序向南京市人大或市人大常委会提请审议

【解析】D。根据《国家机关公文处理办法》第 9 条第 7 款:议案适用于各级人民政府按照法律程序向同级

人民代表大会或人民代表大会常务委员会提请审议事项。故选 D。

第六节 公文写作常见错误

一、发文字号常见错误

发文字号由发文机关代字、年份和顺序号组成。发文字号一般在发文机关标识下空两行处,用三号仿宋体字标注并居中排布(特殊情况见第二节),与红色隔离线之间间隔 4 mm,不要紧贴红色隔离线。机关代字应当反映公文内容的性质、效力和发文机关或部门的性质。年份、顺序号用阿拉伯数字标识。

注意:通行文时常不使用发文字号,例如通告、公告、公报、决定、决议、命令等。就决定而言,全国人大的决定一般没有发文字号,而党中央、国务院的决定通常又用发文字号。

常见发文字号存在的问题有:

1. “字”、“发”混淆

党政机关代字多为“××发”,如“中发”、“国发”、“苏政发”等;职能部门代字多为“××字”,如“苏教计字”等。

2. 错用括号

如“×政办(2010)58 号”、“工信部原(2010)381 号”,这里的年份所用的括号“()”、“< >”均是错误的。规范的用法应是六角括号“〔 〕”。如“×政办〔2010〕58 号”、“工信部原〔2010〕381 号”。

3. 年号不全

年份应标全称,年号不全会给将来查找文件档案带来很大麻烦。如“×发〔08〕5 号”、“×教计字〔02〕96 号”,这里的“〔08〕”、“〔02〕”是错误的,应为“〔2008〕”、“〔2002〕”。

4. 乱搭虚字

如:“×发〔2010〕第 5 号”,虽然表示“第 5 号文件”,但规范化用法应该把“第”删去。如“苏政发〔2010〕5 号”(即江苏省人民政府 2010 年发的第 5 号文件)、“皖发〔2010〕38 号”(即中共安徽省委 2010 年度发的第 38 号文件)。

5. 乱设虚位

《国家行政机关公文格式》(GB/T9704—1999)已明确规定:“序号不编虚位(即 1 不编为 001)”。如“国务院 2010 年五号文件”应为“国发〔2010〕5”。发文字号中的“发文序号”常常出现虚位的错误情形,如“国办发〔2010〕036 号”,这里的“036”应改为“36 号”。

二、文种常见错误

1. 党政混用文种

决议、指示、公报、条例、规定为党的机关公文专用,命令、公告、议案为行政机关公文专用,不可混用。

2. 生造文种

(1) 把没列为文种的公文种类作为文种使用。

例如将“调查报告”、“总结”、“计划”等常用事务文书当做公文文种来使用,或是出现“请示报告”等现象。

(2) 行文方向混乱

例如:“请示”、“函”等混用。如“××县办公室关于追加 2010 年度办公经费的请示”(给县财政局)。“请示”是向上级机关请求指示、批准的,需要回复。“函”用于同级或不相隶属机关之间相互商洽工作、询问和答复问题,请求批准和答复审批事项的文种。故上述错误的公文标题应改为“××县办公室关于追加 2010 年度办公经费的函”。

三、标题常见错误

标题由发文机关名称、事由和文种组成。一般都要写全。公文标题一般标识在红色隔离线下空两行处,用二号宋体字居中排布。

省略发文机关有两种情况,一是机关内部使用的公文,标题中省略在落款处写机关名称;二是法规类公文。令、命令等为了庄重简练省略事由。公布张贴性的通告、通知等公文时,为了醒目,发文机关事由可同时省略。关于标题普遍存在的问题有:

1. 滥用标点符号

公文标题中除法律、法规、规章名称加书名号外,一般不使用标点符号。尤其是联合行文的公文标题,不加“、”,而改用空格。

2. 批转类标题常见错误

(1) “印发”、“转发”、“批转”选用不当

下行政法规、规章的公文标题用“发布”或“印发”;“批转”一般用于上级机关对下级机关的公文;“转发”在行文时不受等级限制,根据工作需要,各级机关可以转发上级机关、同级机关或不隶属机关的重要公文。

(2) 标题累赘

一个标题中出现多个“关于”和多个“通知”,这种情况通常出现在转发类公文中。为避免多个“关于”的问题,可以省去“关于”,直接写做“××(单位)转发《××××》的通知”。在“通知的通知”类型中,可以省去文种,同时去掉原文件书名号。例如,某教育厅欲转发《国务院办公厅关于加强普通高等学校毕业生就业工作的通知》,其标题就可以写做“××教育厅转发国务院办公厅加强普通高等学校毕业生就业工作的通知”。

3. 态度含糊、不明确

对起限制、修饰和说明作用的时间名词、程度副词和介词结构等使用不当,从而造成了公文标题事由不清楚、不准确。如“××市商业局关于搞不正之风的通知”,此“搞”对不正之风的态度不明,未明确是“禁止”亦或“赞许”。应改为“××市商业局关于禁止不正之风的通知”。

4. 标题中语言错误

(1) 词组搭配不当

如《××县关于提高××管理工作的通知》,“提高”与“管理工作”属于搭配不当,应改为“改进”或“加强”。

(2) 语义啰嗦

例如《××县关于请求批准××市总体规划的请示》,这里“请求批准”与“请示”语义重复啰嗦。

四、主送机关常见错误

主送机关是指公文的主要受理机关,应当使用全称或者规范化简称、统称。向上级机关请示只写一个主送机关;向下级部分机关发送的公文,如果发送机关少,可将发送机关名称全部写上,发送机关多,可采用“各有关部门”、“各有关单位”等模糊性通称。普遍存在的问题有:

1. 位置不对

主送机关一般写在标题下空一行,左侧顶格,用三号仿宋体字标识,回行时仍顶格,最后一个主送机关名称后用全角冒号。意见、决定、条例的主送机关移至文尾,在主题词之下、抄送之上。其余类别的公文,如果主送机关名称过多而使公文首页不能显示正文时,应将主送机关名称移至文尾主题词之下、抄送之上,标识方法同抄送。

2. 主送机关的排列顺序不对

主送机关较多,一种可以按照党、政、群、企事业单位的顺序排列;另一种可以按机关级别、相关规定或惯例、领导人级别依次排列。同性质或同级别的机关之间用顿号,不同性质或不同级别的机关之间用逗号。如国务院对下行文,其主送机关的排列形式是“各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构”。

联合行文,主送机关一般按发文机关的顺序排列。

3. 党政不分

党委行文对政府系统,党政联合行文对党委。中共中央行文主送单位可为“各省、自治区、直辖市党委,各大军区党委,中央各部委,国家机关各部委党组,各人民团体党组”;国务院行文可为“各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构”;中共中央、国务院联合行文可为“各省、自治区、直辖市党委和人民政府,各大军区党委,中央和国家机关各部委,各人民团体”。

五、正文常见错误

正文用三号仿宋体字,每自然段左空两字;数字、年份不能回行。普遍存在的问题:

1. 被引用公文标题与发文字号位置错误

如,“你省×政发〔2009〕32号文《关于×××××的请示》收悉。现……”,其引用公文的标题和发文字号的位置就是不符合规定的,正确的引用方式应为:“你省《关于×××××请示》(×政发〔2009〕32号)收悉。现……”。

公文需要引用另外一篇公文时,需先引标题,后引发文字号,文号用圆括号标注。

2. 公文结构层次数错误

结构层次序数,第一层为“一、”,第二层为“(一)”,第三层为“1.”(下圆点为英文状态下全角句点),第四层为“(1)”。

六、附件说明常见错误

附件说明并非附件本身。公文如有附件,则需要在正文下一行左空两字用三号仿宋体字标识“附件”,后标全角冒号和附件名称。附件如有序号,使用阿拉伯数码(如“附件:1. ×××××”);附件名称后不加标点符号。

附件应与公文正文一起装订,并在附件左上角第一行顶格标识“附件”,有序号时标识序号;附件的序号和名称前后标识应一致。如附件与公文正文不能一起装订,应在附件左上角第一行顶格标识公文的发文序号并在其后标识附件(或带序号)。

普遍存在的问题是:

1. 错将附件说明顶格写

将“附件”两字顶格写,这是经常出现的错误。应该是空两格,写“附件”两字。

2. 错将附件说明空一行

某些公文的附件说明与正文之中空了一行。《中华人民共和国国家标准 国家行政机关公文格式》中指出:“公文如有附件,在正文下一行左空两字用三号仿宋体字标识‘附件’。”

3. 附件说明位置不标准

部分文件将附件说明标注于文末落款之下,这种标注实际上是错误的。标准的附件说明为正文之末、成文日期之上的左边,前空两格。

4. 附件说明未注明附件数量

这种情况容易使附件丢失,影响公文的效力与作用。

5. 附件说明中文件的名称与其后附件标题不一致

6. 批转、印发类公文被视为附件

转发性的文件和被转的文件,二者不存在正件与附件的关系,二者都是正件。故批转类公文不需要标注附件说明。可将批转、印发类文件直接附在公文内容之后。

七、成文日期常见错误

《国家行政机关公文处理办法》规定:“成文时间以负责人签发和会议通过的时间为准,联合行为以最后签发机关负责人的签发日期为准”,而不是以文件起草时间为准。成文日期具体的上下位置依印章来定,左右位置由字数来定,一般右空4字。常见错误有:

1. 年、月、日不全

公文成文时间应用年、月、日标全。

2. 年、月、日的标识均用数字

这是最常见的公文的错误。成文日期均需用汉字标注,但“0”不能写为“零”,应为“〇”。

八、主题词常见错误

“主题词”用三号黑体字,居左顶格标识,后标全角冒号;词目用三号小标宋体字,词目之间空一字,不用标

点分隔。常见错误:

1. 主题词过多

一般情况下,一篇公文可标1—5个主题词,但最多不超过5个。上报的公文按上级部门的主题词表选用。在主题词表中找不出准确反映主题内容类属的词时,可以自定义词目,但需在该词的后面加“☆”或是“△”。

2. 主题词标引顺序不对

标引顺序为先标类别词,后标数词,最后标反映文件形式的词,例如一份“人事任免通知书”,主题词标引顺序应该为:“人事 任免 通知”。

模块二 单元测试

I. 公文基本知识

一、判断题

1. 企、事业单位也能成为公文法定的制发者。()
2. 公文必须履行法定的程序才能产生法律效用。()
3. 公文的作者指制发公文并对其负全责的机关的简称或全称。()
4. 公布性文件指已经解密,可以向国内外公开发布的文件。()
5. 为使公文的内容更加形象、逼真,写作时应大量采用描写的手法。()
6. 公文用语应贴近群众,可选用口语、方言、土俗俚语。()
7. 在公文写作中绝不可使用省略句。()
8. 公文的结尾应注意追求“言止意不尽”的效果。()
9. 公文中表示减少时,只能用分数不能用倍数。()
10. 公文是机关管理活动的重要工具,制发的文件越多,说明工作成绩越大。()
11. 为求表达清楚,公文中不使用双重否定句式。()

二、单项选择题

1. 公文的主题是公文制发者所要表达的()
A. 政策和法规的观念
B. 重视本单位利益观念
C. 意图或主张
D. 通报有关事件的细节
2. 撰写公文的基本步骤之一是()
A. 收集材料,调查研究
B. 观点正确,主题突出
C. 用语得体,简明生动
D. 实事求是,讲究实效
3. 下面几种说法不正确的是()
A. 在公文安排语序时,当一组概念表现由若干连续的动作、行为构成的活动过程时,一般应按时间发展顺序排列
B. 受双重领导的机关向上级请示时,应写明主送机关和抄送机关,由抄送机关答复
C. 有些公文的主题可以根据领导人授意而直接表述,有些公文的主题则需在调查研究的过程中,随着对客观实际全面而深入的探索而逐步提炼与明确
D. 公文中的疑问语气一般较少使用语气词“啊”、“呢”、“吧”等,“吗”也尽可能不用或少用
4. 公文对结构的要求是()
A. 完整
B. 生动
C. 突出
D. 简明
5. 公文具有的其他任何文献形式无法替代的功能是()
A. 执行性
B. 强制性
C. 权威性
D. 凭证性
6. 公文议论的三个基本要素包括:论点、论证过程和()
A. 论据
B. 事例
C. 结论
D. 要点
7. 公文区别于其他信息记录的特点是()

- A. 传播知识
C. 书面文字材料
8. 公文的语言应当是()
A. 庄重严谨 B. 华丽流畅 C. 威严有力 D. 古朴典雅
9. 公文中的词语应()
A. 含义确切 B. 韵味无穷 C. 可圈可点 D. 色彩丰富
10. 公文中的祈使句常常依靠()
A. 语气词表达 B. 惯用的句式表达 C. 感叹词表达 D. 无主句表达

三、多项选择题

1. 公文作为一种应用文体,其区别于其他文体的特殊属性主要有()
A. 直接应用性 B. 鲜明生动性 C. 全面真实性 D. 格式规范性 E. 内容丰富性
2. 根据来源,在一个机关内部可将公文分为()
A. 上行文 B. 下行文 C. 平行文 D. 发文 E. 收文
3. 公文的几种基本表达方式是()
A. 抒情 B. 议论 C. 说明 D. 叙述 E. 推理
4. 不属于公文标题内容的是()
A. 接受单位名称 B. 事由 C. 文种 D. 发文机关 E. 日期
5. 公文的密级分为()
A. 绝密 B. 特密 C. 机密 D. 内部文件 E. 秘密
6. 公文形成过程中,有多种文本产生,其中主要包括()
A. 试行本 B. 副本 C. 正本 D. 暂行本 E. 修订本
7. 国家对公文的规范体式有统一的规定,它包括公文的()
A. 名称 B. 文体 C. 结构 D. 格式 E. 修辞手法
8. 下列属行政公文的是()
A. 请示 B. 启事 C. 指示 D. 通报 E. 新闻稿件
9. 下列文稿文本具备法定效用的是()
A. 修订本 B. 副本 C. 正本 D. 定稿 E. 草稿
10. 公文写作的基本要求有()
A. 符合党、国家的路线、方针、政策和法律法规
B. 一文一事,中心明确
C. 用语庄严、简明、通顺
D. 为使各方面了解情况,多印发文件
E. 格式不必强求一致
11. 公文开头适宜采用的形式有()
A. 气氛渲染 B. 场景描写
C. 概述行文目的与依据 D. 阐明基本观点
12. 公文语言特点是()
A. 严谨 B. 鲜明 C. 朴实 D. 严格
13. 公文的总体结构大致包括()
A. 行文根据和目的 B. 具体事情或事理
C. 对事情、事理的态度或要求 D. 完整平实
14. 公文在写作上的要求包括()
A. 实事求是,讲求实效 B. 主题突出,观点正确
C. 结构完整,格式规范 D. 用语得体,简明生动
15. 选定公文种类主要的原则方法是()

- A. 考虑行文的具体需要
B. 考虑本单位的权限
C. 考虑公文撰写者的写作水平
D. 考虑行文走向
16. 公文对语句的基本要求是()
A. 含义明确、清晰、完整、便于准确理解无歧义
B. 句子成分搭配得当
C. 可以隐去句子中的必需成分
D. 改变语序安排
E. 创造新颖句子
17. 公文写作之前要()
A. 明确行文目的
B. 向领导请示写法
C. 确定使用文种
D. 选择适当的语言
18. 应向直接上级机关抄送的文件包括()
A. 向自己下级机关主送的重要文件
B. 受双重领导的机关向其中一个领导机关主送的请示
C. 向平级业务主管部门主送的请求批准的文件
D. 按规定越级向更高级机关主送的文件
19. 下面说法正确的有()
A. 不同文字稿本是同一内容用两种或两种以上文字撰写的文本
B. 草稿是原始的非正式文稿,不具备正式公文的效用
C. 副本是正本的复份,具备正式公文的法定效用
D. 试行本是试验推行本,不具备正式公文的法定效用
E. 定稿即正本
20. 禁止主送的同时抄送给下级机关的文件有()
A. 主送给上级机关的请求批准的请示
B. 主送给平级机关的商洽性文件
C. 主送给有关下级机关的政策性批复
D. 主送给上级机关的请求指示的请求
21. 撰拟规范性公文应遵循()要求
A. 高度的一致性
B. 高度的严密性
C. 公文的稳定性
D. 公文的连续性
22. 重要公文的签发者应是机关()
A. 正职领导
B. 主持常务的副职领导
C. 主持专项业务的副职领导
D. 综合部门负责人
23. 有领导被领导关系的机关行文时可采用的行文方式有()
A. 逐级行文
B. 越级行文
C. 直接行文
D. 多级行文
24. 中共 B 县县委向全县党的各级组织提出开展“三讲”工作的原则和要求,用()
A. 决议
B. 指示
C. 通报
D. 通知
25. 我国法定的公布性文件包括()
A. 通知
B. 通告
C. 通报
D. 公告
E. 报告
26. 根据形成和作用的公务活动领域,公文可分为()
A. 法定正式公文
B. 通用公文
C. 非法定正式公文
D. 专用公文
E. 规范性文种
27. 下列属于我国法定的规范性文件的是()
A. 条例
B. 规定
C. 通告
D. 办法
28. 在下行文中提出执行要求时,要使受文者不折不扣执行文件,应写做()
A. 参照执行
B. 遵照执行
C. 参酌执行
D. 按照执行
29. 下列说法错误的有()
A. 会议通知的繁简程度,与规模无关
B. 批转公文的通知连同被批转的公文,反映了批转机关的意志与权威
C. 指示性通知亦称布置工作的通知

D. 《国务院关于授予××同志全国先进工作者称号的决定》属于对重大行动作出安排的决定

II. 党政机关公文规范

一、判断题

1. 为加快公文传递,必要时可多级行文。()
2. 公文的成文日期是根据该稿完成的时间确定的。()
3. 公文的标题与主题词作用相同。()
4. 如没有专门说明,附件的作用应与正件相同。()
5. 行文应坚持“党政分开”的原则。()

二、单项选择题

1. 条例、规定、办法属于公文中的()
A. 领导性指导性文件 B. 规范性文件 C. 公布性文件 D. 商洽性文件
2. 机关或部门的领导人对来文办理提出处理意见的活动是收文处理中的()
A. 拟办 B. 批办 C. 承办 D. 查办
3. 用于对某一项行政工作比较具体规定的规范性文件,称为()
A. 条例 B. 规定 C. 办法 D. 决定
4. 用于对下级机关布置工作,阐明工作活动的指导原则的领导性文件,称为()
A. 命令 B. 指示 C. 批复 D. 通知
5. 为加快文件的传递,可采用()
A. 逐级行文 B. 多级行文 C. 越级行文 D. 直接行文
6. 非同一系统的任何机关相互行文都使用()
A. 上行文 B. 平行文 C. 通知 D. 下行文
7. 联合行文时,作者应是()
A. 同级机关 B. 同一系统的机关
C. 三个以上的机关 D. 行政主管部门与业务指导机关
8. 为了维护政令一致,凡下行公文()
A. 都要向上级请示
B. 都要和有关机关协商
C. 内容涉及其他机关的职权范围时,行文前应与其协商一致
D. 都与有关部门联合行文
9. 用于记载会议主要精神和议定事项的公文是()
A. 决议 B. 会议纪要 C. 会议纪要 D. 议案
10. 当问题重大,确急需直接上级和更高层次的上级机关同时了解公文内容时,可采用的方式是()
A. 越级行文 B. 直接行文 C. 多级行文 D. 同时行文
11. 公文要选择适宜的行文方式,一般不得()
A. 逐级行文 B. 多级行文 C. 越级行文 D. 直接行文
12. 以强制力推行的用以规定各种行为规范的法规、规章属于()
A. 规范性文件 B. 领导指导性文件
C. 呈请性文件 D. 证明性文件
13. 根据文件来源,在一个机关内部可将公文分为()
A. 收文、发文 B. 上行文、平行文、下行文
C. 通用公文、专业公文 D. 本机关制发的和内部使用的公文
14. 商洽性文件的主要文种是()
A. 请示 B. 通知 C. 函 D. 通报
15. 地方行政法规的制发者应是()

- A. 全国人民代表大会
C. 国家主席
B. 国务院
D. 地方人民代表大会和地方政府
16. 规范性公文的一致性表现在()
A. 与其他文件、作者权利具有高度统一的一致关系
B. 文件结构的周密一致
C. 文件的文字条理清晰
D. 文件的语言简约不繁
17. 党政机关的行文关系有()
A. 逐级行文、多级行文、直贯到底的行文
B. 上行文、下行文、平行文
C. 逐级行文、多级行文、超级行文
D. 超级行文、下行文、平行文
18. 用于答复下级机关请示事项的公文是()
A. 指示
B. 请示
C. 批复
D. 命令
19. 用于在一定范围内公布应当遵守或周知的事项的公文是()
A. 通知
B. 通告
C. 公告
D. 通报
20. 含有重要的国家机密,泄露会使国家的安全与利益遭受严重损害的文件,属于()
A. 秘密文件
B. 绝密文件
C. 机密文件
D. 保密文件
21. 向非同一组织系统的任何机关发送的文件属于()
A. 上行文
B. 平行文
C. 下行文
D. 越级行文
22. 内容重要并紧急需要打破常规优先传递处理的文件,叫做()
A. 平件
B. 加急件
C. 特急件
D. 急件
23. 规范性公文标题的时间是()
A. 公文发布的时间
B. 公文撰写的时间
C. 公文打印的时间
D. 公文讨论的时间
24. 公文的作者是指()
A. 撰稿人
B. 审核人
C. 签发人
D. 发文机关
25. 一件公文同其他公文相区别的最强的专指性标识是()
A. 文种
B. 标题
C. 主题词
D. 发文字号
26. 同时向三个层级的上级机关行文,这时的行文方式属于()
A. 逐级行文
B. 越级行文
C. 多级行文
D. 直接行文
27. 北京市人民政府向国务院各部委制发(主送)的公文属于()
A. 上行文件
B. 下行文件
C. 平行文件
D. 呈请性文件
28. 批示转发下级应使用()
A. 指示
B. 通报
C. 通知
D. 通告
29. 向与本机关同级的有关主管部门请求批准某事项应使用()
A. 请示
B. 报告
C. 请示报告
D. 函
30. 联合行文标注发文机关时,标在前面的机关是()
A. 组织序列表中靠前的
B. 主办的
C. 级别高的
D. 其他系统的
31. 撰写规范性文件时,所运用的表达方式主要是()
A. 说明
B. 议论和说明
C. 叙述
D. 描写
32. 书写公文中的成文日期应使用()
A. 阿拉伯数字
B. 汉字
C. 汉字大写
D. 汉字与阿拉伯数字
33. 在下列说法中错误的是()
A. 公文格式主要是对载体规格尺寸及区域划分、公文各组成部分的排列顺序与编排式样、文字符号的形体及尺寸等予以规范
B. 简报虽限定阅读范围,但不具有机密性

- C. 公文所针对的问题是反复多次适用的,涉及多数人而非少数人的一般普遍性问题
D. 条例在党的机关可作为党内规章的名称,用于规定某些规则和准则
34. 为了维护正常的领导关系,具有隶属关系或业务指导关系的机关之间应采取()
A. 逐级行文 B. 多级行文 C. 越级行文 D. 直接行文
35. 某市人民政府向该市人民代表大会提请审议事项用()
A. 报告 B. 请示 C. 议案 D. 函
36. 党的机关公开发布重要决定或重大事件用()
A. 公告 B. 通告 C. 公报 D. 布告
37. 对重要问题提出见解和处理办法用()
A. 指示 B. 决定 C. 意见 D. 通知

三、多项选择题

1. 陈述呈请性文件有()
A. 通知 B. 议案 C. 调查报告 D. 办法 E. 批复
2. 下面说法错误的有()
A. 公文的标题由作者、事由、文种组成
B. 拟写标题时,为了简练,可以不标明文种
C. 所有规范性公文的标题,都可以省略作者及事由部分
D. 为了语意确切,不产生歧意,公文标题字数可以到60字以上
E. 每一份公文都必须正确标明文种
3. 下列有关请示的主送机关,正确的说法是()
A. 受双重领导的机关在报送时应将这些领导机关都作为主送单位
B. 请示不要报送到领导者个人
C. 请示根据内容需要,有时也抄送到下级机关
D. 请示应按机关的隶属关系,逐级报送,在一般情况下不能越级报送
4. 密级标志经常用以下一些文字表示()
A. 特密 B. 秘密 C. 机密 D. 绝密
5. 越级行文的条件是()
A. 情况紧急 B. 经多次请示上级机关但问题长期未予解决
C. 需直接询问、答复或联系具体事项 D. 检举直接上级机关
6. 遵守行文规则是为了()
A. 确保公文迅速、准确传递 B. 避免行文紊乱 C. 保障公文履行
D. 确定行文关系 E. 控制发文数量
7. 能够联合行文的机关应是()
A. 同级政府之间 B. 政府各部门之间
C. 上级党委和下级政府之间 D. 政府部门和同级人民团体之间
E. 政府及其部门同级党委
8. 下面说法正确的有()
A. 盖印应端正、清晰,做到上不压正文,下压成文日期
B. 一件联合发文,可有数个发文号
C. 联合行文的成文日期以最后签发机关的签发日期为准
D. 公文中的附注一般标注于主题词下方
9. 转发的对象包括()
A. 上级文件 B. 下级文件
C. 平级文件 D. 不相隶属机关的文件
10. 需要在首页标注签发人的公文文种包括()

- A. 请示 B. 报告 C. 指示 D. 命令
11. 可用来签批和书写公文的字迹材料有()
A. 墨汁 B. 碳素墨水 C. 蓝黑墨水 D. 纯蓝墨水
12. 可用来发布规章的文件有()
A. 命令 B. 决定 C. 通知 D. 通告
13. 下面属于公文必备的基本组成部分有()
A. 发文机关 B. 报送机关 C. 标题 D. 成文日期
14. 标注公文的主送机关可使用()
A. 全称 B. 简称 C. 同类机关统称 D. 规范化简称
15. 下列几组公文,属上行文的是()
A. 报告、请示 B. 报告、函
C. 请示、工作报告 D. 通报、请示
16. 下列几种文体中,具有公文法定效用的有()
A. 函 B. 批复 C. 倡议书 D. 启事
17. 下列属于正式公文的有()
A. 函 B. 请示 C. 报告 D. 简报 E. 提要

III. 常用公文写作

一、判断题

1. 请示在一般情况下可以越级报送。 ()
2. 请示可以不要求领导机关予以回复。 ()
3. 报告一般都要求批复。 ()
4. 请示在未获批准之前,不能抄送给下级机关。 ()
5. 在报告中不能夹带请示事项。 ()
6. 请示应尽可能按工作分工直接主送受文机关的领导人。 ()
7. 报告与请求不能结合使用。 ()
8. 通知既可用于传达重要指示,又可用于知照一般事项。 ()
9. 指示性通知就是布置工作的通知。 ()
10. 不要试图在一件通知中表述许多事情和达到多种目的。 ()
11. 通告只有知照性,无约束力。 ()
12. 通告和启事有同等作用。 ()
13. 决定可作为指导工作的准则。 ()
14. 向一切有审批权的机关请示批准时均应写“请示”。 ()

二、单项选择题

1. 以下标题哪一个符合通报的撰写要求()
A. 《关于打击盗掘和走私文物活动的通报》
B. 《国务院关于进行第三次全国人口普查的通报》
C. 《国务院关于打击假冒伪劣商品的通报》
D. 《国务院关于部分地区违反国家购销政策的通报》
2. 批复是用于答复下级机关请示事项的()
A. 下行文 B. 平行文
C. 上行文 D. 具有行政约束力的规章
3. 决定与决议的主要不同之处在于()
A. 规范性 B. 领导指导性 C. 生成程序 D. 时效性
4. 请示的结束语有多种写法,下列写法中不正确的写法是()

- A. 以上请示当否,请批复
C. 当否 请批准
5. 指示不具有()的特点
A. 内容广泛,具有普发性质
C. 作者广泛,不限制发权限
6. 批复是答复下级请示的文件,是()
A. 被动公文
C. 是对报告的批件
7. 函灵活简便,可广泛应用于公务联系的各个领域,以下事项不适宜使用函件这一形式的有()
A. 北京市人民政府就××发电厂建设问题向国家计委申请
B. 上海市浦东新区人民政府就浦东新区的道路规划问题向上海市交通厅询问
C. 上海市公安厅就打击车匪路霸问题向华东六省的公安厅提出建议
D. 国务院、中央军委就军队营区外义务植树进行指示
8. 函的标题要求写明()
A. 发文机关名称、事由与文种
C. 发文机关名称、文种
9. 函属于()
A. 具有隶属关系的机关之间相互往来的正式公文
B. 不相隶属机关之间相互往来的正式公文
C. 具有隶属关系的机关之间相互往来的非正式公文
D. 不相隶属机关之间相互往来的非正式公文
10. 会议纪要是一种会议文件,以下关于会议纪要的标题说法正确的是()
A. 标题需写明会议名称与文种
B. 标题需写明发文机关名称、事由、文种
C. 标题需写明会议名称、事由、文种
D. 可采用一般文章标题的形式,在标题中简要明确地揭示中心思想
11. 在下列关于会议纪要特点的说法中,正确的有()
A. 纪要的性质取决于会议的内容性质与印发会议纪要的目的要求
B. 会议纪要要有交流会议信息、介绍经验的作用,但没有约束执行的效用
C. 撰写会议纪要可以根据工作需要作各种调查,广泛选取材料
D. 撰写会议纪要以叙述为主要表达方式,也可叙议结合

三、多项选择题

1. 公告的主要特点是()
A. 公布范围的广泛性
B. 郑重宣布的庄重性、严肃性
C. 法定作者的限定性
D. 内容明确、具体
2. 通报有以下特点()
A. 具有较强的时效性
B. 让事实和数据说话,而不过多地阐发和论证道理
C. 具有教育性质,主要起宣传教育、沟通情况和交流经验的作用
D. 内容单纯,行文简便
3. 通报的总体结构包括()
A. 标题
B. 主送机关
C. 正文
D. 通报的日期
4. 通报与通知的区别是()
A. 都用来传达重要精神或情况
B. 通报的事例典型,情况重要,具有较大影响

- C. 通报的目的是引起读者的广泛注意和从中受到教育,而不着重要求予以具体办理和执行
D. 通知有主送机关,通报没有主送机关
5. 通知的种类有()
A. 指示性通知
B. 批转、转发性通知
C. 知照性通知
D. 发布性通知
6. 请示的主送对象可以是()
A. 有商洽必要性的平行机关
B. 需请求其批准的不相隶属机关
C. 直属的上级领导机关
D. 上级业务主管部门
7. 请示的结语有多种说法,表达不太妥当的是()
A. “以上要求,请予批准”
B. “如同意,请批复”
C. “上述意见,是否妥当,请指示”
D. “上述意见,请考虑”
8. 关于批复的说法正确的有()
A. 批复具有被动性和明确的针对性
B. 批复标题必要时可标明“同意”或批准的态度
C. 批复撰写前必须进行充分的调查研究工作
D. 批复是用于答复下级机关请示事项的下行文
9. 下列有关说法,能用来说明批复有明确针对性的是()
A. 批复只印发给申报请示的单位及有关单位
B. 批复的内容只答复请示的具体事项
C. 批复的内容应予以认真遵守与执行
D. 批复的开头和结尾要与请示的标题与发文字号相互照应
10. 撰写公函要求做到()
A. 必须使用正式公函用纸
B. 具备正式公文的规范格式
C. 忌用命令性的词语
D. 忌用告诫性的词语
E. 必要时使用尊称与致意性的词语
11. 函按内容、作用可以分成几种,它们是()
A. 商洽公务的函
B. 表示祝贺的函
C. 询问某一问题的函
D. 请求批准的函
12. 下列复函的结尾用语,正确的是()
A. 特此函告
B. 此复
C. 请即函复
D. 特此函复
E. 敬请予以大力支持
13. 函具有灵活方便的特点,它的具体表现是()
A. 函可以广泛应用于各平行或不相隶属机关之间,属平行文
B. 函可以直接通过邮局投送
C. 函不受作者限制,任何机关和组织均可制发
D. 函不受内容繁简、字数多少的限制
14. 会议纪要主体部分常用的写法有()
A. 条款式
B. 综合式
C. 摘录式
D. 说明式
15. 会议纪要在开头部分要先写明会议的基本情况,即()
A. 召开的根据、目的
B. 会议名称、议题、成果
C. 时间、地点、与会范围(人员)
D. 讨论经过和各方面意见
16. 会议纪要的效用有()
A. 汇报与交流会议信息
B. 介绍经验
C. 指导工作
D. 约束执行
E. 向领导机关汇报工作

IV. 常用事务文书写作

一、判断题

1. 不应将正式公文以简报的形式印发。

()

2. 简报是正式公文的一种。 ()
3. 函具有公文的法定效用。 ()
4. 总结报告的开头通常采用两种方法,一是概述基本情况,二是简要揭示总结的主题。 ()
5. 调查报告的标题有时可省略发文机关的名称。 ()
6. 调查报告的结尾部分,可不写结语,意尽言止。 ()

二、单项选择题

1. 简报的按语从内容上区分有几种类型,最常见的是 ()
A. 说明性按语 B. 提示性按语
C. 批示性按语 D. 概括性按语
2. 简报不具有的特点是 ()
A. 连续性,大部分简报需要连续分期印发 B. 明确的针对性
C. 简明,简报,贵在“简” D. 快速,有强烈的时间性
3. 下列简报种类中属阶段性简报的是 ()
A. 工作简报 B. 动态简报 C. 专题简报 D. 会议简报
4. 下列简报种类中属临时性简报的是 ()
A. 工作简报 B. 动态简报 C. 专题简报 D. 会议简报
5. 简报的报头位于 ()
A. 第一页右上方 B. 第一页左上方 C. 第一页正上方 D. 第一页上方
6. 含有国家秘密的简报,应于报头 () 注明密级
A. 右上方 B. 右下方 C. 左上方 D. 左下方
7. 简报字数一般控制在 ()
A. 1 000 字左右 B. 2 000 字左右 C. 3 000 字左右 D. 4 000 字左右
8. 调查报告的一般结构包括 ()
A. 标题、导语、正文、结语 B. 标题、正文、落款
C. 开头、导语、主体、结尾 D. 标题、正文、结语
9. 调查报告的特点是 ()
A. 具有明确的针对性
B. 具有法定的权威性和执行性
C. 作者广泛
D. 根据调查研究成果写成的用于揭示事物真相与规律的报告
10. 调查报告的灵魂是 ()
A. 正确性 B. 深入性 C. 生动活泼性 D. 真实性
11. 下列说法中,有错误的一项是 ()
A. 简报可通过“按语”的形式传达领导的意图,指导单位各部门的工作。
B. 调查报告主要是用叙述性的语言来表达,可用一定的说明、议论笔法。
C. 为指导下级相应部门的工作而下达的工作计划,必须写明编制计划的单位名称。
D. 总结具有“人称固定”等特点。
12. 总结报告,按其内容范围,可以分为 ()
A. 综合性总结和专题性总结 B. 工作总结和思想总结
C. 个人总结和单位总结 D. 个人总结和小组总结
13. 写好调查报告的基础是 ()
A. 深入地进行调查研究 B. 正确提炼主题
C. 内容真实准确 D. 文字表述简明流畅

三、多项选择题

1. 简报的主要特点是 ()

- A. 快速 B. 简明 C. 有新意 D. 具有连续性 E. 是正式公文
2. 依据内容,简报可分为()
A. 动态简报 B. 静态简报 C. 工作简报 D. 专题简报 E. 会议简报
3. 下列简报类型中,属长期性质简报的是()
A. 工作简报 B. 动态简报 C. 静态简报 D. 专题简报 E. 会议简报
4. 简报与其他公文相比,其明显的特点是()
A. 内容广泛 B. 形式特殊 C. 行文灵活 D. 制发严格
5. 调查报告常见的标题是()
A. 只写文种 B. 正副标题 C. 公文式标题 D. 普通文章式标题
6. 调查报告的开头部分的一般写法有()
A. 概述调查对象的基本情况 B. 说明调查的时间、地点、对象、范围、方式等
C. 概述调查的目的 D. 概述全文的主要内容

V. 公文处理

一、判断题

1. 所有的公文都需经过拟办。 ()
2. 拟办意见是一种请示或建议。 ()
3. 批办工作的对象是所有公文。 ()
4. 公文可以越权签发。 ()
5. 装封公文时封口不得用钉书钉代替。 ()
6. 除特殊情况外,任何个人不得私自销毁公文。 ()
7. 不经批准,个人不得私留私存公文。 ()
8. 公文处理的质量与效率是决定机关工作质量与效率的决定性因素。 ()
9. 不经签发人同意,任何人均不得对公文定稿的内容再作任何改动。 ()
10. 缮印就是妥善按照规定给公文盖印。 ()

二、单项选择题

1. 公文办理中的中心环节是()
A. 批办 B. 拟办 C. 承办 D. 注办
2. 分办的实质是为公文确定()
A. 运转方向 B. 处理的程序
C. 运转方式 D. 具体承办原则
3. 催办的两种形式是()
A. 急催办和缓催办 B. 内催办和外催办
C. 里催办和外催办 D. 上催办和下催办
4. 拟办实际上是一项()活动
A. 决策 B. 管理
C. 辅助决策 D. 传阅
5. 公文签署权属()所有
A. 正职负责人 B. 副职负责人
C. 单位负责人 D. 集体
6. 批办是指()
A. 由部门负责人或有关具体工作人员对公文提出建议性的处置意见,供有关领导者审核定夺
B. 由机关领导或部门负责人对公文(包括拟办意见)提出处置意见
C. 由有关工作人员按批办意见具体承接处置公文所针对的事务和问题
D. 由承办人签注公文承办情况,以备忘待查

7. 拟办是指()
- A. 由部门负责人或有关具体工作人员对公文提出建议性处置意见,供有关领导者审核定夺
B. 由机关领导者或部门负责人对公文(包括拟办意见)提出处置意见
C. 由有关工作人员按批办意见具体承接处置公文所针对的事务和问题
D. 由承办人签注公文承办情况,以备忘待查
8. 由有关工作人员按批办意见具体承接处置公文所针对的事务和问题的活动是()
- A. 拟办 B. 批办 C. 承办 D. 注办
9. 公文的形式与发挥作用必须依赖于()
- A. 公文处理 B. 收文处理 C. 发文处理 D. 办毕公文处理
10. 由机关领导对发文稿批注核准发出的意见并签署姓名及日期的活动,是公文处理中的()
- A. 会商 B. 审核 C. 注发 D. 签发
11. 由承办人签注公文承办情况,以备忘待查的活动是()
- A. 拟办 B. 批办 C. 承办 D. 注办
12. 目前我国的公文大部分以()为生效凭证
- A. 签署 B. 签发 C. 注发 D. 用印
13. 暂存公文应由()妥为保存
- A. 领导人 B. 主管负责人
C. 文书部门或人员 D. 档案部门或人员
14. 会签是指()
- A. 签署会议文件
B. 在会议上签署文件
C. 联合行文时,由各发文机关的领导人共同签发公文
D. 联合行文时,由各发文机关的领导人共同签署文件
15. 批办是指()
- A. 对发文稿的审核批示 B. 对收文应如何办理所作的批示
C. 对公文文本的复核意见 D. 对请示报告的处理
16. 编目是对组合之后的文件加以系统排列并编列出()
- A. 卷内文件次号 B. 卷内文件目录
C. 编制立卷类目 D. 立卷计划和案卷目录
17. 处置办毕公文是依据一定标准对已办毕的文件的()作出安排
- A. 过程 B. 手续 C. 归宿 D. 方案

三、多项选择题

1. 公文处理的基本任务包括()
- A. 创制公文 B. 传递公文 C. 办理公文
D. 处置办毕公文 E. 管理公文
2. 下列说法,哪些反映出了公文处理活动的地位()
- A. 公文处理是机关实现管理职能的必要条件
B. 公文处理是加强廉政建设的主要手段
C. 公文处理是实现转变的有效途径
D. 公文处理是国家档案事业的基础
E. 公文处理是国家保密事业的基础
3. 下列哪些原则属于公文处理的基本原则()
- A. 法制原则 B. 实事求是原则 C. 全面质量原则 D. 时效原则 E. 党政分工原则
4. 下列各项属于公文的收受与分流的有()
- A. 签收 B. 外收文登记 C. 内收文登记 D. 分办 E. 摘编

5. 办理收文,具体包括()
A. 拟办 B. 批办 C. 分办 D. 承办 E. 注办
6. 处置办毕公文,包括()
A. 清退 B. 销毁 C. 暂存 D. 立卷 E. 归档
7. 如下公文处理环节属于收文处理过程的是()
A. 拟办 B. 承办 C. 注办 D. 批办 E. 分办
8. 应立卷的公文必须是()
A. 办理完毕的 B. 有查考利用价值的 C. 失去效用的
D. 应按期退还的 E. 一时难以准确判定是否应予销毁的
9. 暂存公文包括()
A. 应按期退还的公文 B. 具有较高查考价值的重份公文
C. 暂时失去效用的公文 D. 一时难以准确判定是否予销毁的公文
10. 需要清退的公文主要包括()
A. 绝密公文 B. 有重大错漏的公文
C. 仅供征求意见或审阅的公文 D. 未经本人审阅的领导人的讲话稿
11. 应予销毁的公文包括()
A. 无留存价值的公文 B. 无留存必要的重份公文
C. 一般性公文的草稿 D. 印制公文过程中形成的校样、印版等
E. 将造成失密和严重损失的公文
12. 销毁公文的主要方式是()
A. 焚毁 B. 粉碎 C. 清洗消磁 D. 重新制成纸浆 E. 扔进垃圾箱
13. 催办方式主要有()
A. 现场催询调查 B. 召集会议集中催促核查
C. 制发催办函、单 D. 电话催询 E. 行政命令
14. 文稿的形成,具体包括()
A. 拟稿 B. 会商 C. 核稿 D. 注发 E. 签发
15. 公文的制作,具体包括()
A. 注发 B. 缮印 C. 签署 D. 用印 E. 签发
16. 会商的方式有()
A. “跑会” B. “函会” C. 召开会议 D. 命令 E. 面商
17. 下列各项属签发种类的有()
A. 正签 B. 代签 C. 核签 D. 会签 E. 错签
18. 制作书面公文的主要方式有()
A. 手工缮写 B. 机械誊写 C. 印刷 D. 校正 E. 放大
19. 比较适于公文核对的方法有()
A. 对校法 B. 折校法 C. 正校法 D. 反校法 E. 读校法
20. 公文对外发出的主要通道有()
A. 普通邮寄 B. 机要通信 C. 专人递送 D. 公文交换 E. 电信
21. 收文处理标志包括()
A. 收文机关的名称 B. 收文编号
C. 收文时间 D. 档号
22. 如下公文处理环节属于收文处理过程的是()
A. 拟办 B. 拟稿
C. 批办 D. 注办
23. 签收文件的工作由()完成

