

## 申论

**基本条件：静思 悟道（欲速不达）**

**核心：公务员的思维方式**

**1 答题逻辑：**归纳（具体到抽象）——裸考的人：具体到具体。备考的人：从抽象到抽象

**2 辩证思维（三个关键词）基本模式：**

**a 两分法（多个方面看问题，每个方面都有其优与劣的方面）**

**b 结合（各个方面优缺点结合）**

**c 具体问题具体分析（结合是有条件的）**

**例：请你概括公平和效率的理念，再谈谈你的观点。（此题就是结合辩证法）**

**解：理念：**“效率优先，兼顾公平”是理念，结合，结合是有条件的，具体问题具体分析，在**市场的领域里，在发展经济的过程中，我们要强调效率，在民生领域里，强调社会公平优先。**

**例：人与自然谈谈错误的观点**

**解：**不结合，就是割裂，一种是强调人的价值，人定胜天，但是人不一定一定能战胜自然，以人的发展为出发点，牺牲自然。

第二种观点是人是软弱的，过分地尊重自然，不顾人的生活。**正确观点**的就是实现人与自然协调发展。怎么协调发展呢？具体问题具体分析。分地区（西部落后地区，东部沿海过分发达地区）

**申论文章本色——官样文章（公务员思维）**

**高：**善于透过**现象看本质，升华主题（政府立场和政治高度，通**

过权力来维护权利，根源在于利益)

