

## 目 录

政法干警考情分析 .....	1
一、大纲解读 .....	1
二、历年考情分析 .....	2
2011 年两会热点 .....	4
一、社会保障 .....	4
二、反腐倡廉 .....	8
三、发展方式 .....	11
四、稳定物价 .....	14
五、文化建设 .....	16
六、“三农”问题 .....	18
七、科教兴国 .....	22
《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》(摘编) .....	27
一、转变方式 开创科学发展新局面 .....	27
二、强农惠农 加快社会主义新农村建设 .....	29
三、转型升级 提高产业核心竞争力 .....	30
四、营造环境 推动服务业大发展 .....	31
五、优化格局 促进区域协调发展和城镇化健康发展 .....	32
六、绿色发展 建设资源节约型、环境友好型社会 .....	32
七、创新驱动 实施科教兴国战略和人才强国战略 .....	34
八、改善民生 建立健全基本公共服务体系 .....	34
九、标本兼治 加强和创新社会管理 .....	36
十、传承创新 推动文化大发展大繁荣 .....	37
十一、改革攻坚 完善社会主义市场经济体制 .....	37
十二、互利共赢 提高对外开放水平 .....	38
十三、发展民主 推进社会主义政治文明建设 .....	39
十四、深化合作 建设中华民族共同家园 .....	41
十五、军民融合 加强国防和军队现代化建设 .....	42
十六、强化实施 实现宏伟发展蓝图 .....	43

## 政法干警考情分析

### 一、大纲解读

大纲是命题者出题的依据,也是考生备考的指导方针,按照大纲要求进行复习才能对症下药、取得理想的成绩。我们节选了2010年政法干警招录考试公共科目考试大纲,并对其进行了分析,希望考生能够从中得到一些启发。

#### 行政职业能力测验介绍:

常识判断主要测查考生对法律常识的理解和运用能力,涉及宪法、民法、商法、行政法、经济法、刑法等。除了法律常识,常识判断还涉及政治、经济、行政管理、人文科技等方面的内容。

#### 申论介绍:

1. 申论的给定资料具有普遍性,对政治、经济、法律、文化、社会等方面问题都有所涉猎,涉及面非常广。
2. 申论的给定资料具有针对性,一般都有明确的主题,可以是现实中普遍存在的社会热点问题,大众传媒关注的焦点,或者社会公共事务管理领域某一方面的内容。

通过以上大纲的要求我们可以看出,熟知时政热点对于考生应对政法干警招录考试是非常必要的。时政热点不仅是行政职业能力测验常识判断中的必考对象,而且也与申论话题的择取息息相关。不管申论主题选择的是经济话题、文化话题还是社会话题,都不是随意选取的,一般都要受到时政热点的影响,如最近中央比较关注文化建设问题,命题者就有可能从文化建设的角度进行命题,选择从公民道德

建设、传承中华文化、发展文化产业等小的切入点切入,结合新近发生的事件编排题目。

## 二、历年考情分析

以下是对各地政法干警考试本硕类申论话题的总结:

年份	省份	话题
2010 年	河南	户籍改革
2010 年	重庆	微型企业发展
2010 年	新疆	突发公共事件
2010 年	吉林	高温补贴
2010 年	江西	警车违规
2010 年	湖北	湖北群星英模
2009 年	河北	宜居城市建设
2009 年	河南	食品安全与社会和谐

从上表中可以看出,政法干警考试本硕类的申论话题都紧跟时代脉搏,与时政热点紧密相连,具有很强的可谈性和可论性(专科类的申论话题与本硕类具有相同的特点,在此不再一一举例),这也验证了以上我们对大纲的分析。这就提醒各位考生要多多关注时事,不管是宏观的还是微观的,都要有所涉猎。

2011 年《政府工作报告》、《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》是新近比较重要的中央文件,宏观涵盖了政治、经济、法律、文化、社会等多方面的问题,是考生备战政法干警招录考试不可不知的重要文件。



附：备考申论需重点关注的信息来源：

① 光明网。http://www.gmw.cn/信息分类清晰，微观热点点多、面广，其价值之大不必多言，一看就知道。

② 新华网。http://www.xinhuanet.com/新华通讯社主办，更新速度快，更有文风犀利、视角独特的新华网评可供申论文章借鉴。

③ 求是理论网。http://www.qstheory.cn/中共中央机关刊物《求是》杂志主办，是党的理论前沿阵地，社会核心价值的冲锋号。

④ 半月谈网。http://www.banyuetan.org/“相约网上半月谈，与您共话天下事”，说通俗点，叫“拉呱”，但陪您“拉呱”的人可以说精英荟萃、众贤云集。备考申论，您能错过吗？

⑤ 人民网。http://www.people.com.cn/“人民时评”、“政策解读”、“官员声音”等为您展示同一事件的不同视角，百家争鸣，各领风骚。人民网强国论坛更是蔚为壮观，汇集理论精英深度探讨国是。但也鱼龙混杂，不乏偏激冒进型见解，浏览时需取其精华、去其糟粕。

⑥ 求职指南网。http://www.qzzn.com/从权威性上来讲，该网站与上面五大网站并列似乎欠妥，但从对备考申论的价值来说，该网站凝聚众多考友的经验心声，是众考友互相交流、共同进步的平台，虽然很多考生只是在上面发点牢骚，但作为最通“地气”的网站，它真切地活在我们身边。

## 2011 年两会热点

### 一、社会保障

#### 新闻摘要

全国“两会”刚刚召开,关于“民生”的热议便迅速发酵成为代表委员关注的最热词汇。住房、收入、社保、教育、交通……一个个牵扯着百姓“幸福感”的指标,也同样牵扯着代表委员们的神经。

如何“让人民生活得更幸福”已经不再是一句简单的讨论,更成为我国最高参政议政殿堂中直面的重要问题,引发了百姓关于“幸福”的种种猜想。

#### 理论聚焦

经济越发展,越要重视加强社会建设和保障改善民生。

千方百计扩大就业。继续实施更加积极的就业政策。今年中央财政拟投入 423 亿元,用于扶助和促进就业。要适应我国劳动力结构特点,大力发展劳动密集型产业、服务业、小型微型企业和创新型科技企业,努力满足不同层次的就业需求。继续把高校毕业生就业放在首位,做好重点人群就业工作。加强职业技能培训,鼓励自主创业。加强公共就业服务,健全统一规范灵活的人力资源市场。加快就业信息网络建设,实现全国互联互通。加强劳动保障监察执法,完善劳动争议处理机制,依法维护劳动者权益,构建和谐劳动关系。

合理调整收入分配关系。这既是一项长期任务,也是当前的紧迫工作。今年重点采取三方面措施:一是着力提高城乡低收入群众的基本收入。稳步提高职工最低工资、企业退休人员基本养老金和城乡居

民最低生活保障标准。建立健全职工工资正常增长机制,严格执行最低工资制度。二是加大收入分配调节力度。提高个人所得税工薪所得费用扣除标准,合理调整税率结构,切实减轻中低收入者税收负担。有效调节过高收入,加强对收入过高行业工资总额和工资水平的双重调控,严格规范国有企业、金融机构高管人员薪酬管理。三是大力整顿和规范收入分配秩序。坚决取缔非法收入。加快建立收入分配监测系统。通过持续不断的努力,尽快扭转收入分配差距扩大趋势,努力使广大人民群众更多分享改革发展成果。

加快健全覆盖城乡居民的社会保障体系。将新型农村社会养老保险试点范围扩大到全国 40% 的县。推进城镇居民养老保险试点,解决集体企业退休人员养老保障的历史遗留问题,建立企业退休人员基本养老金正常调整机制。积极推进机关和事业单位养老保险制度改革。将国有企业、集体企业“老工伤”人员纳入工伤保险制度。完善城乡低保制度。继续多渠道增加社会保障基金。将孤儿养育、教育和残疾孤儿康复等纳入财政保障范围。继续推进残疾人社会保障体系和服务体系建设。加快推进社会保障管理信息化。发挥商业保险在完善社会保障体系中的作用。大力发展慈善事业。

坚定不移地搞好房地产市场调控。加快健全房地产市场调控的长效机制,重点解决城镇中低收入家庭住房困难,切实稳定房地产市场价格,满足居民合理住房需求。一是进一步扩大保障性住房建设规模。今年要再开工建设保障性住房、棚户区改造住房共 1000 万套,改造农村危房 150 万户。重点发展公共租赁住房。中央财政预算拟安排补助资金 1030 亿元,比上年增加 265 亿元。各级政府要多渠道筹集资金,大幅度增加投入。抓紧建立保障性住房使用、运营、退出等管理制度,提高透明度,加强社会监督,保证符合条件的家庭受益。二是进一步落实和完善房地产市场调控政策,坚决遏制部分城市房价过快上涨势头。制定并向社会公布年度住房建设计划,在新增建设用地计划中,单列保障性住房用地,做到应保尽保。重点增加中小套型普通商品住房建设。规范发展住房租赁市场。严格落实差别化住房信贷、