- A. 专职收发人员
B. 兼职收发人员
C. 通讯人员
D. 各机关的领导、负责人
24. 承办公文工作的依据主要是()
A. 有关法律、法规、制度
B. 一部分群众的要求
C. 上级领导做出的批示
D. 上级领导传授的意图
25. 分办文件应注意()
A. 辨明该公文的性质
B. 分清主次
C. 分清缓急
D. 分清阅件与办件

四、公文纠错题

1. 阅读下面的公文文稿,作答下面(1)—(5)五小题,每小题的四个选项中至少有一项是符合题意的。

同意你校设立新材料研究室的请示

东海市职业学校:

你校东职发[1998]9号《东海市职业学校关于设立新材料研究中心的请示》以及东职发[1998]15号文收悉,经研究讨论,兹批复如下:

- (一) 同意在你校设立新材料研究中心,其理由恕不详述。
(二) 目前可在你校先行设立新材料研究室。
(三) 拟原则同意在你校修建新材料检测实验室,有关具体事宜待专门批复。

专此函复。

东海市教育局

一九九八年五月三十日

- (1) 文稿标题结构的不规范之处是()
A. 缺少一个偏正短语
B. 缺少作者
C. 缺少文种
D. 缺少介词
- (2) 文稿标题中事由部分存在的问题是()
A. 答非所问
B. 态度不明朗
C. 没有涵盖公文全部主题范围
D. 使用了没有检索价值的代称“你校”
- (3) 文稿在引述对方来文时的不规范之处是()
A. 先引发文字号,后引标题
B. 既引发文字号,又引标题
C. 没有引述全文
D. 只引发文字号,没有引标题
- (4) 文稿正文中不规范之处有()
A. 一文数事
B. 不同意对方意见没有讲理由
C. 没有讲回复意见的形成过程
D. 没有回答对方的全部问题
- (5) 文稿中文字表述方面的问题有()
A. “兹”、“收悉”等词语过于简古
B. “拟原则同意”语意含混
C. “经研究讨论”中“讨论”二字多余
D. “专此函复”不能用作本文的结语
2. 阅读下面的公文文稿,作答(6)—(10)题。

关于××县公安局的会议通知

全县各乡镇:

根据上级要求,在全县范围内开展打击车匪路霸专项斗争,我们拟召开各所负责人会议,现将有关事项通知如下:

一、所有会议代表于2003年4月20日前来县招待所报到,会期两天。

二、参加会议人员:全县派出所各来一名所长,所长不在,指导员或副所长也行。各乡镇派一名代表列席会议,不得缺席,否则一切后果自负。

三、食宿、交通等一切费用完全由个人自理。

- (6) 该公文的标题写法是错误的。根据题意,下列写法正确的是()

- A. 关于召开全县派出所所长会议的通知
 B. ××县公安局关于召开治安工作会议的通知
 C. 关于打击车匪路霸会议的通知
 D. ××县公安局关于开展打击车匪路霸斗争的通知
- (7) 该通知的主送机关写法是错误的。根据题意,应该写成()
 A. 各有关单位
 B. 各乡镇人民政府、各派出所
 C. 各乡(镇)人民政府
 D. 各乡(镇)派出所
- (8) 该通知第一条语义模糊,有歧义。恰当的写法应该是()
 A. 会议时间:四月二十一日至四月二十日,会期两天
 B. 所有会议代表于四月二十日前来县第三招待所报到,二十一、二十二日开会,会期两天
 C. 会议时间:四月二十一、二十二两天。四月二十日报到
 D. 所有会议代表于四月二十日到县第三招待所报到,二十一、二十二日开会,会期两天
- (9) 下列关于该公文说法错误的表述是()
 A. 该公文的发文字号应该写在标题正下方
 B. 成文时间可以用阿拉伯数字书写
 C. 参加会议人员应该是“全县派出所各来一名主要负责人;各乡镇派一名代表列席会议”
 D. 应该删去“不得缺席,否则一切后果自负”
- (10) 该通知最后一条写法不妥,下列说法中比较适用的是()
 A. 参加会议人员的食宿、交通等费用一律由各单位自理
 B. 住宿、交通等费用由所在单位报销,伙食费个人自理,按财务规定给予补助
 C. 参加会议人员的食宿、交通等费用由单位或个人处理
 D. 食宿、交通等费用原则上自理,特殊情况可以申请补助
3. 阅读下则公文文稿,回答(11)~(15)题。

国务院办公厅

关于四川大学和华西医科大学合并组建新的四川大学的复函

国办函(2000)69号

四川省人民政府、教育部:

教育部、四川省人民政府《关于四川大学、华西医科大学合并问题的请示》(教发[2000]17号)收悉。经国务院批准,现函复如下:

一、同意四川大学和华西医科大学两校合并,校名为“四川大学”。实行一个法人、一个班子、一个建制,并相应撤消原有学校的独立建制。

二、新的四川大学为教育部直属高校,在管理体制上实行部省共建,以教育部为主,同时四川省加大对四川大学的投入和支持。

三、原华西医科大学的教育事业费用由四川省按中央财政下划数划回中央,基建投资等事项划转教育部管理,其他事项参照《国务院办公厅转发教育部等部门关于调整国务院部门(单位)学校管理体制和布局结构实施意见的通知》(国办发[2000]11号)规定的划转教育部管理学校的实施办法执行。

请按有关规定抓紧组织实施,要认真细致地做好各方面的工作,把新的四川大学办得更好。

国务院办公厅

二〇〇二年九月二十八日

- (11) 上级机关答复下级机关请示事项应该用“批复”,答复下级机关询问的一般性问题时可以用“函”。根据本题题意,国务院办公厅答复教育部、四川省人民政府《关于四川大学和华西医科大学合并问题的请示》,没有用“批复”而是用“函”,这是因为()
 A. 国务院办公厅与教育部、四川省人民政府是同级机关,所以用平行文“函”。
 B. “函”与“批复”的效用是一样的,所以国务院办公厅可以任意选用其中一种。
 C. 这是一份用错了文种的公文,应该用“批复”而不是“函”。

D. 两个大学合并属一般性问题,用“批复”显得太严肃,所以用“函”答复就行了。

(12) 如果给这份复函添加一个结束语,则可选用()

- A. 特此函复 B. 特此函达 C. 特此批复 D. 此致敬礼

(13) 根据本题题意,下列说法中表述错误的是()

- A. 这是一份主动性公文
B. 这份公文正文的结构方式是条款型
C. 一般说来,函没有领导作用,也没有行政约束力,更无法律效力。但本文是有领导作用和行政约束力的。
D. 成文日期的写法必须规范,年份不能只写两位数。

(14) 函在行政公务活动中的作用很多,但不具有()

- A. 陈述情况、告晓事项作用 B. 指示作用
C. 记载作用 D. 凭证作用

(15) 函与通知的区别主要表现在三个方面,下列陈述不对的是()

- A. 上级机关对下级机关可以用通知,但不能用函
B. 函是商洽性公文,通知是传达性或告晓性公文
C. 两个文种的效力和作用不同
D. 两个文种的行文关系不同

五、公文实务题

关于追加基建经费的请示

省教育厅:

根据省教育厅的有关批示,我校于2004年3月开始校区扩建工作。扩建工作总经费8400万元,建设周期14个月。由于建设过程中建材物价上涨以及征地补偿等因素,经费已经超支。目前工程接近尾声,急需追加基建经费1100万元。因此,请求省教育厅追加2005年基建经费800万元,其余300万元由我校自筹。

以上请示当否,请批示。

××科技大学

二〇〇五年二月一日

根据公文流转的程序,回答以下问题:

1. 省教育厅在收到该文件后,由办公室主任签署()意见
A. 批办 B. 拟办 C. 注办 D. 承办
2. 省教育厅负责人在办文单上签署()意见
A. 拟办 B. 注办 C. 承办 D. 批办
3. 相关职能处室按照厅领导的意见起草一份()
A. 函 B. 通知 C. 意见 D. 批复
4. 办公室主任根据办文流程()文稿
A. 审核 B. 复核 C. 签发 D. 核稿
5. 省教育厅负责人()文稿,然后进入公文印制程序
A. 审阅 B. 审改 C. 签发 D. 核定

×省人民政府转发省卫生厅等部门

关于加强有毒药品管制的报告的指示

各市委、市人民政府:

省政府同意省卫生厅、省医药管理局、省公安厅《关于加强有毒药品管制的报告》,现发给你们,请遵照执行。

贯彻执行《中华人民共和国药品管理法》,严格控制有毒药品,防止有毒药品的流失和扩散,是保护人民群众生命安全的一项重要工作。各市委、市政府要加强领导,协调各有关部门密切配合,采取有力措施,迅速清理有毒药品的流通渠道,严格相关审批手续。

2001年11月5日

6. 根据公文标题的写作要求,该公文标题存在的主要问题是()
A. 缺少介词 B. 缺少书名号 C. 用词不当 D. 事由不当
7. 对照正文内容,文稿标题中文种应该是()
A. 通报 B. 指示 C. 通知 D. 意见
8. 从主送机关看,该公文存在的问题是()
A. 多头主送 B. 越级行文
C. 党政机关交叉行文 D. 主送机关不明确
9. 文稿在引述对方来文时正确的做法是()
A. 先引发文字号,后引公文标题 B. 先引公文标题,后引发文字号
C. 只引发文字号,不引公文标题 D. 只引公文标题,不引发文字号
10. 文稿的成文时间,不规范之处是()
A. 成文时间没有删除 B. 成文时间缺项
C. 成文时间混乱 D. 写法不规范

模块三 参考答案

公文基本知识

一、判断题

1. 对 2. 对 3. 错 4. 错 5. 错 6. 错 7. 错 8. 错 9. 对 10. 错 11. 错

二、单项选择题

1. C 2. A 3. B 4. A 5. C 6. A 7. D 8. A 9. A 10. B

三、多项选择题

1. ACD 2. DE 3. BCD 4. AE 5. ACE 6. ABCDE 7. BCD 8. AD 9. ABCD 10. ABC
11. CD 12. AC 13. ABC 14. ABCD 15. ABD 16. AB 17. AC 18. ABD 19. ABC 20. AD
21. ABCD 22. AB 23. ABD 24. BD 25. BD 26. BD 27. ABD 28. BD 29. AD

党政机关公文规范

一、判断题

1. 对 2. 错 3. 错 4. 对 5. 对

二、单项选择题

1. B 2. B 3. C 4. B 5. B 6. B 7. A 8. C 9. C 10. C 11. C 12. A 13. A 14. C
15. D 16. A 17. B 18. C 19. B 20. C 21. B 22. D 23. A 24. D 25. D 26. C 27. C
28. C 29. D 30. B 31. A 32. B 33. B 34. A 35. C 36. C 37. C

三、多项选择题

1. BC 2. BCD 3. BD 4. BCD 5. ABCD 6. ABDE 7. ABD 8. AC 9. ACD 10. AB
11. ABC 12. AC 13. ACD 14. ACD 15. AC 16. AB 17. ABC

常用公文写作

一、判断题

1. 错 2. 错 3. 错 4. 对 5. 对 6. 错 7. 对 8. 对 9. 对 10. 对 11. 错 12. 错 13. 对
14. 错

二、单项选择题

1. D 2. A 3. C 4. C 5. C 6. A 7. D 8. A 9. B 10. A 11. A

三、多项选择题

1. ABC 2. ABC 3. ABCD 4. BC 5. ABCD 6. CD 7. ABD 8. ABCD 9. AB 10. ABCDE
11. ACD 12. BD 13. ABD 14. ABC 15. ABCD 16. ABCD

常用事务文书写作**一、判断题**

1. 对 2. 错 3. 对 4. 对 5. 对 6. 对

二、单项选择题

1. C 2. B 3. C 4. D 5. C 6. C 7. A 8. A 9. D 10. D 11. C 12. A 13. A

三、多项选择题

1. ABCD 2. CE 3. AB 4. ABC 5. BCD 6. ABCD

公文处理**一、判断题**

1. 错 2. 对 3. 错 4. 错 5. 对 6. 对 7. 对 8. 错 9. 对 10. 错

二、单项选择题

1. C 2. A 3. B 4. C 5. A 6. B 7. A 8. C 9. A 10. D 11. D 12. D 13. C 14. C
15. B 16. B 17. C

三、多项选择题

1. ABCDE 2. AD 3. ABCDE 4. ABCDE 5. ABDE 6. ABCDE 7. ABCD 8. AB 9. BD
10. ABCD 11. ABCDE 12. ABCD 13. ABCD 14. ABCE 15. ABCD 16. ABCE 17. ABCD
18. ABC 19. ABE 20. ABCDE 21. ABCD 22. ACD 23. ABC 24. ACD 25. BCD

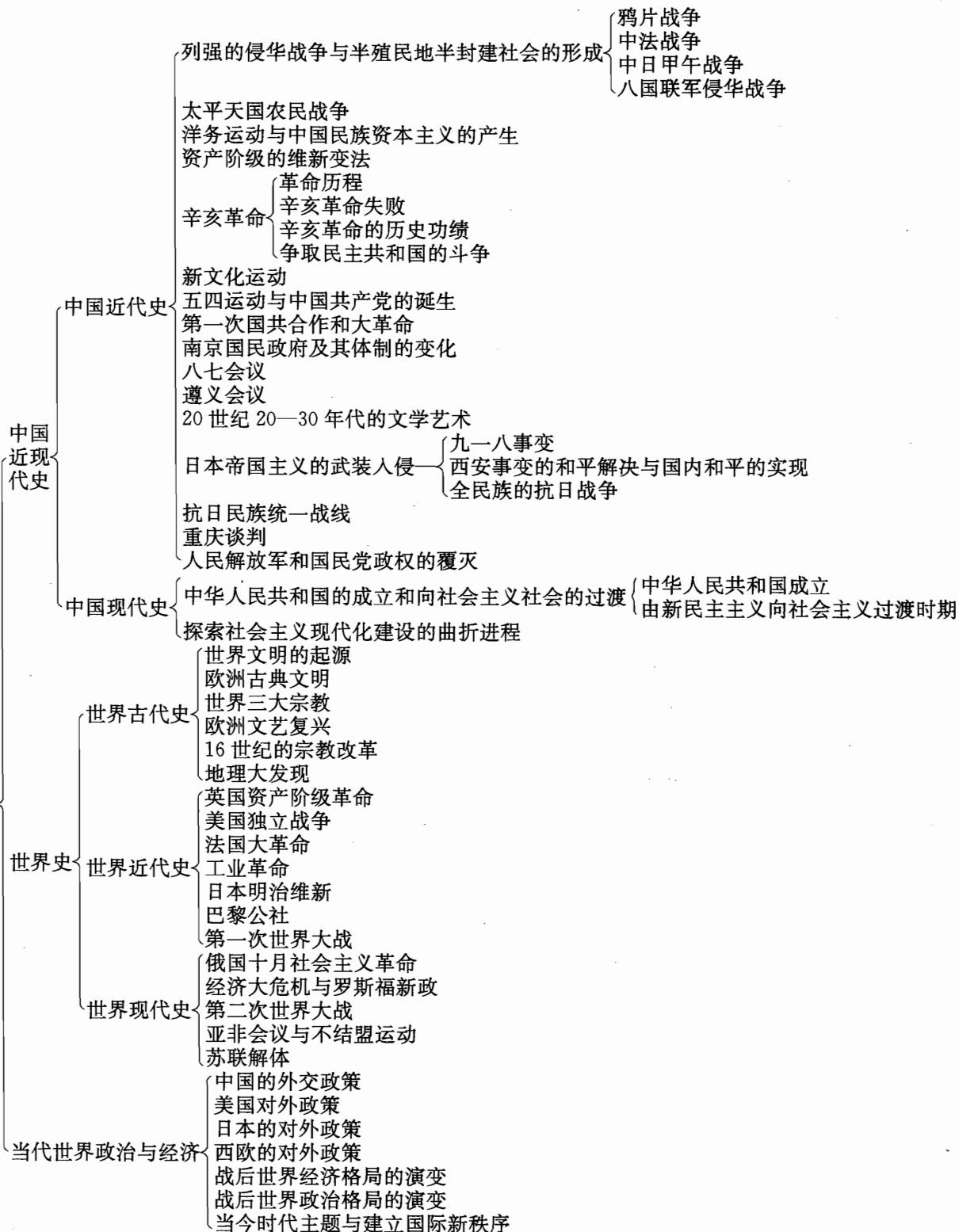
四、公文纠错题

1. BCD 2. ACD 3. A 4. AD 5. BCD 6. B 7. B 8. D 9. B 10. A 11. A 12. A
13. AC 14. C 15. A

五、公文实务题

1. B 2. D 3. D 4. A 5. C 6. C 7. C 8. C 9. B 10. D

第九章 历史知识



历史知识近三年考点分类总结

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类型
中国近代史	新文化运动兴起的标志	2009	单项选择题	7	A
	人民解放军占领南京				
	最先提出洋务运动指导思想的人	2010	多项选择题		A/B
	同盟会领导的武装起义				B
	中国第一条铁路				C
	洋务运动的新式学堂				
中国现代史	首次提出执政党建设的会议(七届二中)	2008	单项选择题	9	A
	国营经济的建立途径		多项选择题		
	1980 年中国设置的经济特区		单项选择题		C
	《政治协商会议共同纲领》主要内容	2009	多项选择题		A
	《政治协商会议共同纲领》核心内容		单项选择题		B/C
	中共抗日战争时期在重庆发行报纸		多项选择题		B
	李大钊介绍俄国革命和马克思主义的著作				C
	第一次提出召开政协会议的文献	2010	单项选择题		A
世界现代史	《四月提纲》中列宁制定的计划	2008	单项选择题	1	A

模块一 复习要点

第一节 中国近代史

一、列强的侵华战争与半殖民地半封建社会的形成

(一) 鸦片战争

1840 年 6 月到 1842 年 8 月,英国政府以保护鸦片贸易为借口,发动了对华侵略战争——鸦片战争。战争中,中国沿海军民浴血奋战,爱国将领关天培、葛云飞、陈化成等先后壮烈殉国。三元里人民的抗英斗争,是中国近代史上中国人民第一次大规模的反侵略武装斗争,显示了中国人民不甘屈服和敢于斗争的英雄气概。但由于清政府的昏庸腐朽,加之中国社会经济军事力量的落后,战争以中国失败而告终。

1842 年 8 月 29 日清政府签订了卖国的《南京条约》,这是中国近代史上第一个不平等条约。条约的主要内容有:中国割让香港;赔款 2 100 万银元;开放广州、厦门、福州、宁波、上海五处为通商口岸,英国可在五口岸设领事馆,派驻领事;中国海关关税须和英国“秉公议定”,即所谓“协定关税”,取消中国关税口岸的公行制度,允许英商自由地同中国商人做生意。接着美、法两国趁火打劫,强迫清政府于 1844 年 7 月签订中美《望厦条约》,同年 10 月签订中法《黄埔条约》。

鸦片战争和战后一系列不平等条约的签订,使中国社会开始发生根本性的变化。政治上,领土完整被破坏,独立主权受到侵犯,中国开始受制于西方列强;经济上,开始受世界资本主义经济的冲击并逐步成为其商品推销的市场和廉价原料的供应地。从此,近代中国脱离了由封建社会内部的资本主义萌芽向资本主义缓慢演变的常轨,开始了沦为半殖民地半封建社会的历程。鸦片战争成为近代中国沦为半殖民地半封建社会的开端。

英、法分别以“亚罗号事件”和“马神甫事件”为由,于 1856 年 10 月发动第二次鸦片战争,1860 年 11 月再

次以中国失败而告终。美国和沙俄在战争中成为英、法帮凶。英、法联军于1860年10月洗劫并火烧圆明园。经过战争,清政府先后于1858年6月和1860年10月分别与英、法、俄、美签订《天津条约》,与英、法、俄签订《北京条约》。此前,沙俄还乘机胁迫清政府签订《璦琿条约》,此后又签订了《中俄勘分西北界约记》。

第二次鸦片战争和一系列不平等条约的签订,大大加强了西方列强对中国的控制,加速了中外反动势力的勾结,从而加快了中国半殖民地半封建化的进程。

(二) 中法战争

1883年,已攻占越南河内等地的法国进犯中国,中法战争爆发。冯子材等爱国将士英勇奋战,大败法军,但清政府以胜求和,1885年与法国签订《中法新约》,承认法国对越南拥有特殊权利和开放中国的西南边境,使法国打开了中国西南门户,并取得在中国修筑铁路的特权。

(三) 中日甲午战争

19世纪末叶,世界主要资本主义国家开始向帝国主义阶段过渡,争夺殖民地的斗争日益尖锐。明治维新后的日本,于1894年7月发动了侵华战争。这一年是中国农历甲午年,故史称“甲午战争”。从丰岛海战到日本攻占辽东,甲午战争历时共8个月,1895年3月以中国又一次失败而告终。

1895年清政府与日本签订了丧权辱国的《马关条约》。条约的主要内容是:中国承认朝鲜“独立”,这实际上为日后日本吞并朝鲜铺平了道路;中国割让辽东半岛、台湾和澎湖列岛;赔款2亿两白银,7年内付清;规定日本可在中国任意设厂;开放沙市、重庆、苏州、杭州为通商口岸。

(四) 八国联军侵华战争

1900年6月,为了镇压以义和团运动为主的中国人民的反抗,由英、德、俄、法、美、日、意、奥等组成的八国联军,对中国再次发动了侵略战争。1901年(即农历辛丑年)清政府与列强签订了《辛丑条约》,其主要内容有:清政府向各帝国主义国家谢罪道歉,并规定今后必须立即“弹压惩办”人民的反帝斗争;清政府赔偿巨额赔款,总数4.5亿两白银,分39年付清,累计本息达9.8亿两,规定以关税、盐税及内地厘金来偿付这笔赔款;在北京东交民巷专设“使馆区”,由各国派兵守卫,改总理衙门为外务部,位于六部之首,各国在京津一线至山海关等战略要地驻扎军队。

八国联军侵华战争和《辛丑条约》的签订,标志着帝国主义全面控制了清政府。以慈禧为首的清政府则表示要“量中华之物力,结与国之欢心”,完全成了“洋人的朝廷”,近代中国半殖民地半封建社会的格局已基本形成。

二、太平天国农民战争

1851年1月,洪秀全率领“拜上帝会”的会众2万余人在广西桂县金田村起义,建国号“太平天国”。一场轰轰烈烈的农民大革命终于爆发。1853年3月,洪秀全宣布南京为天京,成为太平天国的首都,正式建立一个与北京清政府对峙的农民革命政权。1856年8月发生的“天京内乱”,使太平天国由盛转衰。1864年7月,湘军攻破天京,革命至此失败。太平天国农民战争历时14年,势力波及18个省区。以洪秀全为首的农民英雄不仅对清王朝封建统治进行了猛烈的抨击,动摇了封建专制制度的基础,同时英勇地抗击了外国侵略者的入侵,充分显示了农民阶级的巨大革命热情和伟大力量。

太平天国农民革命政权颁布了《天朝田亩制度》,中心内容是关于土地制度的规定,提出了“凡天下田天下人同耕”的基本原则,中心目标是要实现“有田同耕,有饭同食,有衣同穿,有钱同使,无处不均匀,无人不饱暖”的理想社会,集中反映了要广大农民反对封建土地制度的要求。1859年洪仁玕编纂的《资政新篇》,依照西方资本主义模式提出了改造中国的初步设想,为近代中国探索国家出路提供了可贵的思路。

太平天国失败的结局表明,由于无法克服小生产者固有的阶级局限性,农民阶级不能独立完成近代中国反帝反封建的艰巨任务。

三、洋务运动与中国民族资本主义的产生

在西方列强的不断入侵和国内阶级矛盾日趋尖锐的形势下,清朝统治集团中以曾国藩、李鸿章、左宗棠、张之洞为代表的洋务派开始兴办近代军工企业和民用企业,并编练新式海军。从而以1861年曾国藩开办安庆军械所为起点,掀起了一场以“中体西用”为指导思想、历时30年的洋务运动。洋务企业的出现,一定程度上促进了资本主义生产方式在中国的产生,但洋务企业具有浓厚的封建性和买办性,它没有也不可能使中国

走上富强之路。甲午战争中,北洋水师全军覆没,标志着洋务运动的破产。

外国资本的入侵促进了中国自然经济的解体,也刺激了民族资本的产生,但西方列强绝不是要把封建的中国变为资本主义的中国。中国民族资本机器工业的诞生是以 1869 年上海发昌机器厂开始使用车床为开端的,到甲午战争前共有大小企业一百数十个,大部分属于轻纺工业企业。民族资本工业从诞生之日起,就受到外国资本和本国封建势力的压迫和摧残,发展极为缓慢。但随着资本主义生产方式的产生,近代中国也产生了新的社会阶级力量即民族资产阶级和工人阶级。

【真题链接】

1. (2010 年江苏省考 A 类,单项选择题)对洋务派办洋务事业的指导思想最先作出完整表述的人是()

A. 冯桂芬 B. 曾国藩 C. 李鸿章 D. 张之洞

【解析】A。对洋务派指导思想最先作出比较完整表述的是冯桂芬。他在《校邠庐抗议》一书中说:“以中国之伦常名教为原本,辅以诸国富强之术。”这个思想后来被进一步概括为“中学为体,西学为用”。所谓“中学”,特指“中国的文武制度”,也就是封建制度;“西学”特指西方的船坚炮利和其他先进科学技术,主要的是所谓“长技”。所谓“中体西用”,就是以中国封建伦理纲常所维护的统治秩序为主体,用西方的近代工业和技术为辅助,并以前者为支配后者。

2. (2010 年江苏省考 C 类,多项选择题)19 世纪 60 年代到 90 年代洋务运动创办的新式学堂主要类型有()

A. 翻译学堂 B. 工艺学堂 C. 经济学堂 D. 军事学堂

【解析】ABD。(1) 外国语性质的学堂,如 1862 年创办的京师同文馆(1866 年后增设算学馆,成为综合性学堂)、上海广方言馆等。(2) 军事学堂,如福州船政学堂、北洋水师学堂等。(3) 技术学堂,如上海机械学堂、天津电报学堂等。

3. (2010 年十三省联考,单项选择题)我国教育近代化之先河开启于哪一时期()

A. 洋务运动时期 B. 戊戌变法时期 C. 辛亥革命时期 D. 南京临时政府时期

【解析】A。中国教育的近代化是指与自给自足的小农经济基础和封建专制政治制度相适应的传统教育,逐步向与近代资本主义工业化生产和民主政治体制相适应的近代资本主义新式教育转化的历史过程。开此先河的便是以“自强”、“求富”为口号的洋务运动,大批新式学堂开办、大批留学生被选派,中国教育的近代化轰轰烈烈地展开了。

四、资产阶级的维新变法

(一) 酝酿

从 19 世纪 70 年代起,在中国社会日益半殖民地半封建化、民族危机日趋严重的形势下,中国社会出现了一股带有资产阶级性质的改革潮流。在早期改良主义思潮的推动下,面对民族危机,康有为开始酝酿变法维新思想。他先后写成《新学伪经考》和《孔子改制考》等阐发变法理论的著作,为变法维新提供了理论根据。严复翻译并出版了《天演论》,明确提出了“物竞天择,适者生存”的竞争法则,极大地震撼了当时的思想界。林则徐是近代中国睁眼看世界的第一人,在禁烟运动中,他留心海外事情,积累西方知识,搜集“夷情”。他主持编译了《四洲志》。继林则徐之后,一大批有识之士把眼光转向国外,了解世界、研究西方、注意边疆形势的著作相继问世。其中具有代表性的是魏源《海国图志》等著作。魏源提出了对中国近代史产生巨大影响的“师夷长技以制夷”的思想。

1895 年 5 月,康有为、梁启超等发起“公车上书”运动,使资产阶级改良思潮发展为政治运动的起点,揭开了变法维新运动的序幕。此后,康有为连续给光绪帝上书,进一步阐述维新派要求弃旧图新的基本纲领。

(二) 过程

在维新派的推动下,1898 年 6 月 11 日,光绪皇帝颁布“明定国是”诏书,发动了维新运动。经济上国家设立农工商总局,民间设农会、商会,提倡农业,保护农工商业;设立铁路矿务总局,修铁路,开采矿藏,改革财政,整顿厘金。政治上广开言路,准许大小臣民上书言事;准许各地开设学会、报馆;精简机构,裁汰冗员,澄清吏治。文教方面改革科举制度,废八股,改试策论;创办京师大学堂,设译书局,派遣留学生出国。军事上裁减绿

营,精练新军,按西方兵制实行征兵制。这一年是中国农历戊戌年,史称“戊戌变法”,它前后历时 103 天,故又称“百日维新”。维新运动对清王朝腐朽的封建制度的许多方面都有所触动,因此,从一开始它就遭到封建守旧势力的激烈反对,1898 年 9 月 21 日,以慈禧为首的顽固守旧派反动戊戌政变,诛杀“戊戌六君子”,废除变法措施。“百日维新”终被封建旧势力所扼杀。

(三) 意义

这场变法运动以救亡图存、发展民族经济为中心目标,是近代中国民族资产阶级上层争取自身政治地位以谋求发展的一次政治改良运动。虽然它很快就失败了,但具有重要的历史意义:它提出了挽救民族危亡和发展民族资本主义两大中心目标,表现了强烈的爱国主义精神,把自鸦片战争以来中国人民反对外来侵略、寻求国家出路的斗争提到了一个新的高度,向着完全意义上的资产阶级民主革命大大靠近了一步。它大力宣传了西方资产阶级民主主义思想,介绍了西方自然科学和社会学说,并以此为武器猛烈抨击了中国传统的封建伦理纲常,发挥了重要的思想启蒙作用,使资产阶级民主主义思想得到空前的传播,为较完全意义上的中国资产阶级民主革命作了政治上、思想上的重要准备。

五、辛亥革命

(一) 革命历程

孙中山(1866—1925),广东香山(中山)人,中国资产阶级民主革命的先行者。1894 年 11 月,他在檀香山组织成立了中国最早的资产阶级革命的小团体——兴中会。兴中会制定的“驱除鞑虏,恢复中华,创立合众政府”的誓词,第一次向中国人民提出了推翻清朝专制政府、建立资产阶级民主共和国的政治目标。兴中会的成立,标志着资产阶级革命民主派在组织上的初步形成和资产阶级民主革命运动的开端。随着中国国内新式知识分子群体的出现,资产阶级革命思想得到广泛的传播。邹容的《革命军》,章炳麟的《驳康有为论革命书》,陈天华的《猛回头》、《警世钟》等书都是宣传资产阶级革命思想的代表作。

继兴中会之后,黄兴、蔡元培等人相继组织了光复会、华兴会等革命团体。资产阶级革命派队伍的日益壮大,为建立统一的全国性革命政党准备了条件。经过各革命团体的酝酿,同盟会于 1905 年 8 月在日本东京成立。孙中山提出的“驱除鞑虏,恢复中华,建立民国,平均地权”的主张,被确定为同盟会的革命纲领。孙中山对此加以阐释,第一次提出三民主义,即民族主义、民权主义、民生主义。

1911 年(农历辛亥年)10 月 10 日,武昌城内新军第八镇第八营的革命党人熊秉坤、金兆龙等打响了起义的第一枪。12 日,控制了武汉三镇,取得了武昌起义的初步胜利。各省纷纷响应,革命浪潮席卷了全国。12 月 29 日,独立的 17 省代表在南京举行临时大总统的选举,孙中山被公举为中华民国临时大总统。1912 年元旦,孙中山在南京就任临时大总统,宣告中华民国临时政府成立。3 月 11 日,孙中山以大总统名义颁布了具有资产阶级共和国宪法性质的《中华民国临时约法》,在此期间,还颁布了若干有利于发展民族经济、推行民主政治和发展文化教育的法令。南京临时政府是中国历史上第一个资产阶级共和国政府。

(二) 辛亥革命的失败

辛亥革命的失败,客观上是由于帝国主义和封建势力对资产阶级的联合压迫;主观上主要是由于半殖民地半封建中国的资产阶级具有软弱性和妥协性,它们既缺乏坚决的反帝反封建的勇气,提不出彻底的反帝反封建的革命纲领和正确的革命策略,又不能依靠广大工农群众,因而无法抵抗强大敌人的进攻。

辛亥革命失败的结局说明,在半殖民地半封建的中国,由于外受帝国主义压迫,内有强大的封建势力,软弱的中国民族资产阶级没有能力领导反帝反封建的民主革命取得彻底胜利,资本主义的建国方案在中国行不通。

(三) 辛亥革命的历史功绩

1. 辛亥革命推翻了清王朝,结束了 2000 多年的君主专制制度,是比较完全意义上的资产阶级民主革命,具有划时代的历史意义。

2. 辛亥革命建立了中国历史上第一个资产阶级共和国政府,制定了《临时约法》,使民主共和的观念开始深入人心。

3. 南京临时政府颁布了一系列有利于发展民族资本主义经济、资产阶级民主政治的法令,为中国民族资本主义的发展创造了一定的条件。

4. 辛亥革命在一定程度上打击了帝国主义侵略势力,对推动亚洲各国民族解放斗争有重大的影响。

(四) 争取民主共和的斗争

1913年3月,热衷于欧美政治制度、主张竞选夺取政权的宋教仁被暗杀,说明了“政党政治”的失败。同年7月孙中山发动“二次革命”,以失败而告终。1915年5月,袁世凯签订丧权辱国的《二十一条》,于12月13日复辟帝制。1915年12月,立宪党人在梁启超、蔡锷的领导下发动护国运动,袁世凯被迫于1916年3月22日撤销帝制。

北洋军阀的分裂和革命党人发动护法运动。袁世凯死后,北洋军阀分裂为皖、直、奉三大派系。以段祺瑞为首的皖系军阀为建立独裁统治,拒绝恢复旧国会与《临时约法》。孙中山于1917年领导发动护法运动,旋即失败。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,单项选择题)孙中山领导的同盟会先后发动过多次武装起义,下列属于同盟会领导的武装起义有()

- A. 武昌起义 B. 南昌起义 C. 金田起义 D. 黄花岗起义

【解析】AD。此题可用排除法解题。金田起义是洪秀全领导的。南昌起义是周恩来等领导的。

六、新文化运动

新文化运动的主要内容是:提倡民主政治,反对封建专制;提倡科学,反对迷信;提倡新文学和白话文,反对旧文学和文言文。以陈独秀为代表的激进民主派知识分子于1915年9月创办《青年杂志》,发动新文化运动。《青年杂志》后改名为《新青年》,成为领导新文化运动的中心。

新文化运动高举民主和科学两面大旗,反对以儒家的旧伦理道德为中心的封建专制主义和蒙昧主义。胡适提倡白话文学和白话文。李大钊反对复古尊孔,要求思想自由,号召青年要努力创造新的社会和政治。先后发表《庶民的胜利》、《布尔什维主义的胜利》、《我的马克思主义观》等文章。

新文化运动是中国近代一场重要的思想启蒙运动,它沉重打击了复古尊孔的旧思想、旧道德和旧文化,促进了新思想和新文化的传播。新文化运动属于资产阶级民主主义的范畴,它为五四运动的爆发作了思想上的酝酿和准备。

【真题链接】

(2009年江苏省考A类,单项选择题)新文化运动兴起的标志是()

- A. 严复翻译《天演论》 B. 孙中山发表《民报》发刊词
C. 陈独秀创办《青年》杂志 D. 鲁迅发表《狂人日记》

【解析】C。新文化运动的兴起以陈独秀创办《新青年》杂志为标志。《新青年》原名《青年》,后改名为《新青年》。所以正确答案为C。

七、五四运动与中国共产党的诞生

1919年5月中国代表团作为第一次世界大战的战胜国,在巴黎和会上的正当要求被无理拒绝,会议决定由日本接管德国在山东的特权。这一消息传到北京,激起了全城人民的愤慨。4日,在北京大学学生的带领下,3000多名学生冲破军警的阻拦,高呼“外争国权,内惩国贼”、“还我青岛”等口号,拥上街头,在天安门前集会。五四运动爆发了。北洋政府逮捕学生的行为引起了学生的愤怒,更激起了全国人民的愤怒,在全国人民的压力下,北洋政府不得不释放被捕的学生,撤销了曹汝霖、陆宗輿和章宗祥的职务,中国代表也拒绝在和约上签字,五四运动取得了胜利。

在五四运动中,中国工人阶级已经成为了一支有觉悟的、独立的政治力量开始登上历史舞台,并在其中发挥了重要作用。五四运动的爆发标志着中国新民主主义革命的开端。

五四运动后,陈独秀、李大钊等逐渐由民主主义者转变为马克思主义者。他们开始在各地组建共产主义小组,并在其中传播共产主义思想和理论。这些为中国共产党的成立提供了思想基础和组织基础。

在共产国际代表维经斯基的帮助下,1921年7月,来自全国各地共产主义小组的13名代表在浙江嘉兴举

行会议,宣布中国共产党成立。

中国共产党的成立,使中国革命有了坚强的领导核心,有了科学的指导思想,有了新的革命方法。中国共产党的成立,沟通了中国革命与世界无产阶级革命之间的联系,为中国革命获得广泛的国际援助和避免资本主义的前途提供了客观可能性。

1922年7月,中国共产党在上海召开了第二次全国代表大会。大会制定了彻底的反帝反封建的民主革命纲领,即:清除内乱,打倒军阀,建设国内和平;推翻国际帝国主义的压迫,达到中华民族的完全独立;统一中国为真正的民主共和国。

【真题链接】

(2009年江苏省考C类,多项选择题)五四运动前后,李大钊宣传介绍俄国革命和马克思主义的主要著作有()

A.《法俄革命之比较观》

B.《庶民的胜利》

C.《科学的社会主义》

D.《我的马克思主义观》

【解析】ABD。李大钊发表了《法俄革命之比较观》、《庶民的胜利》和《布尔什维主义的胜利》等介绍俄国革命的文章和演说词。之后他又发表了《新纪元》、《我的马克思主义观》、《再论问题与主义》等几十篇宣传马克思主义的文章。C为阿里斯著,巴金所译。

八、第一次国共合作和大革命

(一) 国民党第一次全国代表大会

1924年,国民党在广州举行第一次全国代表大会,确立了联俄、联共和扶助农工的三大政策;重新解释了三民主义,把旧三民主义发展为新三民主义,新三民主义是第一次国共合作的政治基础。这次大会的召开,标志着以国共合作为基础的各个革命阶级统一战线的正式建立。

(二) 北伐战争

1926年5月,国民革命军第七军和第四军叶挺独立团作为先头部队进军湖南,揭开了北伐战争的序幕。北伐战争的直接目标是推翻帝国主义支持下的北洋军阀,打击的主要对象是吴佩孚、孙传芳和张作霖三大军阀。

(三) 大革命失败的经验教训

1927年4月12日,发动“四·一二”反革命政变;7月15日,汪精卫召开国民党中央常务委员会扩大会议,正式同共产党决裂,第一次国共合作终于全面破裂。大革命的失败为中国革命留下了宝贵的经验、教训。第一,国共两党的合作,有利于革命的发展和中华民族的进步;反之,中国革命就会遭到挫折。第二,必须充分发动和武装工农大众,使革命获得深厚的群众基础。第三,在统一战线中,中国共产党必须坚持自己的独立性,反对右倾投降主义。

九、南京国民政府及其体制的变化

1928年8月,国民党召开二届五中全会,宣告“军政时期”结束,“训政时期”开始。同时,蒋介石公开宣布“以党治国”,宣称“违反三民主义的人不允许活动”。10月3日,国民党中央会通过《训政纲领》并于10月4日公布。国民党一党专政的制度确立。

十、八七会议

1927年8月7日,中共中央在汉口召开紧急会议。会议总结了大革命失败的经验教训,彻底结束了陈独秀右倾投降主义在中央的统治,确立了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针,并把发动农民举行秋收起义作为党在当时的最主要任务。

八七会议在我党历史上是一个转折点。它给正处在思想混乱和组织涣散中的中国共产党指明了新的出路,为挽救党和革命作出了巨大贡献。这是由大革命失败到土地革命战争兴起的历史性转变。

十一、遵义会议

1935年1月,中共中央在遵义召开政治局扩大会议。会议总结了第五次反围剿战争失败的经验教训,批

评了博古等人的错误军事主张,肯定了毛泽东等人关于红军作战的基本原则,从而解决了当时具有决定性意义的军事问题和组织问题。会议选举毛泽东为政治局常委,取消了博古、李德的最高军事指挥权。会后政治局常委进行了分工,张闻天代替博古负总责,并由毛泽东、周恩来和王稼祥三人组成军事指挥小组。遵义会议是党第一次自主运用马列主义基本原理解决自己的路线、方针和政策的中央会议。

十二、20 世纪 20—30 年代的文学艺术

蒋介石在加紧对红军和革命根据地进行军事“围剿”的同时,在其统治区实行法西斯文化专制主义和大规模的文化“围剿”。

1930 年 3 月,中国共产党领导下的中国左翼作家联盟在上海正式成立,左翼文化工作者坚持思想文化战线上的反帝反封建斗争,不仅挫败了国民党反动派的文化“围剿”,而且取得了丰硕的创作成就。小说、戏剧、电影、音乐和哲学、经济学、史学等领域出现了一批优秀作品,如茅盾的《子夜》、叶圣陶的《倪焕之》、巴金的《家》、老舍的《骆驼祥子》、曹禺的《雷雨》、田汉和聂耳的《义勇军进行曲》等。

十三、日本帝国主义的武装入侵

(一) 九一八事变

1931 年 9 月 18 日,日本发动了侵略东北的“九一八事变”。国民党政府对日本实行不抵抗的政策,东北三省和热河省相继沦陷。1933 年,在日本一手操纵下,伪满洲国傀儡政权建立,东北沦为日本的殖民地。

中国共产党号召武装民众,进行民族革命战争,全国掀起抗日救亡运动的热潮。全国工人、学生和其他各界群众积极开展抗日救亡运动。国民党政府对抗日救亡运动百般压制,中国共产党内王明“左”倾主义者执行关门主义策略,抗日反蒋斗争趋向低潮。

(二) 西安事变的和平解决与国内和平的实现

中国共产党努力实行抗日民族统一战线政策。1935 年,瓦窑堡会议召开,提出抗日民族统一战线的策略。1936 年 5 月 5 日在《停战议和一致抗日通电》中提出“联蒋抗日”的主张。1936 年 12 月 12 日,张学良、杨虎城发动西安事变,捉蒋兵谏,提出抗日救国主张。在中国共产党的积极推动下,西安事变获得和平解决。西安事变的和平解决成为时局转换的枢纽。1937 年 2 月,国民党召开了五届三中全会,正式放弃内战政策,国内和平实现,国共谈判恢复,抗日民族统一战线初步形成。

(三) 全民族的抗日战争

1937 年 7 月 7 日夜,日本侵略军以演习中一名士兵失踪为借口,要求进宛平县城搜查,被拒绝后,炮轰宛平城和卢沟桥,制造卢沟桥事变,亦称“七七事变”,挑起了全面侵华战争。

【真题链接】

(2009 年江苏省考 B 类,多项选择题)抗日战争时期,中国共产党在重庆公开发行的报刊有()