**大：**要有**宏观视野**（宏观上全面系统深刻地分析问题，公务员制定宏观政策）

如《以人为本的应对突发公共事件》是宏观上把握

**全：**关键信息点尽量把握、**思维全面辩证（统筹兼顾）**

**实：**内容**充实（不是空泛的）、真实（不是虚假的），内容结合材料。**

**精：**语言精炼、通顺

**临场高分秘诀**

**卷面（尽量不改动，有错也不改）**

**条理化：**符号表示，或者各种标点，整齐的句式。

**评分公式：**内容（采分点）-字数-错别字=实得分

**申论准备**

**1 关注社会热点，掌握基本的理论知识**

最重要的是**科学发展观**，科学发展观为主线，还有各种热点：**经济方面，政治方面，社会方面，文化方面。**

**2 参考资料**

**《半月谈》（普通版），近两年理论热点面对面**

**——这两种通俗的理论读物的特点：**简单易懂。

**使用的目的：**1 培养分析问题的习惯和角度，2 拓宽理论视野（脑海里的理论字眼）3 规范语言表达（不要聊天式）

**如何区别对待两个刊物：**

半月谈——每个月时事

理论热点面对面——每年的总结（重点热点归纳）

人民网，新华网

Qzzn 论坛，焦点访谈，新闻联播（看中间民生部分）

广播——中国之声

### **3 培养语感**

首先学会**修改和规范**文章，到**背诵**文章（**申论范文**）。

其次避免**大实话和大白话**，避免杂文式语言或散文式语言。

### **4 勤于动手**

精做 2002—2010 **国考和省考真题**，结合讲解，仔细反复推敲。

模拟题不需要做。

**重点是体会方法！**

### **5 养成分析问题的习惯**

## **申论之术**

### **基本技巧**

#### **总结概括部分**

**关键：用材料说话（具体到抽象）**

**阅读的问题意识：**

1 一般的问题意识：问题，原因，对策的问题意识阅读材料

2 具体的问题意识：带着题目要求阅读材料

#### **阅读概括的“三遍四步法”**

**克服扫描式，翻译式，跳读式阅读（申论材料不能省）**

## **阅读三遍（一遍都不能省）**

### **第一遍。勾画（关键词和关键句）**

#### **1 首尾句，关联词原则**

（**转折**后是强调：但是，然而，不过；**因果**后是对策；**并列**：与此同时，此外，另起话题要，**勾画关联词后的重点，不要勾画关联词**）

#### **2 常见词原则：**

根源（**原因**）

危害，经济教训（**后果，引导的是对策**）

教育，体制，领导，法律法规，监督，落实（**要么是原因，要么是对策**）

显示，反映，看出，指出，认为，强调，断定（**对策**）

**3 观点性原则——重点关注政府部门的领导的观点，其次专家的观点和百姓的观点。**

**第二遍。列举段落大意（找每段最重要的关键词，并标注现状，原因，对策在每段的位置上）**

**第三遍。分门别类和总结概括（材料之间的内在逻辑）**

**根本逻辑：**现状，原因，对策——按照这个整理全文的段落。

**具体逻辑：**现状（积极和消极，正面和负面，成绩和问题）

问题对策（政治，经济，文化，社会）

**第四步.概括主要内容（万能模式）**

**万能思维模式，应付材料总结概括题型，简称四句话：**

**（1）（是什么）**

材料反映了……问题。

反映的主要问题是……

说明了一个重要现象：

## **(2) (表现在哪些方面)**

这个问题主要表现在：

这些问题主要体现为：

这个问题主要有以下几个表现：

## **(3) (原因)**

造成这些问题的主要原因是：

主要是以下问题导致了这些现象的发生：

造成这个问题的原因是多方面的：

何以如此呢？

原因何在？（**注意设问句的使用**）

## **(4) (对策) 党和政府**

各级政府

相关部门应该采取相应措施及时克服这些问题：

对这些问题的防治应该是多方面的：

必须采取有效措施防止类似问题再度发生：

**总结概括公式：自己的梳理和归纳（语义替换）+材料中的关键词=**

**答案**

**总结概括的标准：**

**1 全面，概括（材料的主要信息点，信息内涵是对于决策和管理起到**

## 作用的内涵)

采取一系列措施 (空泛空话)

——采取了....的措施 (这才是有价值)

——这就是领导需要的是有价值的点

**2 客观准确** (体现材料全貌, 不要有主观引申, 不要掺杂作者评价和态度)

### 概括注意事项:

1 **立足材料** (材料没有原因就不用写)

2 **防止空话套话** (空话无信息价值内涵)

3 **防止琐碎和过于具体** (不简明不概括)

### 概括主要内容和写作有什么区别和联系:

1. **概括** 是基于材料的客观准确的反映 (不加入议论)

2 **写作** 是主观的能动的发挥 (高于材料, 发挥, 加入自己的议论)

### 提出对策的方法 (解决问题)

**第一步: 找原因** (根据矛盾的特殊性找出问题的根源)

首先, 根据材料找到**消极负面影响**

其次, 对**消极负面**的分析, **找原因**

**因果分析法** (分析原因的根本思维方式)

1) **多角度分析**

原因:

**1 宏观社会问题** (政治经济文化社会生态):

**政治** (用政府的权力实现人民的权利: 行政管理体制改革——服务型

政府)

**经济** (金钱, 市场)

**文化** (精神思想价值观, 载体)

**社会 (民生)** —— 社会民生领域

**生态** (环境问题, 生态文明的实质就是生产发展, 生活富裕, 生态良好的协调统一)

**2 微观社会问题 (思想, 利益, 素质, 制度, 技术):**

——看讲义 P48

**2) 利益分析法, 即主体分析 (多种矛盾纠纷)**

**协调利益矛盾三个原则:**

(1) **沟通机制** (3 分): 主体 (各方代表 1 分)、方式 (座谈会 1 分)、内容 (社区周边的摊贩治理 1 分)、目的 (达成共识 1 分) ——  
**提出对策: 政府部门组织各方代表召开座谈会**对社区周边的摊贩治理**达成共识。**

(2) **妥协机制:** 定点或定时 (3 分)

(3) **落实机制:** 监管 3 分

**3) 多层次分析法: 有主有次 (即内外因分析: 对立, 统一)**

**第二步: 利用普遍的“万能八条”提对策 (注意结合材料进行自我的二次扩展: 主体, 对象, 内容, 方式, 目的及效果)**

**1. 提高认识、领导重视 (制度性安排就是提高领导的重视)**

实行一把手负责制 (领导批示)

