

高频考点班讲义

# 申论

主讲：张小龙

## 目录

目录.....	2
高频考点班讲义.....	4
第一讲 概括题——单一概括.....	4
一、直接概括.....	4
二、抽象概括.....	7
第二讲 综合概括——机械综合.....	9
第三讲 综合概括——有机综合.....	17
第四讲 分析题——单一分析.....	22
【例一】.....	22
【例二】.....	23
【例三】.....	24
第五讲 综合分析——机械综合.....	27
【例一】.....	27
【例二】.....	31
【例三】.....	33
第六讲 综合分析——有机综合.....	37
【例一】.....	37
【例二】.....	40
第七讲 对策题——单一与综合之间.....	43
【例一】.....	43
【例二】.....	45
【例三】.....	51
【例四】.....	55
第八讲 解释题——词句解释.....	58
【例一】.....	58

---

【例二】 .....	60
【例三】 .....	62
【例四】 .....	63
第九讲评论题——是非分明 .....	65
【例一】 .....	65
【例二】 .....	65
【例三】 .....	67
第十讲评论题——是非分明（下） .....	69
【例一】 .....	69
【例二】 .....	70
【例三】 .....	70
第十一讲写作题——策与论 .....	0
第十二讲写作题——综合写作 .....	3
【例一】 .....	3
【例二】 .....	4
【例三】 .....	5
【例四】 .....	6

## 高频考点班讲义

### 第一讲 概括题——单一概括

#### 一、直接概括

##### 给定材料

1.城市规划是对城市的未来发展、城市的合理布局和安排城市各项工程建设的综合部署,是一定时期内城市发展的蓝图,是城市管理的重要组成部分,是城市建设和管理的重要依据。我国《城市规划法》对城市规划的制定、实施、修改、监督检查,法律责任等作了明文规定。

自 2001 年开始,全国范围内不同类型的城市都做起了“大规划”,2003 年至 2004 年,“大规划”达到高潮。据不完全统计显示,那时有 48 个城市提出要建立“国际大都市”。一些中小城市领导人要求,按现有人口和产业规模的两倍乃至三四倍进行规划,大马路、大立交、大草坪、大广场纷纷上马。2010 年 8 月揭晓的中国城市国际形象调查推选结果显示,655 个城市正在计划“走向世界”,200 多个地级市中有 183 个正在规划建设“国际大都市”。而一些贫困县的“造城”行为就更发人深省,例如:2010 年 5 月,H 市 Q 县历时 10 年建“新城”计划被曝光,这个财力只有 3000 多万元的贫困县,却计划斥资 60 多亿元建新城,结果只留下了一堆“烂尾楼”。

2.2009 年底,全国 31 个省、自治区、直辖市共有设市城市 655 个,城镇化水平达 46.59%,城市人口达到 6.2 亿,其中包括并没有享受市民权利的 1.5 亿农民工在内。据中国社科院《2010 年城市蓝皮书》中预计,2015 年末,我国城镇化率将超过 50%,城镇人口也将首次超过农村人口,2030 年左右,城市化率将达到约 68%,中国城市化的推进步伐才进入相对稳定阶段。世界银行也称,到 2020 年中国市区人口超过 100 万的大城市数量将突破 80 个。

当城市建设为我们带来翻天覆地变化的同时,一些城市过分讲究现代化和多样化,推动了对自己城市的气候、山川形胜、历史传统、社会文化、民风民俗等的认同。从 20 世纪 80 年代初中期的“锦绣中华”、“仿古一条街”开始,经过 90 年代的“广场风”、“新天地”,一直到 21 世纪的“大学城风”以及“会展中心热”,使我国的城市得了“规划流行症”。一些城市规划设计抄袭趋同,追求在体积的建设物,大规模的建筑群,导致千城一面,也使一些保持民族特性和地方特色的历史文化城市,历史文化街区以及历史文化建筑被单调的新建筑群所淹没。

3.城市更新是一种将城市中已经不适应现代城市社会生活的地区作为必要的,有计划的改建活动,城市更新的目标是为了通过塑造一个富有特色的城市形象和改善城市的生活品质,去实现并促进城市持续发展的共同目标。城市更新包括两方面内容:一是城市客观物质实体(基础设施等建筑物硬件)的拆除、改造与重建,二是生活环境、空间环境、文化视觉环境的改造与待续,包括社会网络结构和由此形成的心理定势。从客观物质实体看,城市更新的核心是效率,那损毁、消耗最少的物质文化财富,最大限度地实现城市发展和社会福利

的提高。从社会内容方面看，城市更新的核心是公平、合理调整城市各阶层社会群体的利益，让各社会群体都能分享到城市发展进步的结果。

4.2010年10月12日，江西H县一位署名“慧昌”的官员投书媒体为强拆辩护：“强拆，无奈的选择”，“强拆并非地方政府所愿。这里涉及到一个关键的问题，这就是发展成本的问题”。“没有城市化就没有一个‘崭新的中国’，因此，是不是可以说没有强拆就没有‘新中国’？”就在此前一个月，也就是H县，刚刚发生了被强拆住户自焚并造成一死两伤的悲剧。

5.2010年10月8日，为了拆迁几个村庄，广西K市有关部门不惜动用防暴警察，于凌晨5点将睡梦中的村抛出家门，然后搬东西、拆房，K市政府还强行推出了“株连拆迁”措施，即拆迁户若未签署协议，家属的工作就会被暂停，彻底使强拆后的村民失去生计。

2010年5月，云南R市旧城改造，有的被拆楼房建设只有7年，有的准新房也将被拆。当地官员认为改造可提升城市品质。该市市委领导人在一次会上讲道：“同意搬迁的大地即，不同意搬迁的大地坏”。一些基层领导拆迁压力过大，也直接告诉拆迁户：“谁砸我的饭碗，我就选砸他的饭碗”。

6.2009年12月，江苏J市B座宋元仓遗址因如意江南楼盘开发全部被毁——宋元时代，江南是天下粮仓，这些遗址的历史价值，文物价值不可估量。该项目还入围“2009年度全国十大考古新发现”。

2010年8月，安徽S县有近千年历史的释迦古寺因商品房开发遭到拆除破坏。尽管S县曾以县政府会议纪要形式做出异地重建该寺的决定，而一位当地居民却不以为然：“拆了到哪儿重建？要的就是它的原样，它的工艺和意义。你去哪儿找900年前的工人、木头来建它？建了也浪费。”

2010年4月，北宋哲学家、理学派开山鼻祖周敦颐的祭祠——爱莲堂将面临拆迁的消息一出，激起了周氏后裔的强烈反对，他们认为，这所祠堂是一种精神载体，它不仅是周家的精神载体，更是湖湘文化的载体。依据政府规划，一条宽阔马路将横穿祠堂而过，这里将是Y市的新地标，有网友认为，宽大马路、摩天大楼城市皆有，爱莲堂唯有Y市独有，这才是所谓地标的价值所在。

7.2007年1月，西湖边最高楼大学原湖滨校区3号楼被整体爆破，建设仅13年，其置换出的土地以24.6亿元的天价整体出让用于商业开发。

2009年2月，曾是亚洲跨度最大的拱形建筑沈阳夏官被整体爆破，年仅15岁，之前的建设投资已超过2亿元。

2009年6月16日，湖北省体育局首义体育培训中心综合训练馆被成功定向爆破，其被拆理由是它们于即将动的辛亥革命博物馆和纪念碑之间。

2010年2月，南昌著名地标五湖大酒店被整体爆破，建成仅13年，1999年该酒店还被评为该市优秀建筑。

2010年5月，们于北京建国门黄金地段，建成刚20年地标凯莱大酒店宣布将停业拆除，在原址将重建一座五星级的国际化高端商务酒店。

.....

根据我国《民用建筑设计通则》，重要建筑和高层建筑主体结构的耐久年限为 100 年，一般性建筑为 50—100 年。“许多建筑并不是因为质量问题而拆除，问题出在城市规划上”。住房和城乡建设部有关负责人告诉记者。例如：2009 年 11 月，昆明市第二农场修建的 13 栋经济适用房在取得了规划、建设等部门的各项合法手续后动工。2010 年 5 月政府规划发生改变，政府下发了拆迁通知，13 栋楼房刚落起框架就面临被拆迁的命运。一位建筑设计专家认为：我们历代五朝向来习惯推倒旧的，重建新的，这种“新的就是好的”的价值观一直影响到今天。所以每一届领导上任时，往往认为“除旧布新”才是对的。

8.我国的规划，目前涉及到空间布局 and 空间管制的主要有两个，一个是住房和城乡建设部主抓的城乡大规划，一个是国土资源部主抓的土地利用规划。由于规划理念、规划期限、规划方法、规划思路和规划主管部门不同，在实际操作中这两个规划时常发生摩擦，需要付出极大的耐心进行协调。此外，各个行业部门都有各自的规划，所规划的项目都会涉及到规划控制和用地需求，也都需要与城市规划和土地利用规划协调。在城市规划的实际操作中，由于受到土地财政和权钱交易等利益驱动，规划控制指标往往成了可以讨价还价的筹码，规划缺乏应有的控制性。跨行政区规划实施的协调性不够也是十分突出的问题，很多地方区域管制成了盲区。

2010 年吉林、安徽等各省相继公布了本省的汽车振兴规划。从国家层面，“十二五”对汽车产业也寄予厚望，尤其是新能源汽车产业。但是，交通部门将承担汽车数量剧增带来的巨大压力。交通规划与城市规划、产业规划、土地规划之间的分享也将带来交通拥堵的进一步加剧。其实，困扰大中城市的交通问题已经不仅是交通规划的问题，更是城市总体规划布局以及城市公共资源到底为谁服务的问题。

## 申论问题

根据给定资料，概括当前我国城市规划工作中存在的主要问题。（15 分）

要求：概括准确，语言简约，字数不超过 300 字。

### 【参考答案】

——张小龙

一、规划不科学、不统一、不系统、不全面。1、缺乏长远整体规划；2、好大喜功，不切实际，盲目追求规模；3、政出多头，各自为政，缺乏协调；4、缺乏控制性，受土地财政和权钱交易等利益驱动；5、区域管制有盲区。

二、执政观念错误。1、求新求大，缺乏远见，认为除旧布新才是对的；2、只注重硬件设施建设，忽略软件环境建设；3、牺牲公平，未能协调好各方利益关系；4、忽视历史文化保护，文化遗产遭破坏。

三、规划具有破坏性。1、追求现代化，形式单一，破坏文化特色；2、乱作为，乱拆迁导致劳民伤财；3、强拆侵害部分人权益，尤其致使村民失去生计。



## 二、抽象概括

### 给定材料

1.2009年4月23日，温家宝总理来到商务印书馆和国家图书馆，与编辑和读者交流读书心得，号召全民读书。2009年5月13日，习近平副主席在中央党校的开学典礼上深刻论述了领导干部读书的一系列重大问题。据了解，现在许多国家和地区都把推动全民阅读作为未来国家竞争力和软实力建设的重要措施，通过国家行为大力推动全民阅读学习。国际社会还通过全民阅读力来评价各国的文化建设。可以说，谁在读书，读什么书，怎样读书，不仅反映了一个人、一个民族、一个国家的价值取向，更体现了这个人、这个民族、这个国家的软实力和综合竞争力，并将直接影响到这个人、这个民族、这个国家未来的发展趋势。

1997年1月，中央宣传部、文化部等9部门共同发出了《关于在全国组织实施“知识工程”的通知》，提出了实施“倡导全民读书，建设阅读社会”的“知识工程”。2000年，全国知识工程领导小组把每年的12月定为“全民读书月”。2009年4月，中宣部、新闻出版总署发布了《2010年全民阅读活动计划》，希望通过推动全民阅读，在全社会大兴读书学习之风，引导人们“多读书，读好书，好读书”，大力培育人文精神，促进全民终身教育体系的发展，为推动科学发展，学习型社会建设营造良好的社会文化氛围。

2.据统计，我国有68.8%的国民认为当今社会阅读非常重要或比较重要，有32.1%的人对个人阅读情况表示不满意，有58.1%的国民认为自己的阅读量很少或比较少。有关全民阅读的调查显示，我国人均年阅读图书仅为4.5本，远低于韩国的11本，法国的20本，日本的40本，俄罗斯的55本，以色列的64本。2009年我国18-70周岁国民中，图书阅读率为50.1%，报纸阅读率为58.3%，期刊阅读率为45.6%；人均每天读书时长为14.70分钟，人居每天读报时长为21.02分钟，人均每天读杂志时长为15.40分钟，人均每天上网时长为34.09分钟；与上年相比，国民每天平均接触图书、报纸、期刊的时间有所下降，而上网阅读和手机阅读的时间则在增加。

据统计，2008年我国内地人均购书经费是0.794元。在购书经费的投入上，全国绝大部分省份都没有达到平均水平。其中，上海的人均购书经费达到了7.612元，而河南只有0.158元。全国各地公共图书馆的发展也极不平衡。全国公共图书馆人均藏书量是0.501册，上海的人均藏书量是3.39册，最少的三个地方安徽、河南、西藏都只有0.17册，大部分省市、自治区在0.1至0.3册之间。根据联合国发布的公共服务指南，公共图书馆的馆藏应该以每人1.5到2.5册为标准。

在C市阅读状况的调查中，关于“您一般多久买一次书？”的调查结果是：9%的人每个月都买，20%的人2~3个月买一次，28%的人3~6个月，35%的人7~12个月，8%的人是一年以上。关于“您认为书价多少合适？”的调查中，3%的人认为图书平均价格应该在15元以内，83%的人认为应该在20元以内；10%的人认为25元以内；4%认为30元以内。单女士说，很多喜欢阅读的人都被价格吓住了，与10年前相比现在的图书价格涨了1倍多。

3.据有关青少年阅读的调查研究报告显示：我国7-14岁的少年儿童中，每个学期课外

书的阅读量平均仅有 3 本，其主要原因是孩子们课业负担重，自由阅读的时间少，书太贵，作业多，以及找不到感兴趣的图书。在中小学，学生主要阅读的是课本与教辅资料，大部分学生的课外阅读主要是为了应付考试而阅读。一些教师和家长教导孩子们：当务之急是课内学习，要把眼前时间多用在在学习课本及课后练习上，少看或者不看“没用”的课外闲书。

目前，部分大学生读书主要以流行、时尚、省时、省力的“快餐化读物”为主，很少读经典名著和“大部头”的理论书籍。在某著名大学，记者发现校内报亭每天各进 2 份的几种大报，直到傍晚仍无人问津。报亭老板说，思想性、人文性较强的《读书》杂志，最多时一个月才卖掉 4 本，以后就不再进货。在该校门外的书店里，卖得较好的书有四类：一是实用书，如《股市操练大全》等经营、炒股书籍；二是考题，如《GRE 红宝书》、《世界 500 强面试题》等应考宝典；三是青年作家或网络作家的小说，如《暖暖》、《杂的文》等，四是有“噱头”的书，如《20 几岁决定女人的命运》、《如何在大学里脱颖而出》、《甩了，甩了，甩了他》等。一些畅销书的趋势是“快餐化”；插图越来越多，内容越来越少，趣味越来越“戏说”，功利化越来越强，精神性越来越弱，部分学生也表示，读“深”的读物乏味吃力，读“浅”的轻松有趣，还能做谈资。

在各地书店、书市，一些形形色色的“升职记”、“营销三十六计”、“商战孙子兵法”等书籍，一些不遗余力宣扬穷小子只要肯干、无需读书，就能挣大钱，成大名，立大业的如《比尔·盖茨如是说》、《李嘉诚如是说》等书籍，受到白领们的广泛追捧。而曾连续十周占据某报周图书排行榜第一的是《把吃出来的病吃回去》。此外，时下前仆后继的各种电视选秀、婚恋节目，各类大腕走穴造就了一些年轻人只想一夜成“名”、“名利”双收，热衷于走这条“捷径”，何必读书呢，读书还不如参加一场选秀节目出名更快、挣钱更多。

4.图书馆是知识和信息的集散地，也是读者集中阅读交流之地。“为人找书，为书找人”是图书馆的重要责任。近日，某图书馆馆长在接受记者采访时坦言，现在中国的读书氛围是很糟糕的，迫切需要清除社会中某些浮躁的东西。现在很多人认为现在读书的人越来越少，生活越来越浮躁，认为没有时间读书，也没能形成读书习惯，把读书作为文化生活中的一部分的社会氛围还没有形成；现在的书籍市场也太乱，图书质量参差不齐，一些所谓的专家、学者出版的书，你抄我，我抄你，还有代笔写的，没有自己的研究，出版两年就扔到垃圾堆了；有些书，不是一种精神食粮，而是一种污染，导致“开卷”未必“有益”；图书馆有责任来推动书评，向读者推荐好书。

2009 年 3 月，全国各地图书馆开展了形式多样的全民阅读活动：2009 年 7 月，中国图书馆学会的科普与阅读指导委员会更名为“阅读推广委员会”，其下设的专业委员会由 6 个扩展为 15 个，工作深度和广度不断延伸；2010 年内在“世界读书日”国家图书馆举办了“2010·书香中国”大型专题活动，新华网读书频道也向全国网友发出倡议：“让我们一起读书”。在构建学习型社会的今天，需要公共读书场，重点新闻网站正在进一步肩负起社会责任，大力倡导全民阅读之风。

1995 年联合国教科文组织宣布每年的 4 月 23 日为“世界读书日”，旨在让各国政府与公众更加重视图书，享受阅读乐趣，尊重和感谢为人类文明作出过贡献的文字、文化、科学、思想大师们，保护知识产权。选择 4 月 23 日是因为这一天在世界文学领域具有纪念意义，世界文学巨匠莎士比亚、塞万提斯、加西拉索·德·拉·维加和莫里斯德吕翁等也都是 4 月 23 日出生或辞世的。



每年的4月2日是“国家儿童图书日”，这是由国际少年儿童读物联盟（IBBY）发起的。4月2日是丹麦童话家安徒生的生日。这一天也被认定为“中国儿童阅读日”。与世界发达国家相比，当前我国儿童阅读的差距还很大。据有关统计显示，我国儿童读物拥有量在全世界排名第68位，是以色列的五十分之一，是日本的四十分之一，是美国的三十分之一。在国内，30%的城市儿童拥有80%的儿童读物，70%的农村儿童只拥有20%的儿童读物。在许多农村，孩子们只有课本没有课外书。在一些地方的县城书店里，除了教辅材料，几乎找不到多少适合孩子阅读的书。

### 申论问题

根据给定材料，概括我国民众读书现状不令人满意的原因。（20分）

要求：概括准确、语言简练，字数不超过300字。

### 【参考答案】

——张小龙

- 一、读书态度不端正。1、心态浮躁，急功近利；2、读书氛围差，缺少读书习惯；3、读书方法不科学，不求甚解；
- 二、图书质、量问题。1、作者职业素养低下，抄袭现象严重；2、市场混乱，粗制滥造，内容少、缺少精神性；
- 三、硬件不完善，政策不合理。1、图书馆少，区域不平衡；2、经费投入不足，藏书少；3、教育体制不完善；
- 四、读书时间、空间少。1、书价格高，增加成本；2、工作学习负担重，时间少；3、生活多元化，网络、电子阅读影响阅读。

## 第二讲 综合概括——机械综合

### 给定材料

#### 材料1

上世纪80年代末，珠三角外向型经济迅猛发展，吸引了众多外来劳动力，大量农民工南下务工，形成了“民工潮”。自1989年第一次出现“民工潮”以来，“民工潮”已成为中国社会一种常态的经济现象和社会现象，“民工潮”折射出中国数量庞大的农民群体的社会流动轨迹，折射出传统的农业大国向工业化迈进的历程。

1998 年以后，随着国有企业体制改革的深入，涌现出大批的下岗工人，这一阶段实施再就业工程成为各级政府的重要任务。在这种背景下，部分省市出于优先保证城镇职工就业的考虑，出台了各种限制农村劳动力进城务工的规定和政策，用现在的眼光来看这些地方性法规、政策，显然有失公平。

2000 年 7 月 20 日，原国家劳动保障部等 7 部委联合颁布的《关于进一步开展农村劳动力开发就业试点工作的通知》要求，取消对农民进城就业的不合理限制。2001 年 3 月 15 日，第九届全国人民代表大会四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》指出，要逐步建立市场经济体制下的新型城乡关系，形成城乡人口有序流动的机制，取消对农村劳动力进入城镇就业的不合理限制，引导农村富余劳动力在城乡、地区间有序流动。当年 5 月，原国家计委颁布的《国民经济和社会发展第十个五年计划城镇化发展重点专项规划》指出，要打破垄断和地区保护，除个别特大城市外，要改革城乡分割的就业制度，取消各地区针对农民和外来人口制定的限制性就业政策，自 2000 年下半年开始，国家对于农村劳动力转移的政策方向由上一个时期的“规范流动”向“公平流动”转变，农村剩余劳动力的转移步伐稳步加快。

从此，“农民工”这个字眼在媒体上出现的频率逐渐多起来，根据《国务院关于解决农民工问题的若干意见》，农民工是指户籍仍在农村，主要从事非农产业，有的在农闲季节外出务工，亦工亦农，流动性强；有的长期在城市就业，已成为产业工人的重要组成部分。

1997 年东南亚爆发金融危机，导致中国出口猛降，经济增速大幅下滑，为促进经济发展，中央采取了扩张性的财政政策和宽松的货币政策。当时，中央财政累计发放国债 9100 亿元，安排国债项目资金 8463 亿元，拉动银行贷款等各方面资金 2 万亿元，南水北调、西电东送、西部大开发等跨世纪工程得以启动，在拉动经济快速复苏的同时，平均每年新增就业岗位 120 万至 160 万个。同时，我国 2001 年 12 月正式加入世界贸易组织，经济步入快速发展期，制造业的优势凸显出来，外资进入中国的速度不断加快，在一定程度上起到了增加就业的作用。这时，产生了经济发展与用工不足的矛盾，各地部分工厂、企业出现不同程度的用工短缺，农民工初显不足。

## 材料 2

2004 年，“缺工”这个词也开始越来越多地为福建晋江市的大小私营企业主所提及，仿佛一夜之间农民工在劳动力市场上变得“紧俏”起来。“以前招工是想要多少有多少。”晋江市一家鞋业公司主管人事的刘某说，“以前厂里如果缺工人，只要在门口竖一块‘招工’的牌子，就会有人源源不断地上门来求职，不到几天工夫就能招满；今年厂里准备新上一条生产线，需要再招 100 名工人。可招聘的牌子在门口放了一个多月，招到的工人还不到 20 个。”

珠三角地区在 2004 年初现用工短缺之时，更多人相信，这仅仅是局部和暂时的结构性

劳动力短缺，“根据推算，2003 年底，农村待转移劳动力应该还有 7000 多万。”北京大学光华管理学院一位教授说，他根据已公布的统计数据，推算农民工供给量的变化。但不久后，长三角地区也出现了用工短缺。

当年春节后，浙江一些城市的用工短缺情况更加严重。据杭州、宁波、温州、绍兴、湖州等城市的有关数据显示，到浙江打工的民工数量比上年同期减少 10%—20%左右，一些地方用工紧张的中小企业缺口更是高达三成。用工紧缺的缺口不仅出现在杭州、宁波等大城市，富阳、象山、慈溪这样的中小城市，企业招工难现象也较为普遍。

2004 年原劳动和社会保障部发布的《关于民工短缺的调查报告》显示：工资待遇、权益保障、企业扩张等多种原因造成局部地区民工短缺。企业缺工主要发生在珠三角、闽东南、浙东南等加工制造业聚集地区；需求量大、严重短缺的是 18—25 岁的年轻女工和有一定技能的熟练工；反映缺工严重的主要是从事“三来一补”的劳动密集型企业，主要集中在产品竞争比较激烈的制鞋、玩具制造、电子装配、服装加工、塑料制品加工等行业。专家分析，一些企业劳动环境恶劣，加班时间长，不签劳动合同，不缴社会保险，导致了员工的高流失率。

为了缓解企业用工短缺的情况，浙江一些地方和企业纷纷寻找对策。如在号称“童装之都”的湖州织里镇，企业老板们为了留住日益紧缺的工人，不仅为春节期间返乡的工人派专车接送，甚至还有老板在大年初八专程赶到安徽、江西，一家家给拜年。民工的月工资平均也从 1200 元涨到了 1400 元。与此同时，浙江省劳动保障部门积极采取措施，维护农民工权益。全年共为 24.8 万名劳动者追回被拖欠工资 2.3 亿元，督促补缴社会保险费 487.7 万元。