税收政策,调整完善房地产相关税收政策,加强税收征管,有效遏制投机投资性购房。加强房地产市场监测和市场行为监管,严厉查处各类违法违规行为。三是建立健全考核问责机制。稳定房价和住房保障工作实行省级人民政府负总责,市县人民政府负直接责任。有关部门要加快完善巡查、考评、约谈和问责制度,对稳定房价、推进保障性住房建设工作不力,从而影响社会发展和稳定的地方,要追究责任。

推进医药卫生事业改革发展。今年是医改三年实施方案的攻坚年,要确保完成各项目标任务。一是在基层全面实施国家基本药物制度。建立完善基本药物保障供应体系,加强药品监管,确保用药安全,切实降低药价。二是抓好公立医院改革试点。鼓励各地在医院管理体制、医疗服务价格形成机制和监管机制等方面大胆探索。完善医疗纠纷调处机制,改善医患关系。三是提高基本医疗保障水平。稳定提高城镇职工、居民医保参保率和新农合参合率。今年要把新农合和城镇居民医保财政补助标准提高到 200 元。四是完成农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务机构建设任务。今年全国人均基本公共卫生服务经费标准提高到 25 元。加强重大传染病、慢性病、职业病、地方病和精神疾病的预防控制和规范管理。加强妇幼保健工作,继续推进妇女宫颈癌、乳腺癌免费检查和救治保障试点。认真做好艾滋病防治工作。大力发展中医药和民族医药事业,落实各项扶持政策。五是鼓励社会资本举办医疗机构。放宽社会资本和外资举办医疗机构的准入范围。完善和推进医生多点执业制度,鼓励医生在各类医疗机构之间合理流动和在基层开设诊所,为人民群众提供便捷的医疗卫生服务。

全面做好人口和计划生育工作。继续稳定低生育水平。做好流动人口计划生育服务管理工作。加强出生缺陷干预,进一步扩大免费孕前优生健康检查试点,做好孕产妇和婴幼儿保健工作。农村妇女住院分娩率达到 95% 以上。实施新一轮妇女儿童发展纲要,切实保护妇女和未成年人权益。加快建立健全老年人社会服务体系,加强公益性养老服务设施建设。

加强和创新社会管理。强化政府社会管理职能,广泛动员和组织群众依法参与社会管理,发挥社会组织的积极作用,完善社会管理格局。以城乡社区为载体,以居民需求为导向,整合人口、就业、社保、民政、卫生、文化等社会管理职能和服务资源,实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。加快建立健全维护群众权益机制、行政决策风险评估和纠错机制,加强信访、人民调解、行政调解、司法调解工作,拓宽社情民意表达渠道,切实解决乱占耕地、违法拆迁等群众反映强烈的问题。加强和完善公共安全体系。健全突发事件应急体制,提高全社会危机管理和抗风险能力。加强信息安全和保密工作,完善信息网络管理。加强社会治安综合治理,严密防范、依法打击各类违法犯罪活动。落实企业安全生产和产品质量主体责任,坚决遏制重特大安全生产事故。完善食品安全监管体制机制,健全法制,严格标准,完善监测评估、检验检测体系,强化地方政府监管责任,加强监管执法,全面提高食品安全保障水平。

各级政府一定要把社会管理和公共服务摆到更加重要的位置,切实解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

——2011年政府工作报告

### 专家视点

※“工薪人群既买不起商品房,又没资格享受低廉的保障型住房,已经成为现有政策的‘夹心层’。”全国政协委员郭涛认为,一方面,国家应出台政策鼓励企业为职工建保障房;另一方面,培育好租赁房市场,充分利用现有的“空置房”,对所有用于出租的“空置房”,限定其出租价格的同时,免除个人所得税5年。

※“个税起征点应与地区物价通胀系数挂钩。”全国政协委员彭磷基认为,各地的物价水平、消费水平不一样,比如2009年北京应届毕业生月均工资2472元,而同期北京普通住宅月平均租金达到2947



元,但是在中西部省市,同样的工资与当地消费水平相比并不低。因此,彭磷基建议,在适当上调个税起征点外,还应建立个税起征点与地区物价水平、通货膨胀率联动的机制,让个税起征点综合上述因素进行调整。

※民盟中央副主席、浙江省政协副主席徐辉委员表示,应着眼于城乡一体化,对目前种类繁多的社保内容进行强势整合,同时大幅增加社保投入,努力扩大农民工参保面。在低水平、广覆盖、能转移、可持续的基础上逐步提高保障水平,建设既适合农民工特点又与城镇职工社保制度相对接的农民工社保制度。

### 深度解读

社会保障和民生问题与人们的生活密切相关,是人们最为关注的热点问题,它包括就业问题、收入分配问题、社会保障问题、住房问题、医疗卫生问题等等,这些问题都可以成为申论命题的切入点。例如,2010年吉林政法干警(本硕类)的高温补贴问题,2010年深圳市公务员考试的中医与医疗保障问题,2009年江西公务员考试以金融危机为背景考查的就业、分配、产业发展问题,同年四川省和江苏省公务员考试的大学生就业问题,2008年吉林乙级的社会养老问题、重庆市的老龄人口社会保障问题,这些问题都属于社会保障和民生的范畴。

## 二、反腐倡廉

### 新闻摘要

在过去的一年中,全国5098名县处级以上干部被处分,804名县处级以上干部被移送司法机关,包括原浙江省人大常委会副主任张家盟和原国家药监局副局长张敬礼在内的4名省部级高官涉嫌严重违纪被免职或接受组织调查,11名省部级腐败高官获判无期徒刑以上重刑。这都昭示了中央的反腐决心。

一个硬币都有它的两面,反腐取得一定成效的另一面就是腐败现象的蔓延。如何有效地预防腐败倡导廉政,还是亟待我们解决的重要问题。

毛主席说:治国就是治吏。3月5日上午,国务院总理温家宝向近3000名全国人大代表和2000多名全国政协委员作政府工作报告时,先后被代表委员们用热烈掌声打断了20多次。其中,最密集的掌声出现在“反腐”。在短短不到300字的“加强廉政建设和反腐败工作”部分,代表们两次报以热烈掌声。

反腐倡廉问题不仅是民众关心的话题,也是政府工作的重点。

### 理论聚焦

建设廉洁的政府是一项持久而又紧迫的任务,是人民的殷切期望。要加快解决反腐倡廉建设中的突出问题,扎实推进惩治和预防腐败体系建设,把查办大案要案作为反腐败的重要举措,同时更加注重制度建设。一是认真治理政府工作人员以权谋私和渎职侵权问题。针对工程建设、土地使用权出让和矿产资源开发、国有产权交易、政府采购等重点领域存在的问题,加大查处违法违纪案件工作力度,坚决惩处腐败分子。二是切实加强廉洁自律,认真贯彻执行《廉政准则》,落实领导干部收入、房产、投资以及配偶子女从业、移居国(境)外等情况定期报告制度,自觉接受监督。加强审计和监察工作。加大对行政机关领导干部和国有企业、事业单位负责人的监督力度。三是坚决反对铺张浪费和形式主义。要精简会议、文件,清理和规范各种达标、评比、表彰以及论坛、庆典等活动,从经费上严加控制。规范公务用车配备管理并积极推进公务用车制度改革。加快实行财政预算公开,让人们知道政府花了多少钱,办了什么事。各级政府都要努力为人民办事,每一个公务员都要真正成为人民的公仆。

——2011年政府工作报告

### 专家视点

※全国人大常委会委员、全国人大法律委员会副主任委员、中纪委原副书记刘锡荣 3 月 10 日在审议全国人大常委会工作报告时指出：“我们需要廉洁干净的政府，也需要廉价的政府。”他认为现在一些干部上任后要求换办公室，配车、配司机、配秘书，增加大量的工作成本，有些还存在公款吃喝、公款消费、公款旅游等问题，而这些“三公消费”资金很多来自预算外。对预算的监管制度一定要跟上。

※3 月 7 日，中国科学院院士、厦门大学教授郑兰荪等 30 位全国政协委员联名提交了一份提案，建议限制公款消费烟酒。全国人大代表、全国律协副会长许智慧表示，公款消费烟草是一种“权力消费”，公务员接受烟草馈赠已成为中国特有的烟草贿赂，建议国家应该明令禁止政府部门用公款买烟行为。

※全国人大常委会委员、吉林省延边自治州人大常委会主任金硕仁认为，公车问题积重难返，必须改革。但目前改革力度太小，发文件太多，解决不了问题。金硕仁建议，中央应该成立中纪委、监察局和财政部牵头的专门小组，在全国范围内统一出台文件，从上而下推行车改。

### 深度解读

“反腐倡廉”是连续数年来民众最关注的两会“热词”之一，今年也不例外，仍然是两会关注的热点问题，并作为 2011 年的重点工作被专门提出。以“反腐倡廉”作为申论话题的并不多，但也并不是说就一定不会考查，例如，2008 年福建省公务员考试就曾经考过政府及公务员廉洁问题，上海市考查过科学发展观与政府绩效评估、政府管理方式创新，广西考查过“文山会海”，政法干警申论考试也可能以“反腐倡廉”作为话题对考生进行考查。