建立和完善引咎辞职制度

建立健全领导问责制度

把……纳入议事日程，把……放在战略位置上考虑

加强对问题的调查研究，从源头上理清……问题的来龙去脉。

增强……的意识

倡导……的理念

各级领导干部要高度重视，树立正确的政绩观，密切关注……问题。

## **2. 加强宣传，营造氛围**

要通过电视、报纸、网络等媒体各种形式宣传……，提高广大人民群众对……的认识

舆论关注

实行典型示范

社会示范

在全社会营造关于……良好的文化氛围

## **3. 教育培训、提高素质**

通过……教育培训，提高广大领导干部的……素质

通过……教育培训，提高广大工作人员的……素质

通过……教育培训，提高广大人民群众的……素质

## **4. 健全政策法规、完善制度（静态规则）**

建立健全各项制度（法律），做到有法可依

激励制度 / 利益相关制度 / 分工制度 / 规则制度 / 惩罚制度

决策制度：包括社情民意反映制度、社会公示制度、社会听证制度、

专家咨询制度、决策的论证制和责任制



## **5. 形成机制、组织协调（动态规则，是多个制度的系统化）**

形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的科学决策机制（情智力）

预防应急机制（编制应急预案，增加人力、物力、财力储备）和保障机制

组织机制、协调机制：包括派工作组 / 成立专门机构 / 增加人员等等  
建立完善各种监督机制

形成信息的反馈机制

**前五个方法是事前方案、对策。后三个是事后的配套措施。**

## **6. 依靠技术、增加投入**

在……方面，大力增加财政投入

增加对……的财政和贷款支持

依靠……技术，解决……问题

## **7. 加强监管、全面落实**

加强社会监督（群众监督），设立举报热线（举报信箱）

媒体监督（舆论监督）

领导（上级）监管

加强检查（事前、事中、事后全时段、全方位全时段的监督检查）

全面整顿

建立完善系统严格的评价、考核的指标体系

加大整顿力度

违法必究，执法必严：严厉查处和惩处责任人

发现问题及时纠正，对顶风违纪的行为从严查处，绝不姑息。

有权必有责，用权受监督，违法要追究（强调制权）

## 8. 总结反思、借鉴经验

总结……的经验教训

借鉴国内外的各种先进经验

**结合“万能八条”，关注党中央、国务院处理三鹿奶粉事件的基本措施：**

### 对策 A：略写

9月13日，党中央、国务院对此高度重视，对严肃处理三鹿牌婴幼儿奶粉事件专题做出部署。

一是立即启动国家重大食品安全事故Ⅰ级响应机制，**成立**由卫生部牵头、质检总局等有关部门和地方参加的国家处理三鹿牌婴幼儿奶粉事件**领导小组**。——领导重视，组织协调，形成机制的应用

二是**全力开展医疗救治**，对患病婴幼儿实行免费救治，所需费用由财政承担。——增加投入，依靠科技的应用

三是全面开展奶粉市场治理整顿，由质检总局负责会同有关部门对市场上所有婴幼儿奶粉进行全面检验检查，对不合格奶粉立即实施下架。——加强监管，全面落实的应用

四是尽快查明婴幼儿奶粉污染原因，组织地方政府和有关部门对婴幼儿奶粉生产和奶牛养殖、原料奶收购、乳品加工等各环节开展检查。——组织协调，加强监管的应用

五是在查明事实的基础上，**严肃处理违法犯罪分子和相关责任人**。——加强监管的应用

六是有关地方和部门要认真吸取教训，举一反三，建立完善食品安全和质量监管机制，切实保证人民群众的食品消费安全。——形成机制，总结经验，借鉴反思的应用

**学习写作，做好二次拓展。万能八条可以灵活搭配。有重点、分清主次矛盾，在主要矛盾上多下笔墨。**

### 对策 B：详写。

9月19日，国务院办公厅19日发出通知，要求各地区、各部

门认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，以对人民群众高度负责的精神，进一步做好婴幼儿奶粉事件处置工作。通知要求：