### 材料 3

2003 年 10 月，重庆三峡库区的一个小山村，一位普通的农家妇女熊德明向前来走访的国务院总理温家宝说出了家里的困难，她爱人有 2000 多元钱的工资被拖欠一年，影响了娃儿们交学费……听完熊德明的讲述，温家宝为她讨回了工钱。总理为农民工讨工钱全面“吹响”了向困扰农民工多年的“顽疾”宣战的号角，紧随其后的是全国各地掀起的“讨薪风暴”，农民工的权益开始得到有效保护，也开始受到广泛关注。

2003 年国务院办公厅转发教育部等 6 部委《关于进一步做好进城务工就业农民子女义务教育工作意见的通知》，提出了“两为主”的原则要求，即以流入地政府为主，负责农民工子女的教育工作；以全日制公办中小学为主，接收农民工子女入学。明确要求流入地政府制定义务教育收费标准时，对农民工子女要与当地学生一视同仁，使农民工子女的教育环境得到明显改善。一些地方政府也采取相应措施，创造条件解决农民工子女上学问题。

同年，国务院下发《关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知》，2004 年 12 月又下发《关于进一步做好改善农民进城就业环境工作的通知》，比较系统地明确了农民工

的平等就业、劳动保护、劳动报酬、休息休假、社会保障、子女接受教育等方面的合法权益。上海、杭州、苏州、深圳等市通过完善农民工相关政策，依法严格规范企业用工行为，从源头上防止和减少侵犯农民工权益现象的发生。

2005 年原劳动和社会保障部颁布《关于废止〈农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定〉及有关配套文件的通知》，进一步改善农民进城就业环境，清理和取消限制农民进城就业的政策。同年 9 月，原劳动保障部等九个单位联合颁布《关于进一步解决拖欠农民工工资问题的通知》，要求各地高度重视解决拖欠农民工工资问题，认真调查掌握企业拖欠农民工工资情况，推进建立预防和解决拖欠农民工工资问题的长效机制。

2004 年开始，我国各地陆续取消农业税，这一惠农政策，直接带动了农民耕田种地的积极性。一位在海口打工的农民叶先生说，取消农业税可谓盼望已久，取消农业税将给农民带来干劲，给农民发展带来后劲，将会为农民创造一个休养生息的良好机遇。叶先生准备结束在外打工的生涯，回乡把荒废多年的田地重新翻种起来。据了解，像叶先生这样决定回乡种田的农民还大有人在，取消农业税后，出现了大量往年开春就外出务工的农民留家种地，吸引了部分在城市经常“吃不饱”、岗位低薪的农民工返乡种田，从而出现了局部企业用工紧缺的现象。

#### 材料 4

进入新世纪以来，在建立现代产业体系，促进传统产业转型升级的政策背景下，制造业，尤其是沿海地区大量“三来一补”外贸型加工企业，成为转型升级的先行者，企业升级对企业用工提出了新要求。短期内对技术工人的需求急剧增加，我国沿海经济较为发达地区在 2006 年至 2007 年间出现的技工短缺，成为产业升级转型时期企业用工最为突出的特征之一。在制造业发达地区，技术工人尤其是高技能人才的短缺状况更加严重。2007 年春的一组统计数据表明，有企业在无锡市劳动力市场登记需要 275 名高级技师和技师，但没有一个人应聘，高级工的需求与应聘人数之比已经达到 4.8 : 1，中级工和初级工的需求与应聘人数之比分别为 1.5 : 1 和 1.7 : 1，对深圳等城市 306 家企业的调查表明，有 128 家企业急需招聘技术工人，而应聘人员中符合企业招聘条件的则相当少。

随着我国产业结构升级换代，对技术工人和高技能人才需求量大大增加，而技术工人的培养却远远不能满足企业需求；尽管技术工人的短缺早已出现，但技工教育培训的发展还难以适应。以培养后备高技能人才为主要目标的高级技工学校 and 技师学院全国只有 200 多所，且由于经费不足，规模有限，难以在短期内迅速培养出大批高技能人才。同时，社会普遍认为上大学才是出路，如果有其他路可走，谁也不愿意走“当技工”，一辈子做工人这条路。

企业在培养高技能人才方面也没有发挥主体作用，对员工技能培训的投入严重不足。调查结果显示，大多数企业名义上开展了培训但实际上用于职工培训方面的花费并不高。同时，



一些企业存在着急功近利的短期行为，对职工重使用轻培训，甚至只使用不培训。在技能人才评价方式上，没有建立以职业能力为导向，以工作业绩为重点，并注重职业道德和职业知识水平的技能人才评价新体系。在企业外部，由于没有给技能人才创造灵活的流动环境，没有使技能人才在流动中实现应有价值，从而逐步提高技能人才的人力资本投资回报率，达到鼓励技能人才投资的目的。

### 材料 5

2006 年，党的十六届六中全会把到 2020 年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系作为构建社会主义和谐社会的重要目标，我国社会保障制度建设被摆到了经济社会发展更加重要的位置。农民工养老保险办法和社会保险关系转续办法起草步伐加快，大力推进农民工参加已有的城镇职工基本医疗保险、工伤保险和失业保险。在农村，新型农村养老保险试点范围逐步扩大。

2006 年 3 月 27 日，《国务院关于解决农民工问题的若干意见》（以下简称《意见》）正式发布，《意见》要求严格规范用人单位工资支付行为，确保农民工工资按时足额发放给本人，做到工资发放月清月结或按劳动合同约定执行。要积极稳妥地解决农民工社会保障问题，依法将农民工纳入工伤保险范围，优先解决大病医疗保障问题，逐步解决养老保障问题。《意见》还要求所有用人单位必须及时为农民工办理参加工伤保险手续，并按时足额缴纳工伤保险费。在农民工发生工伤后，要做好工伤认定、劳动能力鉴定和工伤待遇支付工作，未参加工伤保险的农民工发生工伤，由用人单位按照工伤保险规定的标准支付费用。

2008 年 1 月 1 日，旨在提高最低工资水平、缴纳三金、明确加班报酬、提高劳动者收入的新《劳动合同法》正式实施。新《劳动合同法》倡导和谐稳定的劳动关系，加大对农民工试用期的保护力度，明确用人单位的法律责任，加大对拖欠农民工工资行为的处罚力度，此法的颁布与实施明确了农民工的劳动法律关系主体地位，进一步完善了有关农民工的劳动权益等规定，使农民工的合法权益得到了有效保障，从而加速了我国构建和谐稳定的新型劳动关系的脚步。

### 材料 6

自 2009 年下半年以来，随着经济的复苏，广东各地企业工厂纷纷接到大量订单，用工需求明显增加，用工短缺的现象再次出现。2010 年春节之后，这一现象更加明显，一部分企业更是推出各种优惠条件“招来新员工，留住老员工”。

广东某公司开出了 5000 元的月薪招募熟手焊工，负责人黄小姐表示，今年公司计划新招焊工 300 人，薪水比以前提高近 1000 元，但来应聘的也只有 30 多人。来自四川的孙先生 18 岁就开始当焊工了，今年 42 岁的他已经是一名中级焊工。在招聘会现场，他告诉记者：“以前那份工作月薪才 2000—3000 元，而且天天都要上班，每天要工作 10 个小时以上，



划不来。”孙先生希望多赚点钱供孩子上大学，所以收入必须再高一点，孙先生的要求很快得到了响应，该公司开出的月薪是 3500-5000 元，为了防止孙先生“溜了”，该公司负责人还将他“请”进小轿车，专程送到公司面试。

广州开发区一家知名汽车配件公司部门经理陈先生介绍说，这几年企业需要的操作工每年都增加几百人，但基本不愁招人问题。因为公司的管理很规范，而且注意给员工一个稳定、有发展空间的职业环境，很多人都愿意来。当地一家大型包装印刷企业有员工 4000 人左右，最近因业务发展又建成包装基地，一下子需要新增 1000 人左右。公司负责人李某说，他们没有为招人的事发愁，因为通过老员工带新员工，基本上很快就能招满了。据了解，该企业过去一直善待员工，很少炒人，口碑的作用比直接去劳动力市场招工还要好。

### 材料 7

近年来，随着中国经济格局的变化，中西部地区的经济增长呈现加速的趋势，东部沿海地区不少劳动密集型企业逐步向中西部地区转移，吸纳了许多打工者向中西部地区转移。与此同时，沿海地区工资水平增长相对缓慢，对劳动力的吸引力也越来越低，这是形成市场供求失衡的主要内因，企业长期实行的“只劳动、不培训”的人力资源政策和“只利用、不挽留”的地方户籍政策，也导致今天的外来工来得快，走得也快。此外，近年来，国家对“三农”的投入开始增加，这意味着农民工外出打工所花的机会成本越来越大，而获得的收益则相对越来越少。

近日，有人在媒体上阐述了当前企业招工难与就业难“一体两面”的关系，文章指出，招工难与就业难的两相并存，确实是个很值得思考的话题。表面上看，招工难和就业难是对悖论存在，既然有招工难，就不该有就业难。但剖析两者的背后成因，即可发现两者之间有着内在的逻辑关联，其根本症结都在于产业结构的不合理。产业链条的不完善导致低端制造业需要大量的廉价劳动力，而知识层次相对较高的大学毕业生既不能和农民工形成差异化的就业竞争，又不具备制造业的就业成本优势，于是就形成了这种奇异的一边是招工难，另一边是就业难的现象。

2010 年 3 月 2 日《南方日报》评论员文章指出，往年内陆省份农民工通过京广线下珠三角是每年一次的人口大迁移，对于他们来说，珠三角就意味着淘金之地。而现在内陆农民工已经无需背井离乡，内陆省份的普工工资水平比珠三角仅仅低 200 至 500 元，相比较房价、CPI 都在不断上涨的珠三角，农民工们当然会选择回乡就业。

### 材料 8

我们习惯于把 1980 年以后出生的一代称为“80 后”，这是完全在新时期成长起来的一代。在人们还没有充分认识与理解这一代人的时候，众多的企业尤其是民营企业里开始涌入大量“80 后”的员工，人们称之为“新生代农民工”。

新生代农民工普遍接受了义务教育，近 80% 的新生代农民工有初中到高中学历，大专以上学历的有 20% 以上。相比上一代农民工，他们的就业观念显著不同，比父辈更看重工作环境，物质要求也高，生活标准会向城市居民看齐。

调查统计数据显示，在广东省的新生代农民工为 1978 万人，占全省农民工总量的 75%，92% 分布在珠三角地区，以从事二、三产业为主。新生代农民工以“出来挣钱”为主要目的的只占 18.2%，而选择“刚毕业，出来锻炼自己”“想到外面玩玩”“学一门技术”和“在家乡没意思”的人共占到 71.4%。

近日，杭州一家企业招收抛光工，曾向一名“80 后”开出 4000 元月薪，被对方以“该工作不利于健康，是在‘拿身体换钱’”为由拒绝。24 岁的小黄是个熟练工，他找工作的原则是只找知名度大的公司，因为大公司福利好，娱乐设施齐备。小黄来自广西，在珠三角呆了很久，很想留下，却感觉自己的条件不够，他希望能够掌握一门技术，当个技术工人，而不是一辈子在流水线上当个普工。

## 申论问题

自 2000 年以来，我国部分地区陆续出现企业用工短缺的现象，大致可以分为四个阶段，请根据材料 1—9，用不超过 350 字的篇幅，概括各阶段用工的特征及其原因。（本题 30 分）

**要求：概括准确，条理清楚，语言流畅。**

### 【参考答案】

——张小龙

第一阶段：2001 起。特征：局部性、暂时性，初显不足。原因：1、金融危机促使积极的财政政策、宽松的货币政策出台；2、加入世贸组织，经济发展加快，岗位增加。

第二阶段：2005-2006 年。特征：1、区域性：珠三角、闽东南、浙东南地区；2、行业性：加工制造业。原因：1、工资待遇、工作条件、福利水平低；2、企业扩张过快，布局不合理；3、取消农业税等惠农政策，农民返乡种地。

第三阶段：2006-2007 年。特征：1、普遍性：向内地蔓延；2、结构性：技工短缺。原因：1、产业结构升级，技术性人才供需不平衡；2、企业重使用，轻培训，投入不足；3、人才评价机制不健全，流动性差；4、就业观念和职业道德偏差。

第四阶段：2009 年起。特点：逐步性，反复性。原因：1、经济复苏；2、区域差别缩小，打工机会成本加大；3、工人权利意识增强，要求提高；4、新生代农民工就业观念转变；5、政策限制农民工入户。



### 第三讲 综合概括——有机综合

#### 给定材料

1.随着《物权法》的公布，城管治理摊贩的合法性问题再次成为争议的焦点。究竟城管没收无照小贩工具和商品的管理方法，是否和《物权法》有冲突呢？对此，记者进行了调查了解。

摊贩：啥是物权法？

“啥是物权法？跟我们这些摆地摊的有关系么？反正到现在为止，我见着城管就一个字：‘跑’！”在北京分钟寺立交桥上，记者采访了一位地摊摊主。他表示对《物权法》一无所知，也没觉得自己的摆摊生涯有何变化。他告诉记者，由于怕城管查抄，他往往趁着城管们吃饭的时间出来卖东西，风声不妙就快点跑。

政府：文明执法不弛禁

北京市政府法制办官员指出，《行政处罚法》第十六条规定：国务院或经国务院授权的省、自治区、直辖市人民政府可以决定一个行政机关行使有关行政机关的行政处罚权。这就是城管执法的直接的法律根据。他表示，城管是行政管理体制改革的产物，城管处罚权也正在逐步地在地方性法规中明确。

不过，该官员同时透露年内计划出台的北京市《城市管理综合行政执法规定》将对城管的体制、职权、执法权限、执法程序和人员进行严格规定，个别城管人员“踹摊”的行为将被禁止。

专家：公权物权两难题

“《物权法》的规定让政府更加注意保护公民个人财产。”参与过我国多部行政法律起草的某教授指出，“《行政处罚法》确实是城管集中行使处罚权的法律依据，不过根据法律原文规定，处罚方法应该是‘没收违法所得、非法财物’，或者‘责令停业停产、暂停执照’”。由于地摊商贩售卖的商品绝大部分是合法购进或者自行生产的，并不是“违法所得”与“非法财物”；而大部分商贩也没有申请执照，就谈不上“暂停执照”，所以该法律是否适用于城管目前对地摊商贩的没收政策，仍然有待商榷。而“如果没有非常明确的法律依据，任何机关和个人是不能够随意地去没收包括流动摊贩在内的他们的生产工具，或者是他们其他的私人财产。”

该教授也表示，由于中国目前的国情，执行完整的程序确实存在困难，而一些地摊商贩的存在，也确实给城市的市容市貌以及百姓的生活环境带来不利的影响，“公权利与私权利之间的平衡要求必须有明确的法律依据”。同时，他认为“对于谋生的摊贩应该尽可能地帮他们想办法，不能一罚了事，要更亲和一点、人性化一点。当然，再三说服教育后，必要的执法还是需要的。”

2.有官方数据说，上海目前的无证摊贩可能在5万个以上。为了加强对城市摊贩的管理，上海市拟制定《上海市城市公共区域设摊管理导则》，改变往日对马路摊点一律封杀的做法，

部分市区路段经市民同意，便可设置部分便民类摊点，政府将为他们颁发临时许可证。

3.2006年7月15日上午，温家宝总理到河南视察工作。在洛阳市孟津县送庄镇西山头村村民李书和家，当看到李书和老人的家人端来一盘新鲜的桃子时，总理关切地问：“你家种了桃子？能卖多少钱一斤？好不好卖？”

这时，在一旁的村民李剑雷说：“不好卖。往年都是把桃子拉到市区卖，今年市里搞创建，我们没固定摊位和证件，就进不了城。现在正是桃子成熟的季节，但却没地方卖，俺家人心里着急啊。”

总理听完后站了起来，对他说：“今天这个问题，我帮你就地解决。”

温家宝总理嘱咐随行的省市领导，“城市管理要搞，也要让农民进城卖桃”，要认真解决好这一关系农民切身利益的问题。

7月15日当天下午，洛阳市委市政府召开座谈会，听取果农的建议。7月16日，市委市政府公布了解决办法：在城区原有农贸市场的基础上，增设62个瓜果直销点；对在直销点销售瓜果的农民，除每天交纳两元卫生费外，免收一切费用；各县市政府于7月18日前为进城销售瓜果农民发放直销特别许可证，持证的农用车辆可在每日早7时以前、晚8时以后在市区主要道路通行，其他时间允许在背街小巷和次要道路通行。

“18号一大早，镇里就把果农进城直销特别许可证送到俺家。有了这个证，俺就可以重新进市里卖桃了，这不，今天卖了一车桃。”7月23日傍晚，卖桃回家的李剑雷高兴地说。

4.上海市解禁小摊贩已在部分街道试点两个多月，各区都有几条允许摆摊的“试点马路”。浦东新区蓝村路作为有条件允许设摊的“试点马路”消息传出后，潮水般涌来各式流动摊贩。400米的马路上竟挤进了200多个摊贩。一条路上一窝蜂涌入了数倍于前的摊贩，每天都挤满了人，卫生、治安、噪声的问题接踵而至。许多小贩为了占据有利地点也开始你争我抢。在另一个试点——虹口区控江街道，一些摊贩嫌条件差，宁愿退出固定摊点再到街上去与城管玩“猫捉老鼠”的游戏。一些摊主说，“流动摊贩本来就是要流动的，捆死在一个地方，还叫流动吗？赚不到多少钱的。”

试点工作给管理部门带来了新的难题，让一线管理部门感到无所适从。一位街道市政科负责人举例说，放开一些摊贩，强调引入居民听证会。问题在于，如果摊贩进入小区，业主有权处置小区内的公共资源，但是，小区外的公共资源，谁有权决定呢？收益又归谁呢？这位负责人还特别提到：小摊贩中，卖盗版碟片和假冒服装的相当多，这类小贩怎么管？谁来管？是不是放开了就允许经营？

一方面是困难群众——小摊主们的生计；另一方面是关系到城市形象的市容市貌和交通安全。如何平衡这两方面的利益成了一个大难题，它困扰着许多市政管理部门。虹口区嘉兴街道市政科王科长说，他们管辖区内，高档楼盘与简屋、棚屋比邻而居。高档楼盘的业主经常要求，周边环境治理好，杜绝乱设摊。但简屋里的居民，很多人就靠着摆个小摊做点小生意挣点生活费。“以人为本，两边都是‘人’，都是群众呼声，我们常常觉得两难。”

5.合肥市为了创建国家文明城市，在2006年4月3日召开的合肥市市容环境卫生和城



市管理行政执法工作会议上，合肥市市容局局长在报告中指出：6月底前全部拆除脏破、杂乱店铺招牌；9月底彻底迈入“无摊城市”……

创建“无摊城市”的说法一经提出，就引起了国内各大媒体的强烈关注，各种声音汹涌而来。一年多过去了，合肥市街道上仍然有摊点存在。

6.在韩国的城市，小摊随处可见。小摊一般是没有什么税收的，只要你申请加入“小摊业主协会”，获得批准后你就可以“出摊”了。

韩国将小摊问题上升到影响城市形象的高度，因而摆摊设点的主管部门是文化观光部门。政府在允许摆摊设点的地区强化后勤服务，各摊主在出摊时也井然有序。有的摊主直接把一辆大型客车改装成一个流动的超市和时装屋，在全市到处流动。其本身就是一道亮丽的城市风景，形成独特的“小摊文化”。

韩国政府充分认识到小摊主属于弱势群体，允许他们成立自己的组织保护自身利益。韩国的摊主们自己成立了“全国摊店业主联合会”，拥有自己的网站等。

7.法国巴黎的跳蚤市场有百年历史，开始也经历过脏、乱、差的过程。巴黎市对跳蚤市场的管理方法是，将巴黎市区接近环城路的各个城门附近的街道，在一周时间内分别辟为举办跳蚤市场的地点，相关的交通管制提前公布于众，并成为一项制度。定时、定地、轮流举办，可以避免商贩到处乱跑，也可以方便市民逛此类市场。为了保证交通，相关路口设立告示牌说明今天有跳蚤市场，请开车人绕行。一般是周末举办这类跳蚤市场，请警察和消防队来维持秩序，而附近村庄和城市里的人也将此当作一次周末消遣和休闲游。在管理逐步走向规范化、法制化和现代化的过程中，跳蚤市场不仅没有减少，相反还扩大到了全国各个城镇和村庄，其功能与种类也增加了很多。

8.从最繁华的商业街，到偏僻的居民区，马路边的人行道以及过街天桥等处，泰国首都曼谷到处都有流动小贩。在外人看来，曼谷对路边摊的管理近乎空白。摊贩们随心所欲，且都是占道经营，人多时走路都费劲。市政当局设有专门的部门负责摊贩的登记、管理。按规定，所有摆摊的人首先要在政府主管部门领取一张被称之为“名纸”的许可证（每年更新一次，交约合20元人民币的费用），且只能在指定的街区摆摊。

整个曼谷市指定的设摊街道有268条，合法登记的小摊有1万多个，全市还有另外1杆5万个小摊没有登记，它们占据了466个街区。有人抱怨这些流动摊贩占道经营，当地报纸也讨论过。但政府认为，这些困难群众的生存权，比市容重要，也比市民走路的便利更重要。不让他们摆摊，可能很多人就会被逼去偷去抢，影响整个社会安定。

对于没有得到许可的摊贩，也有管理人员去查，但一般以轰跑为准则。有时真抓住了，处罚不会超过500铢（约合100元人民币），不能没收小推车之类的工具。

按泰国法律，每年收入25万铢以下的人不交税，因而，所有的路边摊贩都不用交税或管理费。曼谷市政府还制定了一个10年计划，通过提供别的就业途径，让非法路边摊贩主动退出市场。

9.乌鲁木齐于1992年就开放了夜市，当初也曾出现“放开就乱”的局面，但管理部门

坚持认为：衡量城市进步与否的一个重要标准，就是看居民的日常生活是不是越来越方便。“乱”不是放开之错，而是因为管理没跟上。基于这种认识，在乌鲁木齐，进入夜市的门槛放得很低。你只需向管理部门或街道委员会提出申请，就能够得到批准。

不过，入市容易并不代表经营容易。乌鲁木齐市先后出台了三份文件，对早夜市的管理、卫生、环境等方面做出了详细而严格的规定。工商部门对经营者的管理到了至纤至细的地步：必须穿戴统一干净的工作衣帽，不得留长指甲，不准戴任何首饰，……市政市容管理局每周都要对夜市进行检查；市政、环保等部门每月都要组成联合检查组，对夜市进行考核；而卫生防疫部门会经常性对夜市经营者进行身体检查。由于管理到位，在乌鲁木齐夜市基本上看不到四处油烟、满地瓜皮纸片塑料袋的景象。

乌鲁木齐的市政管理部门认为，一家夜市二三百个摊位，每个摊位两三个人经营，70家夜市就“生”出了几万个就业岗位。再加上街边临时的瓜果摊、修鞋摊，自谋生路的人就更多了。政府不需要多少投入，就解决了这么多人的创业就业问题。2005年，乌鲁木齐地区生产总值571亿元，其中第三产业实现增加值3344亿元，占59%。在全国所有的大中型城市中，这个数字甚至超过了上海、深圳等大城市，名列全国第一。

10.南京市一些区的街道早在1995年就对流动摊贩“放行”，并采取了“十二分制”考核。也就是借鉴“机动车驾驶证12分考核法”，对马路摊点建立违章档案。考核项目包括“设施完善、摊位卫生、垃圾袋装、个人卫生、用具整洁”等10项，实施扣分累积考核，分级递进执法，每发现一次违章，就在其首次违章留下的“违章档案”上扣除若干分，赶到满分（12分）全部扣除。对于分数被全部扣除者，实施强制取缔。

11.杭州市执法局把城市管理分为3个区，最里层的是“严控区”，如西湖风景区、武林广场商业圈等，这类区域代表着城市形象，同时也是交通密集区，因此严禁摊贩设摊；第二层为“控制区”，比如城市的次要道路、背街小巷等，此类区域住宅集中，市民有这方面的需求，因此经过他们的同意可以设一些便民服务点；第三类区域为“一般区”，指城郊结合部等地，此类区域与外来务工人员联系最紧密，应放宽限制，有需求的地方就可以设摊，政府部门做好服务工作。

杭州市湖滨街道经过调研，选择在原本就是擦鞋匠聚集的10个路边空地上设置擦鞋摊点，年投入3万元运营经费，由街道进行日常管理。根据计划，擦鞋匠们统一工具箱和着装（工具箱只交押金，无偿提供给擦鞋匠使用，衣、帽与椅子由本人出资购买），并实行“等客人时得保持文明的坐姿”等正规要求。由街道牵头、委托环卫落实保洁工作，每个摊位每天交15元的保洁费。到目前为止，已经有32名擦鞋匠到街道申请设置便民擦鞋服务点。