### 三、发展方式

#### 新闻摘要

改革开放 30 多年来,中国经济保持了平稳较快发展,中国经济的世界位次也不断提升,但经济发展中不平衡、不协调、不可持续的矛盾日益突出。国际金融危机的爆发让中国政府进一步意识到原有的过度依赖外部需求、自主创新能力不足、“高投入、低产出”的经济模式难以为继,转变经济发展方式迫在眉睫。

在中共十七届五中全会通过的“十二五”规划建议中,明确提出加快转变经济发展方式将是中国未来五年发展的主线。

著名中国问题专家、《中国 30 年:人类社会的一次伟大变迁》作者罗伯特·库恩说:“除了转变经济发展方式,中国别无选择。转变经济发展方式是中国保持经济持续发展、改善民生、实现贸易平衡、节约能源、保护生态的唯一道路。”

#### 理论聚焦

要推动经济尽快走上内生增长、创新驱动的轨道。

调整优化产业结构。加快构建现代产业体系,推动产业转型升级。一是改造提升制造业。加大企业技术改造力度,重点增强新产品开发能力和品牌创建能力,提高能源资源综合利用水平、技术工艺系统集成水平,提高产品质量、技术含量和附加值。推动重点行业企业跨地区兼并重组。完善落后产能退出机制和配套政策。二是加快培育发展战略性新兴产业。积极发展新一代信息技术产业,建设高性能宽带信息网,加快实现“三网融合”,促进物联网示范应用。大力推动节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等产业发展。要抓紧制定标准,完善政策,加强创新能力建设,发挥科技型中小企业作用,促进战略性新兴产业健康发展,加快形成生产能力和核心

竞争力。三是大力发展服务业。加快发展生产性服务业,积极发展生活性服务业。大力发展和提升软件产业。着力营造有利于服务业发展的市场环境,加快完善促进服务业发展的政策体系。尽快实现鼓励类服务业用电、用水、用气、用热与工业基本同价。四是加强现代能源产业和综合运输体系建设。积极推动能源生产和利用方式变革,提高能源利用效率。推进传统能源清洁利用,加强智能电网建设,大力发展清洁能源。统筹发展、加快构建便捷、安全、经济、高效的综合运输体系。坚持陆海统筹,推进海洋经济发展。

促进区域协调发展。全面落实各项区域发展规划。坚持把实施西部大开发战略放在区域发展总体战略的优先位置,认真落实西部大开发新十年的政策措施和促进西藏、新疆等地区跨越式发展的各项举措。全面振兴东北地区等老工业基地,继续推进资源型城市转型。大力促进中部地区崛起,进一步发挥承东启西的区位优势。积极支持东部地区率先发展,在体制机制创新和发展方式转变上走在全国前列。更好发挥深圳等经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放中先行先试的作用。加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区发展,颁布实施 2011—2020 年中国农村扶贫开发纲要,启动集中连片特殊困难地区扶贫开发攻坚工程,加快贫困地区脱贫致富步伐。

积极稳妥推进城镇化。坚持走中国特色城镇化道路,遵循城市发展规律,促进城镇化健康发展。坚持科学规划,严格管理。加强城市基础设施和公共服务设施建设,增强城镇综合承载能力,提高管理和服务水平。因地制宜,分步推进,把有稳定劳动关系并在城镇居住一定年限的农民工,逐步转为城镇居民。对暂不具备落户条件的农民工,要解决好他们在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租赁、社会保障等方面的实际问题。要充分尊重农民在进城和留乡问题上的自主选择权,切实保护农民承包地、宅基地等合法权益。城镇化要同农业现代化和新农村建设相互促进,这是必须坚持的正确方向。

加强节能环保和生态建设,积极应对气候变化。突出抓好工业、建筑、交通运输、公共机构等领域节能。继续实施重点节能工程。大

力开展工业节能,推广节能技术,运用节能设备,提高能源利用效率。加大既有建筑节能改造投入,积极推进新建建筑节能。大力发展循环经济。推进低碳城市试点。加强适应气候变化特别是应对极端气候事件能力建设。建立完善温室气体排放和节能减排统计监测制度。加快城镇污水管网、垃圾处理设施的规划和建设,推广污水处理回用。加强化学品环境管理。启动燃煤电厂脱硝工作,深化颗粒物污染防治。加强海洋污染治理。加快重点流域水污染治理、大气污染治理、重点地区重金属污染治理和农村环境综合整治,控制农村面源污染。继续实施重大生态修复工程,加强重点生态功能区保护和管理,实施天然林资源保护二期工程,落实草原生态保护补助奖励政策,巩固退耕还林还草、退牧还草等成果,大力开展植树造林,加强湿地保护与恢复,推进荒漠化、石漠化综合治理。完善防灾减灾应急预案,加快山洪地质灾害易发区调查评价、监测预警、防治应急等体制建设。

——2011年政府工作报告

### 专家视点

※无锡市市长毛小平表示,要实施结构调整,关键要增强自主创新能力,加快转变经济发展方式必须大力调整经济结构,而经济结构的调整,要以增强自主创新能力作为主要支撑“十一五”期间,无锡在经济结构调整上取得了一些成效。“十二五”期间,无锡将在经济结构调整上下更大气力,主要集中在三个方面:进一步调整经济结构,加快高新技术产业的发展;大力发展服务业,更多地引入软件服务外包、文化创意类的企业;更多地引导、培育战略性新兴产业。

※“2005年合肥市被国务院批准成为科技创新试点市,主要是依托科技创新推动新型工业化的发展,推动结构调整,推动转型发展。”安徽省合肥市市长吴存荣指出,科技创新不仅是技术进步的问题,还涉及到科技体制转型的问题。合肥近几年主要在体制机制上进行了



一些探索,特别是注重企业的研发,把更多的科研经费、更多的人才力量留在企业,让企业成为真正的自主创新的主体。“十二五”期间,合肥市将继续推进产学研合作,推动企业自主创新,进而推动经济结构调整。

### 深度解读

从2011年政府工作报告来看,这一问题所包含的命题切入点也比较丰富,而且都是近两年申论考试比较热衷的一些申论话题。这些切入点包括:优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化、节能环保和生态建设。在进行申论命题的时候命题者可能从更微观的角度切入命题,如推进城镇化的问题中包含农民土地承包经营权流转问题,2009年辽宁、福建(秋季)、海南、内蒙古(党群机关)、重庆公务员联考申论话题便是农民土地承包经营权流转,又如,“加强节能环保和生态建设,积极应对气候变化”这一问题下的海洋污染治理问题曾经作为2010年国考申论的考查话题。

## 四、稳定物价

### 新闻摘要

物价、房价、资源价格,这些价格与百姓生活息息相关,成为近两年来最热的舆论话题。据人民网舆情监测室统计,对于稳定物价的呼声,网上相关新闻转载量超过16万篇,论坛、博客数量接近22万条。已经有不少全国人大代表和全国政协委员提出相关议案和提案,房价问题更是引起了代表委员们的强烈关注。

一方面,政府在稳定物价的问题上显示出信心,另一方面,有代表和委员呼吁政府采取多方面的措施,及时抑制通货膨胀,压缩经济泡沫。

### 理论聚焦

当前,物价上涨较快,通胀预期增强,这个问题涉及民生、关系全局、影响稳定。要把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务,充分发挥我国主要工业品总体供大于求、粮食库存充裕、外汇储备较多等有利条件,努力消除输入性、结构性通胀因素的不利影响,消化要素成本上涨压力,正确引导市场预期,坚决抑制价格上涨势头。要以经济和法律手段为主,辅之以必要的行政手段,全面加强价格调控和监管。一是有效管理市场流动性,控制物价过快上涨的货币条件。把握好政府管理商品和服务价格的调整时机、节奏和力度。二是大力发展生产,保障主要农产品、基本生活必需品、重要生产资料的生产和供应。落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。三是加强农产品流通体系建设,积极开展“农超对接”,畅通鲜活农产品运输“绿色通道”。完善重要商品储备制度和主要农产品临时收储制度,把握好国家储备吞吐调控时机,搞好进出口调节,增强市场调控能力。四是加强价格监管,维护市场秩序。特别要强化价格执法,严肃查处恶意炒作、串通涨价、哄抬价格等不法行为。五是完善补贴制度,建立健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,绝不能让物价上涨影响低收入群众的正常生活。

——2011年政府工作报告

### 专家视点

※全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青两会期间曾就物价调控问题指出,管好市场要有充足的物资储备做保障。

※全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林建议,建立“菜篮子”和“米袋子”市场监控制度,主管部门要定期分析形势,及时采取对策。要依法严厉打击各种扰乱市场秩序的违法乱纪行为,