一**要切实加强组织领导**。各地、各有关部门主要负责同志要把处理婴幼儿奶粉事件作为当前的一项重要工作，亲自抓、负总责。各地都要建立**领导机构**和**工作机制**，及时解决有关问题，**稳妥地**做好婴幼儿奶粉事件的**处置工作**。——领导重视，组织协调，形成机制的应用

二要全力救治患病婴幼儿。要加强对患病婴幼儿特别是农村和边远地区患病婴幼儿的筛查，对因食用含有三聚氰胺婴幼儿奶粉患泌尿系统结石症的婴幼儿给予免费检查、治疗，务求使患病婴幼儿尽快恢复健康。**免费治疗所需费用由同级财政预拨垫支，中央财政对确有困难的予以适当支持。事件责任查明后，再按有关法律法规由责任企业赔付。卫生部门要统筹安排**好医院检查力量，**加强技术指导，保证**诊断检查和医疗救治的**需要**。——增加投入，依靠技术的应用

三是质检部门要对奶制品进行全面检查。对检查不合格的奶制品，企业应当主动召回，各级工商部门负责组织全部下架、召回和封存。消费者要求退货的，按照原购买价格给予退货，并如实登记。对合格的奶制品允许继续销售。——加强监管，全面落实的应用，针对已出厂的产品

四要对奶制品行业开展全面整顿。质检总局**会同**工业和信息化部、农业部、工商总局等**部门负责部署**，具体整顿工作由地方政府负责组织实施，要通过全面整顿，使奶制品生产和市场秩序有一个根本性的改观。地方政府要帮助奶农扩大销售渠道，要求生产企业按合同收购。农业部、财政部要研究对奶农的扶持政策，确保奶农利益不受大的影响，促进奶制品行业健康发展。——加强监管，全面落实的应用，针对奶制品行业

五要确保奶制品质量安全。质检部门要向所有奶制品生产企业派驻监管人员，监督企业对进厂原料奶质量和各生产环节进行严格的检查，对每一批出厂成品进行严格检验，对进出口奶制品严格执行检验检疫制度，确保所有奶制品符合质量标准。——加强监管，全面落实的应用，针对未来的生产

六要保证奶制品市场供应和价格稳定。各地政府要组织企业扩大质量合格奶制品生产，增加货源投放市场。商务部要会同各地加强对奶制品市场的每日监测，做好产销衔接和区域调剂，确保奶制品供应，满足群众需求。——全面落实的应用

七要依法严肃处理相关责任人。对查出的奶制品质量安全问题，要彻底查明原因，依法惩处违法犯罪分子，对负有责任的企业、监管部门和地方政府领导干部严肃追究责任。——加强监管的应用，针对责任主体。