12.《中华人民共和国物权法》相关规定：

第六十四条私人对其合法的收入、房屋、生活用品、生产工具、原材料等不动产和动产享有所有权。

第六十六条私人的合法财产受法律保护，禁止任何单位和个人侵占、哄抢、破坏。

第三十七条侵害物权，造成权利人损害的，权利人可以请求损害赔偿，也可以请求承担其他民事责任。

第三十八条本章规定的物权保护方式，可以单独适用，也可以根据权利被侵害的情形合并适用。

侵害物权，除承担民事责任外，违反行政管理规定的，依法承担行政责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

13.国家建设部某官员引用日本著名经济学家青木昌彦的观点指出，“一些不入流的经济形式，却是多姿多彩的经济马赛克。”他因此主张城市发展的多样性，并认为，小商小贩也是城市多样性的组成部分，城市对他们的态度应该更加宽容，在周末等合适的时间甚至可以放开管制。

### 申论问题

概述材料提供的主要信息，要求概括准确、全面，叙述简明、清楚，字数控制在 250 字以内。（20 分）

### 【参考答案】

——张小龙

材料反映了两大问题：一，摊贩问题：1.流动性大，卫生、治安、噪音问题严重；2.管理困难；这影响到市民生活和市容市貌。二，执法问题：1.执法方式简单、粗暴、单一；2.不文明执法；3.限制过多；侵害了摊贩利益，堵塞了就业渠道，甚至成为社会不稳定因素。

对此政府采取的措施：出台了物权法，对城管体制、职权、执法权限、执法程序和人员限制，规范执法行为，保护合法权益。

国内外在治理摊贩问题上经验有：1.引导摊贩自律、加强管理；2.完善制度；3.放低标准和准入门槛；4.加大考核力度；5.分区管理；6.对商贩放宽限制，保持宽容，主张城市多样性。

## 第四讲 分析题——单一分析

### 【例一】

#### 给定资料

1.2009年4月23日，温家宝总理来到商务印书馆和国家图书馆，与编辑和读者交流读书心得，号召全民读书。2009年5月13日，习近平副主席在中央党校的开学典礼上深刻论述了领导干部读书的一系列重大问题。据了解，现在许多国家和地区都把推动全民阅读作为未来国家竞争力和软实力建设的重要措施，通过国家行为大力推动全民阅读学习。国际社会还通过全民阅读力来评价各国的文化建设。可以说，谁在读书，读什么书，怎样读书，不仅反映了一个人、一个民族、一个国家的价值取向，更体现了这个人、这个民族、这个国家的软实力和综合竞争力，并将直接影响到这个人、这个民族、这个国家未来的发展趋势。

1997年1月，中央宣传部、文化部等9部门共同发出了《关于在全国组织实施“知识工程”的通知》，提出了实施“倡导全民读书，建设阅读社会”的“知识工程”。2000年，全国知识工程领导小组把每年的12月定为“全民读书月”。2009年4月，中宣部、新闻出版总署发布了《2010年全民阅读活动计划》，希望通过推动全民阅读，在全社会大兴读书学习之风，引导人们“多读书，读好书，好读书”，大力培育人文精神，促进全民终身教育体系的发展，为推动科学发展、学习型社会建设营造良好的社会文化氛围。

7.当前党政干部的阅读状况调查显示，在“您每周读书的时间是多少”的调查中，33.4%的受访干部每周的读书时间为0~3小时，27.6%为3~6小时，有六成多的党政干部每周阅读时间是在6小时以下，而国民每周阅读时间是8小时。H省D市有关党政干部读书的调查显示：70%以上官员“不喜欢”、“只是有时想”或是“为工作所迫”才读书，每年读书不到3本的官员接近50%，一年读书超过10本的竟不到20%。党政干部不读书的最主要原因是“工作太忙”、“应酬太多”，占被调查人数的62.7%。“忙”主要是忙各种会议上，接来送往中、公关应酬陪同里，例如：某地一位负责人就说，他一周7天开了14个会，接待了6批客人，陪同上级4次。当然，也有一些党政干部是读书的，如一些官员近年来热衷于读《官经》、《曾国藩用人识人术》、《历代君臣权谋大观》、《办公室风水学》等官场权谋书籍。在某些地方，这几乎成为一种风气、一种时髦。为了解决党政干部读书问题，一些地方对党政干部读书作出规定：有每月读书时间不得少于X小时的，有集中时间、集中精力读书的，有提倡建设书香机关，并把读书列入考核指标的，还有省市委书籍，或给全省市干部发出公开信，或亲自给全市官员开书单，可谓苦口婆心劝学，循循善诱引导读书了。

Z县有关干部理论学习的调查发现，一半乡镇、部门、单位没有理论学习、宣传、培训制度，有单位的理论学习制度一直沿用了多年，基本是干条条、老套套，学习方式，学习内容没有更新和突破；有的乡镇干部培训工作难以开展，有的单位制度规定的学习时间不学习，检查考核会死突击补笔记、抄文章；部分领导干部讲党课、作形势政策报告和深入实际调查研究的任务根本没有落实，有的领导从来没有亲自动手写过一篇理论文章或者调研报告。读书笔记多年来就那么一个旧本本，甚至个别领导干部还让下级代写读书学习心得，以便应付

考核。

## 申论问题

根据给定材料，结合当前实际，谈谈各级党政干部为什么要多读书、读好书。（20 分）

**要求：**分析合理、条理清楚，语言简练，字数不超过 300 字。

### 【参考答案】

党政领导干部多读书、读好书意义重大，理由主要有：

一、有利于提升个人修养。丰富知识、拓展视野、修身养性，升华人格、为提高执政能力奠定基础。

二、有利于提高执政水平。更好理解国家的政策方针和百姓疾苦，进而转变工作作风，为打造服务型政府奠定基础。

三、有利于在全社会产生良好的示范带动作用。培育良好的读书风尚，促进带动文化产业发展。

四、有利于学习型政党、学习性社会的建设。转变社会风气，为全民读书营造良好的读书风尚。

五、有利于密切党群、干群关系。增强群众对党和政府的信心，为建设和谐社会贡献力量。

六、有利于传承优秀文化。传承民族传统文化和社会主义优秀文化，为全民族素质和文化水平的提高奠定基础。

### 【例二】

#### 给定资料

3. 东莞某鞋厂的林老板，2003 年来东莞办厂前，在台湾地区打拼了 20 多年。他说现在很糟，最近赔了几十万。他已经不再接美国鞋子大卖场和贸易商的定单了，觉得风险太大。他给记者算了一笔账，2007 年，受人民币升值、原材料上涨等影响，合计增加的成本超过 20%。

“广州山区对我来说太陌生，我没有太大的兴趣内迁，到一个地方又得从头再来，需要很多时间。补给线拉的很长，对我来说将是致命的打击。”林老板这样回答记者提出的是否



借这次广东产业转移的机会，内迁到粤西北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚：“越南劳动力缺乏，税收各方面跟这里差不多。我的一些朋友搬到那里，也没好到哪里去，做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板，有没有考虑走出低端化生存，增加企业的研发能力，推出高端产品，林老板有点无奈地笑着说：“还没有这个能力。”

## 申论问题

对“给定资料3”中林老板的心态进行分析，并指出他的心态所反映的本质问题。

**要求：观点明确，分析恰当，不超过200字。**

### 【参考答案】

一，觉得风险大表明了企业发展落后，具体主要包括：企业发展普遍存在的自主品牌缺乏、利润率低、过度依赖国际市场等问题。

二、不愿内迁反映了我国经济发展不协调。本质是：地区政策不统一、各项经济配套措施不完善；相关行业发展不平衡，与制造业紧密相关的物流等服务业发展滞后。

三、无力研发反映了企业规模小，技术研发的成本高，风险大。更为根本的是我国还未形成产学研相结合的技术研发机制。

### 【例三】

#### 给定资料

3. 兵库县是日本重要的工业区和港口区，沿海岸线的许多地区，工厂林立，许多海岸都被砌成了高大笔直的混凝土大坝，而这些工厂所在的陆地，很多都是填海形成的。20世纪中期，日本经济高速发展，人口迅速增加，国土面积狭小的日本开始规划填海造地，从1945年到1975年，日本政府总计填海造地11.8万公顷（相当于两个新加坡的面积）并统一进行工业布局，将炼油、石油化工、钢铁和造船等资源消耗型企业配置于东京湾以南的沿太平洋带状工业地带上，使原料码头与产品码头成为工厂的一部分，减少中转运输费用。日本有关专家指出，港口与工业区紧密结合在一起的布局不仅使能源消耗量大的钢铁、水泥、制铝、发电和汽车业等成本下降，促进了这些行业以及造船、机械和建筑等工业部门的发展，而且使以石油为原料的石油冶炼、石油化学、合成纤维、塑料制品和化学肥料等工业迅速发展，据统计，占日本国土总面积31%的临海地带，汇集了全国52%的人口和58%的工业产值。

在获得巨大收益的同时，大肆填海造地发展工业经济，也给日本带来了巨大的后遗症。

最明显的问题就是海洋污染，很多靠近陆地的水域里已经没有生物活动。整个日本的近海海域经历了 20 世纪六七十年代的严重工业污染，尽管后来政府立法要求工厂和城市限制排污，情况得到了一些缓解，但要恢复到以前的情况非常困难。由于工厂和城市长期排放污染物，海底大量滋生细菌，导致赤潮频发。其次是滩涂减少了约 3.9 万公顷，后来每年仍然以约 2000 公顷的速度消失。过度的填海还导致日本一些港外航道的水流明显减慢，天然湿地减少，海岸线上的生物多样性迅速下降，由于海水自净能力减弱，水质日益恶化。因此，日本政府现在又不得不投入巨资，希望能够恢复生态环境，国家为此设立了专门的“再生补助项目”基金，并且引导地方政府、居民、企业、民间组织等社会各界积极参与改变和修复被破坏的海洋环境。例如 20 世纪 80 年代，地处神户地区的日本钢铁公司搬走后，兵库县大型钢铁厂变成了一块综合性绿地。在治理工作中，兵库县政府还鼓励大家在自己家周围和工厂区种植植物，所有费用都由政府提供，并且在树木种植之后政府还提供三分之一的管理经费给一些民间公益组织进行维护、管理。当地官员表示：“我们计划用 100 年来彻底改变和恢复这一地区的生态环境。”难怪环保专家这样说：“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”现在，日本的各种海洋环保研究机构正在不断进行各种试验，希望能够找到恢复海洋生态环境的更好的方法，这些实验包括人造海滩及人造海岸、人造海洋植物生存带等等。经过把各种技术组合起来进行实验，各种小鱼小虾、贝壳和海洋微生物已经出现在人造海滩、海岸周围，显示着环境的改善。日本专家介绍说：“我们已经感受到这项工作的难度，这是一项非常漫长的工作，而且所需要的资金和技术投入是非常巨大的。”关于恢复海洋环境的工作思路，日本专家表示：“必须充分考虑自然、海洋和人类三者的和谐，恢复生物的多样性的生态环境。”

## 申论要求

“给定资料 3”中环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”请结合资料内容，对“环保错位”的实质进行阐释。（10 分）

**要求：准确、简明。不超过 150 字。**

## 【参考答案】

——张小龙

1 责任的错位。污染主要是由企业引起的，而污染的治理主要由以政府、民间组织等为代表的全社会买单；

2 行动的顺序错位。由于缺乏规划，和西方很多国家一样，走的是先污染后治理的老路。

3 经济与环境关系的错位。前期片面的注重经济利益，后期只一味的注重环境保护，没有很好的将两者结合起来。（139）



## 第五讲 综合分析——机械综合

### 【例一】

#### 给定材料

1. 我国的水能资源丰富，能用于发电的将近 5.4 亿千瓦左右，居世界第一位。截至 2006 年，实际开发的水电在 1.29 亿千瓦左右，利用率不到 25%，大大低于发达国家 50%~70% 的开发利用水平。水电是一种可再生能源，但相当长一段时间，我国用电负荷比较集中的东部省市，火电项目四处开花。大量利用煤炭发电，对我国社会的可持续发展带来严重隐患。

我国水能资源主要集中在西南地区。在我国水电水利规划设计的大幅项目地图前，可以清楚地看到，西部几乎所有的江河都被大坝拦腰斩断。例如：在岷江，正在建设的紫坪铺电站，装机 76 万千瓦，坝高 156 米，紧邻世界文化遗产都江堰。大渡河整个流域规划建设 365 座电站，最大的瀑布沟电站，装机 330 万千瓦，估计移民 15 万。在澜沧江，规划了 14 级梯级开发，已建成的漫湾电站装机 125 万千瓦，目前是云南最大的电站。怒江的原始生态流域相对保存完好，也已规划开发。

2. 2004 年 8 月，云南省怒江州的规划报告，提出以松塔和马吉为龙头水库，与丙中洛、鹿马登、福贡、碧江、亚碧罗、泸水、六库、石头寨、赛格、岩桑树和光坡等梯级组成两库十三级开发方案，总装机容量可达 2132 万千瓦，超出三峡工程装机容量 300 多万千瓦。报告指出，13 个梯级电站的开发，总投资 896.5 亿元，如果 2030 年前全部建成，平均每年投入 30 多亿元，国税年收入增加 51.99 亿元，地税年收入增加 27.18 亿元。896.5 亿元的总投资，可带来 40 多万个长期就业机会，同时带动地方建材、交通等二、三产业的发展，促进财政增收。实施这一方案，将使电力成为地方新兴的支柱产业，由此带来的社会效益将远远超过电力行业本身。

3. 怒江州是全国唯一的傈僳族自治州，少数民族占全州人口的 92.2%，一些地方至今还保留着刀耕火种、人背马驮等原始生产方式和纹面部落等原始社会痕迹。怒江 58.3% 的区域面积纳入自然保护范围，丰富的木材资源和矿产资源不能开发，没有支撑地方经济增长的支柱产业。2002 年，怒江州全年的财政收入只有 1.05 亿元，全州 4 县均为国家扶贫重点县。2004 年怒江州人均年收入在 625 元以下的贫困村有 11 个，农民人均年收入 978 元。

位于滇西横断山脉纵谷的怒江、澜沧江、金沙江 3 条大江，在东西 150 公里内紧密地排列依偎着，群山高耸，峡谷深切，构成地球上独一无二的地理奇观。整个区域达 41 万平方公里，雪山和冰川环抱其间，古老的孑遗植物在这里延续生命，珍稀的动植物在其间繁衍生息，这是地球精心营造的一个最雄奇瑰丽的自然宝藏。2003 年联合国教科文组织第 27 届世界遗产大会决定，将我国这一“三江并流”自然景观列入联合国教科文组织的“世界遗产名录”。准备在这里实施的“两库十三级”怒江水电开发方案，刚一出台便引发巨大争议。

4. 2006 年，云南省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要写道：力争珠江、金沙江、澜沧江、怒江等大江大河的上游地区，九大高原湖泊流域区，水土保持重点预防保护区和重

点监测区的生态系统和生态功能得到保护与恢复。在生态脆弱区，严格控制开发，建立以保护生态功能为主的政绩考核标准。

对引起巨大争议的怒江水电工程，2006 年水利部门某负责同志表示，完全不开发保持原生态是不可能的，因为事实上怒江已不是原生态河流，但原先提出充分利用怒江水资源，建设 13 级水电站，是一种掠夺性的开发。虽然当地希望尽早开发，但即便是没有争议的一两个水电站，也要在严格前期工作审查的基础上实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则，确保工程方案安全可靠、经济合理，有序推进开发工作。

5. 怒江峡谷全长 316 公里，以其 2800 米至 3800 米的相对高差，被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布，江河瀑布奇丽壮观，处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多科，900 余属，3000 多种。其中，竹类 10 属 50 种；花卉 250 多种，光杜鹃花就有 90 多种，兰花 150 多种；药用植物近 1200 种；动物 505 种，被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域，是亚欧和印支两大板块的结合部，地质结构复杂，峡谷两岸山体、断层以及岩层的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛，构成丰富多彩的地质构造遗迹景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民，传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山，下火海”、无伴奏多声部合唱；怒族的桃花节、仙女节、密期节；独龙族的纹面女；普米族的吾昔节、火塘文化，此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化，以及怒江特色的过江工具一溜索等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创建支柱”的旅游业发展目标，旅游经济持续增长。1997 年至 2006 年 10 年间，怒江州旅游业收入年均增长率达 27.9%，国内旅游者年均增长率达 18.6%，海外旅游者年均增长率达 73.13%，旅游业保持了较好的增长势头，已成为怒江州新的经济增长点。

6. 某水利水电职能部门收到反对怒江水电开发的大量意见。

政协委员 A 先生说：有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活？这并不是直接的因果关系。当然一部分人可以致富，水电公司的人可以致富，地方官员可以搭车致富，但当地老百姓真能致富吗？完全靠水电站发电，用救济的方式解决移民问题不是长远之计，长远之计是必须给老百姓一个生计。他认为，移民问题不是轻易能解决的。现在报道大量三峡移民特别是到外省市的移民出现回流问题，就是证据。当然牺牲一部分人利益不可避免，但要权衡。另外还有污水问题，修了水库后，活水变成死水，污染会加剧，怒江也会有类似的问题。

著名环保人士 B 女士根据有关统计数字指出，全国 1600 万水库移民现在仍有 1000 万人生活在贫困当中。她说：这 1000 万贫困移民都没有解决，我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困？怒江被人类学家认为是民族的走廊，说明有很多民族，有很多的传统，有各自的生活方式。B 女士说：老百姓为什么喜欢在那里生活，为什么政府在沿江给他们盖房子他们不住，而要回到山上去？如果只看到了一个季节的怒江，而且根据几天的考察就认为老百姓不能在那里生活是欠缺考虑的。

某学报 C 主编提出：怒江作为目前我国仅存的原生态江河之一，应从国家生态安全长期



目标出发,将其作为一条生态江予以保留,不予开发。这样,一方面可使其成为国家的自然遗产得到永久保护;另一方面,把怒江作为一个江河生态的对照物和参照系,开展长期、全面和系统的环境观测活动,取得原始生态环境系统的各种相关数据,与人类已经开发的江河进行对比,为国家进行环境影响战略评价提供依据。他说,目前西方发达国家已经认识到水电开发对生态环境的破坏,基本停止了大坝的建设。

环保专家 D 教授认为,不反复论证地质情况的可行性就贸然施工已经带来了无法弥补的损失。在金沙江建水坝,不是要解决能源问题,三峡上游所有的电站都是为了拦截泥沙,这只能说是在为三峡工程买单,目前研究三峡泥沙的专家都持这样的看法。但是,真的修了多梯级水库就能解决泥沙问题吗?泥沙一层层拦上去,上游该怎么办呢?

7. 云南大学 E 教授说:“怒江中下游水电开发的确不是解决当地群众贫困和经济发展的唯一途径,但是,怒江州可供开发利用的自然资源十分有限,怒江地区生存条件的恶劣超出了一般人的想象,水电开发至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径。”

某经济研究所 F 所长认为,只有开发怒江才能有资金进行生态移民,也才有可能使植被不再被当地百姓出于生存需要而破坏,怒江水电建设完全符合循环经济的要求。

上海某大学地理研究所 G 所长指出:“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海,这值得赞扬;鲸鱼被非洲难民捕食,这也应赞扬,因为它救活了一群人。”

云南省政府某研究室 H 主任说,滇西北的怒江地区经济发展缓慢,至今仍是云南乃至全国最贫困的地区。该地区 72 万亩耕地大部分是挂在陡坡上的“大字报”地,每亩地的产值回报仅 33 元,10 亩地养活了 1 口人,全州唯一支撑地方经济的森工产业也在环保工程实施后退出了历史舞台。

中科院 I 院士在接受记者采访时明确表示,怒江建水电站能解决老百姓的生活问题,老百姓的贫困不可能靠国家救济解决,库区 5 万移民的代价还是比较低的。从发电角度说,怒江的装机容量可以达到 2100 多万千瓦,超过长江三峡 1800 多万千瓦的装机容量,而怒江的投资只有长江三峡的一半,因为怒江的地理条件好,可以用较小的投资产生较大的回报。I 院士强调指出:“2100 多万千瓦不是小量。”他还认为,云南少数民族地区应该是优先发展的地方,这里发展水电,一部分输出华东、华中,一部分可输出缅甸,从国际形势看,有其战略意义。

8. 在瑞典,几乎所有未被大坝截流的河流均被法律保护起来,以免受到人为开发的破坏。在美国,大约有 16000 千米的“杰出”河段在 1968 年通过的联邦《国家自然与风景河流法案》(National Wild and Rivers Act)中得到了保护,还有许多河流也受到州一级的立法保护。

在加拿大和美国等一些国家和地区,考虑到生态资源一直是当地居民在使用,所以采用居民以生态资源入股的方法,个人入股大约占 30%左右。只要电站还在发电,还在创造经济效益,失去土地的当地居民就不会为生存担忧,他们一直与电站、与电力企业贫富与共。

20 世纪 70 年代,埃及建成了阿斯旺水坝。这座水坝给埃及人带来了廉价的电力,控制

了水旱灾害，灌溉了农田，然而也破坏了尼罗河流域的生态平衡。几千年来定期泛滥的尼罗河水带来的肥沃土壤，冲积形成了富饶的三角洲。阿斯旺大坝建成后，截断尼罗河，阻挡了尼罗河夹带的大量淤泥，使两岸土地日渐贫瘠，尼罗河两岸绿洲失去了肥料的来源，没有足够的淡水冲刷土壤中的盐分，土地盐渍化、沙漠化倾向越来越严重，埃及这片美丽富饶的绿洲日渐消失。同时，高坝下游河段沉积物日积月累，使污染情况更加严重，水生动植物生存环境受到影响。尼罗河下游成了静止的“湖泊”，为血吸虫、蚊子的繁殖提供了条件，阿斯旺地区附近居民的血吸虫发病率高达 80%~100%。

## 申论问题

在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1~8，指出争议的焦点是什么，并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述（20 分）

**要求：指明“焦点”，概述全面，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字**

### 【参考答案】

争论的焦点是水资源开发与生态文明保护的关系，具体来说水资源开发与经济效益、社会效益、生态效益、文化效益之间的关系问题

支持开发观点：

- 1.我国水资源丰富，水电是可再生能源
- 2.当前水资源利用率低，开发程度不高；
- 3.水电开发经济效益好，可以促进财政增收，带动其他产业发展；
- 4.水电开发投资小，回报大；
- 5.带来大量就业机会，解决百姓生活问题和百姓贫困，有利于实现怒江社会经济发展；
- 6.开发怒江才能有资金进行生态移民，才能保护生态系统；
- 7.怒江开发具有国际战略意义；
- 8.水电开发有利于少数民族地区优先发展。

反对开发观点：

- 1.怒江是仅存的原生态河流，开发会破坏生态环境，加剧污染；
- 2.水电开发会破坏自然遗产和怒江的生态系统；
- 3.很难解决移民问题，不能解决移当地百姓生活的贫困；

- 4.水电开发影响居民生活方式和特色的传统民俗文化;
- 5.水电开发引发的泥沙问题不易解决。

## 【例二】

### 给定材料

H 市地铁施工工地发生塌陷事故后,围绕事故责任的归属问题,施工方中×集团和业主方 H 市地铁集团各执一词,互不相让。这场争论发生在施工方中×集团副总工程师、中国工程院院士王××和业主方 H 市地铁集团之间。11 月 17 日,施工方地铁一号线湘湖站项目部首次向媒体通报时,采用了王院士的观点,将事故原因归结为特殊土质造成的,并认为这属于突变情况,之前没有预料到。

塌陷后第二天,住房和城乡建设部副部长齐骥、国家安全生产监督管理总局副局长赵铁锤先后赶到事故现场。而国务院总理温家宝和两位副总理李克强、张德江的分别批示,更是让大家感到此事的重量。11 月 16 日,在召开的地铁工地塌陷事故第一个专题会议上,H 市委领导对外宣布,“在信息发布上,必须承诺公开、透明、实事求是,不瞒报、不漏报失踪、伤亡人数……市委、市政府绝不允许出现瞒报、漏报或‘私下处理’等现象”。