保护生产者、经营者、消费者合法权益。

※全国政协委员、民革天津市委副主委王玉佩说,过去一年里,我国多种农产品物价疯狂上涨,相继出现“豆你玩”、“蒜你狠”、“姜你军”等现象。农产品物价上涨,一方面源于自然灾害导致的减产,另一方面则由于许多游资、闲资进入农业领域,为牟取暴利而进行炒作。针对这一现象,建议国家加大监管力度,杜绝炒作资本进入农业领域,稳定农业生产及农产品物价,保障社会正常经济秩序,保障民计民生长远发展。

### 深度解读

稳定物价与民生问题息息相关,物价控制不好可能影响社会稳定,因此“保持物价总水平基本稳定”被摆在 2011 年政府工作的第一位也就不足为奇了。与其他问题相比,稳定物价可能是一个“小问题”,但从政府工作报告中它所处的位置来看,就足以证明它并非真的是一个小问题了。因此,考生应该足够重视稳定物价这一问题。在命题时,这一问题可能和保障民生、扩大内需等问题结合起来考查,考生对民生和扩大内需问题也应有所了解。

## 五、文化建设

### 新闻摘要

截至 3 月 7 日下午 2 时,全国政协共收到提案 5430 件,参与提案的委员 1987 人,占委员总数 88.82%。其中,涉及文化事业的提案 160 件,主要建议有:大力发展公益性文化事业;加大公共文化资源配置向基层和农村倾斜力度;落实文化产业振兴规划,积极扶持文化产业发展;加强民族传统文化和文化遗产保护;有效整合对外文化交流资源,提升中华文化影响力等。



### 理论聚焦

文化对民族和国家的影响更深刻、更久远。要更好地满足人民群众多层次多样化文化需求,发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能,增强民族凝聚力和创造力。加强公民道德建设,在全社会树立中国特色社会主义的共同理想和信念,加快构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。加强诚信体系建设,建立相关制度和法律法规。增强公共文化产品供给和服务能力,重点加强中西部地区和城乡基层的文化基础设施建设,继续实施文化惠民工程。扶持公益性文化事业,加强文化遗产保护、利用和传承。进一步繁荣哲学社会科学。发展新闻出版、广播影视、文学艺术、档案事业。加强对互联网的利用和管理。深化文化体制改革,积极推进经营性文化单位转企改制。大力发展文化产业,培育新型文化业态,推动文化产业成为国民经济支柱性产业。大力开展全民健身活动,促进群众体育和竞技体育协调发展。加强对外文化体育交流与合作,不断扩大中华文化国际影响力,让博大精深的中华文化再展辉煌。

——2011 年政府工作报告

### 专家视点

※驻豫全国政协委员、河南大学校长姜源功说,要拓展文化产业的发展思路与空间,根据各地的文化积淀、历史传统和资源禀赋,各有侧重,走特色化发展道路而不是盲目重复,走集约式发展道路而不是粗放式低水平发展。可以借鉴国外经验,采取品牌授权这一商业经营方式,推广文化产品、增强品牌影响力、拉长产业链条。

※全国人大代表、河南省曲艺家协会主席范军认为,在引领思想、凝聚人心过程中,文化发挥着不可替代的强大力量。范军说,当前,在

基层,尤其是在农村,随着人民生活水平的提高,精神文明建设相对滞后,已经开始影响新农村建设的全面性和完整性。他建议,各级政府应出台政策和配套措施,大力培养基层文化队伍,扶持农村基层文化活动蓬勃开展,变“送”文化下乡为“种”文化在乡,让先进文化占领基层阵地。

### 深度解读

在大力发展经济的同时,精神文明建设也不能落后。近年来中央非常关注精神文明建设,精神文化问题也成为了政法干警考试、公务员考试的宠儿,以此作为话题的申论考试数不胜数。单就2010年的公务员考试来说,就有北京、福建、四川三个地方涉及到精神文化问题。北京考查的是国民读书问题,福建考查的是文化创意产业发展,四川考查的是学习郭明义精神。2010年湖北政法干警招录考试本硕类申论考查的湖北英模谭星问题也属于精神文明建设的范畴。其他年份曾经考查过的传统文化教育及非物质文化遗产保护、网络文明、手机短信文化等申论话题也都属于精神文明建设问题。

## 六、“三农”问题

### 新闻摘要

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。正如胡锦涛同志指出的,即使将来基本实现现代化了,我国城镇化率达到60%甚至更高,也还会有好几亿人口生活在农村,“三农”问题依然是关系我国发展全局的重大问题。

从历史上看,我们党始终高度重视“三农”问题。无论是土地革命时期、抗日战争时期还是解放战争时期,我们党都高度重视“三农”问题,广泛发动和组织农民,建立农村根据地,在解放区减租减息,恢复生产,最终取得了新民主主义革命的伟大胜利。新中国成立后,我们

党采取一系列措施发展农业生产,在全国范围进行土地改革和农业社会主义改造,不仅巩固了新生的国家政权,还为推进工业化提供了积累。党的十一届三中全会以后,我国改革率先从农村突破,实行家庭承包经营,极大地调动了农民群众的积极性,解放和发展了农村生产力,推动了农业和农村经济快速发展。历史表明:“三农”问题始终是关系我们党和人民事业的全局性和根本性问题。

从实现全面建设小康社会的目标看,“三农”依然是难点和重点。没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农村的现代化就没有国家的现代化。尽管广大农村已经解决温饱问题,基本实现了小康目标,但从总体上讲还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。全面小康是惠及十几亿人的小康,如果农业基础不稳,农民收入得不到提高,农村发展长期滞后,农业和农村发展面临的一系列深层次矛盾和问题得不到解决,全面建设小康社会的目标就难以实现,我国现代化建设的进程就会受到影响。

从当前形势来看,“三农”依然具有根本性和全局性。一是农产品供求不平衡,保障粮食安全压力增大。近年来我国城乡居民收入明显增加,社会对农产品的需求快速增长;工业化、城镇化的快速推进,大量农民进入城市,由农产品生产者变为消费者,加大了农产品消费需求;农业发展的资源约束条件日益严峻,农产品供求矛盾将会凸显出来。二是农村购买力不强,国民经济发展内需拉动不足。大力发展农业和农村经济,提高农村消费在整个消费中的比重,把农村潜在的巨大消费需求转变为现实的购买力,是实现国民经济又好又快发展的战略选择。三是农民就业分化,农民工问题亟须深入解决。近年来各级党委、政府采取综合措施,使农民工在就业指导、工资待遇、工伤保险等方面有了明显改善,但农民工依然是“农民中的工人、城市中的农民”,这些都需要在推进城乡经济社会发展一体化进程中加以解决。



### 理论聚焦

坚持把“三农”工作放在重中之重，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，巩固和发展农业农村好形势。

确保农产品供给，多渠道增加农民收入。要把保障粮食安全作为首要目标，毫不放松地抓好农业生产。稳定粮食种植面积，支持优势产区生产棉花、油料、糖料等大宗产品。大力发展畜牧业、渔业、林业。切实抓好新一轮“菜篮子”工程建设，大中城市郊区要有基本的菜地面积和生鲜食品供给能力。强化农业科技支撑，发展壮大农作物种业，大规模开展高产创建。继续实施粮食最低收购价政策，今年小麦最低收购价每 50 公斤提高 5 到 7 元，水稻最低收购价每 50 公斤提高 9 到 23 元。大力发展农村非农产业，壮大县域经济，提高农民职业技能和创业、创收能力，促进农民就地就近转移就业。提高扶贫标准，加大扶贫开发力度。

大兴水利，全面加强农业农村基础设施建设。重点加强农田水利建设、中小河流治理、小型水库和病险水闸除险加固以及山洪地质灾害防治。完善排灌设施，发展节水灌溉，加固河流堤岸，搞好清淤疏浚，消除水库隐患，扩大防洪库容。通过几年努力，全面提高防汛抗旱、防灾减灾能力。大力推进农村土地开发整理，大规模建设旱涝保收高标准农田，加快全国新增千亿斤粮食生产能力建设。加强农村水电路气房建设，大力改善农村生产生活条件，努力为农民建设美好家园。

加大“三农”投入，完善强农惠农政策。财政支出重点向农业农村倾斜，确保用于农业农村的总量、增量均有提高；预算内固定资产投资重点用于农业农村基础设施建设，确保总量和比重进一步提高；土地出让收益重点投向农业土地开发、农田水利和农村基础设施建设，确保足额提取、定向使用。今年中央财政用于“三农”的投入拟安排 9884.5 亿元，比上年增加 1304.8 亿元。继续增加对农民的生产补

贴,新增补贴重点向主产区、重点品种、专业大户、农民专业合作社倾斜。增加中央财政对粮食、油料、生猪调出大县的一般性转移支付,扩大奖励补助规模和范围。引导金融机构增加涉农信贷投放,确保涉农贷款增量占比不低于上年。加大政策性金融对“三农”的支持力度。健全政策性农业保险制度,建立农业再保险和巨灾风险分散机制。