八要加强宣传引导工作。充分利用各种新闻媒体，及时、主动、准确发布相关信息，让群众了解真实情况。——加强宣传，营造氛围的应用

九要切实维护社会稳定。严密防范、及时发现、严厉打击扰乱市场秩序和危害社会治安等违法犯罪活动。——加强监管的应用

通知强调，各地区、各有关部门要切实负起责任，加强协调配合，狠抓工作落实，及时、果断、有序、有效地解决好可能出现的各种问题，全力保障人民群众的身体健康和生命安全。

**要仔细对比上述两个措施不同，对策 A 较对策 B，进一步明确了实施措施的部门和具体内容，更具系统性和可操作性。**

### **第三步：验证对策的有效性的三原则（对策是否有效）**

#### **1.对策要有针对性。**

所谓对策的针对性，也就是要**针对问题提出方案**。紧紧围绕前面概括材料所提出的主要内容，切中要害对策的针对性，它们之间是一一对应的关系。

#### **2.对策要有可行性**

可行性对策有两个限制条件：

一是要**符合虚拟人物的身份**。

二是**符合政府职能，具有可操作性**。（要符合政府部门的职能）

#### **3.对策要有常识性，即合情、合理、合法性**

**提出的对策必须符合社会的伦理道德规范、国家的法律法规、党和国家的路线、方针政策。**

分析对策有效性的万能模式：选项提出的对策不正确，因为该对策不具有针对性 / 可行性 / 合理、合情、合法性，具体来说……

### **分析问题的基本套路**

**题型一、分析评论两个或两个以上看似矛盾的观点（解题关键在于辩证思维，两个事物的内部矛盾）**

**模式：**材料中提出的**两种思路 / 观点 / 理念**分别是 A 和 B（提出两种观点）。**A 的积极性表现在…… / 在……方面存在明显的优势 / ，但是在……则存在明显的局限性 / 不足；B 的积极性表现在…… / 在……方面存在明显的优势 / ，但是在……则存在明显的局限性 / 不足。因此，我认为，我们应当把 A 和 B 结合起来，在……方面发挥 A 的优势，在……方面发挥 B 的优势，使相辅相成，相互促进。（优势互补）**

**这种题目主要考察思路是否清晰，而非理解问题是否深刻。**

**题型二、分析评论某个特定的社会事实或社会现象（最重要是辨证，事件内部矛盾）**

**模式：**\* \* 事件**既有合理性的一面，又有不合理的一面。其合理性表现在……；其不合理性表现在……。其实质在于……。因此，我们应当辩证地看待问题，对于\* \* 事件，要具体问题具体分析 / 要因地制宜，要……，不能一概而论。**

**题型三、启示类题目**

**模式：****第一步**是概括特定事实的正面的经验或负面的教训，**第二步**是分析经验或教训的实质或原因，**第三步**是提出“要怎么做”

**题型四，关系比较题**

**模式：**

**如果是 A 和 B 比较**，那么第一步概括 A，第二步概括 B，第三步联系，第四步，区别

**如果是 A,B,C 三者比较**，那么分别概括 A 与 B,C 的关系，B 与 A,C 的关系，C 与 A,B 的关系。

例：保增长，保民生与保稳定的关系（前提，动力，保证）

**题型五,分析对策的有效性（略，参照前面）**

**题型六，SWOT 分析方法（内外因方面的正反方面分析）——对应**

**题目：分析对策的必要性和迫切性**

**优势（内好），劣势（内坏），机遇（外好），挑战(外坏)**

### **申论文章的写作套路**

**申论文章：申论要求在准确把握一定客观事实的基础（材料）上，作出必要的说明和引伸，然后发表中肯见解，提出方略，进行论证。**

申论文章是公务员针对**特定社会现象和问题**，提出**行政建议**并**展开论述**，从而表达自己的**行政意图**的文章。（**官样性议论文**）

**关于审题：**

①审明问题的**类型方式**：议论文 / **建议** / **报告** / **请示** / **讲话稿**  
**（公文）**

②审出**限制条件**：论述的内容（**重点分析原因还是对策**） / 虚拟身份（普通行政人员、部门领导） / 字数（不超过 / 多于 / 左右等等）  
(有 10%的原册)

**论点**

**1 整体性原则**（**论点**是对于材料反映的问题现状，问题原因，解决对策的**整体性把握**）

## **2 确定论点的原则**

①**高远**：要有政治高度，结合理论热点

②**概括**：选择一个具有概括性的论点

③**正确**：坚持正确的政治价值选择，**立足人民的政治立场（政府立场，不是材料中学者的、百姓的）**。

④**鲜明**：**赞成什么，反对什么**，要非常鲜明，不能模棱两可，含混不清。（**结合也是鲜明，讲清楚如何结合**）

⑤**新颖**：论点尽可能新颖、深刻，能超出他人的见解。但是这一点很难，**不能强求**，从阅卷的要求来说，这是锦上添花的事情。

**3 确定论点的公式：时代背景+鲜明观点+一般套话+特定事实（不一定按顺序,只要包含了即可）**

**例**：在土地资源日益紧张的形势下（**时代背景：既可以大背景，也可以小背景**），必须全面落实科学发展观（**鲜明观点：对策**），切实规范政府行为，加强土地资源的循环利用（**一般套话**），有效保护土地这一关系国计民生的命脉（**特定事实，针对的问题**）。