施工方认为,地铁设计存在严重缺陷,施工单位按图施工,无明显失误。而 H 市地铁集团认为,设计尤其适用于地质环境条件恶劣的地区。王院士随后接受中央电视台电话采访时,称“拍脑袋”、“图便宜”、“赶工期”、“领导意见替代科学决策”等因素是导致 H 市地铁工地事故的原因所在。王院士解释说,江南的地质比较差,按照地铁施工惯例,设计的时候一般要求是封闭的,像 H 市地铁这种开放式明挖的办法,最容易造成群死群伤。一旦发生地陷,就像多米诺骨牌一样,一塌就一大片。更可怕的是,在湘湖站附近还有湖、河流和主干道,完全不具备开放施工的条件。从这次塌陷工地的设计图分析,仅有 0.8 米的防水墙,在本该放横撑的地方只加了块钢板,显然没考虑到开放施工和通行等问题。如果设计时考虑这些问题的话,就必须设计挡土墙,挡土墙起码得 1.5 米到 2 米厚,同时还须每隔三四米打一个桩。先做桩,桩上再做挡土墙,而且连续墙后面要有水平的腰梁,每隔 3 米还要有很多横撑,连续墙 6 米一个接头。设计上的先天不足、长期下雨、再加上下水管渗漏,造成了一个滑动面,这个滑动面在四车道的压力下,往塌陷处挤压,由于设计的是防水墙而非挡土墙,最后才发生了管涌现象。王院士总结说,如果没水,下雨小点,还能碰大运。但现在有动荷载的情况下,迟早会出问题。

业主方对上述说法予以坚决反驳。在一份公开的材料中,业主方反驳说,相关方案均通过国内知名专家的现场踏勘和深入论证,决不是“随便”的方案。业主方称,采用连续墙作为围护结构的明挖法,其最大的特点是围护结构施工容易、工艺成熟、支护刚度大,尤其适用于地质环境条件恶劣的地区。并举例说,类似的办法在上海、广州建设地铁时也取得过成功。明挖法对环境的适应性是较强的,可有效避免城市中心区域的“大拆大建”。

11月19日，王院士再度面对公众，他为了表示自己的客观，分析了施工方存在的问题。“业主方有些技术方面不懂，也不能怨他们。作为施工方，在没把严重性说清楚的情况下仍坚持施工是不对的，且施工方的施工流程也有问题，开挖一段15米左右，就要马上做底板，可惜的是为了赶工期，底板没及时做。但即使设计方面有问题，只要有经验，也能避免。”王院士举例说，他在南京曾有过成功的经验，当时是在开挖的时候，一次只做十米，并不断加固底板，最终令工程得以顺利完成。另外，地铁施工特别要注意人少上，要机械化挖土，并随时注意观测。而这次出现事故的施工工地开挖得面积大、人也多，开挖六十多米，七十多人在下面，这样的情况，最终死了21人，已算不幸中的万幸。

争吵进一步升级。H市地铁集团承认，选择明挖法是因为其造价相对经济，采用暗挖法的成本造价要贵30%，且工期也要慢近一半。王院士认为，除了经济原因，赶工期也是悲剧发生的罪魁祸首之一。

“又想赶工期，又想成本低，就是因为你考虑省钱，这样要防止事故也难。”王院士称，不合理工期、不合理造价的问题在全国很普遍，业内所有的人都知道，业主总是不断压价，而且选最低标。他举例说，像盾构区间的成本，现在3万元每米都有点不够，但H市一些地方甚至不到3万元每米，而在广州4.5万元就比较合理。地铁每公里最少也要在5亿元以上，其中机电设备，不能超过2亿元，土建不能少于3亿元。这个价钱还是10年前的，现在物价上涨，价钱还要更高。

王院士认为，施工单位有时也很无奈，他们不单是责任人，有时也是受害者。依照惯例，整个施工应以施工单位为主体，施工单位所提的方案和建议应在建设方主持下由施工方、监理方参加，并补充完善，最后必须由施工单位认可。因为施工单位懂行且长期在现场，最了解情况。但此次H市的做法，恰恰与之相反，是“外行领导内行”。

据施工方中×集团介绍，本来合同是3年建成，后来改为2年。结果由于拆迁遇到麻烦，进场施工时间又施了半年，实际就是一年半。在此情况下，施工方只能加快进度。而低价的结果，找农民工或者包出去，都成了“正常”的选择。

H市地铁集团针锋相对，否认了相关指责。他们认为自己的工期安排科学合理，地铁1号线工期为5年，计划用3年时间洞通，两年时间轨通、电通、车通。虽然湘湖车站的长度较一般地铁车站长，但只要施工组织合理，24个月左右完成施工是完全可以实现的。而对于造价，H市地铁集团则澄清说，地铁1号线是一条既有地下，又有高架和地面线，且以明挖为主的线路，22公里中，有6.2公里的高架线和0.5公里的地面线，而高架线的造价一般每公里仅2亿~2.5亿元。因此，杭州地铁1号线每公里约4.6亿元的造价是比较适宜的，国家发改委组织的可行性研究评估及初步设计审查也肯定了这一经济指标，而且工程费用是由施工单位自主报价，不存在压低费用问题。

## 申论要求

请以事故调查组成员身份，就材料5中施工方和业主方对事故责任认定的争论，给H市政府写一份简报，篇幅不超过350字。（本题25分）



要求：概括全面，条理清晰，语言流畅。

### 【参考答案】

#### 关于 H 市地铁塌陷事故争论的简报

H 市政府：

H 市地铁施工工地发生坍塌事故后，施工方和业主方对责任归属问题争论不休，其内容主要涉及：

1、方案设计是否合理。施工方认为地质差，不适合开放式明挖；业主方认为经过专家的现场踏勘和论证，明挖施工容易、工艺成熟、对环境的适应性强。

2、造价是否合理问题。施工方认为物价上涨，成本过高。业主方认为造价适宜，且由施工方自主报价，不存在压低费用问题。

3、工期是否充足。施工方认为，施工时间太短；业主方认为工期足够。

4、管理方式是否科学。业主方认为施工必须以施工单位为主体，方案和建议应该得到施工单位认可，但 H 市“外行领导内行”。业主方没有给与答复。

同时施工方承认施工流程存在问题；业主方也承认明挖确实可以节约成本，缩短工期。

### 【例三】

#### 给定资料

3.目前，大部分在山西投资煤矿的温州老板已经悄然离开山西，仅留下小部分投资者还在苦苦等待当地政府和国有企业的相关补偿。黄某是一位在山西省宁武县拥有 3 座小煤矿的温州投资者，他的 3 座小煤矿的年核定产量都是 15 万吨，全部属于要被并购的小煤矿。

此次参与宁武县“收编”小煤矿的国有企业主要是汾西煤矿集团，县政府和汾西煤矿集团希望与他就并购问题进行面对面谈判，早日结束并购工作。可黄某一直称自己在外地，没有时间。当地资产评估公司对各家小煤矿的资产评估结果显示，年产 15 万吨的煤矿资产基本上在 4800 万元左右。黄某说：“我这 3 个矿都是花大价钱从别人手里买来的。原来的矿主从别人手里买来时花了 1 亿元，1.8 亿转给了我。按照这两年的利润情况，每年我都可以获得将近一个亿的收入，再挖 3 年，我就可以再获利 4.5 亿。按照以往的惯例，即使我将矿转让出去，也会加价 50%左右出手。现在我却只能拿到 1.44 亿的补偿款，太亏了！”



针对一些煤老板关于政府过低评估其煤矿资产和补偿的质疑，有专家解释说，这是因为煤老板们没有核减应缴纳的煤炭资源价款的差额，还把对未来利润预期的收益要求和煤老板之间层层转包的私下交易成本也计算进去。我国宪法规定，矿产资源属于国家所有，国家有权力调整资源配置格局，并获得资源增值收益；采矿权人获得的采矿权是一种用益物权，采矿权人对资源没有处分权。

山西省煤炭工业厅负责同志说，对于煤炭资源领域长期存在的违法违规经营、非法交易、“地下”协议和不正当利益，法律和政策都不予保护，当然也得不到相应补偿。

对于煤老板们的合法利益，省政府有关文件明确规定：被兼并的煤矿，凡是在 2006 年 2 月 28 日之后缴纳资源价款的，直接转让采矿权，兼并重组企业要退还剩余资源量的价款，并按照原价款标准的 50% 给予经济补偿；在 2006 年 2 月 28 日之前缴纳资源价款的，在退还企业剩余资源价款的同时，按照原价款的 100% 给予经济补偿。

4. 山西省主要负责同志表示，2008 年以来，山西以壮士断腕的决心，狠抓煤炭资源重组，整合后全省国有、民营、混合所有制煤矿企业的比例为 2：3：5。在国际金融危机背景下，山西搞煤炭企业兼并重组是顶着很大压力的。当时社会上普遍担心山西煤炭资源重组后，难以保证全国煤炭供应，会出现“拉郎配”“国进民退”等问题，事实证明，这些担心都是没有必要的。

目前，全省重组整合煤矿正式协议签订率达到 98.5%，兼并重组主体到位率达到 96%。2009 年全省煤炭产量恢复到历史最高水平。一是煤炭产量逐月逐季增长。一季度月均 3667 万吨，二季度月均 4966 万吨，三季度月均 5810 万吨，四季度 6000 万吨以上，全年完成近 6.2 亿吨；二是在需求减少的情况下，煤炭行业经济效益保持稳定，对财政的贡献率继续提高；三是煤矿安全生产形势趋稳趋好。煤矿事故起数下降 40%，原煤生产百万吨死亡率下降到 0.328，仅相当于全国平均水平的 1/3。

6. 专家 A 认为，无论是从资源产业的发展规律和世界潮流，还是从产业政策、现实需要和生态环保等方面看，煤炭资源整合都是符合发展潮流和发展大局的。他说：“什么是科学发展观？其实并不复杂。尊重经济社会发展的客观规律，就是科学发展观。”

专家 B 说，我们很多人都是长期研究煤炭产业发展的，现在实施的这个政策，与我们多年来奔走呼号的目标不谋而合。煤炭资源重组，顺应了生产力发展和发展方式转变的要求，实现了煤炭产业素质、核心竞争力和安全保障水平的巨大飞跃。是功在当代、利在千秋的重大举措。

专家 C 认为，从资源综合利用角度而言，单纯强调单体矿井规模并不科学。对于这种政府主导的资源整合，除了在法律层面需要商榷外，更要在操作中按照经济规律办事，建立起双方认可的准入和退出机制，特别是在补偿方面要做到充分、合理、及时。

专家 D 说，我经过你政府许可，你也给我发了采矿证，各方面的证照都齐全，却被列入到你管的范围，那么这就跟投资者的合法权益发生了矛盾。而且政府部门是层层有指标、有任务推进的，政府过多、过度干预经济，我认为这种做法值得商榷。

10.这是发生在山西某市一桩令人费解的事。一家被视为拥有巨额市场价值的煤炭企业“东梁煤矿”，以“1 万元”的价格被私人竞买者买下。而更让人匪夷所思的是，在该企业挂牌出售的前一个半月，转让结果的文件已经出笼，且文件所述内容与最终的转让情况几乎完全一致。

据悉，该市某区经贸局将“东梁煤矿”的产权以 1 万元的价格转让给徐某个人。区政府对“1 万元”的价格作了如下解释：经评估，“东梁煤矿”总资产约 3210 万元，总负债约 3209 万元，净资产约 1 万元。对于这一转让价格，当地不少人认为“简直低得离谱”。区煤炭工业局某负责人在接受记者采访时也坦承：“根据当时的煤炭市场价格，1 万元确实太低了。”他表示，在煤矿权属、企业性质存在争议的情况下进行改制转让“确有不妥”。

那么，“东梁煤矿”到底值多少钱呢？记者为此专门采访了相关专业评估人士。他们认为，煤矿价值主要取决于煤炭储量。而记者在采访中却发现，“东梁煤矿”的煤炭储量有两个大相径庭的版本：来自山西省煤炭资源管理委员会等多个部门 1988 年的数份文件显示，“东梁煤矿”年生产能力 21 万吨，煤炭储量为 1151 万吨；而“东梁煤矿”2007 年底作出的改制方案中称，煤矿年生产能力 21 万吨，储量 229 万吨。一些业内人士质疑，在煤矿开采的 20 年里，即便是每年都按照 21 万吨足额生产，也就开采了 420 万吨，到煤矿转让时煤炭剩余储量起码也还有 1000 余万吨，为何在改制方案中只剩下了 229 万吨储量？按照专业评估人士的算法，如果以储量 1000 万吨估算，按照当时煤炭保守利润每吨 50 元计，1000 万吨大约价格 5 亿元，乘以约 60%的回采率，价值约 3 亿元，再加上“东梁煤矿”以“国有”身份上交 1500 万元的资源价款必须纳入转让价格，因此，“东梁煤矿”的保守价值应为 3.15 亿元。

法律界人士和有关专家在接受记者采访时均表示，煤矿转让主要包括实物资产与无形资产两部分。实物资产主要是指地上地下建筑、设备等，无形资产主要是指采矿权。事实上，在煤矿的财产结构中，采矿权是重中之重，通常占总转让价格的百分之八九十。因此煤矿的转让实际上主要是采矿权的转让。就“东梁煤矿”而言，如果此次转让包括了采矿权，那转让价格就严重背离了煤矿价值，涉嫌造成国有资产重大流失；而如果没有涉及采矿权的转让，那么，这次交易就违反了国家有关政策，属无效交易。

## 申论要求

认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。（15 分）

要求：简洁，准确，200 字以内。

## 【参考答案】

1、政府主导资源整合，是否过多、过度干预经济，出现“拉郎配”现象，还是能够有效主导此次资源整合。

2、在兼并重组过程中，是会产生国有企业做大做强，民营企业被迫退出的“国进民退”现象，还是能够做到“优进劣退”、“大进小退”。

3、在兼并重组过程中，是否会侵犯中、小投资者的合法权益，是否会有及时、合理、充分的补偿，得到中小投资者的认可。

4、在资源整合中，是能够符合相关法律法规，按价而估，还是会出现违法操作，造成国有资产流失。

## 第六讲 综合分析——有机综合

### 【例一】

#### 给定材料

1. 2009年，在人们对水价调整议论纷纷的背景下，某部门邀请某市自来水公司H总经理、B书记、某报W记者、公用事业专家X、Y、T、G、某外资投资公司S副总裁、M经理、市民代表D、C等，开了一次座谈会。下面是座谈记录。

W记者：我觉得水，它不单纯是一种商品，它有公共资源的属性，不能单纯地以商品来计价。因为政府从税收里头就已经提取了一些资金，居民对这块资源理应低价共享。

H总经理：十年前我来到这个企业的时候，遇到的第一个问题就是有些人认为水是自来水、福利水，不是商品。自来水公司长期不参与市场竞争，亏损靠补贴，投资靠拨款，企业人员臃肿，效率低下。持续低迷的水费征收率，居高不下的管网漏失率。加上积累下来的几亿元社会拖欠水费，成了我面前的大难题。一栋297户的居民楼，12年不交水费，周围的居民楼也在关注着他们，这个事态如果扩大，全市可能都要不交。在这种情况下，我下决心采取行动。先召开了新闻发布会。第二天对这栋楼停了水，一直停了36天。停水后第二天，铺天盖地的报纸，整版整版的报道、评论这件事。停水之后，陆陆续续有居民开始交水费了，可是管网就这一根，对已经交水费的居民怎么办？我们说下决心，对交水费的居民提供矿泉水。我们职工就把矿泉水一桶一桶地扛到他的家里。后来我们听说了，这栋楼的居民走在街上，不敢说是这栋楼，谁要是说是这栋楼的居民，大家都谴责他，形成了一个社会舆论。但这还不够，供水企业要不要盈利，是不是亏得越多越光荣。光停水还解决不了。

X专家：供水企业在市场机制下追求盈利，讲究成本，我觉得这是很客观的一件事情。

G专家：作为企业，好像盈利是一种天然的冲动，所以我们说有涨价的冲动。但是这并不是一个放之四海而皆准的真理，也不是各国通用的。我最近到墨尔本去了一趟，澳大利亚墨尔本的供水企业，盈利率很低，看去年的年报，它的净资产回报率大概只有1%到2%的样子。如果我们说自来水公司是公用性质的企业，那么它就不应当有盈利冲动。

Y专家：供水行业的特点是自然垄断性，它在市场上是不可竞争的。对我们公用事业，消费并没有选择权。这样一个自然垄断的企业，要有盈利，就很可能获取超额利润，消费者质疑它涨价是不奇怪的。

S副总裁：我觉得法国做得比较好，它的水价构成是供水的全部成本，除一些生产成本之外，还有税金，再加上投资成本，还有其他新设施的投资，比如说管网的投资，这些成本必须是客户认可的，运营商也认可的，予以公开。法国近几年跟随欧盟的标准供水，每年的水价都有一点增长，不是十年不涨，一下子涨很多。

H总经理：如果公用企业的利润仅靠调价来实现，这是不全面的，应当加强管理，减员增效，降低成本，而不是把实现利润的目标和手段放到调价这一个措施上。水，它也是一种

商品，是一种特殊意义上的商品。随着城市不断地扩大、发展，城市用水量急剧增加。我们市现在每年都要以五万吨的量增加着供水的需求，可是亏损状况依然存在。是引入投资来解决这个问题？还是通过涨价来解决这个问题？或者是其它的思路？

M 经理：我觉得解决中国供水行业问题，必须选择引进社会资本这一条。

B 书记：我认为现在水价非常低，不利于自来水公司的发展。我们市现在居民水价才一块钱一吨，每人平均每月用水量三吨左右，十天才用一吨，放到一天才一毛钱。现在买根黄瓜都得三毛钱，你说这个水价低不低？

D 代表：黄瓜和水的问题，没有可比性。从老百姓的角度来讲，我觉得就从两个方面看。1985 年我们的工资是多少，水费是多少，现在我们的工资是多少，水费是多少，这样比较一下，我感觉水价可能是高。

Y 专家：我觉得这位先生说得非常有理，水价是高还是低必须有个参照物。从国际上看，水价占家庭收入 3% 以下是合理的，超过 3% 就不合理。

M 经理：我们全国所有的大城市都算过，只有个别城市达到了 1%，其它城市都在 1% 以下，大概多数在 0.5% 左右。

Y 专家：公用事业发展长期以来比较滞后的主要原因是投资不足。2007 年和 1990 年相比，城市的人口密度增长了 7 倍，城市建成区面积扩大了两倍，但公用事业投资太少，城市居民缺少应有的、高质量的公共服务。单靠涨价不能解决投资问题。从上世纪 90 年代初开始，我们打破了由政府包办这样一个传统的计划经济体制，动员社会各方面的力量，积极投入到公用事业设施的提供和服务中去。近些年来，引进了大量外资，世界上一些知名的水务集团，已经在中国的水务版图上占据了非常重要的地位，但也有引入外资又摆脱的。我们请 H 总谈谈他们这样做的理由。

H 总经理：引进外资最初是把回报率确定下来，同时把水量确定下来。但后来的发展，我们供水企业的负担比较重，政府又不能把这个投资回报的压力转移给老百姓，政府的财力又不能在短期内满足上市公司和投资者的回报要求，而它的高利润回报的要求制约了企业的发展，这是我们进行重组的一个原因。这时我们大胆地引进市场机制，眼睛向内，挖掘潜力，不找市长找市场，一个最突出的政策叫“万吨水十个人”。那就是我们对八个城区的自来水公司，实行每万吨水只给十个人的工资。以前这个人数差不多 30 人，这一下子就砍掉了 20 个人的饭碗。在这个问题上，我把压力加给了我们各区的经营管理者，他们觉得就像天塌下来一样。

B 书记：我当时在东方区当经理，五百多人，一个月就给我 160 多人的工资，你说让我咋活啊。那时候真是吃不好饭睡不好觉，嘴上净起大水泡。可后来，我拿到了奖励。

Y 专家：刚才 H 总说万吨水十个人，既可喜也可悲。可喜的是我们 H 总是真正的企业家，他压缩成本来提高服务，使消费者受益。可悲的是，也许我们万吨只需要十人，甚至不需要十人，但是我们过去却用了三十人，这三十人的成本都是我们所有的消费者甚至政府财政来背负的。



M 经理：刚才 H 总讲到了只给三分之一的人发工资。另外三分之二的人去到市场上去，自己去揽生意，自来水公司能够揽到什么生意呢？作为这样一个垄断性的行业，让它利用自己的资源优势，去给自己挣口饭吃，我觉得是需要认真考虑的。

T 专家：对外资进入是有争议的，但是我们对外资的管理，对外资的技术，对外资提高行业的管理水平，看法是一致的。

H 总经理：我的观点是，一定要强调政府对公用事业的控制力，凡是出问题的地方，都是政府缺少控制力。我到过国外一些地方，他们是政府控制所有权，放开经营权。就是政府把经营权拿出来在全社会招标，选择最有经验、最有实力、最有信誉的运营商来运营，这样的一些做法我觉得都值得我们借鉴。在《经济观察报》上看到一组专题，叫做“水价上涨背后的跨国势力”，你们觉得这种直接关联度到底有多大？

W 记者：我是参与了这个专题。做完这个专题到现在，外资究竟跟水价上涨是不是有关联，其实我们都没有特别确切的答案。因为他们对这个事情非常的谨慎，他们不愿意直面我们记者的调查。

M 经理：我认为涨价和外资没有任何关系。西北某市从 1992 年到 2006 年水价上涨了七次，而某知名外资水务集团是 2007 年与该市进行合作的。

X 专家：我觉得还是有一定的必然联系。外资公司购买了我们的水项目的股权后，势必会对水价的上涨带来一定压力，投资是要收回利润的。

S 副总裁：我们的算法，作为一个投资项目，首先我要看这个城市的发展，有没有发展前景。比如说某大城市，当初我们认为它是国家鼓励的西部开发地区。人口在全国甚至在这个世界上都排名在前，那么它将来的用水量一定是增加的，所以不涨水价我们也可以生存。在那里我们进去七年都不涨水价，怎么能说只赚不赔呢？

C 代表：我的看法是，国外的资本进来毕竟是追求利润的，不可能是来学雷锋、给你做好事的。

主持人：我觉得我们应该客观地看待外资进入中国水务领域所产生的影响。我国公用事业市场化的进一步发展，关键是我们如何来平衡。企业有盈利的需求，但水毕竟是一种特殊商品，有它的公益性。

## 申论要求

座谈会的主持人说“关键是我们如何来平衡”。这里所说的“平衡”指什么？为什么说这是“关键”？（20 分）

**要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过 300 字。**

**【参考答案】**

这里的“平衡”是指“公用事业建设如何在市场化和公益性之间找到平衡”，具体是指水价改革既要考虑到市场化的需要，又要保证其公益性。

一方面，水资源属于资源型产品，其生产、使用的各个环节有成本，在市场经济体制下，理应通过市场化的价格杠杆进行资源的优化配置，追求盈利，“市场化”是必由之路，水价改革必须走市场化道路；另一方面，水资源属于公共资源，涉及每个公民刚性需求的满足和生活所需，属于公益性工程。公用事业建设如何在“市场化”与“公益性”两者错综复杂的关系之间找到平衡点是关键所在。

**【例二】****给定材料**

6. 新加坡没有专门制定针对游客文明素质的行为准则，政府长期开展全面思想教育活动，宣传教导人民处事待人要讲究礼貌，针对随地吐痰，乱扔垃圾等不文明举止，新加坡曾开展过长期的教育宣传活动。与此同时，新加坡将精神文明建设的许多内容都纳入了法制的轨道，针对日常生活中不文明行为进行立法，施以重罚，如随地吐痰、乱扔垃圾和在地铁里抽烟等不良行为要被重罚 1000 新元（1 美元约合 1.5 新元），在地铁里吃东西罚款 500 新元，新加坡禁止在饭食场所（如大排档、咖啡厅等吸烟，若有违规，不仅吸烟人受罚，店老板也连带受罚。1993 年，18 岁的美国某青年在新加坡搞恶作剧，向汽车喷漆，破坏公物，被法庭判鞭刑 6 下。尽管美国舆论强烈反对，新加坡不为所动，后因美国总统克林顿求情，鞭刑减至 4 下。这个事例给世人留下了深刻的印象，使得外国人在新加坡旅游时特别注意自己的言行举止是否文明。

7. 韩国现行《护照法》规定，如果国民在海外犯法并早驱逐，将限制其在 1-3 年内出国。去年 4 月，韩外交部出台政策，对有损韩国形象的“丑陋的韩国人”进行管制。韩政府决定扩大《护照法》的适用范围，只要收到有关韩国国民丑态和不法行为的通报，即使该国民未遭对方国家驱逐，也会限制其出国。外交部还同一些民间团体合作，开展“海外健康旅游运动”，利用城市中心和机场的大屏幕等进行宣传，内容主要是防止国民海外卖淫嫖娼、防止偷渡和贩卖毒品、脱离海外黑社会、不要虐待当地雇员、遵守旅游目的地国法律和秩序、尊重当地文化等礼仪教育。外交部还联合其他 7 部委组成“泛政府对策促进工作委员会”，其中教育部将在教科书中增加“国际礼仪”等内容；劳动部对海外韩国企业进行防止侵犯劳动者人权等方面的教育；警察厅将向韩国政府驻外机构增派警力，权利改善韩国的国际形象。