- A. 《解放日报》 B. 《新华日报》 C. 《群众周刊》 D. 《光明日报》

【解析】BC。《解放日报》是在延安发行的中共中央机关报。《光明日报》是中国民主同盟 1949 年 6 月在北京创办的机关报。

十四、抗日民族统一战线

1937 年 9 月,以国民党中央通讯社发表《中国共产党为公布国共合作宣言》和蒋介石发表谈话承认中国共产党的合法地位为标志,抗日民族统一战线正式形成。

(一) 与第一次国共合作的统一战线相比的特点

抗日民族统一战线具有广泛的民族性和极端的复杂性;没有共同的政治纲领和固定的组织形式;实质上是两个政权和两个军队的合作;是整个国际反法西斯战线的重要组成部分;处于有利而又复杂的国际环境中。

(二) 实现革命统一战线的基本原则

1. 无产阶级在统一战线中的独立自主的原则。
2. 党在制定统一战线的策略方针和原则时,总是坚持阶级分析法,在抗日战争时期确定了“发展进步势

力,争取中间势力,孤立顽固势力”的策略总方针。发展进步势力是策略总方针的中心环节。争取中间势力,就是争取民族资产阶级、开明绅士、地方实力派。争取中间势力,就会孤立顽固势力。孤立顽固势力,就是孤立英美派大地主、大资产阶级势力,坚决揭露和打击他们妥协投降和反共的一面,同顽固派斗争采取“有理、有利、有节”三原则。

3. 统一战线的根本目的就是要团结尽可能多的社会力量,最大限度孤立主要敌人,由此制定了“利用矛盾,争取多数,反对少数,各个击破”的16字策略原则。

4. 把原则的坚定性和策略的灵活性结合起来,是坚持和发展统一战线的又一基本原则。

无产阶级及其政党实现对同盟者的领导必须具备的两个条件:

一是率领被领导者向着共同敌人作坚决的斗争,并取得胜利;二是对同盟者给予物质福利,至少不损害其利益,同时要给以政治教育。没有这两个条件或两个条件缺一,就不能实现领导。

十五、重庆谈判

抗日战争结束后,蒋介石为了争取准备内战的时间,在美帝国主义授意下,1945年8月中下旬,蒋介石一连三次电邀毛泽东去重庆举行和平谈判。中国共产党为了尽一切可能争取和平,并在争取和平的过程中戳穿美蒋反动派的假和平阴谋,派毛泽东、周恩来、王若飞等于8月28日由延安飞至重庆。经过43天的谈判,在1945年10月10日,公布了《国共双方代表会谈纪要》,即《双十协定》。但是,蒋介石拒绝承认人民军队和解放区民主政权的合法地位,并妄图在“统一军令”、“统一政令”的借口下,根本取消中国共产党领导的人民军队和解放区,以致无法就这个问题达成协议。《双十协定》公布后,蒋介石仍然向解放区发动进攻,这就在事实上充分暴露了美蒋的假和平阴谋,教育了全国人民,使中国共产党在政治上获得了极大的主动。

十六、人民解放战争和国民党政权的覆灭

1946年6月26日,国民党以进攻中原解放区为起点,发动全面内战。1947年6月,刘邓大军渡过黄河,挺进大别山,开始我军的战略反攻。

1948年9月,济南战役揭开了人民解放战争战略决战的序幕。1948年9月12日,东北野战军发起了辽沈战役;11月6日,淮海战役打响;11月29日,平津战役发动。三大战役胜利,基本上消灭了国民党的主力部队,取得了人民解放战争的决定性胜利。

1949年4月21日,毛泽东主席、朱德总司令发布向全国进军的命令,人民解放军在西起湖口、东至江阴的千里长江上发动渡江战役。23日,占领南京,宣告国民党在大陆地区反动统治的灭亡。此后,人民解放军继续向全国进军,到1949年底,解放了除西藏以外的全部中国大陆。

在人民解放战争即将取得全国胜利前夕,中国共产党于1949年3月在河北省平山县西柏坡召开七届二中全会,制定了迅速夺取全国胜利和实现党的工作重心转移等一系列方针政策;阐述了革命在全国胜利后,由新民主主义向社会主义过渡的理论和政策。6月30日,毛泽东发表《论人民民主专政》,总结了百年来中国革命的历史经验,阐明了中国革命由资产阶级领导的民主主义转向工人阶级领导的人民民主主义、在中国建立人民民主专政的历史必然性,提出了中国共产党建立新中国的基本政策。

【真题链接】

(2011年国考,单项选择题)在西柏坡时期,党中央:①领导了解放区的土改运动;②召开了党的七届二中全会;③组织指挥了辽沈、淮海、平津三大战役。上述历史事件出现的先后顺序是()

- A. ①③② B. ②①③ C. ②③① D. ③①②

【解析】A。1947年7月至9月,中国共产党在西柏坡召开全国土地会议,并颁布了《中国土地法大纲》,领导解放区的土改运动。1948年9月起,三大战役拉开帷幕。1949年3月,党的七届二中全会在西柏坡召开。故按照时间顺序,应选A。

第二节 中国现代史

一、中华人民共和国的成立和向社会主义社会的过渡

(一) 中华人民共和国的成立

1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平开幕。9月29日,会议一致通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》(简称《共同纲领》)。10月1日,中华人民共和国中央人民政府委员会第一次会议在北京召开,会议宣告中华人民共和国中央人民政府成立。10月1日下午,北京30万军民在天安门广场举行开国大典,宣告中央人民政府成立。

中华人民共和国的成立,标志着中国结束了半殖民地半封建的社会,进入到新民主主义社会,并开始了新民主主义社会向社会主义社会过渡的新阶段。

(二) 由新民主主义向社会主义过渡时期

新民主主义社会是一个过渡性质的社会,它不是独立的社会形态,而是属于社会主义体系的和逐步过渡到社会主义社会的过渡性质的社会。新民主主义社会是中国走向社会主义的必由之路。

1953年12月,毛泽东指出:“从中华人民共和国成立,到社会主义改造基本完成,这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和总任务,是要在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。”到1956年,我国基本实现了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。这些表明,社会主义制度在中国得以确立,我国从此进入社会主义初级阶段。

1954年9月15日,中华人民共和国全国人民代表大会第一次会议在北京开幕。大会经过认真讨论,庄严通过了《中华人民共和国宪法》。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,单项选择题)1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重召开,中国共产党第一次提出召开政治协商会议主张的文献是()

- A. 1948年12月30日,毛泽东为新华社写的新年献词《将革命进行到底》
- B. 1949年3月5日,毛泽东在中共七届二中全会上的报告
- C. 1947年10月10日,中国人民解放军总部发布的《中国人民解放军宣言》
- D. 1948年4月30日,中共中央发布的“五一口号”

【解析】D。1948年4月30日,中共中央发布“五一口号”,提出“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”。“五一口号”的发布成为创立人民政协、建立新中国的动员令。故选D。

2. (2009年江苏省考A类,多项选择题)《中国人民政治协商会议共同纲领》的主要内容有()

- A. 确立了新中国的国体和政体
- B. 规定了新中国基本的民族政策
- C. 规定了新中国的经济工作方针和外交工作原则
- D. 规定了新中国的过渡时期总路线

【解析】ABC。《共同纲领》除序言外,分为总纲、政权机关、军事制度、经济政策、文化教育政策、民族政策、外交政策共7章60条。它肯定了人民革命的胜利成果,宣告了封建主义和官僚资本主义在中国统治的结束和人民民主共和国的建立,规定了新中国的国体和政体。新中国过渡时期的总路线是1953年提出的,故D是错误的。

3. (2009年江苏省考B、C类,单项选择题)《中国人民政治协商会议共同纲领》中最基本、最核心的内容是()

- A. 确立了新中国的国体和政体

- B. 规定了新中国基本的民族政策
- C. 规定了新中国的经济工作方针
- D. 规定了新中国的外交工作原则

【解析】A。1949年9月29日,中国人民政治协商会议第一届全体会议选举了中央人民政府委员会,宣告了中华人民共和国的成立,并且通过了起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》。它的第1条规定了新中国的国体和政体。

二、探索社会主义现代化建设的曲折进程

(一) 毛泽东对社会主义社会发展阶段的划分

毛泽东在1959年底至1960年初读苏联《政治经济学(教科书)》的谈话中,提出社会主义分为“不发达的社会主义”和“比较发达的社会主义”,中国还处在“不发达的社会主义”阶段。

(二) 陈云“三个主体,三个补充”

国家经营和集体经营是工商业的主体,个体经营是补充。计划生产是工农业生产的主体,自由生产是补充。国家市场是主体,自由市场是补充。

(三) 60年代“两参一改三结合”

干部参加劳动、工人参加管理,改革不合理的规章制度,在技术革新和技术革命中实行企业领导干部、技术人员和工人的三结合。

(四) 新中国的外交方针

1. “另起炉灶”;2. “打扫干净屋子再请客”;3. “一边倒”。

(五) 和平共处五项原则

1953年12月31日,周恩来总理在同印度代表团的谈话中首次提出了和平共处五项原则:互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。其中“互相尊重主权和领土完整”是五项原则中的核心和基础。

(六) 贯彻“调整、巩固、充实、提高”方针的经济措施和政治措施

1961年国民经济发展方针是“调整、巩固、充实、提高”。1962年,中共中央召开扩大的中央工作会议,又称“七千人大会”。会议总结了“大跃进”以来工作的失误,并为“反右倾”运动中被错误批判的同志平反。

(七) “三个世界划分”的思想

1974年2月,毛泽东根据国际形势的新变化,在会见赞比亚总统卡翁达时提出了关于三个世界划分的思想:第一世界,指美国和苏联两个拥有最强的军事和经济力量,在世界范围推行霸权主义的超级大国;第三世界,指亚洲(除日本)、非洲、拉丁美洲和其他地区的广大发展中国家;第二世界,指处于两者之间的发达国家(中间派,日本、欧洲国家、加拿大)。

(八) 十一届三中全会

1978年12月,中国共产党十一届三中全会在北京召开。会议批判了“两个凡是”的错误方针,高度评价了“实践是检验真理的唯一标准”的讨论,确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针。全会果断停止使用“以阶级斗争为纲”的口号,作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。全会审查和解决了历史上遗留的一批重大问题和一些重要领导人的功过是非问题,随后平反了一大批冤、假、错案。

十一届三中全会重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。它是建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。

(九) 经济特区的创立和全国对外改革开放格局的推进

1979—1980年,在广东、福建实行“特殊政策、灵活措施”,创办了深圳、珠海、汕头和厦门四个经济特区。

1985年初,国务院又决定把长江、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地带等三个地区开辟为经济开发区,从而从沿海到内地,逐步形成了多层次、阶梯式的对外开放地带,这是我国现代化建设的一个具有战略意义的布局。

【真题链接】

1. (2008 年江苏省考 C 类, 单项选择题) 下列属于我国 1980 年正式设置的经济特区是()

- A. 海南 B. 大连 C. 汕头 D. 福州

【解析】 C。1980 年我国确定在广东省深圳、珠海、汕头和福建省的厦门设置经济特区。

2. (2008 年江苏省考 C 类, 单项选择题) 改革开放以来, 我国实施的依靠科学技术促进农村经济发展的是()

- A. 火炬计划 B. 星火计划 C. 丰收计划 D. 燎原计划

【解析】 B。“星火计划”是经我国政府批准实施的第一个依靠科学技术促进农村经济发展的计划。故选 B。A 项是 1988 年 8 月我国由科技部(原国家科委)组织实施的旨在促进高技术产业形成和发展的指导计划。C 项是 1987 年农牧渔业部和财政部共同组织的夺取全国农牧渔业丰收的综合性计划。D 项是经国务院批准, 由国家教委提出并组织实施, 通过改革和发展农村教育, 全面提高劳动者的文化技术素质, 促进农村经济发展的计划。

(十) 香港、澳门的回归

1997 年 7 月 1 日零点, 中华人民共和国国旗和香港特别行政区旗在香港升起, 经历了百年沧桑的香港回到祖国的怀抱, 中国政府开始对香港恢复行使主权。

1999 年 12 月 20 日, 中国政府恢复对澳门行使主权。

第三节 世界古代史

一、世界文明的起源

古代埃及、古代印度、古代巴比伦和古代中国被并称为世界四大文明古国。

公元前 3000 年左右, 初步统一的古代埃及国家建立起来, 它是辉煌的古代东方文化的典型。

公元前 18 世纪, 古巴比伦王国国王汉谟拉比统一了两河流域, 建立起中央集权的奴隶制国家, 定都巴比伦城, 并且制定了古代奴隶制国家的第一部比较完备的成文法典《汉谟拉比法典》。

大约在公元前 2500 年, 印度河流域开始出现奴隶制城邦。公元前 6 世纪起, 印度半岛逐渐统一, 佛教也于此时产生。

二、欧洲古典文明

(一) 古代希腊

在公元前 2000 年左右, 希腊早期文明——爱琴文明, 发祥于爱琴海南端的克里特岛, 后来又以迈锡尼为中心。公元前 8 世纪, 希腊本土和小亚细亚西海岸出现了以斯巴达和雅典为代表的城邦。公元前 5 世纪希腊打败入侵的波斯以后, 进入了全盛时期。

在文学领域, 《荷马史诗》是古希腊最早的文学作品, 包括《伊利亚特》和《奥德赛》两部分。这两部史诗是人们了解早期希腊历史的珍贵文献资料。

在哲学方面, 古希腊也取得高度成就, 为后世西方哲学的发展奠定了基础。其主要代表人物有苏格拉底、柏拉图、亚里士多德。苏格拉底认为世界万物的本原是神, 反对研究客观的自然界。柏拉图是欧洲哲学史上第一个建立唯心主义体系的哲学家。柏拉图唯心主义的核心是“理念论”。亚里士多德是古希腊文化的集大成者, 他既是科学家又全面地总结了希腊的多学科的成果, 代表了古代希腊科学发展的最高水平。

(二) 古代罗马

公元前 6 世纪, 古代罗马奴隶制国家以罗马城为中心建立起来。公元 476 年, 西罗马帝国灭亡, 西欧奴隶社会的历史结束。

罗马帝国的法律和法学是古代世界最发达、最完备的法律体系, 是古罗马文化中最伟大的成就之一。它对后世欧洲的封建制度和资本主义时期的法律制度产生过极其深刻的影响, 罗马帝国最早的一部成文法是

《十二铜表法》。

建筑艺术是古罗马文化中取得最大成就的领域。罗马城中的圆形剧场和万神殿高大宏伟,设计巧妙。罗马建筑对后来的欧洲建筑有很大的影响。

三、世界三大宗教

(一) 伊斯兰教

伊斯兰教产生于公元前7世纪的阿拉伯半岛,由穆罕默德创立。伊斯兰教宣称宇宙间只有一个真主安拉,否定多神信仰,号召各部落的人们放弃对本部落神的信仰,去信仰和顺从安拉。伊斯兰教的经典是《古兰经》。到公元前632年穆罕默德逝世时,阿拉伯半岛已经大体上统一。

(二) 佛教

佛教起源于公元前6世纪至前5世纪的古代印度,相传由印度迦毗罗卫国王子悉达多·乔达摩所创立。佛教宣扬“众生平等”。它认为人的生、老、病、死都是苦的,苦的根源在于人有欲望,因此只有消灭欲望,刻苦修行,才能达到“极乐世界”。公元前3世纪时,阿育王大力提倡佛教,并把它定为国教。公元前后,佛教通过中亚、西亚传入中国。

(三) 基督教

公元前2世纪以后,在小亚细亚和巴勒斯坦的犹太居民中间,产生了宣传“救世主”即将降临的秘密教派,从这种教派中产生了基督教。最初的基督教会反对富人和罗马统治,所以遭到罗马皇帝的残酷镇压。公元4世纪,罗马皇帝改变了态度,把基督教定为国教。1054年,基督教会正式分裂,以罗马为中心的西部教会,称天主教,以君士坦丁堡为中心的东部教会称为东正教。16世纪时,产生了一些新宗派,被称为新教。

四、欧洲文艺复兴

文艺复兴运动发源于意大利,逐渐向北扩展到西欧各国。人文主义是文艺复兴时期的主要思潮,是文艺复兴的指导思想,也是新文化的基本内容。人文主义者主张以人为中心,反对以神为中心;主张个性解放,反对禁欲主义;提倡人权,反对神权;提倡理性和科学,反对神秘主义;在政治上拥护中央集权、拥护君主制,反对封建割据。所有这一切适应了资产阶级发展资本主义的要求。代表人物有诗人但丁、画家达·芬奇、戏剧家莎士比亚以及科学家哥白尼、布鲁诺等,他们在人类历史上留下了宝贵的文化遗产,为西方近代资本主义文化奠定了基础。

五、16世纪的宗教改革

14、15世纪的德国在政治上是诸侯割据、缺乏一个强有力的中央政权。而以罗马教廷为首的天主教会在德国处于极高的特权地位。因此,摆脱罗马天主教会的压迫和束缚就成为德国全民族的使命,宗教改革正是在此背景下得以产生。1517年,德国宗教改革的代表人物马丁·路德(1483—1546)公开发表了反对出售赎罪券的95条论纲,提出“信仰得救说”,摧毁了罗马神权统治的理论基础和支柱,鼓舞基督徒从教皇权威的禁锢中解放出来。这一学说成为路德政治纲领的有力根据。

六、地理大发现

1492年,意大利水手哥伦布在西班牙国王的支持下,横渡大西洋,到达巴哈马群岛。他误认为到了印度,乃称当地人为“印第安人”。1493年他返回巴罗斯港。

1519年,葡萄牙人麦哲伦在西班牙国王资助下,再次远航。他率领船队,横渡大西洋,经过美洲南端的海峡,进入太平洋。他的同伴经过印度洋,绕过好望角,于1522年回到西班牙,完成了第一次环球航行。

第四节 世界近代史

一、英国资产阶级革命

17世纪初,斯图亚特王朝的专制与残暴促使各种社会矛盾最终激化。1642—1646年,英国爆发内战,代

表中产阶级和新贵族利益的独立派领袖克伦威尔率领新模范军打败了王朝军队,建立了以克伦威尔为首的资产阶级专政。克伦威尔死后,1660年斯图亚特王朝复辟,1688年国会中的辉格党人和托利党人发动了“光荣革命”推翻詹姆士二世,建立起代表资产阶级和土地贵族利益的君主立宪政权,并于1689年通过《权利法案》,以限制国王权力。经过半个世纪的反复斗争,资产阶级和新贵族的政治统治才最终稳定下来。

17世纪英国资产阶级革命摧毁了封建贵族的统治,建立了资产阶级和新贵族占统治地位的政权,为英国资本主义的发展扫清了道路。

二、美国独立战争

17世纪初,英国开始在北美进行殖民活动,经过不断拓殖,先后在那里建立了13个殖民地。到18世纪,13个州之间经济联系密切,逐渐形成了统一的市场。在此基础上,形成了新的美利坚民族。

1775年4月19日,莱克星顿的民兵打响了独立战争的第一枪。1776年7月4日,大陆会议通过《独立宣言》,向全世界宣告美利坚合众国的成立。美国独立战争前后持续8年,直至1783年9月,英美签订《巴黎和约》,英国才正式承认美国独立。

三、法国大革命

1789年5月,路易十六为解决财政困难重新召开了已停止多年的三级会议。第三等级的代表展开了反对国王为首的特权等级的斗争。7月14日,巴黎人民举行第一次武装起义,攻占了法国封建专制主义的象征——巴士底狱,标志着法国革命的开始。

革命之初,政权掌握在代表大资产阶级和自由派贵族利益的手中,颁布了资产阶级革命纲领《人权宣言》,制定了《1791年宪法》,建立起君主立宪政体。1792年8月,巴黎人民举行第二次起义,代表工商业资产阶级利益的吉伦特派上台执政。但掌权者未能满足农民的土地要求。1793年5月底至6月初,巴黎人民举行第三次起义,由此进入了雅各宾派专政时期。以罗伯斯庇尔为首的雅各宾派颁布了三个土地法令,使部分农民得到了部分土地。雅各宾派的一系列措施将法国大革命推向了高潮。

四、工业革命

工业革命最先在英国发生,它不仅仅是一场技术革命,而且是一场深刻的社会变革,它使社会日益分裂为两大对立阶级:资产阶级和无产阶级。工业革命还打破了原来欧亚大陆农耕社会发展水平大体平衡的局面,最终形成使东方从属于西方的局面。

继英国之后,工业革命相继扩展到西欧和北美,法国在19世纪60年代末基本完成了工业革命。19世纪中期,美国工业革命基本完成。德国的工业革命到19世纪70年代才完成。

五、日本明治维新

19世纪中叶,西方列强强迫日本签订了许多不平等条约,幕府统治陷于危机。萨摩、长州等藩的下级武士则利用人民对幕府的不满,以“尊王攘夷”为口号,展开了倒幕运动。倒幕运动的胜利为明治维新提供了重要保证。

1868年初,明治天皇发布《五条誓文》、《政体书》。这两个文件成了改革的纲领。改革的主要内容为:文明开化、殖产兴业和富国强兵。具体举措有:废藩置县,划全国为3府72县,由中央任命府、县知事,建立了中央集权;废除了封建等级制;改革旧军制,建立了近代常备军;大力推行“殖产兴业”政策,促进资本主义发展;改革教育,1871年设立文部省,统辖全国教育事业;修改不平等条约等。明治维新使日本走上了发展资本主义的道路。它是亚洲近代唯一走上独立发展道路的国家。

六、巴黎公社

1870年,普法战争以法国战败告终,巴黎人民乘此发动革命,建立了法兰西第三共和国;但新成立的梯也尔政府对外卖国、对内镇压革命。1871年3月18日,巴黎无产阶级在国民自卫军中央委员会领导下推翻了资产阶级政府。3月26日,巴黎进行了公社选举,世界上第一个无产阶级政权宣布成立。巴黎公社是无产阶级

推翻资产阶级统治、实行无产阶级专政的第一次尝试,为无产阶级革命提供了宝贵经验。

七、第一次世界大战

19世纪末期,资本主义发展到帝国主义阶段,在欧洲先后形成了两大帝国主义集团:同盟国和协约国。两大集团间的矛盾最终导致了第一次世界大战的爆发,萨拉热窝事件只不过是导火线而已。第一次世界大战是一场帝国主义战争,对交战双方来说都是非正义的战争。

第五节 世界现代史

一、俄国十月社会主义革命

1917年,俄国爆发了二月革命,取得了资产阶级民主革命的胜利。4月,列宁发表《四月提纲》,制定了由民主革命向社会主义革命过渡的计划。10月,党中央委员会举行会议,通过了列宁关于武装起义的决议。8日清晨,冬宫被起义者占领,彼得格勒的武装起义最终取得了彻底胜利。十月革命是俄国历史上最深刻的一次社会革命,建立了世界上第一个无产阶级领导的、工农联盟为基础的社会主义国家。

二、经济大危机与罗斯福新政

1929—1933年爆发了资本主义发展史上最大的一次经济危机,这次经济危机首先从美国开始,1933年3月4日,富兰克林·罗斯福出任美国总统。他上任后,宣布实施“新政”,即政府通过行政手段对经济进行干预和调节,以克服危机,其理论基础是英国的凯恩斯主义。

新政的首要措施是整顿金融,宣布所有银行休业,逐户审查,有偿付能力的才允许开业,同时大力加强国家银行向企业提供贷款,提高银行信誉,稳定人心;在工业方面,实施工业复兴法;在农业方面,实行农业调整法,推行“份额分配计划”,用压缩农业生产的办法,提高农产品的价格。罗斯福新政虽然不能从根本上消除资本主义的经济危机,但是它在很多方面都产生了积极的作用。对美国以及许多资本主义国家制定经济政策提供了借鉴。

三、第二次世界大战

20世纪20—30年代的经济大危机震撼了资本主义世界,德、意、日等国为转嫁危机,先后在世界各地发动了侵略战争。英法为将其侵略矛头引向苏联,采取绥靖政策,纵容法西斯侵略。

1939年9月1日,德军进攻波兰,表明英法两国绥靖政策的失败;9月3日,英法对德宣战,第二次世界大战全面爆发。1941年6月22日,德国撕毁《苏德互不侵犯条约》,突然进攻苏联。英美遂同苏联结成联盟,开始了全世界人民的反法西斯战争。1941年12月7日,日军偷袭美国珍珠港,太平洋战争爆发。1944年6月,艾森豪威尔统率英美军队在诺曼底登陆,开辟了第二战场。1945年5月苏军攻克柏林,德国投降。1945年8月,日本宣布投降。第二次世界大战结束。

四、亚非会议与不结盟运动

1955年4月18日至24日,在印度尼西亚的万隆举行了亚非会议,又称万隆会议。会议由印尼、缅甸、巴基斯坦、锡兰(斯里兰卡)和印度五国发起,参加会议的共有29个国家。会议通过了《亚非会议最后公报》。其主要内容有:尊重基本人权、尊重一切国家的主权和领土完整、不干预他国内政等。万隆会议所倡导的亚非人民团结一致,反对帝国主义和殖民主义,争取和维护民族独立,维护世界和平和发展各国人民间的友谊,被通称为“万隆精神”。

1961年6月,南斯拉夫、埃及、印度、印尼和阿富汗五国发起并筹备召开不结盟国家政府首脑会议,标志着不结盟运动的开始。不结盟运动的主要内容有:实行在和平共处和不结盟基础上的独立政策;支援民族解放运动;不加入大国军事集团;不缔结双边军事同盟。同年9月,第一次不结盟国家首脑会议在贝尔格莱德召开,有25个国家参加。

五、苏联解体

1987年,戈尔巴乔夫提出“改革与新思维”。所谓“新思维”,是戈尔巴乔夫推行“人道的、民主的社会主义”,其核心是“承认全人类的价值高于一切”,“人类利益高于阶级利益”。其结果是加剧了苏联社会的全面危机,直接导致了苏联的解体。

1991年苏联解体,其最直接的原因是戈尔巴乔夫执政期间推行了“人道的、民主的社会主义”和“国际政治新思维”的结果。导致苏联解体还有一些深层次的原因,主要是:高度中央集权的经济政治体制积重难返;争夺霸权的对外政策,使其自食恶果;在民族问题上犯了很多错误;苏共日益严重地脱离群众。

【真题链接】

1. (2010年十三省联考,单项选择题)下列历史事件按时间先后排序正确的是()

- A. 北美自由贸易区建立—世界贸易组织建立—亚太经济合作组织成立—欧洲联盟成立
- B. “珍妮纺纱机”发明—瓦特改良蒸汽机—内燃机得到广泛应用—“阿波罗”号飞船进入太空
- C. 哥白尼“日心说”—舍勒“燃素说”—爱因斯坦“相对论”—达尔文“进化论”
- D. 巴黎圣母院建成—罗马大角斗场建成—白金汉宫建成—印度泰姬陵建成

【解析】B。A项:亚太经济合作组织成立(1989)—欧洲联盟成立(1993)—北美自由贸易区建立(1994)—世界贸易组织建立(1995);C项:哥白尼“日心说”(1513)—舍勒“燃素说”(1774)—达尔文“进化论”(1859)—爱因斯坦“相对论”(1915);D项:罗马大角斗场(82)—巴黎圣母院(1345)—印度泰姬陵(1654)—白金汉宫(1703)。

2. (2010年十三省联考,单项选择题)以下说法正确的是()

- A. 存在主义是19世纪流行于西方的哲学思潮
- B. 玛雅文化以南美洲的秘鲁为中心
- C. 世界第二次工业革命的主要标志是蒸汽机的广泛使用
- D. 18世纪欧洲启蒙运动的中心在法国

【解析】D。A项:存在主义是当代西方哲学主要流派之一。存在主义是20世纪20年代末、30年代初随世界经济危机和一战浩劫首先在德国和法国发展起来的。B项:玛雅(Maya)文明孕育、兴起、发展于今墨西哥合众国的尤卡坦半岛、恰帕斯和塔帕斯科两州和中美洲内的一些地方,包括今日的伯利兹、危地马拉的大部分地区,洪都拉斯西部地区和萨尔瓦多的一些地方。C项:第二次工业革命以电气广泛使用为标志。故选D。

第六节 当代世界政治与经济

一、中国的外交政策

1. 建国初到50年代后期,中国实行“一边倒”的对外政策;50年代末到60年代末,调整为“两个拳头打人”,60年代末到70年代末,调整为“一条线,一大片”联美反苏。
2. 维护世界和平,促进共同发展,是中国对外政策的宗旨和目标。
3. 独立自主是中国对外政策的根本原则。
4. 和平共处五项原则是中国处理同一切国家关系的基本准则。互相尊重主权和领土完整(核心和主要内容),互不侵犯,互不干涉内政,平等互利,和平共处。

二、美国的对外政策

1. 杜鲁门时期(1945—1953):以反苏反共为中心的遏制战略。
艾森豪威尔时期(1953—1961):“解放战略”。
- 肯尼迪、约翰逊时期(1961—1969):“一手拿箭,一手拿橄榄枝”的“和平战略”。
2. 尼克松、福特时期(1969—1977):在亚洲实行战略收缩。
- 卡特时期(1977—1981):提出“世界秩序战略”。
- 里根时期(1981—1989):制定了“以实力求和平”的战略,“星球大战计划”。

3. (老)布什时期(1989—1992):提出“超越遏制”战略。
克林顿时期(1992—2000):“参与和扩展战略”。
4. (小)布什时期(2001—2009):单边主义,“先发制人”,“进攻性防御”。
5. 奥巴马时期(2009—):高举“变革外交”的旗帜、重塑美国的国际形象、在保持美国世界领袖地位的同时全力以赴解决美国国内的金融和经济困境,这是奥巴马政府当前在对外关系上的基本考虑。

三、日本的对外政策

战后初期,“追随外交”政策。

50年代中期至60年代,“经济外交”。

70年代初,田中内阁,“多边自主外交”。

80年代以来,“政治大国外交”。

冷战结束后,“积极进取”外交,“政治大国外交”有新发展。

四、西欧的对外政策

20世纪60—70年代寻求独立自主、联合自强。

1. 戴高乐主义:核心是捍卫国家主权维护民族独立,恢复法国在国际舞台上的大国地位。

2. “新东方政策”:1969年西德勃兰特政府上台后推行的一条旨在与苏联、东欧缓和的外交政策。(放弃东西方对立的“哈尔斯坦主义”。)

3. 《洛美协定》:1975年欧洲经济共同体九国同非洲、加勒比和太平洋地区46个发展中国家在多哥首都洛美签定的经济贸易协定。

五、战后世界经济格局的演变

1. 战后初期到60年代末美国称霸世界经济领域。

2. 20世纪70年代后世界经济向多极化方向发展。

1971年和1973年两次宣布美元贬值,自此,西方各主要国家的货币同美元的比价由固定汇率制变为浮动汇率制。马克、日元继美元后,成为国际货币,战后以美元为中心的国际货币体系最终崩溃。

20世纪70年代以来,西欧、日本和美国同时成为资本主义世界的三大经济中心。

3. 当前,世界经济正朝着北美自由贸易区、欧洲统一市场、亚太经济贸易区这三大地区集团化方向发展。

4. 经济全球化是世界经济发展的最主要的趋势与特点。表现为:资本国际化、贸易国际化、金融国际化、跨国公司日益成为世界经济的主导力量。

六、战后世界政治格局的演变

1. 雅尔塔体制:是美、英、苏依据实力划分势力范围,对战后世界秩序重新作出的安排,是大国之间相互妥协的结果。它改变了欧洲在世界政治中的中心地位,为战后美苏两极对峙的世界格局奠定了基础。

2. 杜鲁门主义:标志着美国对外政策已彻底摆脱了孤立主义的影响,开始由局部扩张转变为全球扩张时代;美国冷战政策公开化,冷战正式开始。

3. 马歇尔计划:美国国务卿马歇尔抛出的“欧洲复兴计划”。

4. 当前世界政治发展的最主要趋势与特点是:世界多极化。

七、当今时代主题与建立国际新秩序

1. 和平与发展成为当今时代的主题。和平与发展的核心问题是南北问题。

2. 国际新秩序的基本内容:政治上应相互尊重,共同协商,而不应把自己的意志强加于人;经济上应相互促进,共同发展,而不应造成贫富悬殊;文化上应相互借鉴,共同繁荣,而不应排斥其他民族的文化;安全上应相互信任,共同维护,树立互信、互利、平等和协作的新安全观,通过对话和合作解决争端,而不应诉诸武力或以武力相威胁。

总之,中国提出建立和平、稳定、公正、合理的国际新秩序,其核心是所有国家独立自主、一律平等。

模块二 单元测试

一、单项选择题

- 中国近代史以鸦片战争为开端,主要是因为()
A. 中国第一次被西方国家打败
B. 长期闭关锁国状态被打破
C. 社会性质开始发生根本变化
D. 民族矛盾取代了阶级矛盾
- 西方侵略者洗掠并烧毁了被誉为“万园之园”的圆明园是在()
A. 第一次鸦片战争
B. 第二次鸦片战争
C. 甲午战争
D. 八国联军侵华战争
- 洋务运动失败的根本原因是()
A. 重军事轻经济
B. 没有兴办真正的资本主义企业
C. 没有触动封建制度
D. 没有大力宣传西方思想文化
- 新旧民主主义革命的根本区别是()
A. 领导阶级不同
B. 指导思想不同
C. 所处时代不同
D. 革命前途不同
- 在中共领导下,1925年出现了工人运动高潮,这一“高潮”的本质特征是()
A. 形成上海、广州的工人运动中心
B. 建立了统一战线性质的组织
C. 集中反对帝国主义侵略
D. 民族资产阶级始终参加革命
- 蒋介石敢于悍然发动“四一二”反革命政变,主要是由于()
A. 拥有处于优势力量的嫡系部队
B. 帝国主义和大地主、大买办的支持
C. 北洋军阀张作霖、吴佩孚等密切配合
D. 中共领导人陈独秀解除工人武装
- 下列事件发生的先后顺序是()
① 西安事变 ② 一·二八事变 ③ 华北事变 ④ 一二·九运动
A. ③④①②
B. ④②①③
C. ②③④①
D. ①②④③
- 日本发动九一八事变的根本原因在于()
A. 要求摆脱经济危机
B. 国民党围剿红军
C. 中国政局混乱
D. 张学良不投靠日本
- 确定中国工农红军建党原则的会议是()
A. 遵义会议
B. 洛川会议
C. 古田会议
D. 八七会议
- 近代中国清政府与各资本主义国家签订了一系列不平等条约,其中割让香港的是()
A. 《北京条约》
B. 《南京条约》
C. 《马关条约》
D. 《天津条约》
- 中国民族资产阶级产生于19世纪()
A. 60—70年代
B. 40—50年代
C. 70—80年代
D. 50—60年代
- 近代中国第一次向中国人民提出推翻清朝专制政府、建立资产阶级民主共和国的是()
A. 华兴会
B. 光复会
C. 兴中会
D. 同盟会
- 我们党第一次独立自主运用马列主义基本原理解决自己的路线、方针、政策的会议是()
A. 八七会议
B. 中共七大
C. 遵义会议
D. 瓦窑堡会议
- 抗战胜利后,中国社会的主要矛盾是()
A. 国共两党的阶级矛盾
B. 中国人民与帝国主义国家的矛盾
C. 落后的生产力与先进的社会制度之间的矛盾
D. 中国人民同美蒋反动派的矛盾
- 在中共七届二中全会上,毛泽东告诫共产党人要警惕资产阶级“糖衣炮弹”的进攻,主要是因为()
A. 全国大陆领土基本解放
B. 党的工作重心即将转移

- C. 资产阶级准备向党进攻 D. 中共即将成为执政党
16. 1928年7月,南京国民政府宣布进入()
A. “训政时期” B. “军政时期” C. “宪政时期” D. “特别时期”
17. 下列对中国新民主主义革命胜利意义的表述,不恰当的是()
A. 彻底完成了反帝反封建的任务
B. 推翻了帝国主义、官僚资本主义、封建主义三座大山
C. 改变了中国半殖民地半封建社会的性质
D. 开始了新民主主义向社会主义过渡的新时期
18. 1953—1956年我国民主政治建设取得重大进展,其表现是()
A. 人民代表大会制度建立
B. 过渡时期总路线公布
C. 全国政协成立
D. “长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针提出
19. 解放战争时期,三大战役中,最先打响的是()
A. 平津战役 B. 淮海战役 C. 济南战役 D. 辽沈战役
20. 社会主义制度在我国基本建立的标志是()
A. 新中国的成立 B. 全国土地改革的完成
C. 三大改造的完成 D. 新中国第一部宪法的颁布
21. 第一个五年计划期间,钢铁、汽车、飞机等重要建设项目的完成,标志着()
A. 社会主义工业经济基础的初步奠定 B. “调整、巩固、充实、提高”的方针取得成效
C. 提前完成了过渡时期总路线规定的任务 D. 工商业的社会主义改造完成
22. 下列哪一件事开始违反了“八大”的指导思想()
A. 整风运动 B. 反右派斗争扩大化
C. 过渡时期总路线的制定 D. 人民公社化运动
23. 1960年中共中央提出国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,其目的是要()
A. 解决反右派斗争严重扩大化的问题
B. 纠正“大跃进”和人民公社化的错误
C. 解决社会主义改造的遗留问题
D. 落实毛泽东在《论十大关系》中提出的经济方针
24. 中共“八大”最主要的贡献是()
A. 坚持既反保守又反冒进的方针 B. 坚持在综合平衡中稳步前进
C. 提出了发展生产力的总任务 D. 正确分析和认定了国内的主要矛盾
25. 十一届三中全会以后,我国实行对外开放的根本目的是()
A. 建立和完善社会主义市场经济体制 B. 扩大对外贸易,吸引外资
C. 发展我国的社会主义经济 D. 尽快加入世界贸易组织(WTO)
26. 关于真理标准问题大讨论的实质是()
A. 是否坚持改革开放 B. 是否坚持社会主义道路
C. 是否要解放思想 D. 如何真正坚持马列主义毛泽东思想
27. 十一届三中全会的核心内容是()
A. 高度评价真理标准问题的讨论 B. 重新确立了实事求是的思想路线
C. 转移党和国家的工作重心 D. 拨乱反正、平反冤假错案
28. 20世纪70年代初,中国的对外政策是()
A. “一边倒” B. “两个拳头打人”
C. “一条线,一大片” D. “以实力求和平”
29. 20世纪70年代初,日本的对外政策是()

A. “追随外交”

B. “经济外交”

C. “多边自主外交”

D. “政治大国外交”

30. 1969年西德勃兰特政府上台后,推行()

A. 戴高乐主义

B. 新东方政策

C. 哈尔斯坦主义

D. 新法西斯主义

二、多项选择题

1. 1901年清政府与列强签订了《辛丑条约》,其具体内容包括()

A. 清政府向各国谢罪道歉

B. 改总理衙门为外务部

C. 北京东交民巷设为使馆区

D. 中国海关关税须和各国议定

2. 1898年,光绪皇帝颁布了“明定国是”诏书,发起维新运动,其在文教方面的改革有()

A. 废除八股,改试策论

B. 准许官民上书言事

C. 创办京师大学堂

D. 派员出国留学

3. “五四”前新文化运动的意义在于()

A. 给封建的专制主义与伦理道德以前所未有的沉重打击

B. 大力宣传了民主与科学,启发了人们的民主主义觉悟

C. 为外国的各种思想流派传入中国打开了闸门

D. 成为中国新民主主义革命的开始

4. 1919年,五四运动的爆发,标志着()

A. 工人阶级登上历史舞台

B. 中国新民主主义革命的开端

C. 中国社会主义革命的开端

D. 资产阶级民主革命的开端

5. 1922年,中共二大制定的民主革命纲领,具体包括()

A. 打倒军阀,建设国内和平

B. 推翻帝国主义的压迫,实现中华民族的独立

C. 推翻官僚资产阶级的统治

D. 统一中国本部为真正的民主共和国

6. 1935年,中国共产党根据华北事变后的形势,提出了建立广泛的抗日民族统一战线的策略,先后提出了下列口号()

A. 工农共和国

B. 人民共和国

C. 民主共和国

D. 苏维埃共和国

7. 中国主张的新安全观的核心是()

A. 互信

B. 尊重

C. 互利

D. 平等

8. 雅尔塔体制的形成()

A. 体现了少数大国对国际事务的主宰

B. 打破了世界殖民主义旧体系

C. 奠定了战后世界政治格局的基础

D. 改变了欧洲在世界政治中的中心地位

9. 苏联解体的深层次原因有()

A. 高度中央集权的经济政治体制

B. 争夺霸权的对外政策

C. 严重地脱离群众

D. 高压恐怖政策

三、不定项选择题

1. 中共十一届三中全会和中共七届二中全会,就其重要意义而言,相同点是()

A. 都纠正长期中共以来党的“左”倾错误

B. 提出了工作重心的转移

C. 提出了党的总任务

D. 提出了建设社会主义工业化的总方针

2. 20世纪70年代末,我国思想理论界开展关于真理标准问题的讨论针对的是()

A. “文革”评价问题

B. 平反冤假错案问题

C. “两个凡是”问题

D. “以阶级斗争为纲”问题

3. 1985年邓小平说:“改革是中国的第二次革命”。其本质含义是()

A. 解放和发展生产力

B. 把工作重心转移到经济建设上来

C. 改变陈旧落后的思想观念

D. 改革不适应经济发展的管理体制

4. 1961年6月,南斯拉夫、埃及、印度等五国发起不结盟运动,其主要内容有()
A. 实行在和平共处和不结盟基础上的独立政策 B. 支援民族解放运动
C. 不加入大国军事集团 D. 不缔结双边军事同盟
5. 我国之所以能用“一国两制”原则解决港澳问题,根本原因是()
A. 殖民国家力量的削弱 B. 改革开放的实行和综合国力的提高
C. 中国国际地位的提高 D. 中国外交政策的成熟
6. 20世纪50年代初,美国发动了对朝鲜的全面战争,这期间它所推行的全球战略是()
A. 遏制战略 B. 解放战略 C. 和平战略 D. 进攻战略
7. 当今世界经济,区域集团化的主要特点表现在()
A. 欧洲统一市场 B. 南美自由贸易区
C. 北美自由贸易区 D. 亚太经济贸易区

四、判断题

1. 第二次鸦片战争结束后,清政府被迫割让香港给英国。 ()
2. 戊戌变法是地主阶级改革派维护旧制度的自救运动。 ()
3. 辛亥革命是一次彻底的反帝反封建的资产阶级民主革命。 ()
4. 在1928年召开的八七会议上,中央决定在湘赣边境发动秋收暴动。 ()
5. 建国初到50年代后期,中国实行“一边倒”的对外政策。 ()

五、简答题

1. 简述近代以来中华民族面临的两大任务及相互关系。
2. 简述辛亥革命的历史功绩。
3. 简述中国共产党成立的意义。
4. 简述遵义会议的主要内容与意义。
5. 简述战后世界经济格局的演变。