（**策论文：对策**）一般套话：1 采取多种措施，2 多措并举，3 多管齐下——注：一般套话也可以灵活

（**政论文：目的原因必要性迫切性**）一般套话：1 具有重要意义，2 意义重大而深远。

（**评论文：分析观点，问题**）一般套话：使二者有机结合，使二者和

谐相处协调发展，具体问题具体分析——具体：实现海洋开发与保护的共赢。

#### 4.突出论点的方法：前后照应

①文章的**题目就是论点**

②**第二段单独成段，点明论点。第一段概述材料的主要内容，紧接着第二段要点明论点。或在第一段的结尾点明总论点**

③文章的每个**分论点要扣住总论点**，每段开头或结尾**回扣总论点**。或是**对策回扣总论点，强调突出总论点**

④最后一段总结**总论点**

#### 论证

论证方法分**展开式论证**（总的对策展开为具体的对策：主体，对象，方式，对象，目的）和**解释式论证**（解释和回答论点）

考试的时候不能展开论证的时候，就采用**解释式论证即起承转合**：起（引）**承**（详细叙述）**转**（反向）**合**（总结）

#### 申论文章的结构

**1 内容的结构：三段式结构**（总思路，适合建议和报告的文体）——

申论的结构完整要求指的是这三个

**提出问题**（怎么了）：**概述材料、引出论点**。

**分析问题**（为什么）：**分析原因**。

**解决问题**（怎么办）：**解决方案**。

**总的原则**：**结构完整，不要超过 7 段**（论述要充分，段落太多，看起



来论证单薄)

## **2 逻辑结构：总分总结构**

**总：概述材料，提出总论点**

**分：分论点**

**总：总结全文，升华主题**

**具体论证结构——三种模式：**

### **1.重在提出对策：策论文**

第一段——开头

第二段——分析原因（略写，保持结构完整）

第三段—第五段——提对策（灵活应用万能八条）

第六段——结尾

### **2.重在分析原因：政论文**

第一段——开头

第二段—第四段——分析原因

第五段——提对策（占的比例要少，但是必须要有。保持结构完整）

第六段——结尾

### **3.重在分析矛盾：评论文**

第一段——开头

第二段—第三段——分别分析矛盾

第四段——提对策

第五段——结尾

## **3 起承转合结构（略）**

## 申论文章的五个得分突破点

**（一）提纲或框架（在草纸上写明）让卷面更规范，更流畅，减少错误**

提纲的内容（文章的框架）

1. 标题（再没有现成标题的情况下）

2. 开头 / 总论点

3. 每一段的开头和结尾

4. 结尾

**（二）标题**

**第一种，标题最好是中心论点，或者反映中心论点。**主题力求醒目、简练。

例如：①**介词短语式：**（把**鲜明论点**和**特定事实**联系起来）

用。。。。的思路，政绩观，理念统领/指导……

②**动宾式：**动词+宾语（**怎么做？或是做好什么工作**）

树立……观

开创，营造……局面/新氛围

例：《树立以人为本的安全观》、《转变政府职能，切实依法行政》、《多管齐下，切实维护社会公正》

③**主谓式：**主语+谓语（**表达做好某项工作的关键点**）

……的**核心**是……

……的**关键**在于……

例：《利用外资的关键在于提高质量》、《追求有质量效益的速度是经

济工作的重点》

**第二种，在不能明确总论点的情况下，可以使用以下万能标题：**

**多管齐下，……（加特定事实，策论类）**

为……开方抓药

由……现象引发的思考（**感想型标题，在找不到特定事实时使用，政论类**）

……问题引发的思考

……问题带来的启示

对……现象的反思

反思……现象

透视……现象

为……开方抓药

**（三）开头的万能句式：（形成第一印象）**

近年来/目前/最近一段时间，XX 现象/情况频繁出现/形势严峻（**事件**），导致 / 造成……（**影响**）。我们认为……迫在眉睫 / 应当提上议事日程 / 应该重视…… / 我们必须……刻不容缓，势在必行（**观点**）。