深化农村改革,增强农村发展活力。坚持和完善农村基本经营制度,健全覆盖耕地、林地、草原等家庭承包经营制度。有序推进农村土地管理制度改革。探索建立耕地保护补偿机制。继续推进农村综合改革。全面实施村级公益事业建设一事一议财政奖补,大幅增加奖补资金规模。加快发展农民专业合作社和农业社会化服务体系,提高农业组织化程度。年底前,在全国普遍建立健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。

解决 13 亿中国人的吃饭问题始终是头等大事,任何时候都不能掉以轻心。我们有信心也有能力办好这件大事。

——2011 年政府工作报告

### 专家视点

※民革天津市委专职副主委、静海县政协副主席、市水产研究所名誉所长王玉佩委员建议,应加大扶持力度,尽快建立多层次的农村金融市场体系,面向“三农”开发农村基础设施贷款、环保节能贷款、林权抵押、土地承包权抵押贷款等涉农信贷业务和产品,并创新农村金融体系,在引进村镇银行、小额贷款公司的基础上,建立农民资金互助组织,扩大农村金融业务覆盖面。

※“基础设施建设对西部山区来说是重中之重。”全国人大代表、贵州省铜仁地委书记廖国勋感慨地说。去年西南地区发生的罕见旱情让水利设施缺乏的短板再次暴露。天无三日晴,地无三分平。尽管

水资源并不缺乏,但贵州特有的地貌让存水留水变得十分困难,在自然灾害面前脆弱不堪。今年中央的一号文件聚焦水利,将大兴水利强基础放在国家安全的高度,让这位西部山区的干部着实振奋。廖国勋代表告诉记者,从2006年起,铜仁地区就是水利部的扶贫点。5年来,通过不断加强水利设施建设,到目前,已经解决115万人饮水困难,有效灌溉面积大幅增加。人均收入也从2006年的不到1700元提高到现在的3200元。“还要向基层水利建设及维护等方面倾斜。在贵州,一些在建的小水利工程作用很大。”廖国勋代表说,“比如种烤烟,只要关键几天有水,就收成在望。这些都靠小水利。”

### 深度解读

2011年1月29日,中央一号文件正式颁布,文件标题名称为《关于加快水利改革发展的决定》。这是新世纪以来连续第8个中央一号文件。近年来,我国频繁发生的严重水旱灾害造成重大生命财产损失,暴露出农田水利等基础设施薄弱的问题,必须大力加强水利建设,加快水利改革发展。2011年政府工作报告关于“三农”问题的论述也将重点锁定水利问题,这需要引起考生的注意。

其实,2011年国家公务员省级以上申论考试所选取的话题——黄河的开发与保护,就是对水利建设问题的考查。这再一次验证了申论考试话题是与时政热点紧密相连的。

## 七、科教兴国

### 新闻摘要

实施科教兴国和人才强国战略,是保证中国特色社会主义健康发展的需要。我们党一直重视科技、教育和人才在中国革命和社会主义建设中的作用。改革开放以来,根据国家发展需要,我们党及时提出了科教兴国战略。提出这一战略的背景是,以信息科学和信息技术为

主要标志的科技革命形成新的高潮,“知识经济”进入了人类文明发展的进程,科学技术的蓬勃发展和广泛运用给人类生产和生活方式带来了深刻变化。科技进步已成为经济社会发展的决定性因素。在这样一个大的历史背景下,实施科教兴国战略,就成为我国社会主义发展的必然选择。科教兴国战略与人才强国战略是相辅相成的,科教强国战略的实施离不开人才的培养、选拔与使用。因此,在社会主义建设实践过程中,我们党又逐步形成了人才强国战略。

实施科教兴国战略和人才强国战略,是实现我国经济发展,提升我国核心竞争力的迫切需要。实施科教兴国战略和人才强国战略,有助于促进我国经济结构调整。经济结构调整是着眼于解决经济运行中的深层次矛盾和问题,拓展经济发展空间,增强经济发展动力,使经济增长建立在结构优化的基础上,持续性发展得到增强。经济结构调整是指国家运用经济的、法律的和必要的行政手段,改变现有的经济结构状况,使之合理化、完善化,以适应生产力解放与发展的过程;是转变发展方式的重要内容,对加快经济发展方式转变具有决定性意义;也是提升国民经济整体素质和抗风险能力、赢得国际经济竞争主动权的有效途径。

实施这两大战略,还是增强企业市场竞争力的需要。企业是把人的要素和物的要素结合起来、自主地从事经济活动、具有营利性的经济组织。企业是市场经济活动的主要参加者,是社会生产和流通的直接承担者,还是社会经济技术进步的主要力量。企业竞争力是企业市场竞争中谋求并保持最大收益的能力,企业要增强市场竞争力,就必须走创新之路,就必须依靠科技与人才。

实施这两大战略,有助于提升我国的核心竞争力,维护我国在世界经济中的根本利益。经济结构的差异,决定着不同国家和地区在国际和地区经济活动中的地位 and 作用。一般而言,高一层次的产业结构几乎完全可以控制低一层次的产业结构。在国际经济中,有能力控制要素和产出的流向,就有可能控制他人经济发展的方向,保证自己在世界经济中的根本利益。经济结构的优化,对促进持续发展和竞争力



的增强具有关键性作用。要提升我国的核心竞争力,维护我国在世界经济中的根本利益,就必须调整和优化经济结构,发展高新技术,使之与我国整体发展的要求相适应。而经济结构调整与优化,离不开科技、教育与人才的有力支撑。

实施科教兴国和人才强国战略,是加速推进现代化的需要。我们已经站在一个新的历史起点和新的历史高度,也面临着新的挑战 and 机遇。随着经济全球化和科技进步的加速,在实现现代化进程中,必须站在新起点,实现新跨越,在发展中寻找新突破,在创新中获取新动力。实施这两大战略,提高我国自主创新能力,建设创新型国家,是贯彻落实科学发展观、实现经济社会协调发展和人的全面发展的必然要求;是充分利用国内外两个市场、两种资源,在更大范围、更广领域、更高层次参与国际经济、科技竞争和合作,提高国际竞争力的重要举措;是迎接各种挑战,实现以创新带动全面发展的战略选择。

科教兴国战略和人才强国战略一样,都是为了实现我们建设创新型国家的奋斗目标和小康社会所必需的国家战略。只有更多地向知识、智力资源要生产力,才是发展的正确出路。因此,要把注意力放在创新上,放在具有高附加值的知识产权产业的发展上。总之,实施科教兴国战略和人才强国战略,是建设中国特色社会主义的必然选择,是推进社会主义现代化,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的迫切需要。

### 理论聚焦

科技、教育和人才是国家发展的基础和根本,必须始终放在重要的战略位置。

坚持优先发展教育。推动教育事业科学发展,为人们提供更加多样、更加公平、更高质量的教育。2012 年财政性教育经费支出占国内生产总值比重达到 4%。加快发展学前教育。公办民办并举,增加学

前教育资源,抓紧解决“入园难”问题。促进义务教育均衡发展。加强义务教育阶段学校标准化建设,公共资源配置重点向农村和城市薄弱学校倾斜。以流入地政府和公办学校为主,切实保障农民工随迁子女平等接受义务教育。支持民族地区教育发展,做好“双语”教学工作。全面推进素质教育。加快教育改革,切实减轻中小学生过重课业负担,注重引导和培养孩子们独立思考、实践创新能力。保证中小學生每天一小时校园体育活动。大力发展职业教育。引导高中阶段学校和高等学校办出特色,提高教育质量,增强学生就业创业能力。加强重点学科建设,加快建设一批世界一流大学。支持特殊教育发展。落实和完善国家助学制度,无论哪个教育阶段,都要确保每个孩子不因家庭经济困难而失学。

全面加强人才工作。以高层次和高技能人才为重点,加快培养造就一大批创新型科技人才和急需紧缺人才。加大人才开发投入,推进重大人才工程。深化选人用人制度改革,努力营造平等公开、竞争择优的制度和社会环境,激励优秀人才脱颖而出,创造人尽其才的良好局面。

大力推进科技创新。加快实施国家科技重大专项,突破一批核心关键技术,提升重大集成创新能力。加强基础研究、前沿技术研究,增强原始创新能力。推动建立企业主导技术研发创新的体制机制。鼓励企业共同出资开展关键共性技术研发,共担风险、共享成果,对符合国家战略方向的项目,政府要从政策和资金上给予支持。深化科技管理体制改革,促进科技资源优化配置、高效利用和开放共享。激励科研院所、高等学校和广大科技人员以多种形式与企业合作。保持财政科技投入稳定增长,提高科研经费使用效率。坚定不移地实施国家知识产权战略,提升知识产权的创造、应用、保护、管理能力,激发全社会创新活力。

——2011年政府工作报告

### 专家视点

※科技创新,时不我待,“加快”一词被众多代表、委员强调。围绕加快科技进步、提高自主创新能力,中国空空导弹研究院总设计师樊会涛代表一口气给出了5条关于“加快”的建议:加快发展高新技术产业,加快培育和发展战略性新兴产业,加快推进传统产业优化升级,加快推进科技创新体制机制建设,加快实施创新人才培养引进计划。