模块三 参考答案

一、单项选择题

1. C 2. B 3. C 4. A 5. C 6. B 7. C 8. A 9. C 10. B 11. A 12. C 13. C 14. D
15. D 16. A 17. A 18. A 19. D 20. C 21. A 22. B 23. B 24. D 25. C 26. D 27. C
28. C 29. C 30. B

二、多项选择题

1. ABC 2. ACD 3. ABC 4. AB 5. ABD 6. BC 7. ABCD 8. ACD 9. ABC

三、不定项选择题

1. B 2. C 3. A 4. ABCD 5. B 6. A 7. ACD

四、判断题

1. × 2. × 3. × 4. × 5. ✓

五、简答题

1. 一是求得民族独立和人民解放;二是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。这两个任务不能互相替代,但又互相关联着。前一个任务是为后一个任务扫清障碍,创造必要的前提。后一个任务保证前一个任务的真正实现。

2. 辛亥革命推翻了清王朝,结束了两千多年的君主专制制度,是比较完全意义上的资产阶级民主革命,具有划时代的历史意义。辛亥革命建立了中国历史上第一个资产阶级共和国政府,制定了《临时约法》,使民主共和的观念开始深入人心。南京临时政府颁布了一系列有利于发展民族资本主义经济、资产阶级民主政治

的法令,为中国民族资本主义的发展创造了一定的条件。辛亥革命在一定程度上打击了帝国主义侵略势力,对推动亚洲各国民族解放斗争有重大的影响。

3. 中国共产党的成立,使中国革命有了坚强的领导核心,有了科学的指导思想,有了新的革命方法。中国共产党的成立,沟通了中国革命与世界无产阶级革命之间的联系,为中国革命获得广泛的国际援助和避免资本主义的前途提供了客观可能性。

4. 1935年1月,中共中央在遵义召开政治局扩大会议。会议总结了第五次反围剿战争失败的经验教训,批评了博古等人的错误军事主张,肯定了毛泽东等人关于红军作战的基本原则,从而解决了当时具有决定意义的军事问题和组织问题。会议选举毛泽东为政治局常委,取消了博古、李德的最高军事指挥权。会后政治局常委进行了分工,张闻天代替博古负总责,并由毛泽东、周恩来和王稼祥三人组成军事指挥小组。遵义会议是党第一次自主运用马列主义基本原理解决自己的路线、方针和政策的中央会议。

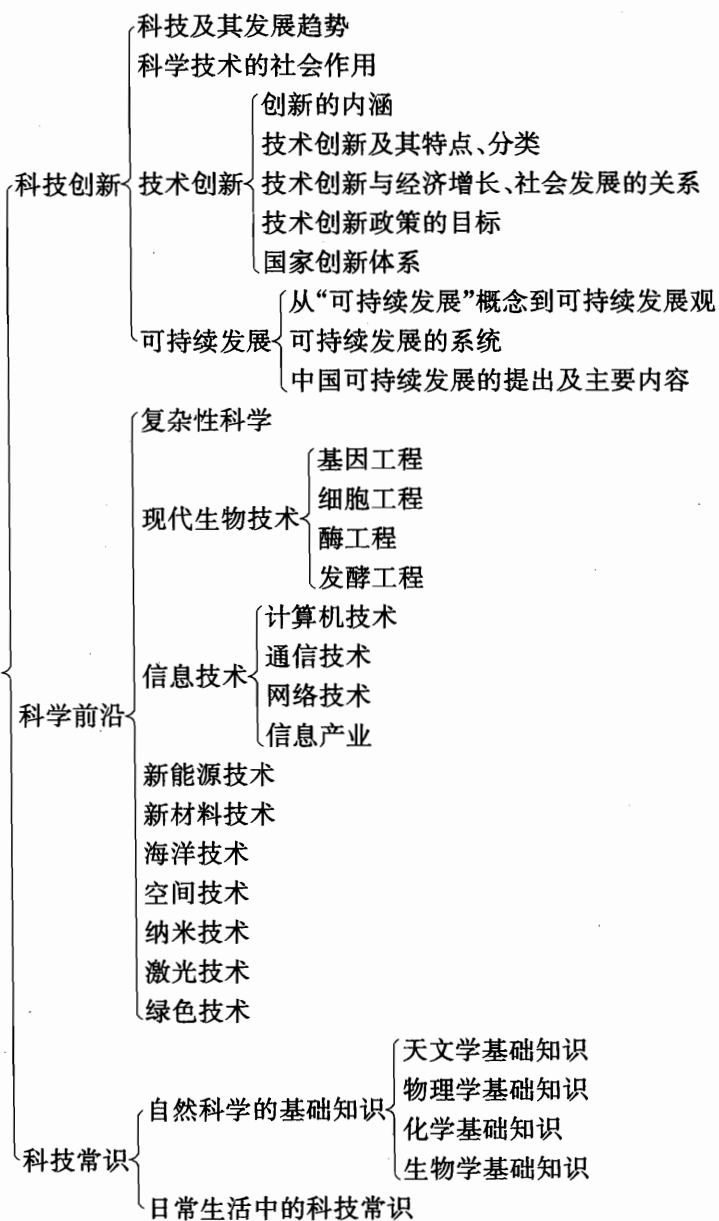
5. (1) 战后初期到20世纪60年代末美国称霸世界经济领域。

(2) 20世纪70年代后世界经济向多极化方向发展。

(3) 当前,世界经济正朝着北美自由贸易区、欧洲统一市场、亚太经济贸易区这三大地区集团化方向发展。

(4) 经济全球化是世界经济发展的最主要的趋势与特点。表现为:资本国际化、贸易国际化、金融国际化、跨国公司日益成为世界经济的主导力量。

第十章 科技知识



科技知识考点近三年分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类型
科技创新	第二次科学革命的成果	2008	多项选择题	21	A/C
	科技研发				A
	能源消耗与节能		综合分析题 (不定项选择)		C
	科学技术中研发活动	2009	多项选择题		A
	创新型国家建设		综合分析题 (不定项选择)		
	绿色 GDP	2010	单项选择题		
	创新(节能、低碳)		综合分析题 (不定项选择)		
	国际人类基因组计划		单项选择题		
科学前沿	信息技术的含义	2008	单项选择题	8	A
	星火计划				C
	新材料技术	2009			多项选择题
	可再生资源		单项选择题		C
	磁悬浮列车的材料	2010	多项选择题		A/B
	海水淡化技术				
自然科学 基础知识	19 世纪末物理学的三大发现	2008	单项选择题	8	A
	天空蓝色的成因	2009			A/B
	可再生资源		多项选择题		B/C
	生物体的蛋白	2010	单项选择题		A
	生态系统中的分解者		多项选择题		C
	一次能源				

模块一 复习要点

第一节 科技创新

一、科技及其发展趋势

(一) 科学与技术及其关系

科学是反映自然、社会和思维的本质和规律的知识体系,又是一项与知识体系相关联的探索活动,主要解决“是什么”、“为什么”的问题。科学分为自然科学、社会科学和思维科学,通常提到的科学是指自然科学。自然科学是知识形态的生产力,具有继承性和非阶级性。创新是科学的灵魂与生命力。

技术是自然科学在生产过程中的应用,主要解决“做什么”、“怎么做”的问题。

科学和技术是辩证统一的:科学是发现,技术是发明;科学提供物化的可能,技术提供物化的现实;科学是技术发展的理论基础,技术是科学发展的手段;科学是创造知识的研究,技术是应用知识的研究。科学和技术

都产生于生产实践,并随着生产实践的发展而发展。

(二) 科技革命

科技发展有渐进式和突变式两种方式。科技革命是科技的突变式发展方式。

1. 科学革命

科学发展中占主导地位的是科学革命。科学革命是指人类对自然界认识上的飞跃。有史以来重大的科学革命有三次:第一次发生在17世纪前后,是以牛顿力学为核心的近代科学革命,其主要内容还有哥白尼的日心说和拉瓦锡的氧化理论。第二次发生在19世纪,取得了一大批成果,如道尔顿的原子论、门捷列夫的元素周期表、能量守恒与转化定律、麦克斯韦的电磁理论和达尔文的进化论等。第三次发生在19世纪末至今,是现代科学革命。它由量子力学和爱因斯坦的相对论拉开序幕,向人们展示了前所未有的微观和高速运动世界。20世纪30年代提出量子化学及核物理,50年代DNA双螺旋结构的发现开始了生物学革命,一直到半个多世纪以来由系统论、信息论和控制论到耗散结构理论、协同学和超循环理论的蓬勃发展,现代科学逐步走出近代科学的机械论框架,形成了辩证的、生态的或有机的自然观。科学革命不仅在知识上,而且在方法和精神上给予人类世界以深刻影响,推动了社会历史的不断迈进。

2. 技术革命

技术发展起主导作用方式的是技术革命。技术革命是指生产工具和工艺过程方面的重大变革。近代以来人类经历了三次技术革命:第一次技术革命以蒸汽机为标志;第二次技术革命以电力应用为标志;第三次技术革命以电子计算机为标志,也称“现代技术革命”。技术革命一旦进入生产过程,将改变劳动的条件、性质和内容,导致劳动生产率的迅速提高,形成新的现实生产力,并成为一次新的产业革命和经济大发展的前提和基础。

(三) 现代科技发展的特征和趋势

现代科技从整体上一般分基础科学、技术科学和应用科学三大门类。它发展的基本特征和总态势是:第一,现代科技向深广度进军,呈现全面繁荣态势。第二,现代科技发展的整体化趋向。一是指科学的技术化和技术的科学化特征;二是指当代自然科学、技术与人文社会科学的密切结合;三是高度分化和高度综合并存,一方面分支学科越来越多,另一方面边缘学科、横断学科和综合学科大量涌现。第三,现代科技发展的数学化趋势。这是人类的知识领域更加宽广、更加深入的表现。第四,现代科技发展的国际化趋势。面对共同的问题,跨国界的科技合作与交流越来越多。第五,现代科技与社会经济紧密结合。现代科技的产业化进程加速,转化为生产力的周期越来越短。

二、科学技术的社会作用

马克思、恩格斯认为“科学是一种在历史上起推动作用的、革命的力量”。科技的社会作用主要体现在:

1. 科技推动经济增长

“科技是第一生产力”,形象地说明了现代科技在推动经济增长方面所起的巨大作用。科技推动经济增长的主要表现:第一,当代科技已成为生产力发展的新的生长点,决定着生产力发展的方向、速度和规模;第二,科技的发展推动着管理的现代化;第三,科技发展改变着产业结构,如信息技术产业的发展,提高了传统产业的科技含量,使其呈现高技术化的趋势;第四,科技进步促进生产国际化的发展,加强了世界各国的经济协作。

2. 科技推动政治文明

科技推动政治文明发展的主要表现:第一,科技的发展,将使社会主义民主政治建立在更为坚实、更为先进的物质技术基础之上;第二,科技的发展提高了劳动者的科技文化素质,从而增强了民众参政、议政的意识和能力;第三,科技的发展改变了人际交往的途径和方式,推动着政治的透明和高效;第四,科技革命导致生产关系和社会政治制度的根本改变。

3. 科技推动文化建设

科技推动文化建设的主要表现:第一,科技对人的精神世界产生重大影响。科学精神改变人们的精神面貌和价值观念,促使人们解放思想、实事求是、追求真理。第二,科技促进文化的变迁。科技的发展本身就意味着广义文化的发展,科技的发展又影响着文化的其他要素,引起整个社会文化生活的变迁。

三、技术创新

(一) 创新的内涵

“创新”一词,最早是由美籍奥地利经济学家熊彼特于1912年引入经济学中的。熊彼特的“创新”是一个经济学范畴,其主要内容是采用新技术、开发新产品。

(二) 技术创新及其特点、分类

今天,创新一词的外延十分广泛,其中包含了技术创新。所谓技术创新,是指与新产品的制造、新工艺过程或设备的首次应用有关的技术设计活动。

技术创新活动具有三个最一般的特征:第一,市场性。技术创新是一个始于市场、又返回市场的双向过程。它从市场出发,根据市场需要,开发新技术、新工艺、新产品,然后将其产品化、商品化,最终效果还要靠市场来检验。第二,创造性。技术创新的整个过程是将技术发明引入经济系统,使生产要素获得一种新的组合。这个过程兼有破坏性和创造性两方面,既要破坏已过时的产品、工艺和管理,又要在此基础上形成自己的专用技术、专用产品、知识产权或管理模式。第三,综合性。技术创新是科技和经济相结合的活动。它不仅包括在发明创造或引进、消化、吸收的基础上研发出新产品、新工艺的科技活动,而且还包括把科技成果转化为商业化生产经营的经济活动和市场活动。

技术创新分为三种基本形式:一是节约劳动型,即经过技术创新,在单位产品中,劳动要素投入的下降幅度比资本要素投入的下降幅度要大。二是节约资本型,即经过技术创新,在单位产品中,资本要素投入的下降幅度比劳动要素投入的下降幅度要大。三是中性创新型,即对于劳动密集型行业或产品,通过节约资本的技术创新,使劳动要素投入到所占比例较大的行业或产品;而对于资本密集型行业或产品,则通过节约劳动的技术创新,使资本要素投入到所占比例较大的行业或产品。

根据创新对经济社会的影响程度,可以将技术创新分为渐进型、质变型、技术系统变革型和技术—经济范式变革型四种类型。第一,渐进型创新是指一些渐进的、连续的小创新。重大创新需要许多渐进型创新的支持;第二,质变型创新一般是研究与发展部门精心研究的结果,常伴有产品创新、工艺创新和组织创新,在一段时间内会引起产业结构的变化;第三,技术系统变革型创新将影响经济的多个部门,并伴随着新兴产业的出现;第四,技术—经济范式变革型创新也称技术革命,它既伴随着许多质变型创新,又包含许多技术系统的变革,几乎影响到经济的每一部门,可以导致技术与经济系统总体格局的变化。

(三) 技术创新与经济增长、社会发展的关系

现代经济的增长主要不是通过要素投入的增长来获得,而是通过技术进步(要素生产率提高)的途径来实现的。在欧美等发达国家,技术创新已成为经济增长最关键的动力。

技术创新尤其是技术的自主创新,对于我国走新型工业化道路、转变经济增长方式(经济发展方式)、调整产业结构和经济结构、提高国家的核心竞争力,最终实现中华民族的伟大复兴都有着重要的战略意义。

(四) 技术创新政策的目标

技术创新政策是指一国政府为了影响或者改变技术创新的速度、方向和规模而采取的一系列公共政策。技术创新政策的根本目标就是影响技术创新向着有利于公共利益的方向发展,促进技术创新的规模扩大与速度加快,从而最大限度地促进科学技术成果的产业化进程。

(五) 国家创新体系

国家创新体系一般由创新资源、创新机构、创新机制和创新环境四个主要部分所构成:第一,创新资源是创新活动的基础要素,人才资源是国家创新体系的核心资源;第二,创新机构是创新活动的行为主体,是国家创新体系中最重要组成部分;第三,创新机制是保证创新体系有效运转的关键因素;第四,创新环境是维系和促进创新活动的保障因素。

我国在20世纪90年代中期引入国家创新体系概念,我国的国家创新体系是由政府、企业、科研院所及高校、技术创新支撑服务体系(包括技术中介机构、金融机构)等组成的网络。技术创新是推进我国国家创新体系的核心环节。我国的国家创新体系建设要从系统角度出发,结合本国国情和社会环境制定创新政策,以切实有效地解决我国当前创新活动中出现的相关问题。

四、可持续发展

(一) 从“可持续发展”概念到可持续发展观

可持续发展的概念,首先是针对资源和环境问题提出来的,它是国际社会关于发展理论深化到一定阶段的产物。第二次世界大战以来,国际社会对发展问题的认识经历了四个阶段的演变:20世纪50—60年代,现代化理论占主导,发展被看成经济增长,最多加进经济结构的演变,这是发展的经济观;70年代,贫困问题代替积累和增长成为发展理论的核心,出现了发展的社会观;70年代末到80年代初,人们逐渐意识到发展中的种种社会、文化失调问题,形成了发展的文化观;从70年代的石油危机开始,西方一些学者意识到“增长的极限”,80年代形成了发展的生态观,即可持续发展理论。

发展的生态观,即可可持续发展的概念,是1987年联合国环境与发展大会《我们共同的未来》这一报告中正式提出的。报告认为,可持续发展是指满足当代人现实需要的同时,又不危及后代人满足其需要能力的发展。目前,可持续发展观已成为世界经济和社会发展的基本原则。1992年,世界“环境与发展”首脑会议通过了《21世纪议程》,表明可持续发展已成为全人类面向21世纪的共同选择。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,单项选择题)由世界银行提出并被多数国家认可和采用,对国内生产总值测算进行修正的指标是()

- A. 人类发展指数 B. 环境 GDP C. 绿色 GDP D. 幸福指数

【解析】C。绿色GDP(可持续收入)的基本思想是由希克斯在其1946年的著作中提出的。绿色GDP,即现行GDP总量扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用所剩下的部分。它是对传统GDP的修正。

(二) 可持续发展的系统

1. 基础系统。实行可持续发展的关键点就是资源的使用与耗费不能超过环境潜在的恢复能力,如果超过了环境的承受能力,这个系统平衡将被打破。其一,劳动力因素或者说是人口的总量,要与一定地区的可承载能力相适应。其二,资本因素应当从可持续发展和环境保护的角度出发,投入到对环境污染小、经济效益好的绿色行业。其三,目前的环境公害在很大程度上还是能源使用的方式问题,或者说是清洁能源目前的技术水平还不成熟的问题。应大量应用清洁能源和可再生能源。其四,应使用可再生型原材料,材料的开采不能超过环境的承受能力。

2. 智力系统。可持续发展把经济的发展、社会的进步、资源的高效利用以及生态环境的建设与保护,构筑于强有力的知识基础之上。特别是关于资源合理利用与环境的良性循环,要紧紧依靠技术进步和人口素质的不断提高。昔日辉煌的石油大王、钢铁大王不得不把风头让位给电脑大王、软件大王,滥采资源、浪费劳动力的传统工业模式正在向富含知识和最新科技的经济形态转变。

3. 环境系统。谈及环境问题,人们首先想到的是环境污染。环境污染主要是由生产和生活引起的。要解决环境污染问题,实现经济可持续发展目标,就需要仔细分析企业排污的原因。因此,完善环境保护的法规和环境管理的制度就成为当务之急。

4. 动力系统。可持续发展的消费模式是一种“循环消费”,这种消费模式要求对初级产品使用后的材料加以回收和再利用,目的是减少自然资源的消耗。采用“循环消费”模式,既能使产品生态经济效益得到提高,又能使单位产品排放的污染物和废弃物得以减少,从而形成良性循环体系。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,多项选择题)按获得的方法划分,能源可分为一次能源和二次能源,下列属于一次能源的有()

- A. 煤炭 B. 石油 C. 风能 D. 电力

【解析】ABC。一次能源指从自然界取得未经改变或转变而直接利用的能源,如原煤、原油、天然气、水能、风能、太阳能、海洋能、潮汐能、地热能、天然铀矿等。二次能源是指由一次能源经过加工直接或间接转换得到的能源,如电力、石油制品、焦炭、煤气、热能等。故选ABC。

5. 过程系统。可持续发展涉及到人类的诸多方面,意味着社会的整体变革,包括社会、经济、人口、资源、环境和生态等诸多领域在内的全面协调发展。目前,就世界的整个势态来说,可持续发展所针对的主要是战胜贫穷、落后、愚昧和污染。可见,提高全民的科学文化素质,已成为实现社会经济可持续发展的根本前提。

(三) 中国可持续发展的提出及主要内容

1994年,我国制订了《中国21世纪议程》,标志着可持续发展已成为中国的既定发展战略。《中国21世纪议程》围绕人口、资源、环境等可持续发展领域的一些重大问题开展了前瞻性、战略性研究,是我国制定“九五”计划和2010年国民经济和社会发展中长期计划的重要指导性文件。

《中国21世纪议程》主要内容:第一,可持续发展的总体战略。强调不仅要发展经济,而且要走经济、科技、社会、人口、资源和环境协调发展的新路。要建立相应的政策体系和法律体系,突出科技和教育的地位。第二,社会可持续发展。强调控制人口增长,提高人口素质,加快城市化进程。第三,经济可持续发展。建设社会主义市场经济体制,调整产业结构,发展绿色技术。第四,资源的可持续利用与环境保护。

第二节 科学前沿

一、复杂性科学

当代复杂性科学是一门交叉学科,它主要研究复杂系统和复杂性现象等。复杂性科学倡导一种新的思维方式,以探索现实世界的整体性、过程性和复杂性。非线性、不稳定性、不确定性是复杂性的根源。

20世纪40年代相继建立了系统论、控制论、信息论,把科学研究引向横向综合,扩大了人们研究问题的深度和广度。1970年前后,诞生了一大批以耗散结构理论、协同学、超循环理论和自组织理论等为代表的新兴学科,在自然科学领域和社会经济文化生活中得到了广泛应用。

复杂性科学的应用案例:第一,海岸线测量与分形理论。海岸线蜿蜒曲折,科学家通过深入研究提出了分形理论,解决了海岸线测量的问题。第二,金融突发事件的复杂性。金融突发事件具有高度复杂性、不确定性。第三,流行病研究的复杂性。复杂性科学对于研究SARS演化的规律有更真切、更本质的认识。

二、现代生物技术

现代生物技术是以20世纪70年代DNA重组技术的建立为标志的,它是一门集生物学、医学、工程学、数学、计算机科学、电子学等多学科相互渗透的综合性学科。

现代生物技术对于提高国力,迎接人类面临的人口剧增、资源日渐枯竭、能源消耗殆尽和环境污染严重等挑战,具有至关重要的作用。

现代生物技术所带来的社会伦理问题引起越来越多的人的关注。生物技术的伦理问题主要表现在其对自然生态发展、个体生命影响以及传统伦理理念冲击这三个方面。

现代生物技术主要包括基因工程(如克隆绵羊)、细胞工程、酶工程、发酵工程等。

1. 基因工程。基因是具有一定遗传效应的DNA分子中的特定核苷酸序列,是遗传信息传递和性状分化发育的依据,是遗传物质的最小功能单位。

基因的物质基础是DNA。基因工程又称DNA重组或分子水平的杂交。一个完整的基因工程的流程一般包括目的基因的获得、载体的制备、重组体的制备、基因的转移、基因的表达、基因工程产品的分离提纯等环节。1997年2月23日,英国科学家宣布,世界上第一只来源于体细胞的、通过克隆方式获得的克隆绵羊——多莉问世,这意味着动物可能进行大量、快速无性繁殖。基因工程出现后引起了人们的疑惑和不安,但还是以迅猛的速度发展,在农业、工业、医学、环境保护等方面取得了一系列成就。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,单项选择题)1999年9月,中国科学院遗传研究所获准参加的国际重大科研活动是()

A. 生物克隆计划

B. 国际人类基因组计划

C. 破译人类遗传密码计划

D. 人类胰岛素结晶计划

【解析】B。1999年7月7日,中国科学院遗传研究所人类基因组中心注册参与国际人类基因组计划;同年9月,国际协作组接受了我国申请,并为中国划定了所承担的工作区域——位于人类3号染色体短臂上。故选B。

2. 细胞工程。细胞工程是指在细胞水平上的遗传操作,即通过细胞融合、核质移植、染色体或基因移植以及组织和细胞培养等方法,快速繁殖和培养出人们所需要的新物种。细胞工程不仅可以在植物与植物之间、动物与动物之间、微生物与微生物之间进行杂交,甚至可以在动物、植物、微生物之间进行融合,形成前所未有的杂交物种。细胞工程就是利用细胞的全能性,为人类提供优良品种。

3. 酶工程。酶工程就是在一定的生物反应器中,利用酶的特有的催化功能,快速、高效地将相应的原料转化成有用物质。酶工程主要由酶的产生、酶的分离纯化、酶的固定化、生物反应器四部分组成。目前,由于酶工程的发展,人们已经开发、生产、分离和提纯了多种生物酶,有效地应用于化学分析、临床诊断及农业生产和水产加工等方面。

4. 发酵工程。发酵工程以活细胞为催化剂,采用工程学技术充分挖掘和利用生物体系的潜力,是化学工程学和生物科学相互渗透而产生的一门新学科。发酵工程的关键在于优良菌株的获取,除选用常用的诱变、杂交、原生质体融合等传统方法外,还与基因工程相结合来改造菌种。目前常用的抗生素、氨基酸、食品添加剂(如味精)等都是发酵工程的产品。

三、信息技术

信息技术主要是指利用电子计算机和现代通信手段获取信息、传递信息、存储信息、处理信息、显示信息、分配信息。

信息不仅仅是经济发展的资源和独特的生产要素,信息产业更成为国民经济发展的主导产业,成为社会进步的强大推动力。

信息技术包括传感技术、计算机技术、通信技术、网络技术和信息产业等方面。

(一) 计算机技术

迄今电子计算机已经历了四代,计算机技术也从大型机阶段、个人PC阶段进入到网络阶段。目前,电子计算机技术向两个方向发展:一是采用超高速、超大规模集成电路技术;二是开发智能计算机、神经网络计算机。计算机软件是计算机程序、原始数据和文档的总称,包括系统软件和应用软件两大类。系统软件是指管理、监控和维护计算机资源(包括硬件和软件)的软件。常见的系统软件有操作系统、各种语言处理程序以及各种工具软件等。应用软件是指除了系统软件以外的所有其他软件。

(二) 通信技术

光纤传输、卫星通信和移动通信等通信技术的发展极大地提高了通信的传输能力,扩展了通信技术的应用领域。目前,通信技术开始向数字化发展,几种主要的通信业务包括语音通信、传真通信、数据通信、数字视频通信。

(三) 网络技术

网络是交流信息、传播信息、共享信息的通道和手段。计算机技术与通信技术的融合形成“多媒体通信网络”。实现“多媒体通信网络”的技术称为“网络技术”。互联网不仅方便了消费者,也为企业提供了以低廉成本参与全球竞争的机会,同时带动了与网络有关的一批新兴服务产业的发展。

(四) 信息产业

狭义的信息产业指电子信息工业;广义的信息产业包括信息内容提供业、信息设备制造与服务业、软件与系统集成和服务业三大部门。

信息产业与其他产业有着许多不同之处。第一,信息产业是智力密集型产业;第二,信息产业是高渗透产业;第三,信息产业是低消耗、高增值产业;第四,信息产业是高创新、高风险和高投入产业。

【真题链接】

(2010年十三省联考,单项选择题)下列说法错误的是()

A. 核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品项目简称“核高基”,是我国“十一五规划”中的第一个科

技课题

- B. 王选院士开发的汉字激光照排系统被誉为“汉字印刷术的第二次发明”
- C. 上海超级计算中心是国内第一个面向社会开放、实现资源共享的高性能计算公共服务台
- D. CDMA2000 是我国自主研发的 3G 移动通信标准

【解析】D。CDMA2000 也称为 CDMA Multi-Carrier, 由美国高通北美公司为主导提出, 摩托罗拉、Lucent 和后来加入的韩国三星都有参与, 韩国现在成为该标准的主导者。我国自主研发的 3G 标准是 TD-SCDMA。故选 D。

四、新能源技术

新能源是指那些正在开发利用、尚未普遍使用的能源, 包括核能、太阳能、风能、地热能、海洋能及生物质能等。

太阳能、风能、地热能、海洋能、生物质能与煤、石油、天然气等常规能源不同, 具有可再生性, 可以持久地供人们使用, 有着开发、利用的无穷潜力, 且在利用过程中基本不存在污染环境的问题。

核能, 又称“原子能”, 是原子核结构发生变化时放出的能量。核能已成为一种可以大规模和集中利用的能源, 可代替能源矿产, 目前主要用于发电。核能发电具有如下几个特点: 第一, 燃料能量高度集中; 第二, 对环境污染较小; 第三, 安全性强; 第四, 燃料储藏量极为丰富。核能除用于发电外, 还可用于供热以及作为火箭、宇宙飞船、人造卫星等的动力能源。由于核动力不需要空气助燃, 因而是缺乏空气条件下的理想动力能源。

能源的节约利用对合理利用自然资源以及保护环境均有重要作用。目前已实用化的节能新技术主要有余热回收利用技术、高效锅炉技术、电子控制节电技术和高效加热技术等。

【真题链接】

(2011 年国考, 单项选择题) 我国的能源条件可以概括为()

- A. 缺煤、富油、少气
- B. 富煤、缺油、少气
- C. 缺煤、缺油、多气
- D. 富煤、富油、多气

【解析】B。我国能源现状是: 总量丰富, 但人均不足。我国煤炭资源总量为 5.6 万亿吨, 其中已探明储量为 1 万亿吨, 占世界总储量的 11%; 石油占总储量的 2.4%; 天然气占 1.2%。我国能源资源的基本特点是富煤、贫油、少气。

五、新材料技术

新材料是指那些新出现或已在发展中的、具有传统材料所不具备的优异性能和特殊功能的材料。目前的新材料主要有电子信息材料、新能源材料、复合材料、生态环境材料、生物医用材料、智能材料和先进陶瓷材料等。

电子信息材料是指在微电子、光电子技术和新型元器件等基础产品领域中所用的材料, 主要包括单晶硅为代表的半导体微电子材料、激光晶体为代表的光电子材料、介质陶瓷和热敏陶瓷为代表的电子陶瓷材料等。这些基础材料及其产品支撑着通信、计算机、网络技术等现代信息产业的发展。

新能源材料主要包括以储氢电极合金材料为代表的镍氢电池材料、锂离子电池材料、燃料电池材料等。

复合材料是由两种或多种性质不同的材料通过物化作用, 组成具有两个或两个以上相似结构的材料。复合材料按用途主要分为结构复合材料和功能复合材料两大类。结构复合材料主要作为承力结构使用的材料, 它是国民经济中应用最广泛的材料。功能复合材料是指除力学性能以外还提供其他物理、化学、生物等特殊性能的复合材料。

生态环境材料消耗的资源 and 能源少, 对生态和环境污染小, 再生利用率高, 而且从材料制造、使用、废弃直到再生循环利用的整个过程, 都与生态环境相协调。生态环境材料主要包括环境相容材料(如纯天然材料、仿生物材料、绿色包装材料、生态建材)、环境降解材料、环境工程材料等。

生物医用材料是一类用于诊断、治疗或替换人体组织、器官的新型高技术材料。生物医用材料按材料组成和性质分为医用金属材料、医用高分子材料、生物陶瓷材料和生物医学复合材料等, 按应用分为可降解与吸

收材料、组织工程材料与人工器官、控制释放材料等。

智能材料是模仿生命系统,能感知环境变化并实时地改变自身的一种或多种性能参数,作出所期望的、能与变化后的环境相适应的复合材料。智能材料是一种集材料与结构、智能处理、执行系统、控制系统和传感系统于一体的复杂的材料体系。

先进陶瓷材料一般分为结构陶瓷、陶瓷基复合材料和功能陶瓷三类。大部分功能陶瓷在电子工业中应用广泛,通常称为电子陶瓷材料,如用于制造芯片的陶瓷绝缘材料、陶瓷基板材料、陶瓷封装材料以及用于制造电子器件的电容器陶瓷、压电陶瓷和铁氧体磁性材料等。

【真题链接】

(2009年江苏省考C类,单项选择题)磁悬浮列车速度快、无噪声、无污染、无振动,它所使用的材料主要是()

- A. 信息材料 B. 纳米材料 C. 智能材料 D. 超导材料

【解析】D。磁悬浮列车车厢的两侧,安装有磁场强大的超导电磁铁。车辆运行时,电磁铁的磁场切割轨道两侧安装的铝环,致使其中产生感应电流,同时产生一个同极性反磁场,并使车辆推离轨面在空中悬浮起来。

六、海洋技术

海洋技术将为海洋开发提供技术支撑。国际海洋技术发展有以下五个重点领域:海洋生物技术、海洋生态系统模拟技术、海洋油气资源高效勘探开发技术、海洋环境观测和监测技术、海底勘测和深潜技术。

中国海洋技术研究的重点:海洋环境监测技术、海洋油气资源勘探开发和深海勘探技术、海洋生物技术。海洋技术的标志性技术是深海挖掘和海水淡化。

海洋生物技术是运用现代生物学、化学和工程学的方法,生产有用产品和提供社会服务的一门高技术科学。海洋生物技术是现代生物技术与海洋生物学交叉的产物。

海洋生态系统模拟技术一般涉及自然生态系统和围隔实验生态系统等领域。近几十年,我国以围隔实验生态系统研究为主,主要开展营养层次、海水中化学物质转移、污染物对海洋生物的影响、经济鱼类幼鱼的食物和生长等研究。

海洋油气资源高效勘探开发技术包括:海洋油气资源成矿规律和探矿理论、方法;海底油气资源勘探的新技术、新方法;海底油气资源开发的新技术、新方法;海上油气储运技术。

海洋环境观测和监测技术是一项全球合作任务,需要多学科和多技术手段的配合,也有多元化的应用领域。

海底勘测和深潜技术包括:深海调查探测技术;深海地质、深海矿物学和勘探技术;深海采矿技术;潜水医学和深潜技术;深海生物科学和基因技术;深海矿物加工技术。

七、空间技术

空间技术是研究和解决如何使用空间飞行器(又称“航天器”)进入外层空间并在那里有效工作、探索、开发和利用外层空间以及地球以外天体的综合性工程技术,主要由运载火箭、空间飞行器(航天器)以及地面发射和调控系统三部分组成。

空间技术是随着第二次世界大战期间火箭导弹技术的发展而逐步形成的一门现代高技术。目前,空间技术正在向建立永久性空间站,进而建立空间开发基地、实现太空工业化和商业化的方向前进。

空间技术的特点:第一,空间技术是高度综合的现代科学技术,它是许多科技最新成就的集成,其中包括喷气技术、电子技术、自动化技术、遥感技术、材料科学、计算科学、数学、物理学、化学等等。第二,空间技术是对国家现代化、社会进步具有宏观作用的科学技术。由于航天器飞行速度快,运行高度高,所以可快速地大范围覆盖地球表面。第三,空间活动是高投入、高效益、高风险的事业。尽管风险很大,但是空间技术的发展对人类的贡献是巨大的,因此它必将持续发展。

空间技术应用于卫星通信和广播、卫星导航定位、资源调查和测绘、气象与灾害预报、国防军事。此外,空间技术在科学研究等方面也发挥了积极作用。世界上先进国家的科研机构在生命科学、宇宙科学、日地空间环境的研究方面都取得了不少的成就。

【真题链接】

(2011年国考,单项选择题)下列关于人类航天史的说法,正确的是()

- A. 载人飞船首次在地球轨道上实现交会和对接是在20世纪60年代
- B. 苏联宇航员加加林是世界上第一个进行太空行走的人
- C. 成功将世界上第一颗人造地球卫星送入太空的是美国
- D. 首次实现登月的载人飞船是“阿波罗13号”

【解析】A。A项正确:1965年12月15日,美国的双子星座6号飞船与双子星座7号飞船实现了首次人控交会,两艘飞船的最近距离为1.8米;B项错误:第一个进行太空行走的人是苏联宇航员列昂诺夫;C项错误:世界上第一颗人造地球卫星是苏联于1957年10月4日实现的;D项错误:第一次实现登月的载人飞船是“阿波罗11号”。

八、纳米技术

纳米技术是一种操纵原子、分子或原子团、分子团使其形成所需要物质的技术。纳米材料是纳米科技的基础。目前定义纳米材料的尺寸范围为0.1—100纳米。纳米技术和纳米材料集中体现了小尺寸、复杂构型、高集成度和强相互作用等特点。纳米技术的出现,标志着人类改造自然的能力已延伸到原子、分子水平,标志着人类科技已进入一个新的时代——纳米科技时代。纳米科技的研究范围主要是纳米机械、纳米材料、纳米电子学、纳米化学、纳米生物学。纳米科技正在从根本上改变材料和器件的制造与生产方式。

纳米技术的目标:第一,通过在原子、分子、超分子水平上控制结构来发现这些特性以及学会有效地生产和运用这些工具。第二,保持接触面的稳定和在微米、肉眼观察范围内合成这些纳米结构。

实现纳米技术的途径有两条:一是由宏观向微观进行,即用宏观的方式将机器制造得越来越小,这为纳米技术的实现和应用提供了必要的参考;二是由微观向宏观进行,即直接操纵原子和分子,对它们进行不同的排列组合,形成新的物质,制造出具有新功能的机器。

纳米技术应用前景十分广阔,经济效益十分巨大。纳米复合塑胶、橡胶和纤维的改性,纳米功能涂层材料的设计和应用,将给传统产业和产品注入新的高科技含量。纳米布料、服装已批量生产,像电脑工作装、防静电服、防紫外线服等纳米服装都已问世。纳米技术正在改善着、提高着人们的生活质量。

九、激光技术

自然界存在着两种不同的发光方式,一种叫自发发射,另一种叫受激发射。1958年后,科学家们提出了激光基本原理性方案。1960年,美国休斯实验室的梅曼教授制成了世界上第一台红宝石激光器,随后激光以空前迅速的步伐踏进了人们的生活和社会的各个领域。

激光有极好的方向性,亮度高,单色性好。激光有很广泛的用途,主要有:第一,在信息技术中的应用。激光用于刻录光盘和激光通信。激光通信具有信息容量大、通信质量高、保密性能好、原料足价格低四个显著特点。第二,在生物技术和医学中的应用。利用激光显微技术、激光诊断与激光治疗技术等更好地了解各种生化过程和生命过程。第三,在能源技术中的应用。利用激光技术可以帮助人类开采利用能源。第四,在材料技术中的应用。激光对新材料的发展起着独特的作用。第五,激光在空间和海洋技术中的应用。这主要用于测定位置和距离。

十、绿色技术

绿色技术是保护环境、节约能源的技艺、方法的总称。绿色技术有利于促进生态平衡,保持人与自然界的和谐发展。

绿色技术有四个层次:第一层次是环境立法与管理;第二层次是清洁生产,清洁生产的实质就是在生产过程中废物减量化、资源化和无害化;第三层次是环境污染控制;第四层次是发展绿色产品。

绿色技术的一个重要内容是生态农业。按生态学的规律,应用系统工程方法建立和发展起来的生态农业,实现了粮食生产与多种经济作物生产相结合,种植业与养殖业相结合,大农业与二、三产业相结合。生态

农业的发展,形成与环境保护、资源利用与经济的良性循环,从而实现农业的可持续发展。

绿色技术是由相关知识、能力和物质手段构成的动态系统。环保和生态知识是绿色技术不可缺少的要素,绿色技术创新是环保和生态知识的应用。

绿色技术的经济价值包括三部分:一是内部价值,指绿色技术开发者或绿色产品生产者获得的价值。如绿色技术转让费,清洁生产设备、环保设备和绿色消费品在市场获得的高占有率等。二是直接外部价值,指绿色技术使用者和绿色产品消费者获得的效益。如用高炉余热回收装置降低能源消耗,用油污水分离装置清除水污染等。三是间接外部价值,指未使用绿色技术(产品)者获得的效益。这是所有社会成员均能获得的效益(如干净的水,清新的空气),也是绿色技术负载的最高经济价值。

随着现代科技的迅速发展,人类又提出了绿色科技这一新概念。绿色科技扩大了绿色技术的范畴。它主要涉及三方面:一是资源的合理开发、综合利用与保护;二是发展清洁生产技术和无污染的绿色产品;三是提倡文明、适度的消费和生活方式。

【真题链接】

1. (2010年国考)下列有关现代科技的说法中,正确的是()

- A. 高温超导体是指其超导临界温度在摄氏零度以上
- B. 纳米材料是指结构单元的尺度达到纳米级而原有性能保持不变的材料
- C. 杂交水稻是通过基因重组改变水稻的基因来提高产量的
- D. 转基因食品是指转移动物的基因并加以改变、制造出具备新特征的食品

【解析】C。高温超导体是指相对原来超导所需的超低温高许多的温度,也有零下几百多摄氏度。而在人类所研究的超导中温度算是提高非常多,所以称之为高温超导体。纳米材料是指在三维空间中至少有一维处于纳米尺度范围内或由它们作为基本单元构成的材料,这大约相当于10—100个原子紧密排列在一起的尺度。转基因食品利用现代分子生物技术,将某些生物的基因转移到其他物种中去,改造生物的遗传物质,使其在形状、营养品质、消费品质等方面向人们所需要的目标转变。

2. (2011年国考,单项选择题)新中国成立后,我国在一些前沿技术领域取得了一批具有较大国际影响力的创新成果,下列全部属于近30年来取得的重大突破的一组是()

- A. 哥德巴赫猜想、载人航天、古生物考古、南水北调
- B. 月球探测、核电工程、反西格玛负超子、陆相成油理论
- C. 超大规模集成电路、第三代移动通信、高性能计算机、超级杂交水稻
- D. 激光照排技术、量子通讯、古生物考古、人工合成牛胰岛素结晶

【解析】C。A项:陈景润发表关于哥德巴赫猜想的论文的时间是1966年;B项:陆相成油理论诞生于20世纪40年代;D项:人工合成牛胰岛素结晶的时间是1965年。

第三节 科技常识

一、自然科学的基础知识

(一) 天文学基础知识

1. 光年

光年是计算星体间距离的单位。光的速度约30万公里/秒,光在真空中一年内所走的距离叫做一光年,一光年约等于10万亿公里。

2. 银河系

银河系是由群星和弥漫物质集成的一个庞大天体系统。银河系的发光部分直径约7万光年,最大厚度约1万光年。太阳是银河系中的一颗普通恒星,以250公里/秒的速度绕轴旋转。银河系中有大约2000亿颗恒星,离太阳最近的比邻星也有4.3万光年远。除恒星外,银河系中还有不少由气体和尘埃组成的团块,称为“星云”。

银河系之外还有数以 10 亿计的庞大天体系统,与银河系属同一结构层次,统称“星系”,有些星系又聚集成更大的超星系团。

3. 太阳系

太阳系是由太阳、八大行星及其卫星、小行星、彗星、行星际物质构成的天体系统。太阳系的中心天体是太阳,它是一个半径约 70 万公里、表面温度达摄氏 6 000 度的气体球,其核心温度高达 1 500 万度,发生着氢聚变为氦的热核反应。太阳质量占整个太阳系质量的 99.8%,太阳系其他天体都在太阳引力作用下围绕太阳运动。太阳系有八大行星,分别为水星、金星、地球、火星、木星、土星、天王星、海王星。

太阳系最突出的特点是所有行星的轨道都处在太阳的赤道平面内(共面性),它们不仅围绕太阳公转,除个别外还在同一方向上自转(同向性)。类地行星(水星、金星、地球、火星)主要由石、铁等物质组成,体积小,密度大,卫星较少。类木行星(木星、土星、天王星、海王星)主要由氢、氦、氨、甲烷等物质组成,体积大,密度低,卫星较多。

1957 年第一颗人造卫星上天开创了人类的宇宙航行的时代,60 年代的阿波罗计划把人类首次送上月球,70—80 年代“水手号”、“金星号”、“先驱者号”、“海盗号”等对各大行星的近距离观察,积累了有关太阳系天体物理性质和化学组成的大量资料,为人类更深入地认识太阳系的起源奠定了良好基础。