韩国政府出台上述综合对策后，媒体和民众基本上持欢迎态度。一些网友认为早就应该出台这样的政策，并呼吁韩国人“从我做起”。但也有不少人表示担忧，认为外交部的做法

限制了国民的基本权利,是对人权的侵犯。因为政府很难对“丑陋的韩国人”作出明确定义,也没有关于损害国家形象的客观标准。韩联社在时评中表示,政府采取的措施效果并不明显,要解决问题,需要扩充严重不足的领事人力,并提高服务质量。

在美国,一场声势浩大的活动也在酝酿之中,其宗旨就是改变外国人心目中“丑陋美国人”的形象,改善赴国外出差或是旅游的美国人的行为举止。一些大公司准备到国外出差的普通员工和高级管理人员将收到一份美国亚洲文化学院 UACA 编写的《全球公民指南》,里面提供了改善美国形象的 16 个小窍门,比如试着说点当地语言,不要对财富、权力、地位或者美国骄傲等夸夸其谈。这项活动将于下个月正式展开,一直延续到秋季,其中包括召开为期一天的研讨会。大体上,我们在世界各国人严重都是傲慢自大、自私自利而且夸夸其谈的人。DDB 的荣誉主席基思莱恩哈德说。外交行动商业集团组建于 2004 年,这个非盈利组织基于一系列调查采访,草拟有关美国人出访海外或在海外工作的行为建议表。去年,在 southernMethodist 大学广告系学生的帮助下,该组织编辑了只有护照大小的大学生行为指南册,并向即将赴海外就读的大学生免费发放了 20 万册。现在他们将注意力专项了商业旅行者。”企业肩负着维护美国形象的重任。”莱恩哈德说。外交行动商业组织由全国商旅人协会(简称 NBTA)出自创办,这是一个企业差旅经理组成的团队。NBTA 称,目前它们已经接触了 40 多家大公司,大约一半公司都表示颇有兴趣。当然,在塑造美国人的形象方面,伊拉克战争等外交政策的影响力远远超过海外美国人的行为举止,美国驻华使馆一负责人表示,美国政府已经意识到这个问题,只不过提升国家素质的行为由民间组织来展开,政府只是配合。

## 申论要求

根据 6.7.8 的内容,比较分析新、韩、美三国提升国民文明意识,强化文明行为的做法。

**要求: 概括准确, 分析合理, 言语简练, 字数不超过 300 字。**

### 【参考答案】

三个国家的相同点是都非常注重宣传教育的作用。

不同点包括:

- 1.主导者不同。新加坡主要由政府主导,美国主要由民间,韩国强调政府和民间合作;
- 2.方式不同。新加坡将立法约束和严格执法相结合,注重重罚。美国政府只是配合,没有强制性措施。韩国完善立法,对有损国家形象的严格管制和通报。
- 3.对象不同。新加坡管制范围包括本国公民和外国在本国的公民,美国和韩国只针对本

国公民。

做法不同的原因在于：

1.文化背景差异。新加坡受儒家文化影响，强调集体利益和公权力；美国更多受自由主义影响，更注重个人权利；韩国则受到两种文化的双重影响。

2.历史差异。新加坡曾经是殖民地，民族和国家意识较强；美国是移民国家，民间力量比较壮大。

## 第七讲 对策题——单一与综合之间

### 【例一】

#### 给定资料

7.2006年6月5日,北京历史上最大规模的公众参与公益环保活动——“为了首都多一个蓝天,每月少开一天车”活动启动,包括车友、学校、社区、企业、媒体还有环保部门参加,30万市民不开车,以绿色方式出行。2007年9月17日以“绿色出行、绿色交通、绿色奥运”为主题的首届北京市“公共交通周”及“无车日”活动启动,2008年6月23日北京市政府发布“致首都市民的一封信”,倡导并恳请市民积极选择“绿色出行”方式,践行“绿色奥运”承诺,以及“单双号”“每周少开一天车”等交通限行措施的实施,都得到了广大市民的大力支持和响应。

北京市还广泛开展道路交通安全宣传教育系列活动,以便提高广大市民的交通安全法制意识和交通文明意识。例如:每年的交通安全宣传日,数万名首都交警、志愿者等走上街头,在全市各区县的数百个宣传站,向群众宣传普及交通安全知识;交通部门开展征集“温馨交通安全提示语”活动,激发群众参与交通管理的主动性;制发《小学生道路交通安全教育读本》,科学规范小学交通安全教育,等等。

10.近年来,行人保护技术在汽车上得到了推广和发展,以降低碰撞时对行人的伤害。德国的一项研究表明:25%造成严重伤害的交通事故和60%引起死亡的交通事故都是因为车辆侧滑所致。如装配有电子稳定程序ESP的汽车,就能精确地干预制动方式,使车辆安全行驶在正确轨迹上并防止车辆侧滑。2001年以来,欧、美、日、韩等地区和国家就实施了严格的汽车碰撞行人保护标准,规定新车要安装行人保护装置。据欧洲交通安全委员会的专家估计,行人保护标准在欧盟范围内完全实施后,每年可挽救2000个生命,减少17000多个重伤人员。目前,我国在行人安全保护技术方面还没有相应标准,一些先进的行人保护技术因成本原因在新车中装配率还很低。

11.前些年,交通行业专注于基础设施建设,而信息化发展一直不被重视。随着政府提倡信息化和工业化的融合,这个问题开始得到重视。近年来,在北京市交通建设、管理、运行中,信息技术的应用就越来越广泛。地面道路交通依靠交通流信息采集与处理系统、交通监测系统、交通控制系统,以及交通信息管理中心系统,统计分析客流、清分清算各条线路的费用;路网指挥调度中心系统,实现对乘客的指引和换乘;应急指挥系统,统一协调指挥,平衡各线之间的关系。正是这些技术手段的广泛应用保证了网络化运行之后交通安全、高效、均衡地运转。

12.2009年3月20日国务院办公厅发布的《汽车产业调整和振兴规划》指出,我国即将启动节能和新能源汽车示范工程,由中央财政出资补贴,并支持在大中型城市示范推广混合动力汽车、燃料电池汽车、纯电动汽车等新能源汽车。这表明2009年成了新能源汽车元年,且预示着中国未来汽车产业的发展方向,更将颠覆中国人民汽车的价值取向。国内生产企业比亚迪、奇瑞、吉利、东风、长安、江淮等多家民族汽车品牌企业都在摩拳擦掌,争奇



斗艳，一个百花齐放的绿色汽车时代正悄然走进人们的视野。此外，自 2009 年 1 月 20 日至 12 月 31 日，政府用税收优惠鼓励小排量汽车消费，对 1.6 升及以下排量乘用车按 5%征收车辆购置税，使越来越多的人更愿意选择符合国家发展导向、节能减排的小型车。

13.2008 年 7 月上海市政规划院完成了首个区级非机动车交通网络规划研究，虹口区被列为该市首个非机动车网络骨架，这传递出重视设立自行车道、尊重自行车路权的积极信号。2009 年 8 月广州市规划局公布了《广州市城市自然生态及历史文化特色区步行系统规划》，规划建成 11 条总长约 145 公里的步行廊道。将自然生态景观、商业区域、近代革命遗址全部串联起来的步行生态绿廊，可以让市民和游客徒步观赏广州最重要的自然和历史文化景观。一座城市的伟大在于宏观世界的包容，让汽车和行人各得其所，既是对行人尊重，也是城市发展的重要内容。

14.绿色出行是节约能源、提高能效、减少污染、有益健康、兼顾效率的出行方式，奥运会后，北京市提出了建设人文交通、科技交通和绿色交通的公交城市。北京市交通委员会有关负责人表示，城市交通不是只为机动车服务的，而是从根本上为出行的人服务的，是为各种出行方式服务的，更加绿色、环保的出行方式应该得到更多尊重和提倡，包括在时间和空间上的优先权，发展公共交通是破解城市交通拥堵困局的根本措施，尤其是要大力发展速度快、运量大、污染小、不堵车的轨道交通。到 2015 年，北京市 19 条、561 公里地铁线网完成后，可将中心城市  $\frac{1}{4}$  约 880 万人次的交通出行量分流到地下，届时五环路内平均步行不超过 1000 米就可到达一个地铁车站。此外，目前北京正在轨道交通点和公交枢纽附近设置自行车租赁点，预计规模将在 1000 个左右，车辆达到 5 万辆以上。轨道交通、地面公交、小汽车、出租车、步行等多种出行方式的换乘将更加便捷。

15.近年来，我国城市的步行和自行车出行比例正迅速下降，如自行车出行比例就正以年均 2%-5%的比例下降。自行车是北京数量最为庞大的交通工具，然而骑车容易存车难。目前，自行车存放点的数量较之前几年已大大减少，而较大的正规存车点又不足以覆盖所有人流集中的地区。如东二环附近的一条胡同里，路边就停放着很多自行车。一位骑车人说，附近只有一个写字楼下有一个地下自行车停放点，里面太挤，存取麻烦，只好直接把车停在路边，办完事赶紧跑出来，就怕车丢了。

一些城市的步行和自行车使用的道路空间也被挤压。有时道路两边的非机动车道俨然成了机动车停车场，来来往往的自行车几乎都被挤上了机动车道冒险骑行，而过往疾驰的汽车们在毫不减速的情况下，还不停地按喇叭来表达对自行车“入侵”影响他们行驶的不满。有的地段，甚至就没有非机动车道。有的十字路口，当绿灯亮起时，行人本应理直气壮地通行，而加速行驶的右拐机动车却把行人的路挡了个严严实实，等右拐弯车辆一辆一辆走完后，路口的红灯又“无情”地亮了起来，行人只能被夹在疾驶的车流中间提心吊胆地等待绿灯再次亮起，并默默祈祷接下来的右拐弯汽车能放自己先过去。

## 申论要求

结合给定材料中所反映的城市出行问题。请你就“政府在大力倡导绿色出行方式方面应进一步做好哪些工作”提出建议。（25 分）

要求：建议合理可行、条理清晰，字数不超过 300 字。

### 【参考答案】

- 1.加大绿色出行的宣传力度，增强市民环保意识，激发群众参与主动性。
- 2.政策扶持。加大投入力度，通过财政补贴、税收优惠鼓励节能减排车辆的研发、推广、购置。
- 3.制定非机动车交通网络规划，保障绿色环保出行方式的时间和空间的优先权。设立非机动车道，尤其是自行车车道，加强非机动车道管理，避免空间的挤压；增加自行车存放点数量和覆盖区域。
- 4.发展公共交通。大力发展速度快、运量大、污染小、不堵车的轨道交通；有条件的城市可建地铁，实现交通的地下分流；轨道交通点和公交枢纽附近设置自行车租赁点，实现换乘无缝对接，让出行更便捷。
- 5.政府、媒体、群众、民间组织形成合力，共同践行绿色出行。

### 【例二】

#### 给定资料

1.1978 年以来，中国的经济增长速度平均达到 9.8%。(人均 GDP 年均增长率超过 8.6%)，是世界经济同期增长速度的四倍，经济规模在 30 年内翻了四番。2010 年第二季度中国 GDP 总量超过 1.33 万亿美元，中国经济总量超越日本跃居世界第二。目前，中国已成为世界第一大出口国，第二大进口国，是世界第一大外汇储备国，第二大外资吸引国和重要资本输入国。2010 年，中国外贸进出口总额比 1978 年增长 144 倍。外汇储备 1978 年仅有 1.76 亿美元，目前已经突破了 3 万亿美元。1998 年~2008 年，中国大学入学率平均每年增长 20%，是同期中国 GDP 增长率的两倍。中国大学在校生数量世界第一，高等教育规模世界第一。中国高铁创造了 480 多公里的最快世界速度，中国的大飞机项目正在加速研制中，中国的“天河一号”计算机也是世界运算速度最快的。中国载人潜水器“蛟龙”号称成功深入 5188 米海底，制造了中国载人深潜的历史。“神舟八号”与“天宫一号”交会对接成功，为中国突破和掌握航天器空间技术奠定了基础。

我国“十二五”的主题和主线是要贯彻科学发展和转变发展方式。国家“十二五”规划中确定的经济发展速度是 7%。之所以这样做，就是要把工作的重点放在提高经济增长的质量和效益上来，就是要把发展和所得到的成果用在民生上来。多位全国人大代表表示，7%

只是一个预期性目标，指导性目标，如果到各地在实际执行中缺乏严肃性和执行力，国家“十二五”降速提质增效的目标就会落空。因此，需要在政绩考核等方面提出硬约束，如要求一些地方淡化 GDP 考核，进一步严格节能减排，保障房建设等指标考核，来约束一些地方片面追求发展速度的行为。

日本大阪大学一名经济学教授说，那些提出让中国应当放缓发展节奏来解决社会问题的主张有失偏颇，因为这不是慢下来就能解决的问题，不能把个别行业的问题视为整体社会发展速度有问题。毕竟在中国各方面建设及国民生活水平与发达国家仍有巨大差距的时候，中国社会保持快速增长是一件难能可贵的事情。而对于为“失速”而担忧的西方国家来说，“中国速度”成为一种可望而不可及的发展动力。“中国人面临的问题正是欧洲人梦寐以求的。”法国《费加罗报》曾经此为题刊登过一篇社论。一名经常往来于中日等国的日本商人对《环球时报》记者说：“上世纪 80 年代，在北京办理一些商务手续最快也要 3 个月的时间，现在中国人的速度已经跟上世界的步伐，还出现了各种代办公司，几天就可以拿到所有手续。这种快节奏的生活还能制造出很多行业，比如快递公司，快餐馆等，让在北京生活的人们感到非常方便。”

2. 上世纪 90 年底以来，中国各地区城市建设速度不断加快，工程数量激增，市场规模不断扩大。然而近些年，建设工程领域事故频发，工程质量和安全问题也日益突出。2011 年 6 月 30 日，被称为“世界最长跨海大桥”的胶州湾大桥正式通车。通车 5 天后被爆出桥上很多螺栓没拧紧，有些地方还没安装隔离护栏，一些照明设施也安装不到位，相关负责人表示，因为要赶着竣工，所以来不及把这些工作都做完。

2011 年 7 月 8 日，有着“亚洲第一站”之称的京沪高铁南京南站开通不到 10 天，其北广场已有数千平方米地砖被施工人员全部敲碎拟重新铺设。该站建设单位有负责人解释，因要赶在“七一”前通车，其北广场原先铺设的地砖为“临时设施”，如今砸掉重做是为了确保工程质量。

2011 年 7 月 15 日凌晨，杭州钱江三桥北向南离滨江转盘不到 800 米处（引桥部分），右侧车道部分桥面突然塌落，引起社会的广泛关注。钱江三桥是 1993 年开工建设。1996 年竣工，1997 年三月通车，在通车验收时已发现桥面有一些裂缝，专家认为这些裂缝主要是修桥时灌浆不合格造成的，工程验收最后确定为“合格”，之后维修不断。2003 年 4 月，钱江三桥开始实行禁止外地货运机动车和市区 8 吨以上大型货运机动车通行的交通管制措施，但大桥上的监控显示，仅 2011 年 1 月 1 日至 7 月 15 日，上桥的车辆中超过 30 吨的货车就有 17593 辆。一位货车司机也向记者坦承：我的车核载量是 34 吨，这次装的货有 100 吨左右。从拱康路到萧山，走钱江三桥更快也更近，可赚到 1000 多元。如果不走钱江三桥，就得绕城多跑几十公里，只能赚到 300 多块，就在事故发生前一天下午，交通部门已布置修桥事宜，交警的封道方案也已以文件的形式下发，就等着 7 月 15 日上午封道修桥，但 15 日凌晨，19 辆偷偷上桥的大货车就压垮了引桥右侧车道部分桥面。

按照规划，2011 年全国计划开 21000 万套保障房，各地 2011 年 10 月底前要全部开工。截止到 2011 年 5 月底，全国整体开工量仅为今年计划的三成。到 7 月初，许多省纷纷传出保障房建设“时间过半，任务过半”的喜讯；全国城镇保障房和棚户区改造住房已开工建设 721.8 万套，开工率为 72%，而辽宁、山西等地的开工率已达到九成左右，而更突出的陕西

省，除计划内的 790 个项目外，还超计划开工 9 个，有关专业人士指出，一些地方为保证开工量，出现将棚户区改造中的动迁也算作开工，或农民建房和单位建房也纳入保障房范畴之列，或在手续不全的情况下就动工建设，边建设边申报；一些地方的保障房工程质量也呈现了一些问题。例如：2011 年 4 月，广西住房和城乡建设厅随即抽查 20 个保障房项目中就发现诸多问题，如广西上思县 2010 年廉租住宅楼工程 A 标 4 号楼，钢筋合格证明文件均标识柳钢产品，而现场使用的却非柳钢产品；上思县 2010 年度廉租住宅楼工程 B 标 2 号楼的四层柱直径为 12mm 的 HRB335 主钢筋使用了不达标的“瘦身钢筋”，抗拉强度，屈服强度和重量均不合格。此外，个别工程的水泥配合比设计使用标号为 42.5 的水泥，而实际使用标号为 32.5 的水泥。内蒙古包头石拐棚户区改造项目“民馨家园小区”，是包头专门为解决采煤沉陷区居民住房问题重点打造的一项民心工程。2010 年刚刚交工入住就出现了问题：500 多户居民家中墙体开裂，墙皮起砂脱落，墙面水泥疏松得像土块一样，一使劲就能捏碎。

3.2005-2010 年，中国铁路基本建设投资额平均复合增长率达到 52%，投资额 6 年增长 38 倍。2011 年 7 月 23 日晚，甬温线永嘉站至温州南站间，北京南至福州 D301 次列车与杭州至福州南 D3115 次动车发生追尾事故后，8 月 10 日的国务院会与宣布：暂停审批所有新的铁路建设项目，对已获批项目重新进行安全评估；开展高铁及其在建项目安全大检查，有重大隐患的项目立即停止运营或建设。同时强调适当降低新建高速铁路运营初期的速度，以利于增加安全冗余，改进技术和管理，积累安全管理经验。8 月 16 日起，铁道部开始实施新的全国列车运行图，部分高铁不同程度降速。同日，已投入京沪高铁运营的 54 列动车组被召回进行全面整修。此次降速是经历了十余年跨越式大发展，以不断提速为标志的中国铁路第一次降速。有专家认为，适当降速将让“中国速度”更加令人信服。

在“十一五”时期，北京市地区生产总值平均增长 11% 以上，总量超过 1.3 万亿元，北京人均 GDP（国内生产总值）超过 1 万美元，服务主导型和消费拉动型的经济特征已经形成。同时，作为特大型城市，面临发展动力转换、产业结构深度调整和需求，世界范围对经济、科技制高点以及国内地区间对高端要素和产业资源的竞争也日益加剧，需要更注重提升城市的整体竞争能力。由于受历史、自然地理影响，北京发展中城北重、城南轻，东北部快、西南部慢，城里快、城外慢的特征明显区域的发展不平衡。目前，北京市常住人口近 2000 万，机动车保有量近 500 万辆，人口膨胀，交通拥堵，水资源短缺，污染较重，垃圾处理难，人口资源环境矛盾更加突出，“摊大饼”的粗放发展越来越背离首都功能定位。因此，在“十二五”规划中，北京市主动降速，把今后五年平均增速确定为 8%，在全国 31 个省区市中最低。2011 年上半年，北京市在调结构、转方式上加大力度，按照中央保障民生的精神，对房地产、汽车和金属工业同时进行主动调控，先后出台了房屋、汽车的限购措施，使近年来机动车过快增长、房价居高不下的状况得到了有效遏制，这对北京工业支柱企业首钢进行搬迁调整，使工业生产带来的环境矛盾得到有效缓解，加速了北京产业的升级。这次调控吃掉了北京 1.8% 的增速。也就是北京与全国平均增幅的距离。统计数据显示 2011 年上半年北京的 GDP 增速为 8%，比往年两位数以上的增速明显放缓。

从发展的速度上看，近年来中西部地区的发展确实又可喜的一面。数据显示，2011 年上半年中西部的 GDP 增速总体超过了东部地区。两者在总量上的差距已出现缩小的趋势。但是，前者的高速发展在很大程度上依然是以“高投入，高消耗，高污染”的物质增长方式取得的，速度越快，粗放的发展也越深。中国科学院 2011 年 7 月 29 日发布的《中国科学发



展报告 2011》中我国各地 GDP 仍是质量指数（包括经济质量、社会质量、环境质量、管理质量五大子系统）进行的排序中，北京、上海、浙江、天津和江苏位列中国各地 GDP 质量排行前五位，而西部省份 GDP 质量排序处于比较落后的位置。有专家指出，上述报告的公布有助于“让公众科学地认识 GDP，既不盲目崇拜 GDP，也不盲目抛弃 GDP。”并强调“科学认识 GDP 的核心是不断追求‘品质好的 GDP’”。

4.随着改革不断深化，利益结构得到调整，很多人因外界的压力和内心的欲望而往往表现出一种焦虑不安、浮躁不定、紧张不已的情绪，有专家认为，社会公众焦虑心态的产生，是中国社会急剧转型的必然，而引发公众焦虑的因素也是个各种各样的。

汪然在广州以打工起步，国企、外企/、民企都做过。几年前，汪然和几个朋友合伙开了一家服装加工厂，苦心经营，如今工厂年销售收入达到一亿元，而汪然却难有安全感：服装加工行业竞争激烈，政策、资金、市场等任何细微变化都会带来业务上的不确定性，如订单无法预期，与银行、政府部门打交道时依然会遭遇“透明的天花板”，加之现在社会保障机制还不完善，虽然有保险，但不知日后能否成为足够的保障。现在社会发展如此快，汪然只能给自己订下“活到老，做到老”的目标。他说：“原来人们要求男人‘三十而立’，现在变成了‘三十而富’，经济基础和物质条件成为衡量成败的标准，好像 30 多岁你还没富，你这辈子就没机会了。一旦被这样的成功模板驱使着，不焦虑几乎是不可能的。”看着身边的朋友有的把孩子从小送到国外读书甚至全家移民，看着有的人不再信任爱情选择单身，看着厂里的年轻工人整天想着要赚到更多的钱——汪然也很迷惑：“人们都把名望、地位、金钱当作成功，可拥有这些就是成功吗？我们的精神追求去哪了？”

刘军 1990 年技校毕业后进入山东某机械厂，成为一名车床工。1998 年，他已是厂里的生产班长，正当他对未来生活无限憧憬的时候，国企改革大潮席卷这座小城。县机械厂并入了市机械厂，刘军下岗了，十多年来，他的生活就像掉进了无底洞，心里还是没着落。刘军说，刚离开工厂间隙，仅着年轻气盛，他学会了开车，家里没钱买了辆小客车，在镇和县区间跑客运，虽然十分辛苦，但收入也不少，还算踏实。可几年后，一次意外导致车辆几乎报废，他受到很大打击，也没有了开车信心。从那以后，他又和老乡贩卖过蔬菜，跑过销售，生意总是赚小赔多。2007 年，6 岁的儿子上学了，妻子又因病住院手术，家庭负担更加沉重，刘军的脾气越来越暴躁。2010 年，刘军通过招聘成为市政公司的一名维修工，并将中断多年的养老保险续上了。表面看，日子总算稳定了，可他还觉得底气不足，每月 1400 元的工资，只能勉强应付生活，将来孩子要上高中，读大学，单靠这些钱根本不够的。

工作了 5 年，正准备结婚的李纲突然陷入了极大地焦虑，他和好友虽然都在广州上班，却都没有广州户口。没有户口，就没有在当地领结婚证，就难以申请经济适用房，廉租房，将来孩子上学更是难题。上大学、读研、上班，李纲在这里生活了几年。猛回头他发现这座繁华的城市，原来就和他无关。高房价下，很多地方出台了住房保障措施，但是，外地户口人员多被排除在外，如果没有当地户口，包里揣着钱，也难以买房买车。

在同一座城市中，因户口不同造成用工壁垒、社保差异，待遇悬殊……由此带来的“人群排斥”，已经在事实上形成了新的人群“隔离”。生病了该去哪医治？孩子还能不能正常上学？年老后能不能领到养老金，这些问题都增加了他们心中的焦虑。



“不找关系,办点事还真难。”广东一家企业老板程强说。去年底,他去当地工商局办某项手续,折腾了两天也没有办完。后来托人找了个朋友,半天就办好了。

“刚刚而立之年的小陈,一年收入近 20 万”,但他还是不满意,有车有房,但还是会说,同学开了几十万的车,自己才开七八万的;同学住的是几百平米的大房子,自己还住着两居室,心里很不舒服。于是炒股,买股票,基金,但是心里焦虑,觉得不如别人好。

英国一项研究成,世界都在进入快生活。现在国内外的生活节奏都很快,人们的心里焦虑也愈加明显。但是快节奏的生活是不是真的是直接导致人们焦虑的主要原因,专家还需要审视。

5、当今时代,信息技术迅猛发展,海量信息裹挟着各种价值观,冲击着每个人的头脑,物质丰富文化多元,个体在“物化”的洪流中随波逐流,人们需要怎样的智慧才能找到个体与社会的平衡点,才能在面对诸多困难与诱惑时做到有所坚守而不迷失自我?