※教育部哲学学科教学指导委员会主任委员、吉林大学教授孙正聿委员认为,大学必须兼顾培养专门人才和培育健全人格两方面,把大学生培养成全面发展的人。他建议,高校把知识性的心理学、伦理学、逻辑学,情操类的文学欣赏、音乐欣赏、美术欣赏等课程纳入公选课。

※全国人大代表、清华大学副校长谢维和表示,为了使教育尤其是高等教育在“十二五”规划期间发挥更大的作用,我们应进一步加大对人才培养的关注力度,因为高层次的拔尖创新人才是提高综合国力和国际竞争力的关键。谢维和还建议进一步培养和发挥大学的创新能力,进一步从政策上加强大学与市场、企业的联系,提高大学科研成果的转化率和产业化率,使大学的创新成果更好地服务于国家和社会。

### 深度解读

教育问题和科技创新问题在以前的申论考试中也曾经考查过,尤其是教育问题中的农民工子女教育问题更是不止一次地考查过。如,2009年上海市公务员考试,2011年国家公务员考试市地以下申论试卷都曾经考查过农民工子女教育的问题。考查科技创新问题的有2006年江西的自主创新问题。这些问题在政法干警招录考试申论中也有可能考查。

## 《国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要》(摘编)

### 一、转变方式 开创科学发展新局面

《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出,“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,必须深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点,继续抓住和用好重要战略机遇期,努力开创科学发展新局面。

规划纲要指出,以科学发展为主题,是时代的要求,关系改革开放和现代化建设全局。以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路。今后五年,要确保科学发展取得新的显著进步,确保转变经济发展方式取得实质性进展。基本要求是:

——坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。

——坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。

——坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。

——坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。

——坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。

规划纲要提出,按照与应对国际金融危机冲击重大部署紧密衔



接、与到 2020 年实现全面建设小康社会奋斗目标紧密衔接的要求,综合考虑未来发展趋势和条件,今后五年经济社会发展的主要目标是:

——经济平稳较快发展。国内生产总值年均增长 7%,城镇新增就业 4500 万人,城镇登记失业率控制在 5% 以内,价格总水平基本稳定,国际收支趋向基本平衡,经济增长质量和效益明显提高。

——结构调整取得重大进展。居民消费率上升。农业基础进一步巩固,工业结构继续优化,战略性新兴产业发展取得突破,服务业增加值占国内生产总值比重提高 4 个百分点。城镇化率提高 4 个百分点,城乡区域发展的协调性进一步增强。

——科技教育水平明显提升。九年义务教育质量显著提高,九年义务教育巩固率达到 93%,高中阶段教育毛入学率提高到 87%。研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重达到 2.2%,每万人口发明专利拥有量提高到 3.3 件。

——资源节约环境保护成效显著。耕地保有量保持在 18.18 亿亩。单位工业增加值用水量降低 30%,农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.53。非化石能源占一次能源消费比重达到 11.4%。单位国内生产总值能源消耗降低 16%,单位国内生产总值二氧化碳排放降低 17%。主要污染物排放总量显著减少,化学需氧量、二氧化硫排放分别减少 8%,氨氮、氮氧化物排放分别减少 10%。森林覆盖率提高到 21.66%,森林蓄积量增加 6 亿立方米。

——人民生活持续改善。全国总人口控制在 13.9 亿人以内。人均预期寿命提高 1 岁,达到 74.5 岁。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长 7% 以上。新型农村社会养老保险实现制度全覆盖,城镇参加基本养老保险人数达到 3.57 亿人,城乡三项基本医疗保险参保率提高 3 个百分点。城镇保障性安居工程建设 3600 万套。贫困人口显著减少。

——社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善。全民族思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。

社会主义民主法制更加健全,人民权益得到切实保障。文化事业加快发展,文化产业占国民经济比重明显提高。社会管理制度趋于完善,社会更加和谐稳定。

——改革开放不断深化。财税金融、要素价格、垄断行业等重要领域和关键环节改革取得明显进展,政府职能加快转变,政府公信力和行政效率进一步提高。对外开放广度和深度不断拓展,互利共赢开放格局进一步形成。

规划纲要强调,实现经济社会发展目标,必须紧紧围绕推动科学发展、加快转变经济发展方式,统筹兼顾,改革创新,着力解决经济社会发展中不平衡、不协调、不可持续的问题,明确重大政策导向:加强和改善宏观调控,建立扩大消费需求的长效机制,调整优化投资结构,同步推进工业化、城镇化和农业现代化,依靠科技创新推动产业升级,促进区域协调互动发展,健全节能减排激励约束机制,推进基本公共服务均等化,加快城乡居民收入增长,加强和创新社会管理。

## 二、强农惠农 加快社会主义新农村建设

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,完善以工促农、以城带乡长效机制,加大强农惠农力度,提高农业现代化水平和农民生活水平,建设农民幸福生活的美好家园。

规划纲要提出,要加快发展现代农业。坚持走中国特色农业现代化道路,把保障国家粮食安全作为首要目标,加快转变农业发展方式,提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力。要增强粮食安全保障能力(粮食综合生产能力达到5.4亿吨以上)、推进农业结构战略性调整、加快农业科技创新、健全农业社会化服务体系。

规划纲要说,要拓宽农民增收渠道。加大引导和扶持力度,提高农民职业技能和创收能力,千方百计拓宽农民增收渠道,促进农民收

人持续较快增长。要巩固提高家庭经营收入、努力增加工资性收入、大力增加转移性收入。

规划纲要提出,要改善农村生产生活条件。按照推进城乡经济社会发展一体化的要求,搞好社会主义新农村建设规划,加强农村基础设施建设和公共服务,推进农村环境综合整治。要提高乡镇村庄规划管理水平、加强农村基础设施建设、强化农村公共服务、推进农村环境综合整治。

规划纲要指出,要完善农村发展体制机制。按照统筹城乡发展要求,加快推进农村发展体制机制改革,增强农业农村发展活力。要坚持和完善农村基本经营制度、建立健全城乡发展一体化制度、增强县域经济发展活力。

### 三、转型升级 提高产业核心竞争力

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,坚持走中国特色的新型工业化道路,适应市场需求变化,根据科技进步新趋势,发挥我国产业在全球经济中的比较优势,发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。

规划纲要提出,改造提升制造业。优化结构、改善品种质量、增强产业配套能力、淘汰落后产能,发展先进装备制造业,调整优化原材料工业,改造提升消费品工业,促进制造业由大变强。要推进重点产业结构调整、优化产业布局、加强企业技术改造、引导企业兼并重组、促进中小企业发展。

规划纲要强调,培育发展战略性新兴产业。以重大技术突破和重大发展需求为基础,促进新兴科技与新兴产业深度融合,在继续做强做大高技术产业基础上,把战略性新兴产业培育发展成为先导性、支柱性产业。要推动重点领域跨越发展、实施产业创新发展工程、加强政策支持和引导。

规划纲要说,推动能源生产和利用方式变革。坚持节约优先、立足国内、多元发展、保护环境,加强国际互利合作,调整优化能源结构,构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系。要推进能源多元清洁发展、优化能源开发布局、加强能源输送通道建设。

规划纲要称,构建综合交通运输体系。按照适度超前原则,统筹各种运输方式发展,基本建成国家快速铁路网和高速公路网,初步形成网络设施配套衔接、技术装备先进适用、运输服务安全高效的综合交通运输体系。要完善区际交通网络、建设城际快速网络、优先发展公共交通、提高运输服务水平。

规划纲要指出,全面提高信息化水平。加快建设宽带、融合、安全、泛在的下一代国家信息基础设施,推动信息化和工业化深度融合,推进经济社会各领域信息化。要构建下一代信息基础设施、加快经济社会信息化,加强网络与信息安全保障。

规划纲要称,要推进海洋经济发展。坚持陆海统筹,制定和实施海洋发展战略,提高海洋开发、控制、综合管理能力。要优化海洋产业结构、加强海洋综合管理。

#### 四、营造环境 推动服务业大发展

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点,营造有利于服务业发展的政策和体制环境,拓展新领域,发展新业态,培育新热点,推进服务业规模化、品牌化、网络化经营,不断提高服务业比重和水平。

规划纲要称,加快发展生产性服务业。深化专业化分工,加快服务产品和服务模式创新,促进生产性服务业与先进制造业融合,推动生产性服务业加速发展。要有序拓展金融服务业、大力发展现代物流业、培育壮大高技术服务业、规范提升商务服务业。

规划纲要提出,大力发展生活性服务业。面向城乡居民生活,丰



富服务产品类型,扩大服务供给,提高服务质量,满足多样化需求。要优化发展商贸服务业、积极发展旅游业、鼓励发展家庭服务业、全面发展体育事业和体育产业。

规划纲要强调,营造有利于服务业发展的环境。以开放促改革,以竞争促发展,推动服务业制度创新,完善服务业政策体系,优化服务业发展环境。要加快推进服务领域改革、完善服务业政策。