4. 地球

地球是太阳系八大行星之一,地球围绕太阳公转的轨道是椭圆的,公转的平均速度是 29.79 公里/秒。地球的赤道半径约为 6 378 公里,极半径约为 6 357 公里,它不是规则的正球体。地球绕太阳公转一周的时间为一年,自转一周的时间为一日。

地球内部的最上层叫做“地壳”,中心称“地核”,地壳和地核之间称“地幔”。地球表面由水圈和大气圈包围,水与大气又维系着生物圈的存在。

地球表面的形状非常复杂,大陆面积接近地球表面积的 40%。组成地球物质的主要元素有铁、氧、硅、镁、硫、钙、铝,其中 90%是铁、氧、硅和镁 4 种元素。

(二) 物理学基础知识

1. 热力学第一定律(能量守恒与转化定律)

在任何孤立的物质系统中,不论发生何种变化,无论能量从一种形式转化为另一种形式或从一部分物质传递给另一部分物质,系统的总能量是守恒的。

能量守恒与转化定律被称为物理学的“最高定律”、“宇宙的普遍的基本定律”,为人们认识物质运动形式的多样性和统一性、物质运动在量上和质上的守恒性,提供了科学依据,构成了马克思主义哲学产生的三大自然科学前提之一。

2. 热力学第二定律

在没有外界作用的情况下,热能只会从热体传向冷体,而不可能从冷体传到热体,即热能的传递具有不可逆性。在封闭系统内(即无外界作用的情况下)总是存在着热耗散(熵增加)的现象,其结果是热平衡。

3. 分子运动论

热是大量气体分子无规则运动的宏观表征;微观客体的运动遵循统计学规律。分子运动论是对热现象给予微观解释的理论。它以大量气体分子的随机运动来说明宏观上具有稳定性的热现象,在宏观确定性与微观随机性之间架起了一座桥梁。

4. 电和磁的相互转化

近代早期,人们认为电和磁是两种完全不同的东西。19 世纪初不同物质运动形式相互转化的思想影响着某些物理学家,推动着他们研究电和磁的内在联系、相互转化。

丹麦科学家奥斯特经多年努力,于 1820 年发现,若在通电导线旁放置磁针,磁针会因电流通过而发生偏转。这表明,电流具有某种磁效应。法拉第从另一个角度思考,即磁能否产生电。经过十年努力,他发现,如果在一块软铁上缠绕两个线圈,当其中一个线圈上的电流发生变化时,另一个线圈就会出现瞬间电流。这正是发电机的工作原理。

电和磁的相互转化,在理论上证明了它们是物质运动的不同形式,在实践上为发电机和电动机的研制开辟了道路。

5. 电磁场理论

场概念是为了说明电、磁效应的各种实验而提出的。这些实验成果虽有很大的实际意义,但并未涉及其中的机理。牛顿提出万有引力理论时,想象引力是一种超距作用力,引力的作用不需要介质传递,并且是即时发生的。但法拉第却认为宇宙间充满着介质,电和磁是通过介质的传递而发生作用的。在 1851 年,他提出了“场”和“力线”的概念并对之加以解释。法拉第把电和磁发生作用的空间称为“场”,电有电场,磁有磁场,电场和磁场都由“力线”所组成。法拉第以场和力线的概念成功地描述了“电磁感应定律”,即感生电流的产生在于该导线切割磁力线,感应电流的强度正比于该导线单位时间内切割磁力线的数目。

场概念的提出,最直接的后果是导致电磁波的发现。后来的科学实验证明,场(电场、磁场、引力场)的确是一种客观实在。过去人们只知道实物是物质存在的形式,现在又知道场也是物质存在的一种形式。这是关于物质观念的重大突破,也是对辩证唯物主义物质观的证实和丰富。

6. 电磁波

随着电和磁相互转化的发现、电场和磁场概念的提出,麦克斯韦着手把稳恒电流的定律推广到变化的电场和磁场,提出了电磁波的概念。即如果空间某处存在一个变化的电场,它将在周围激发出一个变化的磁场;这个变化的磁场又在周围激发出一个变化的电场;这一连串相互激发、连续出现的电场和磁场的振动,就是电磁波。

麦克斯韦的工作使电、磁和光这些从前看来相异的现象得到了理论上的统一,实现了人类知识的又一次大综合。德国人赫兹在 1888 年初证实了电磁波的存在,表明麦克斯韦的理论完全正确。麦克斯韦因此被誉为牛顿以后最伟大的数学物理学家。

电磁场理论的建立和电磁波的发现,为无线电技术奠定了坚实基础,使人类进入了无线通信的新时代。

(三) 化学基础知识

1. 燃烧理论

揭示燃烧现象的机理,并使燃素说最终退出历史舞台的是法国著名的化学家拉瓦锡。

拉瓦锡以准确的实验证实,物质的燃烧是该物质与氧化合的过程。拉瓦锡虽然不是第一个发现氧的人,但却是第一个真正理解这个发现的人。拉瓦锡做了大量的燃烧实验,直至 1777 年才在题为《燃烧概论》的著名文章中提出了燃烧的氧化学说。

2. 元素周期律

化学作为一门科学确立后,即以前所未有的速度向前发展。到 1869 年人们已知的元素已达到 63 种,化学家们开始对已知的元素进行分类。19 世纪以后,原子量已被公认为元素最重要的特征之一,不少科学家试图以元素的原子量为依据进行分类。

俄国化学家门捷列夫在元素周期律的确立上起了决定性作用。1869 年他发表论文,阐述了他的元素周期律的基本观点:第一,“按照原子量的大小排列起来的元素,在性质上呈现明显的周期性”。第二,“原子量的大小决定元素的特征,正像质点的大小决定复杂物质的性质一样”。第三,“元素的某些同类元素,将按它们的原子量大小而被发现”。第四,“当我们知道了某元素的同类元素后,有时可以修正该元素的原子量”。

门捷列夫化学元素周期律的发现,是人类关于自然知识的又一次大综合。它把原先孤立的各种元素的知识综合起来,为研究化学元素和化学变化过程提供了重要依据。元素周期律为日后人们进一步揭开原子内部的秘密作了必要准备。

(四) 生物学基础知识

1. 达尔文的进化论

进化论的内容:第一,生物界与生物界、生物界与自然环境之间普遍存在着生存斗争。第二,生物界普遍存在着变异。第三,变异和生存斗争导致自然选择。第四,被保存下来的个体将其特征遗传给下一代,这些特征经过长期的积累、巩固和发展,形成了稳定的有别于原来物种的新物种。

进化论揭示了物种起源和人类起源之谜,有力地批判了“神创论”,成为近代最伟大的三大自然科学发现之一,也构成了马克思主义哲学的自然科学前提之一。

2. 细胞与细胞理论

细胞是一切生物体机体构造和发育的基本单位。细胞的最外层为细胞膜(植物细胞膜外还有细胞壁),膜

内是细胞质,细胞质里有细胞核,还有线粒体、高尔基体(植物细胞还有叶绿素)等细胞器。其中,细胞核是“司令部”,控制各种细胞器协同作用以完成各种生理功能。

德国植物学家施莱登提出细胞是一切植物结构的基本单位,德国动物学家施旺把施莱登的观点扩大到动物界,从而正式建立了细胞学说。细胞学说的创立,实现了生物学知识的一次大综合,证明了生物在构造和发育上的统一性,曾被恩格斯称之为 19 世纪最伟大的三大自然科学发现之一。

【真题链接】

(2010 年十三省联考,单项选择题)红细胞是血液中数量最多的一种血细胞,它在人体中的主要作用是()

- A. 将氧气从肺运送到身体各个组织
- B. 作为免疫系统的一部分帮助身体抵抗传染病以及外来感染
- C. 促进血液中的生物化学反应,辅助生物体的新陈代谢
- D. 在血管破裂时大量聚集,起到凝血作用

【解析】A。红细胞能通过血红蛋白将吸入肺泡中的氧运送给组织,而组织中新陈代谢产生的二氧化碳也通过红细胞运到肺部并被排出体外。故选 A。B 项是白细胞的功能。D 项是血小板的功能。

3. 蛋白质

蛋白质是构成细胞的主要成分。蛋白质是由各种氨基酸所组成。20 种结构不同的氨基酸按照其组成和排序的不同,构成了成千上万种大小不等、功能不同的蛋白质。

【真题链接】

(2010 年江苏省考 A 类,单项选择题)生物体中的蛋白大都属于()

- A. 结合蛋白
- B. 球蛋白
- C. 组蛋白
- D. 清蛋白

【解析】A。蛋白质的种类按组成成分分类可分为:1. 单纯蛋白质:分子组成中,除氨基酸构成的多肽蛋白成分外,没有任何非蛋白成分称为单纯蛋白质。自然界中的许多蛋白质属于此类。2. 结合蛋白质:结合蛋白质是单纯蛋白质和其他化合物结合构成,被结合的其他化合物通常称为结合蛋白质的非蛋白部分(辅基)。按其非蛋白部分的不同而分为核蛋白(含核酸)、糖蛋白(含多糖)、脂蛋白(含脂类)、磷蛋白(含磷酸)、金属蛋白(含金属)及色蛋白(含色素)等。生物体蛋白多属此类。

4. 核酸

核酸分为 DNA 和 RNA 两种。DNA 是由两条很长的以螺旋形式相互结合的“链”所构成的。每根单链的基本组成单位是核苷酸(脱氧核糖核酸)。核苷酸由碱基、戊糖(即脱氧核糖)和磷酸三部分组成。按碱基成分的不同,核苷酸分为四种,分别称为 A(腺嘌呤)、G(鸟嘌呤)、C(胞嘧啶)、T(胸腺嘧啶)。由于碱基 A 与 T、G 与 C 之间能形成氢键并互相配对,两条 DNA 链便可粘连在一起,形成双螺旋结构。

诺贝尔奖金获得者沃森(Watson)和克里克(Crick)于 1953 年创建了 DNA 双螺旋模型,并提出了遗传信息由 DNA 传递给蛋白质的基本法则即“中心法则”。DNA 以自身的一条链为模板,在细胞核内先合成 RNA(核糖核酸),把遗传信息抄录于 RNA 上(“基因转录”)。这种携带遗传信息的 RNA 称之为“信使 RNA”。RNA 的碱基 A、G、C 与 DNA 的一样,不同的是在 RNA 链中 U(尿嘧啶)替代了 DNA 的 T(胸腺嘧啶)。

5. 基因

基因是英文 Gene 的音译。生物体内的每种蛋白质,都具有自身特定的遗传信息,它们被贮存于染色体 DNA 链中。携带某种特定完整遗传密码的 DNA 片段,称为“基因”。

人体共有约 10 万个基因,分别定位于 23 对染色体上,携带了人体基因的全部遗传信息。

6. 基因工程

基因工程又叫“重组 DNA 技术”,就是将 DNA 在体外或体内进行重新组合,然后把重组后的 DNA 分子转移进我们操作的生命体内。

DNA 双螺旋模型的发现、中心法则的提出、遗传密码破译、基因表达调控以及信号传递机制的研究,为基因工程的诞生和生物技术的发展奠定了理论基础。

7. 遗传

生物体要维持种族的延续,必须把遗传信息稳定地传给后代,也就是说要把 DNA 分子稳定地传给后代。DNA 分子复制时,以亲代 DNA 的两条分别作为模板,通过碱基配对合成两条新的 DNA 链,形成两个双链 DNA 分子,每个 DNA 分子中都含有一半亲代的 DNA 链,这种复制方式称为“半保留复制”。DNA 分子的“半保留复制”形式保证了遗传的稳定性。这就是我们常说的“种瓜得瓜,种豆得豆”的本质所在。

8. 新陈代谢

新陈代谢是生物的基本特征之一。生物体不断地从外界取得生存必需的养料,同时把体内产生的废物排出体外。这种新物质代替旧物质的过程叫新陈代谢。

【真题链接】

1. (2010 年江苏省考 C 类,单项选择题)生态系统中的分解者是()

- A. 绿色植物 B. 食草动物 C. 微生物 D. 食肉动物

【解析】C。分解者是异养生物,其作用是把动植物残体内固定的复杂有机物分解为生产者能重新利用的简单化合物,并释放出能量,其作用与生产者相反。A 为生产者。B、D 为消费者。

2. (2010 年十三省联考,单项选择题)关于水稻,下列说法正确的是()

- A. 水稻是目前全球产量最大的粮食作物
B. 我国在上世纪 50 年代研制出世界首例杂交水稻
C. 《诗经》的“彼黍离离,彼稷之苗”一句中提到了水稻
D. 袁隆平的研究小组在海南岛找到的野稻对杂交水稻培育意义重大

【解析】D。A 项:小麦是世界播种面积最大、产量最多和分布最广的粮食作物。B 项:世界首例杂交水稻是由美国人 Henry Beachell 在 1963 年于印度尼西亚完成的。我国首例杂交水稻是袁隆平在 1974 年研制的。C 项:“彼黍离离,彼稷之苗”中的“黍”是指黄米。

二、日常生活中的科技常识

(一) 衣着

1. 随着生活水平的提高,人们对服装不只讲究结实耐用,更要求款式新颖、舒适得体。一般而言,服装的功能是保温和保健。

保温是服装的基本功能之一。随着科技的发展,保温方式与保温材料的应用越来越广泛。在石油资源日益减少的情况下,纤维素的研究与开发在 21 世纪必将得到广泛的发展。

防晒服装、远红外保健服装集中体现了服装的保健功能。专家指出,远红外保健织物有助于改善血液循环、促进新陈代谢、预防和辅助治疗微循环障碍引起的多种疾病。未来服装是一种逼近人类自我理性的准生理系统。

2. 提到服装,就不能不提洗涤剂。含磷的洗涤剂会造成严重的环境污染,太湖水的污染便是一个典型例证。要保护环境,首先要用不含磷的洗衣粉来代替含磷的洗衣粉。

(二) 饮食

1. 饮食就是人体吸收营养。营养的过程就是人体经消化、吸收食物的有效成分,获取对有机体有用的物质的过程。人体必需的营养素有蛋白质、碳水化合物、脂类、维生素、无机盐和水,通称六大营养素。近年来,又将纤维素看做第七大营养素。其中,蛋白质、碳水化合物、脂类的营养作用最为重要。

2. 蛋白质是生命的物质基础,是构成机体的最重要成分。蛋白质含量以豆类、蛋类、鱼类和各种瘦肉为多。在膳食中将几种食物混合食用,发挥“蛋白质互补作用”应遵循三个原则:第一,搭配的食物种类越多越好;第二,食物的种属越远越好;第三,最好几种食物同时食用。

碳水化合物又称“糖类”,包括淀粉、蔗糖、果糖、葡萄糖等。膳食中糖类的主要来源是谷类和根茎类食品,其次是食糖。

脂肪的主要作用是提供人体热量,维持正常体温,构成机体组织细胞,供给必需的脂肪酸,促进脂溶性维生素的吸收。

水是有机体中含量最大的组成部分,是维持人体正常生理活动的重要物质。补充机体所需的水有三个来源:一是饮用水;二是食物水;三是代谢水,即糖类、脂类、蛋白质在体内氧化时产生的水。无机盐和水共同构成盐溶液,维持人体的内环境。

维生素是低分子有机化合物,主要从食物中获得,是人体维持正常的生理代谢功能所必需的。

【真题链接】

(2010年十三省联考,单项选择题)菠菜不仅含有大量的 β 胡萝卜素,也是维生素B6、叶酸、铁和钾的极佳来源。但是菠菜不能直接烹调,吃菠菜时宜先用沸水烫软,捞出再炒。在烹调前用沸水烫菠菜的主要原因是()

- A. 清除生菠菜含有的红血球凝集素
- B. 改变生菠菜内龙葵素的化学成分
- C. 防止菠菜内的草酸成分阻碍人体对钙的吸收
- D. 清除菠菜种植过程中残留的农药

【解析】C。菠菜中含有草酸,草酸与钙等容易结合成人体无法吸收的草酸钙,从而影响人体对钙的吸收。故选C。

3. 1998年4月,我国制定了《中国居民膳食指南》,为城乡居民提供了一个合理的膳食原则。根据我国居民的膳食营养习惯和特点,应保持以植物性食物为主、动物性食物为辅的传统,保证蔬菜的摄入,增加乳类、水产品和禽类食品,适当减少猪肉的摄入比例。

(三) 居住

1. 根据现代“以人为本”的需求,“小康住宅”、“智能住宅”、“社区服务”已近在身边。“小康住宅”的基本特性是居住的舒适性、安全性、耐久性和经济性。“小康住宅”的设计应充分考虑现代家庭生活的要求,合理组织各功能空间布局,提高设施的配置水平,较好地体现住宅的居住性、舒适性和安全性。

2. 家居装潢既要舒适实用、美观大方,又要利于身体健康。信息化时代的人居,除了要求更加注重环保之外,还要求建筑的智能化。

3. 除了上述家居的内部环境,人们也越来越重视居住的外在环境,“社区”这一概念的提出便是例证。此外,现代人们还十分强调物业管理、家居出行、环境院落等。

(四) 出行

随着经济水平的提高和节假日的增多,出外旅游已成为人们休闲的主要内容之一。旅游的重要目的是休闲,即愉悦身心。旅游中的注意事项:出门着装要适宜轻便;饮食要卫生合理;住宿要清洁舒适;行路要注意安全,还应做好晕车晕船的防护。

【真题链接】

(2011年国考,单项选择题)关于中国交通建设,下列说法不正确的是()

- A. 目前国道线采用数字编号,分别以1、2、3、4开头
- B. 我国自建的第一条铁路——京张铁路由詹天佑主持设计修建
- C. 20世纪50年代,新中国第一架自制飞机在南昌试飞成功
- D. 宋元时期的泉州港是当时世界上最大的贸易港之一

【解析】A。A项错误:中国国道采用数字编号,分为四种编号方式,一类是放射状的,这些公路排序都是“1”字开头;第二类是南北向的,以“2”字开头;第三类是东西向的,以“3”字开头;第四类是“五纵七横”主干线,以“0”字开头。C项正确:1954年7月3日,新中国第一架自制飞机初教5-5(仿自苏联雅克-18飞机)在江西南昌飞上了祖国的蓝天,这标志着中国航空工业已跨入从修理走向制造的新阶段。D项正确:南宋偏安东南,经济重心南移,泉州港的对外贸易开始超过广州港,成为中国最大的对外贸易港口。元朝疆域辽阔,国力强盛,泉州港对外交通四通八达,举世瞩目。当时的著名旅行家马可·波罗到泉州,盛赞“刺桐(当时泉州称为刺桐)是世界最大的港口之一”。

(五) 家电

1. 家电的新趋势。上世纪 90 年代后期的调查显示,我国城市居民中彩电、冰箱、洗衣机的拥有量趋于饱和,数字化家电(个人电脑、数码相机、影碟机等)的需求量相对较大。

2. 家庭影院。它是视听合一、音像并茂的家庭娱乐产品,包括彩色电视机、影碟机、AV 功效(A 为音响,V 为图像)以及音响组合。由于杜比环绕立体声技术的广泛应用,家庭影院的音响效果日臻完美。

3. 数字电视。数字电视是一种利用脉冲数字信号进行传输的全新电视技术,具有极高的清晰度和亮丽的声音。当然,它除了可收看电视节目之外,还有浏览互联网、发送电子邮件、拨打可视电话、玩交互式多媒体游戏等功能。

4. 个人电脑。个人电脑即 PC 机(英文 Personal Computer 的缩写)。多媒体电脑是一种人机交流的信息媒体。应用多媒体技术是 20 世纪 90 年代以来电脑的特征。

5. 数码相机。伴随数字技术的发展,照相机也有了新成员即数码相机,它不用胶卷,其最大优势在于能使信息数字化,并借助遍及全球的互联网实现即时传输;另一个优势是容易处理,配以相应的计算机软件,可以任意加工处理原始图像。

(六) 健康

健康是人的一项基本要求和权力,也是平等社会的目标之一。健康有生理健康、心理健康、道德健康和社会需求健康四个层次。健康指标是测量预期健康目标层次实现的进度和成效的标志。健康测量指标归纳起来有健康状况指标、生活质量指标、卫生政策指标、社会经济指标和预防性服务指标等方面。

当今因社会因素、行为因素引起的不适较为普遍,心理生理疾病在逐年上升。保证健康,对个人来说,就需要注意个人卫生,避免不良习惯与不当行为。

【真题链接】

1. (2011 年国考,单项选择题)下列关于日常生活中的做法,不正确的是()

- A. 为了使用方便和最大限度地利用材料,机器上用的螺母大多是六角形
- B. 在加油站不能使用手机,是因为手机在使用时产生的射频火花很容易引起爆炸,发生危险
- C. 交通信号灯中红色被用做停车信号是因为红色波长最长
- D. 家中遇到煤气泄漏事件应立即使用房间的电话报警

【解析】D。电话产生的电火花可能引燃空气中的煤气,从而引发爆炸。

2. (2011 年国考,单项选择题)下列有关生活常识的说法,不正确的是()

- A. 夏天不宜穿深色衣服,深色衣服比浅色衣服更容易吸收辐射热
- B. 驱肠虫药若饭后服用,不易达到最好的驱虫效果
- C. 按照建筑采光要求,相同高度的住宅群,昆明的楼房间距应该比哈尔滨楼房间距大
- D. 在汽车玻璃清洗液中加入适当比例的酒精,可使其抗冻效果更好

【解析】C。C 项错误,昆明比哈尔滨纬度低,在昆明地区,太阳高度角比哈尔滨太阳高度角大,故昆明的楼间距要小于哈尔滨的楼间距。A 项正确。B 项正确,驱肠虫药多采取空腹或半空腹服药,以利药物与虫体充分接触而发挥疗效。一般在服药的前一天进食易消化的食物,对容易被吸收的药物可少量进食,并改在清晨服用,这样可减少药物的吸收,同样起到满意效果。D 项正确,酒精的冰点约为零下 117 度,在冬天玻璃清洗液中添加酒精抗冻效果会更好些。

模块二 单元测试

一、单项选择题

1. 科学来源于()

A. 理论

B. 实践

C. 经验

D. 思维

2. 可持续发展战略的核心()

- A. 是资源的永续利用
B. 是发展,而不是限制发展
C. 是保持良好的生态环境
D. 是经济的发展
3. 关于科学与技术,下列说法正确的是()
A. 科学是发明,技术是发展
B. 科学是综合利用知识的研究,技术是创造知识的研究
C. 科学回答的是“是什么”、“为什么”,技术回答的是“做什么”、“怎么做”
D. 科学提供物化的现实,技术提供物化的可能
4. 对元素周期律的确立起了决定性作用的科学家是()
A. 法国的拉瓦锡 B. 美国的爱迪生 C. 英国的达尔文 D. 俄国的门捷列夫
5. 宇宙起源于距今()前的大爆炸
A. 10 多亿年 B. 100 多亿年 C. 1 亿多年 D. 1000 万年
6. 地球上的生命大约起源于()年前
A. 200 万 B. 1 亿 C. 10 亿 D. 45 亿
7. 自然科学中最早出现的学科是()
A. 数学 B. 天文学 C. 医学 D. 化学
8. 被西方称之为“物理学之父”的科学家是()
A. 阿基米德 B. 欧几里德 C. 牛顿 D. 伽利略
9. 相对论的提出者是()
A. 霍金 B. 爱因斯坦 C. 牛顿 D. 居里夫人
10. 按照目前近代物理研究的最新成果,物质的最小构成单位是()
A. 质子 B. 中子 C. 强子 D. 夸克
11. 蒸汽机的发明者是()
A. 瓦特 B. 牛顿 C. 富尔顿 D. 史蒂芬逊
12. 太阳系的中心天体是()
A. 地球 B. 太阳 C. 月球 D. 天王星

二、多项选择题

1. 科学的社会作用有()
A. 认识作用 B. 生产力作用
C. 变革社会的作用 D. 变革社会生活面貌的作用
2. 技术创新的特征有()
A. 是技术与经济结合的概念 B. 到市场中去实现价值
C. 其关键在于商业化 D. 通过技术手段实现经济目的
3. 知识产权主要包括()
A. 著作权 B. 出版权 C. 财产权 D. 商标权
4. 高新技术的主要特征有()
A. 高智力 B. 高风险 C. 高效益 D. 高渗透
5. 我国国家创新体系已开展的主要工程有()
A. 中国社会科学院的“知识创新体系” B. “863 计划”
C. 科学技术部的“技术创新工程” D. 教育部的“211 工程”
6. 马克思主义哲学产生的自然科学前提是 19 世纪中叶的三大自然科学发现,即()
A. 细胞学说 B. 电磁理论
C. 能量守恒和转化原理 D. 生物进化论
7. 下列属于太阳系构成的有()
A. 太阳 B. 小行星 C. 恒星 D. 八大行星及其卫星

8. DNA 主要是由四种核苷酸构成的,它们是()
A. 脱氧体苷酸 B. 脱氧鸟苷酸 C. 脱氧胞苷酸 D. 脱氧胸苷酸
9. 新陈代谢是生物与外界环境之间的一种交流过程,它包含两个内容,是()
A. 异化作用 B. 变异 C. 遗传和变异 D. 同化作用
10. 计算机主机包括()
A. 中央处理单元 CPU B. 输入输出设备 C. 主板/板卡 D. 内存存储器
11. 生物工程包括()
A. 基因工程 B. 细胞工程 C. 食品工程 D. 发酵工程
12. 激光作为一种特殊光源,其基本特征是()
A. 单色性好 B. 亮度极高 C. 颜色极纯 D. 定向发光

三、不定项选择题

1. 科技工作的主战场是面向()
A. 科学研究 B. 世界 C. 市场 D. 国民经济
2. 1998 年 8 月初,国务院正式批准实施知识创新工程试点,试点单位是()
A. 科技部 B. 中国科学院 C. 中国科协 D. 教育部
3. 下列对科学与技术的关系描述正确的是()
A. 科学是技术的理论基础,技术是科学发展的手段
B. 科学提出可能,技术变可能为现实
C. 科学上的重大突破,能够产生新技术、新产业
D. 技术上的进步和发展,则为科学提供新课题和创造新条件
4. 微积分学的创立者是()
A. 欧拉 B. 傅立叶 C. 牛顿 D. 莱布尼兹
5. 下列说法正确的是()
A. 光年是一个距离单位 B. 光在空气中一年所走的距离为一光年
C. 热力学第一定律包含了能量守恒 D. 新陈代谢是生命的基本特征
6. 20 世纪 70 年代以来,出现了以电子计算机为基础、以()为标志的第三次技术革命
A. 信息技术 B. 生物工程技术 C. 海洋技术 D. 新能源技术
7. 纳米是一种()
A. 粮食 B. 长度单位 C. 粒子 D. 时间单位
8. 电子计算机的核心部件是()
A. 主机板 B. 硬盘 C. 内存 D. CPU

四、判断题

1. 1994 年 3 月,国务院常委会通过的关于中国经济社会发展中长期计划的指导性文件是《中国 21 世纪发展议程》。()
2. 科学与技术发展的两种主要形式是突变形式、渐进形式和跃进形式、间断形式。()
3. 电子计算机发展的主要趋势是巨型化、微型化、小型化、网络化。()
4. 科技是第一生产力,是直接的潜在的生产力。()
5. 国家科技成果重点推广计划的最高层次是国家和企业。()
6. 核酸有两种物质,一类叫脱氧核糖核酸,另一类叫线粒体。()
7. 海洋技术有两个标志性技术:深海挖掘和海水淡化。()
8. 20 世纪 30 年代双螺旋模型的提出,宣告了富有生命力的学科的诞生,这一学科便是分子生物学。()
9. 核电站是利用原子核裂变反应放出的核能发电的装置,它所用的核燃料是镭、铀。()

10. “绿色革命”是以采用农作物高产良种为中心的一场新技术革命,它兴起于 20 世纪 60 年代。()

模块三 参考答案

一、单项选择题

1—5 BBCDB 6—10 DBABD 11—12 AB

二、多项选择题

1. ABCD 2. ABCD 3. ABD 4. ABCD 5. ABCD 6. ACD 7. ABD 8. BCD 9. AD 10. ACD
11. ABD 12. ABCD

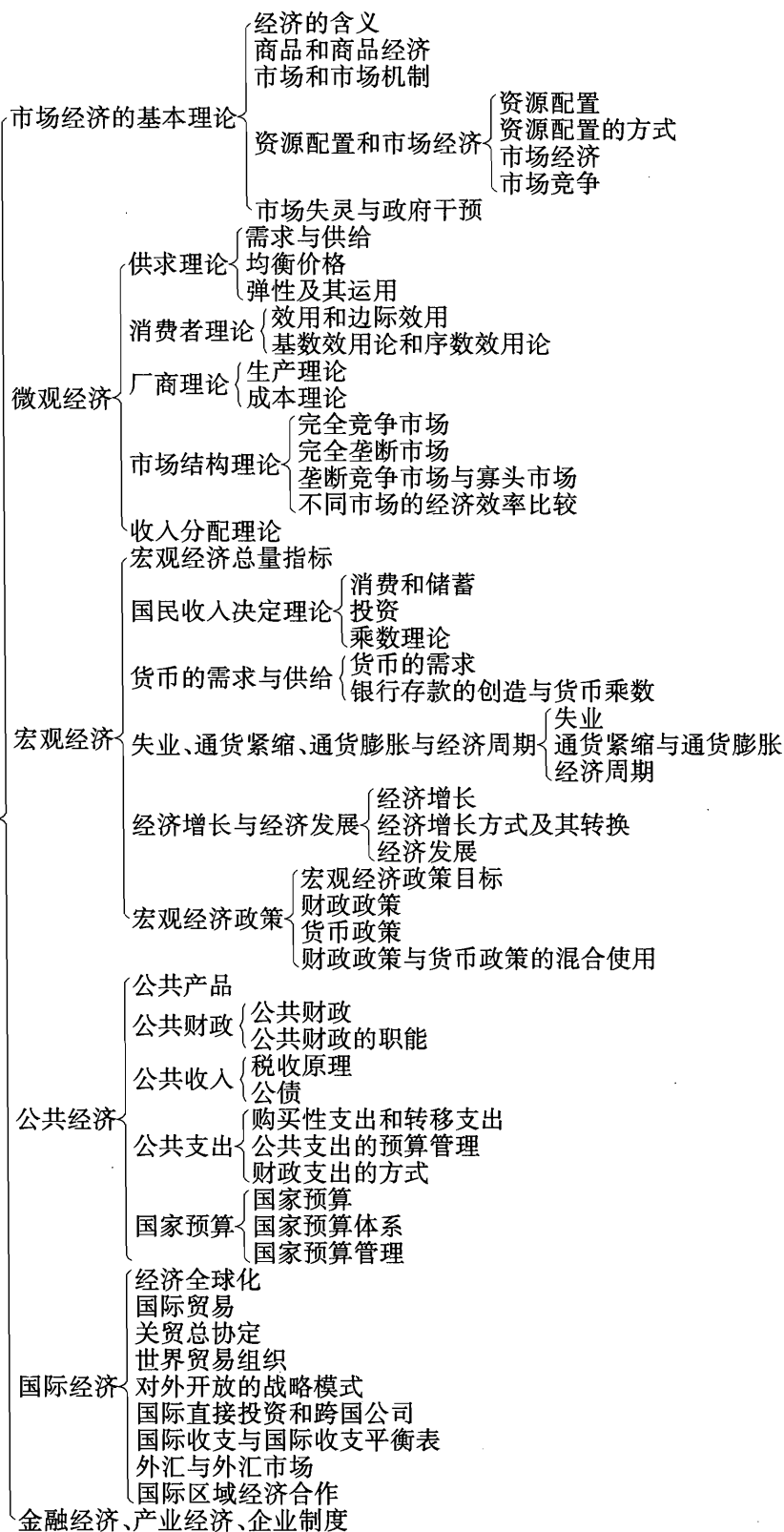
三、不定项选择题

1. D 2. B 3. ABCD 4. CD 5. ACD 6. A 7. B 8. D

四、判断题

1. √ 2. × 3. √ 4. × 5. × 6. × 7. √ 8. √ 9. × 10. √

第十一章 经济知识



经济知识近三年考点分类统计

知识范围	知 识 点	年度	题型	总题量	类型
市场经济的基本理论	威廉·配第的名言	2008	单项选择题	2	A
	市场机制		多项选择题		C
微观经济	完全垄断市场	2008	多项选择题	2	A
	社会总需求		单项选择题		C
宏观经济	GDP	2008	单项选择题	21	A
	央行的一般性货币工具		多项选择题		
	财政赤字的指标	2009	单项选择题		A
	拉动内需的措施		A/C		
	世界金融危机下我国的宏观经济		综合分析题		A
	积极的财政政策		单项选择题		B
	应对国际金融危机	2010	综合分析题		A
	经济工作会议、发展方式、产业结构		B		
	利率		单项选择题		C
公共经济	方便面涨价事件	2008	综合分析题	16	A
	猪肉价格上涨				C
	增值税转型	2009	单项选择题		B
	新型农村养老保险制度的模式		C		
	公共救助、公共支出		多项选择题		C
	紧缩性货币政策	2010	单项选择题		A
	政府转移支付		B		
	间接税				多项选择题
国际经济	世界经济的三大支柱性组织	2008	单项选择题	4	A
	区域经济一体化		C		
	人民币升值对外贸的影响	2009	多项选择题		A
		2010			C
金融经济	长期金融工具	2008	多项选择题	1	A
产业经济	产业组织政策的目的	2009	多项选择题	11	B
	促进农民增收		综合分析题		C
	产业机构、经济发展方式转变	2010	综合分析题		A

模块一 复习要点

第一节 市场经济的基本理论

一、经济的含义

经济一词在古汉语中是“经邦济世”和“经国济民”的意思，古希腊思想家色诺芬最先使用“经济(economy)”意指“家庭管理”，他的《经济论》标志着西方经济思想的产生。

二、商品和商品经济

商品是为交换而生产的产品，商品经济是为交换而生产的经济形态。商品经济是社会分工、商品交换发展的结果。

三、市场和市场机制

(一) 市场

市场是商品交易的场所。市场有三个构成要素：市场主体即交易当事人；市场客体即交易对象；市场组织方式，即市场主体以何种方式展开交易。市场一般包含四个方面的特征：当事人为商品交易发生关系；当事人的行为出于自愿；当事人通过价格和商品数量发生联系；存在竞争。就整个市场体系说，市场包括商品市场和生产要素市场。商品市场包括消费品市场和生产资料市场，生产要素市场主要包括资本市场、劳动力市场、土地市场和技术市场等。

(二) 价格的作用

在市场的运行中，价格起着非常重要的作用。价格的作用表现在三个方面：一是反映供求信息，或者说价格传递商品和要素的稀缺程度的信息；二是提供一种刺激，促使人们尽可能采用最经济的方法进行生产和消费，使可利用的资源发挥最大的效用；三是分配的功能，主要指生产要素的价格决定最终产品的分配，全部总产品如何在人们之间分配，取决于他们出售要素得到的报酬。

(三) 市场机制

市场机制是以经济利益为动力，通过市场供求、竞争和价格等有规律的作用，调节资源配置的一种经济机制。

四、资源配置和市场经济

(一) 资源配置

在任何社会，可以用来进行生产的资源都是有限的。由于稀缺，就要考虑资源配置问题，即怎样将有限的资源在各种用途之间进行有效的配置。资源配置要解决经济社会的三个基本问题：1. 生产什么和生产多少；2. 怎样生产；3. 为谁生产。

(二) 资源配置的方式

资源配置的方式主要有两种，一是计划经济方式，一是市场经济方式。以政府为主，用行政指令计划进行资源配置的方式就是计划经济方式；以市场机制配置资源的方式就是市场经济方式。

(三) 市场经济

市场经济是市场对社会资源配置起基础性作用的经济运行形式。市场经济的一般特征是：1. 资源配置以市场为基础；2. 企业经营独立自主；3. 宏观调控间接运行；4. 市场体系相对完善；5. 经济管理依法进行。

(四) 市场竞争

市场配置资源的效率寓于市场的竞争机制。市场竞争包括买者之间、卖者之间、买者和卖者之间三方面的竞争，因此形成推动资源最佳配置的合力。

五、市场失灵和政府干预

市场失灵是指在资源配置的某些领域,完全依靠市场机制的作用无法实现效率等社会期望的结果。具体可归纳为:(1) 公共物品失灵;(2) 外部性失灵;(3) 垄断性失灵;(4) 风险和不确定性;(5) 收入分配失灵;(6) 宏观经济失衡。

市场失灵意味着可能的政府干预。政府干预主要体现在以下几个方面:提供市场不能提供的公共物品、调节收入分配、克服市场制度可能产生的外部性问题、稳定宏观经济、维持经济的持续健康增长、抑制垄断、维持有效的市场竞争秩序。

政府干预也会出现政府失灵,比如设租寻租、官僚主义、浪费腐败等,从而影响政府干预经济活动的效果。

第二节 微观经济

一、供求理论

(一) 需求与供给

需求是消费者在一定价格条件下对商品的需要。需求必须符合两个条件:一是消费者愿意购买;二是消费者有购买的能力。消费者对一定商品所愿意支付的价格称为“需求价格”,它取决于商品对消费者的边际效用。反映需求数量和价格关系的曲线是需求曲线,需求曲线一般是向右下方倾斜的,即需求规律:随着商品价格的提高,消费者的需求量下降;相反,随着商品价格的降低,消费者的需求量上升。需求曲线向右下方倾斜的原因是存在边际效用递减规律。人们获得的商品数量越多,边际效用越小,人们愿意出的价格也就越低,反之则相反。市场对于某种商品的需求量是一定价格前提下所有个人对该商品需求量的总和。

供给是某一时间生产者在一定价格条件下愿意且能够出售的产品,包括新生产的和库存。生产者提供一定量商品愿意接受的价格称为“供给价格”,它取决于生产一定量商品的边际成本。反映供给数量和价格关系的曲线是“供给曲线”,供给曲线一般是向右上方倾斜的,即供给规律:随着商品价格的提高,生产者的供给量增加;随着商品价格的降低,生产者的供给量减少。供给曲线向右上方倾斜的原因是存在边际成本递增规律。生产者生产的商品数量越多,生产单位商品消耗的成本就越多,需要弥补的价格就越高,反之则相反。市场上某种商品的供给量是一定价格前提下所有厂商供给量的总和。

需求规律和供给规律说明的是一般商品的规律,并不包括特殊商品,如珍贵收藏品等。

(二) 均衡价格

当一种商品的需求价格和供给价格相一致时,也就是需求曲线和供给曲线相交时的价格称为“均衡价格”。在均衡价格水平下的相等的供求数量称为均衡数量。均衡价格被认为是经过市场供求自发调节而形成的,即“看不见的手”的作用。

(三) 弹性及其运用

需求弹性是因价格变动或收入变动而引起的相应的需求的变化率。其中反映需求量变动对价格变动敏感程度的是需求价格弹性,简称需求弹性,需求价格弹性一般为负。影响需求价格弹性的因素主要有:可替代商品的多少和替代程度的高低,商品消费支出占消费者收入比重的大小,选择商品时间的长短,商品用途的多少,等等。反映需求量变动对收入变动敏感程度的是需求收入弹性。需求收入弹性小于0,表明商品为低劣品,随着收入的增加,低劣品消费将越来越少,直至舍弃;大于0为正常品,若大于0小于1,该商品为正常品,正常品的消费随收入的提高而提高,当增加幅度不及收入的增加幅度;若大于1,为奢侈品,奢侈品的消费随收入的提高而提高,而且增加幅度超出了收入的增加幅度。除需求价格弹性和收入弹性外,影响需求量变化的还有需求交叉弹性,它表示需求量变动对其他商品价格变动的敏感程度。需求交叉弹性一般小于0,表明商品之间是相互替代的关系,比如猪肉和羊肉之间,交叉弹性也有可能大于0,表明商品之间是相互补充的关系,比如DVD机与DVD片之间。

用于购买食物的支出量对于消费者收入量变动的需求收入弹性系数称为恩格尔系数。恩格尔定律是指:在一个家庭或国家中,食物支出在收入中所占的比例随着收入的增加而减少。

供给弹性是因价格变动等而引起的相应的供给的变化率。影响供给弹性的因素主要有：生产要素在商品生产中变动生产方式的难易，商品增加生产后生产成本增量的大小，变动生产量时间的长短，等等。

二、消费者理论

(一) 效用和边际效用

效用是商品或者劳务满足人们欲望或者需要的能力。效用是一种主观的感觉，它因人、因时、因地而异。边际效用是指最后增加的一单位商品或者劳务所具有的效用。边际效用一般是递减的，这即边际效用递减规律：随着消费者消费商品数量或服务的增多，消费者享受到的最后单位商品的效用下降。

(二) 基数效用论和序数效用论

效用虽然是主观感觉，但不排斥对其进行衡量。一种方法是用效用单位来衡量其大小。基数效用就是指用效用单位来表示的效用。序数效用则是指按消费者个人偏好程度排列出大小和先后顺序，并不涉及满足程度的单位有多少。实际上，表示了基数效用，同时也就表示了序数效用，而表示了序数效用却不能表示基数效用。使用序数效用避免了使用基数效用的荒谬计量。

(三) 由于边际效用递减，因此当边际效用为 0 时，总效用最大

三、厂商理论

(一) 生产理论

任何生产都需要投入各种不同的生产要素。西方经济学中，生产要素一般包括：劳动、土地和资本，后来又增加一种生产要素——企业家才能。在一定的技术水平下，生产出来的产品数量取决于所使用的生产要素数量的多少以及它们之间的相互配合状况。生产函数就是表示生产要素的某种组合同它们可能生产的最大产量之间的关系。

生产要素可以分为两类：可变投入，比如劳动可随时增减；和固定投入，比如耕地在一定范围内不能轻易变动。为方便，西方经济学先从只有一个可变投入要素的生产函数来加以说明，就是说，产出量是随这一可变投入要素的变化而变化。例如，总产量就是一定生产要素投入量带来的总产量，平均产量就是总产量除以生产要素投入量，边际产量就是增加单位生产要素带来的产量增加。在生产要素投入达到一定水平后，如果再增加投入，边际产量一般会下降，这即边际收益递减规律，也称边际产量递减规律。

(二) 成本理论

经济学中的成本是指在生产活动中所使用的生产要素的价格。经济学中的成本概念，还有机会成本、隐形成本等，这与会计中有差别。机会成本，是指生产某种产品而必须放弃的能够生产除此以外最大可能获益的产品的代价。在一般会计学中，厂商的利润就是总收益减去显性成本，但在经济学中，由于成本是指机会成本，所以还要减去隐性成本，比如自有资本应获得的利息、经营者在其他场合的正常收入等，这些隐性成本都不属于经济学中的利润，只是正常利润。

利润是厂商追求的目标，也是厂商行为的动力，在经济学中，厂商的目标就定义为利润最大化。为了取得最大的利润，厂商就要研究如何使总收益达到最大或总成本最小，所有影响总收益或总成本的重要因素都是厂商需要考虑并进行选择的。以成本为例，影响成本的一个主要变量就是产量。