洪战辉,1982 年 6 月出生。在他 13 岁还是一个孩子的时候,母亲离家出走,养家的重任就落在他的肩上。他还要照顾患有间歇性精神病的父亲,年幼的弟弟和一个捡来的弃婴妹妹,并且还要坚持学习。在极其艰难的环境下,他没有放弃,带着妹妹上学,打工挣钱养家,一直坚持了 12 年,不仅使妹妹健康成长,也使父亲病情好转,还迎回了母亲,自己考上了大学,全家重新团聚。洪战辉说:“出身贫寒,我渴望富有;经历苦难,我追求幸福;人们同情弱者,我选择坚强。在我心中,只有感恩和爱。”

2011 年 8 月 3 日,成都市出租车司机曾文华拉载的一位客人在到达目的地后,将一个装有黄金首饰(价值 150 多万元)的纸箱子遗失在副驾驶位置下。曾文华发现后毫不犹豫将箱子送回了所属的出租车公司,并在警方的帮助下还给了失主。有人说他真傻,失主没有索要发票也不知道他的车型,车牌号和他的名字,就算不还,肯定也找不到。“不求福贵,但求心安”,曾文华告诉记者,自己不是第一次捡到东西,以前捡到手机都会亲自开车给失主送回去,“只是没有想到这次会捡到这么贵重的东西。”他笑了笑说:“如果把它藏起来,我这辈子都会背上包袱,再也不能像现在这样简单地幸福了。”

郭明义,52 岁,鞍钢齐大铁矿公路管理员。从上世纪 90 年代以来,郭明义一直坚持提前两个小时上班,15 年来,累计献工 15000 小时,相当于多干了 5 年的工作量。他坚持 20 多年做好事,资助工友,向希望工程捐献,无偿献血,他的献血量达 6 万余毫升,可以挽回 75 个危重病人的生命,他还成为鞍山市第一批遗体(器官)捐献志愿者。30 多年来,已经累计捐献 12 万余元,帮助 189 名贫困学生重返课堂,让 300 多个家庭重新荡漾起笑声。有一个问题,天天有人问:“你为什么坚持做好事这么多年?”他说,做好事挺快乐的,晚上睡觉很香,这种成就感胜于金钱和财富带来的价值。平日里,老郭没事总爱写上几首诗,唱上几句歌,享受着这平淡却又幸福的生活,同事们也被他的积极和乐观深深地感染并带动着。在他的号召下,有 1700 多名矿工和居民参与捐献造血干细胞,200 多人成为捐献遗体志愿者,2800 多人参与希望工程助学。

中国青年报社会调查中心于 2011 年 9 月对 1015 人进行的一项调查显示,88.5%的受访者认为,中国当下急需倡导“袁隆平式财富”,所谓“袁隆平式财富”就是说财富的内涵不仅仅是金钱,还包括公益、公共、共享,及给人类带来的进步。曾经有一个财富榜将袁隆平

院士评为“名誉富豪”，认为凭借他对世界粮食安全的贡献，其身价足以超过 1000 亿元。袁隆平回应说：“用财富衡量科学家的价值太低级、太庸俗”。他坦言自己每月工资 6000 多元，还有股份分红、稿费、咨询费等“额外收入”，每年总共有 30 多万元收入，已经很满足了，“对金钱我不会挥霍浪费，但该花的还是要花。2011 年 9 月 19 日，经专家测定，袁隆平院士领先和指导的“Y 两优 2 号”百亩超级杂交稻试验田亩产达 926.6 公斤。这标志着我国杂交稻技术在世界继续保持领先地位。这一成绩也意味着如果这种水稻能够得到推广，可以多养活四五亿人，造福整个人类。已经 81 岁高龄的袁隆平自称“80 后”。他说，希望自己成为“90 后”时，能够实现超级稻亩产过 1000 公斤的目标，这是他的梦想。

## 申论要求

给定材料中反映了社会上人们出现的各种焦虑情绪，请就政府如何缓解民众的焦虑提出对策建议。（25 分）

**要求：对策建议合理可行，条理清楚，语言精炼，字数不超过 400 字。**

### 【答题思路】

这是一道需要考生全面作答的宏观对策题，根据材料案例不难发现，公众焦虑涉及就业环境，分配不均，收入差距，攀比中的心理落差，竞争过大等。结合“十二五规划”里的政府相关内容分条作答即可。

### 【参考答案】

公众的普遍焦虑源于社会剧烈转型，收入差距拉大，价值多元等，已影响到社会稳定，建议政府从以下方面入手缓解焦虑。

一、完善市场，加强就业服务。1、培育国内市场，开拓稳定的国际市场；2、在财税和金融等方面扶持国内企业，尤其是中小企业，实现充分就业。

二、稳定政策，调整收入分配，优化利益格局。1、调整初次分配，规范国企、外企和私企等部门的收入结构；2、二次分配首重公平，个人所得税、社会保障、慈善基金等确实照顾中低收入者。

三、宣传教育、引导价值。1、国民教育价值观，既要注重竞争和物质创造，也强调互助和人文修养；2、把握网络和新闻媒体等舆论高地，营造平和安定，规范偏激言论。

四、促进公共服务均等化。1、改革户籍等不合理规定，弥合城与乡、城与城之间的对

立和心灵鸿沟；2、公平分配子女教育、经适房，公租房等资源。

五、适当放缓发展速度，保值保量。1、更加注重经济结构的调整，保护环境；2、更加注重质量和安全。

### 【例三】

#### 给定材料

材料 1:

2011 年 2 月，科技部和科学技术奖励工作办公室发布通告，经调查核实，2005 年国家科学技术进步奖二等奖获奖项目“涡旋压缩机设计制造关键技术研究及系列产品开发”的推荐材料中存在代表著作严重抄袭和经济效益数据不实的问题。经国家科学技术奖励委员会审核同意，并经国务院批准，决定撤销“涡旋压缩机设计制造关键技术研究及系列产品开发”项目所获 2005 年国家科学技术进步奖二等奖，收回奖励证书，追回奖金。科技部和国家科学技术奖励工作办公室日前发布通告，撤销西安交通大学原教授李某等 2005 年获国家科学技术进步奖二等奖的决定，收回奖励证书，追回奖金。这是中国首例因学术造假被撤销的国家科学技术进步奖获奖项目。

2006 年以来，包括清华大学、同济大学、上海交通大学在内的一些高校接连身陷“造假门”事件，国内顶尖高等学府的学术风气遭遇信任危机。清华大学医学院院长助理刘某，因在个人履历、学术成果材料中把他人论文作为自己的成绩，涉嫌学术造假，被撤销教授职务。上海同济大学生命学院院长杨某，因申报评奖材料中将他人论文列入自己成果清单，被免去同济大学生命学院院长职务，6 月，又被免除教授资格，终止聘用合同。

上海交通大学微电子学院院长陈某，因“汉芯”系列芯片造假骗取国家上亿元经费，被撤销学院院长职务，教授聘用合同也被解除。据调查，陈某负责的汉芯团队所研制的成果，其实结构简单，并不能单独实现指纹识别和 MP3 播放等复杂演示功能。

韩国胚胎干细胞研究带头人黄禹锡发表在美国《科学》杂志上的论文被调查有涉嫌造假。首尔大学决定撤销他的首尔大学教授职务。韩国政府决定，取消黄禹锡“最高科学家”称号。检察部门以诈骗、侵吞研究经费、非法买卖卵子等罪名向黄禹锡提出指控。韩国最高人民法院判处黄禹锡有期徒刑一年 6 个月，缓期 2 年执行。

王某于上世纪 90 年代就获得了杰出青年基金，被公认为是最能不顾其它杂事只管埋头做科研的人，因为要做意义非常重大的课题，到青年基金三年期结束的时候，这位年轻的数学家没有发表一篇论文，他用这三年的全部精力做了一项非常杰出的研究，但当杰出青年基金三年期验收的时候，因为没有论文，很难通过。最后，迫于验收的压力，他把本可以发表的长达 100 多页的关于他三年里所做的那项杰出研究的论文生生拆成了五篇来发表，就为了能凑够论文数量以通过验收。

有权威机构公布了一项调查，在接受调查的 180 位博士学位获得者中，60%的人承认他们曾经花钱在学术刊物上发表论文，相当比例的人承认曾抄袭过其他学者的成果。

材料 2:

某报记者小 S，就最近几年我国学术浮躁问题，采访一位教育界评论家刘某，刘某说：“近几年来，我国学术浮躁事件曝光日益频繁。民众对学术浮躁的质疑、举报和批评日益激烈。刘某认为目前学术浮躁呈现多样化。举例：“请人代抄是中国大专院校中帮忙的流行造假手段。大专院校的老师们平时工作繁忙，自然要请人代劳。老师教授请大学生代劳，成为各本科专业教授老师使用廉价劳动力的潜规则。大学生帮忙主管老师撰写学术论文的事件时有发生。拼凑编辑造假也成为当今常用的造假手段。一篇用拼凑编辑手段造假完成的文章或者着作表面看上去非常完整，也非常有条理，有数据案例，还有历史上人名家经典思想观点佐证，文笔文法基本上也没有大的错误。可是仔细阅读研究就可以清楚发现：作者根本没有自己创新的思想观点，所有看上去比较重要的思想观点不是引用历史名人的，就是抄袭民间大众的。

刘某告诉记者小 S，几年前一位回国的朋友揭露，曾经在中国畅销的欧美名家撰写的经营管理著作，绝大部分是中国内地的编辑出版机构杜撰造假的。就连欧美名家的姓名，个人简历，所在机构名称等都是假的。

今年的全国政治协商会议上，记者听到委员们最多的发言就是：目前，科技界浮躁虚假之风大肆盛行，学术腐败、泡沫论文、虚假奖项等现象泛滥，许多科技工作者不能够脚踏实地地开展工作，浮躁虚假之风已经严重地侵蚀了整个科技界，更成为阻碍科技创新、建设创新型国家的最大绊脚石。

专家学者认为，近年来出现的学位论文抄袭事件，共同的原因是在平时培养中，老师对学生的指导很少，在审阅学生的论文时，导师放宽要求，甚至有的老师根本就不认真审阅。现行制度下的中期答辩、论文盲审等，都很难真正避免论文质量不高、学术不端问题。不改革制度想避免学术不端，是不可能完成的任务。防治学生论文抄袭，导师负有义不容辞的责任。导师不仅要在知识传授和方法训练上指导学生，承担“传道、授业、解惑”的责任；同时，也应加强对学生的道德引导，帮助学生提高诚信素质、学术品德。

某省人大代表医学院研究生处处长赵某分析，现在职称评定体制存在问题。很多行业评聘都要论文，这就给造假“行业”存在提供了土壤。政府应严厉打击学术造假背后的“造假产业”。

某省人大代表也是大学校长的胡某也表示，对学术造假，法律上很难界定，国内也曾有几例因学术造假告到法院的，但论文毕竟不是专利，怎么算造假不好说，也没对他人造成直接的危害，最终都不了了之。

业内人士指出，目前我国每年发表的科研论文越来越多，也而且越来越长。学术著作也越来越多，越来越厚，但是原创性的科研成果却越来越少。

材料 3:



前不久，湖南岳阳市人民政府宣布，经过当地有关部门两个多月的奋战，成功破获一起涉及福建、湖南、浙江三省的瘦肉精生产、销售案件。与以往类似事件不同的是，这次竟从饲料中检验出以往从未出现过的苯乙醇胺 A。同时，从浙江大学教授邹某处查获含苯乙醇胺 A 的饲料 1500 公斤，并对其实施刑事拘留。

如果说此前的瘦肉精等食品安全事件，抓抓利欲熏心的销售商家源头，问责一下管理不严的监管部门，尚算一种对食品安全的把控。可此次冒头的新型瘦肉精事件背后，竟然站着个浙大教授，这让对科学怀着无比景仰之情的公众情何以堪？原来这些严重损伤公共利益与公众生命安全的食品安全事件，竟与专家学者有重要的瓜葛。这些“天才的发明”让人叩问，究竟是什么让学术界人士堕落如斯？

长期以来，科研人员与利益靠的太近，有缺少相关规范制约。科研精神最核心理念应是公共精神与社会责任。倘若科学研究无视公共道德，藐视法律与科学伦理，则不仅会对社会造成可怕地伤害，更会让科学工作者个体陷入道德与法律的挞伐漩涡。有鉴于此，浙大教授涉及瘦肉精事件，理应成为学术界反思科学道德现状的契机，不仅需要建立详细的规范与细则来规范科研，更要让食品监管深入科研领域，让科研走在合乎道德伦理与法律的轨道上。

#### 材料 4:

有学者指出，最近几十年，中国的大学教育取得了不小的进展，但普遍存在着急功近利的倾向。高校扩招本来是为了普及高等教育来提高民族的竞争力，但片面追求规模和数量增长、急功近利的扩招是一种高等教育的“虚胖”，各高校的软硬件配套设施根本无法满足突然涌进校园的膨胀数倍的莘莘学子们的需要。扩招使师资大量缺乏，高校不得不以降低招聘“门槛”来充实教师队伍。一些大学教授把赚钱当作正业，而把教学和科研当做副业。另外，学校把学术成果作为评价教师职业能力的绝对标准，教师如果在 2-3 年内没有发表或申请到课题，便要解聘或者降级，这导致许多教师不潜心研究，而是抄袭他人论文予以发表；有的则在别人的研究成果中挂个名；有的则出钱请别人写文章在国内外报刊发表；有的靠胡拼乱凑，学术垃圾成批从这些人手中生产出来。

某报曾经对当今大学生的学习情况开展了一次专门的调查，在采访中记者发现，求职仿佛已经成为大学生的首要任务，而学业似乎沦为副业。目前很多高校的专业课出勤率很低，而学生们对此早就习以为常。一位大四学生说：“我们可不是去玩儿，好多人都是参加实习或是找工作去了，老师也都是支持的。说实话，现在学费这么贵，上大学还不就是为了找工作，这些专业课可以不上，找工作才最重要。”在谈到毕业论文是，另一位大四学生告诉记者，自己正忙着面试、实习，刚“东拼西凑”了一篇开题报告，“论文到下学期再说吧，写论文不仅对找工作没有帮助，还要花费不少精力，我看不少学长一周就能搞定论文，这已经算是认真的了”。大学生小王告诉记者，对做学问、搞研究我一点没有需求感，考试嘛，“60 分万岁”，平时自己拿谈恋爱来消磨时光。

#### 材料 5:

“为什么我们的学校总是培养不出杰出人才？”这就是著名的“钱学森之问”。“钱学森之问”是关于中国教育事业发展的一道命题，需要整个教育界乃至社会各界共同破解。



从 1977 年国家恢复高考至今，中国教育取得了历史性的进步，为改革开放、国际建设培养了大批建设者。但放眼当下中国教育界，的确如钱老所发的感慨：“回过头来看，这么多年培养的学生，还没有哪一个的学术成就能跟民国时期培养的大师相比！”

由“钱学森之问”，以及建设世界一流大学的目标与当前高校教育质量日趋下降的，还有当前存在的学术造假等教育乱象，我们不难看出，无法培养出创造性、发明型杰出人才已成为一个社会难题，制约着中国的发展。吉林大学、山东大学等学校校长为给学术更大自由而主动退出学术委员会，教授治校、高校去行政化已在社会上引起了广泛讨论。

中国科技大学前校长，现任南方科技大学首任校长的教育家朱清时，在 2009 年接受凤凰卫视网访谈时说：未来十年应该是中国教育改革的十年，去除行政化、让教授治校、恢复学术至上是中国大学的必由之路。2010 年 6 月张清杰任武汉理工大学校长，他在就职演讲中表示要营造学校“学术至上”的浓厚氛围。2010 年颁布的《国家中长期教育改革和规划纲要（2010—2020 年）》提出，“探索教授治学的有效途径，充分发挥教授在教学、学术研究和学校管理中的作用。”这也说明了从国家到学者对学术自由、教授治校的思索。

#### 材料 6：

2004 年中国科学院完成《我国科学道德与学风问题基本分析和建议》，对中国科学界许多违背科学道德规范，败坏学风的学术不端行为，道德失范及学风浮躁现象进行全面评估。2007 年 1 月 16 日，中国科协七届三次常委会审议通过《科技工作者科学道德规范（试行）》，第三章列述了各种“造假、抄袭、剽窃和其他违背科学与共同体惯例”的“学术不端行为”。2010 年 10 月 31 日，第十二届中国科协年会科学道德论坛在福州举行，中外专家学者就科技团体在科学道德规范建设中的引导作用，学术不端行为的源头治理，提升学术机构科学道德和诚信的办法等展开了讨论和交流。

#### 材料 7：

2011 年 5 月 28 日，温家宝总理在中国科协第八次全国代表大会上强调，解放思想、实事求是、崇尚理性、勇于探索、追求真理，这是科学技术与生俱来的禀性，也是科学精神的实质。科技不仅是知识和技能，更是一种文化、一种精神。一个具有科学精神的民族，才是真正有生机、有希望的民族。要努力提高全民族科学素质。要大力加强科学普及工作，传播科学思想，弘扬科学精神。他希望广大科技工作者要抓住机遇，顽强拼搏，为我国科技发展和现代化建设做出更大贡献。

### 申论要求

给定资料中反映了“大学学术浮躁”问题，请你以某高校学术主管部门负责人的身份，就如何治理这些问题，提出对策建议，供学校学术委员会研究讨论（20 分）

**要求：问题全面明确，对策具体可行，不超过 350 字。**

**【参考答案】**

问题有：

- 1、考核方式不科学，过分偏重论文、课题、项目；
- 2、评价机制不健全。成果只重数量，不重质量；
- 3、学术道德沦丧。请人代写，抄袭剽窃，造假成风；
- 4、忽视教学，教师疏于对学生的知识传授和方法训练；

对策有：

- 1、创造宽松条件，保障学术自由。放宽标准，延长时间，注重长远发展；
- 2、提高专业水平，加大审核力度，各个学科建立专业评定机构；
- 3、强化学术自律。对学术造假典型案例进行宣传，树立典型和榜样；
- 4、提高处罚标准。加大对学术造假处罚力度，实行一票否决；
- 5、完善责任制度。学生问题导师负连带责任，教师问题学科带头负连带责任；
- 6、加强监督。建立匿名评审机制，引入第三方评价，利用网络等现代技术加强监督；
- 7、完善导师制度。提高教师水平，增加教师数量，控制学生人数；
- 8、完善服务。加大图书场馆建设，大力收集各类科研资源，引进先进研究设备。

**【例四】****给定资料**

9.在国外发达国家，主要城市的风格大多几十年甚至几百年都维持不变。有特色的城市一定是有生命力的可持续发展的城市。圣菲是美国墨西哥州的首府。为了形成自身的城市特色，上世纪 50 年代，佩布罗建筑被正式确认为对菲市老城所有建筑的统一标准，写进了城市建筑规划法。统一的建筑风格和一年一度的印第安艺术节吸引了众多慕名前来的旅游人士和大批艺术家前往朝圣。

作为日本七代天皇的首府和日本文化的摇篮，奈良的规划建设是仿中国唐朝都城长安。南北长 4.95 公里，东西宽 4.4 公里，面积约为长安的 1/4。如今，保存完好的奈良古城以其独特的城市气质和文化内涵吸引全世界上千万的游客前来参加游览。

法国南部美丽小镇戛纳，只有 7 万居民，但每年的戛纳国际电影节却让这个小镇蜚声全世界。这个一年一度的影坛盛事，使得世界各国的电影工作者、影商、影迷以及记者如潮水般涌到此地聚会，戛纳也成为电影节的时尚借名词。

第二次世界大战中遭到彻底破坏的德国的柏林的建设曾引起广泛的学术和专业大讨论，从而使政治家对城市发展的批判性重建有了清醒的认识，即现存的历史街道和街坊应该保留，同时建筑高度、尾顶和材料等必须详加指导，对城市改造严格限制，保持了城市历史的延续。今天到了柏林，要找到哪些令人兴奋的文化特色和历史遗迹是非常容易的。

10.扬州市古城保护一直坚守自己的特色、文化和精致。他们敬畏历史，避免破坏性建

设、破坏性保护，反对扒光老城建新城，反对拆“真古董”建“假古董”，从遗址遗迹到古宅名园，从建筑风貌到街巷肌理，从文化遗产到生活方式，全面保护，全城保护。整治历史街区，只“补牙”（修缮危房）、“拔牙”（剔除有损古城风貌的建筑）、“镶牙”（完善古城功能设施），不“换牙”（推到重来）。扬州人敬畏前人的文化创造，近年累计投入 20 多亿元保护古城文化遗产：陆续开放 68 座博物馆，向人们讲述“扬州工”名闻天下的奥秘所在；勒石刻碑，解读 300 多处遗址、园林、街巷、故居，告诉人们那里发生的如烟往事；雕版印刷、玉雕、扬剧……用心培植、传承和光大，扬州为城市铸造灵魂、张扬神韵与提升魅力。

扬州古城保护既保文脉，也保人脉。原住民的生活方式是扬州古城风貌的重要标识。老百姓住在古城，热爱古城。正视他们改善生活的诉求，古城保护才能赢得支持。敬畏这一民间力量的制衡，才能遏制破坏古城的乱决策、乱作为。见城不见人，将原住民统统赶走，腾出空间搞旅游，就违背古城保护的原则。对明清古城中的 10 万居民，扬州做“减法”，规划疏散一半人口，减轻古城负荷；又做“加法”，在保持古城风貌的前提下，改善其生活设施，让留下的人过上现代生活。目前，已有上千户古城民居完成了修缮，政府为之投入近 10 亿元。

11.2002 年北京市编制并发布了《北京历史文化名城保护规划》，其中将北京城分为文物保护、历史文化保护区保护和历史文化名城保护三个层次，同时将北京旧城区的整体保护作为重点。近年来，北京严格执行规划，在对历史水系、传统中轴线、皇城、旧城“凸”字型城廓、道路及街巷胡同、建筑高度、城市景观线、街道对景、建筑色彩、古树名木等 10 个方面做了大量卓有成效的工作，包括对历史文化保护区必须以“院落”为基本单位进行保护与更新，危房的改造和更新不得破坏原有院落布局和胡同肌理；旧城外的土地开发与皇城保护和改造内外对应，降低保护区中的居住人口密度，停止审批建设 3 层及 3 层以上的楼房与传统皇城风貌不协调的建筑，重点保护与北京城市历史沿革密切相关的河湖水系、传统地名，建立健全相关法规和技术规范等主要工作。

例如：对前门地区的修缮保护，东城区坚持“四个百分之百”的原则：以百分之百的忠诚态度继承和弘扬中华民族优秀传统文化，百分之百地抢救保护前门地区所有的文物和有价值建筑，百分之百地抢救保护胡同肌理和整体风貌，百分之百地抢救保护老字号和非物质文化遗产。而今，前门大街两侧建筑 76.6%按原貌修复，23.4%有机更新，恢复了标志性的正阳桥六柱五牌楼、长 816 米的明清时期御道、消失 42 年的有轨电车，再现了前门大街辉煌的历史风貌。

2010 年 10 月 21 日，北京市成立了新一届历史文化名城保护委员会，市委书记刘淇任委员会名誉主任，市委副书记、市长郭金龙任主任。相关委办局的负责人均是委员会成员，并由旧城保护、城市规划、非物质文化遗产等方面的专家组成了专家顾问组。