### 五、优化格局 促进区域协调发展和城镇化健康发展

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,实施区域发展总体战略和主体功能区战略,构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局,逐步实现不同区域基本公共服务均等化。坚持走中国特色城镇化道路,科学制定城镇化发展规划,促进城镇化健康发展。

规划纲要指出,实施区域发展总体战略。充分发挥不同地区比较优势,促进生产要素合理流动,深化区域合作,推进区域良性互动发展,逐步缩小区域发展差距。要推进新一轮西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展,加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区扶持力度。

规划纲要称,实施主体功能区战略。按照全国经济合理布局的要求,规范开发秩序,控制开发强度,形成高效、协调、可持续的国土空间开发格局。要优化国土空间开发格局、实施分类管理的区域政策、实行各有侧重的绩效评价、建立健全衔接协调机制。

规划纲要强调,积极稳妥推进城镇化。优化城市化布局和形态,加强城镇化管理,不断提升城镇化的质量和水平。要构建城市化战略格局、稳步推进农业转移人口转为城镇居民、增强城镇综合承载能力。

### 六、绿色发展 建设资源节约型、环境友好型社会

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,面对日趋强

化的资源环境约束,必须增强危机意识,树立绿色、低碳发展理念,以节能减排为重点,健全激励与约束机制,加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,增强可持续发展能力,提高生态文明水平。

规划纲要提出,要积极应对全球气候变化。坚持减缓和适应气候变化并重,充分发挥技术进步的作用,完善体制机制和政策体系,提高应对气候变化能力。要控制温室气体排放、增强适应气候变化能力,广泛开展国际合作。

规划纲要称,要加强资源节约和管理。落实节约优先战略,全面实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理,大幅度提高能源资源利用效率,提升各类资源保障程度。要大力推进节能降耗,加强水资源节约,节约集约利用土地,加强矿产资源勘查、保护和合理开发。

规划纲要强调,要大力发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则,减量化优先,以提高资源产出效率为目标,推进生产、流通、消费各环节循环经济发展,加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系。要推行循环型生产方式、健全资源循环利用回收体系、推广绿色消费模式、强化政策和技术支撑。

规划纲要指出,要加大环境保护力度。以解决饮用水不安全和空气、土壤污染等损害群众健康的突出环境问题为重点,加强综合治理,明显改善环境质量。要强化污染物减排和治理、防范环境风险、加强环境监管。

规划纲要强调,要促进生态保护和修复。坚持保护优先和自然修复为主,加大生态保护和建设力度,从源头上扭转生态环境恶化趋势。要构建生态安全屏障、强化生态保护与治理、建立生态补偿机制。

规划纲要说,要加强水利和防灾减灾体系建设。加强水利基础设施建设,在继续推进大江大河治理基础上,积极开展重要支流、湖泊和中小河流治理,增强城乡供水和防洪能力。健全防灾减灾体系,增强抵御自然灾害能力。要提高供水保障能力、增强防洪能力、加强山洪

地质气象地震灾害防治。

## 七、创新驱动 实施科教兴国战略和人才强国战略

《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出,全面落实国家中长期科技、教育、人才规划纲要,大力提高科技创新能力,加快教育改革发展,发挥人才资源优势,推进创新型国家建设。

规划纲要强调,要增强科技创新能力。坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针,加快建设国家创新体系,着力提高企业创新能力,促进科技成果向现实生产力转化,推动经济发展更多依靠科技创新驱动。要推进重大科学技术突破、加快建立以企业为主体的技术创新体系、加强科技基础设施建设、强化科技创新支持政策。

规划纲要指出,要加快教育改革发展。全面贯彻党的教育方针,保障公民依法享有受教育的权利,办好人民满意的教育。按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求,推动教育事业科学发展,提高教育现代化水平。要统筹发展各级各类教育、大力促进教育公平、全面实施素质教育、深化教育体制改革。

规划纲要称,要造就宏大的高素质人才队伍。大力实施人才强国战略,坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针,加强现代化建设需要的各类人才队伍建设,为加快转变经济发展方式、实现科学发展提供人才保证。要突出培养造就创新型科技人才、促进各类人才队伍协调发展、营造优秀人才脱颖而出的环境。

## 八、改善民生 建立健全基本公共服务体系

《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出,坚持民生优先,完善就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、住房保障和改善民生的制度安排,推进基本公共服务均等化,努力使发展成果惠及全体

人民。

规划纲要提出,提升基本公共服务水平。坚持以人为本、服务为先,履行政府公共服务职责,提高政府保障能力,逐步缩小城乡区域间基本公共服务差距。要建立健全基本公共服务体系、创新公共服务供给方式。

规划纲要提出,实施就业优先战略。坚持把促进就业放在经济社会发展的优先位置,健全劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制,创造平等就业机会,提高就业质量,努力实现充分就业。要实施更加积极的就业政策、加强公共就业服务、构建和谐劳动关系。

规划纲要提出,合理调整收入分配关系。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平,加快形成合理有序的收入分配格局,努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,尽快扭转收入差距扩大趋势。要深化工资制度改革,健全资本、技术、管理等要素参与分配制度,加快完善再分配调节机制、整顿和规范收入分配秩序。

规划纲要提出,健全覆盖城乡居民的社会保障体系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针,加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设,稳步提高保障水平。要加快完善社会保险制度、加强社会救助体系建设、积极发展社会福利和慈善事业。

规划纲要提出,完善基本医疗卫生制度。按照保基本、强基层、建机制的要求,增加财政投入,深化医药卫生体制改革,建立健全基本医疗卫生制度,加快医疗卫生事业发展,优先满足群众基本医疗卫生需求。要加强公共卫生服务体系建设、加强城乡医疗服务体系建设、健全医疗保障体系、完善药品供应保障体系、积极稳妥推进公立医院改革、支持中医药事业发展。

规划纲要提出,提高住房保障水平。坚持政府调控和市场调节相



结合,加快完善符合国情的住房体制机制和政策体系,逐步形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局,实现广大群众住有所居。要健全住房供应体系、加大保障性住房供给、改善房地产市场调控。

规划纲要提出,全面做好人口工作。控制人口总量,提高人口素质,优化人口结构,促进人口长期均衡发展。要加强计划生育服务、促进妇女全面发展、保障儿童优先发展、积极应对人口老龄化、加快残疾人事业发展。

### 九、标本兼治 加强和创新社会管理

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,适应经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新形势,创新社会管理体制,加强社会管理能力建设,建立健全中国特色社会主义社会管理体系,确保社会既充满活力又和谐稳定。

规划纲要要求创新社会管理体制。坚持多方参与、共同治理,统筹兼顾、动态协调的原则,完善社会管理格局,创新社会管理机制,形成社会管理和服务合力。

规划纲要要求强化城乡社区自治和服务功能。全面开展城市社区建设,积极推进农村社区建设,健全新型社区管理和服务体制,把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

规划纲要要求加强社会组织建设。坚持培育发展和管理监督并重,推动社会组织健康有序发展,发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的作用。

规划纲要要求完善维护群众权益机制。加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制,形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制,切实维护群众合法权益。

规划纲要还要求加强公共安全体系建设。适应公共安全形势变化的新特点,推动建立主动防控与应急处置相结合、传统方法与现代手段相结合的公共安全体系。要保障食品药品安全、严格安全生产管理、健全突发事件应急体系、完善社会治安防控体系。

## 十、传承创新 推动文化大发展大繁荣

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,坚持社会主义先进文化前进方向,弘扬中华文化,建设和谐文化,发展文化事业和文化产业,满足人民群众不断增长的精神文化需求,充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能,增强民族凝聚力和创造力。

规划纲要强调,提高全民族文明素质。全面持续有效地提高全民族文明素质,为现代化建设提供有力的思想保证、精神动力和智力支持。要建设社会主义核心价值体系、拓展群众性精神文明创建活动、营造良好的社会文化环境。

规划纲要要求,推进文化创新。适应群众文化需求新变化新要求,弘扬主旋律,提倡多样化,使精神文化产品和社会文化生活更加丰富多彩。要创新文化内容形式、深化文化体制机制改革。

规划纲要提出,繁荣发展文化事业和文化产业。坚持一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业,始终把社会效益放在首位,实现经济效益和社会效益有机统一。要大力发展文化事业、加快发展文化产业。

## 十一、改革攻坚 完善社会主义市场经济体制

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,以更大决心和勇气全面推进各领域改革,更加重视改革顶层设计和总体规划,明确改革优先顺序和重点任务,深化综合配套改革试验,进一步调动各方面积极性,尊重群众首创精神,大力推进经济体制改革,积极稳妥推

进政治体制改革,加快推进文化体制、社会体制改革,在重要领域和关键环节取得突破性进展。

规划纲要提出,坚持和完善基本经济制度。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。要深化国有企业改革、完善国有资产管理体制、支持和引导非公有制经济发展。

规划纲要提出,推进行政体制改革。按照转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能的要求,加快建立法治政府和服务型政府。要加快转变政府职能、完善科学民主决策机制、推行政府绩效管理和行政问责制度、加快推进事业单位分类改革。