根据对企业决策的影响，考察的成本可以分为短期成本和长期成本，短期是指某些生产要素的数量不能变动的时期，长期是指所有生产要素的数量都可以变动的时期。在短期，成本有下列分类：(1) 不变成本(TFC)。不变成本是与短期相联系、与固定成本相对应的概念，它是指不随产量的变动而变动的成本支出。(2) 可变成本(TVC)。可变成本是随产量的变化而变化的成本。(3) 总成本(TC)。总成本是不变成本与可变成本之和，它代表了生产某一产量产品所需货币的最低总额。(4) 边际成本(MC)。边际成本是为生产新增的或最后一单位产品而新增的成本支出(或者说是减少一单位产品所减少的支出)，它由相邻产量的总成本相减而得出，也可以由两个相邻产量的可变成本之差得出，因为可变成本的增加总是和总成本的增加相同。边际成本是产量的函数。典型的边际成本曲线是 U 型的，即先随产量的增加而下降，后随产量的增加而上升。(5) 平均成本(AC)。平均成本也叫单位成本，是平均每单位产品所耗费的成本额，它等于总成本除以产量的商。平均成本也是 U 型曲线。(6) 平均不变成本(AFC)。平均不变成本是总的不变成本除以产量的商，也即

平均每单位产品所付出的不变成本。由于不变成本总额是一个固定量,当分别用一系列越来越大的产量去除它时,便得到一系列越来越小的量,在图形上表现为一条分别以纵坐标和横坐标为渐近线的曲线。(7)平均可变成本(AVC)。平均可变成本是平均每单位产品所耗费的可变成本。它也是一条U型曲线。

在长期,由于任何要素都可以变动,所以成本主要分为长期平均成本、长期边际成本和长期总成本。其中长期平均成本是一条U型曲线,包括:成本递减阶段,即在厂商的扩张中,同样成本投入获得的产量是递增的,故又称为规模报酬递增阶段;成本不变阶段,即在产量扩张中,产量增长的速度相同于成本增加的速度,故又称为规模报酬不变阶段;成本递增阶段,即产量增长的速度小于成本增加的速度,故又称为规模报酬递减阶段。

四、市场结构理论

企业在进行决策时,必须分析自己产品所面临的需求,因为它决定了企业可能的收益。在收益概念中,把多销售一单位产品所得到的收益增量称为边际收益(MR)。企业所处的产品市场可能是竞争性的,也可能是垄断性的,因此其需求曲线和边际收益曲线也会不同。

(一) 完全竞争市场

一般认为,完全竞争具备四个条件:(1)大量的卖者和买者;(2)产品是同质的,没有任何差别;(3)在长期,厂商可以自由地进入和退出市场,也就是资源可以自由地流动;(4)具备完全的信息。同时满足这些条件的市场被称为完全竞争市场,虽然现实中没有一个市场完全满足这些条件,最多有少数产品接近完全竞争市场,但通过对完全竞争市场的理解,人们可以发现竞争的好处。完全竞争市场的单个厂商是市场价格的接受者,它可以按照既定的市场价格出售任意数量的产品,因此它拥有一条近乎水平的需求曲线。这条曲线意味着,完全竞争厂商必须按照既定价格出售自己的产品,如果所定价格高于市场价格,便一个产品也卖不出去。同时,由于完全竞争厂商可以按照市场不变价格销售任何数量的产品,因此它销售每一单位产品所得到的收益增量,即边际收益等于价格,这时平均收益,即平均每单位产品所得到的收益也等于价格。

(二) 完全垄断市场

在完全垄断下,一个厂商生产了全部的产品,这个厂商称为唯一的供给者,所有的市场需求都成为对这个厂商产品的需求,因此市场的需求曲线就成为这个厂商所面临的需求曲线。市场的需求曲线一般是向右下倾斜的,这意味着厂商如果要销售更多的产品,则必须降低价格。这样,厂商的边际收益不再是常数,而是随着产量的增加而递减,并且比价格下降得更快。因为厂商销售的产品数量上升,不仅最后一单位产品的卖价降低,而且其他单位产品的卖价也跟着降低,所以收益的边际减量相对于价格的边际减量要更多。与完全竞争不同,垄断厂商成为了市场价格的控制者。

【真题链接】

(2008年江苏省考C类,多项选择题)下列属于完全垄断市场的情形是()

- A. 市场上只有一个企业生产和销售某一种商品
- B. 产业集中度极高,市场被极少数大企业垄断
- C. 不存在任何相近的替代产品
- D. 其他任何企业进入该市场极为困难,或者是根本不可能的

【解析】ACD。完全垄断市场也叫做纯粹垄断市场,一般简称垄断市场。就是指只有唯一的供给者的市场类型。完全垄断市场的假设条件有三个方面:一是整个市场的物品、劳务或资源都由一个供给者提供,消费者众多;二是没有任何接近的替代品,消费者不可能购买到性能等方面相近的替代品;三是进入限制使新的企业无法进入市场,从而完全排除了竞争。

(三) 垄断竞争市场与寡头市场

垄断竞争与寡头市场是介于完全竞争和完全垄断之间的。其中垄断竞争更偏向于完全竞争,虽然产品之间存在差异,但市场存在足够的竞争力量,厂商最后还是只能获得正常利润。寡头市场则偏向于完全垄断,市场只存在少数几家厂商,厂商之间虽然相互影响,但它们一般都会获得一定的利润。

(四) 不同市场的经济效率比较

完全竞争市场的经济效率最高,垄断竞争市场较高,寡头市场较低,垄断市场最低。因此,完全垄断市场

的产品价格最高,寡头市场次之,垄断竞争则很低,完全竞争就最低。相应的,完全垄断市场的产品数量最低,寡头市场稍高,垄断竞争更高,完全竞争就达到最高。

五、收入分配理论

1. 西方经济学分配理论是要素分配理论,即劳动获得工资,资本获得利息,土地获得地租,企业家才能获得利润。

2. 社会主义初级阶段的个人收入分配制度是:按劳分配为主体,多种分配方式并存,劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配。

3. 帕累托最优标准是指社会资源配置达到了最优的状态,通常表述为:要想增加一个人的效用,只能减少其他人的效用时,社会便达到了帕累托最优状态。

4. 通常用基尼系数衡量收入分配的差距。基尼系数介于0与1之间,系数越小代表收入分配越平均。国际上通常把基尼系数的警戒线定在0.4。

第三节 宏观经济

一、宏观经济总量指标

为把握一国经济的总体水平,有必要对一国经济总量进行核算,即国民收入核算。重要的宏观经济总量指标包括:(1)国内生产总值(GDP)。一国或一个地区,在一定时期内生产的最终产品和服务的市场价值。(2)国民生产总值(GNP)。国民生产总值是指一国居民在一年内生产的产品和劳务的市场价格总额。它是宏观经济分析中总产出的统计基础。(3)国民生产净值(NNP)。国民生产净值是指国民生产总值减去生产中固定资产的消耗得到的余额。它更准确地衡量一国一年的总产出。(4)国民收入(NI)。广义的国民收入就是国民生产总值;狭义的国民收入是指全部要素的收入,在数量上等于国民生产净值减去政府的间接税。(5)个人收入(PI)。个人收入是指经再分配的国民收入。在数量上等于国民收入减去社会保险税、公司未分配利润等,加上政府给个人的转移支付。(6)个人可支配收入(DI)。个人可支配收入等于个人收入减去所得税,居民利用它进行消费和储蓄。在宏观经济分析中,个人可支配收入等于总产出减去政府的税收再加上政府的转移支付。

二、国民收入决定理论

(一) 消费和储蓄

个人可支配收入可以包括两部分:消费和储蓄。消费和收入以及储蓄和收入之间都存在着一定的函数关系,一般收入越高,消费就越高,储蓄就越高。平均储蓄倾向是指消费占可支配收入的比重,平均储蓄倾向是指储蓄占可支配收入的比重,两者之和等于1。边际消费倾向是指消费增量和可支配收入增量的比重,边际储蓄倾向是指储蓄增量和可支配收入增量的比重,两者之和也等于1。

(二) 投资

投资也称为资本形成,它表示在一定时期内资本的增量,即在一定时期内生产能力的增量。决定投资的经济因素主要有两个,一是投资的预期利润率,预期利润率越高,投资就越高,二是资本市场的利率水平,利率越高,即投资成本越高,所以投资就越低。

(三) 社会总供给、社会总需求和国民收入的决定

社会总供给是指一国全部企业愿意而且能够提供的总产出量。社会总需求是指对一国总产出的意愿购买量。社会总需求可以分为消费、投资、政府购买和净出口四大类。其中消费主要决定于居民可支配收入,而居民可支配收入又与国民收入、税收和转移支付等相关,国民收入越高,税收越低、转移支付越高,居民可支配收入就高,消费就高,反之则相反。投资主要决定于利率水平,利率越高,投资就越少,反之则相反。政府购买是指政府直接购买商品和服务的支出。净出口是国外购买本国产品的支出减去国内购买国外产品或服务的支出。根据总需求等于总供给的原理,可以分析国民收入是如何决定的。比如在不存在供给限制的条件

下,税收的下降、转移支付的增加、投资的增加、政府购买的增加、净出口的增加等会导致最终国民收入的增加,反之则相反。

(四) 乘数理论

乘数是指收入变化与带来这种变化的支出之间的比率,一般会大于1。具体包括消费支出乘数,即一定量消费支出带来倍数的国民收入增加;税收乘数,即一定量税收的减少带来倍数的国民收入增加;转移支付乘数,即一定量转移支付的增加带来倍数的国民收入增加;投资支出乘数,即一定量投资带来相当倍数的国民收入增加。投资乘数等于边际储蓄倾向的倒数。投资乘数越大,刺激经济增长的作用就越明显。政府支出乘数,即一定量政府购买的增加带来倍数的国民收入增加;平衡预算乘数,即政府购买支出与税收增加相同数量带来倍数的国民收入增加。乘数理论为政府干预经济活动提供了理论依据。

三、货币的需求与供给

(一) 货币的需求

货币需求是人们愿意在手头保存货币的要求。货币需求又称为流动性偏好,是指人们喜欢持有货币的一种心理因素。流动性偏好的动机主要有三种:交易动机,即个人和企业总要保留一定水平的货币和存款以备日常交易之需;预防动机,是指为防止意外情况的发生而持有货币的需求;投机动机,是指出于随时利用市场可能出现的有利情况从事交易而获利的目的而保持货币的一种动机。交易需求和预防需求主要与收入相关,收入越高,交易需求和预防需求就越高,反之则相反。投机需求主要与金融市场的利率相关,利率越高,债券价格越低,也即越有可能价格上升,所以居民都将货币投入债券,货币需要就少,反之则相反。

【真题链接】

(2010年江苏省考A类,多项选择题)凯恩斯认为,人们持有货币的动机有()

- A. 投机动机 B. 收藏动机 C. 预防动机 D. 交易动机

【解析】ACD。凯恩斯认为,人们的货币需求是出自交易动机、预防动机和投机动机三种动机。故选ACD。

(二) 银行存款的创造与货币乘数

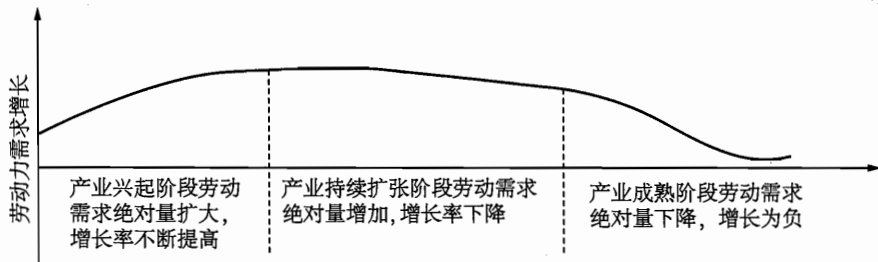
当银行接受一笔存款时,按法定准备金率将部分现金存入中央银行,剩余的一般都可借贷出去,而获得贷款的人又通常把所得到的款项存入银行,或者支付给其他人,而其他人又把这笔款项存入银行,因此最后的货币供给总额会倍数扩大。货币乘数是货币供应量与基础货币的比值。基础货币包括非银行部门持有的通货和银行的储备总额,后者又包括银行的法定准备金和超额准备金。货币乘数与法定准备金率和超额准备金率相关,准备金率越高,货币乘数就越小。

四、失业、通货紧缩、通货膨胀与经济周期

(一) 失业

失业是指在限定劳动年龄内,希望获得工作而得不到工作机会的人所处的状态。失业率是指非自愿失业人口与劳动人口的比率。失业有五种类型:摩擦性失业、季节性失业、技术性失业、结构性失业、周期性失业。

当前我国的失业类型包括:1. 每年新增就业人口的居高不下、劳动力供给过多情况下的自然性失业。2. “招工难”和“就业难”并存、“冗员”和“缺员”并存,存在着严重的结构性失业。我国结构性失业的图例如下:



一个产业劳动力需求长期变化趋势

3. 隐性失业。4. 有效需求不足的失业。

(二) 通货紧缩与通货膨胀

1. 通货紧缩是指价格水平的持续下跌。衡量通货紧缩以及通货膨胀的指标主要有消费者价格指数(CPI)、生产者价格指数(PPI)、GDP 价格折算指数等。在经济的周期性波动中,繁荣与萧条彼此更迭。萧条的主要特征是需求低迷,价格下跌,存货增加,收入下降,失业增加。需求低迷、价格下跌往往是货币供给量不足的反映。因此,经济萧条亦称为“通货紧缩”。凯恩斯认为,通货紧缩的基本原因是有效需求不足。消费不足和投资不足使有效需求处于较低的水平上,这就造成了通货紧缩。

2. 通货膨胀是指价格水平的持续上涨。一般而言,通货膨胀是在总需求扩张的情况下发生的。只有在某个价格水平上的总需求大于总供给,才会引起通货膨胀。而且,如果没有货币量的支持,总需求实际上不可能扩张。当较多的货币追逐较少的产出时,单位产出负担的货币量增加了,通货膨胀就发生了。通货膨胀分为需求拉动型和成本推动型两种类型。如果总产出不变,总需求扩张,这就是需求拉动的通货膨胀;如果总需求不变,总产出减少,这就是成本推动的通货膨胀。通货膨胀有以下效应:第一,再分配效应。通货膨胀在一定程度上改变了国民收入原有的分配格局,使一部分人获利、一部分人受损。第二,产出效应。在供给价格弹性大于零时,通货膨胀会导致产出增加。第三,投机效应。通货膨胀的再分配效应刺激大量社会资源流向再分配领域或投机领域,造成资源浪费。

3. 通货紧缩与通货膨胀,是现代纸币流通条件下出现的两种经济现象。严重的通货紧缩会使资源闲置浪费,经济萎缩,失业增加;严重的通货膨胀会扰乱价格体系,扭曲资源配置,使整个社会经济生活出现混乱。这两者都对经济社会发展极为不利。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考A类,单项选择题)2010年1月18日和2月25日,中国人民银行分别上调金融机构存款准备金率0.5%,这一政策属于()

- A. 紧缩性财政政策 B. 紧缩性货币政策 C. 扩张性财政政策 D. 扩张性货币政策

【解析】B。紧缩性货币政策就是通过减少货币供应量达到紧缩经济的作用,扩张性货币政策则相反。提高存款准备金率,减少了商业银行用于放贷的资金,使得市场流通的货币量减少,因此是紧缩性的货币政策。故选B。

2. (2010年十三省联考,单项选择题)货币政策是政府调控宏观经济的基本手段之一,当通货膨胀较为严重时,应该采取的货币政策是()

- A. 紧缩性货币政策 B. 扩张性货币政策 C. 适度宽松货币政策 D. 积极货币政策

【解析】A。通货膨胀指在纸币流通条件下,因货币供给大于货币实际需求,导致货币贬值,而引起的一段时间内物价持续而普遍地上涨现象。其实质是社会总需求大于社会总供给。通货膨胀时应减少流通中的货币量,从而抑制不断上升的价格。紧缩性货币政策是指缩小货币供应量的增长,以减少或抑制社会总需求。故A项正确。其他三选项都是在增加货币的供应量,故适得其反。

3. (2009年江苏省考A、C类,单项选择题)下列措施中能够拉动内需的是()

- A. 提高准备金率 B. 提高利率 C. 降低汇率 D. 降低贴现率

【解析】D。拉动内需就是扩大国内人们的购买力,刺激国内市场需求,这样既能增加就业又能减少对国外的依赖。A项:准备金率是银行的准备金与存款总额之比,当央行上调存款准备金率时,金融机构可用于贷款的资金减少,不利于拉动内需。B项:当利率提高时,信贷就会紧缩,不利于社会资金流动,也就不利于拉动内需。C项:汇率是一国货币兑换另一国货币的比率。汇率的下降会引起进口商品在国内的价格上涨,不利于消费,从而不利于扩大国内市场。D项:贴现率是各成员银行将已贴现过的票据作担保,作为向央行借款时所支付的利息。当经济萧条时,央行降低贴现率,银行就会增加向央行的借款,从而准备金下降,利率率下降,扩大了货币供给量,由此起到了拉动内需稳定经济的作用。故选D。

4. (2010年国考)在经济衰退时期,有利于扩大内需的政策措施是()

- A. 提高税率 B. 提高存款准备金率 C. 降低税率 D. 缩减财政支出

【解析】C。降低税率后,减轻企业和消费者的负担,刺激投资、扩大消费,从而拉动经济增长。故选C。

（三）经济周期

经济周期是指一国经济总量呈现的扩张、收缩、再扩张、再收缩的周期性变化。经济周期的变化一般分为扩张、衰退两个主要阶段和“峰”、“谷”两个转折点。按周期的长短不同，经济周期可以分为长周期、中周期、短周期三种。

五、经济增长与经济发展

（一）经济增长

经济增长是指在一个较长时期内一国国民生产总值不断增加的现象。影响经济增长的因素可以从短期和长期考察。短期内，一个国家或者地区的增长主要取决于需求因素，社会总需求的增加或者减少，可以在短期内实现对经济增长的推动或抑制作用。长期内，影响经济增长的主要是供给因素，生产要素的投入数量和生产要素效率的提高都会促进经济的长期增长。

（二）经济增长方式及其转换

经济增长的主要方式有粗放式增长和集约式增长。粗放型增长方式是指主要依靠生产要素的数量扩张而实现的经济增长；集约型增长方式是指主要依靠提高生产要素质量和使用效率而实现的经济增长。我国经济增长方式的根本转变，是指由粗放型增长转变为集约型增长。转变经济增长方式，是我国经济成长新阶段基本国情的必然要求，也是我国在激烈的国际市场竞争中取得优势的客观要求。

（三）经济发展

经济发展与经济增长既有联系又有区别，一般认为经济发展超越了经济增长。经济增长是一个明确的可度量标准，它被定义为按可比价格计算的本期国内生产总值比上一个时期的国内生产总值的增长百分比。如果说经济增长是一个单纯的“量”的概念，它只计算国内生产总值增长的百分比，那么经济发展就是比较复杂的“质”的概念。经济发展不仅包括经济增长的速度、增长的平稳程度和结果，而且还包括国民的平均生活质量，如教育水平、健康卫生标准等，以及整个经济结构、社会结构等的总体进步。经济发展是经济持续增长的结果，国民生活水平的提高、经济结构和社会形态等的进步也都很大程度上依赖于经济增长。

六、宏观经济政策

（一）宏观经济政策目标

宏观经济政策的主要目标是：经济增长、充分就业、物价稳定、国际收支平衡。

（二）财政政策

财政政策，是政府通过改变政府购买、转移支付、税收等，对总产出、总需求施加影响的政策。它由财政收入政策和财政支出政策组成，主要任务在于调节总供给与总需求的基本平衡，主要目标在于提高就业水平、减缓经济波动、防止通货膨胀、实现稳定增长。

财政政策的类型包括自动稳定型的和相机抉择型的。自动稳定的财政政策是指某些能够根据经济波动情况自动发生稳定作用的政策，主要包括所得税和转移支付。当经济不景气时，国民收入下降，公司和个人所得税就会下降，如果税收是累进性的话，税收下降就更大，从而自动产生一种力量，以抑制国民收入的继续下降。相反，当经济过度膨胀时，国民收入上升，所得税上升，从而抑制国民收入的继续膨胀。转移支付的原理亦类似。相机抉择的财政政策是指根据不同情况，采取不同措施，以消除通货膨胀缺口或者通货紧缩缺口。比如当经济低迷时，政府可以通过扩大政府开支，降低税收等刺激社会需求；当经济过度膨胀时，政府可以通过缩减政府开支，增加税收等压缩社会需求。

（三）货币政策

货币政策是中央银行通过改变货币供应量等影响总需求从而影响总产出的政策。与财政政策不同，货币政策影响国民收入是间接性的。货币政策的一般性工具主要有存款准备金率、再贴现率和公开市场业务等。存款准备金率的原理是提高或者降低准备金率，以通过货币乘数降低或者抬高货币供应量，进而抬高利率或者降低利率，进而抑制或者刺激投资，以降低或者抬高国民收入。再贴现率的原理是提高或者降低再贴现率，以抬高或者降低商业银行的借款成本，进而降低或者抬高货币供应量，抬高利率或者降低利率，进而抑制或者刺激投资，以降低或者抬高国民收入。公开市场业务的原理是中央银行购进债券，这相当于投放货币，所以可

以扩大货币供应量,降低利率,进而刺激投资,抬高国民收入;相反,中央银行出售债券相当于回笼货币,所以可以降低货币供应量,抬高利率,进而抑制投资,抑制经济的过度膨胀。

(四) 财政政策与货币政策的混合使用

当经济面临衰退时,可以采用扩张性财政政策,也可以采用扩张性货币政策,或者采用两种政策混合使用。两种政策混合使用共有四种组合。

第四节 公共经济

一、公共产品

公共产品是指在同一时间可以被不同的消费者共同消费的产品,它具有非竞争性和非排他性。非竞争性是指任何人对某一公共产品的消费不会影响其他人对该产品的消费,非排他性是指任何人对某一公共产品的消费都不排斥其他任何人对该产品的消费。

同时具有完全的非竞争性和非排他性的公共产品被称为纯粹公共产品,然而在现实生活中纯粹的公共产品非常之少,典型的只有国防,其他大多数都只具有公共产品的某些特性或者一定程度的特性。一是拥挤性公共产品,如城市公园、公共图书馆等。二是俱乐部产品,如电影院、剧场等。三是准公共产品,如卫生事业和教育事业等。四是公共资源,如草地等。

发展公共产品,不仅可以拉动投资需求,而且能够扩大消费需求。公共产品一般由政府提供,但不一定由政府来生产。

【真题链接】

(2008年江苏省考A类,单项选择题)下列属于纯公共产品的是()

- A. 河流 B. 公共道路 C. 国防 D. 公共图书馆

【解析】C。纯公共产品如国防、外交、立法、司法和政府的公安、环保、工商行政管理以及从事行政管理的各部门所提供的公共产品都是属于这一类。所以选C。

二、公共财政

(一) 公共财政

在市场经济发展中,市场对资源配置起基础性作用,以提供私人品或服务来满足社会的需要,政府则主要通过提供公共品或服务来满足社会公共需要。政府以市场对资源配置起基础性调节作用为基础,为市场经济提供公共服务、满足社会公共需要的分配行为和活动称为公共财政。公共财政牵涉公共收入和公共支出。

(二) 公共财政的职能

公共财政的职能主要体现在以下方面:(1)资源配置职能;(2)收入分配职能;(3)调控经济职能;(4)监督管理职能。

(三) 公共财政的形式

1. 税收收入。税收收入是现代国家最重要的公共收入形式,是世界各国公共收入的主要来源,一般约占各国经常性公共收入的90%以上。

2. 债务收入。债务收入包括国内发行的公债、国库券、经济建设债券,向国外政府、各级组织商业银行的借款等。

3. 国有资产收益。国有资产收益是政府凭借其资产所有权取得的股息、红利、租金、资金占有费、土地批租收入、国有资产转让及处置收入等。

4. 政府费收入。指政府各部门收取的各种费用和基金性收入,包括行政执法过程中收取的各种规费和公共财产使用费。它们是地方政府的主要收入。我国现阶段政府费收入主要有五类:(1)规费收入;(2)共产使用费;(3)特别课征;(4)各种摊派性费用;(5)特许金。

5. 其他收入形式。指上述几种收入之外的政府各项杂项收入,常见的有:(1)罚没收入;(2)对政府的损

赠;(3)“通货膨胀税”。

三、公共收入

公共收入主要有税收收入、债务收入、国有资产收益、公共收入等收入形式,但主体是税收收入。

(一) 税收原理

1. 税收的含义:税收是国家为实现其职能,凭借政治权力,按照法律规定的标准和程序,无偿参与社会产品和国民收入分配并取得财政收入的一种形式。

2. 税收的特征:强制性、无偿性和固定性。

3. 税收原则:财政原则,它是税收的基本职能,其核心是保证财政收入的取得;公平原则,每个纳税人都应对政府课征的税收承担合理的份额;效率原则,税制建设应该符合税务活动节俭和经济有效性的要求,即行政效率和经济效率。

【真题链接】

(2010年江苏省考B类,多项选择题)下列属于间接税的有()

A. 个人所得税 B. 关税 C. 公司所得税 D. 烟草税

【解析】BD。“间接税”是相对于“直接税”而言的,它是指纳税义务人不是税收的实际负担人,纳税义务人能够用提高价格或提高收费标准等方法把税收负担转嫁给别人的税种。故选BD。

4. 税收制度

税收制度是国家各种税收法规、条例、征管办法的总称。税收制度的要素包括纳税人、征税对象、税率、税目、起征点、免征额、减税、免税、税收附加和加成等。其中纳税人、征税对象和税率三项构成税制的基本要素。

纳税人是税法规定的直接具有纳税义务的人,包括法人和自然人。

征税对象也被称为课税对象,是指征税的标的或纳税客体。以征税对象为标准,可将税种分为流转税类、所得税类、财产税类。

税率是税额和征税对象之间的比例。

(二) 公债

公债是政府以债务人的身份、依据借贷原则取得财政收入的方式。一般把中央政府的借贷称为国债,而地方政府的借贷称为地方债。公债运用得当,对社会经济的发展可以起到积极的促进作用,反之亦然。

四、公共支出

(一) 购买性支出和转移性支出

财政支出的分类有多种,以财政支出是否与商品或服务相交换为标准,可将财政支出分为购买性支出和转移性支出。购买性支出直接表现为政府购买商品或服务的支出,包括购买进行日常政务活动所需的或用于国家投资所需的商品和服务的支出,前者如政府各部门的事业费,后者如政府各部门的投资拨款。转移性支出有时候也称为转移支付,直接表现为资金无偿、单方面的转移,这类支出主要有补助支出、捐赠支出和债务利息等。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考B类,单项选择题)下列属于政府转移支付的是()

A. 降低所得税率 B. 增加投资支出 C. 提高所得税率 D. 增加社保支出

【解析】D。政府的转移支付是指政府无偿地支付给个人或下级政府费用,以增加其收入和购买力,是不以取得商品或劳务作补偿的支出,是一种收入再分配的形式。其大都具有福利支出的性质,如社会保险福利津贴、抚恤金、养老金、失业补助、救济金以及各种补助费等;农产品价格补贴也是政府的转移支付。故选D。

2. (2009年江苏省考C类,多项选择题)汶川大地震发生后,中央政府向灾区拨付大量的救灾资金,这一行为属于()

- A. 财政转移支付 B. 增加货币投放 C. 实施公共救助 D. 提高收入水平

【解析】AC。专项转移支付重点用于教育、医疗卫生、社会保障、支农等公共服务领域。“救灾资金”具有公共救助性质,故选 A、C。本题中,政府向地方政府拨付的救灾资金,不具有调节货币或提高当地收入水平的目的。B、D 项排除。

(二) 公共支出的预算管理

预算分类主要是用于国家预算的编制,它是根据政府预算所列的支出项目来进行分类的,主要有:行政管理支出、国防支出、社会文教科卫支出、社会保障支出等。

公共支出的预算控制过程,包括外部控制和内部控制。支出管理的外部控制可以由立法机构、中央机构和中央银行来实行,内部控制则由财政部门自身进行。

(三) 财政支出的方式

无偿拨款、有偿贷款和补贴支出。

五、国家预算

(一) 国家预算

国家预算是各级政府、公共部门依据法律和制度规定编制,并经法定程序审核批准后成立的以政府财政收支为主的年度财力配置计划。国家预算具有预测性、法定性、集中性、完整性、循环性和公开性等特征。

(二) 国家预算体系

国家预算按政府级次可以分为中央预算和地方预算。中央预算是经法定程序批准的中央政府财政收支计划,地方预算是经法定程序批准的、除中央政府预算以外的地方各级政府财政收支的计划。各级政府预算是由该政府组织体系的有关预算汇总而成的。

预算体系也可以按照机构类别分类,它包括部门预算和单位预算。部门预算是反映一级政府中一定部门(含直属单位)全部财力的年度配置计划,单位预算是指各部门下属的机关、团体和企事业单位的年度财力配置计划,它以资金收支形式反映预算单位的各种活动。

(三) 国家预算管理

国家预算管理是国家依法对公共财力的筹集、分配和使用进行合理安排、有效配置、优化管理而开展的组织、指挥、控制、协调和监督等一系列活动的总称,其基本目标是合理编制预算,有效完成预算收支任务和提高预算资金运行效率。国家预算管理的主体是国家,管理的对象是公共财力的运行,管理的依据是法律法规。

第五节 国际经济

一、经济全球化

经济全球化是指随着现代科技和生产社会化的飞速发展,商品和生产要素的大规模跨国流动,将各国经济更加紧密地联系在一起,形成全球经济整体化的趋势。经济全球化始于 20 世纪 50 年代,80 年代中期后发展加快。

经济全球化是生产社会化和市场经济发展的必然结果,是生产关系适应生产力发展规律在国际范围内的表现。第一,资本无限增殖的本性是经济全球化的动因;第二,生产的高度社会化和科技革命的推动,特别是交通运输和通讯技术的发展是经济全球化的物质技术条件;第三,国际贸易的高度发展是经济全球化的现实基础;第四,国际金融的迅猛发展是经济全球化的重要推动力。

经济全球化已成为当今世界经济发展的重要趋势,其明显表现:第一,国际贸易已成为各国经济发展不可缺少的组成部分;第二,国际金融交易总额大大超过国际贸易总额;第三,国际直接投资迅速增长,投资格局多元化;第四,跨国公司日益成为世界经济的主导力量。

二、国际贸易

国际贸易是指世界各国(或地区)之间在商品和服务方面的交换活动。它是各国(或地区)在国际分工的

基础上相互联系的主要形式。国际贸易的原因不只是“互通有无”，而主要是为了获得贸易分工的利益。国际贸易的动态利益是多方面的。主要表现在：促使市场机制充分发挥作用，刺激企业素质的提高，增强企业的国际竞争力；开拓新的市场，促进经济增长；促进一国产业结构的合理化；带来人员的交流、文化的传播和思想的交换。

出口和进口是一个国家对外贸易的两个组成部分。当一个国家从其他国家购进商品和服务用于国内生产或消费时，由此而产生的全部贸易活动称为进口。反之，一个国家向其他国家输出本国商品和服务的活动称为出口。一国在同类产品上通常既有出口又有进口。在一定时期内，将某种商品的出口数量和进口数量加以比较，如果出口量大于进口量，则为净出口，如果出口量小于进口量，则为净进口。为分析进出口贸易对一国经济的影响，可以将国民经济分为出口部门和进口竞争部门。出口部门是一国能够将产品销往国际市场的各类产业的总和，进口竞争部门是一国与进口产品在本国市场上进行竞争的各类产业的总和。

在一定时期内，一个国家的出口总值与进口总值之间的差额，称为贸易差额。如果出口值大于进口值，就是存在出超，或者称为贸易顺差；反之，如果进口值大于出口值，称为入超，或者称为贸易逆差。

国际贸易政策是各国或地区间进行商品和服务的交换时所采取的政策。从对外贸易实践看，对外贸易政策可以分为两种基本形式：（1）自由贸易政策，是指政府取消对进出口贸易的限制，不对本国商品和服务的进出口商品提供各种特权和优待，力图消除各种贸易障碍，使商品和服务能够自由地输出和输入，在世界市场上实行自由竞争与合作，从而使资源得到最合理配置。自由贸易政策实质上是“不干预政策”。（2）保护贸易政策，是指政府采取各种措施限制商品和服务的进口，保护本国的产业和市场不受或少受外国的竞争。同时，政府对本国商品和服务的出口实行补贴和各种优待，以鼓励出口。保护贸易政策以增进本国民族利益为目的，其实质是“奖出限入”。

具体的国际贸易政策措施包括：（1）关税，它是一个国家的海关对进出其关境的物品所征收的一种税。关税依据税收征收方向可分为进口税、出口税、过境税、进口附加税、差价税、特惠关税、普遍优惠制等。（2）非关税壁垒，是指除关税以外的一切限制进口的种种措施。主要的非关税壁垒包括进口配额制、自动出口配额制、直接生产补贴、汇率政策、技术性贸易壁垒等。（3）出口鼓励措施，主要包括补贴、商品倾销、外汇倾销、经济特区等。（4）出口限制措施。（5）进口鼓励措施。（6）贸易制裁。

三、关贸总协定(GATT)

关贸总协定是于1947年10月30日在日内瓦签订的一个临时性的多边贸易协定，其宗旨是通过促进缔约方降低贸易壁垒，推进世界范围的自由贸易。关贸总协定的最基本原则是最惠国待遇原则、国民待遇原则和市场开放原则。最惠国待遇原则要求一缔约国给予另一缔约国的贸易优惠和特权，必须自动地、无条件地给予所有其他缔约国。国民待遇原则是指一缔约国对来自另一缔约国的进口产品应给予与本国产品同等的待遇，还包括另一缔约国在本国设立的企业要求享受本国企业的同等待遇。最惠国待遇原则和国民待遇原则的目的是为了减少市场扭曲和贸易障碍，促进各国的市场开放，实现自由贸易。

1993年底，关贸总协定主持的乌拉圭回合多边贸易谈判顺利结束，通过了《乌拉圭回合最终文件》，并决定成立世界贸易组织(WTO)。1995年1月1日，《乌拉圭回合最终文件》正式生效，世界贸易组织宣告成立。这标志着当代国际贸易体系产生了质的飞跃。

四、世界贸易组织(WTO)

WTO的宗旨是：通过彼此削减关税和减少其他贸易壁垒，消除国际贸易上的歧视待遇，以充分利用国际资源，扩大商品生产和交换，保证充分收入，增加收入和有效需求，提高生活水平。

WTO的基本职能包括：（1）为世贸组织协定或若干单项贸易协定的执行、管理和运作提供框架，以促进世界贸易组织目标的实现；（2）为各成员就多边谈判贸易关系进行谈判和贸易部长会议提供场所，并提供实时谈判结果的框架；（3）通过争端解决机制，对争端解决谅解规则程序进行管理，解决成员间可能产生的争端；（4）对发展中国家和最不发达国家提供技术援助和培训；（5）运用贸易政策审议机制，定期审议成员方的贸易政策及其对多边贸易体制运行产生的影响；（6）通过与其他国际经济组织的合作和政策协调，实现全球经济决策的更大一致性。

WTO 的基本原则可以归纳为：(1) 非歧视原则，这是 WTO 最基本最重要的原则，体现了 WTO 多边互惠互利的特点。非歧视原则主要体现为最惠国待遇原则和国民待遇原则，最惠国待遇原则要求一个成员方给予另一个成员方的贸易优惠和特权，必须自动地、无条件地给予其他成员方；国民待遇原则指贸易方面成员之间相互保证对方的公民、企业和船舶在本国境内享有与本国公民、企业和船舶同样的待遇。(2) 关税保护原则，该原则包括两层含义，一是以关税作为各成员方唯一的保护手段，另一层含义是各成员方应该遵循互惠互利的原则，通过关税减让谈判，逐步降低关税水平，以促进国际贸易的开展。(3) 取消数量限制原则。(4) 透明度原则，指各成员方政府应该迅速公布其与商品进出口贸易和服务贸易有关的法律、规章，以便其他成员方和贸易商能够熟悉。(5) 公平贸易原则。(6) 互惠原则，双方在贸易特权或贸易利益方面的相互或相应让与、贸易减让的结果要使双方增加的进出口量大致相等。(7) 贸易争端的磋商调节原则。(8) 对发展中国家特别优惠的原则。(9) 区域性贸易安排原则。(10) 合理保障原则，为防止成员方由于意外的、不正常的原因使国内市场受到冲击而利益受损，WTO 设立了合理保障条款，允许一成员方在特殊情况下经过全体成员方的允许，而暂时或部分停止应承担的义务。

五、对外开放的战略模式

发展经济学家把发展中国家的外向战略模式分为三种类型：(1) 初级产品出口导向型，是发展中国家以本国廉价劳动力开发本国盛产的农、矿、特产等初级产品，出口创汇，然后用外汇进口制成品。这种模式在本国工业基础薄弱、生产力落后、本国工业制成品在国际市场上缺乏竞争力的条件下，具有积极意义。(2) 进口替代型，即以国内生产的产品来替代进口。进口替代一般经历两个阶段，第一阶段是以发展加工业、一般消费品工业为主的阶段，目标是建立初步的工业体系，第二阶段是以发展耐用消费品、资本品和中间产品为主的进口替代阶段，目标是建立全面的工业体系，以工业化带动整个经济的发展。为保护本国尚不具备国际竞争力的产业，一般都采取关税、配额和外汇管制等保护贸易的政策和措施。(3) 出口导向型，也称出口主导，是指通过扩大出口来带动本国的工业化的持续增长。对原来实行初级产品出口导向模式的国家，则称为出口替代，即用加工的初级产品、半制成品和制成品来替代初级产品的出口，并以此来推动本国的工业化。出口替代一般与出口鼓励政策相结合，对外开放密度要大一些。出口导向一般也经历两个阶段，第一阶段以劳动密集型工业制成品替代初级产品出口，第二阶段以机器设备等资本技术密集型产品替代劳动密集型产品出口。

六、国际直接投资和跨国公司

第二次世界大战后，伴随着国际分工、生产国际化的发展，资本国际化出现了。其中，产业资本国际化(国际直接投资)是当代资本国际化的主要形式。国际直接投资是指投资者把资金投入另一国的工商企业或在那里直接新建生产经营实体。

跨国公司以一国总公司为基地，通过直接投资，在国外设立子公司和分支机构，从事跨国生产、销售以获取高额垄断利润的大型垄断企业。跨国公司产生于 19 世纪末 20 世纪初，二战后特别是 20 世纪 90 年代以来获得飞速发展，成为当代国际垄断组织的主要形式，成为经济全球化的主导力量和主要载体。

七、国际收支与国际收支平衡表

国际收支是一定时期内一国居民与非居民之间所发生的全部经济交易的货币价值。将国际收支统计的结果用一定格式的报表反映出来，就形成了国际收支平衡表。根据国际收支发生的不同原因，国际收支平衡表可以分为三个基本账户：(1) 经常项目账户，它反映了一个国家或地区与其他国家或地区之间“实际”资源的转移，表现了一个国家或地区的自我创汇能力，影响和制约着其他账户的变化。(2) 资本项目账户，它反映了一个国家或地区与其他国家或地区之间金融资产的交易，主要表现为对外金融资产和负债的变动。(3) 平衡项目账户，经常项目账户和资本项目账户的全部交易通常被称为自主性交易，当自主性交易的借贷方总额不一致时，就需要一些平衡项目来轧平国际收支差额。

八、外汇与外汇市场

外汇是国际汇兑的简称，动态的国际汇兑是指国际债权债务的清算活动，以及货币在各国间的流动；静态

的国际汇兑是以外国货币表示的、为各国普遍接受的、可用于国际债权债务清算的支付手段。外汇还有一个更广泛的定义,即一国拥有的一切以外币表示的债权。

一种货币与另一种货币之间的兑换比率,即为这两种货币间的汇率。可把汇率看做是一种货币表示的另一种货币的价格,故汇率又称汇价。汇率的标价通常以两种方式表示:一是直接标价法,即以一定单位的外国货币为标准,折算成若干单位的本国货币的汇率表示法;二是间接标价法,即以一定单位的本国货币能兑换到的某种外币的数额来表示的汇率的标价法。世界上的汇率制度只有固定汇率制和浮动汇率制。

外汇市场就是外户交易的场所,一般可分为有形市场和无形市场两种类型。外汇市场上的交易主体可以分为四个层次:外汇的最终供给者和需求者,外汇银行,外汇经纪人和中央银行。

【真题链接】

1. (2010年江苏省考C类,多项选择题)如果人民币升值,将带来的影响有()

- A. 中国出口的商品价格下降
- B. 有利于外国对中国的出口
- C. 中国进口的商品价格下降
- D. 有利于中国扩大对外出口

【解析】BC。人民币升值意味着我国商品价格上涨,不利于我国的出口,有利于中国的进口,即外国对中国的出口;同时,人民币升值表明人民币的购买力增强,意味着我国进口商品价格下降。故选BC。

2. (2009年江苏省考A类,多项选择题)如果美元对于人民币的汇率持续走高,对我国外贸可能产生的影响有()

- A. 增加出口
- B. 减少出口
- C. 增加进口
- D. 减少进口

【解析】AD。美元对于人民币的汇率持续走高意味着人民币贬值而美元升值,所以我国的外贸可能增加出口,减少进口。故选AD。

3. (2011年国考,单项选择题)汇率变动会对一国对外经济活动产生影响,假如某国货币升值,则下列表述不正确的是()

- A. 不利于出口贸易
- B. 有利于公民出境旅游
- C. 会导致热钱流入
- D. 有利于消除贸易逆差

【解析】D。A项正确:如果货币升值,本国的劳动成本上升,商品的总成本也随之上升,商品的竞争力下降,因此不利于出口;B项正确:一国货币升值,其货币的购买力也随之增强,因此有利于公民出境旅游;C项正确:货币升值可以吸引热钱流入赚取差价;D项错误:货币升值会导致进口量增加而出口量减少,即扩大贸易逆差。

九、国际区域经济合作

(一) 区域经济集团化(地区经济一体化)

是指地域上毗邻的若干国家(或地区)的经济合作、经济联合和经济融合的一种趋势。最早出现的区域经济集团化组织是1949年成立的经济互助委员会,20世纪50年代欧洲共同体建立,60年代发展中国家建立起各种经济集团,70年代国际经济组织的活动十分活跃,80年代更高层次的区域经济集团不断出现,如欧洲联盟(EU)、北美自由贸易区(NAFTA)、亚太经济合作组织(APEC)、东盟(ASEAN)。

据统计,目前全世界区域性经济组织已逾100个,其中约70%是90年代以后建立的。加强国际区域经济合作的必要性在于:第一,对外可以增强区域集团及其成员的实力地位。在世界经济飞速发展的今天,以单一国家的力量,在国际政治舞台上无法显示出其分量,而以一个国家集团的面目出现,则能体现出一定的国际地位。最典型的便是东盟各国。第二,对内可使区域组织的成员享有区域一体化的好处。