12.城市是一种历史文化现象，每个时代都会在这里留下痕迹。上海世博会上，各个国家和地区场馆都选择用画面和语音的方式，直观地展示出各自的历史、现在和未来。在这些展示画面中，除了林立的现代化的城市建筑，城市的人和文化占据着极具重量的篇幅。沙特馆令人称奇的 4D 电影中，十分钟左右气势磅礴的画面里，展示了沙特的沙漠、城市俯瞰图和摩肩接踵走来的身着白色长袍的沙特人。给人富庶印象的沙特人，执著坚守着对民族服饰的选择直到今天。同样，阿联酋拥有用黄金打造的世界唯一七星级酒店的奢侈天堂迪拜，而距离繁华不远的老城区，还有许多不愿住进固定房屋，坚持住在帐篷里的迪拜人。他们仍保留着远古先民的习性，隔段时间就收拾物品搬家一次，过着类似流浪的生活。在这个世界上

最纸醉金迷的城市里，最现代和最古朴的生活竟然相安无事，不能不令人惊叹。

一个城市的文化记忆渗透在城市生活的实践中。随着大规模城市更新改造，老街老房被拆了，胡同被改造了，小巷消失了，原住民迁移了，越来越多的人感觉自己的城市越来越陌生了，身份认同的焦虑与无奈溢于言表。2003年，天津建城600年的时候，老城厢被拆除，许多天津人去买城砖，10块钱一块，他们说：“想留下的，无非是个念想”。近年，随着城市改造，广州的老城老街正在整体性永久消失，老地名也消失了近两千个。对承传着地方历史与风俗的老地名的消失，一些老街坊就深表惋惜：“很多人都是几代人住在这里，希望政府以后能用回原来的街名，让我们这些老街坊能保留一点记忆。”

13.不丹王国是一个以物质和精神的富有作为国家经济发展政策之源并取得成功的国家。早在上世纪80年代，时任不丹国王吉格梅·辛格·旺楚克就创造性地提出了“国民幸福总值”的概念，“政策应该关注幸福，并应以实现幸福为目标”，人生“基本的问题是如何在物质生活(包括科学技术的种种好处)和精神生活之间保持平衡”。40年前不丹还处于没有货币的物物交换的经济状态之下，现在已经超过印度等其他国家成为南亚各国中国民平均收入最多的国家。去不丹旅游过的人大都会异口同声地说，到此仿佛回到了自己心灵的故乡。不丹发展旅游，不是“来者不拒，多多益善”，而是采取了一种限制规模的旅游发展模式，限制入境旅游者的总数，实行“高质量、高价格、全包价”的做法。虽然不丹每年从旅游业获得的收入仅300万美元，但足以保持旅游业稳定持续发展，而对整个社会与自然的影响则很小。

14.“反规划”概念是一种物质空间的规划方法论。“反规划”以土地生命系统的内在联系为依据，是建立在自然过程、生物过程和人文过程分析的基础上，优先进行不建设区域的控制，来进行城市空间规划，以维护这些过程的连续性和完整性。例如：中国秦皇岛的“红飘带”项目入选《Traveller》杂志2008年评出的“新七大世界建筑奇迹”，入选理由是“设计突破常规，突出生态环保理念。”据该项目负责人N教授介绍，“红飘带”项目位于秦皇岛市的城乡结合部，是一条河道、垃圾、乱搭乱建的东西很多，脏、危险，人们都不愿意去。我们设计的“红飘带”实际上就是一条500米长的红色玻璃钢坐凳。这个坐凳相当于把城市人享用的一些服务都整合了进去：灯光、座椅、步道、文化展示。设计的成本很低、工程量也很小。植被都是原有的，野草还是野草，林子还是林子，一棵树都没有砍，原有的农田灌溉设施水塔，砖砌不也都保留着，就是把环境清理干净了。项目完成后，很多人被吸引到这里来，人一多，安全性也就解决了。

## 申论要求

假设你是一名政府工作人员，阅读给定材料，结合我国城市更新工作中存在的主要问题，拟定一份《关于进一步做好城市更新工作的建设》提纲。(25分)

**要求：措施建议合理可行、条件清楚、语言简练，字数不超过400字。**



**【参考答案】****《关于进一步做好城市更新工作的建设》提纲**

为塑造富有特色的城市形象，改善城市生活品质，促进城市可持续发展，避免城市更新过程中规划不科学、不统一、不全面的问题，提出如下意见：

**一、指导原则：**

- 1、科学规划，立足现实，展望未来；
- 2、系统规划，协调历史文化保护、城市更新的关系；
- 3、民主规划，广泛听取民意，尊重民权

**二、具体措施：**

- 1、提高认识。广泛开展学术和专业讨论，对批判性重建保持清醒认识；
- 2、因地制宜。结合地方实际和地方特色，顺应自然；
- 3、尊重历史。注重生态环保和人文保护；界定历史文化范畴，明确文化保护重点。
- 4、完善制度。统一建筑标准，严格限制城市改造，加强监督；
- 5、建立机制。明确责任主体，形成领导负责制，部门之间加强协调；
- 6、发动群众。鼓励民间力量参与和监督城市建设。

**第八讲 解释题——词句解释****【例一】****给定资料**

4、中关村科技园区发布的《2008 年工作报告》中指出，去年，中关村高新技术企业总收入近 8600 亿，占 54 家国家高新区的 1/7，而科技与文化结合的文化创意产业增加值，也占到北京相应增加值的四成，科技与文化的融合，成为中关村创意产业的特色。

“文化是土壤，创意是种子，产业是果实。”有人这样形容文化创意产业的特点。中关村企业敏锐地捕捉到了科技创新与大众文化消费的无缝链接，并催生出文化创意产业。2004 年，海淀着手支持文化创意产业的发展，随后，又提出努力为打造北京创意产业高增的产业发展目标。

仅仅海淀园，截至 2008 年 2 月，已有 28 家企业获得 2007 年海淀区文化创意产业专项资金支持，总额为 2000 万元。资助项目涉及公共服务平台建设类、数字影音业、数字媒体



出版业等八大类。更为可喜的是，中关村软件园和中关村创意产业先导基地双双被评为首批“北京市文化创意产业集聚区”。创意产业，已成为中关村发展的支柱产业。

近年来，中关村将发展创意产业的重点瞄准了信息传输服务、动漫游戏、软件设计等高端产业。以研发服务、信息服务、创意设计为代表的高技术服务业快速发展，经济规划已占中关村园区总量的一半；而以研发、服务和创意为标志的总部型经济特征尤为突出，海淀园、电子城科技园、丰台园等已聚集了一大批国内外知名的高科技企业总部。涉足动漫游戏的腾讯（北京）、金山、联众，涉足数字多媒体的华旗资讯、歌华，特别是网络与无线增值业务集中了北京乃至全国的龙头企业，如新浪、搜狐、百度等知名大公司，使得创意企业原创能力进一步增强。如创毅视讯，研制成功第一颗符合国家移动多媒体广播行业标准的手机电视芯片；再如文思创新，成为我国最大的也是首家在纽约交易所上市的离岸软件外包企业。随之而来的，是专利申请量的提升。2007年，中关村高新技术企业共申请专利 6700 件，同比增长 18%；授权专利 3138 件，同比增长 55%。专利申请和授权量均占北京地区企业的一半以上。

### 申论要求

1、结合给定资料 4，谈谈你对“文化是土壤，创意是种子，产业是果实”的理解。（10 分）

**要求：思路清晰，简明扼要。不超过 200 字。**

#### 【参考答案一】

——张小龙

一、这句话基本含义是：

- 1、文化是土壤是指文化底蕴是文化创意产业发展的基础和条件。（2分）
- 2、创意是种子是指创意是文化创意产业的灵魂，是产业壮大发展的动力。（2分）
- 3、产业是果实是指产业是文化创意的落脚点和目标。（2分）

二、三者关系是：相辅相成的，互为依靠，相互促进的。（2分）

三、我的看法是：要挖掘本土民族文化资源，加强文化交流，加大创新人才培养力度，规划和引导，完善文化产业链条，促进文化创意产业的发展。（2分）

#### 【参考答案二】

——张小龙

一、这句话说明了文化、创意、产业之间的相辅相成的、互为依靠、相互促进的辩证关系。(1分)

二、具体表现为:

1、文化是土壤是指文化是创意产业发展的基础和条件。(2分)

2、创意是种子是指创意是文化产业的灵魂，是产业壮大发展的动力。(2分)

3、产业是果实是指产业是文化创意的落脚点和目标。(2分)

三、要壮大文化产业我们需要:

1、挖掘文化资源;(1分)

2、完善创新机制;(1分)

3、拉长、拓宽产业链条。(1分)

## 【例二】

### 给定资料

3.2009年10月1日开始实施的《规划环境影响评价条例》规定:环境影响评价应当分析、预测和评估规划实施可能对环境和人群健康产生的长远影响。目前我国还没有出台污染物对人群健康损害的判定标准及环境污染与人体健康损害事件调查处理的技术规范。当前做环保影响评价的单位主要依据已有的工业和环保专业上的排放标准来评价规划项目对生态环境的影响,往往并没有将其对人群健康的影响充分考虑在内。有调查显示,我国有超过2.7亿的城市居民生活在空气质量不达标的环境中,约有2.3万人死于各种呼吸道疾病,1.3万人死于心脏病。由空气污染引起的健康损失约占GDP的1.8%。在我国污染严重河流域已出现癌症、智商降低以及孕妇流产的高发状态。随着环境污染的不断加剧,我国公害病的发病率也越来越高。

公害病是环境污染公害造成健康损害引起的疾病,是污染物长期作用于人体的一种地域性疾病。公害病诊断不仅仅是一个医学上的诊断,还是一个具有法律意义的概念,须经严格鉴定和国家法律的正式认可。世界上最早开始研究公害病的日本在1974年颁布的《公害健康被害补偿法》中规定了有关公害病的诊断标准及赔偿办法。在美国,污染损害通常是通过法院来确定双方责任,并针对环境污染的损害结果不能被马上发现的特点,将环境损害案件诉讼时效的起算时间调整到受害人发现损害时(称为“发现损害原则”),以便保障受害人的权利,目前我国尚没有制定相关专门法律来规定公害病的诊断标准。

4.江苏社情民意调查中心的调查显示:九成的群众认为,一个地区要达到小康水平,环保必须先达标。事实上,生态环境比GDP更显著地影响到百姓的生活质量。过去说“既要

金山银山，也要绿水青山”，实际上，“有了绿水青山，才有金山银山”。浙江省安吉县曾经是一个污染大县，1998 年国家环保总局就对其发出“黄牌警告”。之后，安吉县以“生态立县”改变了传统的“工业立县”模式，投入 8000 万元，治理了 74 家水污染企业，关闭了 33 家严重污染企业。经过 10 年经营，建起以毛竹和白茶作为支柱产业的生态经济：种植竹林 108 万亩，开发出 7 大系列近 6000 种产品，成为“中国十大竹乡”之一，让农民人均增收 6500 多元；白茶获得“中国名牌农产品”和“中国驰名商标”荣誉，使农民人均增收 1857 元；“农家乐”等各项生态旅游收入平均增幅在 40%以上。2008 年，农民人均收入 10343 元，高出浙江全省平均 1042 元。据权威测算，安吉的绿色 GDP 已达 1400 多亿元。

5.2007 年底，国家统计局某省调查总队对 800 户家庭开展人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的专项抽样调查显示，80%以上公众认为环境污染对现代人的健康造成了很大影响，39%的公众认为环境污染给本人和家人的健康与生活造成了很大影响。一个由国家各部委人员组成的联合调查组在调查淮河流域污染情况时，一位 70 多岁的老渔民对他们说，河水污染使他家贷款养殖的两万多斤鱼遭到灭顶之灾，血本无归，“今后咱们还能养鱼吗？真的不能了，政府得给找个工作，给大伙一口饭啊！”一位老干部说：“污染不仅影响到经济发展，而且已经动摇了我们生存和发展的基础！”

“生活奔小康，身体要健康”就是当前农村群众的呼声。有关调查显示，我国农民因病致贫、因病返贫占其贫困原因的 40%左右，列第一位。无论是改善农民体质，还是丰富农村文化生活，都需要满足广大农民参与体育健身活动的需求。中国有近 80%的人口生活在农村，我国现有健身场地 85 万多个，仅有 8.18%分布在乡（镇）村。而随着城市建设的加快，一些新建的大型居民小区也没有规划、建设体育场地。E 市市民张大妈自从搬到新楼后就一直闷闷不乐，因为她发现高楼密集的小区内空地小，又多被私家车占用作停车位，已没有可供她健身锻炼的地方了，要想锻炼身体需换乘两次公交车才能到她常去的一个公园。

6.据世界银行测算，第二次世界大战后的 40 年中世界经济发展中 8%—10%的增长应归功于人民健康水平的提高，亚洲经济增长的 30%—40%也源于人民健康素质的改善。每年我国城乡居民因疾病、损伤和过早死亡造成的经济损失相当于 GDP 的 8.2%，相关医药费用消耗相当于 GDP 的 6.4%。为一个病人看病所花的钱，如果用在健康教育和健康促进上，可以使 20—26 个人受益。世界卫生组织研究表明，在影响个人健康和寿命的四大要素中，生物学要素占了 15%，环境要素占了 17%，保健设施要素占了 8%，生活方式要素占了 60%。可见，健康是管理的结果，既包括政府对公共健康的管理，也包括个人对自身健康的管理。

## 申论要求

依据给定材料，谈谈发展经济、保护环境、保障健康三者的内在关系。（20 分）

要求：分析合理、条理清楚，语言准确，字数不超过 300 字。

**【参考答案】**

一、保护环境是发展经济的前提条件，发展经济为保护环境提供动力和支持。倘若目光短视，仅关注眼前利益和经济效益，将严重破坏生态环境，进而影响经济发展，甚至动摇我们生存和发展的基础。

二、经济的发展为保障健康提供物质基础，保障健康是发展经济的目的。健康促进经济发展，并带来经济效率，减轻经济负担。否则因病致贫、因病返贫将阻碍经济发展。

三、保护环境有利于提高生活品质，促进健康，健康的体魄为保护环境提供良好的人文环境和条件。如果环境污染，百姓健康无从谈起。

四、发展经济、保护环境、保障健康三者之间是既对立又统一。发展经济是保障和保障，保护环境是基础和前提，保障健康是最终目的。

**【例三】****给定资料**

4.20 世纪 80 年代以来，位于塔克拉玛干沙漠东南缘的新疆且末县，共造林 18 万亩，为全县农业生产提供了有利的生态保障。然而，受自然与传统习惯的双重影响，当地农牧民仍然维持着砍柴樵薪的原始生活方式，使天然荒漠林遭到严重破坏。而天然荒漠林生态系统属于世界上最脆弱的森林生态系统，它的自我演替、形成需要上千年的时间，人为破坏只需要几年时间。

面对风沙危害日益严重的情况，目前策勒县已围栏封育天然荒漠林 48 万亩。然而护林员每月 150 元工资却没有解决的来源。调查中发现西北风沙区人工造林成本高得惊人。然而，人工造林有国家资金支持，而天然荒漠林封育下达任务小，资金还往往难以到位。

墨玉县的波斯坦库勒生态治理区在茫茫戈壁滩上，当地群众在国家资金扶持下造林 1.2 万亩。县林业局局长 Z 算账说，这里一亩地仅树苗费就高达 200 多元，加上整地、挖坑、打井和水利渠系配套，一亩地的造林要花 600—800 元。Z 坦言：“戈壁滩上的林子难养活”。

在南疆塔克拉玛干沙漠南缘的策勒、且末、若羌等县了解到，在当地自然环境恶劣，以及生态用水与农业生产生活用水矛盾突出的情况下，建设人工防护林不得不采取滴灌技术，而滴灌造林不但投入成本高，后期管护更需要长期投入，有的地方虽然造成了林子却无力管护，进而背上巨额“包袱”。当地干部群众形象地说，这是“拣了芝麻丢了西瓜”。

**申论要求**

“给定资料 4”写道：“当地干部群众形象地说，这是‘拣了芝麻丢了西瓜’。”请结合对这句话的理解，谈谈对治沙规律的认识。（10 分）

要求：简明、完整。不超过 200 字。

**【参考答案】**

——张小龙

1、“芝麻”是指人工防护林（1 分）；2、“西瓜”是指天然荒漠林。（1 分）

二、这句话是指我国过去的治沙方法存在误区（1 分）：

1、过分地依赖人工植树治沙防沙，忽视了天然荒漠林的保护（1 分）；

2、这样做成本高，时间长，见效慢，收益小；（1 分）

3、违背了自然规律与经济规律。（1 分）

三、对此我们必须：

1、转变思路，改变治沙模式，尊重规律、善于借助自然的力量；（2 分）

2、防治并重，将生态保护放在首位，从源头上治理土地沙漠化。（2 分）

**【例四】**

**给定资料**

4. 越是上学难，有些农民却越把希望寄托在下一代上学受教育上。如 F 村各家相互攀比“不惜血本供孩子读书”，以致出现了忍饥挨饿、倾家荡产供孩子读书的“英雄”。教育的成本越来越高，有社会学家计算过，一个大学生 4 年学费大约相当于一个农村居民 20 年的纯收入。不用说西部贫困地区，连基本脱贫的东部地区的农民孩子的“大学梦也越来越远了”。实际上，新世纪以来，农村孩子在大学生源中的比例与上世纪 80 年代相比，几乎下降了一半，这意味着“通过高考，农村孩子向上流动的渠道”正在“缩窄”。贫困家庭用于教育的支出占其收入的比例仍相当大，也就是说，农民倾其全力支持了教育的发展；而现在一旦出现了大学生就业危机，贫困农民家庭所受的损失将是巨大的。

在当下中国农村出现了必须引起社会高度关注的现象：H 省的一个调查表明，个别地区的农村贫困生的失学率高达 30.4%，辍学的学生基本上都是 20 世纪 90 年代出生的那一代，他们的父母过去有的还能读到高中毕业，而他们之中有数量可观的人初中还没读完，由此导致的劳动者文化素质的下降，对未来中国发展的影响，确实令人担忧。有社会学家指出：“在一些地方已经出现明显的因教致贫、因教返贫的现象”，“G 省的抽样调查显示，由于教育因素返贫的农户，占返贫总数的 50%”。农民寄希望于教育使他们的子女另寻出路的想法靠不住，于是“辍学之风”抬头，用一些著名作家的话说，就是用辍学来“保护人心，保护土地，阻止下一代向充满着蔑视、冷漠以及焦灼不宁的惨淡日子滑落”。但也如这一作家所说，



这样的选择既显得“荒唐”，又有些无奈。而且也还有许多农民工几乎是孤注一掷地仍然将孩子的教育放在生活的第一位，这样的“知其不可为而为之”的努力确实给人以悲壮感。一位乡下的支教大学生说，这是“困境中的不绝希望”。如果不对农民寄以希望的教育（包括农村教育以及城市教育）进行新的反思与改造，如果不从根本上解决教育资源的合理分配与农民子弟就业难的问题，恐怕很难实现他们可以看到并应享受的教育，即广大农民寄以希望的教育。

### 申论要求

根据“给定资料4”中的有关内容，谈谈对文中“困境中不绝希望”这一表述的理解。

**要求：准确、简明。不超过150字。**

### 【参考答案】

1. “困境”指农村教育遇到的困难包括：教育成本高；就业难，风险大；农村生源比例下降，向上流动渠道少，失学率高；许多家庭因教返贫、因教致贫。
2. “不绝希望”表现出农民对读书改变命运的坚定信心，并且对解决教育难问题寄予希望。
3. 知其不可为而为之的努力给人以悲壮感，提醒我们要合理配置农村教育资源。

## 第九讲评论题——是非分明

### 【例一】

郭明义说：“有同志说我傻，可我自己并没有一点做傻事的感觉。……为社会多做一些力所能及的事，觉得自己被党组织所信任、被群众所信赖、被社会所需要，就会感到很充实、很快乐、很幸福。”你怎么理解郭明义的幸福观？请加以阐述。

### 【例二】

#### 给定资料

5. 2005年11月10日，重庆市政府法制办开全国先例，在网上举行了《坚持以人为本，创新行政执法》公开立法听证会，受到国务院法制办的高度关注。此次听证会上，300条网民建议剑指“野蛮暴力执法”。两个多小时的立法听证会，新华网进行了全程直播，引起了台湾、香港、澳门、上海、北京及国外许多地区的8万多网民强烈关注。重庆市人民政府对此次进行网上听证的内容进行归类梳理，形成《重庆市人民政府关于坚持以人为本创新和规范行政执法的决定》，其中网民提出的100多条合理建议和意见最终被采纳，占网上听证收集的网民群众意见的40%。该《决定》已于2006年1月1日正式实施。

2006年10月30日，重庆市政府法制办又在新华网（重庆频道）举行了《重庆市国家教育考试条例》网上立法听证会，就10大问题进行听证。重庆市人大法制委员代表、市政协委员、市政府法律顾问及教育界专家等多方代表倾听了网友的意见并在线展开讨论。

6. 今年3月份在全国政协十届四次会议上，某政协委员提出，价格听证中老百姓最关心的是“涨”还是“不涨”，然而，拿出来听证的往往不是“涨”与“不涨”，而是“涨多少”。在老百姓的印象中，听证会几乎“逢听必涨”。他还发现，听证会后公布的是行政决定的结果，却没有公布听证结果。目前的法律法规也未明确必须公布听证结果。另外，这位政协委员还指出，有些参会代表是行政指定的“单位负责人”或是与听证单位有着共同利益关系的“社会各界人士”。

9. 2005年6月17日，郑州公交票价调整听证会上，某代表的一声“我反对涨价”，被“淹死”在其他21名代表的赞同声中；9月25日，还是在郑州的供暖调价听证会上，一位代表声若洪钟：“我坚决反对涨价！”依然架不住其他22位代表的滔滔“涨”声。

其实不只是郑州，广州的地铁票价听证会被人称作新闻发布会，北京的世遗景点票价听证会也因与网上民众调查大相径庭而遭非议，事实上，全国多数城市的价格听证会，都面临

质疑，大有声誉扫地之虞。由此带来的后果是，大家都不跟听证会玩儿了。2005 年郑州公交票价调整听证会，涉及消费人群 18.5 万人，而报名参加听证会的，30 余人而已；而供暖听证会涉及数十万人，物价部门仅征集到 32 位报名者。

## 申论要求

结合“给定材料 5”、“给定材料 6”和“给定材料 9”，谈谈在现阶段用网上听证的方式召开价格听证会是否可行。

**要求：简要明确，字数不超过 300 字。（25 分）**

### 【参考答案】

网上听证虽然存在种种问题，但问题可以化解，因此网上听证是可行的，应该积极推行。

网络听证意义重大：

- 1.是听证方式的创新，是善用媒体、与时俱进的体现，有利于广泛、全面、系统的听取民意；
- 2.群众利益诉求表达渠道多元化；
- 3.符合百姓的生活方式，且成本低、简单易操作。

潜在的问题：1.语言不文明，过于暴力；2.意见多，难以统一；3.代表性不够广泛；4.网络隐蔽性强，信息真实性差

采取的举措：

- 1.对语言暴力行为引导、监督、屏蔽；
- 2.网络听证采取网络实名制；
- 3.听证前广泛征求意见，多渠道搜集信息，供大家讨论；

网络听证是新生事物，存在问题难以避免，但它是群众参与社会公共决策方式的有效探索，我们要坚持网络听证不动摇、不懈怠。

### 【例三】

#### 给定资料

网民 A 认为：道德失范的根源应归咎于市场经济的快速发展。市场经济与生俱来的盲目性、自发性、趋利性、等价交换性等致命弱点，必然导致拜金主义和极端个人主义的滋长、蔓延和泛滥，引发社会秩序混乱，道德沦丧，诚信缺失。

#### 申论要求

“给定资料 5”中提到，某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”，反驳“网民 A”的观点。(20 分)

要求：

- (1)观点明确，分析透彻，论据充实；
- (2)语言流畅，层次清楚，有说服力；
- (3)不超过 400 字。

#### 【参考答案】

1、网民 A 的观点是片面的：第一，市场经济的快速发展不必然引发道德失范；第二，市场经济快速发展仅是道德失范的根源之一。

2、市场经济有其自身的弱点，但是市场经济本身也要求诚信，诸如同仁堂、稻香村等企业的壮大正是由于诚实经营。

3、市场经济条件下存在着乐于助人的百万志愿者，救死扶伤的救援抢险队，他们体现了民族精神新的时代内涵。

4、市场经济条件下亦存在大量好人好事，诸如诚实守信的孙氏兄弟，勇敢善良的最美妈妈。

5、任何经济模式下都会出现道德失范的现象。道德失范的根源众多，最近发生的“金缕玉衣”等事件引发的震动说明拜金、极端个人主义等多元价值观能够对社会主义核心价值观体系造成巨大冲击。加之，法律很难在道德领域立法，社会管理乏力，中国传统道德继承落实不够到位，公德共识体系不够完善，诸多原因导致道德失范。