规划纲要提出,加快财税体制改革。理顺各级政府间财政分配关系,健全公共财政体系,完善预算制度和税收制度,积极构建有利于转变经济发展方式的财税体制。要深化财政体制改革、完善预算管理制度、改革和完善税收制度。

规划纲要提出,深化金融体制改革。全面推动金融改革、开放和发展,构建组织多元、服务高效、监管审慎、风险可控的金融体系,不断增强金融市场功能,更好地为加快转变经济发展方式服务。要深化金融机构改革,加快多层次金融市场体系建设、完善金融调控机制、加强金融监管。

规划纲要还提出,深化资源性产品价格和环保收费改革。建立健全能够灵活反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的资源性产品价格形成机制,促进结构调整、资源节约和环境保护。要完善资源性产品价格形成机制、推进环保收费制度改革、建立健全资源环境产权交易机制。

## 十二、互利共赢 提高对外开放水平

《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出,适应我国对

外开放由出口和吸收外资为主转向进口和出口、吸收外资和对外投资并重的新形势,必须实行更加积极主动的开放战略,不断拓展新的开放领域和空间,扩大和深化同各方利益的汇合点,完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制,有效防范风险,以开放促发展、促改革、促创新。

规划纲要提出,完善区域开放格局。坚持扩大开放与区域协调发展相结合,协同推动沿海、内陆、沿边开放,形成优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放格局。要深化沿海开放、扩大内陆开放、加快沿边开放。

规划纲要提出,优化对外贸易结构。继续稳定和拓展外需,加快转变外贸发展方式,推动外贸发展从规模扩张向质量效益提高转变、从成本优势向综合竞争优势转变。要培育出口竞争新优势、提升进口综合效应、大力发展服务贸易。

规划纲要提出,统筹“引进来”与“走出去”。坚持“引进来”和“走出去”相结合,利用外资和对外投资并重,提高安全高效地利用两个市场、两种资源的能力。要提高利用外资水平、加快实施“走出去”战略。

规划纲要还提出,积极参与全球经济治理和区域合作。扩大同发达国家的交流合作,增进相互信任,提高合作水平。深化同周边国家的睦邻友好和务实合作,维护地区和平稳定,促进共同发展繁荣。加强同发展中国家的团结合作,深化传统友谊,维护共同利益。积极开展多边合作。推动国际经济体系改革,促进国际经济秩序朝着更加公正合理的方向发展。加快实施自由贸易区战略,进一步加强与主要贸易伙伴的经济联系,深化同新兴市场国家和发展中国家的务实合作。加强南南合作。优化对外援助结构,创新对外援助方式。

### 十三、发展民主 推进社会主义政治文明建设

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,坚持党的领



导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，建设社会主义法治国家。

规划纲要提出，发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。支持人民代表大会依法履行职权。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作，参与社会管理和公共服务。贯彻落实党和国家的民族政策，保障少数民族合法权益，开展民族团结宣传教育和创建活动，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。鼓励新的社会阶层人士投身中国特色社会主义建设。做好侨务工作，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设与和平统一大业。

规划纲要提出，全面推进法制建设。全面落实依法治国基本方略，坚持科学立法、民主立法，完善中国特色社会主义法律体系。重点加强加快转变经济发展方式、改善民生和发展社会事业以及政府自身建设等方面的立法。加强宪法和法律实施，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。完善行政执法与刑事司法衔接机制，推进依法行政、公正廉洁执法。深化司法体制改革，优化司法职权配置，规范司法行为，建设公正高效权威的社会主义司法制度。实施“六五”普法规划，深入开展法制宣传教育，树立社会主义法治理念，弘扬法治精神，形成人人学法守法的良好社会氛围。加强法律援助。加强人权保障，促进人权事业全面发展。

规划纲要提出，加强反腐倡廉建设。坚持以人为本、执政为民，以保持和人民群众血肉联系为重点，扎实推进政风建设。坚持标本兼

治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,以完善惩治和预防腐败体系为重点,加强反腐倡廉建设。严格执行廉政建设责任制。加强领导干部廉洁自律和严格管理,认真落实领导干部收入、房产、投资、配偶子女从业等情况定期报告制度。深入推进改革和制度创新,逐步建成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系。建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,积极推进政务公开和经济责任审计,加强对权力运行的制约和监督。加大查办违纪违法案件工作力度。开展社会领域防治腐败工作。加强反腐败国际交流合作。

#### 十四、深化合作 建设中华民族共同家园

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,从中华民族根本利益出发,推进“一国两制”实践和祖国和平统一大业,深化内地与港澳经贸合作,推进海峡两岸经济关系发展,为实现中华民族伟大复兴而共同努力。

规划纲要强调,保持香港澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格按照特别行政区基本法办事,全力支持特别行政区行政长官和政府依法施政。支持香港、澳门充分发挥优势,在国家整体发展中继续发挥重要作用。要支持港澳巩固提升竞争优势、支持港澳培育新兴产业、深化内地与港澳经济合作。

规划纲要强调,推进两岸关系和平发展和祖国统一大业。坚持“和平统一、一国两制”方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程八项主张,全面贯彻推动两岸关系和平发展重要思想和六点意见,牢牢把握两岸关系和平发展主题,反对和遏制“台独”分裂活动。巩固两岸关系发展的政治、经济、文化基础,全面深化两岸经济合作,努力加强两岸文化、教育、旅游等领域交流,积极扩大两岸各界往来,

持续推进两岸交往机制化进程,构建两岸关系和平发展框架。要建立健全两岸经济合作机制、全面深化两岸经济合作、支持海峡西岸经济区建设。

### 十五、军民融合 加强国防和军队现代化建设

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,着眼国家安全和发展战略全局,统筹经济建设和国防建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。

规划纲要提出,加强国防和军队现代化建设。坚持以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想为指导,把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针,着眼履行新世纪新阶段军队历史使命,以新时期军事战略方针为统揽,以推动国防和军队建设科学发展为主题,以加快转变战斗力生成模式为主线,全面加强军队革命化现代化正规化建设。

加强军队思想政治建设,坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,坚持人民军队的根本宗旨,大力弘扬听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统,培育当代革命军人核心价值观。进一步拓展和深化军事斗争准备,以提高基于信息系统的体系作战能力为根本着力点,深入推进军事训练转变,坚持科技强军,加强国防科研和武器装备建设,加快全面建设现代后勤步伐,加紧培养新型高素质军事人才,提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务的能力。坚持依法治军、从严治军,加强科学管理,积极稳妥地推进国防和军队改革,优化领导管理体制,健全联合作战指挥体制,推动军事理论、军事技术、军事组织、军事管理创新。建设现代化武装警察力量,增强执勤处突和反恐维稳能力。加强后备力量建设,巩固军政军民团结。

规划纲要提出,推进军民融合式发展。坚持国家主导、制度创新、

市场运作、军民兼容原则,统筹经济建设和国防建设,充分依托和利用社会资源,提高国防实力和军事能力,大力推进军地资源开放共享和军民两用技术相互转移,逐步建立适应社会主义市场经济规律、满足打赢信息化条件下局部战争需要的中国特色军民融合式发展体系。

建立和完善军民结合、寓军于民的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系。建设先进的国防科技工业,优化结构,增强以信息化为导向、以先进研发制造为基础的核心能力,加快突破制约科研生产的基础瓶颈,推动武器装备自主化发展。完善武器装备采购制度。改进军队人才征招选拔,完善从地方直接征召各类人才的政策制度。完善退役军人安置政策,加强退役军人培训和就业安置工作。稳步推进以生活保障、通用物资储备、装备维修等为重点的军队保障社会化改革,形成与国家人事劳动和社会保障法规体系相适应的军队职工管理制度,建立军民结合的军事物流体系和军地一体的战略投送力量体系。

坚持经济建设贯彻国防需求,加大重大基础设施和海洋、空天、信息等关键领域军民深度融合和共享力度,完善政策机制和标准规范,推动经济建设和国防建设协调发展、良性互动。强化全民国防观念,健全国防动员体系,加强人民武装、国民经济动员、人民防空、交通战备建设和国防教育,增强国防动员平时服务、急时应急、战时应战的能力。

## 十六、强化实施 实现宏伟发展蓝图

《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出,要举全国之力,集全民之智,实现未来五年宏伟发展蓝图。

规划纲要要求完善规划实施和评估机制。推动规划顺利实施,主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用;各级政府要正确履行职责,合理配置公共资源,引导调控社会资源,保障规划目标和任务的完成。



要明确规划实施责任、强化政策统筹协调、实行综合评价考核、加强规划监测评估。

规划纲要还要求加强规划协调管理。推进规划体制改革,加快规划法制建设,以国民经济和社会发展规划为统领,以主体功能区规划为基础,以专项规划、国土规划和土地利用规划、区域规划、城市规划为支撑,形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系,完善科学化、民主化、规范化的编制程序,健全责任明确、分类实施、有效监督的实施机制。