(二) 区域经济合作的组织形式

按其一体化程序排序主要有:

1. 特惠关税区。其特点是其成员相互给予第三国不能享受的关税特别优惠待遇。
2. 自由贸易区。其特点是对区内取消关税,对区外不统一关税标准。
3. 关税同盟。其特点是对内取消关税,对外统一关税。
4. 共同市场。其特点是成员之间不仅商品自由贸易,其他生产要素流动的限制也都取消。

5. 经济联盟。其特点是除了共同市场的要求,还要统一经济政策,建立超国家机构等,如欧洲联盟。

6. 完全经济一体化。完全经济一体化是区域经济一体化的最高级组织形式。其特点是各成员在经济联盟的基础上,全面实现统一的经济和社会政策,建立统一的货币制度,形成单一的经济实体。目前,欧盟正在为实现这一目标而奋斗。

【真题链接】

1. (2010年国考,单项选择题)关于新中国成立60周年取得的成就,下列说法不正确的是()

- A. 截至2008年底,我国已成为世界第三大经济体
- B. 截至2008年底,我国进出口贸易总额已跃居世界第一
- C. 2008年我国国民平均受教育年限已提高到8.7年,相当于初中文化程度
- D. 我国人均期望寿命由新中国成立前的不足40岁上升到70多岁

【解析】B。截至2008年底,我国进出口贸易总额已跃居世界第三,仅次于德国和美国。

2. (2011年国考,单项选择题)随着综合国力的提升,我国在国际社会中的作用与影响越来越突出。下列说法正确的是()

- A. 我国的出口贸易额在“金砖四国”中位居第二
- B. 我国目前是二十国集团中唯一的亚洲发展中国家
- C. 我国在哥本哈根其后峰会上提出了单位GDP碳减排的量化目标
- D. 我国已与周边所有的邻国建立正式的外交关系

【解析】C。A项错误:2009年中国贸易出口额在四国中排第一;B项错误:二十国集团中印度、印度尼西亚、马来西亚等都属于发展中国家;D项错误:中国没有与不丹、锡金建立正式外交关系。故选C。

第六节 金融经济

一、货币及其职能

货币通常被定义为任何一种在债务清偿、商品和劳务支付中被人们普遍接受的物品,它是一般等价物。货币有四大职能:交换媒介、价值尺度、支付手段、价值贮藏手段。

一般把货币分为 M_1 和 M_2 : M_1 =现金+商业银行活期存款; M_2 = M_1 +定期存款与储蓄存款。 M_1 被称为狭义货币, M_2 被称为广义货币。

二、信用与信用工具

信用是以偿还本息为条件的暂时让渡商品或货币的借贷行为。信用形式是表现借贷关系特征的形式。按借贷关系中借者与贷者的不同,信用可分为:1. 商业信用,即企业之间以商品形式提供的信用,典型的如赊销商品。2. 银行信用,即银行以及各类金融机构以货币形式提供的信用,银行信用在现代经济信用体系中占有核心的地位,发挥主导的作用。3. 国家信用,指以国家为债务人,为政府筹集资金的一种借贷关系,其形式是国债。4. 消费信用,指工商企业、银行和其他金融机构对消费者提供的信用。

信用工具是记载债权人权利和债务人义务的凭证。金融工具是证明债权债务关系或所有权关系的合法凭证。现存的金融工具主要有两种基本类型:1. 债权凭证(如债券),债券是一种确定债权债务关系的凭证,它的持有人有权按期取得固定利息,到期收回本金。根据发行单位不同,债券可分为中央政府债券、地方政府债券和公司债券。2. 所有权凭证(仅有股票),股票是向股份公司投资入股,并据以领取股息收入的凭证。股票的特点是参与性、收益性、风险性和不返还性,但可以抵押、转让和流通。股票持有人有权参加股东大会,选举董事,参与股份公司的重大决策。决策权力大小取决于股票持有的股数,一股一权。

股票可从不同的角度作不同的分类。按股票票面上是否记名,可分为记名股票和无记名股票。按股票是否有面值,可分为有面值股票和无面值股票。按股东的权利,可分为普通股和优先股。优先股是股份公司发行的一种股票,与普通股一样代表持有人在公司的所有权。优先股的优先性表现在:第一,股息是固定的,而

且这个固定股息的支付必须在普通股票持有者得到股息之前。第二,当公司破产或清算时,虽然优先股的索偿权位于债券之后,却在普通股票之前。

三、利息和利率

利息从狭义上讲是借贷资金的价格,是借贷资金的增值额,是债权人贷出货币资本而从债务人手中获取的报酬。从广义上讲还包括购买非货币金融资产的收益。

利率,也就是利息率,是指借贷期内形成的利息额与所贷资金金额(本金)的比率,它反映利息水平的高低。在国民经济的稳定和发展中,利率作为一种经济杠杆发挥着重要的调节作用。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)对整个利率体系具有决定性影响的利率是()

- A. 市场利率 B. 名义利率 C. 浮动利率 D. 基准利率

【解析】D。构成利率体系的利率有以下几种:(1)基准利率。基准利率是指对整个利率体系具有决定性影响的利率,也叫中心利率。在多种利率并存的情况下,基准利率的变动会带动其他利率的变动。基准利率通常是中央银行的再贴现率,即商业银行以票据抵押向中央银行借款的贷款利率。中央银行能够通过变动再贴现率,直接影响商业银行的借贷水平,从而影响借贷规模和金融市场的利率水平。基准利率是中央银行进行宏观调控的重要手段。(2)市场利率。市场利率是指在市场供求关系基础上形成的利率。金融市场按期限可分为资本市场(1年以上)和货币市场(1年以下),两种市场既相互分离,又相互联系。在不同的市场由于证券的期限、流动性和收益性不同,形成不同的利率水平,货币市场形成短期利率,资本市场形成长期利率。但由于不同市场是相互联系的,某一市场利率的变动会导致资金在各市场间的流动,因此市场上短期利率与长期利率的变动趋势一般是一致的,长期利率通常高于短期利率。(3)名义利率与实际利率。名义利率是以货币形式计算的利率。由于利息的支付和计算是以货币形式进行的,货币本身的价值变动必然影响利息的实际价值。名义利率包含了物价变动和货币价值变动的影响,实际利率就是扣除物价变动和货币价值变动影响后的利率。在名义利率不变的情况下,实际利率将随物价水平的变动反方向变动。在计算上,名义利率等于实际利率加通货膨胀率,或者说实际利率等于名义利率减去通货膨胀率。(4)固定利率与浮动利率。在借贷期内不作调整的利率,称为固定利率。在借贷期内可按照市场供求进行调整的利率,称为浮动利率。(5)一般利率与优惠利率。顾名思义,一般利率是普遍使用的利率,优惠利率是一般利率以外有优惠条件的利率。

四、金融市场

金融市场是指通过金融工具的交易实现资金融通的机制和关系的总和。金融市场融通资金的具体途径主要有两条:1. 直接融资,即资金不足单位直接发行金融工具,通过与资金有余单位直接协商,由其购入所发行的金融工具,从而融入资金有余单位的资金,也可以在公开市场上,通过经纪人或交易商将金融工具卖给资金有余单位,实现两者之间的资金融通。2. 间接融资,即通过金融机构发行间接金融工具的形式吸收资金有余单位的资金,再由金融机构向资金不足单位融通资金。

金融市场体系的分类:1. 按交易的层次,金融市场可分为发行市场和流通市场。发行市场又称初级市场、一级市场和新证券市场,是从事金融工具最初发行的市场;流通市场又称次级市场、二级市场和旧证券市场,是转让、买卖已发行的金融工具的市场。2. 按交易成交时约定的付款时间,金融市场可分为即期市场和远期市场。3. 按交易的对象,金融市场可分为银行同业拆借市场、票据贴现市场、国库券市场、大额定期存单市场、外汇市场、股票市场、债券市场、期货市场、期权市场等。4. 按金融交易对象的期限,金融市场可以分为货币市场和资本市场,货币市场是指期限在一年以下的短期金融工具的交易市场,资本市场是指期限在一年以上的长期金融工具的交易市场。

五、金融机构

金融机构是指专门从事各种金融活动的组织。金融机构可以分为银行类和非银行类金融机构。银行类金融机构可分为:1. 中央银行,它是专门从事货币发行、执行对银行业务的监督和管理、执行国家经济政策的

特殊金融机构。中央银行是发行的银行、政府的银行、银行的银行。2. 商业银行,目前商业银行的业务经营远远超出了传统范围,它的资金不仅来自活期存款、储蓄存款,而且可以来自它自身发行的股票、债券等,它的资金运用不仅可以通过长短期的贷款进行,而且可以通过发放信托贷款、办理租赁业务、购买各种有价证券以及其他中间业务和非信用业务进行。商业银行的义务可以归纳为负债业务、资产业务和其他业务,比如结算、信托、代理和租赁等业务。3. 专业银行,它是经营制定范围的业务和提供专门性的金融服务的机构。非银行类金融机构可分为保险公司、投资公司、财务公司、信用合作社等。

第七节 产业经济

一、产业结构

产业结构专指产业间的关系结构,主要涉及产业之间的比例关系及其变化的“产业发展形态”,以及产业之间投入产出关系的“产业关联”。

产业结构可以从质和量两个方面来说明。从量的方面来看,它是指国民经济中各产业之间和各产业内部之间的比例关系。这可以从三个层次来考察:1. 国民经济中的第一、二、三次产业的构成,第一产业指农业,第二产业包括工业和建筑业,第三产业主要指广义的服务业。2. 三次产业各自的内部构成。3. 三次产业内部的行业构成,比如产品结构等。从质的方面看,它是指国民经济中各产业的素质分布状态,即技术水平和经济效益的分布状态。这可以从两个方面来考察:1. 从加工深浅度、附加值高低、资本密集度、高薪技术产品产值占该产业的总产值的比重等方面来考察。2. 从规模效益和国际竞争力角度来考察。

二、产业组织

产业组织是指产业内企业间的市场关系和组织形态。这一概念包括两层含义:第一,产业内企业间的市场关系,是指同类企业间的垄断、竞争关系。它表现为产业内企业间垄断与竞争不同程度结合的四类市场结构,即完全竞争型、完全垄断型、垄断竞争型和寡占垄断型市场结构。它反映了产业内不同企业的市场支配力差异、市场地位差异和市场效果差异。第二,产业内企业间的组织形态是指同类企业相互联结的组织形态,如企业集团、分包制、企业系列等。这些不同的产业组织形态既根源于企业间技术关联的专业化协作程度,又取决于产业内企业间垄断与竞争的不同结合形态。

三、产业政策

(一) 产业结构政策

产业结构政策是国家制定的为协调产业结构内部比例关系并推动产业结构高度化的政策措施,其要求是根据一定时期内一国经济结构的内在联系揭示产业结构的发展趋势及过程,并按照产业结构高度化的发展规律确定主导产业部门及其在产业发展中的地位和作用。

主导产业部门是一国在经济发展的某个阶段,对产业结构和经济发展起着导向性和带动性作用。它具有如下特征:在供给方面,它有生产的潜力,生产率上升或技术进步速率较高;在需求方面,它有市场的潜力,需求的收入弹性高;从产业间的联系看,它与其他产业的关联度大,它的发展能带动许多产业部门的发展;从产业的性质看,该产业部门的一定增长会拉动或推动其他产业的更大程度的增长;在开放条件下,该产业部门具有较大的出口能力和创汇能力,其产品出口占较大的比例,对平衡国际收支的贡献也大;从历史的角度看,主导产业部门具有随技术、市场、资源等因素发生重大变动而不断更替的特征。

(二) 衰退产业调整和成长产业保护

某一产业部门衰退时,政府实施产业调整援助政策,通过政策干预,把资源从该产业部门再分配给其他部门。对衰退产业的调整援助政策可划分为两类,一类是对资本的调整援助,另一类是对劳动的调整援助。

某一产业部门处于成长阶段时,政府往往进行一定的保护。从产业政策的目标看,在发展经济中,政府的保护政策也是要设法在产业保护期内,形成国内市场的寡头垄断竞争格局。选择对成长产业的保护政策,总的原则是要最大限度地考虑本国利益,并以此评价保护政策的得失。

（三）产业组织政策

产业组织政策是指政府为优化产业内资源的有效配置,保护公共利益,调整产业内企业间关系和企业市场行为,推动产业振兴所采取的公共政策的总和。产业组织政策的实质是,政府通过协调经济与垄断的矛盾,维持、健全市场秩序,利用市场机制发展经济,政府的直接目标是促进和实现有效竞争。产业组织政策有两个基本点:一是在产业内形成有效的竞争环境,借助竞争的压力提高企业的效益,从根本上奠定产业整体效益的微观基础;二是充分利用规模经济,建立以社会分工协作为基础的大批量生产体系,从而提高产业整体的经济效益。

第八节 企业制度

一、产权与现代产权制度

现代意义上的产权,是指自然人、法人对各类财产的所有权和占有权、使用权、收益权和处置权等权利,包括物权、债权、股权和知识产权及其他无形财产权等。产权制度是关于产权界定、运营和保护等一系列体制安排和法律规定的总称,基本特征为四个方面:归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅。

二、现代企业制度

现代企业制度是以产权制度为基础和核心的企业生产组织形式和管理制度。公司制度是现代企业制度最典型的组织形式。现代企业制度的基本特征是:产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学。

现代企业制度具有三项基本制度:企业法人制度、有限责任制度和组织管理制度(也称法人治理结构)。

【真题链接】

(2010年江苏省考C类,单项选择题)提升企业核心竞争力、促进产业升级的最直接有效的途径是()

- A. 品牌营销 B. 扩大规模 C. 降低成本 D. 创新发展

【解析】D。创新发展是提升企业核心竞争力、促进产业升级最直接有效的途径。故选D。

模块二 单元测试

一、单项选择题

1. 社会主义市场经济的主体是()
A. 企业 B. 政府 C. 个人 D. 集体
2. 市场经济是()
A. 一种基本经济制度 B. 一种经济运行方式
C. 一种资本组织形式 D. 一种生产经营方式
3. 股份有限公司注册资本的最低限额为()
A. 10万元 B. 500万元 C. 1000万元 D. 2000万元
4. 市场经济体制下政府应是()
A. 生产活动的组织者 B. 经营活动的组织者
C. 企业的直接领导者 D. 宏观经济的管理者和社会经济生活的调节者
5. 被称为社会经济活动的“内在稳定器”的是()
A. 货币政策 B. 财政政策 C. 产业政策 D. 投资政策
6. 对区域内取消关税,对区域外不统一关税标准的国际区域经济合作形式是()
A. 特别关税区 B. 自由贸易区 C. 关税同盟 D. 经济联盟

二、多项选择题

1. 财政政策的目标主要包括()

- A. 国际收支平衡 B. 经济增长 C. 充分就业 D. 物价稳定
2. 税收制度最基本的要素包括()
A. 纳税人 B. 征税对象 C. 税率 D. 负税人
3. 公共财政的职能具体表现为()
A. 直接参与生产职能 B. 收入分配职能
C. 资源配置职能 D. 调控经济职能和监督管理职能
4. 资源配置解决的基本问题有()
A. 生产什么 B. 生产多少 C. 怎样生产 D. 为谁生产
5. 出口政策包括()
A. 出口信贷 B. 出口补贴 C. 商品倾销 D. 出口配额
6. 古典自由主义国际贸易理论的代表人物有()
A. 汉密尔顿 B. 亚当·斯密 C. 大卫·李嘉图 D. 托马斯·孟
7. 贸易政策的基本内容是()
A. 出口政策 B. 外汇政策 C. 保护政策 D. 进口政策
8. 区域经济集团化对世界经济的影响表现在()
A. 有助于生产要素的自由流通 B. 促进了区内的国际贸易
C. 不利于区外的国际贸易 D. 有利于世界经济向多极化发展
9. 世界经济全球化的发展趋势()
A. 有利于全球和区域范围内生产要素的自由流动和优化配置
B. 使当今全球贫富差距越来越缩小化
C. 有利于推动全球产业结构进一步调整
D. 为一些发展中国家发挥“后发效应”,追赶发达国家提供了历史性机遇
10. 当前正在进行的世界经济结构调整的总趋势是()
A. 产业结构越来越“软化”,人的智力、创造性成果的价值相对提高
B. 信息产业等高新技术产业群成为新的经济增长点
C. 全球经济一体化
D. 巨型企业和跨国公司的强强合并成为产业发展的新动向
11. 中央银行是()
A. 中国的中央银行是中国人民银行 B. 发行的银行
C. 政府的银行 D. 银行的银行
12. 中央银行一般性货币政策工具主要有()
A. 国债 B. 公开市场业务
C. 再贴现业务 D. 存款准备率

三、不定项选择题

1. 需求和供给的关系是()
A. 需求大于供给,价格就趋于上升 B. 需求小于供给,价格就趋于上升
C. 需求大于供给,价格就趋于下降 D. 需求小于供给,价格就趋于下降
2. 社会主义市场经济体制的基础是()
A. 以间接手段为主的宏观调控体系 B. 统一、开放、竞争、有序的市场体系
C. 以公有制为主体的现代企业制度 D. 合理的个人收入分配调度和社会保障制度
3. 社会主义市场经济是一种()的市场经济
A. 自由放任 B. 政府微观调控
C. 国家宏观调控的现代 D. 同西方市场经济没有本质区别
4. 最早出现的区域经济集团化组织是()
A. 经济互助委员会 B. 欧洲共同体

- C. 东盟
D. 亚太经合组织
5. 下列属于区域经济合作组织的有()
A. 亚太经合组织 B. 欧盟 C. 北约 D. 北美自由贸易区
6. 传统的国际贸易方式包括()
A. 经销 B. 商业代理 C. 寄售 D. 拍卖
7. 世贸组织(WTO)所遵循的基本原则是()
A. 非歧视原则 B. 公平贸易原则 C. 保护原则 D. 透明度原则
8. 下列属于商业银行的有()
A. 建设银行 B. 国家开发银行 C. 交通银行 D. 人民银行

四、判断题

1. 随着人均国民收入水平的提高,劳动力首先从第一产业转向第二产业,当人均国民收入水平进一步提高时,劳动力便向第三产业转移。()
2. 税收具有强制性、有偿性和固定性的特点。()
3. 国债是国家以信用的方式进行筹资的形式。()
4. 在市场经济条件下,政府干预主要体现在以下几个方面:调节收入分配;提供市场不能提供的公共物品;克服市场制度可能产生的外部性问题;稳定宏观经济;维持有效的市场竞争秩序。()
5. 在国际贸易中,决定商品价格的基础是世界范围的社会必要劳动时间。()
6. 目前,欧盟正在为实现经济联盟和完全经济一体化这一目标而奋斗。()
7. 世界贸易组织简称 EU。()
8. 国际贸易按商品形态可分为直接贸易、间接贸易、有形贸易、无形贸易。()

模块三 参考答案

一、单项选择题

1. A 2. B 3. B 4. D 5. B 6. B

二、多项选择题

1. ABCD 2. ABC 3. BCD 4. ABCD 5. ABCD 6. BC 7. AD 8. ABD 9. ACD 10. ABD
11. BCD 12. BCD

三、不定项选择题

1. AD 2. C 3. C 4. A 5. ABD 6. ABCD 7. ABD 8. ABC[解析] 按最新理论,国家开发银行已从政策性银行转变为商业银行。

四、判断题

1. √ 2. × 3. √ 4. √ 5. √ 6. × 7. × 8. ×

附录

2010年江苏省公务员录用考试《公共基础知识》A、B、C类试卷及答案

2010年江苏省公务员录用考试

《公共基础知识》试卷(A类)

(满分:100分 时限:90分钟)

一、单项选择题

(在下列选项中选择最恰当的一项,并用2B铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有20小题,每小题1分,共20分。)

- 2010年中央一号文件的主题是()
 - 进一步加强农村工作,提高农业生产能力
 - 积极发展现代农业,扎实推进社会主义新农村建设
 - 切实加强农业基础建设,进一步促进农业发展农民增收
 - 加大统筹城乡发展力度,进一步夯实农业农村发展基础
- 2010年1月1日全面启动的自由贸易区是()
 - 北美自由贸易区
 - 美澳新自由贸易区
 - 海湾自由贸易区
 - 中国—东盟自由贸易区
- 2009年12月26日正式运营的世界上一次建成里程最长、运营时速最快的高铁是()
 - 北京—天津高速铁路
 - 武汉—广州高速铁路
 - 西安—郑州高速铁路
 - 广州—深圳高速铁路
- 从哲学角度看,成语“守株待兔”中农夫的错误在于()
 - 把偶然当必然
 - 把现象当本质
 - 把可能当现实
 - 把原因当结果
- 下列关于客体与物质形态关系的观念正确的是()
 - 所有客体都是物质形态,所有物质形态都是客体
 - 所有客体都是物质形态,部分物质形态都是客体
 - 部分客体都是物质形态,所有物质形态都是客体
 - 部分客体都是物质形态,部分物质形态都是客体
- 最先提出“马克思主义中国化”这个命题的会议是()
 - 中共六届二中全会
 - 中共六届六中全会
 - 中共六届七中全会
 - 中共七届二中全会
- 2010年2月1日江苏再次上调最低工资标准,各类地区涨幅均超过12%,此举在于()
 - 不断完善多层次的社会保障体系
 - 提高劳动报酬在再分配中的比重
 - 提高劳动报酬在初次分配中的比重
 - 健全生产要素按贡献参与的制度
- 社会主义核心价值体系的灵魂是()
 - 社会主义荣辱观
 - 马克思主义指导思想
 - 中国特色社会主义共同理想
 - 民族精神和时代精神
- 我国各级政府2009年组织2010城乡劳动者参加职业培训,此举所履行的政府职能是()
 - 公共服务
 - 市场监管
 - 社会管理
 - 经济调控
- 道德调节发挥作用依靠的力量是()
 - 社会舆论,传统习惯,内心信念
 - 社会管理,传统习惯,内心信念

- C. 社会舆论,社会管理,内心信念 D. 传统习惯,社会管理,社会舆论
11. 由世界银行提出并被多数国家认可和采用,对国内生产总值测算进行修正的指标是()
A. 人类发展指数 B. 环境 GDP C. 绿色 GDP D. 幸福指数
12. 2010 年 1 月 18 日和 2 月 25 日,中国人民银行分别上调金融机构存款准备金率 0.5%,这一政策属于()
A. 紧缩性财政政策 B. 紧缩性货币政策
C. 扩张性财政政策 D. 扩张性货币政策
13. 生物体中的蛋白大都属于()
A. 结合蛋白 B. 球蛋白 C. 组蛋白 D. 清蛋白
14. 对洋务派办洋务事业的指导思想最先作出完整表述的人是()
A. 冯桂芳 B. 曾国藩 C. 李鸿章 D. 张之洞
15. 1949 年 9 月中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重召开,中国共产党第一次提出召开政治协商会议主张的文献是()
A. 1948 年 12 月 30 日,毛泽东为新华社写的新年献词,《将革命进行到底》
B. 1949 年 3 月 5 日,毛泽东在中共七届二中全会上的报告
C. 1947 年 10 月 10 日,中国人民解放军总部发布的《中国人民解放军宣言》
D. 1948 年 4 月 30 日,中共中央发布的“五一口号”
16. 下列选择导致法律关系变更的是()
A. 乙公司将债权转让给丙公司 B. 杨某窃得赵某手机
C. 甲公司履行买卖合同 D. 汤某因车祸死亡
17. 我国行政复议与行政诉讼的共同之处是()
A. 都不审查具体行政行为的适当性
B. 都适用司法程序
C. 都审查具体行政行为的合法性
D. 都适用调节原则
18. 我国现行《刑法》规定,下列行为人的行为构成滥用职权罪的是()
A. 某交通局长自行决定将 15 万元罚款作为福利发给中层以上干部
B. 某环保局长违法向甲企业发放排污许可证,该企业排污后 15 人严重中毒
C. 某公安局长擅自决定将犯罪嫌疑人乙予以释放
D. 某卫生局长在一起矿难事故伤员抢救中擅离职守致使 3 人因抢救不及时而死亡
19. 下列各组词语没有错别字的一组是()
A. 动辄得咎 虚与委蛇 鞭辟入里 率先重犯
B. 不容置喙 人才倍出 如愿以偿 谏言献策
C. 令出法随 坐享其成 以德抱怨 凭心而论
D. 风姿绰约 振聋发聩 共商国事 强弩之末
20. 都是多音字的一组是()
A. 角 横 查 殇 B. 倘 当 岗 港
C. 分 解 按 厦 D. 恶 巷 吓 薄

二、多项选择题

(在下列选项中至少有二项是符合题意的,请找出恰当的选项,多选或少选均不得分。请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点。在试卷上作答一律无效。本大题共有 15 题,每小题 1.2 分,共 18 分。)

21. 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》提出的用人标准是()
A. 群众公认 B. 以德为先 C. 注重实绩 D. 德才兼备
22. 2010 年温哥华冬奥会上,我国运动员获得金牌的项目有()

- A. 速度滑冰 B. 花样滑冰 C. 空中技巧 D. 短道速滑
23. 温总理在 2010 年政府工作报告中指出“必须坚持发挥中央和地方两个积极性,既强调统一思想,顾全大局,又鼓励因地制宜,探索创新,形成共克时艰的强大合力”,这句话蕴含的哲理有()
- A. 内因与外因的辩证关系 B. 量变与质变的辩证关系
C. 整体与部分的辩证关系 D. 共性与个性的辩证关系
24. 下列关于行政调解的表述,正确的有()
- A. 行政调解不具有可诉性 B. 行政调解具有强制性
C. 行政调解的主体是人民法院 D. 行政调解的对象是特定的民事纠纷
25. 某地政府建设共有产权房,低收入居民只需少量出资即可取得部分产权,低收入居民甲购得共有产权房一套。对此,下列判断正确的有()
- A. 如果政府转让其共有产权份额,甲在同等条件下享有优先购买权
B. 如果甲转让其共有产权份额,政府在同等条件下享有优先购买权
C. 若政府与甲的产权共有方式没有约定,则房屋产权属于按份共有
D. 若政府与甲的产权共有方式没有约定,则房屋产权属于共同共有
26. 经营者违犯《反不正当竞争法》给其他经营者造成的损失难以计算的,其赔偿范围包括()
- A. 被侵权人因调查侵权行为所支付的合理费用
B. 侵权人在侵权期间的全部所得
C. 被侵权人在被侵权期间的全部经营损失
D. 侵权人在侵权期间因侵权所获利润
27. 下列对成语中加点字的解释,正确的有()
- A. 引吭高歌(吭:喉咙,嗓子) B. 诚惶诚恐(诚:诚实,坦诚)
C. 如火如荼(荼:茅草的白花) D. 不足为训(训:典范,法则)
28. 凯恩斯认为,人们持有货币的动机有()
- A. 投机动机 B. 收藏动机
C. 预防动机 D. 交易动机
29. 目前海水淡化技术主要有()
- A. 氮化法 B. 脱硫法 C. 反渗透膜法 D. 蒸馏法
30. 《中国人民政治协商会议共同纲领》规定的新民主主义经济建设的政策是()
- A. 积极领导,稳步推进 B. 城乡互助,内外交流
C. 自愿互利,典型示范 D. 公私兼顾,劳资两利
31. 我国发展公益性文化事业的方针是()
- A. 面向市场,壮大实力 B. 增加投入,转换机制
C. 创新体制,转换机制 D. 增强活力,改善服务
32. 我国上下级人民代表大会之间的关系是()
- A. 工作上的相互联系关系 B. 业务上指导与被指导关系
C. 行政上领导与被领导关系 D. 法律上监督与被监督关系
33. 下列关于公务员职业道德的观点,正确的有()
- A. 慎独自律是加强公务员职业道德修养的重要方法
B. 提高行政效率是公务员职业道德修养的终极目标
C. 形成高尚的道德人格是公务员职业道德修养的重要目标
D. 公共行政权力的特殊性决定了公务员职业道德的特殊性
34. 下列表述符合我国《宪法》规定的有()
- A. 退休人员的生活受到国家和社会的保障
B. 土地所有权可以依照法律的规定转让
C. 国家禁止破坏民族团结和创造民族分裂的行为

D. 我国国家机构实行民主集中制原则

35. 孙中山领导的同盟会先后发动过多次武装起义,下列属于同盟会领导的武装起义有()

A. 金田起义

B. 黄花岗起义

C. 武昌起义

D. 南昌起义

三、公文实务题

(本大题为单项选择题,请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有 5 小题,每小题 1.2 分,共 6 分。)

关于 2010 年部分节假日安排的通知

××××××:

经县政府批准,现将 2010 年部分节假日安排通知如下发给你们。

根据《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》,为便于各单位、各部门及早合理安排节假日旅游、交通运输、生产经营等有关工作,经国务院批准,2010 年部分节假日放假调休日期的具体安排如下:

一、国庆节:10 月 1 日至 7 日放假调休,共 7 天。9 月 26 日(星期日)、10 月 9 日(星期六)上班。

二、元旦:1 月 1 日至 3 日放假公休,共 3 天。

三、春节:2 月 13 日至 19 日放假调休,共 7 天。2 月 20 日(星期六)、21 日(星期日)上班。

四、中秋节:9 月 22 日至 24 日放假调休,共 3 天。9 月 19 日(星期日)、25 日(星期六)上班。

五、端午节:6 月 14 日至 16 日放假调休,共 3 天。6 月 12 日(星期六)、18 日(星期日)上班。

六、劳动节:5 月 1 日至 3 日放假公休,共 3 天。

七、清明节:4 月 3 日至 5 日放假公休,共 3 天。

节假日期间,各单位、各部门要妥善安排好值班和安全保卫等工作,遇有重大突发事件发生,要按规定及时报告并妥善处理,确保人民群众祥和平安地渡过节日假期。

二〇〇九年×月×日

36. 根据题意,该通知的发文机关应该是()

A. ××县人民政府

B. 中共××县委员会

C. ××县人民政府办公室

D. 中共××县委办公室

37. 根据公文写作的要求和惯例,该通知的主送机关,写法恰当的是()

A. 各乡、镇人民政府,各直属单位、县政府各部门

B. 各乡镇人民政府、县政府各部门、各直属单位

C. 各乡镇人民政府,各直属单位,县政府各部门

D. 各乡、镇人民政府,县政府各部门、各直属单位

38. 根据公文写作的要求,对该通知第二段的行文,修改恰当的是()

A. 删除“经国务院批准,”

B. 将第二段全部删除

C. 删除“根据《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》,”和“经国务院批准,”

D. 删除“根据《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》,”

39. 该通知对 7 个节假日的排序不尽合理。根据题意,恰当的排法应是()

A. 按节假日时间先后排序

B. 按节假日长短排序

C. 按节假日重要程度排序

D. 按节假日类型排序

40. 该通知最后一段中的错别字有()

A. 4 个

B. 1 个

C. 2 个

D. 3 个

四、案例分析题

[本大题中(一)为单项选择题,请在选项中选择最恰当的一项;(二)、(三)为不定项选择题,即每小题至少有一项是符合题意的,请找出恰当的选项,多选或少选均不得分。请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有 15 小题,每小题 1.2 分,共 18 分。]

(一)

2008年3月,甲、乙、丙三个自然人投资设立A保健食品有限公司(简称A公司),注册资本200万元,甲任董事长兼总经理。公司成立两周后,甲指使财务人员将120万元转入其他公司账户,并将该款用于偿还个人借款。当年5月,甲又向银行借款,A公司作为保证人在借款合同上盖章。乙对甲的做法极为不满,欲转让自己的股权,但甲不同意。2009年3月,A公司生产的保健食品因含有法律禁止的添加剂,被工商局罚款10万元,未售出的保健食品被销毁。此事经媒体披露后,众多消费者找到A公司,要求退货并予以赔偿。

41. 甲将120万元转出并用于偿还个人借款的行为属于()
- A. 抽逃出资 B. 减少注册资本 C. 虚报注册资本 D. 虚假出资
42. A公司为甲的借款提供担保,依据《公司法》,该行为的效力为()
- A. 有效,但甲不得参加该决议事项的表决 B. 有效,但必须经股东大会决议
- C. 有效,但必须经董事会决议 D. 无效,公司不得为股东提供担保
43. 对乙欲转让个人股权的问题,下列表述错误的是()
- A. 若甲和丙既不同意乙向股东以外的人转让又不购买该股权,则视为甲和丙同意转让
- B. 乙可以向丙转让股权,但必须征得甲的同意
- C. 乙可以向股东以外的人转让股权,但必须经甲和丙表示同意
- D. 若甲和丙不同意乙向股东以外的人转让,则应当购买乙的股权
44. 若消费者依据《食品安全法》要求A公司按价款一定倍数支付赔偿金,该倍数的最高限为()
- A. 五倍 B. 二十倍 C. 双倍 D. 十倍
45. 如果A公司的财产不足以同时支付罚款和赔偿金,则应()
- A. 两个部分按比例清偿 B. 按要求的先后顺序支付
- C. 先支付赔偿金 D. 先支付罚款

(二)

孔某在不具备网吧经营条件的情况下,找到市文化局相关科室负责人杨某,在多次请吃送礼后,取得网吧经营许可证。后孔某又分别办理了网吧个体工商户营业执照、收费许可证、消防许可证。某日,市文化局在执法检查中发现,孔某的网吧有严重违法经营行为,遂作出罚款2万元行政处罚的决定。执法人员在调查中还发现,孔某的网吧根本不具备经营许可条件,杨某有违法办证的事实。不久,杨某受到撤职处分。

46. 本案中,属于《行政许可法》调整的事项有()
- A. 网吧消防许可 B. 网吧经营许可
- C. 网吧工商登记 D. 网吧收费许可
47. 市文化局在对孔某作出2万元的行政处罚决定前,依法应当履行的程序义务有()
- A. 听取孔某的陈述和申辩
- B. 复核孔某提出的事实、理由、证据
- C. 告知孔某作出罚款决定的事实、理由和依据
- D. 告知孔某依法享有诉讼权利
48. 如果孔某要求听证,则下列说法正确的有()
- A. 如果孔某不能亲自参加听证,应当委托律师1—2人代理
- B. 如果孔某认为听证主持人与本案有直接利害关系,则有权申请回避
- C. 市文化局应当在举行听证的3日前,通知孔某时间、地点
- D. 应当在市文化局告知听证权之后的3日内提出
49. 对孔某以不正当手段获得的网吧经营许可,市文化局应当予以()
- A. 吊销 B. 中止 C. 撤回 D. 撤销
50. 关于杨某撤职处分决定的执行,下列说法正确的有()
- A. 解除杨某的处分后,即应恢复其原职位
- B. 解除处分后,杨某晋升职务不再受原处分影响
- C. 按照规定杨某降低级别

D. 杨某接受处分期间不得晋升工资档次

(三)

甲公司与乙村村委会开办的经济开发公司共同出资设立丙公司,生产新型化工原料。由于资金紧缺未建污水处理池,丙公司将生产废水直接排入小河。村民黄某听说此废水经处理可以代替氮肥使用,即购买了多个大铁罐收集等待出售,因铁罐腐烂,废液渗入院中水井,引起全家中毒。因废水含碳氮超标,致使引河水灌溉的村民林某和陈某承包地里的农作物大量死亡。林某、陈某与黄某分别诉至法院,请求停止侵害并赔偿损失。法院经委托鉴定机构检测,确认丙公司排放的水中碳氮含量超过国家规定的标准。

51. 丙公司建设项目中,防治污染的设施必须与主体工程()
A. 同时投产使用 B. 同时施工 C. 同时设计 D. 同时立项
52. 在林某、陈某与黄某的损害赔偿诉讼中,被告应当是()
A. 丙公司 B. 甲公司 C. 乙村村委会 D. 乙村经济开发公司
53. 在林某、陈某的损害赔偿案中,被告的举证责任包括()
A. 被告主观上无过错 B. 排污行为与损害结果之间无因果关系
C. 法律规定的不承担责任的情形 D. 法律规定的减轻责任的情形
54. 在黄某的损害赔偿案中,黄某全家受到的损害属于()
A. 第三人过错 B. 受害人过错 C. 意外事件 D. 混合过错
55. 对林某、陈某与黄某的诉讼请求,人民法院应当判令被告()
A. 赔偿黄某全家的人身损害,驳回林某、陈某的经济损失赔偿请求
B. 立即停止废水排放
C. 赔偿林某、陈某的经济损失和黄某全家的人身损害
D. 赔偿林某、陈某的经济损失,驳回黄某的人身损害赔偿请求

五、综合分析题

(本大题为不定项选择题,即每小题至少有一项是符合题意的,请找出恰当的选项,多选或少选均不得分。请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有 20 小题,每小题 1.2 分,共 24 分。)

(一)

2009 年 9 月 20 日,第二届全国道德模范评选揭晓。这次表彰的全国道德模范都是我们身边的普通人。其中,有精心侍奉婆婆 64 年的村民张公兰;捡到 20 万元现金,原封不动交给警方归还失主的保洁员郑仁东;坚守在大河边,无偿为来往的乡亲摆渡 49 年的村民赵永录;徒步在雪山峡谷邮路穿梭 20 余万公里,没有延误过一个邮班的乡邮递员尼玛拉木……

党和政府一贯高度重视道德建设:2001 年,中央颁布了《公民道德建设实施纲要》;2003 年中央确定每年 9 月 20 日为“公民道德宣传日”;2007 年 9 月,中央文明办等部门联合评选表彰了首批全国道德模范;同年 10 月,十七大进一步强调,要加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。道德是事关国家发展、社会和谐、你我幸福的重要力量。在全社会形成助人为乐、扶贫济困、礼让宽容的道德风尚,是我们建设和谐社会的重要任务。

56. 依据材料,下列说法正确的有()
A. 全国道德模范集中表达了人民群众的道德追求
B. 全国道德模范每年评选一次
C. 普通人也能成为道德模范
D. 全国道德模范生动体现了中华民族的优秀品质
57. 材料列举的 4 人中适合评为“敬业奉献”模范的是()
A. 赵永录 B. 尼玛拉木 C. 张公兰 D. 郑仁东
58. 下列属于《公民道德建设实施纲要》提出的公民基本道德规范的有()
A. 保护环境 B. 团结友善
C. 办事公道 D. 爱国守法

59. 下列体现“助人为乐”道德规范的是()
- A. 兼相爱,交相利 B. 赠人玫瑰,手有余香
- C. 己所不欲,勿施于人 D. 滴水之恩,涌泉相报
60. 党和政府一贯高度重视道德建设,这是因为()
- A. 道德是社会发展的直接动力
- B. 道德通过调整人们之间的关系维护社会秩序和稳定
- C. 道德对社会经济发展具有能动的反作用
- D. 道德深刻影响着人们的行为和品格

(二)

2009年虽然是新世纪我国经济发展最为困难的一年,但由于我国政府在应对国际金融危机过程中,采取大规模增加政府投资、大范围实施振兴产业计划、大力推进自主创新、大幅度提高社会保障水平等一揽子计划,加强和改善宏观调控,加大调整经济结构,改善与直辖市区域经济发展,取得了改革开放和社会主义现代化建设新的重大成就:国内生产总值达到33.5万亿元;对外贸易从第三季度止跌回升,进出口总额达到2.2万亿美元。今年面临的形势更复杂,任务更艰巨,必须进一步提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展,切实提高发展的可持续性;加快推动经济进入创新驱动内生增长的发展轨道,实现区域经济的协调发展;把扩大内需特别是消费需求与稳定外需结合起来,着力增强经济发展的均衡性;要加大统筹城乡发展的力度,协调推进工业化、城镇化。

61. 我国采取一揽子计划应对国际金融危机的依据有()
- A. 调控目标的设定必须积极稳妥 B. 调控手段的运用必须相互搭配
- C. 宏观调控必须运用多种手段 D. 宏观调控必须逆风向行事
62. 为改善与协调区域经济的发展,国务院2009年通过和发布的区域规划有()
- A. 《促进中部地区崛起规划》 B. 《关中—天水经济区发展规划》
- C. 《江苏沿海地区发展规划》 D. 《广西北部湾经济区发展规划》
63. 2009年我国宏观经济取得成就的最突出表现是()
- A. 积极培育消费热点 B. 外贸进出口持续增长
- C. 扩大出口 D. 提高居民消费能力
64. 目前扩大内需的重点主要有()
- A. 积极培育消费热点 B. 增加农民收入
- C. 扩大出口 D. 提高居民消费能力
65. “提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展”的含义是()
- A. 调整投资结构和管理通胀预期 B. 提高政策的针对性和灵活性
- C. 调整区域结构和管理通缩预期 D. 把握政策实施的力度、节奏和重点

(三)

国际金融危机对我国经济的冲击表面上是对经济增长速度的冲击,实质上是对经济发展方式的冲击。综合判断国际国内经济形势,转变经济发展方式已刻不容缓。我国经济发展应由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。因此,要加快推进经济结构调整,把调整经济结构作为转变经济发展方式的战略重点,按照优化需求结构、供给结构、要素投入结构的方向和基本要求,加快调整国民收入分配结构,加快调整城乡结构,加快推进城镇化;要加快推进产业结构调整,完善现代产业体系,促进三次产业在更高水平上协同发展;要加快推进自主创新,提高自主创新能力,为加快经济发展方式转变提供强有力的科技支撑。

66. 与经济增长相比,经济发展更加强调的内容有()
- A. 实现发展成果合理分配 B. 促进经济增长与环境相协调
- C. 促进经济结构优化 D. 提高经济增长速度与效益
67. 材料中提到的我国经济发展方式的三个转变表明,经济发展方式主要指的是()

- A. 各种要素组合后推动经济发展的方式
 - B. 决定经济发展的各种要素积累方式
 - C. 决定经济发展的各种要素的组合方式
 - D. 决定经济发展的各种要素的取得方式
68. 调整产业结构是我国转变经济发展方式的战略重点,而在经济结构中处于主导地位的是()
- A. 产业结构
 - B. 供给结构
 - C. 需求结构
 - D. 投资结构
69. 影响产业结构的变动因素有()
- A. 消费需求
 - B. 经济体制
 - C. 资源条件
 - D. 科学技术
70. 划分三次产业的依据是()
- A. 生产要素密集程度
 - B. 劳动资料的密集程度
 - C. 劳动对象的加工程度
 - D. 社会产品的最终用途

(四)

1851 年英国伦敦举办世界首届世界博览会以来,各国都把举办世博会作为展示新产品和新技术的舞台,塑造形象的窗口。创新是世博会永恒的主题。每一届世博会都非常注重生动具体形象地演绎这一主题,上海世博会同样如此。以中国馆为例,该馆以“城市发展中的中华智慧”为主题,系统地展示以和谐为核心的中华智慧,全面展示中华文明魅力和悠久历史文化,揭示现代化国际大都市的深厚文化底蕴。