6、我们需要继续加大法律法规建设、社会主义精神文明建设、思想道德建设，以促进社会道德水平的提高。





## 第十讲评论题——是非分明（下）

### 【例一】

#### 给定材料

5. 东莞在解放初期，属东江行政区管辖，1988 年升格为地级市。当时，在成本上升的不断挤压下，香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移，一线之隔的广东成为首选。改革开放初期，广东采取简政放权措施，吸引外资的审查权下放给各个地级市，东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验，东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已，“不管在世界是上什么地方下订单，都在东莞制造。”2007 年，东莞的 GDP 达到了创记录的 3151 亿元。东莞的经济奇迹，是中国近 30 年经济奇迹的典型代表。

其实 2004 年后，东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”，接着是人民币不断升值、口退税政策调整等因素，增加了加工成本。由于村自为战，东莞土地的利用效率越来越低，却无法整合，电和水的资源也很紧张，电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下，2007 年，东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关部门统计，倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的 10%到 20%。

种种迹象表明，“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型，目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞，高层次的劳动力、新产业从何而来？

有人认为，外资企业，特别是世界 500 强企业的技术水平比较高，他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出，外资企业是逐利而动的，哪里有利可图就到哪里去，不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业，才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史，只会搬迁或倒闭；台资企业的设计、研发都在台湾地区，大陆只是制造部门而已。

某专家认为，东莞为了企业转型不断探索而仍不得其门而入，全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区人人津津乐道的“昆山模式”，其实和“东莞模式”并无本质差别，只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方，包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的心特区，也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号，实非明智的选择。

#### 申论要求

“给定资料 5”对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑。请对此进行分析，谈谈你的见解。

**要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过 300 字。（20 分）**

**【参考答案】**

这样的说法是有一定的道理的。

东莞的教训带来的启示：1、低端产业本身已经属于夕阳产业，被淘汰只是时间问题，内地对东莞的克隆只能是权宜之计；2、低端产业高污染、高耗能、低技术不仅会给环境能源造成压力。因此东莞模式问题多，是不可持续的。

不过产业转移也其合理性：1、我国的社会经济发展不平衡，内地发展比较落后；2、劳动力成本也比较低，可以降低企业成本；3、产业转移有利于解决内地的就业的问题；4、可以引进资金、技术和管理经验，发展内地经济。5、可以协调区域经济的发展，对于保持经济的稳定增长非常重要。

我们不能简单的否定产业转移，而应该在科学发展观指导之下，根据各地的情况，有选择性的，有计划的做好产业转移。

**【例二】****给定资料**

2011年6月16日据新华社上海电今年全国高考前后，北京、上海、辽宁等多个地方的应届高中毕业生，特别是名校“尖子生”放弃高考，准备留学的人数激增，一些名校甚至整班学生报名参加“洋高考”培训。专家认为，“弃考”留学的尖子生增多、留学时段提前，传递出生源争夺的“全球化”信号，高教改革已是时不我待。

**申论要求**

就材料中的弃考问题谈谈你的看法。

要求：观点明确，论述充分，语言流畅，字数不超过300字。

**【例三】**

问题：请谈谈你对材料中反映的事件的看法。

要求：观点明确，角度新颖，字数在300左右。



## 第十一讲写作题——策与论

### 进一步加强农民工工作

——张小龙

一直以来，政府在各个方面都非常重视农民工问题，从温总理为农民工讨薪到工伤保险条例的修订，从生活中的住宿条件到劳动技能的提高，从农民工自身的保障到子女的利益。成绩永远都只能意味着过去，我们要面向的是未来，要看到农民工工作还存在很多不足的地方，要再接再厉做好农民工工作。

农民工的问题很多，既有农民工自身的原因，也有社会和体制的原因，还有历史遗留问题。要解决好问题，我们不能一把抓，必须做好规划，合理布局，有条不紊，循序渐进的进行。就当前来说，我们需要从保障，待遇，发展空间等多方面来做好农民工工作。

——完善保障是基础。

第一，进一步扩大工伤保险覆盖面，对发生工伤的农民工，要做好工伤认定和工伤待遇支付的工作。第二，抓紧解决农民工医疗保障问题。进一步完善农民工医疗保障。研究制定更加适合农民工参加的基本医疗保险制度，进一步扩大基本医疗保险覆盖面，逐步提高农民工基本医疗保障水平。第三，继续抓好农民工参加职工基本养老保险工作。逐步扩大农民工参加职工基本养老保险的覆盖面。做好农民工养老保险关系的转移、接续工作，保障农民工的养老保险权益。

保障问题的解决只是第一步，我们不能仅仅停留在保障说事，还要努力延伸农民工的发展空间，在更高层次满足他们的要求。

——改善、提高待遇是农民工的更加核心诉求。

第一是要提高工资待遇。要大力提高工资水平，同时通过股权分配和福利水平的提高增加农民工的收入。企业要通过打造自主品牌，积极开拓市场，改变生产方式来为工资待遇提高提供良好的空间。第二要大力改善农民工的工作条件。一方面是硬件条件。要对生产环境进行改造，做好劳动保障措施，避免因工作对工人的身体健康构成损害。要改善工厂的住宿条件，尽可能的为工人的生活提供便利。另一方面是软件条件。要避免大量长时间的加班现象，要推行人性化的管理、完善娱乐设施。

解决好农民工问题我们还应该有长远的眼光，站在历史的高度看待问题，不仅要对他们的现在负责，还要对他们未来负责。

——搭建平台，提升素质，为农民工提供良好的发展空间是长远之计。

良好的素质是发展的先决条件。要加大对农民工的教育培训，通过学校教育、培训机构短期专业培训、企业内部培训等多种方式提高农民工的劳动技能。企业自身的发展是农民工发展的基础。要推动鼓励扶持企业积极进行改造，推动企业的产业升级。此外还要帮助农民工做好自己的职业规划，尤其要引导一些好高骛远的 80、90 后的新生代农民工在有长远规划的同时脚踏实地的工作。

只要我们的社会为农民工提供了可靠的保障，良好的工作环境和对未来美好生活的可预见的希望，我们就一定能够做好农民工工作，为社会经济的全面发展提供良好的人才基础。

## 文化发展也需转变方式

——金元浦

当前，我国正处在转变发展方式的新阶段以前我们说得更多的是转变经济发展方式，其实，文化发展方式同样需要转变。

转变文化发展方式，首先要转变观念。要从单纯的“文化搭台，经济唱戏”转变到经济文化一体化科学发展的战略思想上来，随着全球化时代信息传播媒介的高速发展和消费社会的来临，文化生产日益成为经济生活的重要组成部分，像电视、电影、出版、音像、文艺演出、工艺美术、体育比赛、广告等产业，都越来越发展为庞大的产业集团，甚至成为许多国家国民经济的支柱产业特别是文化创意产业正在分化出许多新生的产业类别，如动漫、网游、数字设计、网络电视、手机电影、手机音乐、手机报刊、手机娱乐等，对社会生活、经济生活的影响越来越大。这些都体现了经济文化一体化的发展趋势，对此，我们必须高度重视，顺应这一发展潮流。

转变文化发展方式，还要实现文化创意产业与公共文化服务的协同发展。一方面，发展公共文化服务、构建公共文化服务体系是以人为本、保障公民基本文化权利、提升公民文化素养、构建和谐社会的必然要求，是提升文化软实力、实现文化大发展大繁荣的重要途径，也是实施中国文化走出去、展现文化中国形象的根本措施。另一方面，发展以市场为导向的文化创意产业将为我国公民提供更丰富多彩的文化产品，以适应不同层次的多样化的个性需求、同时，文化创意产业发展壮大后，还可以全面提升文化自身的造血功能，为公共文化服务体系积累资金、开拓道路、提供产品所以，文化创意产业与公共文化服务体系之间不是截然区隔的，而是可以相互支撑、相互包含、共同发展的。

转变文化发展方式，还要推动文化创意产业成为国民经济的支柱性产业。当前，我国产业结构要调整，要从低端制造业走向高端制造业，要大力发展服务业文化创意产业本身无疑就是高端产业，具有附加值高、低碳环保等特征，并能创造大量的就业岗位此外，文化创意产业还能通过“跨界”促成不同行业、不同领域的重组、提升与合作这种跨界主要包括第二产业的升级调整、第三产业的进一步细分等，从而可以实现从卖产品、卖机器，到卖设计、卖理念、卖增值服务的转变，推动文化与经济融合发展。这些特点，都决定了文化创意产业在国民经济中的重要地位。

要实现文化发展方式的转变，我们必须在两个大的方向上突飞猛进，取得成功。

一是要完善公共文化服务体系建设。党的十六大以来，党中央、国务院先后制定下发了国家“十一五”时期文化发展规划纲要、关于加强公共文化服务体系建设的若干意见，对构建公共文化服务体系作出重要部署。党的十七大，把“覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立”作为实现全面建设小康社会的重要目标之一。近年来，各级政府不断加大财政投入，一个覆盖全国城乡的公共文化服务体系框架基本建立，成为惠及中国城乡广大群众的“阳光工程”“民心工程”。下一步，还要着力完善公共文化服务体系，更好地保障人民群众的基本文化权益。

二是要进一步促进文化体制改革。要按照中央“创新体制，转换机制、面向市场、增强活力”的要求，进一步推进经营性文化单位转企改制，增强国有文化单位的发展活力和市场竞争能力，培育骨干文化企业，打造一批走向世界、有竞争力的大型企业集团。同时，要鼓励民营文化创意企业快速发展，鼓励非公资本以多种形式进入文化创意产业领域。总之，要优化文化产业结构，努力构建起统一开放、竞争有序的现代文化市场体系。

在推进文化体制改革时，我们可以借鉴经济体制改革的成功经验。我国的经济体制改革，无论



是在转变观念方面还是在实践操作层面上，均积累了丰富的经验，可以为文化体制改革所借鉴。由于历史原因，我国一些文化部门吃惯了大锅饭，市场意识和产业意识还比较薄弱，为此，在推进体制改革、增强文化企业活力的同时，还要引进一批懂市场、懂经营的人才，全面提高我国文化产业的运营水平。

说到底，文化的发展是以人为目的的，是服务于人、服务于最广大人民群众的根本利益的。随着我国经济的快速发展，人民群众收入水平的不断提高，在基本的物质需求得到满足后，人们的文化、精神需求变得越采越突出，对文化产品的需求大大增加。这种增加，不仅是对于书籍、音像、影视、艺术产品需求的增加，对娱乐服务、旅游服务、信息与网络服务需求的增加，而且即便是人们在物质层面对衣、食、住、行的需求，也将被深深打上文化的烙印。由此可见，转变文化发展方式、促进文化大发展大繁荣，不仅仅是中央的要求和号召，更是广大人民群众普遍期待。

## 流行语背后的秘密

### 从被什么的流行到给力的大热

语言是思想和观念的载体，流行的语言背后隐藏的是共同的心理积淀和情感诉求。历史上流行过很多语言，近代以来，变法、共和、革命、抗战、阶级斗争、改革开放、和谐社会……，这一串的流行语都是时代精神的载体。它们都有一个共同的特点：自上而下。都是由先知先觉者提出，由社会去传播。很少有语言是群众创造，被主流运用和认同的。

随着时代进步，网络的兴盛，自媒体时代的到来，民众可以说出由自己的创造的词汇，并且引领时代的风尚。“被……”、“给力”都是群众创造的。

我们必须尊重群众的创造，认真倾听群众呼声，深入分析流行语背后的深刻含义。以被字流行语隐喻着公共诉求得不到完美的实现，给力隐喻的是群众对快速、全面解决问题的期待和渴望。前者是对我们的鞭策，后者是对我们的期望。要努力搭建沟通交流的平台，大力推动民主改革进程，如温家宝总理说的“创造机会让群众批评政府”，完善公共服务，保障民生，打造一个给力政府。

对网络流行语的滥用必须加强沟通与对话，加强引导与教育。以“被高铁”为例，这个流行语对高铁的开通、普通车次减少表示不满。中国人口流动的不平衡，决定了中国铁路运输淡季人少，旺季供不应求。一部分人选择坐高铁，适当的减少平时的车次不会影响到群众出行，还能节约资源。旺季铁路部门增加的车次不比没有高铁的时候少。这有什么不可以的呢？我们还可以去问问开通高铁地区的群众，无论是经济收入状况如何，他们对高铁的开通都是欢迎的。大势宣传“被高铁”的网友，很多时候是越俎代庖，没有真正的反应群众的呼声，而是真正是民心“被代表”。不仅如此，有人没有经过任何调查就宣传中国公务员有 1000 万人，而真实的数据是 600 多万，公务员莫名其妙的被增加了三、四百万……

对于这样的情况，一方面要本着“不患人之不己知，求为可知”的态度，要做好沟通工作，主动公开信息；另一方面，我们的网友也有必要加强自律，本着实事求是的态度，谨言慎行。对于社会存在的问题，我们不能总是冷嘲热讽，一味的诅咒、抱怨，应该多提一些建设性的意见。

网络流行语不仅包括这两个，还有如“你妈妈叫你会家吃饭”预示着一些人的空虚和无聊，从侧面反映加强文化和精神文明建设的重要性。“我的爸爸叫李刚”流行预示大家对权力滥用的憎恨。

“小三”的流行预示着对家庭伦常遭到的破坏的担心……。

好的流行语是时代的风向标，我们一定要认真关注风向标，及时调整政策，引领时代潮流。坏的流行语是这个时代“谰语”，我们要消灭“谰语”，为流行语“正名”。

——张小龙壬辰年二月廿六日晚于北京中关村

## 第十二讲写作题——综合写作

### 【例一】

2009 年国家

胡锦涛总书记到河南、安徽考察，引发我们许多思考。请联系“给定资料”，整理自己的思考，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

1. 观点明确，内容充实，结构完整，语言生动流畅
2. 报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生，可结合“给定资料”中所反映的一个主要问题，写一篇见解比较深刻的文章
3. 1000-1200 字。

### 民工真的荒吗？

中国什么都缺，就是不缺人。现在这个说法可能要倒过来——中国什么都不缺，就是缺人。作为世界第一人口大国的中国竟然出现了劳动力不足，工厂里闹起了民工荒，农村也出现大量抛荒现象，这就像世界首富竟然缺钱用一样让人感到不可思议。我们的劳动力真的不足？我们的民工真的荒吗？我们到工厂去走走，到农村去看看就会明白这个说法并不是危言耸听。但是我们如果深入地分析很容易就发现民工荒只是一种假象。

——造成“民工荒”假象的背后是产业布局的不合理。

就现在来说我国的劳动力在数量是充足的。我们还有大量的人找不合适的工作，尤其是内地一些农民。很多劳动密集型的产业都集中在沿海地区，而很多劳动力则在内地。这种产业和劳动力的布局失调导致了民工荒。有人说劳动力不是可以流动吗？是的，但是这种流动是需要成本的，一个工人去沿海地区打工需要交通费用，同时沿海地区的生活成本比内地要高，此外对沿海地区的生活方式和气候条件等不适应，到外地打工对子女和老人的照顾的不方便等等原因都限制了劳动力的流

动。在这些条件的影响下，大量的农民宁愿在家乡找一个月 800 块的工作也不愿在沿海拿一千。所以只要我们调整好各方面的政策，做好产业转移，用工的数量荒很快就能得到缓解。

——“民工荒”并不是数量的荒，而是一种劳动力资源的结构性失调。

很多工厂不是招不到工人，而是招不到技工。这个问题的背后和我们长期忽视职业教育有很大关系。不仅一些地方政府忽视，我们整个社会都忽视了这个问题。首先是家长不愿意送自己的孩子去职业技术学校，宁愿去念一个不入流的大学也绝不去技校；其次是我们的企业总是想坐享其成，只想招牌聘人才，很少花功夫去培养人才。针对这样的问题我们要调整人才培养的战略，从政府到民间都要重视职业教育的发展，从财政政策，办学条件，办学模式，观念转变等多方面下功夫做好职业教育。

——民工荒背后最深层次的问题是我们的产业结构问题，我们的生产率的问题。

当前我们国家还有很大一部分劳动力被束缚在了农村的土地上，还有很多地方农业耕作采用的是非常原始落后的生产方式。这一部分劳动力是一笔巨大的财富，需要我们去挖掘。此外，我们的产业结构不合理，大部分都是一些劳动密集型的低端的旧产业，很多国外已经自动化生产的领域我国还是主要依靠人工，这也造成了一些不必要的劳动力消耗。所谓的民工荒不是人太少，而是我们太落后，否则就不会出现一方面民工不足，另一方面却又有大量的大学生就业难的怪异的局面。

对待民工荒的问题我们一定要保持清醒的头脑，要透过现象看本质，从产业布局，民工素质和劳动生产率等多方面上下功夫，为企业和国家找到一条科学的可持续发展之路。

## 【例二】

某高校在应届毕业生中广泛开展“大学生就业思想大讨论活动”，要求即将毕业的大学生积极参与，围绕这一主题踊跃投稿。假如你是该校应届毕业生，请自拟题目，写一篇议论文。

- 要求：1. 观点明确，内容充实，结构完整，语言生动流畅。  
2. 结合自身实际，紧扣材料，视野开阔，见解深刻。  
3. 1000-1200 字。

## 论引导大学生就业的三个前提

### ——从考公务员热说起

——张小龙

公务员考试已经无可争议的超越了高考、考研、司法考试.....成为了天下第一大考。为了捧上金饭碗，一些考生甚至考公专业户，到全国各地巡考，哪里有公务员考试就去哪里考。我们一方面在大力倡导学生转变就业观念，一方面考公务员的人又越来越多，到底是什么造就了这样的现象。

——考公的背后首先是求稳的心理在驱使。

客观的说，如果只是工资，大部分公务员系统并不是很高。大家之所以要去做公务员，很大程度上是因为公务员旱涝保收。做了公务员不用担心生病，甚至不用担心住房……。为什么公务员系统可以做到这一点呢？我们的社会保障体系的不完善。从医疗保险、养老保险，到失业保险，住房保障……，我们在很多地方都还非常的不完善。而公务员系统的人，就是先被保障起来的那一部分人。有保障是好的，我们并不要求取消保障，而是希望在政府和民众的共同努力之下，使公务员式的保障得以全面覆盖。试想，如果有一天我们不用担心失业，不用担心没有房子住，不用担心生病，还会有这么多人考公务员吗？我们将看到的是人的自由全面的发展。因此，大力的完善社会保障制度，是转变就业观念的基本要求，是必要条件！

——大量的人考公务员和我们的政治制度有密不可分的关系。

首先是公务员退出机制的不健全。这个机制的不完善导致当前我国的公务员系统出现只进不出，所以公务员被称为金饭碗。当前我们应该完善对公务员的考核机制，对于一些不合格的公务员要进行清退。要进一步完善竞争机制，大力推行差额选举制度。我们欣喜的看到，深圳等一些地方正在为建立良好的制度进行积极的探索，相信这样的探索不仅仅是一个开始。和完善退出机制比起来，监督机制的完善显得更为紧迫。我身边的一些人就直言不讳的说，考公务员不是为了了一点工资，而是为了获取权力和随之带来的灰色收入。可以肯定的是，只要我们一天没有全面遏制住腐败，考公热就一天不会退。

——透过公务员考试热我们可以看见一些封建“官本位”思想的残余。

延续了一千多年的科举考试使人们的心理形成了一种思维定势：考上公务员就是做官，做官就是就可以管人，可以管人的人就是人上人。我父母经常教导我，要做官，做了官就没有人欺负我们，做了官就可以扬眉吐气、光宗耀祖。官本位思想严重可以说是中国文化中一个毒瘤，这颗毒瘤侵蚀的是我们的心灵。在这样的侵蚀下，对于为我们服务的人，我们往往看不起，对于那些管理甚至压迫我们的人，我们往往充满了敬意。官本位思想和缺乏服务意识往往是联系在一起的，而公务员之所以被称为公务员，其基本含义就在于，它是为公众服务的，最需要的是服务意识。从这一点上来说，做公务员这个行业就是服务业，它和做服务员、保姆……等等是没有本质上的区别的。不能认识到这一点，就不能做好公务员，就不是一个好公务员！

我并不反对考公务员，而是反对所有的人都去考公务员。想不要所有人都去考公务员，完善社会保障制度是关键。想让考上公务员的人做好公务员，完善考核和监督制度，端正报考的心态是基础。这个三个问题是摆在我们的政府面前，摆在我们的社会和大学生面前的难以解决又不得不解决的问题。

### 【例三】

2010 年国家地市级

结合给定资料中的具体事例，以“海洋的健康”为题目，自选角度，写一篇文章。（40 分）

要求：

1. 中心明确，事实与观点紧密结合；



2. 言语畅达，条理清楚；
3. 总字数 800~1000 字。

## 海洋的健康

——张小龙

海纳百川，有容乃大。一滴水放入大海就不会干涸……。海洋一直以来都是包容的象征，是净化能力的象征，但是如今，这纳百川之海纳的都是一些污垢，曾经蔚蓝的海洋现在开始变得浑浊。

是什么改变了海洋在我们心目中亘古不变的容颜？是什么在破坏了海洋在我们心中的形象？是什么在威胁到海洋的健康？

是我们的贪婪！大海给我们带来了很多很多，既有可供食用的鱼虾，也有可供欣赏的美景，还有可供遨游的航线……但是我们还想要更多。

是我们的短视！大海并不是不能提供更多给我们，而是需要以它自己的方式循序渐进地提供给我们，而我们则想在却想着立即让大海倾其所有。

是我们的自以为是的愚昧！以为大海是对的，资源是取之不尽用之不竭的。

——谁破坏了自然，自然就会报复谁。

以靠海吃海的日本为例，由于缺乏长远规划，早年日本大量填海造地，并大力发展有运力优势的水泥、钢铁、炼油等高污染的行业。这些行业给日本带来了经济利益的同时，破坏了海洋的生态。现在日本政府不得不投入巨资治理环境，几十年的污染需要上百年甚至几百年的时间治理。日本的教训告诉了我们什么叫得不偿失，什么叫聪明反被聪明误。

——转变观念，端正态度，维护海洋的健康是我们必然的选择。

只有树立正确的观念才能有正确的行动。我们必须树立科学的发展观念，改变经济效益优先的态度，将生态效益放在突出位置，协调保护与开发之间的关系。要牢牢把握好协调和可持续发展的原则，大力调整产业结构，大力改进生产技术。要广泛发动群众，利用好民间力量，做好宣传教育工作，认清海洋污染的严峻形势，群策群力做好海洋保护工作。要理顺工作机制，完善监督和检测制度，做好顶层设计，从根本上维护海洋健康的健康。

海洋是一面镜子，你要对她笑她也对你笑，你只是想占有她，掠夺她，她就抛弃你，报复你。让我们抛开贪婪自私和狭隘的态度，以奉献共享和包容的态度面对海洋。请相信，我们给海洋一个今天，海洋一定会还我们一个明天！

### 【例四】

围绕“给定材料”的主旨，自选角度，自拟标题，写一篇文章。（50 分）

要求：1、观点明确，见解独到，认识深刻；





**华图网校**

www.htexam.net

乐享品质 高效学习

**缘梦考资**

www.ymkaoz.com

## 华图网校介绍

华图网校（HTEXAM.NET）是最具价值的公职网络教育平台；是国内首家专注于公职考试高清网络课程服务的大型专业网站。

华图网校于2006年12月由华图教育投资创立，迄今上线运营五年，服务公职考生百万余人；融汇华图教育十年公职辅导模块教学法，聚集公职考试辅导顶尖名师团队；拥有国内顶尖的高清录制技术，国际领先的课程设计理念；并力邀清华、北大、搜狐等高端人才经营管理。

目前，华图网校课程丰富多元，涵盖公务员、事业单位、招警、法院、检察院、军转干、选调生、村官、政法干警、三支一扶、乡镇公务员、党政公选等热门考试；课程播放高清流畅，操作界面简单友好，真正为考生带来“乐享品质”的学习体验，通过“高效学习”成就品质人生。

同时，华图网校将不断致力于优化课程学习平台；持续提升用户体验；深入探索网络教育新技术和教学思想，为考生提供高品质、高性价比的课程和服务。

未来，华图网校正在加速国际化进程，业务范围已扩展至国家资格考试、基础教育等项目。

华图网校将秉承“以教育推动社会进步”的使命，创造一流的网络学习王国。

**咨询电话：400-678-1009**

**听课网址：www.htexam.net（华图网校）**