**公式：事件+影响+观点**

**（四）结尾的万能句式（事件+意义）**

**万能句式 A：**

常用词：**综上所述 / 总而言之 / 从以上的分析我们知道 / 从以上的分析我们看到有效解决看病难、看病贵的问题 / 解决农民工问题 / 解决上学难、上学贵的问题 / 建设资源节约型、环境友好型社会（事件）**

……**对推动我国经济社会发展转入科学发展轨道、走上社会和谐之路，推进全面建设小康社会，意义重大而深远（意义）。**（适用于国家问题）

### **万能句式 B:**

……对于实现“新北京、新奥运”战略，建设宜居城市，构建和谐社会的首善之区，推动首都经济社会科学发展，意义重大而深远。  
（适用于北京问题）

### **万能句式 C:**

按照以人为本，全面、协调、可持续发展的思想，……，对于实现北京“国家首都、国际城市、历史名城、宜居城市”发展目标，落实“新北京、新奥运”战略构想，构建和谐社会首善之区具有重大意义。

**注意：要造一个属于自己本省的，与理论热点密切相关的万能结尾**

### **（五）过渡**

1. 材料反映了……问题。 / 反映的主要问题是…… / 说明了一个重要现象：

2. 这个问题主要表现在： / 这些问题主要体现为： / 这个问题

主要有以下几个表现：

3. 造成这些问题的主要原因是： / 主要是以下问题导致了这些现象的发生：造成这个问题的原因是多方面的： / 何以如此呢？ / 原因何在？（**注意设问句的使用**）

4. 党和政府 / 各级政府 / 相关部门应该采取相应措施及时克服这些问题：

### **申论的语言**

**准确：政策语言**不能出现“应该”“建议”等词汇，都是“要”。

**严谨：法律问题**不能“立即出台”

**举例比较：**

**例一：**医院的盈利性是药价过高的罪魁祸首。不严谨，不准确

**例二：**医疗机构的盈利性质是导致药品价格虚高的主要原因之一。**更**

**适合公务员的语言**

## **公文式申论文章**

### **（一）讲话稿**

#### **1. 特点**

**权威性：**贯彻上级的指示精神，实施本级的决定，对分管的工作提出指导性意见

**思想性：**领导讲话一定要有理论色彩

**周全性：**考虑到方方面面，讲问题要全面

**鼓动性：**激励和调动各方面的积极性（**非常重要**）

**对象性：**要说到听众的心里去

## **2. 结构**

(1)**标题**（多为主题句）

(2)**称谓**（同志们 / 先生们、女士们 / 朋友们等，视具体情况而定，尽量全面）

(3)**主体**

①**开头：**开门见山，提出问题 / 简要概括讲话的**背景、目的、任务**

②**为什么：**分析所讲问题发生的原因

③**怎么样：**提出措施

④**结尾：**强调主题 / 表示态度 / 表示感谢 / 抒发感情 / 展望未来（又要情绪性的表达）

例 **2003 年国考** 写一篇演讲稿的**提纲**

### **（二）公文**

**意见：**无行文方向

**报告：**上行文（概述内容要详细）主要工作内容和工作经验

**请示：**上行文（请示内容要详细）

**通知：**下行文（通知政策要详细）

**公考对公文格式不做要求（可以不关注）**

**通用结构：**

(1)**标题**（多为主题句）

(2)**主体**

①概述问题

②分析原因

③提出对策

**热点复习：（线索、脉络）**

**与科学发展观相关的热点：**

**经济层面：**经济发展方式问题（产业结构、循环经济）、三农问题（建设社会主义新农村）

**社会层面：**民生问题（就业、分配、保障、稳定）都与和谐密切相关

**文化层面：**社会主义核心价值体系（以民族主义为核心的爱国主义精神、以改革创新为主的时代精神）、社会主义荣辱观、文化机制与体制（文化事业：公共文化服务体系；文化产业：产业模式）、网络文化、优化文化环境

**政治层面：**政绩观、服务型政府（基本特征）、社会管理  
**自己按照专题的形式去整理。按照表现、原因、对策的形式去梳理。**