为了办好这一届世博会,上海作出了不懈的努力。上海世博会的选址位于黄浦江两岸、卢浦大桥与南浦大桥之间的滨水区,场馆建设充分运用最新科技,处处体现了绿色、节能、低碳。根据《中国 2010 年上海世博会环境报告》,上海水环境质量稳中趋好,空气质量优良率连续 6 年稳定在 85% 以上,2008 年,全市万元生产总值化学需氧量和二氧化硫排放量比 2000 年分别降低了 71% 和 67%,全市所有燃煤电厂,共 1 067 万千瓦装机容量容量的燃煤机组安装了烟气脱硫设施,基本实现电厂脱硫全覆盖。上海的努力是中国的缩影。中国的节能减排是一场攻坚战和持久战,只要不懈努力,就一定能够实现经济社会的可持续发展。

71. 每一届世博会都注重演绎“创新”主题,目的在于()
- A. 展示本民族智慧
 - B. 揭示主力城市文化底蕴
 - C. 展示新产品新技术
 - D. 塑造国家形象
72. 2010 年上海世博会的主题是()
- A. 和谐,让生活更美好
 - B. 智慧,让生活更美好
 - C. 城市,让生活更美好
 - D. 科技,让生活更美好
73. 上海世博会所体现的先进理念是()
- A. 经济世博
 - B. 科技世博
 - C. 生态世博
 - D. 文化世博
74. 材料中提到根据含硫量可分为高硫煤和低硫煤,其中高硫煤是指硫的含量大于()
- A. 2%
 - B. 3%
 - C. 0.5%
 - D. 1%
75. 中国的节能减排是一场攻坚战和持久战。其重点有()
- A. 大力推进工业、交通、建筑节能,提高能源效率
 - B. 积极推进环境整治,加强环境保护
 - C. 统筹规划,积极实施宏观调控
 - D. 加强国际合作,积极应对气候变化

六、论述题

(本题为主观题,共 14 分,请在主观题答题卡上作答,在试卷上作答一律无效。)

请阐述提升公务员执行力与建设服务型政府的关系。

2010年江苏省公务员录用考试 《公共基础知识》试卷(B类)

(满分:100分 时限:90分钟)

一、单项选择题

(在下列选项中选择最恰当的一项,并用2B铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有20小题,每小题1分,共20分。)

- 2009年9月中共十七届四中全会审议通过的文件是()
 - 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干问题的决定》
 - 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》
 - 《中共中央关于加强党的行政能力建设的决定》
 - 《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》
- 2010年上海世博会的主题是()
 - 城市,让生活更美好
 - 科技,让生活更美好
 - 和谐,让生活更美好
 - 智慧,让生活更美好
- 下列属于社会实践中最基本的实践活动的是()
 - 农民播种小麦
 - 演员登台表演
 - 警察侦破案件
 - 科学家进行物理实验
- 毛泽东党建思想的核心和突出特点是()
 - 要从组织上建设党,贯彻民主集中制,加强党的纪律性
 - 十分重视党的团结和统一问题,正确开展党的思想斗争
 - 注重从思想上建设党,把思想建设放在党的建设的首位
 - 重视党的作风建设,把作风问题提到世界观和党性原则的高度
- 我国保障人民基本文化权益的主要途径是()
 - 发展经营性文化产业
 - 发展大众性文化事业
 - 发展公益性文化事业
 - 发展市场性文化产业
- 我国新时期时代精神的核心是()
 - 爱国主义
 - 改革创新
 - 集体主义
 - 以人为本
- 人民政协在我国政治生活中发挥着不可替代的作用,现阶段其履行职能的第一要务是()
 - 推动科学发展
 - 进行政治协商
 - 加强民主监督
 - 积极参政议政
- “从我做起,从小事做起,从身边做起”所体现的道德修养方法是()
 - 实践躬行,积善成德
 - 见贤思齐,修心养性
 - 省察克治,防微杜渐
 - 学思结合,知行统一
- 根据我国宪法规定,对公民财产权的限制不包括()
 - 公民财产权要受到依法纳税义务的限制
 - 公民财产权要受到国家依法实施的征收或征用的限制
 - 公民不得以损害公共利益和他人利益的方式行使财产权
 - 公民必须以有利于公共利益的方式行使财产权
- 依照《行政许可法》的规定,驾驶证持有人死亡后,公安机关应当()
 - 撤回驾驶许可
 - 撤销驾驶许可
 - 注销驾驶证
 - 吊销驾驶证
- 养蜂人将蜂箱放在场头,蜜蜂在附近采集花粉。后养牛人将牛拴在离蜂箱5米远处,不久牛被蜜蜂蜇死。该案中关于过错的认定,正确的是()

- A. 养蜂人存在过错
B. 养蜂人过错大,养牛人过错小
C. 养牛人存在过错
D. 养牛人过错大,养蜂人过错小
12. 《土地管理法》规定,已经办理审批手续的非农业建设占用耕地,在法定期间内一直未使用的,将依法无偿收回用地单位的土地使用权。该法定期间为()
A. 1 年
B. 2 年
C. 3 年
D. 4 年
13. 根据我国现行刑法规定,下列行为人的行为构成玩忽职守罪的是()
A. 某副县长为黑社会性质组织的领导成员毁灭罪证
B. 某副市长擅自挪用扶贫款 55000 元用于偿还个人债务
C. 某交通局长不认真履行职责,致使在建道路工程发生多人死伤的事故
D. 某税务科长违规向个体户出售发票,致使国家税收损失 15 万元
14. 下列各组词语中,没有错别字的一组是()
A. 安详 耸人听闻 揣摩 踌躇满志
B. 瑕疵 粗制烂造 笼络 负隅顽抗
C. 廉耻 按部就班 诠释 明辩是非
D. 芜杂 金碧辉煌 福祉 水泄不通
15. 依据《国家行政机关公文处理办法》,下列表述最准确的是()
A. 南京市人民政府的议案应按法律程序向江苏省人大提请审议
B. 南京市人民政府的议案应按法律程序向江苏省人大或省人大常委会提请审议
C. 南京市人民政府的议案应按法律程序向南京市人大提请审议
D. 南京市人民政府的议案应按法律程序向南京市人大或市人大常委会提请审议
16. 在有“眉首”的文件中,下列公文格式属于“版记”部分的是()
A. 主题词
B. 印章
C. 附注
D. 成文时间
17. 由生产技术水平决定的生产资料和劳动力之间的量的比例,被称为()
A. 资本的价值构成
B. 资本的技术构成
C. 资本的有机构成
D. 资本的物质构成
18. 下列属于政府转移支付的是()
A. 降低所得税率
B. 增加投资支出
C. 提高所得税率
D. 增加社保支出
19. 1999 年 9 月,中国科学院遗传研究所获准参加的国际重大科研活动是()
A. 生物克隆计划
B. 国际人类基因组计划
C. 破译人类遗传密码计划
D. 人类胰岛素结晶计划
20. 对洋务派兴办洋务事业的指导思想最先作出比较完整表述的是()
A. 曾国藩
B. 李鸿章
C. 张之洞
D. 冯桂芬

二、多项选择题

(在下列选项中至少有二项是符合题意的,请找出恰当的选项,多选或少选均不得分。请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点。在试卷上作答一律无效。本大题共有 15 题,每小题 1.2 分,共 18 分。)

21. 为了推进和实现区域经济的协调发展,国务院 2009 年通过和发布的区域规划有()
A. 《关中—天水经济区发展规划》
B. 《江苏沿海地区发展规划》
C. 《广西北部湾经济区发展规划》
D. 《促进中部地区崛起规划》
22. 经济上落后的国家在哲学上仍然能够演奏第一小提琴,18 世纪的法国对英国来说是如此,后来的德国对英法两国来说也是如此。这表明()
A. 社会意识具有相对独立性
B. 社会意识的发展不依赖于社会经济的发展
C. 社会意识的发展同经济的发展并不是完全对应的
D. 社会意识的发展同经济的发展水平具有不平衡性

23. 下列属于毛泽东提出的重要思想有()
- A. 社会主义社会存在两类不同性质的矛盾
 - B. 调动一切积极因素,为社会主义事业服务
 - C. 知识分子是工人阶级的一部分
 - D. 国家政治生活的主题是正确处理人民内部矛盾
24. 贯彻“三个代表”重要思想,关键在坚持与时俱进,这里的“与时俱进”是指,中国共产党的全部理论和工作要()
- A. 体现时代性
 - B. 注重群众性
 - C. 把握规律性
 - D. 富于创造性
25. 科学发展观是在实践的基础上提出并随着实践的发展而发展的科学理论。这表明()
- A. 真理具有相对性
 - B. 实践无止境,理论创新无止境
 - C. 真理具有客观性
 - D. 科学发展观是一种开放的理论
26. 行政组织的结构要素有()
- A. 行政职位
 - B. 行政人员
 - C. 行政资源
 - D. 行政职能
27. 下列关于职业道德的表述,正确的有()
- A. 职业道德的形成与发展是社会分工的必然结果
 - B. 职业道德是一般社会道德的特殊表现
 - C. 职业道德具有调节的普遍性
 - D. 职业道德具有明确的规范性
28. 关于我国法律对生效前发生的行为或事件是否具有溯及力,下列说法错误的有()
- A. 以不具有溯及力为一般原则
 - B. 一律不具有溯及力
 - C. 一般不具有溯及力,但在司法判决中,针对特定的个案,可以具有溯及力
 - D. 一般不具有溯及力,但经立法机关审查批准,可以具有溯及力
29. 根据《行政处罚法》的规定,属于行政处罚不成立的情形有()
- A. 行政机关作出处罚决定前不告知当事人给予行政处罚的事实、理由和依据
 - B. 行政机关依法应当听证而未进行听证就作出处罚决定
 - C. 当场收缴罚款又不出具省级财政部门统一制发的罚款收据
 - D. 行政机关拒不听取当事人的陈述、申辩就作出处罚决定
30. 明星丁某在赈灾晚会上公开承诺给灾区捐款 80 万元,但事后只捐了 30 万元,对余款 50 万元的捐赠,下列说法错误的有()
- A. 丁某只是口头承诺,可以撤销捐赠
 - B. 赠与是实践合同,因丁某尚未给付,可以撤销捐赠
 - C. 丁某不可以撤销这一捐赠,因为这是救灾
 - D. 丁某不可以撤销这一捐赠,因为他是公众人物
31. 下列关于公司注册资本的表述,符合法律规定的有()
- A. 一人有限公司的注册资本最低限额为人民币 10 万元
 - B. 有限公司全体股东的首次出资金额不得低于注册资本的 25%
 - C. 有限公司全体股东的货币出资金额不得低于注册资本的 30%
 - D. 股份有限公司采取发起设立的,全体发起人的首次出资额不得低于注册资本的 20%
32. 下列各句中加点的成语,使用恰当的有()
- A. 一番耐心的开导如醍醐灌顶,他心头的重重疑虑全部消失了
 - B. 受太平洋暖流的影响,春节刚过,北海公园涣然冰释,让喜欢滑冰的人大失所望
 - C. 犯了错误的人应该认真检查自己,无动于衷、文过饰非都是不对的
 - D. 只有学好外语,同时又有良好的汉语功底,才是成为优秀翻译家的终南捷径
33. 下列属于间接税的有()

- A. 个人所得税 B. 关税 C. 公司所得税 D. 烟草税
34. 目前海水淡化技术主要有()
- A. 脱硫法 B. 反渗透膜法 C. 蒸馏法 D. 硫化法
35. 孙中山领导的同盟会先后发动过多次武装起义。下列属于同盟会领导的武装起义有()
- A. 武昌起义 B. 南昌起义 C. 金田起义 D. 黄花岗起义

三、案例分析题

[本大题中(一)为单项选择题,请在选项中选择最恰当的一项;(二)(三)为不定项选择题,即每小题至少有1项是符合题意的,请找出恰当的选项,多选或少选均不得分。请用2B铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有15小题,每小题1.2分,共18分。]

(一)

某市鸿福家园小区内道路损坏较为严重,需进行改造。该小区现无其他资金,只有建筑物及其附属设施的维修资金,在道路改造时,业主委员会决定一并对部分门禁系统进行更换,并将改造后的道路划出一定的停车位,使用车位的车主必须缴纳一定的费用,但对这一收益未约定分配办法。

36. 小区使用维修资金的决定,应当经专有部分占建筑物总面积的一定比例以上的业主和占总人数一定比例以上的业主同意,这两个比例分别是()
- A. 1/2 和 1/2 B. 2/3 和 1/2 C. 1/2 和 2/3 D. 2/3 和 2/3
37. 若对业主委员会更换部分门禁系统决定不服,则有权请求人民法院撤销该决定的是()
- A. 居民委员会 B. 物业管理公司 C. 受侵害的业主 D. 房产管理部门
38. 道路改造后划出的汽车停车位属于()
- A. 开发商所有 B. 车主所有 C. 全体业主共同所有 D. 物业公司所有
39. 有关车位所获收益的分配,下列表述正确的是()
- A. 由物业公司决定 B. 由业主委员会决定
- C. 按业主户数均等分配 D. 按业主专有部分的比例分配
40. 对车位使用的管理,下列说法错误的是()
- A. 由业主自行管理 B. 由居民委员会管理
- C. 委托物业公司管理 D. 委托其他管理人管理

(二)

2008年10月17日,某省人民政府所在地的甲市乙区交警大队执勤交警张某发现,市民黄某的小轿车违章停放在乙区东门南路非机动车道上,且已有5次违章记录,而黄某又不在现场。为了确保交通畅通,张某将黄某轿车拖吊至某市场保管。2008年10月19日,交警大队在对黄某作出罚款决定的同时,依照《甲市道路交通管理处罚条例》第30条第3款(“被暂扣车辆的当事人应当承担拖吊费、停车费”)和甲市物价局“甲物价[1998]87号”文的规定,向黄某开具缴款通知单,要求其到指定银行缴纳车辆“拖吊费”和“停车费”413元,但未告知其申请行政复议和提起行政诉讼的权利。2009年3月21日,黄某以该行政收费行为违反《道路交通安全法》第93条第2款规定(“公安机关交通管理部门拖车不得向当事人收取费用”)为由,向法院提起行政诉讼。

41. 交警将黄某车辆拖吊至指定地点的行为属于()
- A. 即时强制 B. 行政处罚
- C. 行政强制措施 D. 直接强制执行
42. 在我国立法体系中,《甲市道路交通管理处罚条例》属于()
- A. 行政法规 B. 地方性法规
- C. 地方政府规章 D. 不具有法律效力的规范性文件
43. 在本案中,属于行政诉讼受案范围的行政行为有()
- A. 罚款决定 B. 拖吊违章车辆至指定停车场
- C. 行政收费决定 D. 甲市物价局“甲物价[1998]87号”文
44. 根据我国《行政诉讼法》的规定,下列判断正确的有()

- A. 本案管辖法院应为甲市乙区法院
 - B. 黄某的起诉已经超过诉讼时效,法院不应受理
 - C. 黄某的起诉没有超过诉讼时效,法院应当受理
 - D. 法院可以指派某审判员独任审理本案
45. 对于黄某的起诉,依照《行政诉讼法》的规定,法院的正确做法有()
- A. 以黄某起诉超过法定期限为由作出不予受理的裁定
 - B. 以被诉行政收费决定合法为由作出维持判决
 - C. 以被诉行政收费决定合理但不合法为由作出确认其违法的判决
 - D. 以被诉行政收费决定违法为由作出撤销判决

(三)

甲、乙、丙、丁拟共同组建一有限责任性质的饮料公司,注册资本 200 万元,其中甲、乙各以货币 60 万元出资;丙以实物出资,经评估作价 70 万元;丁以劳务出资,经全体出资人同意作价 10 万元。饮料公司成立后经营一直不景气,已欠银行贷款 100 万元不能偿还。经股东会决议,决定把饮料公司唯一盈利的保健品车间分出去,成立独资的保健品公司。后饮料公司增资扩股,乙将其股份转让给大北公司。一年后,保健品公司也出现严重亏损,资不抵债,其中欠大南公司货款 400 万元。

46. 在饮料公司的设立中,出资方式符合《公司法》规定的股东有()
- A. 甲
 - B. 乙
 - C. 丙
 - D. 丁
47. 乙将其股份转让给大北公司时,应当()
- A. 经股东 2/3 以上同意
 - B. 经其他股东过半数同意
 - C. 经股东过半数同意
 - D. 经所有股东一致同意
48. 饮料公司欠银行 100 万元贷款,该债务应当由()
- A. 饮料公司承担
 - B. 保健品公司承担
 - C. 饮料公司承担,保健品公司承担补充责任
 - D. 饮料公司与保健品公司承担连带责任
49. 对饮料公司成立独资的保健品公司,下列表述正确的有()
- A. 饮料公司逃避债务新设企业,该设立行为无效
 - B. 保健品公司必须为一人有限责任公司
 - C. 饮料公司可以设立保健品公司,但必须对其债务承担无限连带责任
 - D. 饮料公司可以设立保健品公司,且以出资额为限对保健品公司承担责任
50. 若保健品公司资不抵债,可以向法院申请破产的主体有()
- A. 大南公司
 - B. 饮料公司
 - C. 保健品公司
 - D. 大北公司

四、综合分析题

(本大题为不定项选择题,即每小题至少有 1 项是符合题意的,请找出恰当的选项,多选或少选均不得分。请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有 10 小题,每小题 1.4 分,共 14 分。)

(一)

2009 年 12 月召开的中央经济工作会议提出,2010 年经济工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性,特别是要更加注重提高经济增长质量和效益,更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整,更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力,更加注重改善民生、保持社会和谐稳定,更加注重统筹国内国际两个大局,努力实现经济平稳较快发展。

51. 在国家宏观调控中,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策属于()
- A. 法律手段
 - B. 经济手段
 - C. 计划手段
 - D. 行政手段

52. 下列措施属于实施适度宽松的货币政策的有()
- A. 优化信贷结构 B. 实施结构性减税
C. 减发长期建设国债 D. 保持货币信贷合理充裕
53. 我国经济发展方式转变的内容有()
- A. 由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变
B. 由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变
C. 由主要依靠资本密集型产业向主要依靠技术密集型产业转变
D. 由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变
54. 加快经济发展方式转变的重点有()
- A. 优化经济结构 B. 推进节能减排
C. 引导产业有序转移 D. 提高自主创新能力
55. 下列属于经济结构内容的有()
- A. 生产结构 B. 分配结构 C. 交换结构 D. 消费结构

(二)

新世纪以来,我国政府着力推进民生建设,一系列影响中国发展全局的重大民生政策陆续出台,财政投入逐年增加。党的十七大提出,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动和谐社会建设。2009年在应对国际金融危机的困难情况下,我国政府更加注重解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,中央用于保障和改善民生的财政支出明显增加,但占财政总支出比重仍然低于同等收入国家的平均水平。一些地方和部门经常会“上有政策,下有对策”,以各种名目挤占挪用改善民生的资金,政府所能提供的公共服务的质与量难以满足日益增长的民生需求。由于目前政府绩效考核指标中民生保障和改善类指标权重低,加上多数民生指标缺乏明确的量化考核标准,对地方政府难以形成硬性约束,一些地方政府仍然保持着强烈的GDP冲动,习惯于抓经济、抓速度,忽视抓社会、抓民生。政府作为主体在公共服务的供给上责无旁贷,但有些地方政府大包大揽,忽视社会力量和市场机制,不能充分满足复杂多样的民生需求。

56. 下列关于民生问题的观点,正确的有()
- A. 改善民生是社会建设的重点
B. 改善民生是经济发展的根本目的
C. 保障和改善民生的头等大事是完善社会保障体系
D. 保障和改善民生是推动经济发展方式转变的重大举措
57. 下列关于目前我国面向民生的公共服务状况,判断正确的有()
- A. 目前我国已经实现了基本公共服务均等化
B. 保障和改善民生的中央财政投入不断增加,但民生问题仍然突出
C. 随着经济社会的发展,民生需求的内容发生了变化
D. 我国政府以公共服务为宗旨,不断推进服务型政府建设
58. 上述材料表明,目前制约我国进一步改善民生的因素主要有()
- A. 财政投入不足 B. 地方政府绩效考核体系的改革滞后
C. 经济结构调整不到位 D. 民生政策不能得到切实有效的执行
59. 下列不属于直接用于解决民生问题的中央财政支出的是()
- A. 就业专项资金 B. 社会保障资金
C. 教育支出 D. 行政管理费支出
60. 公共服务供给在坚持政府主导的同时,要引入市场机制。其理由有()
- A. 可以提升公共服务供给的效率
B. 可以降低公共服务的成本
C. 可以提高公共服务的质量
D. 可以增加公民选择服务的机会

五、写作题

(本题为主观题,请在主观题答题卡上作答,否则一律无效。共30分。)

材料一:2009年公安部在《关于严格依法办理侮辱诽谤案件的通知》中明确指出:“近年来,少数地方公安机关在办理侮辱、诽谤案件过程中,不能严格、准确依法办案,引起了新闻媒体和社会各界的广泛关注,产生了不良的社会影响,损害了公安机关形象和执法公信力。”“群众从不同角度提出批评、建议,是行使民主权利的表现。如果把群众的批评、牢骚以及一些偏激言论视为侮辱、诽谤,使用刑罚或治安处罚的方式解决,不仅于法无据,而且可能激化矛盾。”

材料二:2010年3月5日,温家宝总理在《政府工作报告》中强调指出:要深入推进政务公开,完善各类公开办事制度和行政复议制度,创造条件让人民批评政府,监督政府,同时充分发挥新闻舆论的监督作用,让权力在阳光下运行。

材料三:不久前,某县公民陈某在网上连续发帖,质疑当地政府与“奸商”勾结,斥巨资搞形象工程并向中纪委举报:县警方以陈某“侮辱诽谤他人”为由对其作出行政拘留8日的决定。2010年8月9日,市公安局在其官方网站上发出通告称经复核,撤销对陈某的拘留决定,责令县警方向陈某赔礼道歉并给予国家赔偿,同时追究相关负责人的责任”。

假如你是一名行政执法人员,将去参加当地媒体就陈某事件举行的专题座谈会,请你结合上述公安部的通知内容和温总理的报告精神,写一份个人发言稿,谈谈你对这一事件的看法与感想。

要求:1. 自拟题目,篇幅不少于600字;2. 符合发言稿写作要求,发言稿中的署名一律用“×××”代替,不得出现考生的真名或化名,否则成绩作废。

2010 年江苏省公务员录用考试 《公共基础知识》试卷(C 类)

(满分:100 分 时间:90 分钟)

(答题说明:本试卷第 1—55 题为客观题,请在客观题答题卡上作答。第五大题材料处理题为主观题,请在主观题答题卡上作答。请注意:考生必须在指定的答题卡上作答,在试卷上作答或在题纸上作答一律无效。)

一、单项选择题

(在下列选项中选择最恰当的一项,并用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有 20 小题,每小题 1 分,共 20 分。)

- 2010 年上海世博会的主题是()
A. 城市,让生活更美好
B. 科技,让生活更美好
C. 和谐,让生活更美好
D. 智慧,让生活更美好
- 2009 年 12 月,在丹麦召开的哥本哈根会议的主要议题是()
A. 防核扩散
B. 粮食问题
C. 金融危机
D. 气候变化
- 下列属于社会实践中最基本的实践活动的是()
A. 农民播种小麦
B. 演员登台表演
C. 警察侦破案件
D. 科学家进行物理实验
- 下列对我国新民主主义社会的判断,正确的是()
A. 新民主主义社会是一个过渡性社会
B. 新民主主义社会是一个独立的社会形态
C. 新民主主义社会是社会主义性质的社会
D. 新民主主义社会是资本主义性质的社会
- 构建社会主义和谐社会的主要动力是()
A. 坚持公平正义
B. 坚持改革开放
C. 坚持民主法治
D. 坚持以人为本
- 我国深化文化体制改革的重点是()
A. 繁荣文化市场
B. 创新体制机制
C. 壮大文化产业
D. 转变政府职能
- “一票否决制”体现的决策规则是()
A. 全体一致规则
B. 少数决策规则
C. 简单多数规则
D. 绝对多数规则
- 道德调节的主要形式是()
A. 道德认识
B. 道德教育
C. 道德修养
D. 道德评价
- 下列关于法治的说法,错误的是()
A. 法治就是指依法办事
B. 有法制不一定有法治,法治是良法之治
C. 在国家治理方式上,法治是相对于人治而言的
D. 法治是一种理想的社会治理状态
- 某县教育局科员李某因违纪被开除公职,李某对该处分不服,可以寻求的救济途径是()
A. 向县人民法院提起行政诉讼
B. 向市教育局提出申诉
C. 向市教育局申请行政复议
D. 向县人民政府申请行政复议
- 甲向乙借款 10 万元用于购买化肥,双方约定借期但未约定利息。期限届满,甲归还本金 10 万元,乙要求支付 2 000 元利息遭到拒绝,对本案利息纠纷的处理,正确的是()

- A. 甲可以不支付
B. 甲应当按照同期银行存款利率支付
C. 甲应当按照同期银行贷款利率的上限支付
D. 甲应当按照同期银行贷款利率的下限支付
12. 《企业破产法》调整的破产程序不包括()
A. 重整程序 B. 和解程序 C. 清算程序 D. 解散程序
13. 15 周岁的中学生甲为敲诈钱财,将邻居家 6 岁女孩乙骗到某处并将她打晕,后向乙父打电话勒索现金 50 万元,遭拒绝后甲杀死乙逃匿。甲的行为构成()
A. 非法拘禁罪 B. 敲诈勒索罪 C. 故意杀人罪 D. 绑架罪
14. “我是个爱清洁讲秩序的人;但是,因为事情头绪太多,脑袋里考虑的学术问题和写作问题也不少,而且每天都收到大量的书藉、报刊和信件,转瞬之间就擦成一擦。”这句话中的错别字有()
A. 1 个 B. 2 个 C. 3 个 D. 4 个
15. 下列句子没有语病的一项是()
A. 由于企业的发展与职工的利益直接相关,大家的积极性和创造性不断有所高涨
B. 终身教育制度的建立,既然为那些因各种原因未能完成学业的人打开了一扇门,也为那些对知识有着更高需求的人提供了机会
C. 现代经济发展规律表明,无论是单纯依靠行政力量直接配置资源还是完全听任市场配置资源,都不可避免地存在某种局限性
D. 建房难不仅严重地阻碍了农民生活水平的提高,而且有的甚至“四世同堂”
16. 在下列公文中,一般不带“附件”的是()
A. 印发类公文 B. 转发类公文 C. 普发类公文 D. 呈报类公文
17. 对整个利率体系具有决定性影响的利率是()
A. 市场利率 B. 名义利率 C. 浮动利率 D. 基准利率
18. 提升企业核心竞争力、促进产业升级的最直接有效的途径是()
A. 品牌营销 B. 扩大规模 C. 降低成本 D. 创新发展
19. 生态系统中的分解者是()
A. 绿色植物 B. 食草动物 C. 微生物 D. 食肉动物
20. 由中国人自主设计和建造的中国第一条铁路是()
A. 湖广铁路 B. 成渝铁路 C. 京张铁路 D. 沈大铁路

二、多项选择题

(在下列选项中至少有两项是符合题意的,请找出恰当的选项,多选或少选均不得分。请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有 15 小题,每小题 1.2 分,共 18 分。)

21. 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》提出的用人标准是()
A. 德才兼备 B. 注重实绩 C. 以德为先 D. 群众公认
22. 中央经济工作会议指出,2010 年的经济工作要在保持宏观经济政策的连续性和稳定性的同时,根据新形势新情况着力提高宏观调控政策的针对性和灵活性。这里蕴含的哲理有()
A. 一切从实际出发 B. 用发展的观点看问题
C. 具体问题具体分析 D. 意识能够决定事物发展的方向
23. 我国对农业进行社会主义改造所遵循的原则是()
A. 等价交换 B. 自愿互利 C. 典型示范 D. 国家帮助
24. 下列关于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的说法,正确的有()
A. 这一制度是我国的基本政治制度
B. 这一制度确立的标志是人民政协的成立
C. 我国多党合作的根本活动原则是遵守宪法和法律

- D. 我国多党合作的首要前提和根本保证是坚持人民民主专政
25. 与经济增长相比,经济发展更加强调的内容有()
- A. 促进经济结构优化 B. 提高经济增长的速度与效益
C. 实现发展成果的合理分配 D. 促进经济增长与资源环境相协调
26. 我国国家权力机关对行政机关的监督主要是()
- A. 法律监督 B. 专门监督 C. 工作监督 D. 一般监督
27. 下列关于职业道德的表述,正确的有()
- A. 职业道德的形成与发展是社会分工的必然结果
B. 职业道德是一般社会道德的特殊表现
C. 职业道德具有调节的普遍性
D. 职业道德具有明确的规范性
28. 根据我国《宪法》规定,下列关于公民基本权利的说法,正确的有()
- A. 公民有进行科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的自由
B. 公民有带薪休假的权利
C. 公民的通信自由和通信秘密受法律的保护
D. 公民被剥夺政治权利的,其出版自由亦被剥夺
29. 下列不符合《行政处罚法》规定的有()
- A. 行政处罚的听证费用由当事人承担
B. 不满 14 周岁的人有违法行为的,应当依法从轻或减轻行政处罚
C. 地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销企业营业执照以外的行政处罚
D. 间歇性精神病人实施违法行为的,不应给予行政处罚
30. 下列民事案件可以适用先予执行措施的有()
- A. 甲向单位索要工资 B. 无经济来源的乙向儿女索要赡养费
C. 丙请求购货人支付货款 D. 村委会收回发包给丁的承包土地
31. 某公司与劳动者签订的劳动合同约定了下列违约金条款,其中有效的情形有()
- A. 劳动者违反服务期约定 B. 劳动者提前解除劳动合同
C. 劳动者违反竞业限制约定 D. 劳动者因重大过失给某公司造成损失
32. 根据《国家行政机关公文处理办法》规定,部门之间对有关问题未经协商一致,不得各自向下行文,如擅自行文,上级机关应采取的处理办法有()
- A. 严肃批评 B. 责令纠正 C. 限期收回 D. 予以撤销
33. 如果人民币升值,将带来的影响有()
- A. 中国出口的商品价格下降 B. 有利于外国对中国的出口
C. 中国进口的商品价格下降 D. 有利于中国扩大对外出口
34. 按获得的方法划分,能源可分为一次能源和二次能源,下列属于一次能源的有()
- A. 煤炭 B. 石油 C. 风能 D. 电力
35. 19 世纪 60 年代到 90 年代洋务运动创办的新式学堂主要类型有()
- A. 翻译学堂 B. 工艺学堂 C. 经济学堂 D. 军事学堂

三、案例分析题

(本大题为单项选择题,请在选项中选择最恰当的一项;请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有 10 小题,每小题 1.2 分,共 12 分。)

(一)

某化工厂工人在操作中发现氯冷凝器的管道出现穿孔,有氯气泄漏,在紧急处理中发生局部的三氯化氮爆炸,氯气随即弥漫,给附近居民造成人身损害。因双方不能达成赔偿协议,邓某等 30 户居民向法院提起诉讼,并推选邓某等 3 人作为代表。

36. 某化工厂生产中使用氯气,在法律上属于()

- A. 环境污染行为
C. 物件损害行为
- B. 高度危险作业行为
D. 使用缺陷产品行为
37. 邓某等 30 户居民向人民法院起诉的诉讼时效为()
A. 1 年 B. 2 年 C. 3 年 D. 4 年
38. 邓某等 3 人的诉讼地位是()
A. 诉讼代理人 B. 诉讼代表人 C. 法定代理人 D. 法定代表人
39. 法院审理该人身损害赔偿案中,应当适用的法律是()
A. 《中华人民共和国宪法》
B. 《中华人民共和国民事诉讼法》
C. 《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》
D. 《××省高级人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》
40. 关于化工厂对 30 户居民造成的损害应承担法律责任,下列观点正确的是()
A. 属于意外事件,不应承担责任 B. 属于不可抗力,不应承担责任
C. 存在主观过错,应当承担责任 D. 造成损害后果,应当承担责任

(二)

2009 年 10 月,王旗镇村民王某夫妇未取得准生证生育了第二胎。同年 11 月,受县计生委委托,镇政府向王某夫妇作出征收社会抚养费 15 000 元的决定,但未告知其申请行政复议和提起行政诉讼的权利。王某以收费过高以及不能提供收据为由,拒绝交纳。于是,在没有任何机关委托的情况下,镇政府工作人员与村委会干部强行将王某的农用四轮车拖走以代缴社会抚养费。王某不允,在双方冲突中王某被镇政府工作人员打伤。为此,王某花去医疗费 500 元,误工 3 天。王某对镇政府和村委会的行为不服,欲寻求法律救济。

〔法条链接〕《社会抚养费征收管理办法》第 4 条:社会抚养费的征收由县级人民政府计划生育行政部门作出书面征收决定,县级人民政府计划生育行政部门可以委托乡(镇)人民政府或者街道办事处作出书面征收决定。

41. 镇政府工作人员与村委会干部强行将王某的农用四轮车拖走的行为属于()
A. 执行罚 B. 直接行政强制执行
C. 代履行 D. 间接行政强制执行
42. 本案中镇政府及其工作人员的行为有数处违法,计有()
A. 2 处 B. 3 处 C. 4 处 D. 5 处
43. 若王某不服社会抚养费征收决定,申请行政复议,则复议机关可以是()
A. 镇政府 B. 镇党委 C. 县计生委 D. 县政府
44. 若王某对镇政府工作人员与村委会干部强行拖走其农用四轮车的行为不服,直接向人民法院提起行政诉讼,则被告是()
A. 县政府 B. 镇政府 C. 镇政府和村委会 D. 县计生委
45. 对于王某的医疗费和误工费,下列说法正确的是()
A. 应当由镇政府赔偿 B. 因为王某有过错,所以镇政府可以不赔偿
C. 应当由县计生委赔偿 D. 应由镇政府和村委会负连带赔偿责任

四、综合分析题

(本大题为不定项选择题,即每小题至少有一项是符合题意的,请找出恰当的选项,多选或少选均不得分。请用 2B 铅笔在答题卡相应题号下涂黑所选答案项的信息点,在试卷上作答一律无效。本大题共有 10 小题,每小题 1 分,共 10 分。)

(一)

党和政府历来十分重视“三农”问题,温家宝总理在 2010 年《政府工作报告》中指出,要按照统筹城乡发展的要求,促进农业稳定发展和农民持续增收,进一步夯实农业农村发展基础。为此,要稳定粮食生产,继续实施对种粮农民直接补贴,促进农民就业创业,多渠道增加农民收入。要加强农业基础设施建设。以主产区为重点,全面实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划;以农田水利为重点,建设高标准农田。以良种培育为

重点,加快农业科技创新和推广。要统筹推进城镇化和新农村建设,壮大区域经济。鼓励返乡农民工就地创业;要坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,切实保护农民合法权益;要推进户籍制度改革,有计划有步骤地解决好农民工在城镇的就业和生活问题。逐步实现农民工与城镇居民享有同等待遇。

46. “三农”问题重要性表现在()
- A. 无农不稳
B. 农业是国民经济的基础
C. 工业支持农业,城市反哺乡村
D. 农民占人口的多数
47. 以农田水利为重点、建设高标准农田的依据是()
- A. 农业内部结构理论
B. 资源优化理论
C. 转移支付理论空
D. 科技是第一生产力
48. 增加农民收入有利于()
- A. 扩大内需
B. 提高农民购买力
C. 维持工农业价格剪刀差
D. 缩小城乡差距
49. 统筹推进城镇化和新农村建设的目的是()
- A. 促进和实现城乡协调发展
B. 拉动内需
C. 逐步实现城乡居民享有同等待遇
D. 加快土地流转
50. “坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度”的理由有()
- A. 土地不可再生
B. 土地是财富之母
C. 我国人多地少
D. 土地属于稀缺资源

(二)

2009年9月20日,第二届全国道德模范评选揭晓。这次表彰的全国道德模范都是我们身边的普通人。其中,有精心侍奉婆婆64年的村民张公兰;捡到20万元现金,原封不动交给警方归还失主的保洁员郑仁东;坚守在大河边,无偿为来往的乡亲摆渡49年的村民赵永录;徒步在雪山峡谷邮路穿梭20余万公里。没有延误过一个邮班的乡邮递员尼玛拉木……

党和政府一贯高度重视道德建设;2001年,中央颁布了《公民道德建设实施纲要》;2003年中央确定每年9月20日为“公民道德宣传日”;2007年9月,中央文明办等部门联合评选表彰了首批全国道德模范;同年10月,十七大进一步强调,要加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。道德是事关国家发展、社会和谐、你我幸福的重要力量。在全社会形成助人为乐、扶贫济困、礼让宽容的道德风尚,是我们建设和谐社会的重要任务。

51. 依据材料,下列说法正确的有()
- A. 全国道德模范每年评选一次
B. 普通人也能成为道德模范
C. 全国道德模范生动体现了中华民族的优秀品质
D. 全国道德模范集中表达了人民群众的道德追求
52. 材料列举的4人中适合评为“敬业奉献”模范的是()
- A. 张公兰
B. 郑仁东
C. 赵永录
D. 尼玛拉木
53. 下列属于《公民道德建设实施纲要》提出的公民基本道德规范的有()
- A. 爱国守法
B. 办事公道
C. 团结友善
D. 保护环境
54. 下列体现“助人为乐”道德规范的是()
- A. 赠人玫瑰,手有余香
B. 己所不欲,勿施于人
C. 滴水之恩,涌泉相报
D. 兼相爱,交相利
55. 党和政府一贯高度重视道德建设,这是因为()
- A. 道德对社会经济发展具有能动的反作用
B. 道德深刻影响着人们的行为和品格
C. 道德是社会发展的直接动力
D. 道德通过调整人们之间的关系维护社会秩序和稳定

四、综合分析题

51. B 52. D 53. ABD 54. ACD 55. ABCD 56. ABD 57. BCD 58. ABD 59. D 60. ABCD

五、写作题

陈某事件专题座谈会发言稿

——保护公民的监督权与批评权

大家好：

我今天将围绕如何依法保护公民的监督权与批评权展开论述。当前，我国正处于社会变革的快速发展时期。一方面公民的权利意识不断觉醒，与此同时在权力机关却存在公权私用、权力“真空”，甚至是权钱交易等各种腐败行为，违法事件呈连年攀升态势。这种现实状况下，民众的表达诉求显得更为强烈，宁愿上访也要维护自身权益；即使顶着被拘留的危险也要网络发帖。由此而来造成的民意沟通不畅，网络舆情不通达等问题更加凸显。

以陈某事件为代表的“打击报复举报人事件”暴露出几方面的问题：一是某些官员官本位严重。二是政务公开工作存在诸多不足，如未能主动将信息公开，使得群众对政府的工作产生质疑。陈某事件的出现，给我们工作提供了一定的借鉴意义。第三，在我国法制制度不健全的现实中，关于举报人的匿名保护或者揭露官员不作为的法律没有详尽的保护条例。

举报人遭受了打击报复，这是对公平正义的一次亵渎。作为一名基层执法人员，我认为，首先，要厘清依法行政和为人民服务的关系。公务人员应该密切联系群众，严格执法，对民众的合理诉求给予重视。公民在网络上和现实中汇集的民意往往需要一个合理的疏通平台，政府在保护公民的合理诉求与建议权等方面要尊重大众的选择。第二，政府作为行政主体应该创造更多的条件让人民履行监督、批评、建议的权利。各地政府要欢迎民众对政府的谏言。第三，加快政府公开的力度，推行电子政务、财务明细、部门职能公开、行风热线开通等，完全便利群众。第四，畅通举报渠道，以制度保证公民批评、监督权落到实处。

谢谢。

2010年江苏省公务员录用考试《公共基础知识》试卷(C类)

一、单项选择题

1. A 2. D 3. A 4. A 5. B 6. B 7. A 8. D 9. A 10. B 11. A 12. D 13. D 14. C
15. C 16. C 17. D 18. D 19. C 20. C

二、多项选择题

21. AC 22. ABC 23. BCD 24. ABC 25. ACD 26. AC 27. ABD 28. AC 29. ABCD 30. AB
31. AC 32. BD 33. BC 34. ABC 35. ABD

三、案例分析题

36. B 37. A 38. B 39. C 40. D 41. B 42. B 43. D 44. D 45. C

四、综合分析题

46. ABD 47. B 48. ABD 49. AC 50. BCD 51. BCD 52. D 53. AC 54. A 55. ABD

五、材料处理题

第一题：

1. “完善农村工作领导机制和工作机制”的“重中之重”是通过领导分工、机制设置、干部配备等的优化，不断提高农村工作领导水平。

2. 少数农村干部身上存在的问题：

第一，“官本位”思想严重，脱离群众。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，密切联系群众是我们党的优良传统和作风。在大力推进服务型政府的建设中，领导干部应树立为民服务的理念，立足“想群众之所想、急群众之所急、办群众之所需、解群众之所难”。我们的干部在工作中必须放下官本位的架子，以一个人民公仆的身份去做事。

第二，缺乏法治观念，私用公权，不能依法行政。在少数农村干部的实际工作中，人治的因素大于法治，这必定造成滥用公权，危害人民群众的利益的现象。只有依法行政，公务人员才能在法律规定的范围内进行决

策,依照法律规定执法,从而保证行政管理符合国家和人民的要求,避免不公、错误和违法现象的发生,减少纠纷和矛盾。

第二题:

1. 简报报头所包含的格式要素包括:名称、期数、编印单位、印发日期、密级、编号。

另图示为:

秘密

编号:

情况简报

第××期

总第×期

×××乡政府编

×××年×月×日

2. 编者按:当前,切实维护农民合法权益、努力保障农村社会稳定是党中央和各级政府关心的大事,这也是落实“三个代表”重要思想、执政为民的重要内容。随着涉农问题日益增多,农民上访增加,这给农村工作特别是领导体制和工作机制提出了新的挑战。例如近期发生在××县的“茶杯门”事件:×县农民魏××找乡长蒋××说事时因拿起办公桌上一水杯欲喝水引发冲突,魏××被拘留7日。事后,上级机关对蒋××和该乡派出所所长均作出了相应的处理。在新时期日益复杂的农村工作中,我们应该不断完善农村工作领导体制和工作机制,特别是各部门领导干部要弘扬党的优良作风,坚持密切联系群众,耐心开展工作。这不能不说是该事件给我们的最大启示。

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识 / 王强, 张方华主编. —南京: 江苏人民出版社, 2010. 1

(“公考”红宝书)

ISBN 978-7-214-04567-6

I. ①公… II. ①王…②张… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 013534 号

书 名 公共基础知识
主 编 王 强 张方华
出版统筹 韩 鑫
责任编辑 朱晓莹
责任监制 王列丹
出版发行 江苏人民出版社(南京市湖南路1号A楼 邮编: 210009)
网 址 <http://www.book-wird.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京市湖南路1号A楼 邮编: 210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华发行集团有限公司
照 排 南京紫藤制版印务中心
印 刷 者 江苏苏中印刷有限公司
开 本 880×1230 毫米 1/16
印 张 30.75
字 数 960 千字
版 次 2011 年 2 月第 3 版 2011 年 2 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-04567-6
定 价 75.00 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)